



Федеральная целевая программа

**«Исследования и разработки по
приоритетным направлениям развития
научно-технологического комплекса
России»**

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ
к выездному рабочему совещанию
Российского фонда технологического
развития и российских
технологических платформ**

**Пушино-на-Оке, загородный отель «Царьград»
2 – 3 июля 2013 г.**



**Федеральная целевая программа
«Исследования и разработки по
приоритетным направлениям развития
научно-технологического комплекса России
на 2014 - 2020 годы»**

- (утверждена постановлением Правительства РФ от 21 мая 2013 г. № 426)

Программа является преемственной по отношению к ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 – 2013 годы» и является программно-целевым инструментом реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий»



Федеральная целевая программа

- «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»
(утверждена постановлением Правительства РФ от 21 мая 2013 г. № 426)

Государственный заказчик

- Министерство образования и науки РФ

Основная цель Программы

- Формирование конкурентоспособного и эффективного функционирующего сектора исследований и разработок в области прикладных исследований

Официальный сайт Программы

- <http://fcpir.ru/>



Основные задачи Программы

Формирование опережающего научно-технологического задела межотраслевой направленности по приоритетам развития научно-технологической сферы (НТС).

Обеспечение системного планирования и координации исследований и разработок на основе выстраивания системы приоритетов развития НТС.

Обеспечение возможности решения качественно новых по объему и сложности НТ задач, повышение результативности.

Обеспечение интеграции российского сектора в глобальную международную инновационную систему.

Повышение результативности сектора исследований и разработок за счет единства его инфраструктуры, координации направлений развития инфраструктуры с системой приоритетов развития НТС.



Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы

Прирост числа публикаций по результатам исследований и разработок в ведущих научных журналах – **на 24,8 тыс. единиц**

Прирост числа патентных заявок, поданных по результатам исследований и разработок – **на 3 тыс. единиц**

Снижение среднего возраста исследователей-участников Программы к 2020 году – **до 43 лет**

Рост доли исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности Участников Программы – **до 35 процентов**

Прирост количества новых рабочих мест - **на 900 единиц**

Привлечение внебюджетных средств в размере – **36,8 млрд. рублей.**

Дополнительное увеличение внутренних затрат на исследования и разработки, включая внебюджетные средства, в размере – **166,2 млрд. руб.**



Сроки и этапы реализации Программы

- 1 этап – 2014-2017 годы, **основная цель – закладка основ стратегического развития сектора исследований и прикладных НИР**
- 2 этап – 2018-2020 годы, **основная цель – формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок**

Объем и источники финансирования

- Всего на 2014-2020 годы 239 023,77 млн.руб.
- За счет федерального бюджета 202 228,77 млн.руб

Из них:

- На НИОКР – 131 205 млн.руб.
- Кап.вложения – 29 696 млн.руб.
- Прочие нужды – 41 327,77 млн.руб

Внебюджетные источники

- 36 795 млн.руб.

Итоги реализации ФЦП «Исследования и разработки 2007-2013 годы»



заключено **4 511** госконтрактов (15 500 заявок) с финансированием из федерального бюджета 89,18 млрд. рублей, из внебюджетных источников – 57,14 млрд. рублей

подготовлено и защищено более **3 130** диссертаций

опубликовано более **22 500** научных статей

оформлено и получено более **2 250** патентов и заявок на получение патентов

разработаны **274** новые технологии

осуществлен выпуск новой и усовершенствованной продукции в объеме **171,81** млрд. руб., в том числе – 30,79 млрд. руб. на экспорт

Итоги
ФЦП
«Исследования
и разработки»
в 2007-2012 годах

ФЦП «Исследования и разработки 2007-2013»

Блоки мероприятий



Преимственность ФЦП 2014-2020

Цель Программы:

- формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора прикладных исследований и разработок

Принципы:

- ✓ **преимственность** по отношению к текущей ФЦП 2007-2013;
- ✓ **инструмент реализации** ГП «Развитие науки и технологии»;
- ✓ направления реализации соответствуют **приоритетным направлениям** развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, утвержденным указом Президента РФ № 899 от 07.07.2011

- **Индустрия наносистем.**
- **Информационно-телекоммуникационные системы.**
- **Рациональное природопользование.**
- **Транспортные и космические системы.**
- **Энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика.**
- **Науки о жизни.**

Отличия ФЦП 2014-2020

- **Большая часть финансирования** будет осуществляться на основе грантов (в текущей программе основным инструментом финансирования являются открытые конкурсы в соответствии с 94-ФЗ).
- **Поддержка исследований на докоммерческой стадии.** В отличие от текущей программы в новой программе **отсутствует блок «Коммерциализация технологий».**

**«Не предполагается финансирование проектов опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, поскольку Программа направлена на формирование и развитие научно-технологического задела, и, как следствие, поддержку исследований и разработок на докоммерческой стадии»
(ФЦП «Исследования и разработки 2014-2020»)**

1. Адресность финансирования

- **Переход от массовой поддержки исследований к работе с наиболее успешными научными коллективами.**

2. Переход к грантовому финансированию

- **В центре внимания – научная сторона проекта НИР.**
- **Стоимость проекта НИР не влияет на победу.**

3. Контроль достижения результатов

- **Научные результаты - научная общественность. Достижение научной результативности. Карта науки.**
- **Выполнение программы – Минобрнауки России Показатели и индикаторы ФЦП.**

4. Финансовый контроль исполнения проекта

- **Оценка стоимости ресурсов (заявка).**
- **Подтверждение стоимости ресурсов (отчетность).**
- **Контроль выделения ресурсов (отчетность).**

Корректировка базовых направлений:

- Ускоренное развитие потенциала прикладной науки, обеспечение эффективного влияния глобально конкурентоспособного сектора исследований и разработок на кадровое и технологическое оснащение отраслей экономики;
- Формирование системы приоритетов и механизмов ее реализации для НТ прорывов по отдельным приоритетным направлениям
- Формирование единой инфраструктуры обеспечения сектора исследований и разработок, позволяющей выполнять комплексные проекты национального масштаба, создание механизмов его регулирования и координированного развития.

Из ФЦП «Исследования и разработки 2014-2020»

ФЦП «Исследования и разработки 2014-2020»

Руководитель Программы
Министр Образования и науки РФ

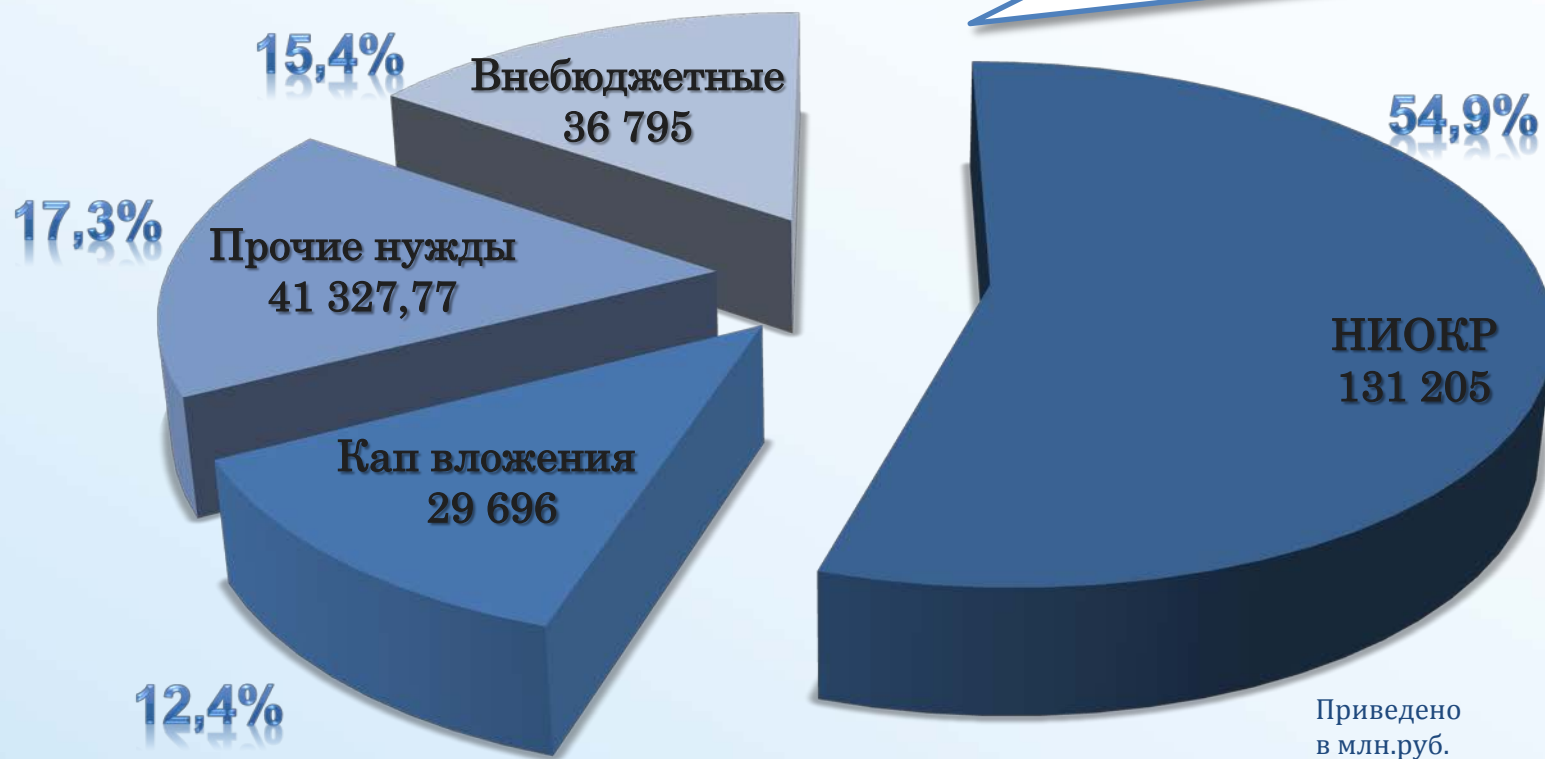
Управление
реализацией Программы
Научно – координационный совет (НКС)

Консультационные рабочие группы НКС
по приоритетным направлениям и
мероприятиям

Дирекция Программы
ФГБНУ «Дирекция научно-
технических программ»

ФЦП «Исследования и разработки 2014-2020»

Объем и источники финансирования
(предусматривается в ценах соответствующих лет): 239 023, 77 млн.руб.,
в том числе за счет средств федерального бюджета – 202 228,77 млн.руб.





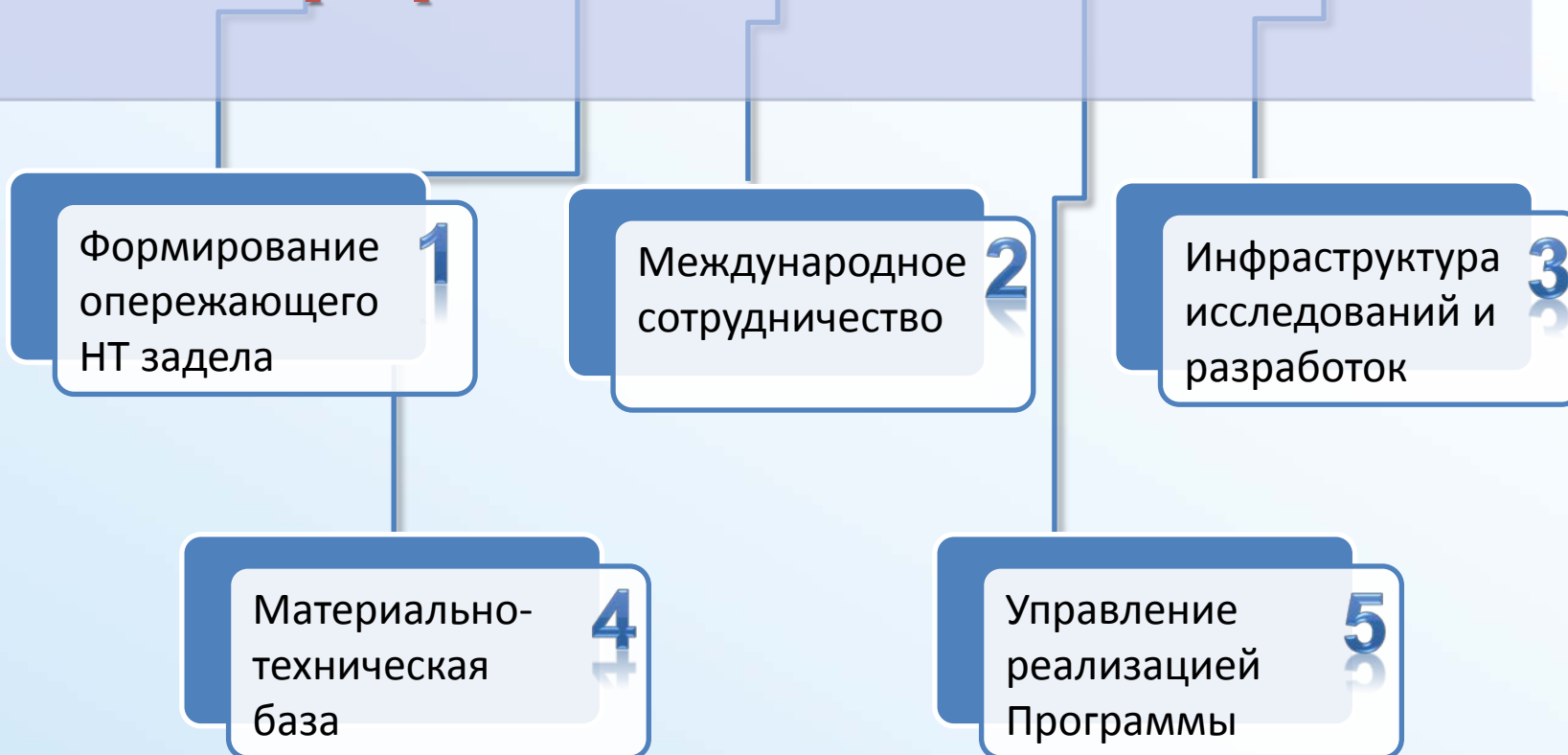
Для устойчивого финансирования проектов Программы за счет внебюджетных источников государственный заказчик Программы включает необходимые требования к объемам привлечения средств внебюджетных источников.

В Программе под **внебюджетными средствами** понимаются:

- ☑ Собственные средства организаций
- ☑ Кредитные средства
- ☑ Заемные средства
- ☑ Средства иностранных инвесторов
- ☑ Прочие средства

ФЦП «Исследования и разработки 2014-2020»

Блоки мероприятий



Бюджетное Финансирование Блоков Программы (доля в %)



БЛОК 1

58,8%

Формирование
опережающего
ИТ задела

БЛОК 2

7,1%

Международное
сотрудничество

БЛОК 3

15,5%

Инфраструктура
исследований и
разработок

БЛОК 4

14,7%

Материально-
техническая
база

БЛОК 5

3,9%

Управление
реализацией
Программы

ФЦП «Исследования и разработки 2014-2020»



1. Формирование опережающего НТ задела

- 1.1. Формирование НТ приоритетов, прогнозирование развития НТС
- 1.2. Исследования по направлениям создания НТ задела
- 1.3. Прикладные исследования опережающего НТ задела для развития отраслей экономики
- 1.4. Прикладные исследования для решения комплексных НТ задач

2. Международное сотрудничество

- 2.1. Исследования в рамках международного сотрудничества
- 2.2. Исследования в рамках членов ЕвроСоюза
- 2.3. Участие в крупных международных НТ мероприятиях

3. Инфраструктура исследований и разработок

- 3.1. Материально-техническая инфраструктура:
 - .1.1. уникальные научные установки
 - .1.2. центры коллективного пользования научным оборудованием
- 3.2. Информационная инфраструктура
- 3.3. Формы коммуникации и системы популяризации науки
 - .3.1. Системы демонстрации/популяризации результатов/достижений науки
 - .3.2. Системы коммуникаций научной общественности

4. Материально-техническая база

- 4.1. Развитие материально-технической базы НТС

5. Управление реализацией Программы

- 5.1. Информационно-аналитическое обеспечение и мониторинг реализации
- 5.2. Организационно-техническое обеспечение мероприятий

Мероприятие 1.1. Формирование системы научно-технологических приоритетов и прогнозирование развития научно-технологической сферы



Формирование тематики

- Директивно и отбором инициативных предложений

Вид финансирования

- НИОКР, публичные конкурсы по ГК РФ

Объем проекта

- в зависимости от задач проекта;
- в среднем **20 млн. руб.** в год

Софинансирование

- Не требуется

Длительность

- **1-2 года**

Содержание работ:

Научно-техническое прогнозирование, определение научно-технических приоритетов; совершенствование нормативно-правовой базы.

Формирование тематики осуществляется директивно (основной объем тематики) или посредством отбора инициативных предложений представителей научного сообщества

Директивное формирование – на основе системы межведомственной координации, с привлечением органов исполнительной власти (федеральных, субъектов РФ), технологических платформ, компаний с гос.участием и др. организаций – потребителей НТ результатов.

Инициативное формирование тематики – посредством отбора предложений ведущих научных организаций, специализирующихся на выполнении НИР по предусмотренным направлениям.

Объем финансирования проектов определяется научно-координационным советом Программы



Формирование тематики • Директивно и отбором инициативных предложений

Объем проекта • Мер.1.2. – до 20 млн. руб./год (в среднем 10 млн.руб/год)
• Мер.1.3. – 15-30 млн. руб/год (в среднем 25 млн.руб/год)
• Мер. 1.4. – до 100 млн. руб./ год

Вид финансирования • НИОКР,
• публичные конкурсы по ГК РФ

Софинансирование • Мер.1.2. – % от 10 (иниц), до 10 (директ)
• Мер.1.3. – % от 40 (бизнес), от 20 (иниц), до 15 (директ)
• Мер.1.4. – от 10% (с возрастанием до 20% к 2020)

Длительность • 1-3 года, многоэтап. – до 5 лет
• 2-3 года
• в зависимости от задач

Содержание работ:

- 1.2. Исследования, инициированные научным сообществом
- 1.3. Исследования, инициированные бизнес-сообществом,
- 1.4. Исследования, проводимые в интересах реализации крупных проектов

Мероприятие 2.1. Проведение исследований в рамках международного многостороннего и двустороннего сотрудничества (кроме ЕС)

Мероприятие 2.2. Поддержка исследований в рамках сотрудничества со странами ЕС



Формирование тематики

Конкурсы

- отбор инициативных предложений
- Совместные и скоординированные конкурсы

Объем проекта

- До 50 млн. в год; в среднем для 2.1. – 15 млн.руб./год, для 2.2. – 20 млн.руб./год

Вид финансирования

- НИОКР,
- публичные конкурсы по ГК РФ

Софинансирование

- от 50 %

Длительность

- 1-4 года

Содержание работ:

Интеграция РФ в мировую научно-исследовательскую сферу; формирование связей российских и иностранных исследовательских центров, создание научно-технологического задела

Мероприятие 2.3. Организация участия в крупных Международных научных и научно-технических мероприятиях



Формирование тематики • Рабочей группой по международному сотрудничеству

Объем проекта • До 15 млн.руб. в год (в среднем 7-9 млн.руб./год)

Вид финансирования • Статья «Прочие расходы», ФЦП
• ФКС (Федеральная контрактная система, 44-ФЗ от 5.04.2013г.)

Софинансирование • Не требуется

Длительность • До 1 года

Содержание работ:

Организация и проведение крупных международных научных выставок, конференций, симпозиумов в России и за рубежом.



Формирование тематики

- Директивно
- отбор инициативных предложений

Объем проекта

- 3.1.1. – 50-100 млн.руб. в год
- 3.1.2. – до 100 млн.руб в год

Вид финансирования

- Статья «Прочие расходы», ФЦП
- Гранты в форме субсидий для юр. лиц

Софинансирование

- 3.1.1. – не требуется
- 3.1.2. – не менее 10 %

Длительность

- До 3 лет

* мер.3.1.2.

В смету должна включаться закупка современного дорогостоящего научного оборудования (от 1 млн. руб)



Мероприятие 3.1.1 Поддержка и развитие уникальных научных установок

Мероприятие 3.1.2. Поддержка и развитие Центров коллективного пользования научным оборудованием

В Программе под уникальными научными установками понимаются не имеющие аналогов в РФ либо существенно отличающиеся по параметрам и назначению от имеющихся аналогов объекты научной инфраструктуры (вкл. обсерватории, коллекции, биоресурсные центры, ботанические сады и пр.), позволяющие обеспечить при проведении исследований получение значимых научных результатов мирового уровня, которых невозможно достичь на других объектах, в том числе на серийно выпускаемых научных приборах и оборудовании, а также на комплексах, созданных исключительно на их основе.

В программе под центрами коллективного пользования научным оборудованием понимаются научно-организационные структуры, созданные в федеральных научно-исследовательских организациях и высших учебных заведениях, располагающие сложным дорогостоящим исследовательским оборудованием, высококвалифицированными кадрами и обеспечивающие проведение исследований и оказание услуг в интересах этих организаций и учебных заведений, а также внешних пользователей.



Мероприятие 3.2. Обеспечение развития информационной инфраструктуры

Формирование тематики • Директивно

Объем проекта • Определяется научно-координационным советом Программы

Отбор исполнителей • Открытый конкурс

Софинансирование • не требуется

Длительность • Определяется научно-координационным советом Программы

Осуществляется поддержка /развитие информационно-аналитических систем в сфере ИТ деятельности, модернизация существующих систем и предоставление доступа к информационным ресурсам.

Мероприятие 3.3.1. Развитие системы демонстрации и популяризации результатов и достижений науки,



Мероприятие 3.3.2. Развитие системы коммуникаций научной общественности (в том числе проведение конференций, семинаров)

Формирование тематики

- Директивно и отбор инициативных предложений

Объем проекта

- в зависимости от задач проекта

Отбор исполнителя

- Открытый конкурс

Софинансирование

- не требуется

Длительность

- В зависимости от задач проекта

Содержание работ:

Интенсификация информационного обмена и научно-технической и инновационной сфере;
обеспечение междисциплинарного обмена научными знаниями и пр.

Мероприятие 4.1. Развитие материально-технической базы научно-технической сферы



Создание Суперкомпьютерного центра (500 Тфлопс) • 1 445 млн.руб. (СПбГПУ)

Установка «Теплоцентральной» • 1 229 млн.руб. (МЭИ)

Техническое перевооружение • 23 242 млн. руб. (НИЦ «Курчатовский институт»)

НИОКР-центр • 3 780 млн.руб. (ФТИ им. Иоффе)

Мероприятия по улучшению материально-технической базы • 10 665,1 млн. руб.

Содержание работ:
Развитие материально-технической базы ведущих учреждений.
Содействие формированию конкурентоспособного сектора исследований и разработок, обладающего технологической базой мирового уровня.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА - инструмент государственного регулирования экономики, обеспечивающий достижение перспективных целей и задач путем использования имеющихся ресурсов.

Содержание государственной программы связано с определением главной перспективной (стратегической) цели, подцелей в их соподчиненности («дерево целей»), этапов достижения цели, комплекса увязанных между собой мер по достижению целей (организационных, социально-экономических, научно-технических и др.), определением субъектов, участвующих в реализации программы, механизма реализации, включая источники финансирования, методы стимулирования, ответственности и др.

Федеральная целевая программа является одним из программно-целевых инструментов Государственной программы.

Федеральная целевая программа (ФЦП) в России — это увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение целевых задач и требующих государственной поддержки.

Целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и должны быть сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р);

Стратегия инновационного развития РФ на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р)

Программа фундаментальных научных исследований в РФ на долгосрочный период (2013-2020 годы), утверждена распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 2538-р.

ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2013 годы» (утверждена постановлением Правительства РФ от 17 октября 2006 г. № 613)

Госпрограмма РФ «Развитие науки и технологий» (утверждена распоряжением Правительства РФ от 20 декабря 2012 г. № 2433-р)

Госпрограмма РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждение распоряжением Правительства РФ от 29 марта 2013 г. №467-р.

Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (утвержден постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. №594)





в вопросе сквозной востребованности

- «обеспечение сквозной востребованности создаваемого научно-технологического задела за счет согласованности интересов институциональных заказчиков (федеральных органов исполнительной власти, технологических платформ, инновационных территориальных кластеров, бизнеса и т.д.) с общенациональными приоритетами, а также развития системы межведомственного взаимодействия»

в вопросе формировании системы приоритетов

- «создание и развитие механизмов учета при формировании системы приоритетов направлений технологического развития других государственных программ, отраслевых стратегий, стратегических программ исследований технологических платформ, программ развития инновационных территориальных кластеров, программ инновационного развития компаний с государственным участием, стратегий и планов развития других компаний отраслей экономики»

в вопросе директивного формирования тематики

- «Под директивным формированием тематики понимается формирование тематики на основе системы межведомственной координации формирования тематики и планирования исследований, реализующей механизмы межведомственного взаимодействия, с привлечением к формированию тематики исследований заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, технологических платформ, компаний с государственным участием и других организаций - потребителей научно-технических результатов»

в вопросе отбора инициативных предложений

- «Формирование тематики осуществляется посредством отбора инициативных предложений представителей научного сообщества, технологических платформ, территориальных кластеров, представителей бизнес-сообщества в соответствии с заданными приоритетами Программы»

**Слайды 33-35 из выступления
Заместителя генерального директора
«Дирекции научно-технических программ»
Минобрнауки России К.В. Шуртакова
на форуме «Открытые инновации 2012»,
стенд РФТР и ТП**

**«Практические вопросы подготовки проектов
поисковых научно-исследовательских работ,
предлагаемых к реализации в рамках мероприятий
ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным
направлениям развития научно-технологического
комплекса России на 2007-2013 годы».**



Участие Технологических платформ в формировании предложений по тематике поисковых исследований в рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007—2013 годы»

Число Технологических платформ, от которых поступили Предложения	29
Число сформированных Предложений	707
из них соответствуют понятию "зонтик"	315
Число подготовленных проектов лотов	252
из них соответствуют понятию "зонтик"	177



Распределение проектов лотов от Технологических платформ по приоритетным направлениям

	Проектов лотов	Соответствуют понятию "зонтичный"	Имеют схожесть с выполненными ранее проектами
Науки о жизни	27	24	18
Индустрия наносистем	50	32	41
Информационно-телекоммуникационные системы	66	42	20
Рациональное природопользование	42	33	28
Энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика	67	46	17



Критерии отбора проектов

Возможность заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа (да – «зонтичный» лот, нет – не «зонтичный» лот)	Да
Количество таких контрактов в лоте	Не более 5
Начальная (максимальная) цена одного контракта	Не более 10 млн. руб.
Объем внебюджетного софинансирования в общем объеме финансирования НИР	Не менее 50%
Экспертная оценка Фонда Сколково	Наличие и место в рейтинге
Экспертная оценка Технологической платформы	Наличие и место в рейтинге
Наличие проекта лота	Да
Оценка на схожесть с ранее выполненными в рамках Программы проектами (вспомогательный критерий)	Нет

*Дополнительные
информационные
материалы*

Совет по науке при Минобрнауки России считает неправильной установку на то, что все исследования в рамках [ФЦП «Кадры»](#) и [ФЦП «Исследования и разработки»](#) на 2014–2020 годы должны иметь прикладной характер. Такую позицию Совет обозначил в понедельник, 27 мая, на заседании, прошедшем в Москве в Министерстве образования и науки. По мнению членов Совета, оптимальный подход к реализации целей этих ФЦП должен бы предусматривать поддержку проектов как фундаментального, так и прикладного характера.

В обеих ФЦП отбор большей части проектов будет проходить в виде [конкурса грантов](#), а не лотов по [94-ФЗ](#). Кроме того, предусмотрены новые механизмы конкурсного финансирования науки, такие как «1000 лабораторий» и «Постдоки». «Эти планы в целом положительно воспринимаются российским научным сообществом. Они соответствуют общей установке на то, что конкурсное финансирование по ФЦП должно быть направлено прежде всего на поддержку активно работающих лабораторий, организации же должны обеспечивать базовые условия для работы этих лабораторий», – отметил председатель Совета академик [Алексей Хохлов](#).

В числе предложений Совета Министерству образования и науки – согласовать с Министерством финансов равномерное поступление финансирования по проектам ФЦП в течение года. Члены Совета также считают, что заключительные отчёты по проектам должны публиковаться в интернете, а рецензии и оценки экспертов по проводимым конкурсам – быть доступны заявителям. Само же формирование тематик большей части мероприятий ФЦП должно, по их мнению, проводиться по достаточно широким приоритетным направлениям науки («зонтичные» конкурсы), чтобы исключить ситуацию предопределённого победителя.

**** Совет по науке является постоянно действующим совещательным органом при Министерстве образования и науки России. Он учреждён в [апреле 2013 года](#), в его состав входят 22 учёных, представляющих различные области знаний. Десять учёных работают в институтах РАН, десять представляют вузовскую науку и двое – отраслевую науку.*

Совет принял решение сформировать **5 рабочих групп** для взаимодействия с Министерством образования и науки РФ по:

ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»,
руководитель – д.б.н. **Дмитрий Михайлович Чудаков**

ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России»,
руководитель – член-корреспондент РАН **Виктор Михайлович Устинов**

системе аттестации научных кадров,
руководитель – д.ф.-м.н. **Владислав Валерьевич Измоденов**

вопросам, связанным с реализацией закона о Федеральной контрактной системе в научно-технической сфере,
руководитель – д.г.-м.н. **Сергей Владимирович Кривовичев**

общим вопросам реформирования научной сферы,
руководитель – академик **Алексей Ремович Хохлов**

и 12 экспертных групп для формирования требований и для контроля качества экспертизы проектов по 12 областям науки



Учитывая, что положения Программы предусматривают возможность предоставления из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением казенных учреждений) субсидий в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также принимая во внимание, что в настоящее время Бюджетный кодекс Российской Федерации не определяет такое понятие как «грант», целесообразно правила (порядок) предоставления субсидий данным юридическим лицам, необходимые для реализации Программы, утвердить отдельным актом Правительства Российской Федерации, после внесения изменений в указанные статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации (проект федерального закона №183240-6 «О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации), предусматривающие дополнение данных статей положениями о возможности предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями.

Статья 78. Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

(в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)



Статья 78. Предоставление субсидий **юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг** (выделенное далее – ПОЛУЧАТЕЛИ)

1. Субсидии ПОЛУЧАТЕЛЯМ предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

2. Субсидии ПОЛУЧАТЕЛЯМ предоставляются:

1) **из федерального бюджета** и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) **из бюджета субъекта Российской Федерации** и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) **из местного бюджета** - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

3. Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий ПОЛУЧАТЕЛЯМ должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Статья 78.1 Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными учреждениями



(в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)

Статья 78.1. Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными учреждениями

1. В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации могут предусматриваться субсидии автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

2. В федеральном законе о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, в том числе в виде имущественного взноса в государственные корпорации.

(в ред. Федерального закона от 02.11.2007 N 247-ФЗ)

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации, а также федеральными законами, предусматривающими создание государственных корпораций.

(в ред. Федерального закона от 02.11.2007 N 247-ФЗ)



Проект Федерального закона N 183240-6 "О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов" *ред., принятая ГД ФС РФ в 1-м чтении 24.05.2013*

1) статью 78 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. В законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования, местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Порядок предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым настоящего пункта.";

2) статью 78.1 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. В законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования, местной администрации некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местной администрации по результатам проводимых ими конкурсов.

Порядок предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым настоящего пункта.".

Чем вызвана переориентация программы на поддержку зонтичных проектов технологических платформ в 2013 году?

- Решение апробировать финансовый инструмент ФЦП для поддержки зонтичных проектов технологических платформ Министерство образования и науки приняло с учётом того, что в завершающийся год программы долгосрочные проекты запустить уже не удастся ни по срокам, ни по оставшемуся бюджету. А техплатформы – это интерфейс от реального заказчика научных исследований, которые могут их софинансировать. Научно-координационный совет после экспертизы заявок фондом «Сколково» поддержал 101 предложение из примерно 700 проектов, предложенных техплатформами из включённых в их стратегические планы исследований. По большей части из них уже объявлены открытые конкурсы по поисковым НИР. По каждому лоту министерство планирует заключить контракт с двумя-пятью исполнителями, предлагающими разные способы решения конкретной задачи. Такой подход позволит увидеть и оценить возможные варианты.

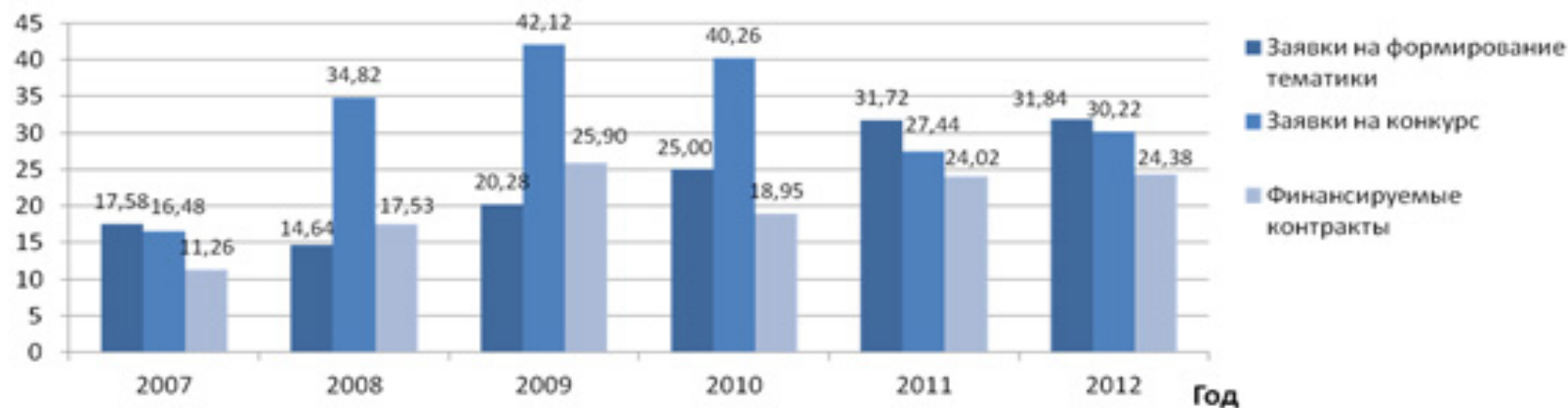
Заодно можно будет проверить, как в рамках техплатформ исследовательские коллективы взаимодействуют с потенциальными потребителями результатов их работы.

*

Участие бизнес-сообщества в реализации Программы (за 2007-2012 гг.)

Участники Программы	Заявок на тематику	Заявок на конкурс	Контракты	Бюджетное финансирование (2007-2012 гг.), млн. руб.	Внебюджетное финансирование (2007-2012 гг.), млн. руб.
	3524	4154	944	28762,24	22859,19
Всего по Программе	16085	15447	4471	181202,6	119946,5

Доля, %



Функционал участников

- Государственный заказчик Программы приглашает к участию в формировании тематики проектов для реализации в рамках Программы
- Представители научного и бизнес-сообществ подают предложения (Заявки) по тематике и объемам финансирования проектов
- Дирекция ЦНТП осуществляет прием, регистрацию и предварительную экспертизу Заявок

- Рабочие группы НКС проводят экспертизу научно-технических и экономических показателей Заявок, осуществляют отбор наиболее перспективных для государственного финансирования тематик и формируют на их основе проекты конкурсных лотов
- НКС рассматривает и одобряет (или отклоняет) предложения рабочих групп по тематике и объемам финансирования проектов в рамках мероприятий Программы
- Дирекция ЦНТП готовит проект конкурсной документации
- Государственный заказчик проводит открытый конкурс и определяет победителя, с которым заключает государственный контракт



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

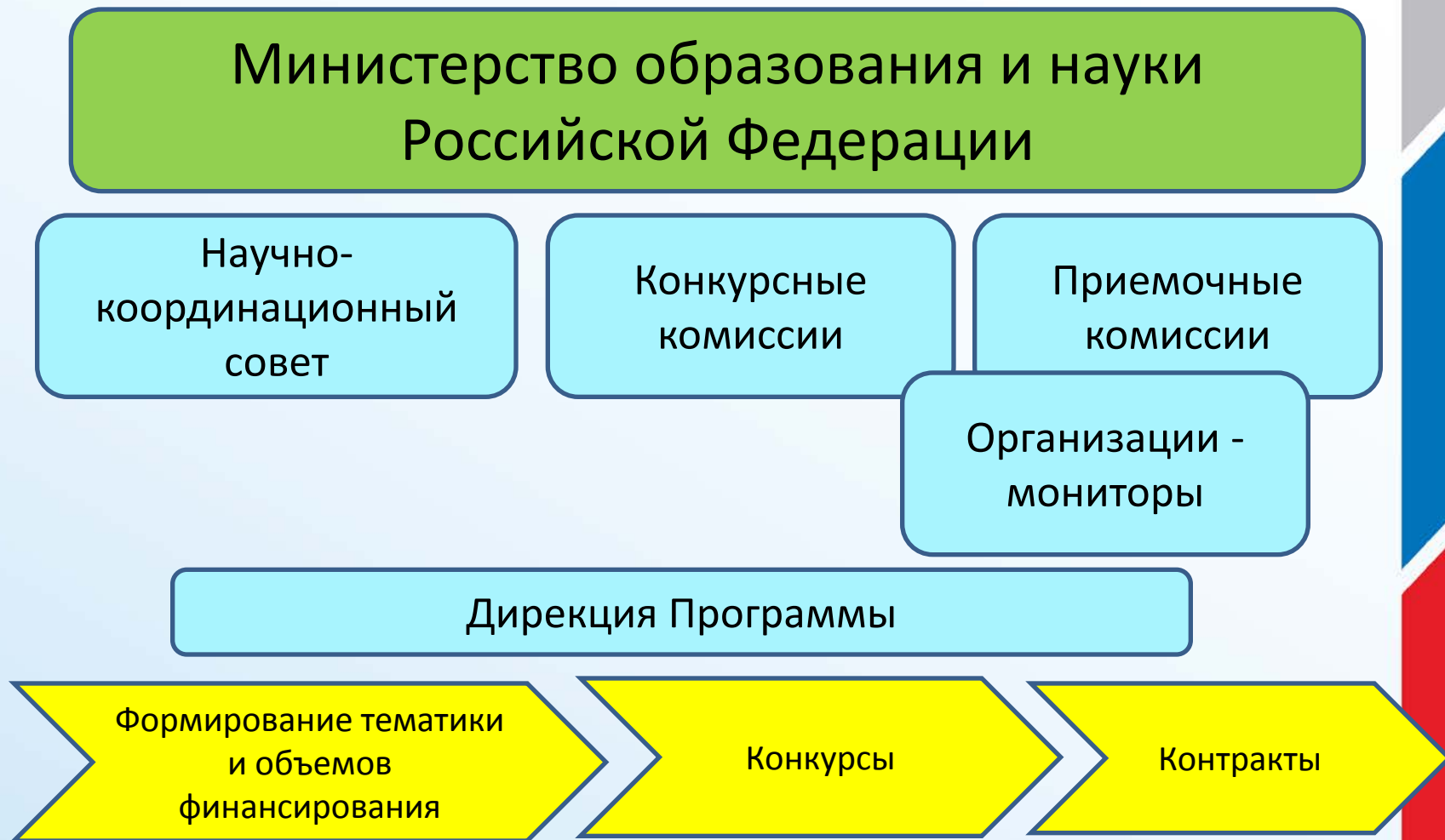
Схема формирования проектов в рамках ФЦП





МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Схема управления ФЦП





Юридическое оформление отношений сторон

Соглашение – о софинансировании и организации производства (заключается Минобрнауки с Инициатором до объявления конкурса).

Госконтракт – заключается Минобрнауки с Исполнителем по результатам конкурса.

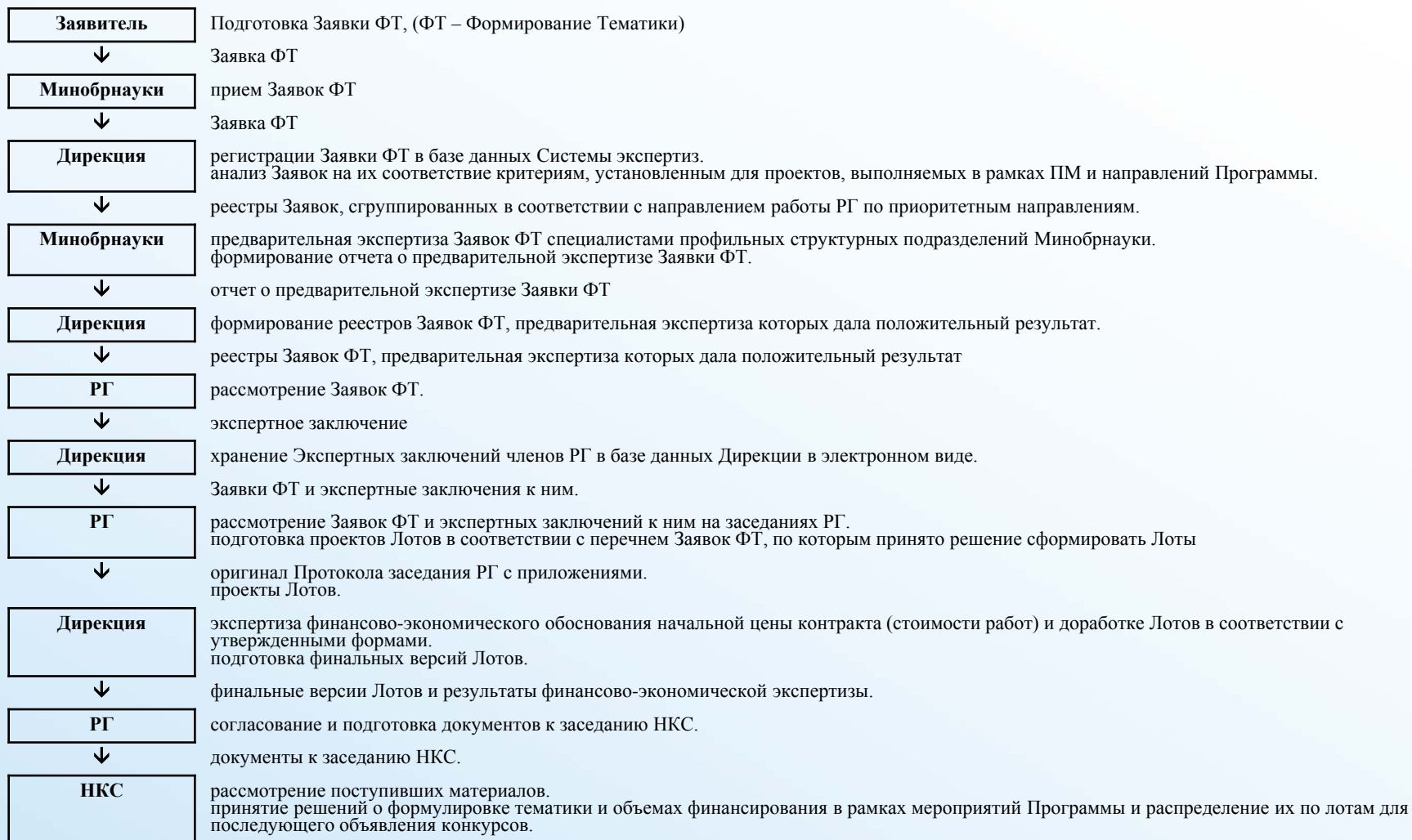
Договор – о передаче документации и прав на использование интеллектуальной собственности (заключается Инициатором с Исполнителем после проведения конкурса).

Исполнителем не может быть аффилированная с инициатором проекта организация.

Научно-исследовательские работы

Виды исследований	Цели и задачи	Результаты
Фундаментальные	Расширение теоретических знаний. Получение новых научных данных о процессах, явлениях, закономерностях, существующих в исследуемой области; научные основы, методы и принципы исследований	В рамках Программы фундаментальные НИР не проводятся.
Поисковые	Увеличение объема знаний для более глубокого понимания изучаемого предмета. Разработка прогнозов развития науки и техники; открытие путей применения новых явлений и закономерностей	<ul style="list-style-type: none">- основополагающие (концептуальные) документы, связанные с вопросами развития того или иного научно-технического направления;- программные, плановые, методические документы;- обоснование необходимости выполнения ОКР или ОТР для продолжения исследований или реализации результатов проведенных исследований.- ТЗ на ОКР или другие НИР;
Прикладные	Разрешение конкретных научных проблем для создания новых изделий. Получение рекомендаций, инструкций, расчетно-технических материалов, методик и т.д.	<ul style="list-style-type: none">- нормативные, технические, организационно-методические и информационно-справочные документы, используемые при разработке, производстве, эксплуатации, хранении, ремонте и утилизации различных видов продукции;- макеты, модели, экспериментальные образцы, стенды, научно-методическая документация, нормативно-техническая документация, программная и другая документация;- проекты ТЗ на разработку продукции (изделий, технологических процессов и т.п.).

Примерный порядок рассмотрения Заявок на формирование тематики и объемов финансирования





МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Соотношение объемов бюджетного финансирования и средств внебюджетных источников, привлекаемых для софинансирования НИОКР, с учетом изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2006 г. № 613

Год реализации Программы	Объем бюджетного финансирования, млн. руб.	Объем внебюджетного софинансирования, млн. руб.	Доля внебюджетного софинансирования, %
2007	11060	3282	29,7%
2008	13840	4326	31,3%
2009	11692,4	3928	33,6%
2010	6621,3	2617	39,5%
2011	19672	11810,3	60%
2012	18485	11498,6	62,2%
2013	22706,3	14141,8	62,3%

Определение **прикладных НИР** приводится в нормативно-технической документации, например:

Р 50-605-80-93 «Рекомендации. Система разработки и постановки продукции на производство. Термины и определения»:

«1.4.3. Научно-исследовательская работа (по созданию продукции) НИР - Комплекс теоретических и (или) экспериментальных исследований, проводимых с целью получения обоснованных исходных данных, изыскания принципов и путей создания (модернизации) продукции

Научно-исследовательская работа **по созданию продукции** является одной из разновидностей **прикладных** научно-исследовательских работ. Она служит начальным этапом комплекса работ по созданию и освоению новой техники и проводится в случае, когда разработку продукции невозможно или нецелесообразно осуществить без проведения соответствующих научных исследований. **В отличие от фундаментальных и поисковых НИР, прикладная НИР** проводится с целью создания конкретного образца (типа изделия, материала) или исследования особенностей его функционирования, или применения.....»

НИР и жизненный цикл продукции

фундаментальные
НИР

поисковые
НИР

прикладные НИР	ОКР (ОТР)	подготовка (освоение) производства	серийное производство	реализация	обращение	утилизация
исследование и проектирование		изготовление		эксплуатация или потребление		
Жизненный цикл продукции						

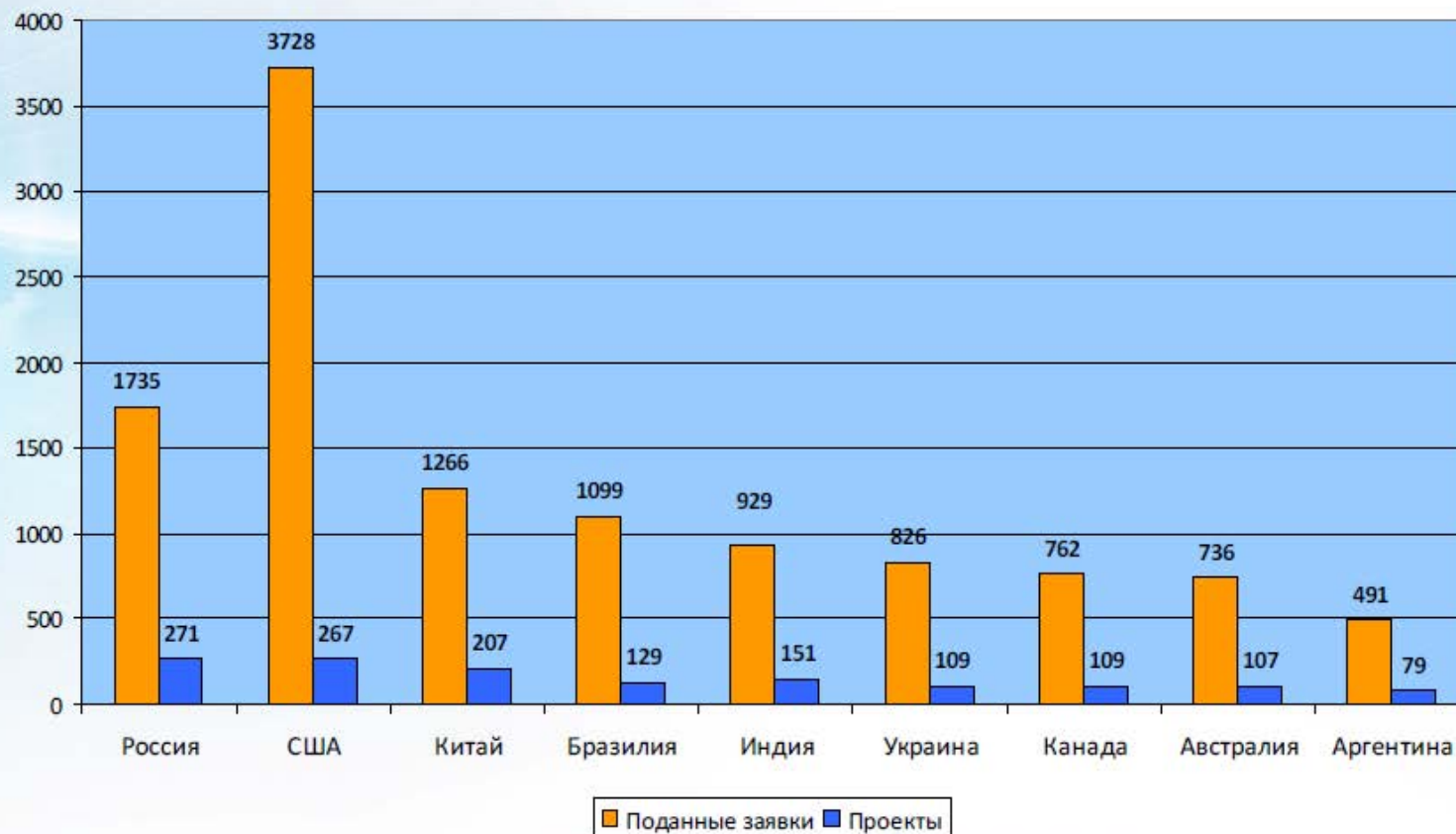
Фундаментальные и поисковые НИР в жизненный цикл продукции не включаются. Однако **на их основе осуществляется генерация идей**, которые могут трансформироваться в проекты НИОКР.

Материалы по теме

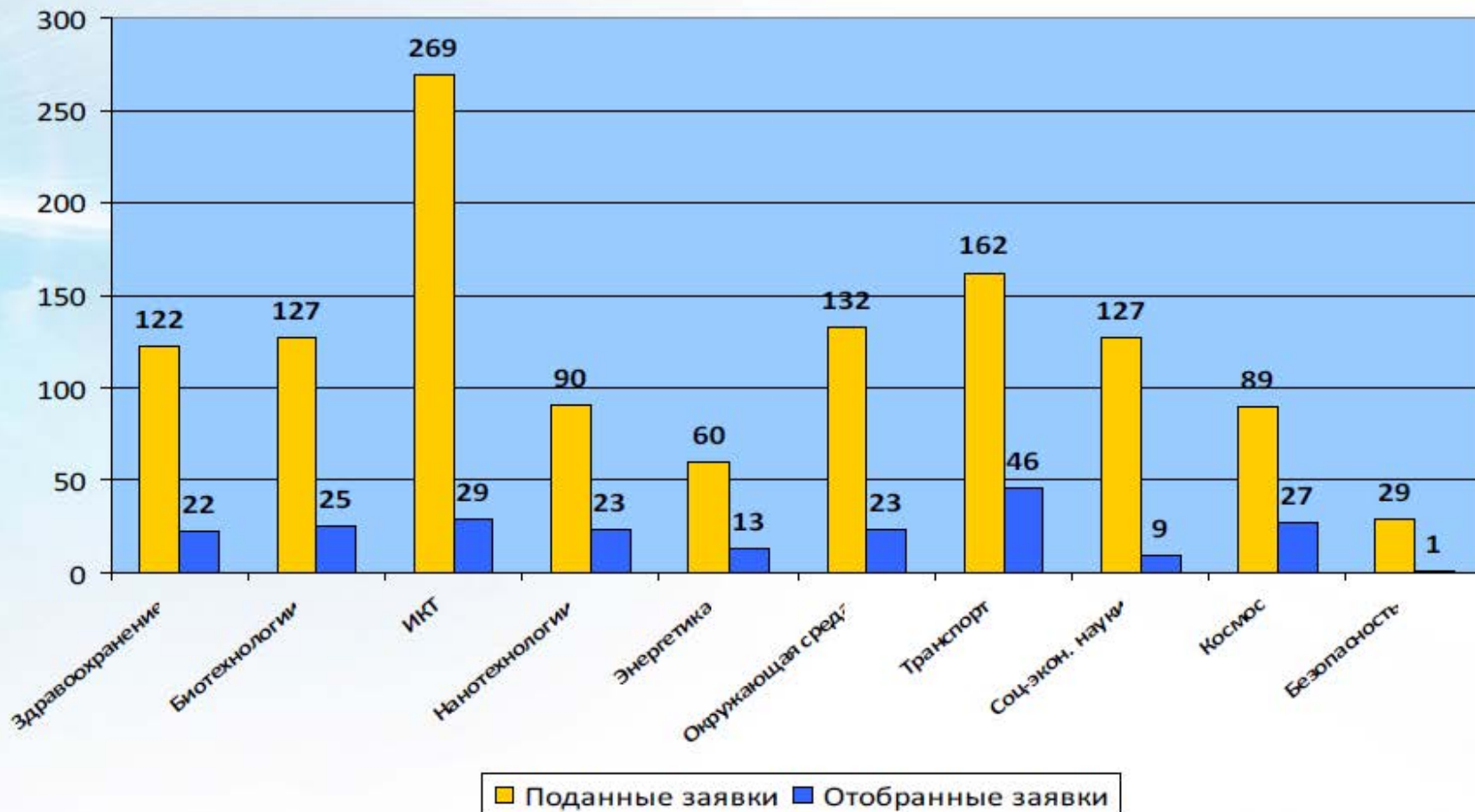
*«ЕС: сотрудничество и
инновационные стратегии»*

ЕС: сотрудничество и инновационные стратегии

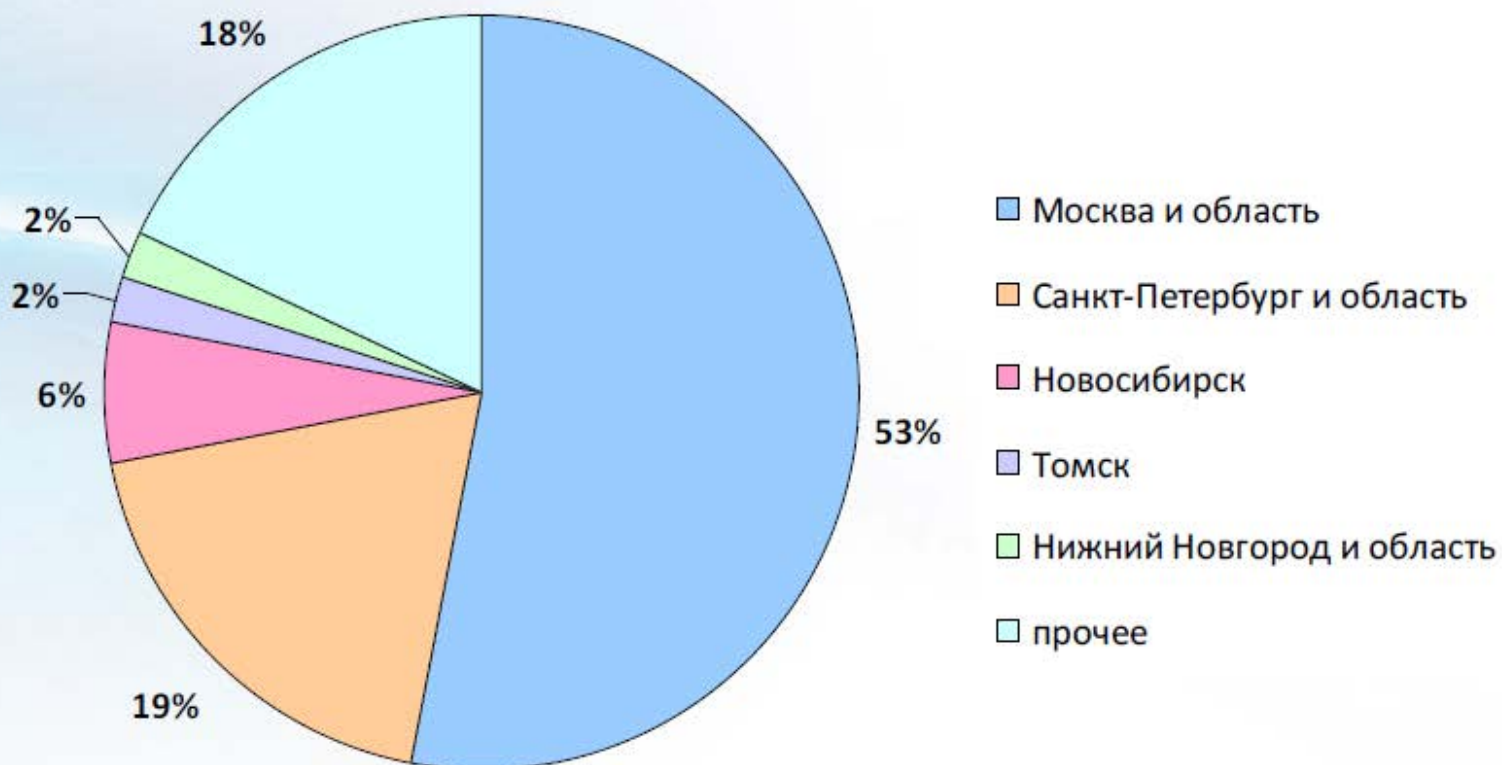
Участие в 7РП стран-международных партнеров:
поданные заявки и реализованные проекты, 2007 – 2012 гг.



Россия: программа «Сотрудничество» 2007-2012 гг. Поданные и отобранные заявки (по тематическим направлениям)



Россия: первая пятерка городов по количеству заявителей в 7РП (% от общего количества заявителей из России), 2007-2012 гг.

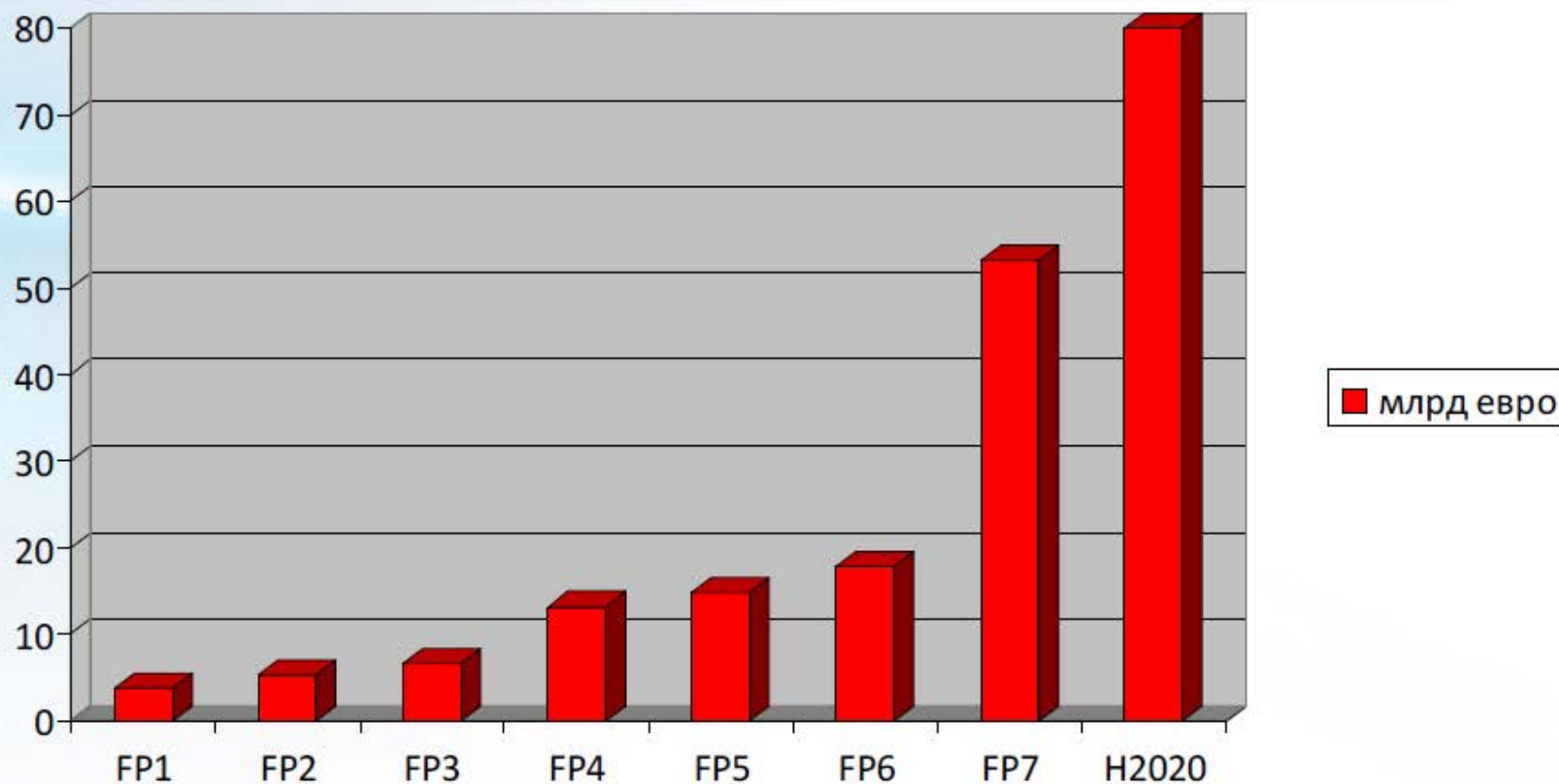


Что такое Горизонт 2020?

- Предложенная Еврокомиссией программа финансирования научных исследований и инноваций с бюджетом в € 80 миллиардов (2014-20 гг.)
- Ключевой элемент стратегии «Европа 2020», Инновационного союза и Европейского исследовательского пространства, призванный:
 - **Способствовать преодолению экономического кризиса и возобновлению экономического роста** путем развития новых индустрий и создания новых рабочих мест
 - **Искать решение наиболее острых социальных проблем**, таких как продовольственная и энергетическая безопасность и изменение климата.
 - **Укреплять глобальные позиции ЕС** в области исследований, инноваций и технологий

БЮДЖЕТЫ РАМОЧНЫХ ПРОГРАММ ЕС

FP1-FP7 (начиная с 1984 года) и программы Горизонт 2020 (H2020)



Горизонт 2020: три приоритета

Передовая наука

Европейский исследовательский совет
Новейшие технологии и
технологии будущего
Акции Мари Кюри
Исследовательские инфраструктуры
€24.5 млрд.

Индустриальное лидерство

Лидерство в разработке промышленных
технологий и технологий
новых возможностей
Доступ к высокорисковому капиталу
Инновации на МСП
€18 млрд.

Социальные вызовы

Здравоохранение, продовольственная
безопасность, энергетика,
транспорт, влияние климата,
инклюзивное, инновационное и
безопасное общество
€31.7 млрд.

Приоритет 1: Передовая наука

Предлагаемое финансирование (в миллионах евро, 2014-20 гг.)

Европейский исследовательский Совет (European Research Council – ERC) <i>Прорывные исследования выдающихся исследователей и их научных групп</i>	13 268
Новейшие технологии и технологии будущего (Future and Emerging Technologies – FET) <i>Совместные исследования, способствующие расширению сферы для инноваций</i>	3 100
Акции Мари Кюри (Marie Curie Actions – MCA) <i>Проведение тренингов и программ по повышению квалификации</i>	5 572
Исследовательские инфраструктуры (вкл. электронные) <i>Предоставление доступа к установкам мирового уровня</i>	2 478

Приоритет 2: Индустриальное лидерство

Предлагаемое финансирование (в миллионах евро, 2014-20 гг.)

<p>Лидерство в разработке промышленных технологий и технологий новых возможностей (Leadership in Enabling & Industrial Technologies – LEIT)</p> <p><i>ИКТ, нанотехнологии, новые материалы, биотехнологии, производство, космос</i></p>	<p>13 781</p>
<p>Доступ к высокорисковому капиталу</p> <p><i>Использование частного капитала и венчурного финансирования для поддержки исследований и инноваций</i></p>	<p>3 538</p>
<p>Инновации на малых и средних предприятиях (Innovation in Small and Medium-sized Enterprises – SME)</p> <p><i>Поддержка любых форм инноваций в любых типах МСП</i></p>	<p>619</p> <p>плюс 6829</p> <p><i>(15% от социальных вызовов + LEIT) 'Доступ к высокорисковому капиталу' с ярко выраженной направленностью на МСП</i></p>

Приоритет 3: Социальные вызовы

Предлагаемое финансирование (в миллионах евро, 2014-20 гг.)

Здравоохранение, демографические изменения и благополучие	8 033
Продовольственная безопасность, устойчивое сельское хозяйство, морские исследования и биоэкономика	4 152
Безопасная, чистая и эффективная энергетика*	5 782
Экологически-безопасный и ресурсосберегающий транспорт	6 802
Влияние климата и рациональное использование ресурсов	3 160
Инклюзивное, инновационное и безопасное общество	3 819

*Плюс дополнительные €1 788 млн. на ядерную безопасность из мероприятий в рамках Евратома (2014-18 гг.). Не включает в себя расходы на ИТЭР (Международный экспериментальный термоядерный реактор).

*СПИСОК ИСТОЧНИКОВ,
использованных в подготовке
информационных материалов :*

1. Государственная программа «Развитие науки и технологий», ФЦП «Исследования и разработки» 2007-2013 и 2014-2020 (сайт Министерства Образования и науки РФ)
2. Материалы сайта Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007—2013 годы» (<http://www.fcpir.ru>)
3. «ФЦП «Исследования и разработки» - посткризисный этап реализации Программы», Материалы круглого стола, Центр «Открытая экономика» совместно с Министерством образования и науки РФ , 11 февраля 2011 г.
4. «Программный эффект», А.Петров, ген. директор ФГБНУ «Дирекция научно-технических программ», Электронное издание «[НАУКА И ТЕХНОЛОГИИ РОССИИ – STRF.ru](http://www.strf.ru)»
5. «Подготовка заявок на формирование тематики и объемов финансирования поисковых научно-исследовательских работ, инициируемых координаторами ТП», Ковач С.Б., ген. директор ЗАО УК ЦТТ «Северо-Запад», Международный форум «Открытые инновации 2012», Совместный стенд РФТР и ТП.
6. «Практические вопросы подготовки проектов поисковых НИР, предлагаемых к реализации в рамках мероприятий ФЦП «Исследования и разработки 2007-2013» зам.ген. директора Дирекции научно-технический программ.», К.В.Шуртаков, Международный форум «Открытые инновации 2012», Совместный стенд РФТР и ТП.
7. ФЦП «Исследования и разработки 2007-2012 годы» , Шепелев Г.В. , директор(приложение к статье «Второе дыхание ФЦП «Исследования и разработки», материалы Электронного издания «[НАУКА И ТЕХНОЛОГИИ РОССИИ – STRF.ru](http://www.strf.ru)»)
8. «От рамочных программ к Горизонту2020», Мария Пуцелова, 7 FRAMEWORK PROGRAMME, Национальная контактная точка «Окружающая среда, включая изменения климата» (материалы сайта <http://fp7-climate.igras.ru/>).
9. Проект Федерального закона N 183240-6 "О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов« ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 24.05.2013.