

## ТЕМА 3

# Экологическая экспертиза

Преподаватель: Лина Владимировна Жорняк, к. г.-м. н., доцент

## ПЛАН ЛЕКЦИИ

1. Законодательная и нормативная основы экологической экспертизы.
2. Принципы ГЭЭ.
3. Виды экологической экспертизы.
4. Процедура проведения экологической экспертизы. Финансирование.

## 1. Законодательная и нормативная основы государственной экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза стала проводиться с **1988 г.**, когда был создан Государственный комитет СССР по охране природы.

Полномочия по проведению экологической экспертизы принадлежали специальному отделу, организованному в структуре комитета.

# Основы ГЭЭ

**Законодательство** об экологической экспертизе **основывается** на соответствующих положениях **Конституции РФ**, Федерального закона **«Об охране окружающей среды»** и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов РФ и субъектов РФ.

# Терминология

## **Экологическая экспертиза -**

установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

## Основы ГЭЭ

**Экологическая экспертиза** представляет собой самостоятельный вид государственного экологического контроля, совершается **до начала деятельности**, а также выступает гарантом выполнения экологического законодательства.

## Основной смысл ГЭЭ

**1.** Установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды.

**2.** Определение допустимости реализации объекта.

# Цели ГЭЭ

## Основные цели:

- предупреждение возможных неблагоприятных воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду;
- предупреждение отрицательных социальных, экономических и других последствий.



## 2. Принципы ГЭЭ.

Сформулированы в законе «Об экологической экспертизе». **Принципы должны соблюдаться** всеми участниками экспертного процесса: заказчиком планируемой деятельности, проектными организациями, органами экспертизы и общественными организациями.

## Принципы ГЭЭ

### *Принципы экологической экспертизы.*

- 1.** Презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой деятельности.
- 2.** Обязательность проведения ГЭЭ до принятия решений о реализации объекта.
- 3.** Комплексность оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ее последствий.

## Принципы ГЭЭ

4. Обязательность учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы.

5. Достоверность и полнота информации, представляемой на экологическую экспертизу.

6. Независимость экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий.

## Принципы ГЭЭ

**7.** Научная обоснованность, объективность и законность заключений экологической экспертизы.

**8.** Гласность, участие общественных организаций (объединений), учет общественного мнения.

**9.** Ответственность участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

### **3. Виды экологической экспертизы.**

В соответствии с законом «Об экологической экспертизе» в РФ осуществляются два вида экспертиз:

- 1) государственная экологическая экспертиза;**
- 2) общественная экологическая экспертиза.**

## Государственная ЭЭ

*Государственная экологическая экспертиза* является правовой мерой обеспечения выполнения экологических требований при принятии экологически значимых решений.

Государственная экологическая экспертиза **организуется и проводится** Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (**Росприроднадзор**) Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

## Общественная ЭЭ

Общественная экологическая экспертиза **организуется и проводится** по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления **общественными организациями** (объединениями), зарегистрированными в установленном порядке, **основным направлением деятельности которых является охрана окружающей среды.**

## Общественная ГЭЭ

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении **объектов ГЭЭ** за исключением объектов, сведения о которых составляют **государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.**



## Виды ЭЭ

Помимо этих юридически обоснованных экспертиз, существуют *ведомственная, научная и коммерческая экологические экспертизы.*

**Ведомственная экологическая экспертиза** чаще всего имеет технологическую направленность и доказывает экологическую безопасность проекта, либо фиксирует степень экологической опасности.

Заключение ведомственной экспертизы поступает на рассмотрение государственной экологической экспертизы.

## Виды ЭЭ

**Научная и коммерческая** экологические экспертизы приобретают правовой статус при включении их либо в общественную экологическую экспертизу, либо при использовании их заключений при проведении государственной экологической экспертизы.

## 4. Процедура проведения экологической экспертизы. Финансирование.

### Требования к порядку проведения государственной экологической экспертизы:

1. ГЭЭ объектов, проводится при условии **соответствия формы и содержания** представляемых заказчиком материалов, установленным **требованиям**.
2. При условии **предварительной оплаты** заказчиком в полном объеме.
3. Начало срока проведения экспертизы устанавливается **не позднее чем через один месяц** после ее оплаты и приемки документов в полном объеме и количестве.

## Требования к порядку проведения ГЭЭ

4. Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта, но **не должен превышать 6 месяцев.**
5. ГЭЭ проводится экспертной комиссией, образованной специально уполномоченным органом по проведению экспертизы.
6. Результатом проведения экспертизы является заключение ГЭЭ.
7. Повторное проведение экспертизы осуществляется на основании решения суда.

## Процедура проведения ГЭЭ

- Согласно закону «Об экологической экспертизе» и Постановлению Правительства РФ № 698 (1996 г.) ГЭЭ проводится специально образованной экспертной комиссией.
- **Общая численность экспертов** проектов малой и средней сложности составляет 25-50 чел., а сложных 80-100 чел.

# Процедура проведения ГЭЭ

## Этапы

- 1 этап** - представление проекта;
- 2 этап** – рассмотрение проекта (длится 1-2 мес., итог – индивидуальное заключение эксперта);
- 3 этап** – завершение работы на уровне отдельных групп и подгрупп, выработка общего заключения по группе;
- 4 этап** – составление сводного заключения.

## Заключение ГЭЭ

- **Заключение**, подготовленное экспертной комиссией, утверждается приказом Министерства природных ресурсов и экологии и приобретает статус официального государственного документа, в котором также определен срок действия решения.
- Положительное заключение является одним из обязательных условий начала финансирования проекта (объекта) экспертизы.

## Заключение ГЭЭ

- Правовым последствием отрицательного заключения экспертизы является **запрет реализации** объекта.
- Отрицательное заключение может быть **двух видов**:
  - а) о недопустимости в принципе реализации проекта ввиду несоблюдения требований экологической безопасности;
  - б) о необходимости доработки представленных материалов проекта по замечаниям и предложениям.



## Требования к документации, поступающей на ГЭЭ

### Состав представляемых материалов:

- 1) заявление о проведении экспертизы;
- 2) копии правоустанавливающих документов на земельный участок;
- 3) копия градостроительного плана земельного участка;
- 4) проектная документация;
- 5) копия задания на проектирование;
- 6) результаты инженерных изысканий;
- 7) копия задания на выполнение инженерных изысканий.

## Общественная экологическая экспертиза

Кроме государственной экологической экспертизы в 90-е годы в России все большее значение стала приобретать общественная экологическая экспертиза двух видов:

**1) общественная экспертиза, стихийно организовавшихся разных социальных слоев населения.** Они организуют проведение общественной экспертизы, чтобы представители заказчика и органов власти обратили внимание на данную проблему и приняли меры к минимизации влияния производства на жителей района.

## Общественная экологическая экспертиза

**2)** общественная экспертиза по инициативе отдельных граждан, общественных организаций.

Местные исполнительные власти организуют параллельно или вслед за проведенной ранее экспертизой, общественную, с привлечением профессионалов.

## Требования к порядку проведения общественной экологической экспертизы

**1.** Общественная экологическая экспертиза **проводится до** проведения ГЭЭ или **одновременно** с ней.

**2. Общественные организации** (объединения), осуществляющие общественную ЭЭ **имеют право:**

- получать от заказчика документацию, подлежащую экспертизе;

- знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению ГЭЭ;

- участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий ГЭЭ и в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

## Общественная экологическая экспертиза

3. **Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.**

4. **Орган местного самоуправления в 7 дней со дня подачи заявления о проведении общественной ЭЭ обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации.**

5. **Общественные организации (объединения), организующие общественную ЭЭ, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.**

## Общественная экологическая экспертиза

### **Заключение общественной экологической экспертизы:**

**1)** направляется Федеральному органу исполнительной власти в области ЭЭ или органу гос. власти субъекта РФ, заказчику документации, органам, принимающим решение о реализации объектов ЭЭ, органам местного самоуправления и другим заинтересованным лицам.

**2)** приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области ЭЭ или органом государственной власти субъекта РФ.

**3)** может публиковаться в СМИ.

## Финансирование экологической экспертизы

- 1. Финансирование экспертизы осуществляется за счет средств заказчика документации.**
- 2. Финансовые средства перечисляются заказчиком на специальный счет федерального органа, проводящего экспертизу.**

## **Финансирование экологической экспертизы**

**3. Финансирование общественной ЭЭ** осуществляется **за счет собственных средств** общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.





# Виды ответственности

## 1. Уголовная ответственность

Лица, виновные в совершении нарушения законодательства РФ об экологической экспертизе или в нарушении, повлекшем за собой тяжкие прямые или косвенные экологические и иные последствия, несут уголовную ответственность в соответствии с Уголовным кодексом (от 2 до 8 лет лишения свободы или исправительных работ).

### **Под тяжкими последствиями следует понимать:**

- существенное ухудшение качества ОС или ее объектов, устранение которого требует длительного времени и больших финансовых затрат; уничтожение отдельных объектов;
- деградацию земель;
- заболевания или гибель животных и растений.



## 2. Административная ответственность

Лица, виновные в совершении нарушений, которые указаны ранее, если эти нарушения не влекут за собой уголовную ответственность, привлекаются к административной ответственности в соответствии с Кодексом "Об административных правонарушениях".



## 3. Материальная ответственность

Должностные лица, эксперты, консультанты и иные работники, по вине которых органы экологической экспертизы и заказчик документации, понесли расходы в связи с возмещением вреда, причиненного неправомерными действиями в области экспертизы, несут материальную ответственность в порядке, установленном законодательством о труде.



## 4. Гражданско-правовая ответственность

1. Граждане и юридические лица, права которых нарушены органами экологической экспертизы, заказчиками документации и иными заинтересованными лицами в результате неисполнения ими законодательства РФ об экологической экспертизе, **могут требовать возмещения им убытков** в порядке, установленном гражданским законодательством РФ.

2. **Моральный вред**, причиненный гражданину неправомерными действиями в области экологической экспертизы, подлежит компенсации причинителем в порядке, предусмотренном гражданским законодательством РФ.

## Экспертиза проектной документации

- Объекты федерального уровня проходят экспертизу в Главгосэкспертизе России – г. Москва.
- Объекты регионального уровня – в филиалах.

### Перечень филиалов

**(согласно Постановлению Правительства РФ № 87):**

- Санкт-Петербургский филиал Главгосэкспертизы России.
- Ростовский филиал
- Саратовский филиал
- Казанский филиал
- Екатеринбургский филиал
- Омский филиал (Новосибирская и Томская области)
- Красноярский филиал
- Хабаровский филиал

# ПМООС

## Раздел 8 Проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»

**Состав раздела должен соответствовать** требованиям Постановления Правительства РФ от 16.02.08 г., N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

В проектной документации должен содержаться комплекс предложений по рациональному использованию природных ресурсов и технических решений по предупреждению негативного воздействия проектируемого объекта на окружающую среду.

# Основные разделы проекта «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»

## Введение

1. Общие сведения о проектируемом объекте
2. Краткая природно-климатическая характеристика
3. Краткое описание существующих сооружений
4. Основные проектные решения
5. Охрана и рациональное использование земель
  - 5.1. Потребности в землях
  - 5.2. Мероприятия по охране и рациональному использованию земель
  - 5.3. Рекультивация нарушенных земель
6. Охрана атмосферного воздуха
  - 6.1. Характеристика фонового загрязнения атмосферного воздуха
  - 6.2. Воздействие объекта на атмосферный воздух
  - 6.3. Санитарно-защитная зона объекта
  - 6.4. Мероприятия по сокращению воздействия на атмосферный воздух
  - 6.5. Плата за выбросы

## **7. Охрана поверхностных и подземных вод**

7.1. Гидрологическая характеристика района

7.2. Водоохранная зона

7.3. Гидрогеологическая характеристика района

7.4. Водопотребление и водоотведение

7.5. Воздействие объекта на поверхностные и подземные воды

7.6. Мероприятия по сокращению воздействия объекта на поверхностные и подземные воды

7.7. Плата за водопотребление и сбросы

## **8. Охрана недр**

## **9. Охрана растительности**

## **10. Охрана животного мира**

## **11. Обращение с отходами**

11.1. Характеристика отходов

11.2. Места размещения отходов

11.3. Плата за размещение отходов

## **12. Программа мониторинга компонентов окружающей среды**

## **Литература**

## **Графическая часть раздела «ПМООС»:**

- а)** ситуационный план района строительства с указанием границ земельного участка, источников выбросов в атмосферу, СЗЗ;
- б)** сводные таблицы с результатами расчетов загрязнения атмосферы;
- в)** ситуационный план района с нанесением водоохранной зоны, контрольных пунктов, постов, скважин и иных объектов, обеспечивающих отбор проб воды из поверхностных водных объектов, а также подземных вод.



# Основные выводы

**1.** Законодательная основа экологической экспертизы определена в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (2002 г.) и в законе «Об экологической экспертизе» (1995 г.), а также иных нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принимаемых в соответствии с ними.

**2.** Экологическая экспертиза устанавливает соответствие документов и (или) документации, обосновывающих планируемую деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды. Определяет допустимость реализации объекта.

## Основные выводы

**3.** В соответствии с законом «Об экологической экспертизе» в Российской Федерации осуществляются два вида экспертиз:

- 1) государственная экологическая экспертиза и
- 2) общественная экологическая экспертиза.

**4.** За нарушение законодательства РФ об экологической экспертизе устанавливаются уголовная, административная, материальная и гражданско-правовая ответственности.