

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НАУКИ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное автономное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ТАКТИКА СИЛ
ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

*Рекомендовано в качестве учебного пособия
Редакционно-издательским советом
Томского политехнического университета*

Составители

И.Г. Романцов, И.И. Романцов, П.Н Ткаченко

Издательство
Томского политехнического университета
2015

УДК 614.8(075.8)

ББК 68.9

T15

T15

Тактика сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны: учебное пособие / сост. И.Г. Романцов; И.И. Романцов; П.Н. Ткаченко; Томский политехнический университет. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2015. – 164 с.

В учебном пособии, составленном в соответствии с программой курса, в концентрированном виде изложены важнейшие нормативно-правовые положения и справочные сведения, регламентирующие статус спасателя, порядок реагирования на чрезвычайные ситуации, организацию и ведение поисково-спасательных работ в зонах различных чрезвычайных ситуаций. Даны рекомендации по технике безопасности и основам выживания в различных экстремальных условиях.

Пособие подготовлено на кафедре Экологии и безопасности жизнедеятельности и предназначено для студентов, обучающихся по направлению 280700 «Техносферная безопасность».

УДК 614.8(075.8)

ББК 68.9

Рецензенты

Исполняющий обязанности начальника отдела
территориального ГУ МЧС России по ТО

М.В. Бегун

© Составление. ФГАОУ ВО НИ ТПУ, 2015

© Романцов И.Г., Романцов И.И.,

Ткаченко П.Н., составление, 2015

© Обложка. Издательство Томского
политехнического университета, 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	6
ВВЕДЕНИЕ.....	8
1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГО И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ ГО	9
1.1. Организационные основы ГО.....	9
1.2. Нормативно-правовые рекомендации в области ГО.....	12
1.3. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.....	14
1.4. Структура, задачи, состав сил и средств ГО и РСЧС организации, а также ведомственной пожарной охраны	15
2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС. РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС	19
2.1. Понятие о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС.....	19
2.2. Организационная структура РСЧС	21
2.3. Силы и средства наблюдения и контроля. Силы и средства ликвидации ЧС.....	24
2.4. Материально-техническое обеспечение РСЧС.....	28
2.4.1. Цели и задачи материально-технического обеспечения.....	28
2.4.2. Органы, ответственные за материально-техническое обеспечение	30
2.5. Режимы функционирования РСЧС	34
3. ПЕРЕВОД ГО ОРГАНИЗАЦИИ С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ. ОСНОВЫ ПЕРЕВОДА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ.....	38
3.1. Основные положения режимов деятельности	38
3.2. Общие принципы перевода страны на военное положение	39
3.3. Обязанности должностных лиц ГО и РСЧС, органов управления по делам ГОЧС.....	44

4. ВОЙСКА ГО. ОРГАНИЗАЦИЯ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИЯ, СИЛЫ И СРЕДСТВА ВОЙСК	51
4.1, Предназначения войск ГО. Силы и средства ГО	51
4.2. Общие положения по применению и организации деятельности войск ГО. Степени готовности войск ГО	57
4.3. Место и роль частей и подразделений войск ГО и поисково-спасательных служб при ведении АСДНР	62
5. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИИ	65
5.1. Порядок создания и виды нештатных аварийно-спасательных формирований	69
5.2. Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб личным составом	74
6. ДЕЙСТВИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И ПЕРСОНАЛА ФОРМИРОВАНИЙ ГО И НАСФ ПО ПРИВЕДЕНИЮ ВСЕХ ФОРМИРОВАНИЙ ГО И РСЧС В ГОТОВНОСТЬ	76
6.1. Основные формирования ГО	76
6.2. Основные принципы готовности формирования ГО	78
6.3. Действия руководителей формирований ГО при переводе в готовность	79
7. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ	85
7.1. Цели и задачи АСДНР в ЧС	85
7.2. Основные составляющие всестороннего обеспечения АСДНР и их назначение	86
7.3. Условия, в которых будут проводиться АСДНР	89
7.4. Последовательность ведения АСДНР в зоне ЧС	94
8. ОСОБЕННОСТИ ДЕЙСТВИЙ ФОРМИРОВАНИЙ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ФАКТОРОВ ЧС. ТАКТИКА ВЕДЕНИЯ АСДНР	98
8.1. Общие положения видов ЧС	98
8.2. Тактика ведения АСДНР в ЧС	100
8.2.1. Основы управления подразделениями войск ГО РФ	100
8.2.2. Основы работы командиров штабов по управлению подразделениями войск ГО	102

9. ДЕЙСТВИЯ ОТДЕЛЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АСДНР.....	113
9.1. Доведение задач до исполнителей	143
9.2. Тактика действий роты при ликвидации последствий ЧС	148
9.3. Порядок разработки и содержание приказа (распоряжения) на проведение АСДНР. Доведение задач до исполнителей	153
9.4. Организация работы на пунктах управления.....	155
10. ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ ПЛАНИРУЮЩИХ И ОТЧЕТНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. КЛАССИФИКАЦИЯ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ И ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ДОКУМЕНТАМ.....	159
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	162

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АСДНР – аварийно-спасательные и другие неотложные работы.
АСР – аварийно-спасательные работы.
АСС – аварийно-спасательные службы.
АСФ – аварийно-спасательные формирования.
АХОВ – аварийно-химически опасные вещества.
БТХВ – боевые токсические химические вещества.
ВВСТ – вооружение военной и специальной техникой.
ГО – гражданская оборона
ГСМ – горюче-смазочные материалы.
ГТС – городская телефонная станция.
ДДС – дежурно-диспетчерская служба.
ЕДДС – единая дежурно-диспетчерская служба.
КЧС и ПБ – Комиссия чрезвычайной ситуации и пожарной безопасности.
МВД РФ – Министерство внутренних дел РФ.
МО РФ – Министерство Обороны РФ.
МП – медицинский пункт.
МТО – материально-техническое обеспечение.
МЧС России – Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
НАСФ – нештатные аварийно-спасательные формирования.
ОВК – орган военного командования.
ОУ – орган управления.
ПРУ – противорадиационные укрытия.
ПМ-1 – первоочередные мероприятия гражданской обороны первой группы.
ПМ-2 – первоочередные мероприятия гражданской обороны второй группы.
ППУ – передвижной пункт управления.
ПРУ – противорадиационное укрытие.
РСЧС – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
РХБЗ – радиационной, химической и биологической защиты.
РЦ – региональный центр.
СИЗ – средства индивидуальной защиты.
СНЛК – служба наблюдения и лабораторного контроля.
СО – спасательный отряд.
СЦ – Спасательный центр.

СХТ – Сигнал химической тревоги.

СЭП – сборный эвакуационный пункт.

ФП функциональная подсистема.

ЧС – чрезвычайные ситуации

ЦУКС – центр управления кризисными ситуациями.

ВВЕДЕНИЕ

За последние годы в России произошли радикальные изменения не только во взглядах на геополитическую и военно-стратегическую обстановку в мире, но и во взглядах на природу и характер ЧС, которые усложняют нормальную жизнь человечества. Опыт показывает, что на современном этапе развития мирового сообщества ЧС стали частыми явлениями. В этой связи, деятельность, связанная с техногенным, экологическим и природным рисками, рассматриваться руководителями не изолированно, а как неотъемлемая функция безопасности государств. Данная функция, обеспечивающая национальную безопасность государства, является приоритетной и для России.

В нашей стране выполнение мероприятий по защите населения и территорий в мирное время возложено на Единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС). В переходный период и в военное время эти функции берет на себя Гражданская оборона (ГО) РФ.

В производственной сфере главная ответственность за предупреждение аварий и катастроф, осуществление мер по их ликвидации, по защите персонала объектов и населения, жилых зданий, находящихся в опасной зоне, возлагалась на руководителей предприятий, отраслевые министерства и ведомства. В этой работе активно участвовали также отраслевые профсоюзы, органы государственного надзора и контроля.

При крупных техногенных авариях и катастрофах, как и при различных стихийных бедствиях, мобилизацией местных ресурсов и координацией усилий всех сил и средств, участвующих в ликвидации последствий, занимались местные органы исполнительной власти. При необходимости привлекались силы и средства из других регионов, создавались временные правительственные комиссии.

В последние десятилетия изменения экологической обстановки, накопление и концентрация потенциально опасных производств, развитие новых форм и методов хозяйствования, рост городов и в целом плотности населения существенно обострили проблемы защиты людей, объектов экономики и окружающей среды от нарастающей природной и техногенной опасности, по своим последствиям сопоставимой иногда с последствиями военно-политических конфликтов, когда для их ликвидации требовалось сосредоточение усилий всего государства, а в некоторых случаях – помощь со стороны мирового сообщества. Всем этим ускорилось создание общегосударственного механизма, обеспечивающего заблаговременную подготовку к действиям методом быстрого реагирования по снижению опасности стихийных бедствий и крупных аварий, а также четкую организацию и взаимодействие соответствующих служб, включая органы управления, силы и средства системы ГО.

1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГО И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ ГО

1.1. Организационные основы ГО

Организация и ведение ГО – одна из важнейших функций государства, составная часть оборонного строительства, элемент безопасности страны. Она организуется и ведется в соответствии с Конституцией и законодательством РФ, а также международным правом.

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий (ФЗ «О гражданской обороне» от 12.02.98 г. № 28-ФЗ, ст. 1).

Вместе с тем, в мирное время силы и средства ГО могут привлекаться к проведению АСДНР при ликвидации ЧС, обусловленными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями. Правильность этого положения подтверждают аварии и катастрофы последних лет (ЧАЭС, г.Спитак, г.Аша, г. Нефтегорск и др.).

Исходя из этого, можно дать следующее определение, что гражданская оборона – это система, предназначенная для выполнения в мирное и военное время комплекса общегосударственных мероприятий, обеспечивающих защиту населения, территорий, природных ресурсов, социально-экономического комплекса, материальных и культурных ценностей государства от ЧС природно-техногенного и военного характера.

Основными задачами ГО являются:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в ЧС, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными, экологическими и иными бедствиями;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ЧС военного и мирного времени, и о порядке действий в сложившейся обстановке;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты, первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения;
- проведение АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС;

- разработка и осуществление мер, направленных на повышение устойчивости функционирования экономики; срочное восстановление функционирования жизненно необходимых коммунальных служб; выживания населения в военное время;

- обеспечение постоянной готовности систем управления, сил и средств ГО, а также резервов имущества ГО.

Полностью задачи ГО определены в Федеральном законе «О Гражданской обороне».

Структура ГО. Мероприятия ГО выполняются на всей территории РФ по территориально-производственному принципу. Руководство ею на всех уровнях государственного управления осуществляется централизованно на принципе единоначалия. Для реализации этих главных принципов предусматривается институт Начальников ГО.

Структура ГО РФ включает систему управления, воинские формирования войск ГО РФ, формирования ПСС и другие силы МЧС, гражданские организации (формирования) ГО, воинские формирования и другие силы ВС РФ (по планам взаимодействия).

Общее руководство ГО страны осуществляет Начальник ГО РФ, обязанности которого возложены на Председателя Правительства РФ. Непосредственное руководство и координацию усилий в области ГО осуществляет первый заместитель НГО, которым является Министр РФ по делам ГОЧС. На территориальном и местном уровне руководство ГО осуществляют соответствующие Начальники ГО. Ими по должности являются главы органов исполнительной власти субъектов федерации (республик, краев, областей, автономных образований) и органов местного самоуправления (сельских районов, городов, районов в городах, населенных пунктов).

В федеральных (за исключением силовых) органах исполнительной власти и организациях (объектах) руководство ГО осуществляют непосредственно их руководители, которые по должности являются Начальниками ГО соответствующих министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм.

Рабочими органами управления ГО, планирующими, организующими и обеспечивающими непосредственное выполнение мероприятий ГО при угрозе нападения противника и в условиях военного времени на всей территории РФ в целом. На ее отдельных территориях, в министерствах, в ведомствах и в организациях – МЧС России, РЦ ГОЧС, а также штабы ГО при Начальниках ГО, функции которых возложены на соответствующие органы управления по делам ГОЧС.

В силовых министерствах и ведомствах также создаются органы управления, ответственные за выполнение мероприятий ГО на подведомственных территориях и объектах. Например, в МО на всех уровнях данные функции возложены на отделы (отделения, штабы) местной обороны, подчиненные одному из заместителей Начальника (командира) соответствующего уровня.

Органы управления ГО в повседневных условиях занимаются своими прямыми должностными обязанностями. При угрозе или с началом военных действий они непосредственно приступают к выполнению мероприятий ГО. Начальники ГО первоначально управляют со своих рабочих мест (повседневные ПУ), а по соответствующим степеням готовности ГО занимают запасные ПУ ГО.

Силы и средства ГО. Силы ГО – воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области ГО, организационно объединенные в войска ГО, а также гражданские организации (невоенизированные формирования) ГО.

Порядок функционирования ГО. Единое планирование и выполнение мероприятий ГО в РФ осуществляется на основе Плана ГО РФ, утверждаемого и вводимого в действие Президентом страны. На каждом уровне разрабатываются свои планы ГО на основе решения соответствующих Начальников ГО.

План ГО – документ, который определяет объем, организационный порядок, способы и сроки осуществления мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности. Переводу ее с мирного времени на военное положение и выполнению возложенных на нее задач в военное время.

По своей структуре он представляет собой совокупность планирующих документов по вопросам защиты населения и выполнения других задач ГО, в сжатом виде формулирующих основные способы выполнения задач ГО в условиях внезапного нападения противника и при планомерном выполнении мероприятий ГО.

Степени готовности и порядок функционирования ГО устанавливаются отдельными постановлениями Правительства, директивами НГО РФ, Министра по делам ГОЧС и рядом других документов.

Таковы задачи, структура и порядок функционирования ГО РФ, ее органов управления, сил и средств, предназначенных для защиты населения, территории, материальных и культурных ценностей государства от опасностей, возникающих в военное время или в переходный период.

1.2. Нормативно-правовые рекомендации в области ГО

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организация и ведение гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны.

Правовой основой обеспечения и обучения населения в области безопасности жизнедеятельности, в настоящее время являются Федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации. К ним относятся Федеральные законы: «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности»; постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»

В целях регулирования по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров в Российской Федерации приняты законы:

№ 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 11 ноября 1994 г. (ред. 2 мая 2015 г.).

Целями настоящего Федерального закона являются:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- восстановление территорий, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

Законом определены задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальная защита пострадавших, а также порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите от ЧС, порядок подготовки населения, организация государственного

надзора и контроля, ответственность за нарушение законодательства РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В области гражданской обороны закон РФ № 28 «О гражданской обороне» от 13.06.97 г. (ред. 29.06.2015 г.) в котором определены задачи в области ГО – основные из них:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий, в том числе, медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий.
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

Законом утверждены Полномочия правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, а также функции органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в области гражданской обороны. Определены силы ГО.

1.3. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами РФ проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а так же обучению действия населения в случае ЧС, и принимают участие в проведении других мероприятий по ГО. Оказывают содействие органам государственной власти и организациям в области ГО и ЧС.

Граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами ликвидации ЧС использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от ЧС;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
- на бесплатное государственное социальное страхование;
- получение компенсации и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС

Граждане Российской Федерации обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативно-правовые акты РФ, законы и нормативно-правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приёмы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС.

При необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.4. Структура, задачи, состав сил и средств ГО и РСЧС организации, а также ведомственной пожарной охраны

Основные задачи и состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности организации (объекта)

Создание, реорганизация и ликвидация КЧС и ПБ, назначение руководителей, утверждение персонального состава и определение их компетенции осуществляются решениями (приказами) руководителей объектов.

Компетенция и полномочия КЧС и ПБ определяются в положениях о них или в решении об их создании.

В общем случае, основные задачи КЧС и ПБ в соответствии с их полномочиями, определены Постановлением правительства РФ № 794 от 30.12.2003 г. (ред.14 04 2015 г.)

1. Разработка предложений по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности.

2. Координация деятельности органов управления и сил единой системы.

3. Обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановление и строительство жилых домов, объектов ЖКХ, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие КЧС и ПБ решениями правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Основными типовыми задачами объектовой комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечения пожарной безопасности являются:

- руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению ЧС и пожарной безопасности, повышению надежности работы объекта, обеспечению устойчивости его функционирования при возникновении ЧС;

- организация работ по созданию на потенциально опасном объекте локальной системы оповещения, поддержание её в постоянной готовности;

- обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, руководство их ликвидацией и эвакуацией персонала объекта;

- руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организация подготовки руководящего состава, сил и средств, а также всего остального персонала объекта к действиям при ЧС.

КЧС и ПБ создается на объекте решением руководителя объекта. Положение о комиссии и её состав объявляются приказом.

Численность комиссии и её персональный состав определяет руководитель объекта. При этом учитывается, что состав комиссии должен обеспечить качественное проведение в полном объеме мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению, а также ликви-

дации ЧС, устойчивое управление силами при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Вместе с тем не следует стремиться к созданию многочисленной комиссии. Необходимо помнить, что успех в любом деле достигается не числом, а умением, заблаговременной подготовкой членов комиссии, рациональным распределением функциональных обязанностей.

КЧС и ПБ комплектуется ответственными работниками управленческого аппарата объекта и его структурных подразделений.

Может быть рекомендован следующий примерный состав комиссии (вариант для крупного объекта).

Руководство комиссии:

- Председатель – руководитель объекта (иногда его заместитель);
- заместитель председателя – главный инженер;
- заместитель председателя – начальник отдела ГЗ объекта.

Члены комиссии:

- Главные специалисты объекта (главный технолог или начальник производства, главный энергетик, главный механик и т.п.);
- председатель эвакуационной комиссии (как правило, заместитель директора по общим вопросам или начальник отдела кадров, начальник ЖКО);
- руководители специализированных подразделений, как правило, являющиеся начальниками соответствующих служб гражданской обороны (оповещения и связи, радиационной и химической защиты, противопожарной, медицинской, охраны общественного порядка, материально-технического снабжения, транспортной, убежищ и укрытий и др.);
- руководители специальных служб, как например, техники безопасности, финансов, юридической, экологии и т.п.

Возложение на себя руководства КЧС и ПБ директором предприятия, как и включение в её состав руководителей специализированных подразделений, возглавляющих соответствующие службы ГО, представляется оптимальным вариантом, обеспечивающим одновременно повышение готовности к защите объекта и его персонала в военное время.

Дело в том, что многие мероприятия гражданской обороны, особенно по вопросам устойчивости функционирования в чрезвычайных условиях, защиты персонала и населения, проживающего вблизи объекта, создания и подготовки сил и средств для ликвидации последствий поражения обычными средствами в значительной степени связаны (и тождественны) с мероприятиями, направленными на предупреждение и ликвидацию ЧС. Кроме того, органы территориальных отделов ГЗ, а также нештатные аварийно-спасательные формирования ГО базирую-

ются на одних и тех же управленческих структурах и подразделениях объекта.

Следует также учитывать, что нештатные аварийно-спасательные формирования проводят АСДНР не только в очагах поражения в военное время, но привлекаются при ликвидации ЧС в мирное время.

Ведомственная пожарная охрана создается на пожароопасных объектах с задачей обеспечения пожарной безопасности объекта, а также за соблюдением норм и правил пожарной безопасности.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС. РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

2.1. Понятие о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС

Постановлением Правительства РФ от 18 апреля 1992 г. № 261 была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (сокращенно РСЧС), преобразованная 5 ноября 1995 г. постановлением Правительства РФ № 1113 (ред. 29.10.14 г.) в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Цель создания системы – объединение усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, защиты от них населения и территорий в мирное время.

Основные задачи единой системы:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;

- социальная защита населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

- реализация прав и обязанностей населения, а также лиц, непосредственно участвующих в ликвидации ЧС;

- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС:

- мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно;

- планирование и осуществление мероприятий по защите от ЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС;

- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства ГО;

- ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась ЧС. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством РФ порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти;

- силы и средства ГО привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС федерального и регионального характера в порядке установленном федеральным законом.

На федеральном уровне законодательную и нормативную правовую основу построения и функционирования РСЧС составляют Конституция РФ, Федеральные законы и постановления Правительства РФ, ведомственные приказы, положения и инструкции, регулирующие деятельность органов государственной власти в сфере защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Основными из них являются Федеральные законы: «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О государственном материальном резерве», «О радиационной безопасности населения», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О гражданской обороне».

2.2. Организационная структура РСЧС

РСЧС объединяет органов управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановление Правительства РФ от 27.05.2005 № 335 (ред. 15.02.14 г.).

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов.

Территориальные подсистемы создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ.

Уровни РСЧС строятся по следующему принципу:

- федеральный ОУ, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти;
- региональный образован за счет районирования территории России по шести регионам: Центральный (Москва), Северо-Западный (Санкт-Петербург), Южный (Ростов-на-Дону), Приволжско-Уральский (Екатеринбург), Сибирский (Красноярск), Дальневосточный (Хабаровск) и Крымский (Симферополь). Каждый регион охватывает территории нескольких субъектов Российской Федерации;
- территориальный – органы исполнительной власти, силы и средства субъектов РФ с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на их территориях;
- местный – территории муниципальных образований;
- объектовый – территория предприятия, учреждения, организации.

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие ОУ, органы повседневного управления, силы

и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационные органы единой системы:

- на федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ), КЧС и ПБ федеральных органов исполнительной власти;
- на региональном уровне (в пределах территории субъекта РФ) – КЧС и ПБ органа исполнительной власти субъекта РФ;
- на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – КЧС и ПБ органа местного самоуправления;
- на объектовом уровне – КЧС и ПБ объекта.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.

КЧС и ПБ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основные задачи КЧС и ПБ в соответствии с их компетенцией:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения ПБ;
- координация деятельности ОУ и сил единой системы;
- обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения ПБ, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС;
- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств ГО к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС в порядке, установленном федеральным законом.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие КЧС и ПБ решениями Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления

и организаций в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Постоянно действующие ОУ РСЧС:

- на федеральном уровне – МЧС РФ, подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО;

- на межрегиональном уровне – территориальные органы МЧС РФ – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациями ликвидации последствий стихийных бедствий. Размеры РЦ МЧС определены Указом Президента РФ от 27 июля 1999 г. № 900 «О военно-административном делении РФ» (ред. 02.04.15 г.);

- на региональном уровне – территориальные органы МЧС РФ специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ;

- на муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

- на объектовом уровне (в организациях) – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО.

Органы повседневного управления РСЧС:

- центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), информационные центры (ИЦ), дежурно-диспетчерские службы (ДДС) федеральных органов исполнительной власти;

- ЦУКС РЦ МЧС России;

- ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам РФ, ИЦ, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

- ЕДДС муниципальных образований;

- ДДС организаций (объектов).

Для непосредственного управления ликвидацией конкретной ЧС на базе ОУ ГОЧС могут создаваться нештатные ОУ – оперативные штабы или оперативные группы.

Размещение ОУ РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления (ПУ), оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемыми в постоянной готовности к использованию.

Управление РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющей собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до ОУ единой системы и населения.

Системы оповещения созданы на федеральном, территориальном и местном уровнях управления.

Федеральная система централизованного оповещения обеспечивает доведение в автоматизированном режиме установленных сигналов и речевой информации до всех РЦ МЧС РФ и структур центрального подчинения.

Непосредственное оповещение населения об угрозе или возникновении ЧС в системе оповещения РСЧС осуществляется комбинированным путем, для чего используются электросирены, проводные средства связи и оповещения, местные сети проводного и эфирного радиовещания, телевидение.

Составной частью территориальных систем оповещения являются создаваемые в районах размещения потенциально опасных объектов (ПОО) (атомных станций, гидроузлов, химически опасных объектов и др.) локальные системы оповещения. Ответственность за создание указанных систем оповещения возложена на федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых находятся такие объекты.

2.3. Силы и средства наблюдения и контроля.

Силы и средства ликвидации ЧС

Силы и средства РСЧС. Важнейшей составной частью РСЧС являются ее силы и средства, выполняющие следующие основные задачи:

- осуществление мониторинга, наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов с целью прогнозирования ЧС природного и техногенного характера, своевременного доведения мониторинговой, прогнозной и другой информации до органов управления РСЧС;
- ликвидация ЧС, проведение АСДНР при ЧС;
- проведение эвакуационных мероприятий при эвакуации населения из зон ЧС в безопасные районы;
- проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в ЧС, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, представление времен-

ного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий при ЧС;

- восстановление и поддержание общественного порядка в зоне ЧС;
- поддержание личного состава формирований в постоянной готовности к действиям в ЧС, его обучение и повышение профессиональной квалификации;
- разработка предложений по совершенствованию действий в ЧС.

Силы и средства РСЧС подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля и силы и средства ликвидации ЧС.

К силам и средствам наблюдения и контроля относятся:

- службы (учреждения) и организации федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;

- формирования Госсанэпиднадзора России;
- ветеринарная служба Минсельхозпрода России;

• службы (учреждения) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Минсельхозпрода и Минторга России;

- геофизическая служба Российской академии наук, оперативные группы постоянной готовности Росгидромета и подразделений Минатома России;

- учреждения Агентства по мониторингу ЧС;
- учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля ГО.

К силам и средствам ликвидации ЧС РСЧС относят:

- войска ГО;
- поисково-спасательную службу МЧС России;
- военизированные и невоенизированные противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические формирования федеральных органов исполнительной власти;

• формирования и учреждения Всероссийской службы медицины катастроф;

• формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхозпрода России;

• военизированные службы Росгидромета по активному воздействию на гидрометеорологические процессы;

• формирования ГО территориального, местного и объектового уровней;

- специально подготовленные силы и средства ВС РФ, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС;
- аварийно-технические центры Минатома России;
- службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительные и пожарные поезда МПС России;
- аварийно-спасательные службы и формирования Федеральной службы морского флота, Федеральной службы речного флота, других федеральных органов исполнительной власти.

Из перечисленных сил и средств ликвидации ЧС выделяются аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работ в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящихся в состоянии постоянной готовности – силы постоянной готовности. Их перечень на федеральном уровне утверждается правительством РФ, на территориальном, местном и объектовом уровне – соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, руководителями организаций.

Силы постоянной готовности в случае возникновения ЧС вне зоны их деятельности могут привлекаться для экстренного реагирования МЧС России и другими органами управления по делам ГОЧС по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями. Специально подготовленные силы и средства ВС РФ, других войск и воинских формирований привлекаются к ликвидации ЧС в порядке, определяемом Президентом РФ.

Силы и средства органов внутренних дел применяются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

Решениями руководителей организаций на базе служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и др.) в порядке, определяемом постановлениями правительства РФ, могут создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования, предназначенные для проведения АСДНР при ЧС.

Силы и средства, предназначенные для ликвидации ЧС РСЧС, используются эшелонировано.

В первом эшелоне принимают участие:

- ведомственные аварийно-спасательные формирования (газо- и горноспасатели);
- противопожарные подразделения;
- подразделения скорой медицинской помощи;

- подразделения постоянной готовности войск ГО;
- дежурные подразделения поисково-спасательной службы МЧС России.

Срок их прибытия в район бедствия – не более 30 мин.

Основными задачами сил и средств этого эшелона являются: локализация ЧС, тушение пожаров, организация радиационного и химического контроля, проведение поисково-спасательных работ, оказание медицинской помощи пострадавшим.

Если силы и средства первого эшелона не способны справиться с задачей по ликвидации ЧС, привлекаются силы и средства второго эшелона:

- подразделения войск ГО;
- подразделения поисково-спасательной службы МЧС России;
- ведомственные и территориальные аварийно-спасательные формирования постоянной готовности;
- специализированные подразделения экстренной медицинской помощи (противоожоговые и др.).

Срок их прибытия в район бедствия – не более трех часов.

Основными задачами сил и средств второго эшелона являются: проведение АСДНР, радиационная и химическая разведка, локализация радиоактивных загрязнений, химических и биологических заражений, жизнеобеспечение пострадавшего населения, оказание специализированной медицинской помощи.

Если силы и средства второго эшелона также не способны справиться с ликвидацией возникшей ЧС, то в третьем эшелоне принимают участие:

- соединения и воинские части войск ГО;
- подразделения поисково-спасательной службы МЧС России;
- ведомственные и территориальные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования;
- соединения и воинские части ВС РФ, других войск и воинских формирований;
- специализированные подразделения строительно-монтажных организаций и др.

Срок их прибытия в район бедствия – от трех часов до нескольких суток.

Основными задачами сил и средств третьего эшелона являются: радиационный и химический контроль, проведение АСДНР, восстановление первичного жизнеобеспечения в районах бедствия (подача воды,

электроэнергии, тепла, восстановление транспортных коммуникаций, обеспечение питанием и др.).

Как правило, ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами того объекта, звена, территориальной и функциональной подсистемы РСЧС, на территории или объектах которых они возникли.

Если масштабы возникшей ЧС таковы, что соответствующая КЧС, ее силы и средства не могут самостоятельно справиться с локализацией и ликвидацией ЧС, то она обращается за помощью к вышестоящей КЧС.

2.4. Материально-техническое обеспечение РСЧС

2.4.1. Цели и задачи материально-технического обеспечения

Согласно приказу МЧС России от 18 сентября 2012 года № 555 «Об организации материально-технического обеспечения системы МЧС России.

Материально-техническое обеспечение системы РСЧС России представляет собой комплекс мероприятий по оснащению и обеспечению вооружением, военной и специальной техникой (далее – ВВСТ), горючим и смазочными материалами (далее – ГСМ), продовольствием, вещевым и другим имуществом, техническими средствами служб тыла, поддержанию ВВСТ, запасов материальных средств и технических средств служб тыла в состоянии, обеспечивающем постоянную готовность учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России к выполнению задач по назначению.

Целью материально-технического обеспечения системы МЧС России является своевременное и полное обеспечение техникой и имуществом по установленным нормам (штатам, табелям) региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – региональные центры), органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее – главные управления) и учреждений.

Основными задачами материально-технического обеспечения системы МЧС России являются:

- своевременное определение потребности, истребование материально-технических и денежных средств, получение, учет и хранение всех видов материально-технических средств, их распределение, выдача (отправка, передача) по назначению, доведение установленных норм до личного состава МЧС России, обеспечение правильного и экономного

расходования материально-технических и денежных средств и ведение в установленном порядке соответствующей отчетности;

- учет поступивших на обеспечение (укомплектование) материально-технических средств;

- накопление, хранение, освежение, учет, использование и восполнение резерва материально-технических средств на предупреждение, ликвидацию чрезвычайных ситуаций и оказание помощи пострадавшему населению Российской Федерации и иностранных государств;

- организация технически правильной эксплуатации техники и поддержание ее в постоянной готовности к применению по назначению;

- техническое обслуживание и ремонт техники в соответствии с требованиями нормативных и распорядительных документов МЧС России, инструкций по ее эксплуатации предприятий-изготовителей;

- ввод техники в строй и закрепление ее за личным составом;

- освоение техники личным составом;

- подвоз материально-технических средств различными видами транспорта;

- банно-прачечное обслуживание личного состава;

- планирование повседневной деятельности;

- создание условий для организации и проведения боевой (профессиональной) подготовки личного состава, воспитательной работы и других мероприятий повседневной деятельности;

- передача по назначению в установленном порядке материально-технических средств, оборудования, инвентаря и другого имущества;

- выявление нарушений в организации материально-технического обеспечения, оперативное принятие мер по их устранению;

- руководство подготовкой младших специалистов служб материально-технического обеспечения в региональных центрах и главных управлениях (далее – территориальные органы) и учреждениях;

- систематический контроль состояния материально-технических средств должностными лицами территориальных органов и учреждений, в том числе специальной (комплексной) комиссией территориальных органов и учреждений, принятие мер руководителями территориальных органов и учреждений, других подразделений МЧС России по обеспечению сохранности техники, поддержанию ее в постоянной готовности к применению по назначению;

- своевременное и правильное списание техники и имущества, выработавших установленный ресурс и непригодных к дальнейшему использованию;

- отчетность о фактическом наличии техники и имущества;
- управление силами и средствами материально-технического обеспечения территориальных органов и учреждений.
- оценка деятельности должностных лиц, отвечающих за организацию материально-технического обеспечения и хозяйственную деятельность.

2.4.2. Органы, ответственные за материально-техническое обеспечение

Проведение мероприятий по материально-техническому обеспечению системы МЧС России осуществляется через соответствующие службы (вещевую, продовольственную, горючего и смазочных материалов, техническую, автомобильную, инженерную, службу радиационной, химической, биологической защиты (далее – РХБЗ), ракетно-артиллерийского вооружения.

В зависимости от предназначения, объемов и специфики выполняемых задач, количества личного состава и техники, штатами (штатными расписаниями) или приказами руководителей территориальных органов и учреждений определяются должностные лица, ответственные за проведение мероприятий материально-технического обеспечения с установлением им должностных обязанностей, которые разрабатываются территориальными органами и учреждениями в соответствии с требованиями нормативных и распорядительных документов МЧС России и настоящей Инструкции.

Обязанности по руководству материально-техническим обеспечением территориального органа, если это не предусмотрено штатом, по решению руководителя территориального органа (учреждения) могут возлагаться на одного из его заместителей (помощников, начальников управлений) (далее – должностное лицо, ответственное за МТО).

В территориальных органах для реализации задач материально-технического обеспечения в установленном порядке могут создаваться управления (отделы, отделения) материально-технического обеспечения территориального органа.

Для реализации задач по отдельным видам материально-технического обеспечения в территориальных органах (учреждениях) в установленном порядке могут создаваться службы материально-технического обеспечения (далее – службы МТО): ГСМ, продовольственная, вещевая, инженерная, РХБЗ, автомобильная и техническая, подчиняющиеся руководителю органа управления МТО.

В случае отсутствия в штате органа управления МТО территориального органа должностей начальников служб по решению руководителя органа управления МТО, их обязанности возлагаются на других должностных лиц органа управления МТО территориального органа.

Положения о службах утверждаются соответствующими руководителями (начальниками) в соответствии с их полномочиями, согласно с положением «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ред. 14.0415г.), основной задачей в области материального и технического обеспечения является создание ресурсов для ликвидации ЧС.

Материальное обеспечение – это комплекс мероприятий, охватывающий производство, распределение, накопление и использование материальных средств в целях обеспечения функционирования и дальнейшего развития РСЧС и выполнения мероприятий ГО при взаимодействии военного и гражданского секторов экономики для обеспечения органов управления и сил ГО и РСЧС при их действиях по предупреждению в чрезвычайных ситуациях.

Техническое обеспечение – это комплекс мероприятий, обеспечивающий бесперебойную эксплуатацию технических средств, своевременное техническое обслуживание, эксплуатацию и ремонт всех видов техники, привлекаемой для решения задач РСЧС и ГО, а также снабжения ремонтных органов запасными частями и расходными материалами. Материальное и техническое обеспечение организуется в тесном взаимодействии, и как правило представляет собой единый орган управления материально-технического обеспечения. В целом структуру органов управления материально-технического обеспечения в МЧС России можно выразить схемой.

Руководящим органом в РСЧС является Правительство Российской Федерации, координирующим – Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ведомственные комиссии по чрезвычайным ситуациям в федеральных органах исполнительной власти. Постоянно действующим органом управления на федеральном уровне является МЧС России, осуществляющее свою деятельность совместно с федеральными органами исполнительной власти. В центральном аппарате МЧС образован Департамент подготовки войск и спасательных формирований, который является самостоятельным структурным подразделением. Он организует и руководит: системой тылового, материально-технического обеспечения войск ГО, аварийно-спасательных и других формирований МЧС России, вооружением и военной техникой; техническим обеспечением (Эксплуатация, ремонт и накопление необходимых запасов вооружения, военной техники

и другого имущества) войск ГО, центрального аэромобильного отряда (ЦАМО), поисково-спасательных служб; медицинским обеспечением войск ГО, созданием лечебной базы подведомственных МЧС лечебных учреждений.

Принимает участие в формировании гуманитарной помощи населению Российской Федерации и зарубежных стран, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях. Отделы Департамента по направлениям деятельности проводят работу в тесном взаимодействии с Минздравом России, Минторгресурсом России, Минэкономки России, Минфином России, Минтрудом России, Госрезервом России, Минтрансом России, государственными корпорациями «Трансстрой», «Монтажспецстрой» и Главспецстрой России по вопросам создания страховых и резервных фондов, запасов материально-технических средств, организации обеспечения пострадавшего населения товарами первой необходимости и доставку в районы чрезвычайных ситуаций. Координирующим органом РСЧС в регионах является, как известно, региональные центры по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (РЦ по делам ГО и ЧС), которые участвуют в создании на территории региона резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, организуют материально-техническое обеспечение органов управлений по делам ГО и ЧС субъектов Российской Федерации и войск ГО.

Для организации материально-технического обеспечения разрабатываются:

а) в территориальном органе, учреждении (за исключением пожарной части):

- ежегодно:
 - план материально-технического обеспечения территориального органа, учреждения;
 - план обеспечения основных мероприятий территориального органа, учреждения по рекомендуемому образцу.
 - план экономии, рационального расходования материально-технических и денежных средств территориального органа, учреждения по рекомендуемому образцу;
 - план обеспечения экологической безопасности деятельности территориального органа, учреждения;
 - план противопожарной защиты учреждения;
- ежемесячно:
 - план подвоза материально-технических средств автомобильным транспортом территориального органа, учреждения по рекомендуемому образцу;

○ планы работы должностных лиц, ответственных за МТО, начальников службы МТО территориального органа, учреждения и руководителей органов управления МТО территориального органа.

При ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций разрабатывается план материально-технического обеспечения группировки МЧС России, участвующей в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Кроме того, при проведении отдельных мероприятий в территориальном органе, учреждении разрабатываются планы по их материально-техническому обеспечению.

Основным содержанием планов должностных лиц материально-технических служб являются мероприятия:

- по обеспечению выполнения задач профессиональной подготовки личного состава территориального органа, учреждения;
- по истребованию, получению, учету, хранению, выдаче и применению материально-технических средств;
- по контролю за наличием, качественным состоянием и сбережением материально-технических средств;
- по уходу, сбережению и ремонту технических материально-технических средств;
- по охране окружающей среды.

Органы территориального, местного самоуправления создают резервы финансовых, материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Координирующими руководящими органами на территориальном, местном уровне являются комиссии по чрезвычайным ситуациям (Республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов). Органами повседневного управления – ГУ (управления) по делам ГО и ЧС.

В составе ГУ имеются отделы материального и технического обеспечения, которые выполняют задачи: разрабатывают и в дальнейшем корректируют план материально-технического обеспечения мероприятий ГО; создание резервов материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций; оснащение ГО и РСЧС материальными средствами в соответствии с установленными нормами; обеспечение всеми видами материально-технических средств для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; подготовка сил служб ГО, предназначенных для осуществления мероприятий материально-технического обеспечения.

Таковы основные задачи органов управления МТО в РСЧС. Органом материального обеспечения на федеральном уровне является Комитет Российской Федерации по государственным резервам (Роскомре-

зерв), который содержит запасы материальных средств для первоочередных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Финансируется по статье 19 федерального бюджета (создание запасов государственного резерва) и статьи 21 внебюджетных средств (фонд Президента). Роскомрезерв в своем составе имеет двенадцать управлений, базы, хранилища и склады. Выпуск материальных средств из государственного резерва для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций осуществляется на основании запроса федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на который возложены функции координации работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Кроме того, материально-техническое снабжение на федеральном уровне организуется центральными базами хранения (ЦБХР) Министерство обороны по согласованию с Главным управлением Министерства обороны и штабом Тыла Вооруженных сил Российской Федерации. На региональном уровне – по согласованию соответствующих отделов Регионального центра с Управлениями военного округа. Материальное и техническое обеспечение мероприятий и действий сил ГО на территориальном и местном уровне осуществляется по видам службами и органами снабжения.

2.5. Режимы функционирования РСЧС

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС:

Существуют три режима функционирования РСЧС:

- 1) режим повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях;
- 2) режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
- 3) режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации ЧС.

Режим повседневной деятельности – при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и пожаров.

Режим повышенной готовности – при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки,

при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайной ситуации.

Режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил РСЧС, а также мерах по обеспечению безопасности населения. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители вышеуказанных органов отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил РСЧС.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

I) в режиме повседневной деятельности:

- 1) изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;
- 2) сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- 3) разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- 4) планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- 5) подготовка населения к действиям в ЧС;
- 6) пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- 7) руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- 8) проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- 9) осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- 10) проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

11) ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

II) в режиме повышенной готовности:

1) усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;

2) введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления;

3) непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

4) принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

5) уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

6) приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

7) восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

8) проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

III) в режиме чрезвычайной ситуации:

1) непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;

2) оповещение руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;

3) проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

4) организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

5) непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

6) организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной

власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «а» статьи 3 ФКЗ «О чрезвычайном положении» (попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления), для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается режим повышенной готовности.

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «б» указанной статьи (чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ).

3. ПЕРЕВОД ГО ОРГАНИЗАЦИИ С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ. ОСНОВЫ ПЕРЕВОДА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

3.1. Основные положения режимов деятельности

Современные средства вооруженной борьбы, их мобильность, быстродействие, огромная разрушающая сила и неограниченная досягаемость выдвигает повышенные требования к поддержанию высокой боевой готовности Вооруженных Сил и готовности ГО государства, как в мирное время, так и при угрозе и в случае нападения любого противника на Российскую Федерацию.

Важное место в обеспечении высокой обороноспособности страны отводится ГО, как составной части единой общегосударственной системы оборонных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения, территорий, экономики, материальных и культурных ценностей страны от средств нападения вероятного противника, а также для проведения АСДНР в очагах поражения.

Стоящие перед ГО большие и ответственные задачи, связанные с разработкой путей, способов и средств сохранения людских и материальных ресурсов, максимального снижения возможных потерь, обеспечения устойчивого функционирования органов управления, сил, территорий, отраслей и объектов экономики страны в военное и мирное время, решаются на основе глубоких теоретических исследований, обобщения опыта и использования всех достижений науки и техники, что повышает целеустремленность проводимых мероприятий, их эффективность и практическую ценность.

Успешное решение многообразных и сложных задач ГО может быть достигнуто только объединенными и согласованными по цели, месту, времени и способам действий усилиями всех привлекаемых органов управления, сил и средств при максимально полном использовании имеющихся возможностей для защиты населения, территорий, отраслей и объектов экономики, окружающей природной среды, с тщательным планированием, подготовкой, организацией и проведением защитных мероприятий, всесторонним согласованием этих усилий под руководством соответствующих начальников и органов управления ГО.

В условиях современной войны, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера особое значение имеет взаимодействие ГО РФ, ВС РФ, отраслевых министерств и ведомств, всех

остальных органов управления и привлекаемых сил и средств, которое необходимо рассматривать как один из важнейших факторов, обеспечивающих успешное решение возложенных на каждого из них задач.

В интересах ГО сущность данного взаимодействия состоит в согласовании общих усилий в интересах наиболее успешного выполнения задач по защите населения и территорий в различных условиях обстановки, а также во взаимном оказании помощи всеми имеющимися в распоряжении силами и средствами, выделенными для решения данной задачи.

Органы управления и силы ГО должны быть всегда готовы к решению своих задач и, прежде всего, внезапно возникающих, в предельно короткие сроки, а население – к самозащите от опасностей военного времени и участию в мероприятиях ГО.

Для решения этих задач необходимо в первую очередь организовать и обеспечить перевод ГО с мирного на военное время с целью приведения ее в готовность к выполнению предусмотренных Планами ГО и защиты населения мероприятий по защите населения и территорий от опасностей военного и природно-техногенного характера, с учетом взглядов вероятного противника на способы развязывания и ведения современной войны.

Все это требует четкой организации и всесторонней подготовки не только органов управления ГО различного уровня, Войск и формирований ГО, но и всего населения.

3.2. Общие принципы перевода страны на военное положение

Решение о переводе принимают и осуществляют руководство им высшие органы власти страны через соответствующие территориальные и ведомственные ОУ ГО и, прежде всего через руководителей органов исполнительной власти и органы управления ГОЧС;

- перевод отдельных отраслей экономики страны может предшествовать приведению в готовность ВС и ГО;
- степени боеготовности в органах управления ГОЧС, соединениях, частях и подразделениях Войск ГО, организациях МЧС России, укомплектованных военнослужащими, вводятся, как правило, одновременно с вводом соответствующих степеней боеготовности в соединениях, частях, подразделениях и организациях ВС;
- степени готовности ГО вводятся после или одновременно с вводом соответствующих степеней боеготовности для ВС или органов управления и сил МЧС России, укомплектованных военнослужащими;

- введение и выполнение мероприятий высших степеней готовности ВС и ГО, а также режима функционирования экономики «Особый период» желательно осуществить до нападения противника, при непосредственной угрозе начала войны.

Военное время – период фактического нахождения в состоянии войны с каким-либо государством.

Признаки начала военного времени – это момент объявления войны одной из сторон, фактическое начало военных действий или введение Президентом РФ военного положения на территории страны или отдельной ее местности.

Военное время характеризуется:

- разрывом дипломатических, консульских, торговых и иных отношений между воюющими сторонами;
- прекращением или приостановлением действия политических, экономических и иных договоров мирного времени;
- вступлением в силу законов, договоров и соглашений военного времени с союзными и нейтральными странами;
- применением к гражданам противостоящего государства спецрежима или репатриации.

Перевод страны с мирного на военное время, вероятней всего, будет осуществляться в условиях объявленного военного положения.

Военное положение – это особый правовой режим, объявляемый в стране или на отдельных ее территориях в интересах защиты государства от нападения противника, обеспечения государственной безопасности, защиты соответствующей территории с находящимися на ней населением, строениями, природными ресурсами и материально-техническими средствами, вводимый при угрозе или нападении противника. Право объявления военного положения в соответствии с Конституцией РФ принадлежит Президенту страны.

Характерными чертами военного положения являются:

- вступление в силу законов военного времени;
- расширение полномочий органов военного командования (ОВК) – в местах объявления военного положения все функции органов власти в области обороны, обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, а также управления, контроля, наказания, как правило, переходят к ОВК;
- возложение на граждан ряда дополнительных обязанностей, связанных с подготовкой к обороне и непосредственной защитой страны – трудовая, военно-квартирная, автогужевая повинность, соблюдение режима светомаскировки, обязательное участие в мероприятиях ГО;

- введение определенных ограничений для населения – установление комендантского часа, ограничение уличного движения людей и транспорта, регулирование времени работы предприятий, организаций и учреждений, привлечение транспортных и других материальных средств для нужд обороны, запрещение (ограничение) въезда в определенные районы и выезда из них;

- нормирование снабжения населения продовольствием, водой, лекарствами, предметами первой необходимости, ГСМ и другими средствами;

- повышение ответственности организаций и граждан за преступления и нарушения установленного порядка и правил по законам военного времени.

В соответствии с приведенными определениями и характерными признаками, на военное положение может быть переведена только страна в целом или отдельная ее территория. Перевод страны на военное положение, осуществляемый в угрожаемый период или с началом войны сложный и многоплановый процесс, который включает:

- введение новых форм, специфических законов и методов управления;

- приведение в готовность органов управления страны всех видов и уровней;

- приведение в готовность всех сил и средств ГО страны;

- отмотилизование и стратегическое развертывание ВС страны, приведение их в боевую готовность;

- перевод экономики страны на работу по планам особого периода.

Особый период – время, в течение которого страна в целом, ее ВС, экономика, а также ГО функционируют по планам военного времени. Охватывает угрожаемый период, военное время и период после войны до перевода страны на функционирование в условиях мирного времени.

Рассмотрим каждый из элементов.

Введение новых форм, специфических законов и методов управления означает:

- введение организационного централизма и единоначалия в системе руководства государством на любом уровне;

- сосредоточение всей полноты власти в государстве в Совете обороны (Совете безопасности) страны;

- перевод органов управления на особый режим работы;

- передача функций органов власти ОВК в вопросах обороны, безопасности и охраны общественного порядка;

- ограничение участия в управлении государством демократических институтов;

- исполнение всеми гражданами страны законов военного времени, приказов и распоряжений военных и других органов управления.

Введение законов военного времени, в свою очередь, подразумевает:

- введение ограничений на товарно-денежные отношения;
- возложение на граждан и организации новых обязанностей в интересах обороны, в т.ч. ГО;

- изъятие огнестрельного оружия и ряда материально-технических средств на нужды обороны или в интересах обеспечения безопасности;

- введение существенных ограничений на организации и граждан страны;

- существенное повышение ответственности организаций и граждан за свои действия и поступки;

- передача судопроизводства из судов в военные трибуналы и т.п.

Перевод экономики страны на работу по планам особого периода включает:

- введение в действие мобилизационных – хозяйственных планов, разрабатываемых на расчетный год, исходя из потребностей первого года войны;

- перевод промышленности на выпуск вооружений, техники и продукции оборонного значения;

- перевод сельского хозяйства на продовольственное обеспечение нужд армии, промышленности и населения в условиях военного времени;

- перевод строительной индустрии на выпуск и возведение быстровозводимых убежищ и укрытий, другой оборонной продукции;

- изменение режима работы организаций, объектов экономики и транспорта с учетом потребностей военного времени;

- изменение структуры и функций органов управления отраслями и объектами экономики;

- мобилизация и перераспределение финансовых, материальных, технических и людских ресурсов.

Перевод ВС страны на военное время может классифицироваться по различным показателям:

а) по условиям перевода:

- заблаговременно (до нападения противника);
- экстренное развертывание (при внезапном нападении противника);

б) по способам перевода:

- скрытно, без объявления тревоги (под видом учений и т.д.);
- открыто, с объявлением боевой тревоги и мобилизации;
- комбинированно;

- в) по масштабам.
 - отдельные соединения и части ВС;
 - часть ВС;
 - все ВС полностью;
- г) по порядку выполнения мероприятий:
 - распорядительным порядком;
 - в соответствии с планами;
- д) по срокам перевода:
 - в плановые сроки (к специально установленному времени);
 - в кратчайшие сроки;
- е) по порядку перевода в полную боевую готовность:
 - последовательно от низшей к высшей степени боевой готовности (далее БГ);
 - непосредственно в высшие степени БГ, минуя промежуточные.

Перевод ГО страны на военное время является одним из самых ответственных периодов в деятельности территориальных, ведомственных и военных органов управления ГО, которые должны тесно взаимодействовать с органами управления по делам ГО и ЧС. Это определяется: с одной стороны, большим объемом и сложностью проводимых мероприятий, а с другой – ограниченностью времени на их выполнение.

Перевод ГО заключается в осуществлении комплекса взаимосвязанных мероприятий, направленных на приведение ее в готовность к решению задач военного времени и включающих:

- подготовку и проведение мероприятий по защите населения и территорий от поражающих факторов средств поражения противника;
- осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики страны в военное время;
- создание и обеспечение надежной системы управления действиями всех подчиненных ОУ и сил ГО, расположенных на подчиненной территории, в условиях военного времени;
- приведение и поддержание в постоянной готовности сил и средств ГО к выполнению мероприятий ГО и проведению АСДНР;
- организация, подготовка, проведение и обеспечение действий сил ГО при ведении АСДНР в очагах поражения.

Перевод ГО на военное время осуществляется на основании приказа и под руководством Президента РФ через глав органов исполнительной власти субъектов РФ, руководителей органов местного самоуправления и руководителей министерств (ведомств), государственных и хозяйственных организаций уполномоченных на решение задач в области ГО в комплексе с переводом на военное время ВС и экономики страны.

Непосредственно переводом ГО руководят начальники и ОУ ГО всех уровней, и в первую очередь ОУ ГОЧС, а также соответствующие звенья ОВК.

Распоряжение (сигнал) о переводе ГО на военное время передается в органы ГО по системе централизованного оповещения.

Перевод ГО на военное время при наличии угрожаемого периода и с началом войны осуществляется по четырем степеням боевой готовности – для органов управления ГОЧС, Войск ГО и учреждений МЧС России укомплектованных военными служащими и трем степеням готовности для ГО страны в целом, не силовых министерств, ведомств и организаций РФ, субъектов и автономных образований РФ, городов, районов, поселений и других населенных пунктов, организаций и объектов экономики, а также служб и формирований ГО.

Каждая степень готовности предполагает выполнение ряда мероприятий, предназначенных для наращивания усилий по каждому из направлений защиты населения, территорий, экономики, материальных и духовных ценностей, дальнейшее выполнение мероприятий ГО и разворачивание ее системы управления.

Порядок перевода ГО и ввода степеней БГ и ГО во многом аналогичны порядку перевода ВС страны на военное время.

3.3. Обязанности должностных лиц ГО и РСЧС, органов управления по делам ГОЧС

Должностное лицо на каждом объекте назначается директором объекта. Это может быть уполномоченное лицо в решении задач в области ГО, может быть целый отдел по решению задач в области решения вопросов ГО и направлена на решение задач по организации оповещения населения в случае ЧС, связь с отделением управления по делам ГО ЧС города, а так же разработка планов по ликвидации ЧС и обеспечением ГО, так же повышением устойчивого функционирования объекта.

Обязанности определены в Плане ГО объекта в разделе:

- Организация защиты персонала и членов их семей.
- Организация укрытия в защитных сооружениях.

С введением ПМ-1 в течение нескольких часов привести в готовность защитные сооружения на объектах, продолжающих работу в военное время.

Принять меры по ускоренному завершению строительства и вводу в эксплуатацию защитных сооружений, строящихся по плану текущего года.

С введением ПМ-2 в течение часов привести в готовность к укрытию населения все защитные сооружения и другие заглубленные помещения. Организовать круглосуточное дежурство звеньев по их обслуживанию.

С выходом в загородную зону завершение строительства и приспособление подвалов под ПРУ для укрытия работников и членов их семей осуществлять силами эвакуированных и местного населения.

Эвакуацию проводить с получением распоряжения Правительства РФ в соответствии с Планом эвакуации.

Эвакуацию работников объекта и членов их семей, как правило производить комбинированным способом (железнодорожный транспорт, автомобильный транспорт, пешие колонны).

подлежит вывозу: работников ____ чел., членов семей ____ чел., всего _____ чел.	
Эвакуировать поездами ____ чел., автомобилями ____ чел., пешком _____ чел.	
СЭП _____	№ 1 _____
адрес _____	
(название населенного пункта, района) телефон _____	
ПЭП _____	№ 1 _____
адрес _____	

Рис. 1. Расчет на проведение мероприятий

Нетранспортабельных больных перевести в защищенные стационары, а остальных эвакуировать с лечебными учреждениями.

Начальник медицинской службы отвечает за организацию и проведение мероприятий по медицинскому обеспечению рабочих, служащих и личного состава формирований ГО при подготовке к действиям и в ходе действий, в ЧС мирного и военного времени.

Он обязан:

В режиме повседневной деятельности:

- знать задачи службы и возможности входящих в ее состав сил и средств при выполнении задач по предназначению;
- принимать участие в разработке и корректировке планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

- разрабатывать и своевременно корректировать план службы по медицинскому обеспечению мероприятий объектового звена РСЧС и ГО;
- обеспечить создание и организовать подготовку персонала и формирований службы к действиям в экстремальных условиях;
- оказывать помощь структурным подразделениям объекта в пропаганде медицинских знаний, в обучении рабочих, служащих и личного состава формирований ГО приемам и способам оказания само- и взаимопомощи при поражениях в ЧС мирного и военного времени;
- осуществлять контроль за созданием и хранением запасов средств медицинской защиты на объекте;
- отрабатывать вопросы взаимодействия в ЧС с медицинской службой района и своего ведомства.

При угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций:

- с получением соответствующей информации (распоряжения, сигнала) прибыть к месту сбора КЧС, уточнить задачи службы;
- привести в готовность силы и средства службы;
- организовать взаимодействие с медицинской службой района (округа);
- принять экстренные меры по оказанию всех видов медицинской помощи пострадавшим, а также по проведению профилактических мероприятий. Лиц, нуждающихся в стационарном обследовании, направлять в медицинские учреждения района, выделенные для этой цели;
- осуществлять мероприятия по предупреждению возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний среди рабочих, служащих объекта и населения близлежащих районов;
- докладывать председателю КЧС о ходе выполнения медицинских мероприятий.

Председатель эвакуационной комиссии объекта (учреждения) выполняет указания и распоряжения начальника ГО (руководителя), председателя КЧС и начальника штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС объекта (учреждения). При выполнении своих обязанностей руководствуется Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, Планом ГО и указаниями вышестоящей эвакуационной комиссии.

Председатель эвакуационной комиссии отвечает:

- за разработку раздела Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и Плана ГО – организация эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и в военное время;

- оповещение и сбор членов комиссии и приведение комиссии в готовность к работе;
- своевременное развертывание комиссии, обеспечение ее местом работы, необходимым имуществом и документами для проведения мероприятий по эвакуации рабочих, служащих и членов их семей;
- своевременную отpravку эвакуируемых на СЭП (в безопасный район) и организацию их следования на СЭП (в безопасный район);
- организацию вывоза документов, оборудования и имущества;
- изучение и освоение пунктов эвакуации (загородной зоны) и размещения эвакуируемых;
- за своевременное и точное выполнение планов эвакуации объекта.

Председатель обязан:

1. В мирное время:

а) в режиме повседневной деятельности:

- участвовать в разработке и ежегодном уточнении совместно со штабом (отделом, сектором) по делам ГОЧС объекта планов эвакуации рабочих, служащих и членов их семей и необходимых для этого документов на мирное и военное время;
- организовывать обучение и инструктаж членов комиссии, начальников эшелонов, старших вагонов (автомашин), персонал эвакуационных пунктов;
- руководить составлением списков рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации;
- изучать и осваивать закрепленный район (пункт) размещения в безопасном районе (загородную зону), готовить поквартирную схему размещения рабочих, служащих и членов их семей;
- разрабатывать и доводить порядок оповещения членов комиссии и эвакуируемых о проведении мероприятий;
- планировать работу комиссии на мирное и военное время;
- поддерживать связь с территориальным управлением (отделом) по делам ГОЧС и вышестоящей комиссией.

б) в режиме повышенной готовности:

- уточнить план эвакуации и списки эвакуируемых объекта;
- организует, при необходимости, подготовку к развертыванию СЭП и приведение в готовность имеющихся защитных сооружений;
- уточняет порядок приема, размещения и обеспечения эвакуируемых в безопасном районе (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС).

в) с получением распоряжения на проведение эвакуации:

- организует оповещение рабочих и служащих объекта о начале эвакуации, времени прибытия на СЭП, при его развертывании, или к местам сбора и регистрации эвакуируемых;
- ставит задачи начальникам эшелонов (групп управления пеших колонн), старшим автоколоннам;
- организует взаимодействие с транспортными органами, выделяющими транспортные средства для вывоза эвакуируемых в безопасный район;
- докладывает начальнику ГО и вышестоящей комиссии о количестве вывезенных (выведенных) в безопасный район рабочих и служащих;
- принимает меры по охране общественного порядка на пунктах и маршрутах эвакуации;
- организует взаимодействие с приемными комиссиями в безопасном районе.

2. При планомерном переводе гражданской обороны с мирного на военное положение:

а) с получением распоряжения (сигнала) на проведение первоочередных мероприятий I группы по ГО:

- уточнить и, при необходимости, откорректировать план эвакуации и план работы эвакуационной комиссии;
- собрать комиссию, довести до каждого члена комиссии задачи, привести в готовность все ее подразделения и обеспечить всем необходимым для работы по назначению;
- руководить работой по уточнению списков эвакуируемых и по уточнению порядка оповещения об эвакуации рабочих, служащих и членов их семей;
- проверить наличие и готовность выделенных для проведения мероприятий транспортных средств;
- уточнить порядок выдачи составу комиссии и эвакуируемым СИЗ, а также сроки готовности имеющихся защитных сооружений;
- проверить вопросы материального, технического, медицинского и других видов обеспечения эвакуируемых.

б) с получением распоряжения (сигнала) на проведение первоочередных мероприятий II группы по ГО:

- перевести комиссию на круглосуточную работу, при необходимости доукомплектовать вакантные должности в ее составе;
- уточнить план эвакуации и списки эвакуируемых по пунктам их эвакуации;

- привести в готовность объектовый СЭП, уточнить места и время развертывания СЭП, к которым приписан объект, установить с ними связь;

- уточнить вопросы взаимодействия с оперативными группами;
- проверить готовность транспорта, погрузочных команд и минимально необходимых грузов к эвакуации;

- проконтролировать получение СИЗ на личный состав комиссии;
- провести инструктаж начальников колонн, старших машин;
- уточнить с приемными комиссиями в загородной зоне порядок приема, размещения и обеспечения эвакуируемых и рассредоточиваемых рабочих, служащих и членов их семей.

в) при введении общей готовности гражданской обороны:

- поставить задачи составу комиссии на проведение эвакуации и рассредоточения рабочих, служащих и членов их семей;

- развернуть объектовый СЭП, направить представителей комиссии на закрепленные СЭП;

- подготовить списки эвакуируемых отдельно по пунктам эвакуации;

- проверить готовность к вывозу автотранспортом документов и минимально необходимых грузов;

- подготовить эвакуационный транспорт к вывозу людей и грузов.

г) с получением распоряжения на проведение эвакуации и рассредоточения:

- совместно с начальником штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС объекта подготовить и доложить начальнику ГО объекта предложения о порядке проведения эвакуации и рассредоточения с учетом сложившейся обстановки, полученного распоряжения от вышестоящих органов ГО;

- руководить работой комиссии по организации и проведению эвакуации и рассредоточения в соответствии с планом и решением начальника ГО объекта;

- обеспечить контроль за материальным, техническим, медицинским и другими видами обеспечения эвакуируемых;

- за своевременным направлением регистраторов, начальников эшелонов, старших по вагонам на СЭП;

- организовать в установленное время направление колонн на СЭП в соответствии со списками эвакуируемых;

- организовать приемку грузов, их погрузку в транспортные средства и отправление на пункты посадки людей, комплектование пеших колонн;

- довести до членов комиссии обстановку, поставить задачу, определить порядок и сроки доведения уточненных задач до исполнителей и контроля выполнения мероприятий по эвакуации и рассредоточению;

- контролировать ход эвакуации подразделений объекта и вывоза грузов согласно планам, поддерживать связь с СЭП, учет количества эвакуируемых;

- сообщать в оперативные группы пунктов эвакуации о количестве и сроках убытия эвакуируемых;

- вести учет и отчетность о ходе эвакуации рабочих, служащих и членов их семей;

- поддерживать постоянную связь с районной комиссией, СЭП, начальником ГО и штабом (отделом, сектором) по делам ГОЧС объекта;

- проводить инструктаж начальников эшелонов и автоколонн, старших по вагонам (автомашинам), вручать им списки эвакуируемых;

- в установленные сроки докладывать начальнику ГО объекта и вышестоящую комиссию сводные данные о ходе эвакуации и рассредоточения;

- после отправления последней колонны объекта доложить начальнику ГО о завершении эвакуационных мероприятий и с его разрешения организовать отправку в загородную зону членов комиссии;

- в загородной зоне проверить расселение и размещение структурных подразделений и членов семей рабочих и служащих в соответствии с планом;

- в случае убытия начальника ГО и штаба ГО объекта в загородную зону до завершения мероприятий самостоятельно осуществлять руководство проведением эвакуации и рассредоточения объекта.

д) при внезапном нападении противника:

- собрать членов комиссии, довести до них данные о сложившейся обстановке и поставить задачу по анализу и обобщению сложившейся ситуации и на подготовку предложений по проведению мероприятий на объекте;

- укрыться в защитном сооружении, прибыть к начальнику ГО объекта, получить задачу, оценить обстановку и уточнить мероприятия по организации эвакуации и рассредоточения.

4. ВОЙСКА ГО. ОРГАНИЗАЦИЯ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИЯ, СИЛЫ И СРЕДСТВА ВОЙСК

4.1, Предназначения войск ГО. Силы и средства ГО

Применение Войск ГО в мирное время осуществляется министром МЧС России, являющимся по должности первым заместителем начальника гражданской обороны РФ, в порядке, определяемом Правительством РФ, при этом по штатам военного времени – на основании распоряжения Президента РФ.

Вопросы, связанные с участием Войск ГО в выполнении задач территориальной обороны и защите объектов от высокоточного оружия, проведении маскировочных мероприятий в городах и на коммуникациях, решаются в соответствии с планами Генерального штаба ВС РФ и командования военных округов.

Порядок мобилизационного развертывания и приведения в боевую готовность Войск ГО определяются соответствующими планами, утверждаемыми министром МЧС России. Поставку мобилизационных ресурсов Войскам ГО обеспечивает МО РФ.

При внезапном вооруженном нападении на РФ или при возникновении крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий от мобилизации Войск ГО и приведение их в высшие степени боевой готовности проводятся по решению Президента РФ, организуются начальником ГО РФ и осуществляются министром МЧС России.

Полномочия Министра МЧС России, в части управления Войсками ГО определяются Положением о МЧС России.

Перевод Войск ГО с мирного на военное время осуществляется в тесном взаимодействии с ВС РФ и состоит в своевременном и организованном выполнении комплекса мероприятий, направленных на обеспечение условий необходимых для своевременного приведения их в готовность к действиям по ликвидации последствий применения противником современных средств поражения.

Основы действий Войск ГО при ликвидации ЧС мирного времени, а также проведение АСДНР в условиях военного времени определяются Уставом войск ГО РФ. Соединения, воинские части и организации Войск ГО, привлекаемые для проведения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, террористических актов и для проведения АСДНР при ликвидации последствий нападения противника (в военное время) могут передаваться в оперативное подчинение:

- руководителям работ в соответствии с Планом ГО и защиты населения РФ, а также планами действий органов, специально уполномоченных решать задачи ГО, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС;
- командующему войсками военного округа в соответствии с Планом применения ВС РФ, указами и распоряжениями Президента РФ, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего, а также совместными нормативными правовыми актами Минобороны и МЧС России;
- федеральным органам исполнительной власти, определяемому Президентом РФ, при введении чрезвычайного положения на всей территории РФ;
- главам субъектов РФ и городов, председателям комиссий по ЧС на период выполнения АСДНР, задач ГО.

Перечень документов, определяющих возможность и порядок передачи соединений и воинских частей Войск ГО в оперативное подчинение главам субъектов РФ:

Указ Президента РФ от 27 мая 1996 № 784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации» (ред. 08.05.05 г.). В утвержденном указом Положении о Войсках ГО Российской Федерации в п. 8 раздела III говорится, что «Соединения, воинские части и организации ГО, привлекаемые в мирное время и военное время для проведения работ по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий, могут передаваться в оперативное подчинение руководителей работ в соответствии с планами РФ и субъектов РФ, а также планами действий органов специально уполномоченных решать задачи ГО, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС».

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 г. № 3 ст. 20 (ред. 01.07.03 г.). Особенности оперативного подчинения войск и воинских формирований при введении чрезвычайного положения на всей территории РФ. При введении чрезвычайного положения на всей территории РФ все войска и воинские формирования передаются в оперативное подчинение федеральному органу исполнительной власти, определяемому Президентом РФ.

Устав Войск ГО РФ, введенный в действие приказом МЧС России от 3 сентября 1997 года № 516 (ред. 21.11.13 г.)

Указ Президента РФ от 27 июля 1998 г. № 901 «Об утверждении Положения о военном округе ВС РФ» (ред. 07.08.13 г.). В утверждении этим указом Положении, в п. 9 раздела III говорится, что «В соответствии с Планом применения ВС РФ, указами и распоряжениями Президента РФ, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего

ВС РФ, а также совместными нормативными правовыми актами МО РФ и федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти, в состав которых входят войска, воинские формирования и органы, для решения задач в области обороны в оперативное подчинение командующего войсками военного округа могут передаваться другие войска, воинские формирования и органы».

Для рассмотрения важнейших вопросов деятельности Войск ГО функционирует военный совет, который по должности возглавляет Министр МЧС России. Оперативное развертывание Войск ГО к действиям по ликвидации последствий нападения противника и к решению задач в очагах поражения осуществляется в рамках стратегического развертывания ВС, вводом в действие Плана ГО и защиты населения РФ на территории РФ или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично, и обеспечивается:

- назначением воинским частям ГО районов сосредоточения (исходных районов) за пределами зон возможных разрушений вокруг категорированных городов вблизи маршрутов выдвижения в предполагаемые очаги поражения;
- своевременным их укомплектованием и приведением в готовность;
- проведением инженерно-технических мероприятий и обеспечением защиты в районах размещения;
- своевременной постановкой задач или их уточнением и организацией взаимодействия; высокой практической выучкой личного состава;
- содержанием в постоянной готовности техники, приборов и имущества, организацией всестороннего обеспечения АСДНР.

Вопросы, связанные с участием Войск ГО в выполнении задач территориальной обороны и защите объектов экономики страны от высокоточного оружия, проведение маскировочных мероприятий в городах и на коммуникациях, решаются в соответствии с планами Генерального штаба ВС РФ, плана ГО и защиты населения РФ и командования военных округов в рамках Дополнительного протокола № 1 к Женевским Конвенциям от 12 августа 1949 г.

Общее руководство подготовкой территориальной обороны осуществляет Правительство РФ. МЧС участвует в планировании территориальной обороны и выполняет задачи по вопросам территориальной обороны, поставленные Правительством РФ. При этом в соответствии с «Положением о территориальной обороне» федеральные органы исполнительной власти отвечают за охрану и оборону непосредственно

подчиненных им важных объектов (т.е. МЧС России отвечает непосредственно за охрану и оборону своих объектов).

Силы гражданской обороны – спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ) привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Силы Гражданской обороны

1. Силы гражданской обороны – воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также гражданские организации гражданской обороны.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основы деятельности войск гражданской обороны:

1. На вооружении войск гражданской обороны находятся специальная техника, а также боевое стрелковое и холодное оружие.

2. Военнослужащим войск гражданской обороны выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны.

3. Военнослужащие войск гражданской обороны могут проходить службу в федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном на решение задач в области гражданской обороны, и иных органах, осуществляющих управление гражданской обороной, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. Деятельность войск гражданской обороны осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно – спасательных и других неотложных работ.

Гражданские организации ГО

1. Гражданские организации гражданской обороны создаются организациями, указанными в пункте 2 статьи 9 настоящего Федерального закона (выписка из закона № 28 «Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают гражданские организации гражданской обороны и поддерживают их в состоянии постоянной готовности. Порядок определения таких организаций устанавливается Правительством Российской Федерации.» Порядок создания и деятельности гражданских организаций гражданской обороны определяется Правительством Российской Федерации.

2. В гражданские организации гражданской обороны могут быть зачислены граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военно-обязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I, II или III группы, беременных женщин, имеющих детей в возрасте до восьми лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до тех лет.

В состав сил ГО входят:

- Невоенизированные формирования ГО.
- Военизированные части ГО.
- Силы и средства МО, МВД и Минздрава.

1. Невоенизированные формирования (НФ) ГО – группа гражданских лиц, численность которых определена руководящими документами, оснащенная техникой и имуществом, положенными по таблице. Эти формирования получили названия «Спасательная (сводная) команда», «Невоенизированные отряды ГО». В состав НФ входят мужчины 16–60 лет и женщины 16–55 лет (кроме беременных и имеющих детей в возрасте до 8 лет) за исключением инвалидов всех групп.

НФ классифицируют:

- а) по подчиненности:
 - объектовые (подчинены начальнику объекта);
 - территориальные (подчинены председателю исполкома);
- б) по назначению:
 - общего назначения (создаются на объектах народного хозяйства могут подчиняться руководителю предприятия или председателю исполкома);
 - специального (подчинены только руководителю предприятия);
 - специализированного (подчинены руководителю предприятия и вышестоящим руководителям министерств и ведомств);
- в) по степени готовности
 - повседневной (время готовности через 24 часа);
 - повышенной (время готовности через 6 часов).

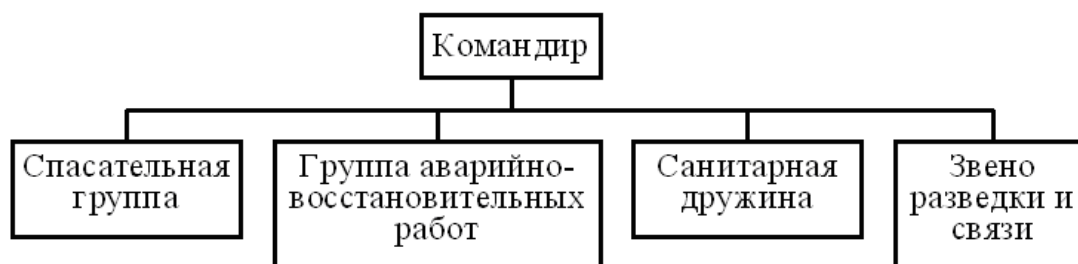


Рис. 2. Схема организации НФ

2. В каждой области есть отдельный батальон ГО.

3. МО выделяет силы и средства в зависимости от вида ЧС. МВД – пожарные команды или отряды. Минздрав – бригады скорой помощи, которые комплектуются за счет персонала больниц и поликлиник.

Мирное время. Существует один сигнал: «Внимание всем!». После него текст, разрабатываемый штабом ГО.

Военное время. Сигналы: «Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги», «Химическая тревога», «Радиационная опасность».

По сигналу «Воздушная тревога» личный состав НФ в рабочее время действует по команде командира формирования. В нерабочее время – укрыться в защитном сооружении по месту жительства.

По сигналу «Отбой воздушной тревоги» – личный состав НФ обязан связаться с командиром. Если связи нет – прибыть на объект. По сигналам «Химическая тревога» и «Радиационная опасность» действия аналогичны.

4.2. Общие положения по применению и организации деятельности войск ГО. Степени готовности войск ГО

Общие положения по применению и организации деятельности Войск гражданской обороны Применение Войск ГО в мирное время осуществляется министром МЧС России, являющимся по должности первым заместителем начальника гражданской обороны РФ, в порядке, определяемом Правительством РФ, при этом по штатам военного времени – на основании распоряжения Президента РФ. Вопросы, связанные с участием Войск ГО в выполнении задач территориальной обороны и защите объектов от высокоточного оружия, проведении маскировочных мероприятий в городах и на коммуникациях, решаются в соответствии с планами Генерального штаба ВС РФ и командования военных округов. Порядок мобилизационного развертывания и приведения в боевую готовность Войск ГО определяются соответствующими планами, утверждаемыми министром МЧС России.

Поставку мобилизационных ресурсов Войскам ГО обеспечивает МО РФ. При внезапном вооруженном нападении на РФ или при возникновении крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий от мобилизования Войск ГО и приведение их в высшие степени боевой готовности проводятся по решению Президента РФ, организуются начальником ГО РФ и осуществляются министром МЧС России. В соответствии с директивой Министра МЧС России от 10 сентября 2001 года №1 ДСП для соединений и частей Войск ГО установлена степень готовности «Готовность № 1».

Готовность № 1 – это такое состояние органов управления, соединений, воинских частей Войск ГО и организаций, при котором они для участия в ликвидации ЧС (угрозы ЧС) приводятся в готовность к применению в штатной структуре мирного времени. (Привлечение воинских формирований войск ГО и ликвидации ЧС (угрозы ЧС) по штатам военного времени может осуществляться в исключительных случаях (распорядительным порядком) на основании распоряжения Президента РФ (Указ Президента РФ от 27.05.1996 г. № 784 (ред. 04.07.15 г.)). Органы управления, соединения (воинские части) Войск ГО и организации могут приводиться в «Готовность № 1» как в полном составе, так и меньшими силами в составе: оперативных групп органов управления (ОГ ОУ), одной или нескольких воинских частей (подразделений), сводных мобильных отрядов (СМО), дежурных подразделений, дежурных смен (усиленных дежурных смен) и т.д. Готовность № 1 для применения по предназначению в мирное время органов управления, соединений, воинских частей Войск ГО и организаций вводится Министром МЧС России. Право на приведение подчиненных органов управления, соединений, воинских частей.

Войск ГО и организаций в Готовность № 1 (с немедленным докладом по команде) также предоставляется:

- начальникам РЦ МЧС России – при возникновении ЧС (угрозы ЧС) на территории регионов;
- руководителям (начальникам) органов управления, командирам соединений (воинских частей) Войск ГО и начальникам организаций, вблизи районов дислокации или в зоне ответственности которых возникла ЧС (угроза ЧС).

Для Войск ГО установлены:

- единые с ВС РФ степени боевой готовности;
- степень готовности для применения соединений и частей по предназначению в мирное время (Готовность № 1).

Применение Войск ГО в военное время осуществляется в соответствии с требованиями:

- Федерального закона «О гражданской обороне»;
- плана ГО и защиты населения РФ;
- планов ГО и защиты населения субъектов РФ;
- планов действий (взаимодействия) РЦ МЧС России по выполнению мероприятий ГО, которые определяют оперативное предназначение соединений и воинских частей, виды и объемы проводимых работ;
- положения о Войсках ГО;
- устава Войск ГО РФ и др.

Порядок перевода Войск ГО с мирного на военное время определяется:

- планом ГО и защиты населения МЧС России;
- директивой Министра МЧС России 2000 года № Д-001 «По переводу органов, осуществляющих управления ГО Войск ГО и организаций МЧС России с мирного на военное время», которой предусмотрена разработка:

а) в региональных центрах МЧС России:

- решения на перевод органов управления, воинских частей Войск ГО и организаций МЧС России региона с мирного на военное время;
- плана перевода органов управления, соединений, воинских частей Войск ГО и организаций МЧС России региона с мирного на военное время;
- решения на перевод управления РЦ с мирного на военное время;
- плана перевода управление РЦ с мирного на военное время;

б) в соединениях (воинских частях) войск ГО:

- для соединений и воинских частей постоянной готовности, сокращенного состава и кадра;
- решения на перевод соединения, воинской части Войск ГО с мирного на военное время;
- плана перевода соединения, воинской части Войск ГО с мирного на военное время;
- для вновь формируемых соединений и воинских частей;
- решения на отмотилизования и перевод соединения, воинской части Войск ГО на военное время;

в) в органах уполномоченных решать задачи ГО, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС и организациях:

- решения на перевод органа (организации) с мирного на военное время;
- плана перевода органа (организации) с мирного на военное время;
- плана отмотилизования и перевода на военное время формируемого соединения, воинской части Войск ГО.

Отмотилизование и перевод Войск ГО с мирного на военное время проводятся по решению Президента РФ и осуществляется Министром МЧС России: через РЦ МЧС России соединениями – воинскими частями и организациями войск ГО, дислоцированными на территориях регионов РФ;

- непосредственно – соединениями, воинскими частями и организациями войск ГО центрального подчинения.

Полномочия Министра МЧС России, в части управления Войсками ГО определяются Положением о МЧС России. Перевод Войск ГО с мирного на военное время осуществляется в тесном взаимодействии с ВС РФ и состоит в своевременном и организованном выполнении комплекса мероприятий, направленных на обеспечение условий необходимых для своевременного приведения их в готовность к действиям по ликвидации последствий применения противником современных средств поражения.

Между пунктами управления организуется и постоянно поддерживается обмен информацией по обстановке, на них ведется идентичная по форме и содержанию рабочая документация, последовательно развертывается по полной схеме система связи. Основы действий Войск ГО при ликвидации ЧС мирного времени, а также проведение АСДНР в условиях военного времени определяются Уставом войск ГО РФ. Соединения, воинские части и организации Войск ГО, привлекаемые для проведения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, террористических актов и для проведения АСДНР при ликвидации последствий нападения противника (в военное время) могут передаваться в оперативное подчинение:

- руководителям работ в соответствии с Планом ГО и защиты населения РФ, а также планами действий органов, специально уполномоченных решать задачи ГО, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС;

- командующему войсками военного округа в соответствии с Планом применения ВС РФ, указами и распоряжениями Президента РФ, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего, а также совместными нормативными правовыми актами Минобороны и МЧС России; – федеральным органам исполнительной власти, определяемому Президентом РФ, при введении чрезвычайного положения на всей территории РФ; – главам субъектов РФ и городов, председателям комиссий по ЧС на период выполнения АСДНР, задач ГО. Перечень документов, определяющих возможность и порядок передачи соединений и воинских частей Войск ГО в оперативное подчинение главам субъектов РФ:

- Указ Президента РФ от 27 мая 1996 № 784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации» (ред. 04.07.15 г.). В утвержденном указом Положении о Войсках ГО Российской Федерации в п. 8 раздела III говорится, что «Соединения, воинские части и организации ГО, привлекаемые в мирное время и военное время для проведения работ по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий, могут передаваться в оперативное подчинение руководителей работ в соответствии с планами РФ и субъектов РФ, а также планами действий органов специаль-

но уполномоченных решать задачи ГО, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС».

- Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 г. № 3 ст. 20 (ред. 30.06.03 г.).

Особенности оперативного подчинения войск и воинских формирований при введении чрезвычайного положения на всей территории РФ. При введении чрезвычайного положения на всей территории РФ все войска и воинские формирования передаются в оперативное подчинение федеральному органу исполнительной власти, определяемому Президентом РФ.

Для рассмотрения важнейших вопросов деятельности Войск ГО функционирует военный совет, который по должности возглавляет Министр МЧС России. Оперативное развертывание Войск ГО к действиям по ликвидации последствий нападения противника и к решению задач в очагах поражения осуществляется в рамках стратегического развертывания ВС, вводом в действие Плана ГО и защиты населения РФ на территории РФ или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично, **и обеспечивается:**

- назначением воинским частям ГО районов сосредоточения (исходных районов) за пределами зон возможных разрушений вокруг категоризированных городов вблизи маршрутов выдвижения в предполагаемые очаги поражения;

- своевременным их укомплектованием и приведением в готовность;

- проведением инженерно-технических мероприятий и обеспечением защиты в районах размещения;

- своевременной постановкой задач или их уточнением и организацией взаимодействия; высокой практической выучкой личного состава;

- содержанием в постоянной готовности техники, приборов и имущества, организацией всестороннего обеспечения АСДНР.

Вопросы, связанные с участием Войск ГО в выполнении задач территориальной обороны и защите объектов экономики страны от высокоточного оружия, проведение маскировочных мероприятий в городах и на коммуникациях, решаются в соответствии с планами Генерального штаба ВС РФ, Плана ГО и защиты населения РФ и командования военных округов в рамках Дополнительного протокола № 1 к Женевским Конвенциям от 12 августа 1949 г. Общее руководство подготовкой территориальной обороны осуществляет Правительство РФ. МЧС участвует в планировании территориальной обороны и выполняет задачи по вопросам территориальной обороны, поставленные Правительством РФ.

При этом в соответствии с «Положением о территориальной обороне» федеральные органы исполнительной власти отвечают за охрану и оборону непосредственно подчиненных им важных объектов (т.е. МЧС России отвечает непосредственно за охрану и оборону своих объектов).

4.3. Место и роль частей и подразделений войск ГО и поисково-спасательных служб при ведении АСДНР

Войска гражданской обороны – это государственная военная организация, включающая воинские формирования – соединения, воинские части и организации, входящие в состав российского МЧС. Сегодня войска ГО – часть Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Они составляют основу сил быстрого реагирования «чрезвычайного» ведомства и решают специальные задачи мирного и военного времени. Главными из них являются АСР в зонах крупных аварий и катастроф, обнаружение и обозначение районов радиоактивного, химического и биологического заражения, а также специальные мероприятия по защите людей и обеззараживанию техники, зданий и территорий. В последние годы войска гражданской обороны все чаще привлекаются к эвакуации населения, решению вопросов его первоочередного жизнеобеспечения, восстановлению пострадавших объектов и коммуникаций, сопровождению гуманитарных грузов, охране особо важных объектов, а также локализации и тушению крупных очагов лесных и торфяных пожаров.

Поисково-спасательная служба МЧС России в состав поисково-спасательной службы (ПСС) МЧС России сегодня входят 6 региональных поисково-спасательных 59 отрядов (ПСО), 24 филиала (11 поиска и спасания на водных объектах), ПСО по Калининградской области, Байкальский ПСО, отряд «Центроспас» (филиал в Туапсе), ФГУ «Госакваспас» (филиалы в Балтийске, Геленджике и Корсакове). Поисково-спасательная служба МЧС России является подведомственным учреждением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее МЧС России) и предназначена для проведения поисково-спасательных работ в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В состав ПСС входят органы управления службы, поисково-спасательные отряды (ПСО) и подразделения обеспечения. Служба, имеющая в своем составе региональный поисково-спасательный отряд (РПСО), является базовой для региона ее дислокации. В своей деятельности ПСС руководствуется законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Россий-

ской Федерации, нормативными актами МЧС России, региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (РЦ ГО ЧС) и уставом ПСС. ПСС осуществляет свою повседневную деятельность под непосредственным руководством РЦ ГО ЧС, а также во взаимодействии с постоянно действующими органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий, и входит в состав функциональной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). ПСС является юридическим лицом, имеет расчетный счет в банках, самостоятельный баланс, печать со своим наименованием и может совершать сделки, разрешенные законодательством и соответствующие целям деятельности ПСС. 60

Основными задачами ПСС являются:

- поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств поисково-спасательных формирований к выполнению задач по назначению;
- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация и проведение поисково-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В целях решения возлагаемых задач поисково-спасательные формирования ПСС МЧС России:

- создают необходимую материально-техническую базу; – разрабатывают оперативные документы по вопросам организации и проведения поисково-спасательных.
- работ в соответствии с предназначением; – осуществляют подготовку, переподготовку, повышение квалификации штатных сотрудников поисково-спасательных формирований ПСС МЧС России;
- готовят спасателей и поисково-спасательные формирования к аттестации на проведение аварийно-спасательных работ; – осуществляют мероприятия по реабилитации, социальной и правовой защите работников поисково-спасательных формирований ПСС МЧС России и членов их семей;
- обмениваются опытом работы с другими, в том числе, международными спасательными службами и формированиями;
- участвуют в разработке органами исполнительной власти субъектов РФ планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- участвуют в подготовке спасателей общественных аварийно-спасательных формирований (спасателей-общественников);
- участвуют в подготовке населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

5. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИИ

Порядок их и подготовки. Порядок создания и применения спасательных служб и НАСФ

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» (ред. 29.06.15 г.), от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (ред. 02.07.13 г.) и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований утвержден приказом МЧС России от 23 декабря 2005 года №999 (ред. 19.01 2013 г.).

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований. В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие нештатные аварийно-спасательные формирования.

Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (таблицы) нештатных аварийно-спасательных формирований специ-

альными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);
- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;
- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с утвержденным МЧС России Порядком и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России – органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

В планах предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и при ведении военных действий. Состав и построение группировки уточняется при угрозе нападения противника или возникновения чрезвычайной ситуации и после их возникновения

с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема работ в очагах поражения.

Основу группировки сил для проведения АСДНР при ведении гражданской обороны составляют войска гражданской обороны и нештатные аварийно-спасательные формирования. Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил состоит из формирований первого эшелона, второго эшелона и резерва.

Первый эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных аварийно-спасательных работ, особенно на объектах, продолжающих работу.

Второй эшелон – для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных работ, а также для замены формирований первого эшелона.

Резерв – для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры и производственного принципа.

Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств.

Федеральные органы исполнительной власти, исходя из статьи 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» (ред. 29.06.15 г.), в отношении бюджетных организаций, находящихся в их ведении, вправе:

- определять организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, исходя из статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» (ред. 29.06.15 г.), на соответствующих территориях вправе:

- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществляют их учет;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами в соответствии с примерным табелем оснащения, в том числе за счет существующих в организации в мирное время аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других штатных подразделений;
- осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по назначению.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности имеющихся в организации штатных аварийно-спасательных формирований, аварийно-спасательных служб и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7–10 % от штатной численности работников организации.

Для нештатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 24 часа, военное время – 6 часов.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации при условии, что не менее половины спасателей, непосредственно принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аттестованы на правоведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, а также контроль в этой области.

Основаниями для ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, являются прекращение функционирования обслуживаемых ими организаций или устранение опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, для ликвидации которых предназначались указанные формирования.

Решение о ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, принимают создавшие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации по согласованию с органами исполнительной власти, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на которые возложены функции координации деятельности аварийно-спасательных служб и формирований.

5.1. Порядок создания и виды нештатных аварийно-спасательных формирований

Спасательные службы представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для выполнения мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также первичного жизнеобеспечения населения.

Основными задачами спасательных служб являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения и другие.

Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

- по подчиненности: территориальные формирования и формирования организаций;

- по составу, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами и аттестации: посты, группы, звенья, команды;

- по назначению: радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки, инженерной разведки, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты.

Территориальные формирования предназначаются для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях, наращивания группировки сил гражданской обороны и РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на наиболее важных участках. Территориальные формирования подчиняются руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления соответствующих территорий.

Базой для создания территориальных формирований являются организации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, продолжающие работу в военное время на территории, подведомственной органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

Формирования организаций предназначаются для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в тех организациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям. По решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления формирования организаций могут

привлекаться для ведения аварийно-спасательных работ в других организациях в установленном порядке.

Все формирования создаются для ведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с их назначением.

Сводная команда (группа) является основным формированием, предназначенным для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Сводная команда (группа) механизации работ предназначается для усиления сводных и спасательных команд (групп) средствами механизации, а также для выполнения наиболее трудоемких работ самостоятельно.

Спасательная команда (группа) предназначается для проведения спасательных работ.

Формирования, создаваемые на базе ремонтных, химических, медицинских, противопожарных, аварийно-технических, транспортных, охранных и иных специализированных организаций, служб, подразделений предназначаются для осуществления специальных мероприятий в ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ, усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий:

- группы инженерной, радиационной, химической и биологической разведки – для ведения разведки в очагах поражения (заражения), зонах катастрофического затопления, в районах массовых пожаров, на маршрутах выдвижения и в местах размещения формирований и населения;

- посты радиационного, химического и биологического наблюдения – для наблюдения за радиационной, химической и биологической обстановкой;

- команды, группы радиационной, химической и биологической защиты – для ликвидации последствий радиационного, химического и биологического заражения, проведения дезактивации, дегазации, дезинфекции личного состава формирований, населения, территорий и сооружений, осуществления радиационного, химического, биологического контроля, а также для локализации и ликвидации вторичных очагов заражения;

- команды и звенья связи – для обеспечения связью руководителей органов управления гражданской обороны и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для ведения ава-

рийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи;

- медицинские отряды, бригады, санитарные дружины и санитарные посты – для осуществления медицинского, санитарно-эпидемиологического и биологического контроля, оказания медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения, проведения противоэпидемиологических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуации и ввода сил гражданской обороны, в загородной зоне, а также для ухода за пораженными;

- инженерные команды, группы, звенья – для ведения инженерной разведки, аварийно-спасательных и других неотложных работ, восстановления и ремонта дорог и дорожных сооружений, взрывных работ, строительства и обслуживания (эксплуатации) защитных сооружений;

- аварийно-технические команды – для выполнения аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства;

- автомобильные и автотранспортные колонны – для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза материальных и культурных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к очагам поражения, эвакуации пораженных в лечебные учреждения загородной зоны, подвоза (вывоза) рабочих смен, доставки материальных средств;

- подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы – для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях и ее эвакуации;

- подвижные автозаправочные станции – для обеспечения автотранспорта и другой техники формированиями горючим и смазочными материалами;

- команды защиты и эвакуации культурных ценностей – для выполнения мероприятий по защите и эвакуации предметов историко-художественного наследия, памятников истории, архитектуры и других культурных ценностей;

- команды и группы охраны общественного порядка – для участия в поддержании общественного порядка в населенных пунктах, на объектах работ, в районах размещения, а также в пунктах сбора, на маршрутах вывоза рабочих, служащих и населения в загородную зону и выдвижения сил гражданской обороны в очаги поражения (заражения);

- команды защиты животных – для осуществления ветеринарного контроля, специальной обработки пораженных животных, защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фуража и продук-

тов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, а также для проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий;

- команды защиты растений – для осуществления фитопатологического и энтомологического контроля, проведения мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства;

- противопожарные и лесопожарные команды, отделения и звенья – для локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения формирований, на объектах спасательных работ и в районах массовых лесных пожаров;

- подвижные пункты питания – для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечения питанием пораженного населения;

- подвижные пункты продовольственного снабжения – для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи;

- подвижные пункты вещевого снабжения – для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью;

- звенья подвоза воды и обслуживания водозаборных пунктов – для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

Кроме вышеуказанных формирований в организациях водного транспорта могут создаваться также морские (речные) аварийно-спасательные команды (группы), предназначенные для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на акваториях, водных путях и прибрежных объектах. Состав и организация этих формирований определяются исходя из местных условий и возможностей.

В организациях, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества, создаются команды (группы) радиационной и химической защиты.

В организациях энергетики, железнодорожного, воздушного транспорта и связи для решения задач гражданской обороны непосредственно в своих организациях, кроме специальных ведомственных формирований могут создаваться спасательные, аварийно-восстановительные и аварийно-технические команды, а также другие формирования в зависимости от прогнозируемых чрезвычайных ситуаций и наличия базы.

На угольных, сланцевых и других шахтах создаются горноспасательные команды и команды по обслуживанию убежищ и укрытий, расположенных в горных выработках.

В строительных и строительно-монтажных организациях, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не используемых для развертывания территориальных формирований или специальных ведомственных формирований, создаются группы инженерной разведки, команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов, команды взрывных работ.

В жилищно-эксплуатационных организациях городов создаются аварийно-технические команды, звенья по обслуживанию убежищ и укрытий, посты радиационного, химического и биологического наблюдения, санитарные посты, команды (группы) охраны общественного порядка.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

5.2. Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб личным составом

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Бронирование специалистов дефицитных специальностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обеспечение штатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения штатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению штатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.

6. ДЕЙСТВИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И ПЕРСОНАЛА ФОРМИРОВАНИЙ ГО И НАСФ ПО ПРИВЕДЕНИЮ ВСЕХ ФОРМИРОВАНИЙ ГО И РСЧС В ГОТОВНОСТЬ

6.1. Основные формирования ГО

Виды подразделений соединений и частей войск ГО предназначены для выполнения задач при ликвидации ЧС:

- **механизированные** – для проведения АСДНР. Они способны обеспечивать выдвижение сил ГО в очаг поражения; проводить поиск и спасение людей, находящихся под завалами, в разрушенных, поврежденных и горящих зданиях и сооружениях; оказывать им первую медицинскую помощь; расчищать дороги, проезды, места работ от завалов; откапывать и вскрывать заваленные и поврежденные входы в защитные сооружения; проводить дезактивацию участков местности механическим способом; устранять аварии на коммунально-энергетических и технологических сетях и выполнять другие задачи;

- **спасательные** – для поиска и спасения людей, находящихся под завалами, в разрушенных, поврежденных и горящих зданиях и сооружениях, и оказание им первой медицинской помощи;

- **инженерно-технические (механизации)** – для инженерного обеспечения действий подразделений и частей и проведения АСДНР. На них возлагаются: ведение инженерной разведки маршрутов и очагов поражения; обеспечение ввода сил ГО в очаг поражения; расчистка проходов в завалах; разборка завалов и откопка заваленных защитных сооружений; обрушение или крепление конструкций, грозящих обвалом; вскрытие мест аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях; подготовка и содержание путей движения; создание заградительных противопожарных полос (канав); оборудование ПУ; содержание запасов инженерных средств и обеспечение ими подразделений;

- **РХБЗ** – для обеспечения действий войск подразделений и проведения АСДНР в условиях радиоактивного, химического и бактериологического (биологического) заражения. На них возлагаются: ведение радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки; осуществление дозиметрического и химического контроля подразделений; проведение специальной обработки подразделений и приданных формирований; проведение дезактивации, дегазации, дезинфекции обмундирования и других материальных средств, участков местности дорог и сооружений;

- **пожарные** – для противопожарного обеспечения действий других подразделений; ведения пожарной разведки; спасения людей в зоне пожара; локализации и тушения пожаров на маршрутах и в очагах поражения;

- **медицинские** – для ведения медицинской и бактериологической (биологической) разведки; проведения лечебно-профилактических, противоэпидемических, санитарно-гигиенических и специальных профилактических мероприятий; оказания первой медицинской и первой врачебной помощи пораженным (пострадавшим); подготовки к эвакуации их в лечебные учреждения, а также медицинского обеспечения подразделений;

- **понтонно-переправочные** – для оборудования и содержания паромных переправ, наплавных мостов; строительства и ремонта низководных мостов, а также для проведения АСДНР в зонах катастрофического затопления и в районах стихийных бедствий;

- **водоснабжения** – для разведки, добычи и очистки воды в целях обеспечения ею подразделений и приданных формирований;

- **разведывательные** – для выявления и получения данных о характере и объёме заражения, разрушений и пожаров на маршрутах движения, в очагах поражения и в других районах действий; определения мест нахождения поражённых (пострадавших), состояния защитных сооружений и укрывшихся в них людей;

- **связи** – для установления и поддержания постоянной и устойчивой связи с вышестоящими органами управления, подчиненными, приданными и взаимодействующими подразделениями (формированиями);

- **пиротехнические** – для поиска, обезвреживания и уничтожения авиационных бомб и фугасов, а также для проделывания проходов в завалах и обрушивания поврежденных конструкций зданий и сооружений взрывным способом;

- **химико-радиометрические лаборатории и мастерские** – для проведения химических и радиометрических анализов с целью определения радиоактивных, отравляющих и ядовитых веществ; градуировки и ремонта дозиметрических приборов, средств индивидуальной защиты и контроля за состоянием средств фильтровентиляции и регенерации воздуха защитных сооружений;

- **технического обеспечения** – для выполнения текущего и среднего ремонта, а также проведения специальных видов работ по техническому обслуживанию вооружения и техники;

- **материального обеспечения** – для приема, содержания и доставки запасов вооружения, боеприпасов, горючего, продовольствия,

воды, вещевого, инженерного, медицинского имущества и иных материальных средств; заправки техники горючим; обеспечения личного состава горячей пищей и других задач.

6.2. Основные принципы готовности формирования ГО

Перевод ГО на военное положение – это один из наиболее ответственных и сложных периодов деятельности. При этом порядок и последовательность выполнения всех мероприятий осуществляются по установленным степеням готовности ГО, которые определяются заблаговременно в мирное время.

В Российской Федерации установлены следующие **степени готовности ГО**:

- «Повседневная»;
- «Первоочередные мероприятия ГО первой группы»;
- «Первоочередные мероприятия ГО второй группы»;
- «Общая готовность гражданской обороны».

Приведение в готовность ГО и перевод ее с мирного на военное положение обеспечивает устойчивое управление силами ГО в военное время, снижение потерь населения и личного состава службы путем проведения мероприятий по медицинской защите, повышению устойчивости работы объектов ГО в военное время и подготовку сил и средств к всестороннему обеспечению населения при нападении противника.

Приведение ГО в готовность той или иной степени может осуществляться либо последовательно, либо, в зависимости от обстановки, сразу в высшие степени готовности, с обязательным проведением мероприятий, предусмотренных предшествующими степенями готовности. Для своевременного наращивания сил ГО и подготовки их к выполнению задач в особых случаях решением Президента РФ часть органов управления ГО может приводиться в высшие степени готовности заблаговременно.

Для сокращения сроков перевода ГО на военное положение, еще до ввода в действие планов гражданской обороны, предусматривается выполнение первоочередных мероприятий ГО первой и второй группы, повышающих готовность служб гражданской обороны. Эти мероприятия должны выполняться скрытно, под видом учений, тренировок и ремонтных работ.

При планомерном переводе системы гражданской обороны с мирного на военное положение, с получением распоряжения о проведении первоочередных мероприятий ГО первой группы, начальник ГО осу-

ществляет оповещение и сбор руководящего состава ГО, после чего доводит обстановку, полученную от соответствующего органа управления по делам ГОЧС, ставит задачу работникам своего штаба, распределяет руководящий состав согласно штату и направлениям деятельности.

Непосредственно в пункте постоянной дислокации органа управления организуется круглосуточное дежурство руководящего состава штаба ГО, члены которого приступают к выполнению своих обязанностей согласно штатному расписанию. Специалистами органа управления и членами штаба ГО в соответствии со своими функциональными обязанностями уточняются разделы плана ГО по обеспечению населения в военное время.

В ходе выполнения первоочередных мероприятий ГО первой группы приводятся в готовность защищенные стационары для укрытия нетранспортабельных больных и обслуживающего персонала.

В этот период осуществляется подготовка к выдаче средств индивидуальной защиты личному составу формирований из запасов объектов экономики. Со складов мобилизационного резерва организуется вывоз на пункты выдачи противогазов и приборов радиационной и химической разведки.

На запасные загородные пункты управления (ЗЗПУ) министерств и ведомств, субъектов РФ, в целях медицинского обеспечения боевых расчетов ПУ осуществляется закладка медикаментов.

В учреждениях государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ГСЭН), входящих в состав сети наблюдения и лабораторного контроля ГО (СНЛК) приводятся в рабочее состояние технические средства и оснащение, предназначенные для обнаружения и индикации радиоактивного, химического и биологического заражения продуктов, пищевого сырья и питьевой воды.

Уточняется укомплектованность формирований и учреждений ГО личным составом и дефицитными специалистами, обеспеченность техникой и имуществом. Определяется наличие и исправность автомобильной и другой техники, поступающей на доукомплектование из различных организаций; подготавливается заявка соответствующему начальнику ГО на недостающее количество техники и имущества согласно нормам оснащения.

6.3. Действия руководителей формирований ГО при переводе в готовность

Важным разделом работы штаба ГО при выполнении первоочередных мероприятий ГО первой группы является уточнение планов-

графиков наращивания мероприятий по повышению устойчивости работы в военное время по следующим показателям:

1. Обеспеченность формирований и учреждений ГО автономными источниками электроэнергии.

2. Состояние укомплектованности формирований и учреждений ГО специалистами.

3. Обеспеченность формирований и учреждений ГО всеми видами имущества.

4. Готовность дублеров штабов ГО взять на себя управление.

5. Состояние связи и управления.

Одновременно на объектах ГО проводятся подготовительные мероприятия к введению режимов светомаскировки и усилению мер противопожарной защиты.

При выполнении первоочередных мероприятий ГО второй группы осуществляется перевод руководящего состава ГО на круглосуточную работу. Начальник ГО дает распоряжение всем подчиненным штабам на организацию посменной круглосуточной работы и контролирует его выполнение. На загородный запасный пункт управления ГО направляется оперативная группа.

Приводится в полную готовность система связи со всеми подчиненными штабами ГО. Уточняется план выезда на ЗЗПУ основного состава штаба ГО, доводятся до работников штаба места сбора и их основные обязанности.

Загородные запасные пункты управления ГО создаются заблаговременно. Они оборудуются вне зон возможных разрушений категоризированных городов и объектов особой важности, а также вне зон возможного катастрофического затопления. При выборе мест расположения ЗЗПУ учитывается возможность использования существующих и строящихся линий связи.

В этот период приводятся в готовность в пунктах постоянного размещения медицинские формирования повышенной готовности и санитарно-транспортные формирования. Для этого соответствующий начальник ГО дает распоряжение оповестить и собрать личный состав формирований в установленных местах; организовать выдачу и получение личным составом средств индивидуальной защиты, табельного имущества и приборов; доукомплектовать медицинские формирования личным составом, подготовить технику и приборы к работе; проверить готовность, организовать обучение личного состава формирований, не прошедших подготовку по ГО.

Одновременно приводятся в готовность все имеющиеся у медицинской службы защитные сооружения, предназначенные для укрытия

личного состава службы и больных. Осуществляется проверка убежищ на герметичность и работоспособность систем, наличия аварийных запасов воды, продовольствия, наличия средств связи и оповещения и подготовка их к работе. В убежища категорированных городов закладываются коллективные медицинские аптечки, предназначенные для оказания медицинской помощи укрываемым. Закладка коллективных медицинских аптечек осуществляется непосредственно медицинскими службами ГО городов, городских районов, объектов экономики в срок до 12 часов, а в быстровозводимые убежища – по мере их введения в эксплуатацию. Номенклатура и количество медикаментов, перевязочных средств, медицинских предметов зависят от количества укрываемых.

На 100–150 человек закладывается аптечка коллективная по описи №1, на 400–600 человек – по описи №2. При наличии в звене (группе) по обслуживанию убежища фельдшера комплектуется дополнительно набор фельдшерский, врача – набор врачебный.

Аптечки коллективные и наборы комплектуются медицинскими учреждениями (медпунктами), медико-санитарными частями, амбулаториями (поликлиниками), обслуживающими объекты экономики в период приведения в готовность защитных сооружений за счет имущества текущего снабжения и приобретения недостающих предметов в аптечной сети и магазинах.

Из запасов объектов рабочим и служащим выдаются средства индивидуальной защиты и медицинские средства индивидуальной защиты.

В этот период производится выписка части больных из лечебных учреждений на амбулаторное лечение. Сокращаются госпитализация больных для планового лечения и сроки стационарного лечения.

Учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) переводятся на круглосуточную работу с ведением постоянного наблюдения за радиационной, химической и бактериологической обстановкой на закрепленной за ними территории. Специалистами СНЛК два раза в сутки снимаются показания на зараженность объектов внешней среды отравляющими и радиоактивными веществами. Мероприятия по индикации бактериальных (биологических) средств проводятся по показаниям.

При наличии эпидемических показаний в этот период проводится массовая иммунизация населения. Прививочные бригады создаются на базе лечебно-профилактических учреждений. Соответствующие вакцины и сыворотки обеспечиваются за счет учреждений государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В целях обеспечения радиационной безопасности, персоналу АЭС и населению, проживающему в 30-километровой зоне, выдаются препараты стабильного йода. На объектах здравоохранения проводятся неот-

ложные мероприятия по повышению устойчивости работы объектов здравоохранения – приводятся в готовность автономные источники энергоснабжения, пункты управления объектов, подготавливается аварийное освещение.

Одним из наиболее важных мероприятий, проводимых в этот период, является проведение подготовки к дополнительному развертыванию больничных коек в загородной зоне. В этих целях начальник МС ГО субъекта РФ во взаимодействии с начальником отдела медицинской защиты главного управления по делам ГО и ЧС области (края, республики в составе РФ) организуют проверку наличия ордеров приписываемых зданий и помещений для развертывания лечебных учреждений больницы базы, а также степени готовности этих зданий к развертыванию в них лечебных учреждений ББ МС ГО в соответствии с заданием. Проводятся мероприятия по завершению в сжатые сроки выполнения приспособительных работ второй очереди.

В целях обеспечения своевременного развертывания лечебных учреждений в загородной зоне за каждым лечебно-эвакуационным направлением закрепляется необходимое количество формирований гражданской обороны. Для оснащения лечебных учреждений МС ГО подготавливается медицинское имущество, уточняется их обеспеченность санитарно-хозяйственным и специальным имуществом. В этот период осуществляется выдача медицинского имущества лечебным учреждениям загородной зоны со складов мобилизационного резерва.

Одновременно приводятся в готовность имеющиеся противорадиационные укрытия (ПРУ), ведется работа по приспособлению подвалов для укрытия медицинского персонала и больных в лечебных учреждениях. Личному составу формирований ГО выдаются приборы радиационной и химической разведки, медицинские средства индивидуальной защиты вывозятся со складов мобилизационного резерва. В убежищах объектов экономики категорированных городов, продолжающих производственную деятельность в военное время, развертываются медицинские пункты.

При введении «Общей готовности ГО» штаб ГО совместно с отделом медицинской защиты главного управления по делам ГОЧС области (края, республики) приводит в готовность органы управления, формирования и учреждения службы, организует работу учреждений государственного санитарно-эпидемиологического надзора в составе СНЛК, проводит мероприятия по защите личного состава служб ГО. С этой целью организуется своевременное оповещение и сбор личного состава органов управления, их работа по установлению связи с выше- и ниже-

стоящими штабами ГО, взаимодействие со службами ГО, уточнение планов обеспечения населения.

В этот период осуществляется подготовка к эвакуации медицинских учреждений и к вывозу запасов медицинского имущества из категорированных городов. Проводится комплекс санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

Без прекращения работы в медицинских учреждениях, на базе которых они создаются, приводятся в готовность все формирования медицинской службы ГО. В этот период в круглосуточном режиме организуется работа учреждений СНЛК по ведению наблюдения и лабораторного контроля за зараженностью объектов внешней среды, атмосферного воздуха, продовольствия и питьевой воды РВ, ОВ, БС.

При переводе ГО на военное положение особое внимание должно уделяться проведению мероприятий по защите личного состава формирований МС ГО, медицинского персонала и больных, находящихся в лечебных учреждениях, от средств поражения вероятного противника путем укрытия их в защитных сооружениях. Укрытие названных контингентов осуществляется следующим образом: в категорированных городах – в защитных сооружениях и быстровозводимых убежищах; в загородной зоне – в противорадиационных укрытиях и приспособленных подвалах.

В этот период приводятся в готовность и передаются в оперативное подчинение соответствующим начальникам МС ГО санитарно-транспортные формирования ГО.

Нетранспортабельные больные в категорированных городах укрываются в защищенных стационарах, развертываемых в убежищах, строительство которых предусматривается из расчета 10 % коечной емкости учреждения мирного времени.

При проведении мероприятий «Общей готовности ГО» проводится подготовка лечебных учреждений категорированных городов к эвакуации в загородную зону, что требует большого внимания со стороны медицинской службы ГО: необходимо провести подготовку к выписке части больных на амбулаторное лечение; определить группы нетранспортабельных больных и больных, подлежащих эвакуации; наметить очередность вывоза имущества, с учетом его необходимости при оказании медицинской помощи; выслать оперативные группы к местам развертывания лечебных учреждений МС ГО в загородной зоне с целью приема приписанных помещений и организации приспособительных работ; уточнить количество необходимых для эвакуации ЛПУ транспортных средств.

С учетом возможности внезапного нападения противника, важным мероприятием в этот период является развертывание в загородной зоне дополнительных больничных коек МС ГО силами здравоохранения сельской местности и не категорированных городов.

Проведение комплекса санитарно-противоэпидемических мероприятий при степени готовности «Общая готовность ГО» направлено на сохранение здоровья населения и личного состава формирований и учреждений ГО, а также на профилактику возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний. Эти мероприятия проводятся Центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора и создаваемыми на их базе санитарно-противоэпидемическими формированиями ГО на всей территории области (края, республики в составе РФ), в том числе в районах, предназначенных для размещения рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуированного населения, а также на маршрутах эвакуации и в местах развертывания эвакуационных органов.

При получении соответствующих распоряжений медицинская служба ГО организует медицинское обеспечение частичной эвакуации населения и вывод медицинских формирований повышенной готовности в загородную зону.

В современной войне противник может применить ядерное, химическое, бактериологическое оружие и другие средства нападения.

7. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ

7.1. Цели и задачи АСДНР в ЧС

Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в чрезвычайных ситуациях в военное и мирное время является одной из основных задач РСЧС и ГО.

С момента поступления сообщения о возникновении чрезвычайной ситуации (признаков ее возникновения) оперативно-дежурные службы органов управления по делам ГО и ЧС всех уровней становятся рабочими органами КЧС и ПБ. Штаб (отдел, сектор) по делам ГО и ЧС формирует оперативную группу. КЧСПБ и оперативная группа (в особых случаях штаб по делам ГО и ЧС в полном составе) поддерживают тесную связь с управлениями МЧС, отделами внутренних дел и пожарной охраны, координационными органами функциональной и территориальной подсистемы РСЧС, с гидрометеостанциями, а также с территориальными НАСФ, начальниками ГО других объектов. Все это позволяет оперативно получать сведения о внезапно возникающих задачах и быстро принимать необходимые решения.

Целью проведения АСДНР в очагах массового поражения является спасение людей и оказание медицинской помощи пораженным, локализация аварий и устранение повреждений, препятствующих ведению спасательных работ, создание условий для последующего проведения восстановительных работ на объектах экономики.

Аварийно-спасательные работы – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.

Основные мероприятия, проводимые при ликвидации ЧС

Ликвидация чрезвычайной ситуации (ЧС) включает в себя проведение в зоне чрезвычайной ситуации и в прилегающих к ней районах силами и средствами организаций по ликвидации чрезвычайных ситуаций всех видов разведки и неотложных работ, а также организацию жизнеобеспечения пострадавшего населения и личного состава этих сил.

Ликвидация последствий ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

Процесс ликвидации ЧС подразделяется на четыре основные группы:

- 1) проведение всех видов разведки;
- 2) проведение неотложных аварийно-спасательных работ;
- 3) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ;
- 4) проведение восстановительных работ (организации жизнеобеспечения пострадавшего населения и личного состава сил ликвидации ЧС).

Работы первой группы, разведка в зоне ЧС, являются видом обеспечения действий сил и средств РСЧС, заключающимся в сборе и передаче органам повседневного управления и силам достоверных данных об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации, необходимых для эффективного проведения неотложных работ и организации жизнеобеспечения населения.

Содержание конкретных мероприятий этих групп зависит от видов ЧС и их масштабов.

7.2. Основные составляющие всестороннего обеспечения АСДНР и их назначение

Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в чрезвычайных ситуациях в военное и мирное время является одной из основных задач РСЧС и ГО.

Аварийно-спасательные работы проводятся в целях розыска пораженных и извлечения их из-под завалов и из разрушенных защитных сооружений, оказания им первой медицинской и первой врачебной помощи и эвакуации их из очагов поражения и зон затопления в лечебные учреждения загородной зоны.

Аварийно-спасательные работы в очагах поражения и зонах затопления включают:

- разведку маршрутов движения и участков (объектов) работ;

- локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках (объектах) работ;
- розыск пораженных и извлечение их из поврежденных и горящих зданий, загазованных, затопленных и задымленных помещений, завалов;
- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;
- подачу воздуха в заваленные защитные сооружения с поврежденной фильтровентиляционной системой;
- оказание первой медицинской и первой врачебной помощи пораженным и эвакуацию их в лечебные учреждения;
- вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы;
- санитарную обработку людей, ветеринарную обработку сельскохозяйственных животных, дезактивацию и дегазацию техники, средств защиты и одежды, обеззараживание территории и сооружений, продовольствия, пищевого сырья, воды и фуража.

Другие неотложные работы имеют целью создать условия для проведения спасательных работ и обеспечения жизнедеятельности городов путем ликвидации и локализации последствий аварий на сетях коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и связи.

Другие неотложные работы включают:

- прокладывание колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения;
- локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях в целях создания условий для проведения спасательных работ;
- укрепление или обрушивание конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному движению и проведению спасательных работ;
- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;
- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия от возможных повторных ядерных ударов противника.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

Процесс ликвидации ЧС подразделяется на четыре основные группы:

- 1) проведение всех видов разведки;
- 2) проведение неотложных аварийно-спасательных работ;
- 3) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ;
- 4) проведение восстановительных работ (организации жизнеобеспечения пострадавшего населения и личного состава сил ликвидации ЧС).

Работы первой группы, разведка в зоне ЧС, являются видом обеспечения действий сил и средств РСЧС, заключающимся в сборе и передаче органам повседневного управления и силам достоверных данных об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации, необходимых для эффективного проведения неотложных работ и организации жизнеобеспечения населения.

Выделяют следующие виды разведки:

- биологическую;
- инженерную;
- медицинскую;
- радиационную;
- санитарно-эпидемиологическую;
- химическую.

Работы второй и третьей групп проводятся в кратчайшие сроки.

Они имеют следующие цели:

- спасение людей и оказание помощи пострадавшим;
- локализация зон аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- локализация и ограничительные меры в зонах биолого-социальных и экологических ЧС;
- устранение повреждений, препятствующих ведению спасательных работ;
- восстановление системы управления в зоне ЧС;
- создание условий для последующего проведения восстановительных работ.

Содержание конкретных мероприятий этих групп зависит от видов ЧС и их масштабов.

Материальное обеспечение:

- предусматривает организацию и выполнение своевременного и в полном объеме обеспечения формирований техникой, средствами защиты, связи, приборами радиационной и химической разведки и другими средствами. Необходимыми для проведения АСДНР и выполнения задач гражданской обороны.

Для материального обеспечения формирований привлекаются государственные и кооперативные органы торговли, материально-технического снабжения и сбыта, объекты с наличными запасами средств, а также формирования торговли и материально-технического снабжения. Полную ответственность за материальное обеспечение несет командир формирования.

Техническое обеспечение:

- организуется для поддержания в исправном состоянии и в постоянной готовности к использованию всех видов автотранспортной, инженерной и другой техники.

Задачами технического обеспечения являются: организация эвакуации и текущего ремонта техники, обеспечение формирований запасными частями и ремонтными материалами и техническое обслуживание машин. Техническое обеспечение организует командир формирования.

Медицинское обеспечение

- организуется и проводится для сохранения здоровья и боеспособности личного состава формирований, своевременного оказания медицинской помощи раненым и больным, их эвакуации, лечения и быстрейшего возвращения в строй, а также для предупреждения возникновения инфекционных заболеваний среди личного состава формирований.

Медицинское обеспечение предусматривает: лечебно-профилактические, санитарно-гигиенические, противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия. Эти мероприятия проводятся медицинской службой гражданской обороны объекта на всех этапах действий формирований.

Медицинский пункт при проведении АСДНР развертывается на объекте работы формирования, на месте, которое удобно для переноски пораженного личного состава на транспорт и обеспечивает его защиту в условиях чрезвычайных ситуаций.

7.3. Условия, в которых будут проводиться АСДНР

Аварийно-спасательные работы при чрезвычайных ситуациях на территории города, подвергшейся воздействию катастроф или иных стихийных бедствий, осуществляются в целях спасения людей, материальных и культурных ценностей, снижения размеров ущерба окружающей природной среде, а также локализации зон чрезвычайных ситуаций, прекращения воздействия характерных для них опасных факторов.

Этапы проведения АСДНР.

Аварийно-спасательные работы включают в себя следующие этапы:

- рекогносцировка территории, где планируется проведение аварийно-спасательных работ, получение и анализ информации о чрезвычайной ситуации, принятие решения;
- выдвижение и ввод на территорию сил и средств, необходимых для выполнения работ;
- проведение поисковых работ по обнаружению пострадавших людей, оказание первой медицинской помощи и вывод (вынос) их в безопасное место;
- локализация источника чрезвычайной ситуации, проведение аварийно-восстановительных работ;
- вывод сил и средств по завершению аварийно-восстановительных работ и возвращение их к месту дислокации.

Аварийно-спасательные работы проводятся специально подготовленными силами и средствами постоянной готовности городского звена территориальной (областной) подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации.

Состав сил и средств, привлекаемых к проведению аварийно-спасательных работ, определяется исходя из сложившихся обстоятельств и специфики работ.

До ввода аварийно-спасательных подразделений на территорию чрезвычайной ситуации на ней, при необходимости, должна быть проведена комплексная (радиационная, химическая, бактериологическая и биологическая) разведка.

Разведка проводится силами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций.

После проведения разведки проводится рекогносцировка территорий с определением объемов и способов ведения аварийно-спасательных работ, необходимых для этого сил и средств. Территории разбиваются на участки проведения работ, а также по видам работ.

К проведению рекогносцировки привлекаются руководители предприятий, учреждений, организаций, руководители проведением аварийно-спасательных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, командиры аварийно-спасательных подразделений, представители органов, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, представители комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города и предприятий, учреждений, организаций, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Координацию организации и проведения аварийно-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях на территории города осуществляет орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны – муниципальное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» города.

Непосредственным руководителем аварийно-спасательных работ назначается должностное лицо по согласованию с председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города. Руководитель аварийно-спасательных работ несет ответственность за организацию и проведение аварийно-спасательных работ, безопасность людей, участвующих в аварийно-спасательных работах.

Руководитель аварийно-спасательных работ обязан:

- произвести разведку и оценить обстановку в месте проведения спасательных работ;
- поставить задачи подразделениям, организовать их взаимодействие и обеспечить выполнение поставленных задач;
- непрерывно следить за изменением обстановки в ходе аварийно-спасательных работ и принимать соответствующие решения, при необходимости вызвать дополнительные силы и средства, организовать их встречу и расстановку;
- создать резерв сил и средств, организовать посменную работу формирований, их питание и отдых;
- назначить ответственного за соблюдением мер безопасности;
- организовать пункты сбора пострадавших и оказания медицинской помощи;
- по окончании работ заслушать командиров формирований, при необходимости лично убедиться в завершении работ на отдельных участках;

- определить порядок убытия с места аварийно-спасательных работ формирований и взаимодействующих служб.

При определении необходимости в дополнительных силах и средствах руководитель аварийно-спасательных работ должен учитывать:

- динамику развития чрезвычайной ситуации, воздействие определенных факторов до введения в действие вызванных дополнительных сил и средств;

- требуемое количество сил и средств для проведения работ по спасению людей, вскрытию и разборке конструкций зданий и эвакуации имущества;

- необходимость привлечения специальных служб и средств.

При внесении изменений в расстановку сил и средств, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ, руководитель должен принять решение об их перегруппировке и довести его до руководителей формирований, указав, кому, куда и как производить перегруппировку.

Разведка территории города, где планируется проведение аварийно-спасательных работ, должна установить:

- зону и характер чрезвычайной ситуации;
- места нахождения пострадавших, их количество и состояние, приемы и способы их спасения (в том числе и на водных объектах города);

- необходимое количество и тип аварийно-спасательной техники и оборудования для проведения работ;

- состав, структуру и оснащенность спасательных групп;
- безопасные места сбора пострадавших и способы их эвакуации;
- наличие участков, опасных для работы спасателей по причинам возможного взрыва, пожара, обрушения конструкций, истечения аварийно химически опасных веществ, наличия электросетей под высоким напряжением и т.д.;

- наличие и возможность использования для проведения работ искусственных и естественных водоемов, расположенных в районе проведения аварийно-спасательных работ;

- состояние подъездных путей.

Общая разведка проводится для определения общего характера и ориентировочного объема разрушений и поражений в зоне чрезвычайной ситуации.

Специальная разведка имеет целью получить более полные и точные сведения о заваленных защитных сооружениях, состоянии людей, находящихся в них, о характере разрушений зданий и сооружений, се-

тей коммунально-энергетического хозяйства и наиболее безопасных путях подхода к объектам работ.

Для получения сведений специальной разведки привлекаются все силы и средства разведки аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и нештатных аварийно-спасательных формирований.

Технологические приемы и способы ведения аварийно-спасательных работ зависят от состояния территорий, подвергшихся разрушению, и наличия сведений о количестве и местах нахождения в них пострадавших.

Руководителем аварийно-спасательных работ территория разбивается на участки (сектора) с назначением руководителей работ на участках.

Между руководителями работ на участках и руководителями работ на территории устанавливается проводная или радиосвязь.

При наличии сведений о нахождении под завалами или в уцелевших помещениях (зданиях) людей основной задачей аварийно-спасательных формирований является их поиск и спасение.

Поиск мест нахождения людей в завалах производится с использованием:

- информации непосредственных свидетелей;
- специально подготовленных поисковых собак;
- специальных поисковых приборов и инструментов;
- простукиванием и прослушиванием завалов.

Установленные места нахождения людей обозначаются и об этом извещаются все спасатели, работающие на данном участке.

Инженерная техника для разборки завалов под установленным местом нахождения людей применяется в исключительных случаях с обеспечением страховки от возможного падения поднимаемых и перемещаемых конструкций.

Для подъема и перемещения конструкций максимально используется электрический, гидравлический и пневматический аварийно-спасательный инструмент.

При наличии возможности с самого начала спасательной операции с пострадавшими устанавливается и поддерживается разговорный контакт.

Руководитель аварийно-спасательных работ одновременно со спасательными работами организует первоочередные аварийные работы по ликвидации очагов горения, недопущению взрыва паров газоздушных

смесей, утечки аварийно химически опасных веществ в целях исключения вторичных факторов поражения.

Для проведения аварийно-спасательных работ могут привлекаться силы и средства организаций и общественных объединений, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением и инструментом.

Если масштабы чрезвычайной ситуации таковы, что специально подготовленными силами и средствами постоянной готовности городского звена территориальной (областной) подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций локализовать или ликвидировать ее невозможно, председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города обращается к председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ростовской области с целью привлечения дополнительных сил и средств территориальной (областной) подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС

7.4. Последовательность ведения АСДНР в зоне ЧС

Последовательность аварийно-спасательных работ:

- ведение разведки маршрутов выдвижения формирований и участков (объектов) работ;
- локализация и тушение пожаров на участках (объектах) работ и путях выдвижения к ним;
- розыск пораженных, извлечение их из поврежденных и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;
- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;
- подача воздуха в заваленные защитные сооружения;
- оказание первой медицинской и первой врачебной помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;
- вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы;
- санитарная обработка людей и обеззараживание их одежды, территории, сооружений, техники, продовольствия, воды.

В основу организации аварийно-спасательных работ должен быть положен дифференцированный подход в зависимости от обстановки, предусмотрена двухэтапная система лечебно-эвакуационного обеспечения: первая медицинская и первая врачебная помощь, оказываемая непосредственно в зоне бедствия, а также специализированная помощь

и стационарное лечение за пределами района аварии (в лечебных учреждениях).

Для эвакуации пострадавших установлены определенные правила. В первую очередь на транспорт грузят тяжело пораженных, а затем пораженных средней тяжести, которые могут ехать сидя, последними – легкопораженных.

Основное требование к организации первой медицинской помощи – оказывать ее максимальному числу пострадавших в минимально короткие сроки и осуществить их эвакуацию в лечебные учреждения.

Другие неотложные работы имеют целью создать условия для проведения спасательных работ и обеспечения работоспособности объекта.

Содержание других неотложных работ:

- прокладка колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения;
- локализация аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях;
- укрепление или обрушивание конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;
- ремонт и восстановление разрушенных линии связи и коммунально-энергетических сетей;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение взрывоопасных предметов;
- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений.

Объем и условия проведения АСДНР во многом зависят от масштабов аварий и катастроф. Наиболее сложные условия для ведения АСДНР могут возникать в очаге комбинированного поражения. В зависимости от объема работ для ликвидации последствий ЧС привлекаются различные силы и средства в таком количестве, чтобы они обеспечили непрерывность АСДНР. Непрерывность работ достигается своевременным наращиванием усилий, умелым маневром силами и средствами, своевременной заменой подразделений, полным обеспечением их материальными средствами, быстрым ремонтом и возвращением в строй поврежденной техники.

В планах комиссий по ЧС предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в заданном районе. Состав и построение группировки уточняется при угрозе возникновения ЧС и после ее возникновения с учетом сложившейся обстановки, реаль-

ного наличия и состояния сил и средств и объема работ в очагах поражения.

В группировку сил включаются объектовые и территориальные формирования повышенной готовности, специализированные, специальные и ведомственные формирования. В их состав могут привлекаться воинские части ГО, инженерные части и части войск радиационной, химической и биологической защиты Минобороны России. Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил состоит из формирований первого эшелона, второго эшелона и резерва.

Первый эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных аварийно-спасательных работ, особенно на объектах, продолжающих работу.

Второй эшелон – для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных работ, а также для замены формирований первого эшелона.

Резерв – для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры и производственного принципа.

Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств.

Для обеспечения беспрепятственного продвижения группировки сил к очагу поражения (участкам работ) по решению председателя КЧС создаются отряды обеспечения движения (ООД) по одному на маршрут. Основу ООД составляет сводный отряд (команда), усиленный формированиями служб (разведывательными, противопожарными, инженерными, радиационной и химической защиты).

ООД восстанавливает разрушенные участки дорог и мосты, при необходимости организует объезды, проводит обеззараживание участков дорог и другие работы.

Успешное проведение АСДНР достигается:

- своевременной организацией и непрерывным ведением разведки, добыванием ею достоверных данных к установленному сроку; быстрым вводом формирований в очаги поражения для выполнения задач; высокой выучкой и морально-психологической подготовкой личного состава; знанием и строгим соблюдением личным составом правил поведения и мер безопасности при проведении работ;
- заблаговременным изучением командирами формирований особенностей вероятных участков (объектов) работ, характера их застрой-

ки, наличия коммунально-энергетических и технологических сетей, мест хранения АХОВ, мест расположения и характеристики защитных сооружений;

- непрерывным и твердым управлением, четкой организацией взаимодействия сил и средств, привлекаемых к работам, и всесторонним их обеспечением.

Специфика организации практических действий в аварийной ситуации с АХОВ требует большого объема первичной информации о конкретном токсичном веществе, определяющем химическую обстановку в районе аварии.

Для работы на объекте в зоне заражения командиру формирования выдается наряд-допуск, утвержденный председателем комиссии по ЧС и подписанный начальником отдела ГО объекта.

Наряд-допуск готовится по произвольной форме, но в любом случае он должен содержать следующие вопросы: ответственное лицо за выполнение работы; место, время, характер работы (тип АХОВ, концентрация и плотность заражения, температура воздуха и т.п.), задача подразделению (формированию ГО, команде); обязательные СИЗ; список личного состава с распиской в ознакомлении с требованиями безопасности; основные требования безопасности; фамилии, инициалы и подписи инструктирующего и инструктируемого, начальника газоспасательной службы, ответственного за химический контроль и эксплуатацию СИЗ.

Наряды-допуски подшиваются в отдельные дела и хранят в архиве длительное время (не менее 50 лет). Ликвидация последствий химических аварий должна быть закончена в предельно короткие сроки, поэтому все работы следует проводить круглосуточно.

8. ОСОБЕННОСТИ ДЕЙСТВИЙ ФОРМИРОВАНИЙ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ФАКТОРОВ ЧС. ТАКТИКА ВЕДЕНИЯ АСДНР

8.1. Общие положения видов ЧС

В зависимости от вида ЧС и применения примененного противником оружия массового поражения могут образоваться зоны радиоактивного, химического и бактериологического заражения. Внутри зон заражения могут возникнуть очаги поражения.

При воздействии других современных средств нападения также могут образоваться обширные очаги поражения.

При воздействии двух или более видов оружия массового поражения образуется очаг комбинированного поражения.

В результате повреждений или разрушения объектов народного хозяйства, вызванных воздействием оружия массового поражения и других современных средств нападения противника, могут произойти взрывы, пожары, затопление местности и распространение на ней сильнодействующих ядовитых веществ. При этом образуются вторичные очаги поражения. Они могут образовываться также в результате распространения инфекционных заболеваний за границы зоны заражения.

Ядерное оружие является главным, наиболее мощным средством поражения. Основными поражающими факторами ядерного взрыва являются ударная волна, световое излучение, проникающая радиация и радиоактивное заражение.

Территория, в пределах которой в результате ядерных взрывов произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушения и повреждения зданий и сооружений, является очагом ядерного поражения.

Расчетной границей очага ядерного поражения является условная линия, где давление воздушной ударной волны составляет от 0,1 кгс/см² и выше.

Размеры очага ядерного поражения зависят от мощности боеприпаса, вида взрыва, характера застройки, рельефа местности и погодных условий, а при подводных ядерных взрывах, кроме того, от глубины акватории.

Для ориентировочной оценки возможного характера разрушений, объема и условий проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ очаг ядерного поражения по характеру разрушений зда-

ний и сооружений условно делится на четыре зоны: полных, сильных, средних и слабых разрушений.

Зона полных разрушений – с избыточным давлением ударной волны свыше $0,5 \text{ кгс/см}^2$. Зона характеризуется полным разрушением зданий и сооружений, разрушением и повреждением коммунально-энергетических и технологических сетей и части убежищ, образованием сплошных завалов, пожарами в завалах и сильным задымлением.

Зона сильных разрушений – с избыточным давлением ударной волны от $0,5$ до $0,3 \text{ кгс/см}^2$. Зона характеризуется сильным разрушением зданий и сооружений, повреждением коммунально-энергетических и технологических сетей, образованием местных завалов и сплошных пожаров. В пределах зоны сохраняются убежища и большинство противорадиационных укрытий подвального типа.

Зона средних разрушений – с избыточным давлением ударной волны от $0,3$ до $0,2 \text{ кгс/см}^2$. Зона характеризуется средним разрушением зданий и сооружений, образованием местных и очаговых завалов, отдельных и сплошных пожаров. Убежища и большая часть противорадиационных укрытий сохраняются.

Зона слабых разрушений – с избыточным давлением ударной волны от $0,2$ до $0,1 \text{ кгс/см}^2$. Зона характеризуется слабым разрушением зданий и сооружений (разрушаются крыши, оконные и дверные заполнения, перегородки), наличием отдельных пожаров. Убежища и противорадиационные укрытия сохраняются.

В зависимости от степени радиоактивного заражения и возможных последствий внешнего облучения в районе ядерного взрыва или на следе радиоактивного облака выделяют зоны умеренного (зона А), сильного (зона Б), опасного (зона В) и чрезвычайно опасного (зона Г) заражения.

На внешней и внутренней границах зоны А дозы радиации составляют соответственно 40 и 400 Р. Уровень радиации через один час после взрыва – 8 Р/ч. В течение первых суток незащищенные люди могут получить дозы радиации, приводящие к выводу их из строя. При нахождении людей в зданиях, простейших укрытиях (траншеях, щелях) и при действиях на автомобилях личный состав формирований и население, как правило, не получают доз радиации, приводящих к потере трудоспособности. За пределами зоны А выход из строя людей даже при открытом расположении на местности исключается.

На внешней и внутренней границах зоны Б дозы радиации составляют соответственно 400 и 1200 Р. При открытом расположении людей в этой зоне в течение первых двенадцати часов возможны тяжелые поражения людей и выход их из строя. Опасность поражения людей сохраняется до трех суток.

На внешней и внутренней границах зоны В дозы радиации составляют соответственно 1200 и 4000 Р. Тяжелые поражения незащищенных людей возможны даже при кратковременном пребывании в этой зоне.

На внешней границе зоны Г доза радиации превышает 4000 Р. Тяжелые поражения людей возможны даже при нахождении в каменных зданиях. Открытое пребывание на местности в этой зоне в течение 6–8 часов возможно лишь не ранее чем через 3–4 суток после взрыва.

Степень поражения людей и животных, оказавшихся в зонах радиоактивного заражения, зависит от уровня радиации, продолжительности пребывания на зараженной территории и применяемых средств защиты.

Первая медицинская помощь оказывается прежде всего пораженным с кровотечением, асфиксией (удушьем), проникающими ранениями живота и груди.

Начальники медицинских пунктов формирований организуют оказание первой медицинской помощи пораженным; руководят работой санитарных дружин; осуществляют сортировку пораженных, оказывают им первую врачебную (доврачебную) помощь; готовят пораженных к эвакуации в отряды первой медицинской помощи. Вынос пораженных к местам погрузки на автотранспорт производят носилочные звенья.

Эвакуация пораженных с участков (объектов) работ организуется командиром сводного (спасательного) формирования в соответствии с решением старшего начальника. Перевозка пораженных осуществляется санитарным и грузовым автотранспортом, имеющимся в формированиях, а также транспортом, выделенным старшим начальником.

8.2. Тактика ведения АСДНР в ЧС

8.2.1. Основы управления подразделениями войск ГО РФ

Одним из главных условий успешного выполнения задач по проведению спасательных и других неотложных работ и других задач по предназначению войск гражданской обороны является четкое управление.

Основные задачи РСЧС сводятся к следующим направлениям деятельности:

- предупреждение возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- снижение потерь и ущерба от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций, включающая проведение аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных работ, а также другие мероприятия по устранению непосредственной угрозы жизни людей и восстановлению жизнеобеспечения.

Поэтому решение новых задач, возложенных на ГО невозможно без глубокого изменения хозяйственного механизма, создания и знания целостной эффективной и гибкой системы управления, позволяющей проводить единую государственную политику в области предупреждения и ликвидации ЧС, защиты жизни и здоровья людей. Причем, чем сложнее задачи – тем выше требования к системе управления.

Организационно РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней, на которых функционирует структура управления:

- федеральный, охватывающий всю территорию Российской Федерации;
- региональный, охватывающий территорию нескольких субъектов Российской Федерации;
- территориальный, охватывающий территорию субъекта Российской Федерации;
- местный, охватывающий территорию района (города, населенного пункта);
- объектовый, охватывающий территорию объекта экономики.

На каждом уровне РСЧС имеет:

- руководящие органы, постоянно действующие, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;
- силы и средства;
- резервы финансовых и материально-технических ресурсов;
- системы связи, оповещения, информационного обеспечения;
- специальные учебные подразделения.

Ошибки в структуре управления приводят к снижению эффективности не только системы управления, но и всей организационной системы в целом.

Важной составной частью управления РСЧС является система связи МЧС России, позволяющая в кратчайшие сроки получать информацию о ЧС, ставить задачи силам и средствам и организовывать взаимодействие.

Таким образом, от системы управления зависит возможность рациональной организации управления в любой области деятельности.

Учитывая это, необходима разработка научных основ управления силами гражданской обороны, в том числе и войсками ГО. Целью настоящей лекции является изложение основных положений по теории управления войсками ГО, являющимися составной частью сил и средств РСЧС.

8.2.2. Основы работы командиров штабов по управлению подразделениями войск ГО

Командиры всех степеней несут полную и единоличную ответственность за боевую и мобилизационную готовность и подготовку подчиненных им частей и подразделений, правильное их применение и успешное выполнение ими поставленных задач в установленные сроки, а также за воинскую дисциплину и моральное состояние личного состава.

Гарантией успешного выполнения задач является заблаговременное планирование действий частей и подразделений в соответствии с их предназначением на мирное и военное время. С этой целью командиры всех степеней, их заместители, начальники служб, офицеры штабов должна заблаговременно, всесторонне изучить характерные особенности исходных районов, маршрутов выдвижения, характер застройки населенных пунктов и объектов экономики, на территории которых планируется проведение СДНР частям и подразделениям и постоянно знать: характеристику и состояние дорог, мостов и переправ, рек и каналов, а так же наличие и места нахождения местных переправочных средств и строительных материалов на маршрутах и районах предполагаемых действий; размещение коммунально-энергетических и технологических сетей и линий связи; расположение и характеристику объектов экономики, наличие, места расположения и характеристику АЭС, химически -, пожаро- и взрывоопасных объектов, емкостей с запасов АХОВ и возможные последствия в случае их разрушения (аварии), зон возможных затоплений, места нахождения защитные свойства и вместимость защитных сооружений на объектах экономики и в жилом секторе, возможные пути подхода к ним при пожарах, разрушении зданий и завалах; не заваливаемые ориентиры для отыскания входов и аварийных выходов из убежищ; места расположения пунктов управления взаимодействующих частей и подразделений и формирований, органов управлений ГО, организацию связи с ними и плана совместных действий в предполагаемых очагах поражения; места расположения лечебных учреждений в загородной зоне, профиль их деятельности, пути эвакуации пораженных, места расположения и характеристику пунктов водоснабжения; места размещения баз, складов, лабораторий, коммунально-бытовых объектов.

Основой управления является решение командира, которое должно обеспечить эффективное использование боевых возможностей войск, успешное выполнение ими задач в установленные сроки в любых условиях обстановки.

Для обеспечения надежного и эффективного управления частями и подразделениями требуются:

- высокий уровень профессиональной подготовки и организаторской работы командиров, штабов и служб;
- глубокое понимание ими характера задач и способов действий в различных условиях обстановки;
- твердое знание возможностей и основ применения оружия и техники, своих сил;
- умение правильно оценивать обстановку;
- предвидение и предусмотрительность;
- высокая оперативность в работе при принятии решений, постановке (уточнении) задач подчиненным, планировании действий;
- дисциплина и исполнительность, проявление разумной инициативы; умелое использование средств связи, автоматизации и механизации управления частями и подразделениями.

Организация выполнения решения:

- определение условий выполнения работ и распределение задач;
- разработка общих правил, определяющих формы и методы деятельности;
- составление определенных документов о порядке выполнения работ;
- группировка элементов работ и их распределение в целях обеспечения эффективности и экономичности их выполнения;
- распределение заданий;
- мотивация подчиненных и создание организационных и экономических условий для эффективной работы;
- анализ работ и выявление требований к их исполнителям.

Координация хода работ по выполнению принятого решения:

- поддержание взаимодействия;
- обеспечение связей и коммуникаций;
- выявление рассогласования между запланированным и реальным ходом выполнения работ и принятие решения по их устранению;
- стимулирование подчиненных на выполнение решения.

В процессе управления, по времени, эта работа наиболее продолжительна.

Контроль за ходом выполнения принятого решения:

- проверка правильности и достаточности выполнения работ и фактического достижения целей;
- создание нормативов для измерения работ по достижению целей;

- измерение параметров работ, оценка соответствия плановых и фактических результатов по достижению целей.

Для обеспечения контроля в процессе управления требуется хорошо налаженный учет (времени, ситуаций, требований и др.).

Таким образом, для выполнения каждой функции процесса управления разработаны и используются специальные методы, приемы и способы.

Выполнение процесса управления требует специальной организации выполнения работ, т.е. **технологии управления** – порядок (последовательность, регламент) выполнения процесса управления.

Главным при выполнении всех функций управления является аналитическая работа, которую выполняет руководитель на каждом уровне системы управления РСЧС и ГО. Но при этом есть различия в ее объеме. Чем выше уровень управления, тем больше внимания должно быть уделено выработке решений и контролю его выполнения.

Изменение ситуаций и условий работы ежеминутно выдвигают все возрастающие требования к качеству принимаемых решений. Отсюда анализ содержания работ по управлению предполагает определение еще одной основной категории **информация в управлении** которая включает обмен сведениями между подчиненными и т.д. Каждый руководитель из всех видов информации должен уделять особое внимание управленческой информации, которая является формой связи между тем, кто управляет и тем, кем управляют.

Информация – главное содержание и «богатство» системы управления, следовательно, информация – это предмет управленческого труда. «Кто владеет информацией – тот владеет миром» – сегодня это не пустая фраза, а реальность. Для того чтобы не стать заложником быстро, меняющейся, обстановки, руководитель обязан иметь на «кончиках пальцев» самую «горячую» информацию.

Система получения информации строится на основе максимального использования возможностей существующих организаций и служб.

Для обеспечения надежного и эффективного управления подразделениями требуются высокий уровень подготовки и организаторской работы командиров всех степеней, умение правильно оценивать обстановку, быстро принимать решение и ставить задачи подчиненным, дисциплина и исполнительность, проявление разумной инициативы.

Командир несет личную ответственность за готовность и подготовку к действиям подчиненных ему подразделений, правильное их применение и успешное выполнение ими поставленных задач в установленные сроки. Он обязан всегда знать обстановку, своевременно принимать решение на действия подразделений и ставить им задачи, организовать

взаимодействие и всестороннее обеспечения, непосредственную подготовку подразделений к выполнению задач, а также твердо управлять подчиненными при выполнении поставленных им задач.

Для успешного управления подразделениями командиры всех степеней должны всесторонне изучить особенности района в городе (города) и объектов производственного и социального назначения, на территории которых планируются действия подразделений, и постоянно, в необходимом для них объеме, знать: состояние маршрутов выдвижения к объектам работ: характер застройки района в городе (города), размещение коммунально-энергетических и технологических сетей и линий связи; расположение и характеристику объектов производственного и социального назначения; наличие и места расположения химически-, пожаро- и взрывоопасных объектов, емкостей с запасами аварийно-химических опасных веществ и возможные последствия в случае их разрушения (аварии); места нахождения и вместимость защитных сооружений на объектах экономики и в жилых кварталах; возможные пути подхода к ним при пожарах, разрушении зданий, завалах на улицах и в других местах; не заваливаемые ориентиры для отыскания входов и аварийных выходов убежищ; места расположения пунктов управления (командно-наблюдательных пунктов), старших командиров (начальников), взаимодействующих подразделений и формирований, организацию связи с ними; места расположения медицинских пунктов и лечебных учреждений в загородной зоне; пути эвакуации краденных (пострадавших); места расположения и характеристику пунктов водоснабжения.

Командиры рот (взводов) обеспечиваются картами (планами района в городе (города) или схемами с нанесенными на них объектами производственного и социального назначения, защитными сооружениями, основными магистральными улицами, коммунально-энергетическими; технологическими сетями и другими сооружениями района в городе (города), имеющими значение для выполнения задачи.

Порядок работы командира роты при подготовке и в ходе выполнения задач зависит от складывающейся обстановки, характера оставленных задач, наличия времени. Подготовка к действиям в роте (взводе) начинается с получения задачи. Она включает: организацию действий (принятие решения, постановку задач подчиненным подразделениям, организацию взаимодействия, обеспечения и управления); подготовку роты (взвода) к выполнению задач: построение порядка роты, практическую работу командира роты в подчиненных подразделениях и другие мероприятия.

Работу по организации действий командир роты (взвода) начинает, как правило, после получения приказа (распоряжения) или предварительного распоряжения.

С получением приказа (распоряжения) командир роты (взвода) уясняет задачу: определяет мероприятия, которые необходимо провести немедленно для скорейшей подготовки подразделений к выполнению полученной задачи: производит расчет времени: информирует командиров подразделений о предстоящих действиях: отдает указания командирам подчиненных подразделений по подготовке к выполнению задач, оценивает обстановку: принимает решение и докладывает его командиру батальона (роты); отдает устный приказ: организует взаимодействие и дает указания по организации обеспечения и управления. Затем он руководит непосредственной подготовкой подразделений к действиям, в установленное время докладывает командиру батальона (роты) о готовности к выполнению задачи.

В том случае, когда получено только предварительное распоряжение, работа командира роты (взвода) по организации действий проводится в той же последовательности, как и в первом случае, с той лишь разницей, что после оценки обстановки командир роты (взвода) определяет замысел действий, докладывает его командиру батальона (роты), отдает устные предварительные распоряжения командирам подразделений и дает указания по организации взаимодействия, обеспечения и управления. С получением приказа командир роты (взвода) завершает принятие решения, отдает устный приказ и организует взаимодействие.

Затем он руководит непосредственной подготовкой подразделений к действиям и в установленное время докладывает командиру батальона (роты) о готовности роты (взвода) к выполнению задачи.

В зависимости от обстановки при наличии времени последовательность работы командира роты (взвода) по организации действий может быть и другой. Во всех случаях работу по организации действий он должен проводить так, чтобы обеспечить непрерывное управление подразделениями, своевременное принятие решения, постановку задач и предоставить большую часть времени подчиненным подразделениям на подготовку к выполнению задачи.

При уяснении задачи командир роты (взвода) должен понять цель предстоящих действий, замысел старшего командира, задачу, место и роль роты (взвода) при выполнении задачи, задачи соседей и порядок взаимодействия с ними, а также время готовности к выполнению задачи.

Уяснив задачу, командир роты (взвода) определяет мероприятия, которые необходимо провести немедленно для подготовки подразделений к выполнению поставленных задач.

Оценка обстановки включает оценку объектов работ, своих подразделений, района действий, а также других факторов, влияющих на выполнение задач. При оценке обстановки анализируются: характер и объем разрушений, пожаров, зон затопления, задымления, загазовывания и наличие пораженных (пострадавших) на участке (объекте) работ и на путях движения, виды предстоящих работ и их объем: возможное наличие радиоактивного, химического и бактериологического (биологического) заражения: состав, состояние, обеспеченность и возможности своих сил и приданных подразделений (формирований), их готовность к действиям: характер местности, ее влияние на действия подразделений: наиболее целесообразные направления выдвижения и ввода подразделений на участок (объект) работ: влияние погоды, времени года и суток на выполнение задачи.

Решение командира роты (взвода) принимает лично на основе уяснения задачи и оценки обстановки. Неполнота данных об обстановке не освобождает командира от своевременного принятия решения. В решении командир роты (взвода) определяет: замысел действий, задачи подчиненным и приданным подразделениям (формированиям), основные вопросы взаимодействия, организацию управления. Кроме того, в решении могут определяться задачи по видам обеспечения. Основу решения составляет замысел действий, в котором определяются: участки (объекта) сосредоточения основных усилий: последовательность и способы выполнения задачи: распределение сил и средств.

Решение оформляется на карте (плане, схеме объекта).

Задачи до подчиненных подразделений доводятся устными приказами и распоряжениями, а также командами и сигналами. При изменении обстановки командир должен немедленно поставить (уточнить) задачи подчиненным. Приказы и распоряжения излагаются кратко, но не в ущерб их ясности. Их содержание не должно допускать различного толкования включать в них нужно только те данные, которые необходимы подчиненным для организации действий.

Задачи ставятся в первую очередь тем подразделениям, которых решают главные задачи, начинают действия раньше других или которым требуется больше времени на подготовку.

Задачи по разведке, радиационной, химической и биологической защите и другим видам обеспечения действий подразделений доводятся до подчиненных отдельными указаниями.

В приказе командира роты (взвода) указывает:

В первом пункте – краткие выводы из оценки обстановки на маршруте и участке (объекте) работ.

Во втором пункте – задачу роты (взвода).

В третьем пункте – задачи, выполняемые в интересах роты (взвода) силами старшего начальника, а также задачи соседей.

В четвертом пункте – замысел действий.

В пятом пункте – после слова «приказываю» ставит задачи взводам (отделениям), а также приданным подразделениям и формированиям, выполняющим самостоятельные задачи.

В шестом пункте – места расположения медицинских пунктов пути и порядок эвакуации пораженных (пострадавших).

В седьмом пункте – время готовности к выполнению задач.

В восьмом пункте – место командно-наблюдательного пункта, порядок и направление его перемещения; заместителя.

В распоряжении командира роты (взвода) указывает: краткие выводы из оценки обстановки: задачу взводу (отделению) и время готовности к действиям. При необходимости в распоряжении могут указываться задачи соседей и другие данные. В предварительном распоряжении командир роты (взвода) обычно

указывает данные об обстановке: ориентировочную задачу, к выполнению которой надо быть готовым: время готовности к действиям: основные мероприятия по подготовке к выполнению задачи: время \ способы доведения задач и другие данные.

Получив задачу, командир взвода (отделения) должен: понять задачу взвода (отделения), а также задачи соседей, время готовности к выполнению задачи, порядок и сроки ее выполнения: уяснить обстановку на участке (объекте) работ, маршрут выдвижения к нему, место нахождения пораженных (пострадавших); изучить наиболее выгодные подступы к местам проведения работ, разрушения и другие препятствия, условия проведения наблюдения, аварийно-спасательных и других неотложных работ: определить задачи расчетам, личному составу, порядок использования техники и средств механизации и отдать приказ.

В приказе командир отделения указывает: краткие сведения об обстановке на маршруте выдвижения и участке (объекте) работ: задачи взвода и отделения: задачи, выполняемые в интересах отделения силами и средствами старшего командира, а также задачи соседей: задачи личному составу: сигналы оповещения, управления, взаимодействия и порядок действия по ним: время готовности к выполнению задачи: заместителя.

При постановке задач, командир отделения должен указать каждому расчету (подчиненному) его место, вид, объем и способ выполнения задачи, меры безопасности, а также порядок наблюдения за сигналами командира и действиями соседей.

После отдачи приказа командир отделения организует подготовку отделения к выполнению задачи: техническое обслуживание техники и средств малой механизации (спасательных средств), а затем проверяет знание задач личным составом, его обеспеченность всем необходимым для выполнения задачи и докладывает командиру взвода о готовности отделения к действиям.

Организация и непрерывное поддержание взаимодействия являются важнейшей обязанностью всех командиров, оно заключается в согласованных действиях всех подразделений по задачам и способам их выполнения, объектам (месту) и времени в интересах наиболее успешного выполнения задач.

Организуя взаимодействие, командир роты (взвода) должен указать: порядок выдвижения подразделений и приданных формирований к участку (объекту) работ; время прохождения исходного пункта, порядок действий при преодолении завалов, зон пожаров, заражения; других препятствий на маршрутах движения, а также при обнаружении диверсионно-разведывательных групп и десантов противника; организацию работ по извлечению пораженных (пострадавших) из завалов; разрушенных зданий, убежищ и оказанию им первой медицинской помощи, по устройству проездов и проходов в завалах, локализации и тушению пожаров, вскрытию заваленных входов в защитные сооружения, локализации аварий и выполнению других работ; места размещения командно-наблюдательных пунктов подчиненных, приданных и взаимодействующих подразделений и формирований; организацию связи, порядок передачи информации; сигналы управления, оповещения и порядок действий по ним.

Практическая работа командира роты (взвода) в подчиненных подразделениях проводится в целях их своевременной и полной подготовки к действиям. Командир проверяет точность выполнения отданного приказа, знание подчиненными своих задач; определяет соответствие принятых командирами взводов (отделений) решений общему замыслу действий и поставленным задачам; разбирает совместно с подчиненными целесообразные способы выполнения задач; организует и проводит мероприятия по подготовке к действиям; контролирует выполнение мероприятий по организации взаимодействия, управления и всестороннего обеспечения, готовность подразделений приступить к выполнению задач в точно установленное время; оказывает помощь в обеспечении подчиненных всем необходимым, устраняет на месте выявленные недостатки.

В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ командир подразделения, находясь непосредственно на местах

производства работ, руководит действиями личного состава, осуществляет контроль за выполнением подчиненными подразделениями и приданными формированиями задач, поддерживает порядок и режим работы, контролирует соблюдение мер защиты и безопасности, осуществляет маневр силами и средствами, направляя их усилия на достижение наибольшего успеха в спасении людей, организует наблюдение за изменениях уровней радиации и дозиметрический контроль, устанавливает места, и порядок приема пищи и отдыха личного состава, исходя из конкретных условий работы и указаний старшего командира (начальника), систематически докладывает старшему командиру (начальнику) о ходе выполнения задач.

Организуя управление, командир роты (взвода) определяет: место и время развертывания командно-наблюдательного пункта роты (взвода) и приданных подразделений и формирований, порядок их перемещения в ходе выполнения задачи; порядок поддержания связи и радиобмена; способы и сроки представления донесений.

Командир роты (взвода) осуществляет управление подразделениями с командно-наблюдательного пункта, развертываемого на участке (объекте) работ в таком месте, откуда обеспечивается наилучшее наблюдение за действиями подчиненных и соседей, а также непрерывное управление ротой (взводом).

Командир отделения управляет подчиненными командами, подаваемыми голосом, сигнальными средствами и личным примером.

Для обеспечения управления в роте (взводе) применяются радио-, проводные, подвижные и сигнальные средства связи. С помощью этих средств осуществляются сбор и передача данных обстановки, уточняются задачи и докладываются результаты их выполнения.

Командиры подразделений обязаны уметь пользоваться радиосредствами, соблюдая установленные правила переговоров.

Радиосредства применяются при расположении подразделений на месте, при совершении марша и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Проводные средства связи применяются при расположении подразделений на месте, в исходном районе и при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подвижные средства связи применяются во всех видах действий подразделений. В качестве подвижных средств используются автомобили.

Сигнальные средства связи применяются для передачи команд. Донесений, сигналов оповещения, управления и взаимодействия. В качестве сигнальных средств используются зрительные и звуковые средства.

Связь в роте устанавливается с взводами, приданными и взаимодействующими подразделениями и формированиями.

В роте обычно организуется одна радиосеть в составе радиостанций командира роты, командиров взводов, приданных и взаимодействующих подразделений и формирований.

Радиосвязь с командиром батальона и с взаимодействующими подразделениями батальона обеспечивается по радиосети командира батальона.

Передача сигналов оповещения осуществляется по всем видам связи вне всякой очереди.

Оповещение подразделений о воздушном противнике, радиоактивном, химическом и бактериологическом (биологическом) заражении осуществляется едиными и постоянно действующими сигналами, установленными старшим командиром.

Сигналы оповещения должен знать весь личный состав подразделений. Командир роты (взвода, отделения) заблаговременно определяет порядок действий подчиненных по сигналам оповещения и при их получении подает соответствующие команды.

При совершении марша в исходный район связь в роте обеспечивается в радиосети командира роты на радиостанциях УКВ диапазона, а также сигнальными и подвижными средствами. Радиосвязь должна находиться в постоянной готовности к немедленной передаче команд, распоряжений и сигналов оповещения. Для приема и передачи зрительных сигналов на каждую машину назначается наблюдатель.

В период выдвижения к объектам работ и в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ связь обеспечивается всеми имеющимися средствами. Проводная связь, наращиваемая полевыми средствами связи, организуется с учетом использования сохранившихся и восстановленных линий и средств связи местной телефонной сети.

При организации связи на объекте работ должны учитываться уменьшение дальности действия радиостанций, особенно УКВ диапазона, вследствие экранирующего влияния городских строений, затруднение прокладки проводных линий связи и частые их повреждения из-за большого количества завалов и пожаров, ограниченные возможности использования подвижных и сигнальных средств связи. Средства связи необходимо разворачивать с учетом защиты их от пожаров и обрушений зданий и сооружений.

Сущность управления войсками состоит в осуществлении постоянного целенаправленного руководства со стороны командиров и штабов всей деятельностью подчиненных войск. Процесс управления – одна из

труднейших областей деятельности человека, требующая глубоких знаний, опыта и высоких волевых качеств.

Обеспечить высокое качество управления – это значит каждый раз в данных конкретных условиях принимать и проводить в жизнь наилучшие решения, т.е. решения в наибольшей степени соответствующие сложившейся обстановке и поставленной цели.

Опыт показывает, что применение наиболее рациональных методов управления, а также широкое использование новейших технических средств значительно повышает эффективность управления.

9. ДЕЙСТВИЯ ОТДЕЛЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АСДНР

Основными задачами являются: поиск; деблокирование пораженных; оказание им первой медицинской помощи, эвакуация на медицинские пункты.

Отделение в основном действует самостоятельно, но обязательно усиливается подразделениями механизированными и механизации для обеспечения проведения тяжелых работ.

Спасательному отделению назначаются, как правило, один участок работ.

Применение подразделений определяется задачами, поставленными старшим начальником, конкретно сложившейся обстановкой.

Успешное решение задач подразделениями достигается постоянной боевой готовностью, всесторонним знанием обстановки и своевременным принятием решения на действия, умелым сосредоточением основных усилий на наиболее важных участках (объектах) работ, четким взаимодействием всех сил и средств и умелым маневром ими в ходе выполнения задач, полным использованием возможностей подразделений, средств и способов выполнения задач, обеспечением непрерывности действий и предельным напряжением сил, всесторонним учетом и использованием морально-психологического факторов в интересах выполнения задач и проведением непрерывной организацией и поддержанием твердого и непрерывного управления подразделениями, непреклонностью в выполнении задач, всесторонним обеспечением действий, поддержанием и быстрым восстановлением боеспособности подразделений.

Для своевременного выполнения поставленных задач командир отделения должен заблаговременно изучать и знать, какие ЧС и их последствия могут быть в данном районе, а также возможный характер и объем АСДНР, структуру и техническое оснащение взаимодействующих подразделений (формирований). Кроме того, для успешного управления подразделениями командир отделения должен всесторонне изучить особенности района действий и объектов производственного и социального назначения, на территории которых планируется применение отделения, и постоянно, в необходимом объеме знать:

- состояние маршрутов выдвижения к объектам работ;
- характер застройки городского района (города), размещение коммунально-энергетических и технологических сетей и линий связи;

- расположение и характеристику объектов производственного и социального назначения;
- наличие и места расположения химически -, пожаро- и взрывоопасных объектов, емкостей с запасами аварийных химически опасных веществ (АХОВ) и возможные последствия в случае разрушения (аварии);
- места нахождения и вместимость защитных сооружений на объектах экономики и в жилых кварталах;
- возможные пути подхода к ним при пожарах, разрушении зданий, завалах на улицах и в других местах;
- не заваливаемые ориентиры для отыскания входов и аварийных выходов из убежищ;
- места расположения ПУ (КНП) старших командиров (начальников);
- взаимодействующих подразделений и формирований, организацию связи с ними;
- места расположения медицинских пунктов и лечебных учреждений в загородной зоне;
- пути эвакуации пораженных (пострадавших);
- места расположения и характеристику пунктов водоснабжения;
- места размещения баз, складов, лабораторий, коммунально-бытовых предприятий, ремонтных заводов и мастерских, станций технического обслуживания и автозаправочных станций, которые по решению старшего командира (начальника) привлекаются для технического и тылового обеспечения действий подразделений в очаге поражения, районе аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия;
- пути подвоза материальных средств.

Для успешного проведения аварийно-спасательных работ, командирам всех степеней необходимо знать, какие мероприятия они в себя включают. Другие неотложные работы, проводимые в интересах аварийно-спасательных работ и первоочередного обеспечения жизнедеятельности населения.

Для того чтобы отделение успешно выполнило все вышеперечисленные мероприятия, его необходимо тщательно к этому подготовить.

Подготовка к действиям

Порядок работы командира отделения при подготовке и в ходе выполнения задачи зависит от складывающейся обстановки, характера поставленной задачи, наличия времени.

Подготовка к действиям в отделении начинается с получением задачи. Она включает:

- организацию действий (принятие решения, постановку задач подчиненным подразделениям, организацию взаимодействия, обеспечения и управления);

- подготовку отделения к выполнению задачи;
- практическую работу командира отделения в подчиненных подразделениях и другие мероприятия.

Работу по организации действий командир отделения начинает, как правило, после получения приказа (распоряжения) или предварительного распоряжения от командира взвода (роты). Она включает в себя:

С получением приказа (распоряжения) командир отделения

- уясняет задачу;
- определяет мероприятия, которые необходимо провести немедленно для быстрой подготовки подразделений к выполнению полученной задачи;

- производит расчет времени;
- информирует командиров подразделений о предстоящих действиях;
- отдает указания по подготовке к выполнению задачи;
- оценивает обстановку;
- принимает решение и докладывает его командиру взвода (роты);
- отдает устный приказ;
- организует взаимодействие, обеспечение и управление

Затем он руководит непосредственной подготовкой подразделений к действиям и в установленное время докладывает командиру о готовности к выполнению задачи.

В том случае, когда получено только предварительное распоряжение, работа командира отделения по организации действий проводится в той же последовательности, как и в первом случае, с той лишь разницей, что после оценки обстановки командир отделения определяет замысел действий, докладывает его командиру, отдает устные предварительные распоряжения командирам подразделений и дает указания по организации взаимодействия, обеспечения и управления. С получением приказа командир отделения завершает принятие решения, отдает устный приказ, организует взаимодействие, обеспечение и управление.

В зависимости от обстановки последовательность работы командира отделения по организации действий может быть и другой. Однако во всех случаях работу по организации действий он должен проводить так, чтобы обеспечить непрерывное управление подразделениями, своевременное принятие решения, постановку задач и предоставить большую часть времени подчиненным подразделениям на подготовку к выполнению задачи.

При **уяснении** задачи командир отделения должен понять:

- цель предстоящих действий;
- замысел старшего командира (начальника);
- задачу, место и роль отделения при выполнении задачи;
- задачи соседей и порядок взаимодействия с ними;
- время готовности к выполнению задачи.

Оценка обстановки включает оценку объектов работ, своих подразделений, района действий, а также других факторов, влияющих на выполнение задачи.

При **оценке** обстановки анализируются:

- характер и объем разрушений, пожаров, зон затопления, задымления, загазования и наличие пораженных (пострадавших) на участке (объекте) работ и на путях движения, виды предстоящих работ и их объем;

- возможное наличие радиоактивного, химического и биологического заражения;

- состав, состояние, обеспеченность и возможности штатных и приданных подразделений (формирований), их готовность к действиям;

- характер местности, ее влияние на действия подразделений;

- наиболее целесообразные направления выдвижения и ввода подразделений на участок (объект) работ;

- влияние погоды, времени года и суток на выполнение задачи.

На основе уяснения задачи и оценки обстановки командир отделения **принимает решение**, в котором определяет:

- замысел действий;

- задачи подчиненным и приданным подразделениям (формированиям);

- основные вопросы взаимодействия;

- организацию управления.

Кроме того, в решении могут определяться задачи по видам обеспечения.

Основу решения составляет замысел действий, в котором определяются:

- участки (объекты) сосредоточения основных усилий;

- последовательность и способы выполнения задачи;

- распределение сил и средств.

Решение оформляется на карте (плане, схеме объекта).

Задачи до подчиненных подразделений доводятся устными приказами и распоряжениями, а также командами и сигналами.

Оценка радиационной обстановки

Своевременная оценка радиационной обстановки дает возможность руководителю ГО принять правильное решение на проведение АСДНР, а также на применение средств и способов защиты личного состава ГО.

Оценка радиационной обстановки на ОЭ проводится, как правило, по данным разведки.

Под оценкой радиационной обстановки понимается определение характеристик РА загрязнения местности (территории ОЭ) и их влияние на жизнедеятельность людей.

При этом определяют:

- мощность дозы на территории ОЭ (приборы: ДП – 5В, ИМД – 5, ДРГ – ОІТІ и др.);
- зоны заражения РВ (А, Б, В, Г);
- дозы облучения людей;
- степень загрязнения зданий, техники, средств защиты, продовольствия, воды, фуража и т. д. по формуле:

По результатам оценки радиационной обстановки устанавливают:

- режим защиты работников ОЭ в военное время (порядок поведения людей в мирное время);
- целесообразные действия личного состава формирований при проведении АСДНР;
- намечают мероприятия по ликвидации РА загрязнений;
- необходимость и очередность проведения лечебно-профилактических мероприятий.

Оценка химической обстановки

Под оценкой химической обстановки понимаются определение масштаба и характера заражения ОВ и АХОВ, анализ их влияния на деятельность объектов, сил ГО и населения.

Основными исходными данными для оценки ХО являются:

- тип ОВ или АХОВ;
- район или время применения химического оружия (р-н аварии АХОВ);
- метео- и топографические условия местности;
- степень защищенности людей, укрытия техники и имущества.

При оценке химической обстановки в случае применения ОВ надо пользоваться «Методикой оценки радиационной и химической обстановки по данным разведки гражданской обороны» Воениздат, 1980 г.

В выводах из оценки химической обстановки определяются возможные режимы защиты работников ОЭ.

При применении противником ФОВ вводится режим защиты №1, при этом надо:

- надеть противогазы;
- средства защиты кожи;
- прекратить работы и укрыться;

При применении любых других ОВ вводится режим защиты №2, при этом надо:

- надеть противогазы;
- средства защиты кожи;
- продолжать работы;

Продолжительность каждого из указанных режимов устанавливаются НГО ОЭ в соответствии со сложившейся химической обстановкой по данным разведки.

После оценки обстановки руководитель формирования принимает решение, в котором определяет:

- замысел действий (на каком элементе участка работ сосредоточить основные усилия, последовательность выполнения работ, распределение сил и средств);
- задачи формирования, способы и сроки их выполнения;
- порядок выдвижения на участок (объект) работ;
- порядок взаимодействия;
- мероприятия по организации управления и обеспечения.

Задачи личному составу формирования могут уточняться перед вводом формирования на участок (объект) работ и в ходе работ.

Решение руководителя формирования оформляется графически на плане (карте) объекта с пояснительной запиской. Приняв решение, руководитель формирования согласует его с вышестоящим начальником и отдает приказ (распоряжение) на проведение АСДНР

В приказе командир отделения указывает:

1. Краткие выводы из оценки обстановки на маршруте и участке (объекте) работ.
2. Задачу отделения.
3. Задачи, выполняемые в интересах отделения силами старшего начальника, а также задачи соседей.
4. Замысел действий.
5. После слова «**приказываю**» ставит задачи:
 - взводам – средства усиления, участки (объекты) работ, виды, объем и последовательность проведения АСДНР, место сбора поражен-

ных (пострадавших) и погрузки их на транспорт, время начала работ и порядок смены, пункт сбора после выполнения задачи;

- приданным подразделениям и формированиям – в зависимости от предназначения, состава и возможностей.

6. Места расположения медицинских пунктов, пути и порядок эвакуации пораженных (пострадавших).

7. Время готовности к выполнению задачи.

8. Место КНП, порядок и направление его перемещения, заместителя.

В распоряжении командир отделения указывает:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- задачу взвода;
- время готовности к действиям.

При необходимости в распоряжении могут указываться задачи соседей и другие данные.

В предварительном распоряжении командир отделения обычно указывает:

- данные об обстановке;
- ориентировочную задачу, к выполнению которой надо быть готовым;
- время готовности к действиям;
- основные мероприятия по подготовке к выполнению задачи;
- время и способы доведения задачи, и другие данные.

При организации взаимодействия командир отделения должен указать:

- порядок выдвижения подразделений и приданных формирований к участку (объекту) работ;
- время прохождения исходного пункта;
- порядок действий при преодолении завалов, зон пожаров, заражения и других препятствий на маршрутах движения, а также при обнаружении ДРГ и десантов противника;
- организацию работ по извлечению пораженных (пострадавших) из завалов и разрушенных зданий, убежищ и оказанию им первой медицинской помощи, по устройству проездов и проходов в завалах, локализации и тушению пожаров, вскрытию заваленных входов в защитные сооружения, локализации аварий и выполнению других работ;
- места размещения КНП подчиненных, приданных и взаимодействующих подразделений и формирований;
- организацию связи и порядок передачи информации;
- сигналы управления, оповещения и порядок действий по ним.

При организации **управления** командир отделения определяет:

- место и время разворачивания КНП отделения, штатных и приданных подразделений (формирований), порядок их перемещения в ходе выполнения задачи;
- порядок поддержания связи и радиообмена;
- способы и сроки представления донесений.

Командир отделения осуществляет управление подразделениями с КНП, разворачиваемого на участке (объекте) работ в таком месте, откуда обеспечивается наилучшее наблюдение за действиями подчиненных и соседей, а также непрерывное управление ротой.

Подготовка отделения к выполнению АСДНР проводится заблаговременно и продолжается с получением задачи от старшего командира (начальника). В ходе заблаговременной подготовки подразделения к предстоящим действиям командир отделения должен:

- оценить возможные последствия ЧС, объем АСДНР и условия их проведения;
- подготовить технику, приборы и имущество для использования при проведении АСДНР;
- отработать со всеми подразделениями и формированиями вопросы взаимодействия;
- изучить с личным составом сигналы оповещения, взаимодействия и управления, порядок действий по ним, приемы и способы выполнения задач, а также меры безопасности;
- организовать и провести слаживание подразделений.

Практическая работа командира отделения в подчиненных подразделениях проводится в целях их своевременной и полной подготовки к действиям.

В ходе ее проведения он выполняет следующие мероприятия:

- проверяет знание подчиненными своих задач;
- определяет соответствие принятых командирами взводов решений общему замыслу действий и поставленной задаче;
- рассматривает совместно с подчиненными целесообразные способы выполнения задачи;
- контролирует выполнение мероприятий по организации взаимодействия, управления и всестороннего обеспечения;
- оказывает помощь в обеспечении подчиненных всем необходимым, устраняет на месте выявленные недостатки.

При угрозе нападения противника, а также для подготовки к предстоящим действиям и обеспечения защиты личного состава и техники

от ОМП и других средств поражения, подразделения выводятся в исходный район.

С получением задачи (сигнала) на выход в исходный район командир отделения отдает необходимые указания по подготовке личного состава и техники к маршу, уясняет задачу, оценивает обстановку, отдает предварительные распоряжения, принимает решение на марш и отдает приказ подчиненным.

Отделение совершает марш в исходный район в колонне батальона. Инженерная техника на гусеничном ходу может выдвигаться по отдельному маршруту или отдельной колонной. Командир отделения, прибыв в исходный район, на основе приказа командира батальона уточняет свое решение на расположение в назначенном районе, отдает приказ подразделениям, организует наблюдение, охранение, инженерное оборудование района отделения, подготовку подразделений к проведению АСДНР в возможном очаге поражения и контроль за выполнением подчиненными задач.

При внезапном нападении противника подразделения могут выдвигаться в очаг поражения непосредственно из ППД.

В других условиях обстановки после выдвижения в зону ЧС отделение занимает район сосредоточения.

Распоряжение на выдвижение в зону ЧС командир отделения получает от непосредственного командира. В распоряжении на выдвижение обычно указывается маршрут выдвижения, район сосредоточения подразделения, место в походном порядке, состав привлекаемых сил и средств, к выполнению каких задач быть готовым, а также время готовности к действиям.

Порядок выдвижения подразделения в зону ЧС зависит от характера поставленной задачи, сложившейся обстановки на маршрутах выдвижения и в районах предстоящих действий, времени года и суток, погодных условий.

Выдвижение подразделений в район сосредоточения обеспечивается действиями отряда обеспечения движения (ООД). На маршруте выдвижения ООД прокладывает колонные пути в объезд разрушенных дорожных сооружений, восстанавливает проезжую часть дорог, оборудует переходы через железные дороги, узкие водные и другие преграды, локализует и тушит пожары, устраивает проезды в завалах.

При выдвижении в очаг поражения отделение может быть назначена в ООД. Она, как правило, получает на усиление подразделения механизации, пожаротушения, РХБЗ, а также медицинские и другие подразделения.

В приказе при постановке задач на действия в ООД командир отделения указывает:

- механизированным подразделениям – средства усиления, задачи по обеспечению продвижения сил и средств к очагу поражения, маршрут движения и место в колонне, время прохождения исходного пункта и пунктов регулирования, порядок действий после выполнения задачи;

- подразделениям механизации – виды работ, выполняемые самостоятельно, в чье распоряжение и какие средства должны быть направлены, маршрут движения и место в колонне;

- подразделениям РХБЗ – порядок ведения радиационной, химической и – биологической разведки, дозиметрического (химического) контроля, участки местности, объекты и подразделения, подлежащие обработке, сроки проведения работ, порядок проведения специальной обработки личного состава, участков местности, объектов и техники, маршрут движения и место в колонне;

- медицинским подразделениям – порядок оказания медицинской помощи пораженным на маршруте, организацию медицинского обеспечения личного состава ООД, маршрут движения и место в колонне;

- пожарным подразделениям – рубежи, участки, объекты локализации и тушения пожаров, порядок противопожарного обеспечения действий подразделений ООД, маршрут движения и место в колонне.

Продвигаясь по указанному маршруту, ООД:

- ведет разведку;
- восстанавливает разрушенные участки дорог;
- прокладывает колонные пути в обход завалов, разрушений, пожаров, зон с высокими уровнями радиации или устраивает проезды в завалах;

- локализует и тушит пожары;
- проводит специальную обработку участков дорог (местности);
- крепит или обрушивает конструкции зданий и сооружений, грозящих обвалом.

Для отыскания объездов разрушенных дорожных сооружений, завалов, участков маршрута с высокими уровнями радиации командир ООД высылает дозорные машины.

При преодолении зон радиоактивного заражения выбирается маршрут (направление) с наименьшими уровнями радиации и минимальным количеством препятствий и разрушений.

Усилия ООД сосредоточиваются в первую очередь на обеспечении продвижения подразделений по основным маршрутам на всю глубину района АСДНР, а также выхода подразделений к важным объектам.

В зависимости от обстановки, наличия сил и средств, характера и объема работ на маршруте поставленные задачи ООД выполняет, как правило, одновременно на нескольких участках маршрута, а при отсутствии такой возможности – последовательно от одного участка к другому.

Механизированные подразделения, усиленные подразделениями механизации, ведут разведку маршрута, разбирают завалы, устраивают проезды и проходы в них, готовят пути движения, оборудуют переправы через небольшие водные преграды.

Устройство проездов в зоне разрушения ООД осуществляет по возможности в обход сплошных завалов, вблизи основных участков (объектов) работ. Подъезды и подходы к участкам (объектам) работ устраиваются силами и средствами подразделений, ведущих работы.

Для обеспечения выдвигания техники к местам работ механизированные подразделения, усиленные подразделениями механизации, устраивают проезды. При их устройстве осуществляется выбор и провешивание направления проезда, расчистка улицы от обломков или разравнивания завалов, ограждение опасных участков, обрушивание или крепление конструкций зданий, угрожающих обвалом, обозначение проезда.

Ширина однопутного проезда для одностороннего движения должна быть 3-3,5 м. При использовании однопутного проезда для двустороннего движения на нем через 150-200 м устраиваются разъездные расширения длиной 15-20 м. Ширина проезда для двустороннего движения должна быть 6-6,5 м.

При незначительных завалах проезжая часть улицы в полосе проезда расчищается от обломков путем сдвигания их в стороны.

При сплошных завалах высотой более 0,5 м проезды устраиваются по завалу путем разравнивания и уплотнения завала.

При устройстве проездов по завалу впереди двигаются машины разграждения, которые удаляют из завала крупные обломки и частично уплотняют завал. Затем идут путеукладчики и бульдозеры, которые, рассредоточившись по длине завала и двигаясь челночным способом, разравнивают и уплотняют завал, расширяют проезд до размеров, обеспечивающих движение транспорта.

Личный состав механизированных подразделений при устройстве проездов обеспечивает работу техники (указывает направление движения, освобождает гусеницы от попавшей в них арматуры и т. п.).

Восстановление разрушенных участков дорог ООД производит, когда невозможен их объезд.

При оборудовании объездов устраивается съезд с дорожного полотна и выезд на дорогу за разрушенным участком. Для срезки грунта и засыпки кюветов используются землеройные машины.

При оборудовании переездов через ж.д. пути между рельсами укладываются шпалы, а кюветы засыпаются грунтом.

При оборудовании переправы через небольшие водные преграды широко используются местные плавающие средства (различные суда, баржи, лодки) и подручные материалы.

Пожарные подразделения ООД в первую очередь ведут борьбу с пожарами, препятствующими выдвиганию подразделений и затрудняющими проведение работ по восстановлению дорожных сооружений. Борьба с пожарами на маршрутах движения организуется методом последовательного ввода пожарных машин в зону сплошного огня с проведением боевого развертывания и подачей по фронту пожара воздушно-механической пены и воды. При этом осуществляется маневр пеногенераторами и водяными стволами.

С выходом ООД в указанный район пожарные подразделения локализуют и тушат пожары в местах устройства магистральных проездов, а также на важнейших объектах, в зданиях и сооружениях.

Подразделения РХБЗ ООД при необходимости проводят дегазацию (дезинфекцию) участков дорог и колонных путей, по которым выдвигаются подразделения, а также территории и элементов объектов, на которых должны проводиться АСДНР; совместно с пожарными подразделениями принимают участие в локализации и тушении пожаров.

Медицинские подразделения ООД ведут медицинскую разведку; оказывают медицинскую помощь пострадавшим, обнаруженным на маршруте ООД, а также личному составу подразделений отряда и принимают необходимые меры к эвакуации их в лечебные учреждения.

Командир ООД, исходя из обстановки, уточняет задачи подразделениям и в ходе их выполнения организует:

- выбор и провешивание направления устройства проезда (прохода);
- выявление, ограждение, укрепление или обрушивание конструкций зданий и сооружений, грозящих обвалом;
- удаление крупноразмерных обломков;
- разравнивание завалов на проезжей части оборудуемого проезда;
- обозначение проездов (проходов) указателями.

С выходом в указанный район ООД привлекается для проведения АСДНР на назначенном участке (объекте). Одной из задач может быть – проделывание проездов и оборудование путей для выхода подразделений от района сосредоточения к участкам проведения АСДНР.

Подготовка подразделений к ведению АСДНР на конкретных участках осуществляется в районах сосредоточения на основе полученной задачи с использованием данных разведки.

Выдвижение подразделений на участки проведения АСДНР из района сосредоточения осуществляется по назначенному маршруту в последовательности, определенной решением старшего командира.

В случаях, требующих немедленного развертывания работ по спасению людей, подразделения, действующие в первой смене в соответствии с решением старшего командира, вводятся на участки работ с марша, не заходя в район сосредоточения.

Проведение отделением АСДНР в зоне ЧС

Отделение со средствами усиления выдвигается на назначенный участок (объект) проведения АСДНР по кратчайшим направлениям.

Обеспечение подхода к объекту (местам) работ на назначенном участке, в том числе устройство проездов в завалах, производится своими силами.

При подходе к очагу поражения, району аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, командир отделения организует быстрый ввод подразделений на участок (объект) работ, для чего уточняет пути и порядок ввода техники и меры по обеспечению ее своевременного продвижения. При наличии на путях ввода завалов, затоплений и других препятствий, мешающих движению техники, определяются работы, которые необходимо выполнить по устройству проездов, выделяются необходимые силы и средства. Если продвижение к участку (объекту) на транспорте невозможно, то личный состав спешивается.

Одновременно с проведением работ по устройству проездов, командир отделения организует разведку участка (объекта) работ в целях выявления обстановки и ускорения развертывания АСДНР.

Разведывательному дозору, продвигающемуся на транспортных средствах, для разведки выделяется полоса, шириной 500–800 м (2–4 квартала), а пешему дозору – полоса 200–300 м (1–2 квартала). Разведка ведется наблюдением и непосредственным осмотром местности, местных предметов, участка (объекта) работ.

Разведка устанавливает:

- кратчайшие и наиболее безопасные пути движения подразделений к участку (объекту) работ;
- степень и характер разрушений зданий, сооружений, сетей коммунально-энергетического хозяйства и технологических сетей, места нахождения пораженных (пострадавших) людей и степень угрожающей им опасности;
- наиболее удобные места для разборки завалов и извлечения пораженных (пострадавших), а также прокладки путей эвакуации;

- условия и целесообразную очередность производства работ;
- возможность применения средств механизации.

С прибытием к месту проведения АСДНР командир отделения уточняет:

- задачи штатным и приданным подразделениям (формированиям);
- места расположения медицинских пунктов, пути и порядок эвакуации пораженных (пострадавших);
- время начала работ;
- порядок взаимодействия;
- места КНП и другие необходимые вопросы.

С выходом подразделений к местам работ отыскиваются пораженные (пострадавшие) и принимаются меры к их эвакуации в безопасное место, устанавливается связь с укрывшимися в защитных сооружениях, выявляется их состояние, оценивается характер разрушений (повреждений) сооружений и подготавливаются места для развертывания техники. До подхода техники АСДНР ведутся вручную и с применением средств малой механизации.

Для поиска пораженных (пострадавших) механизированные подразделения с приданными санитарными дружинами до начала работы техники рассредоточиваются по участку (объекту) работ по отделениям (расчетам) и осматривают завалы, поврежденные и разрушенные здания, подземные переходы и другие места, где могут находиться люди; осуществляют прослушивание в районе сплошных завалов.

Для достижения наибольшего успеха в спасении людей осуществляется перераспределение сил и средств или осуществляется их маневр.

Командиры подразделений определяют способы извлечения пораженных (пострадавших) из завалов и порядок их транспортировки на медицинские пункты.

Пораженных (пострадавших), находящихся вблизи поверхности завала и под мелкими обломками, извлекают, разбирая завал сверху вручную, а находящихся в глубине завала (под завалом) – путем разборки завала сбоку с принятием мер, исключающих обрушение завала.

Для эвакуации пораженных (пострадавших), находящихся на верхних этажах зданий с разрушенными и поврежденными лестничными клетками, подразделения устраивают временные марши и переходы в секции с сохранившимися лестничными клетками из досок, а также используют приставные и выдвигные лестницы и спасательные веревки.

Механизированные подразделения, используя планы (схемы) объектов, схемы привязки входов защитных сооружений к незаваливаемым ориентирам, сохранившиеся надписи, путем опроса местного населения,

определяют местонахождение заваленных входов в убежища и укрытия, обозначают их указками, устанавливают связь с находящимися в них людьми путем оклика, перестукивания и другими способами, выясняют их состояние и характер разрушения защитного сооружения.

Командир отделения при организации спасения людей из заваленных защитных сооружений предусматривает поддержание связи с укрывшимися в них людьми, проведение работ, обеспечивающих безопасное пребывание людей в убежище (предотвращение затопления, загазования и др.), вскрытие заваленного убежища, оказание первой медицинской помощи и вывод (вынос) пораженных (пострадавших).

Для вскрытия убежища могут применяться следующие способы:

- разборка завала над основным входом с последующим открыванием защитной двери или вырезанием в ней отверстия;
- расчистка завала над оголовком или люком аварийного выхода;
- разборка завала у наружной стены убежища, отрывка прямка и пробивка проема в стене убежища;
- пробивка проема в стене убежища из соседнего, примыкающего к нему помещения;
- разборка завала над перекрытием убежища с последующей пробивкой в нем проема;
- разборка завала у наружной стены здания над прямым аварийного выхода.

После вскрытия заваленных входов в защитные сооружения механизированные подразделения совместно с медицинскими подразделениями и формированиями оказывают пораженным (пострадавшим) первую медицинскую помощь.

При повреждении фильтровентиляционной системы убежища принимаются меры к ее восстановлению и подаче воздуха в убежище, для чего очищаются от обломков воздухозаборные устройства, приоткрываются защитные двери и ставни или бурятся отверстия в ограждающих конструкциях. Для принудительного проветривания убежищ может использоваться компрессорная станция.

При угрозе затопления или загазования убежища немедленно отключаются поврежденные коммунально-энергетические сети. Вода, затопляющая убежище, откачивается или отводится в пониженные места, а при загазовании принимаются меры к проветриванию помещений.

Локализация и ликвидация аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, угрожающих жизни людей и препятствующих проведению спасательных работ, проводятся раньше или одновременно с устройством проездов и тушением пожаров.

При проведении АСДНР на сетях канализации подразделения отводят сточные воды в пониженные места, в ливневую канализацию или ниже расположенные колодцы путем устройства перепусков.

Поврежденные сети теплоснабжения отключаются на ТЭЦ, в котельных, тепловых пунктах, смотровых колодцах (камерах) и на вводах в здания.

Поврежденные электросети отключаются на распределительных или трансформаторных пунктах.

В отдельных случаях воздушные линии с напряжением до 1000 вольт обесточиваются путем пере резания или обрыва проводов с соблюдением мер безопасности. С целью обеспечения электроснабжения на участке (объекте) работ используются передвижные электростанции.

Для предотвращения взрывов и возникновения пожаров при разрушении технологических трубопроводов и установок, наполненных ядовитыми и горючими веществами, отключаются работающие насосы, перекрываются трубопроводы, растекающиеся жидкости отводятся в безопасные места.

В ходе проведения АСДНР механизированные подразделения во взаимодействии с формированиями объектов ликвидируют аварии на коммунальных и технологических сетях, а также в местах производственных парков с АХОВ. Для устранения аварий в первую очередь перекрываются трубопроводы, идущие к резервуарам и технологическим агрегатам; отключаются насосы, поддерживающие давление в трубопроводах, и производится ремонт коммуникаций.

В интересах наращивания усилий используются резервы, а также личный состав и техника штатных и приданных подразделений (формирований) завершивших работу. При этом могут создаваться новые, в том числе самостоятельно действующие, подразделения.

Для непосредственного ведения АСДНР с учетом конкретных условий обстановки (количества пострадавших, характера завалов) на основе механизированных подразделений в составе смены могут создаваться сводные механизированные группы численностью 25 и более человек, усиленных техникой и транспортными средствами, предназначенными для проведения спасательных работ в тяжелых и средних завалах. При проведении спасательных работ в легких завалах могут создаваться спасательные звенья (7-8 чел.) с ручными средствами малой механизации.

Если на ведение АСДНР отводятся сжатые сроки, то большое значение имеет обеспечение выполнения этих работ в любое время суток, в том числе и в ночное. Успех ведения АСДНР в ночное время во многом зависит от способов искусственного освещения, наличия освети-

тельных средств, а главное от правильного их выбора. Для искусственного освещения в первую очередь следует использовать уличные светильники, которые имеют самостоятельную кабельную сеть. Если светильники не сохранились, применяют прожекторы. Их подвешивают на столбах или кронштейнах по периметру участка работ на расстоянии 20-30 м один от другого. Для питания прожекторов электроэнергией используют передвижные электростанции. Кроме того, места работ могут освещаться фарами автомобилей и других машин, а иногда – кострами и факелами. При организации освещения участка ведения АСДНР следует предусматривать: освещение мест вскрытия защитных сооружений, разборки завалов, устройства проездов, обрушения или крепления поврежденных конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом; оборудование маршрутов движения, проездов, мест погрузки пораженных (пострадавших), путей их эвакуации световыми указателями; обеспечение личного состава, ведущего розыск пораженных (пострадавших) и оказывающих им первую медицинскую помощь, индивидуальными средствами освещения. При ведении АСДНР в ночное время необходимо также обращать внимание на световое обозначение разрушений и путей движения средств механизации.

Действия в зонах ЧС при радиоактивном заражении

Радиоактивное загрязнение может явиться следствием аварии на радиационном объекте, транспортных средствах, имеющих ядерные энергетические установки или перевозящих радиоактивные вещества.

В зонах радиоактивного загрязнения выполняются мероприятия по ведению радиационной защиты; дозиметрическому контролю людей и загрязненности объектов; защите водных источников, пищевого сырья и продовольствия, защите сельскохозяйственных животных; ограничению допуска на загрязненную территорию; дезактивации территории дорог, сооружений, техники, а также санитарной обработке людей, сбору, вывозу и захоронению радиоактивных отходов и загрязненных предметов.

Формирования в очаге ядерного поражения выполняют работы по расчистке завалов и устройству проездов (проходов) в них; обрушиванию конструкций зданий и сооружений, грозящих обвалом; откопке и вскрытию заваленных защитных сооружений; спасению людей, находящихся под завалами, в разрушенных и поврежденных зданиях и сооружениях, оказанию пораженным первой медицинской помощи и эвакуации их из очага поражения; локализации аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях.

В очаге поражения командир формирования организует быстрый выход подразделений формирования на участки (объекты) работ. При этом он определяет работы, которые надлежит выполнить по устройству проездов (проходов), выделяет необходимые силы и средства и ставит им задачи. До устройства проездов (проходов) для уточнения обстановки и локализации аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях на участки (объекты) работ пешим порядком выдвигаются разведывательные и аварийно-технические группы (звенья), а для розыска пораженных и оказания им первой медицинской помощи – спасательные команды (группы), усиленные санитарными дружинами.

Формирования радиационной, химической и биологической защиты ведут радиационную и химическую разведку; осуществляют дозиметрический контроль; проводят работы по дезактивации местности, дорог, проездов; развертывают пункты специальной обработки и проводят специальную обработку формирований и санитарную обработку населения.

Основными мероприятиями при действиях в условиях радиоактивного загрязнения для спасательных и механизированных подразделений являются:

- ведение радиационной разведки;
- вывоз населения и материальных средств, не подвергшихся загрязнению, из зон отчуждения;
- разборка завалов и разрушенных зданий в районе аварии;
- дезактивация территорий, дорог, сооружений и техники;
- пылеподавление на дорогах и участках местности;
- локализация и тушение пожаров в районе аварии;
- охрана важных объектов;
- оцепление зоны отчуждения;
- несение комендантской службы.

При организации действий командиры подразделений особое внимание обращают на защиту личного состава. Для защиты личного состава применяются средства индивидуальной защиты и медицинской профилактики. Отдых личного состава и прием пищи организуются на незагрязненной территории или в защитных сооружениях. Ведется постоянный дозиметрический контроль.

Личный состав, получивший установленную допустимую дозу облучения, выводится из зоны загрязнения и используется на работах на незагрязненной территории. За ним осуществляется медицинское наблюдение.

Разведывательные подразделения определяют уровни радиации на маршрутах выдвижения, в населенных пунктах и на объектах работ, устанавливают знаки, ведут отбор проб с загрязненной территории и передают их на анализ в радиометрические лаборатории частей и в соответствующие учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля.

Дезактивация сооружений, территорий и дорог с твердым покрытием производится водой или дезактивирующими растворами. Пылеподавление осуществляется путем поливки водой дорог и участков работ, обработки обочин дорог специальными пыле удерживающими составами.

Дезактивация техники и санитарная обработка людей производится на пунктах специальной обработки, развертываемых на выходах из зон радиоактивного загрязнения. На этих пунктах осуществляется также контроль загрязненности техники, кожных покровов людей, одежды и обуви.

Захоронение радиоактивных отходов и загрязненных предметов производится в могильниках, место расположения и порядок оборудования которых определяются комиссиями по чрезвычайным ситуациям.

Действия в условиях химического заражения

Химическое заражение может возникнуть при аварии на химически опасном объекте, при транспортировке аварийно химически опасных веществ.

Для выполнения задач в зоне химического заражения личный состав подразделений обеспечивается средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, индивидуальными противохимическими пакетами и антидотами, изолирующими или промышленными противогазами.

Основными мероприятиями при действиях в условиях химического заражения являются:

- ведение химической разведки;
- поиск и спасение людей;
- оказание пострадавшим первой медицинской помощи непосредственно на месте их нахождения;
- вывод (вывоз) пострадавших и населения из зоны заражения;
- несение комендантской службы;

При проведении АСДНР в очаге химического поражения командир отделения особое внимание уделяет тщательной разведке маршрутов выдвижения подразделений и приданных формирований в район работ,

разведке самого участка (объекта) работ и своевременному оповещению личного состава о наличии ОВ.

До начала АСДНР должны быть установлены тип ОВ, границы зараженного участка и направление распространения зараженного воздуха, а также пути подхода к участку (объекту) работ, места нахождения пораженных, характер повреждений коммунальных и технологических сетей.

Механизированные подразделения с приданными санитарными дружинами путем осмотра территории, жилых и производственных помещений, подвалов и укрытий выявляют пораженных, оказывают им первую медицинскую помощь. Первая медицинская помощь включает: надевание противогазов, введение антидотов, дегазацию открытых участков поверхности тела и другие мероприятия. После оказания первой медицинской помощи пораженные эвакуируются в медицинский пункт батальона или другие медицинские подразделения (части).

Одновременно с эвакуацией пораженных командир отделения организует вывод (вывоз) остальных людей с участка (объекта) работ. В первую очередь выводятся (вывозятся) люди не укрытые в защитных сооружениях, оборудованных фильтровентиляционными установками. Люди, находящиеся в убежищах и обеспечивающих защиту от ОВ, эвакуируются в последнюю очередь или находятся в убежищах до особого распоряжения начальника ГО района (объекта).

При действиях подразделений в очаге химического поражения должна учитываться возможность застоя зараженного воздуха в подземных сооружениях, помещениях, замкнутых кварталах, а также распространения ОВ по трубопроводам и туннелям.

Действия отделения в очаге биологического заражения

С установлением очага биологического поражения командир отделения немедленно оповещает личный состав и в соответствии с указаниями старшего командира (начальника) выполняет мероприятия, предусмотренные на случай биологического заражения и введения карантина, организует работу подразделений в режиме, обеспечивающим защиту личного состава от поражения при выполнении задачи. Механизированное отделение может привлекаться для дезинфекции местности, обеспечения карантинного режима и комендантской службы, оцепления очага, несения службы на КПП, а также для организации совместно с санитарными дружинами и медперсоналом активного выявления заболевших среди населения и их изоляции. Также она может привлекаться для обеспечения действий медицинских подразделений по развертыва-

нию временных инфекционных стационаров, обсерваторов и их работы в строгом противоэпидемическом режиме.

Действия отделения в очаге комбинированного поражения

Очагом комбинированного поражения (ОКП) считается территория, в пределах которой в результате воздействия двух или более видов СМП и других средств поражения произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушения и повреждения зданий и сооружений.

Спасательные работы в ОКП характеризуются необходимостью:

- одновременного или последовательного привлечения специально подготовленных и оснащенных, различных по своему назначению сил и средств, способных к действиям в условиях применения противником разных видов ОМП;

- обязательным использованием всем личным составом воинских частей ГО и формирований СИЗ органов дыхания и кожи и обеспечения пораженных противогазами;

- проведения режимных изоляционно-ограничительных мероприятий для локализации очага от окружающих районов;

- проведения экстренной профилактики личного состава, участвующего в ликвидации очага, а также населения, оказавшегося в очагах поражения, путем применения антидотов, радиационных препаратов, противобактериальных и других средств;

- организации санитарной обработки людей с учетом их поражения радиоактивными, отравляющими веществами и биологическими средствами;

- одновременного проведения дегазации, дезинфекции и дезактивации проездов (проходов), путей эвакуации, защитных сооружений и транспорта;

- срочной эвакуации пораженных в лечебные учреждения, а остального населения – в безопасные места.

Решение о проведении АСДНР в ОКП принимает начальник ГО субъекта Федерации на основании данных всех видов разведки (инженерной, пожарной, медицинской, радиационной, химической и биологической). В этом решении он, кроме обычных вопросов, дополнительно определяет пункты размещения и порядок эвакуации населения из районов химического и радиоактивного заражения; районы карантина и обсервации, сроки их установления, порядок обеспечения формирований средствами защиты, а также препаратами для оказания помощи населению; участки местности и объекты, подлежащие дегазации, дезактивации или дезинфекции в первую очередь; объем и содержание

противоэпидемиологических, специальных профилактических и санитарно-гигиенических мероприятий.

При организации АСДНР необходимо учитывать многообразие привлеченных к работам сил ГО, действия которых в ОКП должны тщательно координироваться.

АСДНР в очаге комбинированного поражения будет проводиться в сложных условиях радиационной, химической, биологической и другой обстановки. Это потребует одновременного проведения значительных по объему и различных по характеру мероприятий.

Мероприятия, проводимые в очаге комбинированного поражения:

- непрерывное ведение комплексной разведки;
- изоляцию очага поражения и предупреждение распространения инфекции внутри очага (в зонах других поражений);
- одновременное проведение дегазации, дезактивации и дезинфекции зараженных участков;
- защиту личного состава от воздействия радиоактивных, отравляющих веществ и бактериальных (биологических) средств;
- оказание разнообразной по видам медицинской помощи пораженным (пострадавшим) в максимально короткие сроки;
- проведение экстренной и специфической профилактики;
- одновременное или последовательное привлечение к работам различных по предназначению подразделений, способных проводить их в сложных условиях радиоактивного, химического и бактериологического (биологического) заражения;
- обязательное использование личным составом средств индивидуальной защиты при выполнении задач;
- срочное проведение эвакуации населения, в первую очередь пораженных отравляющими (аварийно химически опасными) веществами, и размещение его на незараженной ОВ территории в пределах зоны карантина;
- проведение санитарной обработки личного состава;
- обеззараживание продовольствия, воды и фуража.

Механизированное отделение используется, в основном, для вскрытия входов в заваленные убежища, устранения аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, устройства проездов, содержания путей движения. Кроме того, она может привлекаться для поиска и вывода (выноса, вывоза) пораженных, осуществления карантинных мероприятий во взаимодействии с подразделениями и формированиями охраны общественного порядка.

Действия в условиях массовых разрушений

Массовые разрушения возникают при землетрясениях, обвалах, селях, цунами, ураганах, тайфунах и смерчах. Они могут сопровождаться пожарами и образованием зон заражения и наводнения вследствие повреждения потенциально опасных объектов и разрушения дамб, плотин.

Территория, подвергшаяся разрушению, для ликвидации ЧС разбивается на районы и участки, на которых назначаются объекты ведения работ. Первоочередными объектами ведения работ являются места наибольшего скопления населения в момент возникновения разрушения.

Подразделения распределяются по объектам работ. Для организованного ведения работ в районах и на участках создаются комендатуры.

В условиях массовых разрушений основными задачами являются: поиск и извлечение пострадавших и погибших, оказание пострадавшим первой медицинской помощи и их эвакуация в безопасные места; расчистка и проделывание проходов в завалах; расчистка и подготовка площадок для размещения техники и людей. Кроме того, обрушение или укрепление конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом; отключение поврежденных коммунально-энергетических сетей, локализация и ликвидация аварий на них; локализация и тушение пожаров; ремонт и поддержание в готовности подъездных путей к районам и участкам работ; устройство переправ через водные преграды; выполнение мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.

Разведывательные подразделения выявляют наиболее удобные маршруты выхода к участкам и объектам работ, устанавливают характер разрушений, места нахождения людей в завалах, способы их извлечения и эвакуации.

Основными мероприятиями при действиях в условиях массовых разрушений являются:

- поиск и извлечение пострадавших и погибших;
- оказание пострадавшим первой медицинской помощи и их эвакуация в безопасные места;
- расчистка и проделывание проходов в завалах, расчистка и подготовка площадок для размещения техники и людей;
- обрушение или укрепление конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом;
- локализация аварий на КЭ и ТС;
- локализация и тушение пожаров;

- поддержание в проезжем состоянии путей к районам и участкам работ.

Медицинские подразделения оказывают медицинскую помощь пострадавшим и осуществляют подготовку их к эвакуации в лечебные учреждения.

Подразделения РХБЗ выявляют наличие возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения и, при необходимости, проводят дезактивацию и дегазацию территории, сооружений, техники, а также санитарную обработку людей.

По окончании АСДНР подразделения могут привлекаться для разборки завалов, вывоза остатков строительных конструкций и материалов и выполнения других работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

Действия в условиях затоплений

Затопления возникают при наводнениях, разрушении гидротехнических сооружений, цунами и других природных явлениях.

В зоне затопления механизированные подразделения, усиленные плавающими средствами, спасают людей и эвакуируют их в безопасные места, проводят работы по спасению и эвакуации материальных ценностей, осуществляют комендантскую службу.

Личный состав, привлекаемый для АСДНР в зоне затопления, должен знать правила поведения на воде, приемы снятия людей с полузатопленных зданий и различных местных объектов, спасения утопающих и оказания им первой медицинской помощи, возможности переправочных средств и порядок их использования, а также меры безопасности при проведении работ. В холодное время года для пострадавших и спасателей предусматривается выдача теплой одежды.

Подразделения, действующие на плавающих средствах, обеспечивают баграми, веревками, спасательными кругами и другими необходимыми приспособлениями и средствами, а личный состав, принимающий непосредственное участие в спасении людей на воде, должен быть в спасательных жилетах.

Основными мероприятиями при действиях в условиях затоплений являются:

- ведение разведки;
- поиск пострадавших и их эвакуация из зоны затопления;
- оказание пострадавшим первой медицинской помощи;
- эвакуация сельскохозяйственных животных и вывоз материальных ценностей;

- укрепление и устройство дамб;
- укрепление мостов и других дорожных сооружений.

В зонах затопления подразделения проводят АСДНР, максимально используя свои силы, приданные и местные плавающие средства.

Действия подразделений в зонах затопления организуются в соответствии с требованиями и рекомендациями, изложенными для действий в зонах катастрофического затопления.

Действия в условиях массовых пожаров

Массовые лесные, торфяные и степные пожары являются следствием природных явлений и несоблюдения правил пожарной безопасности.

Основными мероприятиями при действиях в условиях массовых пожаров являются:

- ведение разведки;
- поиск пострадавших и оказание им первой медицинской помощи;
- эвакуация пострадавших, вывод (вывоз) населения в медицинские пункты и в безопасные места;
- локализация и тушение пожаров;
- защита населенных пунктов;
- несение караульной службы.

С прибытием в район пожара командир отделения (взвода) на основе данных разведки и личного наблюдения оценивает пожарную обстановку, принимает решение и ставит задачи подразделениям и приданным формированиям.

В приказе при постановке задач командир отделения (взвода) указывает: средства усиления; задачи: основные тактические приемы локализации и тушения пожара, рубежи локализации; направление отхода личного состава на случай перехода низового пожара в верховой; порядок смены подразделений и караульной службы; порядок подвоза воды; районы расположения подразделений.

После постановки задач командир отделения (взвода) принимает меры по обеспечению наиболее быстрой локализации пожара, используя все имеющиеся в его распоряжении силы и средства.

Тушение лесного пожара разделяется на следующие последовательно осуществляемые операции (работы): локализацию пожара; полную ликвидацию очагов горения, оставшихся внутри пожара; организацию караульной службы в районе пожара.

При тушении лесных низовых пожаров обычно применяются следующие основные тактические приемы: тушение кромки пожара по всему периметру (при наличии достаточного количества сил и средств);

тушение пожара с фронта двумя группами подразделений (формирований) с последующим продвижением к флангам (при недостатке сил); тушение кромки пожара двумя группами подразделений (формирований) охватом с тыла и продвижением к флангам (при недостатке сил и средств и пожаре слабой интенсивности).

Локализация сильного низового пожара проводится в целях недопущения распространения пожара на другие участки. В качестве рубежей локализации пожара обычно выбираются просеки, дороги, реки, ручьи, опушки леса и другие разрывы в лесном массиве. Удаление рубежа локализации от кромки пожара должно быть таким, чтобы ко времени подхода огня к рубежу работы по его созданию были закончены.

По рубежам локализации пожара подразделения устраивают заградительные минерализованные полосы или подготавливают опорную полосу для пуска встречного огня (отжига).

Заградительные полосы создаются в первую очередь перед фронтом распространения пожара. Они устраиваются путем срезки растительного слоя и торфяной подстилки с помощью инженерной техники или вручную; отрывки траншей с применением землеройных машин или вручную, образования рвов взрывным способом и опаживанием. При устройстве заградительной полосы с использованием инженерной техники первоначально образуется полоса на ширину отвала путеукладчика (бульдозера), затем она, в зависимости от интенсивности пожара, может расширяться.

При тушении лесных пожаров подразделения применяют отжиг, как правило, под руководством представителя лесного хозяйства. При отжиге выжигается лесной напочвенный слой (подстилка) между опорной полосой и кромкой надвигающегося пожара, чем достигается увеличение ширины препятствия для предотвращения распространения огня или искр через полосу. Ширина выжигаемой полосы должна быть равной трехкратной глубине кромки низового пожара и не менее 200 м перед фронтом верхового пожара.

При организации дотушивания пожара район пожара дополнительно разделяется на участки. Деревья с обгоревшими корнями сваливаются. Для обеспечения безопасности работ в каждом отделении выделяется наблюдатель. Дотушивание пожара заключается в ликвидации очагов горения, оставшихся на пройденной пожаром площади после его локализации. При организации караульной службы в районе пожара непрерывно или периодически производится осмотр пройденной Пожаром площади в целях предотвращения возникновения пожара от скрытых очагов, не выявленных при дотушивании.

Действия подразделений при тушении степных пожаров и способы тушения аналогичны действиям и способам борьбы с лесными низовыми пожарами.

При тушении торфяных пожаров основные усилия сосредоточиваются на защите населенных пунктов, лесных массивов и полей добычи торфа. Основным способом локализации торфяных пожаров является окапывание очага пожара заградительными канавами (рвами) до минерализованного грунта или грунтовых вод. Тушение торфяного пожара производится путем заливки водой мест горения или заболачиванием всего участка пожара. При тушении горящих штабелей торфа применяются подача водяных стволов-распылителей и заливка мест горения водой со смачивателями. Пожар считается локализованным, если его дальнейшее распространение остановлено.

В ходе проведения АСДНР командир отделения, находясь непосредственно в местах производства работ, руководит действиями личного состава, осуществляет контроль за выполнением подчиненными подразделениями и приданными формированиями задач, поддерживает порядок и режим работы, контролирует соблюдение мер защиты и безопасности, осуществляет маневр силами и средствами, направляя их усилия на достижение наибольшего успеха в спасении людей, организует наблюдение за изменениями уровней радиации и дозиметрический контроль, устанавливает места и порядок приема пищи, а также отдыха личного состава, систематически докладывает старшему командиру (начальнику) о ходе выполнения задач.

Смена отделения и восстановление ее способности к действиям.

По истечении времени (окончании) работы или при получении личным составом установленных доз облучения производится смена подразделений. Порядок и время ее проведения определяет старший командир (начальник).

В целях обеспечения непрерывности проведения АСДНР смена работающего личного состава производится непосредственно на рабочих местах. Техника сменяемой отделения при необходимости остается на местах работ и передается прибывшим на смену подразделениям. Во время смены старшим на участке (объекте) является командир сменяемого подразделения. Прибывшие на смену подразделения останавливаются вблизи участка (объекта) работ.

Командир сменяемого подразделения сообщает прибывшему командиру обстановку, места, объем и условия выполнения предстоящей работы, места погрузки пострадавших на транспортные средства, пунк-

ты и маршруты их эвакуации, места укрытия личного состава на случай нападения противника, порядок поддержания связи со старшим командиром (начальником). После передачи объектов работ личный состав отделения и приданных подразделений (формирований) выводится в пункты сбора, где командиры проверяют наличие людей, техники и вооружения, а также средств индивидуальной защиты, малой механизации, инструмента и другого имущества. Здесь же отделению уточняется или ставится задача на дальнейшие действия.

Выведенные из очага поражения подразделения отделения проводят мероприятия по специальной обработке и восстановлению готовности к дальнейшим действиям, в ходе которых заменяются и восстанавливаются средства индивидуальной защиты, приборы, проводится обслуживание техники и средств малой механизации, пополняются израсходованные запасы материально-технического и медицинского обеспечения. За личным составом отделения устанавливается медицинское наблюдение.

По окончании работы в очаге биологического поражения (в пределах зоны карантина) личный состав проводит дезинфекцию техники, имущества и после завершения полной санитарной обработки выводится на обсервацию, продолжительность которой определяется инкубационным периодом инфекционного заболевания, возникшего в очаге поражения.

О восстановлении боеспособности отделения. Под боеспособностью понимается возможность подразделения выполнять задачи в соответствии с предназначением.

- Боеспособно. Потери личного состава и техники не превышают 20–30 %, управление сохранено.
- Ограниченно боеспособно (1, 2, 3 степени). Потери личного состава и техники 30–60 %, управление сохранено.
- Небоеспособно (1, 2, 3 степени). Потери личного состава и техники превышают 60 %, управление потеряно.

Боеспособность подразделения может быть снижена в результате воздействия на него современных средств поражения противника или действий его в течение длительного времени в очагах поражения, в районах аварий, катастроф, стихийных или иных бедствий.

Восстановление боеспособности – это комплекс мероприятий, направленных на восстановление ущерба и приведение личного состава и техники подразделения в состояние, позволяющее выполнять задачи по предназначению.

Мероприятия по восстановлению боеспособности включают:

- восстановление управления;
- выявление потерь, определение степени боеспособности и уточнение задач сохранившимся подразделениям;
- вывод подразделения из зон заражения, районов разрушений, пожаров, затоплений в безопасные районы;
- ремонт вооружения, техники и средств малой механизации;
- пополнение подразделения личным составом, вооружением, техникой и материальными средствами;
- проведение организационных мероприятий, освоение техники, оставшейся без экипажей (расчетов);
- проведение мероприятий по поддержанию высокого морального и психологического состояния личного состава.

Командир отделения осуществляет сбор данных обстановки. Исходя из оценки обстановки, определения возможностей подразделения он докладывает вышестоящему командиру (начальнику) выводы и предложения для принятия решения на дальнейшие действия. Принимаются меры по перегруппировке подразделений, перераспределению сил и средств между ними, определяется порядок замены подразделений первого эшелона, потерявших боеспособность, подразделениями второго эшелона или резерва. Мероприятия по восстановлению боеспособности осуществляются силами и средствами подразделений с привлечением соответствующих служб. В первую очередь восстанавливается управление, а также боеспособность подразделений, понесших наименьшие потери.

Командиры формирований охраны общественного порядка организуют оцепление очага поражения, зон радиоактивного заражения и участков с наибольшим скоплением пораженных; обеспечивают соблюдение режима допуска людей и транспорта к местам проведения спасательных работ; регулируют передвижения формирований и подразделений в очаге поражения; обеспечивают организованный вывод (вывоз) населения и пораженных из очага поражения; охраняют районы отдыха, медицинские пункты и учреждения, пункты специальной обработки, государственную собственность и личное имущество граждан.

С этой целью выставляются комендантские посты, посты регулирования, охраны и оцепления, а также организуются контрольно-пропускные пункты и патрулирование.

Инженерные формирования по ремонту и восстановлению дорог и мостов, действуя в составе отрядов обеспечения движения или самостоятельно, ремонтируют и восстанавливают прежде всего дороги и дорожные сооружения, используемые формированиями; расчищают доро-

ги (улицы) от завалов; оборудуют переходы через мелкие естественные препятствия, переезды через железнодорожные пути, переправы вброд, паромные переправы; расчищают дороги, улицы и колонные пути от снега и выполняют другие работы с целью обеспечения действий формирований в очаге поражения, подвоза медикаментов, воды, продовольствия, различного имущества, а также эвакуации пораженных и пострадавших.

Основными способами восстановления боеспособности являются:

1. Восстановление боеспособности подразделения в рамках прежней ОШС.

2. Создание сводных подразделений и формирований.

3. Комбинированный (сочетание восстановления боеспособности в рамках прежней ОШС и создание сводных подразделений или формирований).

В ходе ликвидации последствий ЧС большой объем АСДНР будет выполняться в сложных условиях обстановки, при ограниченном времени.

Организация и ведение АСДНР отделения будет зависеть от вида ЧС, характера разрушений, заражения, времени года и суток, состояния погоды, наличия технических средств, подготовки личного состава и других факторов. Успех в проведении АСДНР может быть обеспечен целеустремленной работой командиров подразделений с применением методов, соответствующих сложившейся обстановке, при соблюдении следующих условий:

1. Своевременная организация разведки участка (объекта) работ.

2. Быстрый ввод и развертывание сил и средств для ведения АСДНР.

3. Проведение АСДНР в кратчайшие сроки. Необходимо стремиться в первые 12-14 часов оказать медицинскую помощь основной массе пострадавших и завершить основные спасательные работы к концу первых суток.

4. Развертывание АСДНР на широком фронте одновременно по всей площади, немедленным их началом и настойчивым ведением.

5. Использование основных сил и средств в местах наибольшего скопления пострадавших, своевременное наращивание усилий, осуществление маневра силами и средствами.

6. Создание резерва сил и средств и своевременное его использование для решения внезапно возникающих задач.

7. Ведение АСДНР с широким использованием техники, средств малой механизации и только при их отсутствии – вручную.

8. Обеспечение непрерывности ведения АСДНР путем организации их посменно.

9. Применение технологий и способов ведения работ, наиболее соответствующих сложившейся обстановке и возможностям имеющихся сил и средств.

10. Выполнение в первую очередь работ, связанных со спасением пострадавших с явными признаками жизни.

11. Строгое соблюдение при работе в очагах поражения порядка и режима работы, мер защиты и техники безопасности.

12. Привлечение всех имеющихся сил и средств, в том числе из местных источников, а также из числа людей не пострадавших при ЧС для ускорения спасательных работ.

13. Поддержание непрерывного взаимодействия между подчиненными и приданными подразделениями (формированиями).

14. Своевременная смена подразделений и быстрое восстановление их боеспособности.

15. Четкая организация всестороннего обеспечения действий подразделений и личного состава.

9.1. Доведение задач до исполнителей

Тактические приемы и способы ведения АСДНР

АСДНР должны развертываться немедленно по прибытии подразделений в зону ЧС одновременно с проведением разведки.

В целях достижения наибольшего успеха в спасении людей и материальных ценностей АСДНР должны организовываться и проводиться в ограниченные сроки и выполняться непрерывно.

Успешное выполнение задач при ведении АСДНР достигается высокой выучкой личного состава и постоянной готовностью подразделений к ликвидации последствий ЧС.

При внезапном нападении противника подразделения могут выдвигаться в очаг поражения непосредственно из пункта постоянной дислокации и проводить АСДНР на объектах народного хозяйства в соответствии с поставленной задачей и конкретно сложившейся обстановкой.

Выдвижение подразделений к участкам (объектам) работ при стихийных бедствиях, производственных авариях и катастрофах производится непосредственно из пунктов постоянной дислокации (запланированных районов) после приведения их в готовность. Сроки проведения мероприятий по приведению подразделений в готовность к ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф определяются старшим командиром.

При выдвижении в зоны ЧС взвод может действовать в составе отряда обеспечения (ООД) и выполнять задачи, находясь в инженерно-разведывательном дозоре, дорожно-восстановительной или мостовой группе, совершать марш в колонне дежурного подразделения или в колонне главных сил.

Механизированный взвод, усиленный подразделениями механизации, действуя в составе ООД, ведет разведку маршрута, разбирает завалы, устраивает проезды и проходы в них, оборудует переправы через небольшие водные преграды.

Командир взвода выдвигается в зону ЧС в голове колонны взвода и лично руководит выдвижением подчиненных и приданных подразделений.

При переходе к участку работ командир взвода организует быстрый ввод подразделений на объекты (места) работ, для чего уточняются пути и порядок ввода техники и меры по обеспечению ее своевременного продвижения.

Ввод подразделений и обеспечение подхода к объектам и местам работ, в том числе и устройство проездов в завалах производится их собственными силами и средствами.

По мере подхода к участку работ в зависимости от состояния путей движения взвода, обходя, преодолевая препятствия, по кратчайшим направлениям выходит на указанный объект (место) работ и приступает к выполнению задачи.

При наличии на путях ввода разрушений, завалов, затоплений и других препятствий, затрудняющих движение техники, определяются работы, которые необходимо выполнить по устройству проездов, выделяются необходимые силы и средства.

Одновременно в целях выяснения обстановки и ускорения развертывания спасательных работ на объекте личный состав спешивается.

С выходом к местам работ личный состав взвода отыскивает пораженных в завалах, разрушенных и поврежденных зданиях, оказывают им первую медицинскую помощь, устанавливают связь с укрываемыми в защитных сооружениях, оценивают характер разрушений (повреждений) сооружений, определяют место и характер аварий на коммунально-энергетических сетях (КЭС) и технологических линиях.

Подразделения взвода до перехода техники подготавливают места для ее установки и ведут спасательные работы вручную и с помощью средств малой механизации.

По мере устройства проездов в завалах и устранения других препятствий на путях ввода к объекту работ выдвигается техника и спасательные работы развертываются в полном объеме.

Командир взвода на основе данных разведки и личного наблюдения уточняет обстановку, на плане (схеме) объекта наносит графическое решение расстановки сил, уточняет задачи отделениям и приданным подразделениям (средствам), уточняет вопросы организации взаимодействия и всестороннего обеспечения действий подразделений взвода.

Решение оформляется, как правило, в таком порядке.

С получением задачи наносятся:

- основные сведения об обстановке (характер и объем разрушений, завалов, аварий пожаров, места нахождения пораженных и другие данные);
- место сосредоточения подразделения до начала действия, маршрут и порядок ввода сил на участок (объект) работ;
- задачу роты и взвода (данные о расположении и действиях своих подразделений наносятся с детализацией на две ступени ниже, т.е. до расчета, машины);
- задачи, выполняемые в интересах взвода силами старшего командира и задачи соседей;
- места развертывания командно-наблюдательных пунктов (КНП) взвода, роты, командиров взаимодействующих подразделений и соседей, а также место развертывания элементов тыла;
- места отдыха (приема пищи) и пункт сбора после выполнения задачи;
- график выполнения работ;
- сигналы управления и оповещения.

Особое внимание должно уделяться точному и наглядному отображению времени и порядку развертывания подразделений; средств усиления и их перемещению.

Перед началом выполнения задач на местах работ командир взвода устанавливает наиболее целесообразные тактические приемы и способы их выполнения, определяет порядок использования техники и других средств малой механизации, а также меры по обеспечению безопасности при ведении АСДНР.

Тактические приемы и последовательность выполнения АСДНР зависят от степени и характера разрушений зданий и сооружений, структуры завалов, аварий на сетях КЭХ, характера заражения, пожаров и других условий, влияющих на организацию и ведение спасательных работ.

В первую очередь организуются работы по устройству проездов и проходов к местам аварий, поврежденным и разрушенным зданиям и сооружениям, где могут находиться люди, а также по обеспечению эвакуации пораженных.

Для устройства проездов осуществляется выбор и провешивание направления движения, определяется порядок и последовательность их устройства и сроки выполнения работ.

Подразделения взвода спасают людей из-под завалов, из поврежденных и горящих зданий, оказывают им первую медицинскую помощь на месте обнаружения и выносят их к месту погрузки на автотранспорт, вскрывают заваленные убежища, укрытия и другие подвальные помещения, осуществляют крепление или обрушение конструкций, грозящих обвалом, локализируют аварии на КЭС, локализируют пожары и выполняют другие работы.

Следует иметь в виду, что АСДНР представляют собой единое целое и ведутся одновременно, а иногда неотложные работы опережают спасательные в целях их обеспечения.

Основная характерная особенность спасательных работ при ликвидации последствий ЧС – розыск и извлечение пострадавших из-под завалов.

При наличии на КЭС и технологических линиях разрушений и аварий, угрожающих жизни людей и препятствующих безопасному проведению спасательных работ, неотложные работы (локализация и устранение аварий) выполняются одновременно с устройством проездов и тушением пожаров, а при наличии или угрозе затопления и загазования в местах нахождения людей – в первую очередь там, где жизни людей угрожает опасность.

В ходе проведения АСДНР командир взвода, находясь непосредственно в местах производства работ, руководит действием личного состава, осуществляет контроль за выполнением подчиненными и приданными подразделениями задач, поддерживает порядок и режим работы, контролирует соблюдение мер защиты и безопасности, осуществляет маневр силами и средствами, направляя их усилия на достижение наибольшего успеха в спасении людей, организует наблюдение за обстановкой и изменением уровня радиации и дозиметрический контроль (при действиях на радиоактивно зараженной местности), устанавливает места и порядок приема пищи и отдыха личного состава, исходя из конкретных условий работы и указаний старшего командира, систематически докладывает командиру роты о ходе выполнения задачи.

Командир взвода в ходе АСДНР управление подчиненными и приданными подразделениями осуществляет с КНП, развернутого на участке (объекте) работ в таком месте, откуда обеспечивается наилучшее наблюдение за действиями подчиненных и соседей, а также непрерывное управление взводом.

Для обеспечения управления во взводе принимаются радио и сигнальные средства связи. С помощью этих средств осуществляется сбор и передача данных об обстановке, уточняются задачи и докладываются результаты их выполнения.

В ходе АСДНР ставятся новые или уточняются ранее поставленные задачи, осуществляется маневр сил и средств взвода в целях направления усилий на достижение наибольшего успеха в спасении людей.

Работы, связанные со спасением людей, проводятся непрерывно, до полного их завершения.

При необходимости организуется смена и отдых личного состава, питание на месте работ или в установленных районах.

По истечении времени (окончания) работ или получения личным составом установленной дозы облучения (при ликвидации последствий аварии на радиационно-опасном объекте) производится смена подразделений. Порядок смены будет определяться старшим командиром, который устанавливает время смены и порядок ее проведения.

В целях обеспечения непрерывности проведения СДНР смена работающего личного состава производится непосредственно на рабочих местах. Техника сменяемого подразделения при необходимости по решению старшего командира может передаваться личному составу, прибывшему на смену.

Командир сменяемого взвода сообщает прибывшему на смену командиру обстановку, места и объем предстоящих работ, условия их выполнения, места погрузки пострадавших на транспорт, пункты и маршруты их эвакуации, порядок поддержания связи.

Во время смены старшим на участке (объекте) работ является командир сменяемого взвода.

После передачи участка (объекта) работ личный состав взвода собирается в пункте сбора после выполнения задачи, командир взвода проверяет наличие людей, средств малой механизации, спасательных средств и инструмента, затем взвод следует в район сбора, откуда он направляется на специальную обработку (при необходимости) или в район расположения.

После вывода взвода проводятся работы по восстановлению его готовности к дальнейшим действиям, заменяются и восстанавливаются средства индивидуальной защиты, приборы, проводится техническое обслуживание техники, пополняются израсходованные средства материального, технического и медицинского обеспечения.

В ходе ликвидации последствий ЧС большой объем АСДНР будет выполняться в сложной обстановке, при ограниченном времени и воз-

возможной угрозе их повторного воздействия, а также необходимости оказания помощи пострадавшим в кратчайшие сроки.

Организация и последовательность выполнения АСДНР зависят от типа сооружений, видов работ, характера разрушений, наличия техники, подготовленности личного состава, времени года и суток, состояния погоды и других факторов.

Успех выполнения АСДНР может быть обеспечен при соблюдении следующих условий:

1. Быстрый вывод и развертывание сил и средств для ведения АСДНР;
2. Выполнение работ в кратчайшие сроки, ведение их непрерывно до полного завершения;
3. Полное использование возможностей подразделений и технических средств с учетом их предназначения и специализации;
4. Ведение работ с широким использованием средств механизации и только при их отсутствии вручную;
5. Использование основных сил и средств подразделений в местах наибольшего скопления пострадавших;
6. Выполнение в первую очередь работ, связанных со спасением пострадавших с явными признаками жизни;
7. Строгое соблюдение порядка и режима работы, мер защиты и техники безопасности.

Для ускорения спасательных работ необходимо привлекать все имеющиеся силы и средства, в том числе из местных источников, а также из числа людей, не пострадавших при возникновении ЧС.

Соблюдение этих условий обеспечит подразделениям ГО успешное выполнение в установленные сроки и в любых условиях обстановки поставленных задач.

9.2. Тактика действий роты при ликвидации последствий ЧС

Действия роты в чрезвычайных ситуациях

Подготовка и ведение АСДНР ротой является важнейшей составной частью в системе выполнения задач подразделениями и частями войск ГО. Механизированная, спасательная и другие роты, входящие в состав отдельных отрядов спасательного центра, оснащены современным вооружением и техникой, средствами малой механизации и материальными запасами и способны выполнять АСДНР в высоком темпе, в любое время года и суток, в любых погодных и климатических усло-

виях, как в составе отряда, так и в отрыве от его главных сил, со средствами усиления и без них.

Кроме того, в зависимости от обстановки, свои задачи рота может также выполнять совместно с силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий ЧС (РСЧС).

Все это возлагает особую ответственность на командира роты и требует глубоких знаний вопросов подготовки и ведения АСДНР, инициативы и самостоятельности в принятии решения и его реализации.

Офицеры роты обеспечиваются картами (планами) городского района (города) или схемами с нанесенными на них объектами производственного и социального назначения, защитными сооружениями, основными магистральными улицами, коммунально-энергетическими и технологическими сетями и другими сооружениями городского района (города), имеющими значение для выполнения задачи. Карты (планы, схемы) готовятся заранее и находятся в части.

Для успешного проведения аварийно-спасательных работ, командирам всех степеней и в особенности командирам рот, необходимо знать, какие мероприятия они в себя включают: Другие неотложные работы, проводимые в интересах аварийно-спасательных работ и первоочередного обеспечения жизнедеятельности населения, включают:

При уяснении задачи командир роты должен понять:

- цель предстоящих действий;
- замысел старшего командира (начальника);
- задачу, место и роль роты при выполнении задачи;
- задачи соседей и порядок взаимодействия с ними;
- время готовности к выполнению задачи.

Оценка обстановки включает оценку объектов работ, своих подразделений, района действий, а также других факторов, влияющих на выполнение задачи.

При оценке обстановки анализируются:

- характер и объем разрушений, пожаров, зон затопления, задымления, загазования и наличие пораженных (пострадавших) на участке (объекте) работ и на путях движения, виды предстоящих работ и их объем;

- возможное наличие радиоактивного, химического и биологического заражения;

- состав, состояние, обеспеченность и возможности штатных и приданных подразделений (формирований), их готовность к действиям;

- характер местности, ее влияние на действия подразделений;

- наиболее целесообразные направления выдвижения и ввода подразделений на участок (объект) работ;

- влияние погоды, времени года и суток на выполнение задачи.

На основе уяснения задачи и оценки обстановки, командир роты принимает решение, в котором определяет:

- замысел действий;
- задачи подчиненным и приданным подразделениям (формированиям);
- основные вопросы взаимодействия;
- организацию управления.

Кроме того, в решении могут определяться задачи по видам обеспечения.

Основу решения составляет замысел действий, в котором определяются:

- участки (объекты) сосредоточения основных усилий;
- последовательность и способы выполнения задачи;
- распределение сил и средств.

Решение оформляется на карте (плане, схеме объекта).

Задачи до подчиненных подразделений доводятся устными приказами и распоряжениями, а также командами и сигналами.

В приказе командир роты указывает:

1. Краткие выводы из оценки обстановки на маршруте и участке (объекте) работ.

2. Задачу роты.

3. Задачи, выполняемые в интересах роты силами старшего начальника, а также задачи соседей.

4. Замысел действий.

5. После слова «**приказываю**» ставит задачи:

- взводам – средства усиления, участки (объекты) работ, виды, объем и последовательность проведения АСДНР, место сбора пораженных (пострадавших) и погрузки их на транспорт, время начала работ и порядок смены, пункт сбора после выполнения задачи;

- приданным подразделениям и формированиям – в зависимости от пред- назначения, состава и возможностей.

6. Места расположения медицинских пунктов, пути и порядок эвакуации пораженных (пострадавших).

7. Время готовности к выполнению задачи.

8. Место КНП, порядок и направление его перемещения, заместителя.

В распоряжении командир роты указывает:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- задачу взвода;
- время готовности к действиям.

При необходимости в распоряжении могут указываться задачи соседей и другие данные.

В предварительном распоряжении командир роты обычно указывает:

- данные об обстановке;
- ориентировочную задачу, к выполнению которой надо быть готовым;
- время готовности к действиям;
- основные мероприятия по подготовке к выполнению задачи;
- время и способы доведения задачи, и другие данные.

При организации взаимодействия командир роты должен указать:

- порядок выдвижения подразделений и приданных формирований к участку (объекту) работ;
- время прохождения исходного пункта;
- порядок действий при преодолении завалов, зон пожаров, заражения и других препятствий на маршрутах движения, а также при обнаружении ДРГ и десантов противника;
- организацию работ по извлечению пораженных (пострадавших) из завалов и разрушенных зданий, убежищ и оказанию им первой медицинской помощи, по устройству проездов и проходов в завалах, локализации и тушению пожаров, вскрытию заваленных входов в защитные сооружения, локализации аварий и выполнению других работ;
- места размещения КНП подчиненных, приданных и взаимодействующих подразделений и формирований;
- организацию связи и порядок передачи информации;
- сигналы управления, оповещения и порядок действий по ним.

При организации управления командир роты определяет:

- место и время развертывания КНП роты, штатных и приданных подразделений (формирований), порядок их перемещения в ходе выполнения задачи;
- порядок поддержания связи и радиообмена;
- способы и сроки представления донесений.

Командир роты осуществляет управление подразделениями с КНП, развертываемого на участке (объекте) работ в таком месте, откуда обеспечивается наилучшее наблюдение за действиями подчиненных и соседей, а также непрерывное управление ротой.

Подготовка роты к выполнению АСДНР проводится заблаговременно и продолжается с получением задачи от старшего командира (начальника). В ходе заблаговременной подготовки подразделения к предстоящим действиям командир роты должен:

- оценить возможные последствия ЧС, объем АСДНР и условия их проведения;
- подготовить технику, приборы и имущество для использования при проведении АСДНР;
- отработать со всеми подразделениями и формированиями вопросы взаимодействия;
- изучить с личным составом сигналы оповещения, взаимодействия и управления, порядок действий по ним, приемы и способы выполнения задач, а также меры безопасности;
- организовать и провести слаживание подразделений.

Практическая работа командира роты в подчиненных подразделениях проводится в целях их своевременной и полной подготовки к действиям.

В ходе ее проведения он выполняет следующие мероприятия:

- проверяет знание подчиненными своих задач;
- определяет соответствие принятых командирами взводов решений общему замыслу действий и поставленной задаче;
- рассматривает совместно с подчиненными целесообразные способы выполнения задачи;
- контролирует выполнение мероприятий по организации взаимодействия, управления и всестороннего обеспечения;
- оказывает помощь в обеспечении подчиненных всем необходимым, устраняет на месте выявленные недостатки.

При угрозе нападения противника, а также для подготовки к предстоящим действиям и обеспечения защиты личного состава и техники от ОМП и других средств поражения, подразделения выводятся в исходный район.

С получением задачи (сигнала) на выход в исходный район командир роты отдает необходимые указания по подготовке личного состава и техники к маршу, уясняет задачу, оценивает обстановку, отдает предварительные распоряжения, принимает решение на марш и отдает приказ подчиненным.

Рота совершает марш в исходный район в колонне батальона. Инженерная техника на гусеничном ходу может выдвигаться по отдельному маршруту или отдельной колонной. Командир роты, прибыв в исходный район, на основе приказа командира батальона уточняет свое

решение на расположение в назначенном районе, отдает приказ подразделениям, организует наблюдение, охранение, инженерное оборудование района роты, подготовку подразделений к проведению АСДНР в возможном очаге поражения и контроль за выполнением подчиненными задач.

При внезапном нападении противника подразделения могут выдвигаться в очаг поражения непосредственно из ППД.

9.3. Порядок разработки и содержание приказа (распоряжения) на проведение АСДНР. Доведение задач до исполнителей

На основании принятого решения задачи формированиям ГО на ведение АСДНР ставятся приказами и распоряжениями, а также командами и сигналами в зависимости от обстановки и наличия времени.

Приказы и распоряжения командир должен излагать кратко, но не в ущерб их ясности. Их содержание не должно допускать различного толкования.

В приказы и распоряжения нужно включать только те данные, которые необходимы подчиненным для выполнения задачи.

Распоряжения, которые передаются по средствам связи, должны быть предельно краткими.

Все приказы и распоряжения, отданные командиром устно, записываются его заместителем.

В первую очередь ставятся задачи тем формированиям, которые решают главные задачи, начинают действовать первыми или которым требуется больше времени на подготовку.

Задачи по разведке, защите от поражающих факторов (РВ, ОВ, АХОВ, БС и т.д.) и другим видам обеспечения действий формирований доводятся соответствующими распоряжениями и указаниями.

В приказе командир указывает:

В первом пункте – краткие выводы из оценки обстановки на маршруте и участке (объекте) работ.

Во втором пункте – задачи формирования.

В третьем пункте – задачи соседей.

В четвертом пункте – замысел действий.

В пятом пункте – после слова «приказываю» ставятся задачи подчиненным подразделениям (группам, звеньям), а также приданным формированиям.

В шестом пункте – места расположения медицинских пунктов, пути и порядок эвакуации пораженных.

В седьмом пункте – допустимые дозы радиоактивного облучения л/с.

Последовательность или порядок работы командира формирования зависит от условий обстановки, характера задачи, поставленной руководителем ГО (председателем КЧС и ПБ) объекта, наличие времени, предназначения, возможностей формирования и других условий. Вместе с тем, большой накопленный опыт ликвидации последствий ЧС мирного и военного времени позволило выработать рациональный порядок работы при управлении подчиненными и приданными подразделениями в ходе выполнения поставленных задач. Этой последовательности необходимо придерживаться каждому командиру формирования. Во всех случаях, получив задачу, командир формирования уясняет ее: ориентирует подчиненных на предстоящие действия; определяет мероприятия, которые необходимо провести немедленно для обеспечения полной готовности к выполнению полученной задачи; производит расчет времени, дает указания командирам групп (звеньев) о подготовке своих подразделений к выполнению задачи, об организации разведки; оценивает обстановку; при необходимости отдает предварительные распоряжения; принимает решение; отдает устный приказ (устное распоряжение); организует взаимодействие, необходимое обеспечение. Уясняя задачу, командир должен понять цель предстоящих действий, замысел старшего начальника, задачу, место и роль своего формирования в выполнении общей задачи. Уяснив задачу, командир определяет мероприятия, которые нужно немедленно провести для подготовки и выполнения поставленных задач, дает указания по организации разведки, отдает предварительные распоряжения подчиненным в целях ориентирования их о предстоящих действиях, а также о подготовке данных, необходимых для принятия решения. При оценке обстановки командир должен изучить:

- характер и объем разрушений, пожаров и поражений на участке (объекте) работ и их объем;
- наиболее целесообразные направления выдвижения и ввода формирования в очаг поражения и на участок (объект) работ;
- радиационную, химическую и бактериологическую обстановку и ее влияние на состояние задачи;
- положение, состояние и обеспеченность своего и приданных формирований и их возможности;
- положение, характер действий и задачи соседей;

- характер местности и ее влияние на действие формирования, наличие и состояние маршрутов движения к очагам поражения и на участок (объект) работ;

- влияние погоды, времени года и суток на выполнение задачи.

В результате уяснения задачи и оценки обстановки командир формирования принимает решение, в котором определяет: – замысел действий: какой объем по видам аварийно-спасательных и других неотложных работ необходимо выполнить подчиненным подразделениям, и на каком участке (объекте) сосредоточить основные усилия; – последовательность выполнения работ, распределение сил и средств усиления; – задачи подчиненного и преданных формирований, способы и сроки их выполнения; – порядок выдвижения в район действий; – порядок взаимодействия; – мероприятия по организации управления и обеспечению. Командир формирования принимает решение, используя план города, карту или схему. В последующем решение и задачи уточняются на участке (объекте) работ. Решение командира на выполнение поставленных задач оформляется графически на плане (карте) с краткой пояснительной запиской.

9.4. Организация работы на пунктах управления

Одним из основных элементов системы управления гражданской обороны являются пункты управления.

Пунктами управления ГО и РСЧС называются специально оборудованные или приспособленные и оснащенные техническими средствами сооружения, помещения либо их комплекс, или транспортные средства, предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления в угрожаемый период, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В зависимости от предназначения и места размещения пункты управления могут быть запасными (городскими и загородными), подвижными, мобильными, а в соединениях и воинских частях ГО – командными, командно-наблюдательными и тыловыми.

Структуру пунктов управления ГО и РСЧС составляют:

- повседневные пункты управления – обеспечивают управление мероприятиями ГО и РСЧС в повседневной деятельности;

- запасные пункты управления (далее ЗПУ) – обеспечивают устойчивое управление мероприятиями ГО и РСЧС в военное время или в условиях ЧС;

- подвижные пункты управления (далее ППУ) – являются резервными пунктами управления при замене выбывших из строя ЗПУ и обеспечивают устойчивое управление мероприятиями ГО и РСЧС и непосредственное руководство проведением аварийно-спасательных работ в зонах ЧС природного и техногенного характера и в очагах поражения при ведении военных действий;

- воздушные пункты управления – выполняют по своему предназначению задачи ППУ и обеспечивают управление мероприятиями ГО и РСЧС на территории регионов в случае выхода из строя ЗПУ, либо когда управление с них затруднено;

- мобильные пункты управления (далее МПУ) – обеспечивают долговременное размещение оперативных групп и развертывание пунктов управления в полевых условиях в зонах разрушений и проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ.

К органам повседневного управления относятся центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), оперативные дежурные службы (ОДС), объединенные системы оперативно-диспетчерского управления (ОСО-ДУ), единые дежурно-диспетчерские службы (ЕДДС).

Повседневные пункты управления представляют комплекс технически оснащенных служебных помещений, либо специально отведенное помещение (ситуационный зал), размещенных в административных зданиях в пунктах постоянной дислокации.

Запасные пункты управления размещаются в защитных сооружениях, в которых оборудуются:

- защищённые рабочие помещения с узлами связи;
- автономные источники энергоснабжения, водоснабжения и другие системы жизнеобеспечения;
- помещения для размещения аппаратуры централизованного оповещения, средств правительственной и шифровальной связи;
- пункты приема и передачи информации;
- наземные здания и сооружения для отдыха и питания сотрудников и обслуживающего персонала, а также для хранения техники;
- радиопередающий центр;
- места стоянки машин;
- посадочные площадки для самолетов, вертолетов.

Защита сотрудников, работающих на ЗЗПУ, обеспечивается путем укрытия их в защищенных рабочих помещениях и защитных сооружениях с установленной степенью защиты.

Вместимость защищенных рабочих помещений должна составлять 30% -40% от общей численности работающих.

Все запасные пункты управления ГО и РСЧС, начиная с субъекта Российской Федерации и заканчивая объектом, должны быть, как правило, составной частью общей пункта управления соответствующего органа государственной власти или объекта.

Органы управления ГО некатегорированных городов и сельских районов, а также объектов экономики, продолжающих производственную деятельность в категорированных городах, по указаниям соответствующих руководителей ГО и РСЧС размещаются на пунктах управления, оборудованных в защитных сооружениях либо на повседневных пунктах управления.

Подвижные пункты управления являются составными элементами запасных пунктов управления. Они возглавляются соответствующими руководителями ГО и РСЧС. ППУ создаются заблаговременно, оборудуются на командно-штабных машинах (или специально оборудованных машинах) и должны быть способными быстро перемещаться, развертываться и свертываться, устойчиво работать круглосуточно, поддерживать связь на ходу. Состав, оборудование и оснащение ППУ в каждом звене управления будут различными с учетом их предназначения. На ППУ оборудуются рабочие места для руководителей гражданской обороны и оперативных групп, устанавливаются средства связи, обеспечивающие поддержание непрерывной связи с действующими в зонах ЧС и очагах поражения силами и своими запасными пунктами управления.

Подвижные пункты управления могут также оборудоваться на средствах воздушного, морского, речного и железнодорожного транспорта.

Воздушные пункты управления представляют собой группу должностных лиц и комплекс технических средств со специальным персоналом, размещенные на вертолетах (самолетах) и предназначенные для управления гражданской обороной, а также мероприятиями по ликвидации чрезвычайных ситуаций в тех случаях, когда управление с наземных пунктов управления затруднено или невозможно. Наиболее перспективными являются воздушные пункты управления, оборудованные на вертолетах, что обуславливается условиями их взлета, посадки и базирования.

Мобильные пункты управления создаются на базе специальных технически оснащенных необходимой аппаратурой модулей контейнерного типа размещаемых на автомобилях, способных выдвигаться в район чрезвычайных ситуаций и обеспечить длительное размещение органов управления при проведении спасательных и других неотложных работ.

Состав пунктов управления, разворачиваемых в районах чрезвычайных ситуаций, определяется в зависимости от сложившейся обстановки, сложности и объема выполняемых спасательных и других неотложных работ.

Для материально-технического обеспечения работы пункта управления и обеспечения его жизнедеятельности создается блок обеспечения, который, в зависимости от уровня органов управления может включать в себя:

- транспортную группу;
- группу охраны;
- медицинский пункт;
- блок питания.

Для обеспечения непрерывного осуществления руководства крупными и важными операциями по проведению спасательных и других неотложных работ в пункт управления включается узел связи и воздушный пункт управления.

10. ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ ПЛАНИРУЮЩИХ И ОТЧЕТНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. КЛАССИФИКАЦИЯ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ И ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ДОКУМЕНТАМ

В зависимости от характера и содержания выполняемых задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций ОУ ГОЧС в процессе управленческой деятельности разрабатывают оперативные, мобилизационные и административно-организационные документы.

Оперативными называются все документы по подготовке и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, созданию (развертыванию) группировки сил РСЧС и ГО и ее дислокации.

Мобилизационными являются документы, относящиеся к планированию и проведению мобилизационной работы. Они разрабатываются в соответствии с Наставлением по мобилизации.

К административно-организационным относятся документы, касающиеся повседневной организаторской, административной и хозяйственной деятельности ОУ ГОЧС, организации подготовки сил, средств и населения. Они разрабатываются по мере необходимости и могут быть, в зависимости от предназначения, весьма различными как по форме, так и по содержанию.

Оперативные документы, разрабатываются для уяснения полученной задачи, оценки обстановки и принятия решения, постановки задач, планирования мероприятий РСЧС и ГО и организации взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления силами ликвидации ЧС. Кроме того, оперативные документы являются правовым (юридическим) основанием для ответственности должностных лиц за своевременность, правильность, точность постановки и выполнения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

По своему предназначению оперативные документы подразделяются на документы по управлению РСЧС и ГО, оперативно-информационные и справочные.

Документы по управлению РСЧС и ГО предназначаются для непосредственного планирования и выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, доведения до исполни-

телей задач и контроля за их выполнением. К ним относятся: решения, приказы, распоряжения и др.

Оперативно-информационные документы предназначаются для доклада старшему начальнику или вышестоящему органу управления ГОЧС об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, оценке вероятных последствий и принятии мер по их ликвидации, а также для информации подчиненных, соседей, взаимодействующих органов управления и сил об обстановке. К оперативно-информационным документам относятся: донесения, сводки, информации, сообщения, отчеты, журналы действий сил РСЧС и ГО и др.

Справочные документы разрабатываются в качестве исходных и подсобных документов, обеспечивающих работу начальника ГО, председателя КЧС, начальника органа управления ГОЧС и самого органа управления данными, необходимыми при оценке обстановки, принятии решения, планировании аварийно-спасательных и других неотложных работ и проведении других мероприятий. К справочным документам относятся: расчеты, ведомости, таблицы, графики, схемы, справки, описания и др.

Все документы по форме и содержанию должны соответствовать возможностям средств обработки, размножения и передачи, обеспечивать удобство работы с ними. Они должны быть достоверными, четкими, краткими, простыми и наглядными, отражать только то, что необходимо для понимания данного вопроса без дополнительных пояснений, а также исключать возможность различного толкования изложенного. Сведения, требующие проверки и уточнения, должны быть оговорены.

Документы разрабатываются в строго ограниченном количестве экземпляров и доводятся только до тех лиц, которым они предназначены.

Каждый документ оправдывает свое назначение только при условии соблюдения ряда требований, основными из которых являются своевременность разработки и доведения, краткость, ясность, достоверность содержания и наглядность оформления.

Своевременность разработки и доведения документов по назначению, как важнейшее требование, обуславливается динамичностью, резкими и быстрыми изменениями обстановки в районах (зонах) и на объектах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. В этих условиях хорошо выполненный и оформленный, но запоздавший документ теряет свою практическую ценность.

Своевременность оформления, размножения и доведения (передачи) документов до адресатов обеспечивается высокой профессиональной подготовкой личного состава органов управления ГОЧС, взаимодействующих органов управления и достигается применением наиболее

рациональных приемов их разработки, максимальным сокращением объема, применением множительной и копировальной аппаратуры, факсимильной связи, средств автоматизации управления, внедрением типовых формализованных документов и бланков, строгим соблюдением установленного порядка передачи документов в зависимости от их срочности и важности.

Краткость документов достигается изложением в них только необходимой информации, применением общепринятых терминов, сокращений, сжатых формулировок и простых оборотов речи, точно и исчерпывающе выражающих мысль, а также исключая возможность различного ее толкования.

Ясность документов неразрывно связана с их краткостью. Любой документ следует излагать предельно четко, ясно и конкретно, как по месту, так и по времени происходящих событий и фактов. Его содержание не должно требовать дополнительных разъяснений.

Достоверность содержания документов достигается изложением в них только тщательно проверенных данных. При этом уровень достоверности документов характеризуется степенью точности отраженной в них информации о последствиях стихийных бедствий, аварий и катастроф, количестве пострадавших на конкретное время. Сведения, требующие проверки или уточнения, должны быть оговорены.

Наглядность оформления документов обеспечивает быстроту изучения их содержания и достигается: правильным расположением текста; написанием (печатаньем) текста отдельными абзацами или с красной строки; печатаньем (размножением) документов на исправном множительном аппарате или их написанием от руки разборчивым почерком.

Это достигается: широким и умелым использованием средств механизации и применением наиболее рациональных приемов отработки документов; употреблением сжатых формулировок, простых оборотов речи и установленных сокращений; использованием лишь объективных данных, освещающих сложившуюся обстановку в районе (зоне) чрезвычайной ситуации; правильным расположением текста.

Все оперативные, мобилизационные и административно-организационные документы должны быть взаимосогласованными и не допускать дублирования. При этом рекомендуется разрабатывать строго установленные количества экземпляров и доводить их только до лиц, которым они предназначены.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон Российской Федерации «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.95 г.
2. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями и дополнениями 14.04.2015 г.).
3. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. – М.: ВНИИ ГОЧС, 1996.
4. Наставление (для войск ГО и ПСС) по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях, часть 1 – Общие положения. – М.: ВНИИ ГОЧС, 1997.
5. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 г. № 68-ФЗ.
6. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 г. № 28-ФЗ.
7. Постановление Правительства РФ «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 3.08.96 г. № 924.
8. РСЧС и ГО на современном этапе: учебное пособие. – Новгород: АГЗ МЧС РФ, 2000 г., инв. № 1655 к.
9. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: учебное пособие. – Калуга: ГУП «Облиздат», 2001.
10. Указ Президента РФ «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации «Положение о войсках гражданской обороны Российской Федерации» от 27.05.96 г. № 784.
11. Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 8.06.98 г. № 23 «Об утверждении Положения по учету рабочего времени граждан, принятых в профессиональные АСС, профессиональные АСФ на должности спасателей», принято к руководству и исполнению приказом МЧС России от 21.01.99 г. № 31.
12. Приказ МЧС от 12.07.96 г. № 463 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты гражданского персонала МЧС России и внесении изменений, в связи с этим, в приказы ГКЧС и МЧС России по вопросам оплаты труда».
13. Сборник нормативных документов по вопросам аттестации АСС, АСФ и спасателей. – М.: МЧС России, 1998.

14. Библиотека экстремальных ситуаций. – М.: ГНПП «Аэрогеология», 1995.
15. Шойгу С.К. Учебник спасателя / С.К. Шойгу, С.М. Кудинов, А.Ф. Неживой, А.С. Ножевой. – М.: МЧС России, 1997.
16. Организационно-штатная структура СЦ (Директива МЧС РФ от 25.01.01 г. № М/21/012).
17. Спасательный центр МЧС России (альбом схем): учебное пособие. – Новогорск: АГЗ, 2003. Инв. 1871К.
18. Наставление (для войск ГО и ПСС) по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях, часть 2 – Организация и технология ведения АСДНР при крупных авариях на химически опасных объектах. – М.: ВНИИ ГОЧС, 1997.
19. ГОСТ Р 22.0.05-94 «Техногенные чрезвычайные ситуации».
20. Организация и ведение спасательных работ при стихийных бедствиях, авариях и катастрофах: учебное пособие. – Новогорск: ВПК, 1990.
21. Приказ МЧС и Минтранса РФ от 20.10.95 г. № 714/87 «О введении в действие Положения о привлечении гражданской авиации к ликвидации последствий ЧС».
22. Положение «О войсках ГО Российской Федерации» (в ред. Указа Президента РФ от 05.08.2002 г.) № 846.
23. Аварийно-спасательная и противопожарная техника, оборудование и снаряжение, для борьбы с авариями, катастрофами и стихийными бедствиями. – М.: МЧС России, 1997.
24. Мищенко В.Ф. Оперативное управление мероприятиями РСЧС. Том 1. – 2-е изд. – М.: КУНА, 2004. – 477 с.
25. Гражданская защита. – 1997. – № 2.
26. Оперативное управление мероприятиями РСЧС. Сборник лекций. – М.: ООО ИПП «КУНА», 2004. – С. 81–97.
27. Бурназян А.И. Руководство по медицинской службе гражданской обороны. – М.: Медицина, 1983.
28. Брюсов П.Г. Военно-полевая хирургия / П.Г. Брюсов, Э.А. Нечаев. – М., 1996.
29. Чиж И.М. Учебник санитарного инструктора. – М., 1996.

Учебное издание

**ТАКТИКА СИЛ
ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Учебное пособие

Составители

РОМАНЦОВ Иван Григорьевич

РОМАНЦОВ Игорь Иванович

ТКАЧЕНКО Павел Николаевич


В авторской редакции

Компьютерная верстка *Л.А. Егорова*



Национальный исследовательский
Томский политехнический университет
Система менеджмента качества
Издательства Томского политехнического университета
сертифицирована в соответствии с требованиями ISO 9001:2008



ИЗДАТЕЛЬСТВО  **ТПУ**. 634050, г. Томск, пр. Ленина, 30.
Тел./факс: 8(3822)56-35-35, www.tpu.ru