

Лекция № 1

Понятие экологического права

*Лектор: Таловская
Анна Валерьевна
к.г.-м.н., доцент
ОГ ИШПР ТПУ*

План лекции

1. Цель курса.
2. Взаимодействие общества и природы.
3. Основные понятия и принципы экологического права. История развития.
4. Источники экологического права.

1. Цель курса

Цель курса — ознакомить с основными понятиями экологического права, нормами экологического законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов для формирования способности использовать основы правовых знаний в профессиональной сфере.

Дисциплина «Природоохранное законодательство»

зачет

Лекции
(16 ч.)

Лабораторные
(16 ч.)

Практические
(32 ч.)

Номер лекции	Тема
1	Понятие экологического права
2	Государственное регулирование и управление в области охраны окружающей среды. Требования к оценке воздействия планируемой деятельности на окружающую среду. Экологическая экспертиза.
3	Структура природоохранной деятельности объекта, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду. Государственный экологический надзор.
4	Правовой режим в области обращения с отходами производства и потребления
5	Правовой режим охраны атмосферного воздуха
6	Правовой режим использования и охраны водных объектов
7	Правовой режим использования природных ресурсов, охраны земель и недр
8	Экономический механизм управления природопользованием. Юридическая ответственность за нарушение в области природопользования

2. Взаимодействие общества и природы

Взаимодействие общества и природы

Природа

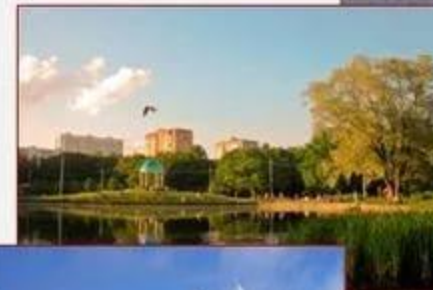
в широком смысле

в узком смысле

↓
Весь мир, в многообразии его форм и проявлений.

↓
Биосфера, естественные условия жизни общества, человека.

Общество
неразрывно связано
с природой, в
отличие от неё
общество не может
существовать
отдельно.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРИРОДЫ И ЧЕЛОВЕКА

Природа — человеку

Человек — природе

Природные условия

Природные ресурсы

Экологические проблемы

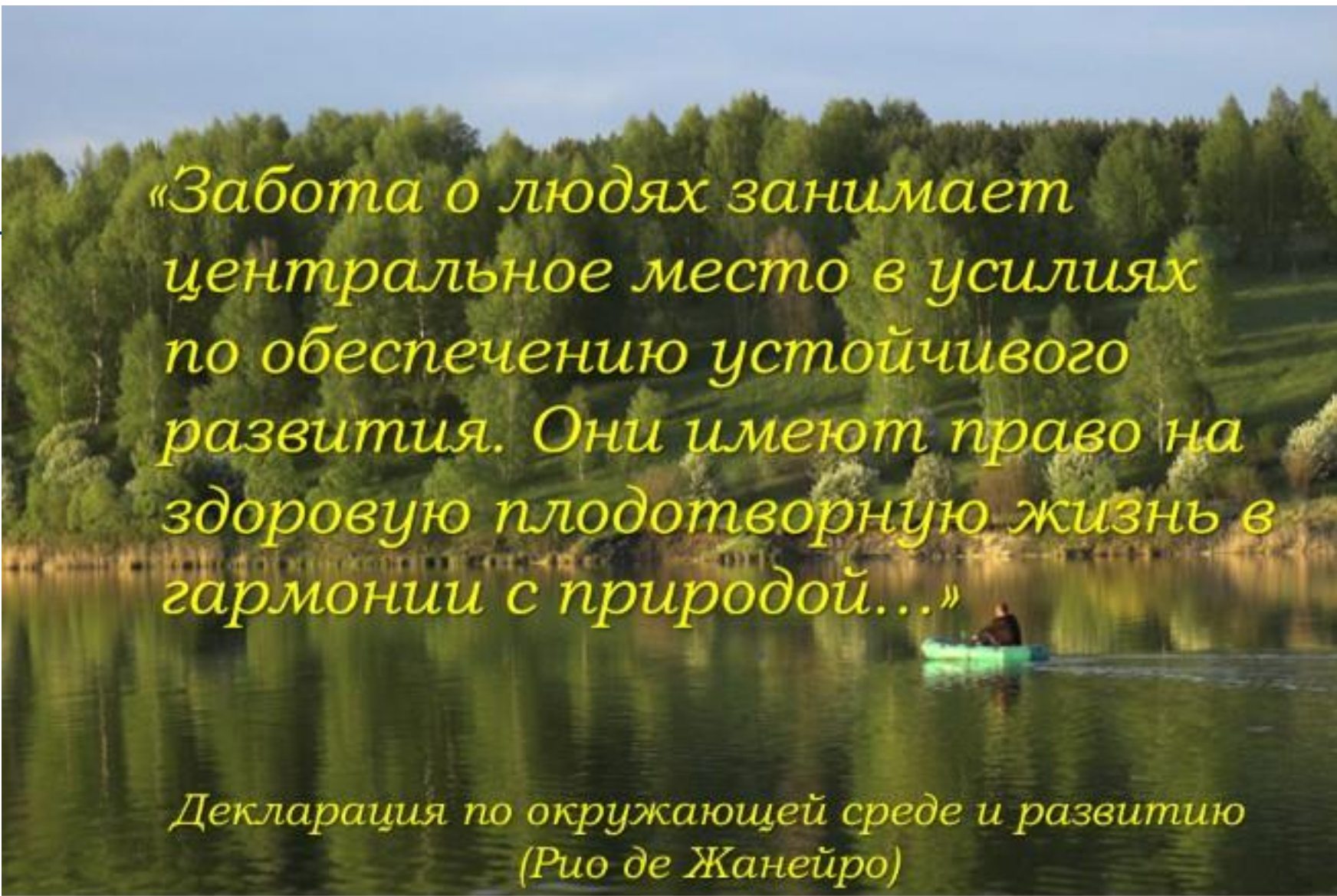
- рельеф
- климат
- стихийные природные явления

- минеральные
- водные
- земельные
- биологические
- агроклиматические

- загрязнение окружающей среды:
 - атмосферы;
 - поверхностных вод;
 - почв;
 - вод Мирового океана
- истощение минеральных ресурсов
- сокращение пахотных земель

Воздействие природы на здоровье и хозяйственную деятельность человека

Воздействие человеческого общества на природу



*«Забота о людях занимает
центральное место в усилиях
по обеспечению устойчивого
развития. Они имеют право на
здоровую плодотворную жизнь в
гармонии с природой...»*

*Декларация по окружающей среде и развитию
(Рио де Жанейро)*



Окружающая среда (природная среда, природа)- совокупность



**компонентов
природной среды**

**природных
объектов**



**антропогенных
объектов**

**природно-
антропогенных
объектов**

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Признаки благоприятной среды

- Чистота
(незагрязненность)
- Ресурсоемкость
(неисчерпаемость)
- Видовое разнообразие
- Эстетическое
богатство
(заповедники, заказ-
ники, национальные
парки, ботанические
сады, курортные зоны
и т.д.)



1.природная среда (природа)

Г) совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов

2.природный объект

Б) естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства

3.природно-антропогенный объект

А) природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение

4.антропогенный объект

В) объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов

Компоненты природной среды



В
обеспечивающие
совокупности
благоприятные условия для
существования жизни на
Земле.

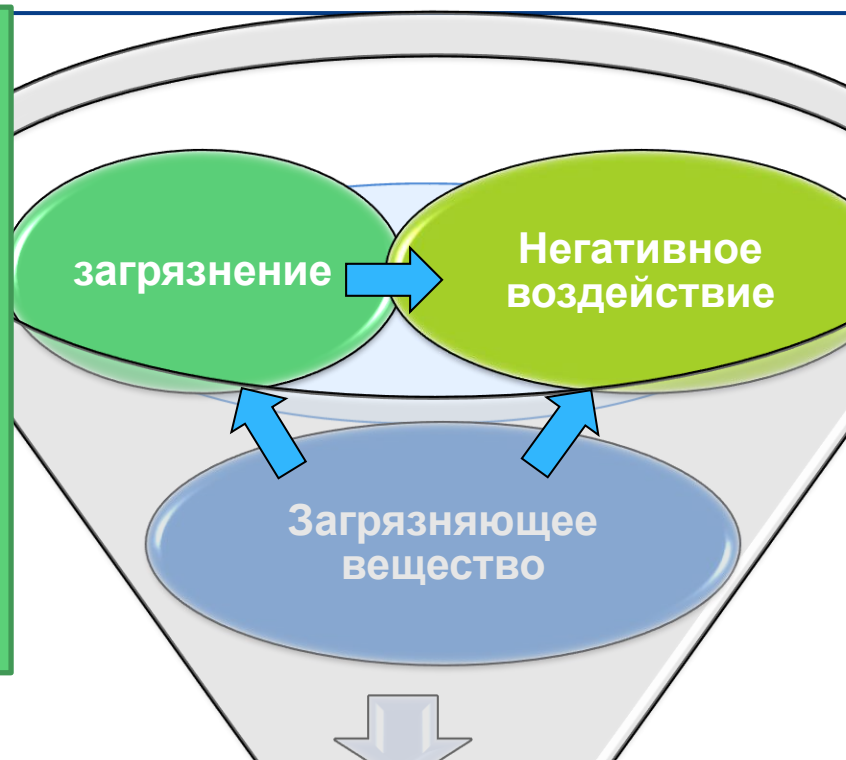
Природопользование

Использование природной среды для удовлетворения экологических, экономических, культурно-оздоровительных потребностей общества



Негативное воздействие на окружающую среду и загрязнение окружающей среды

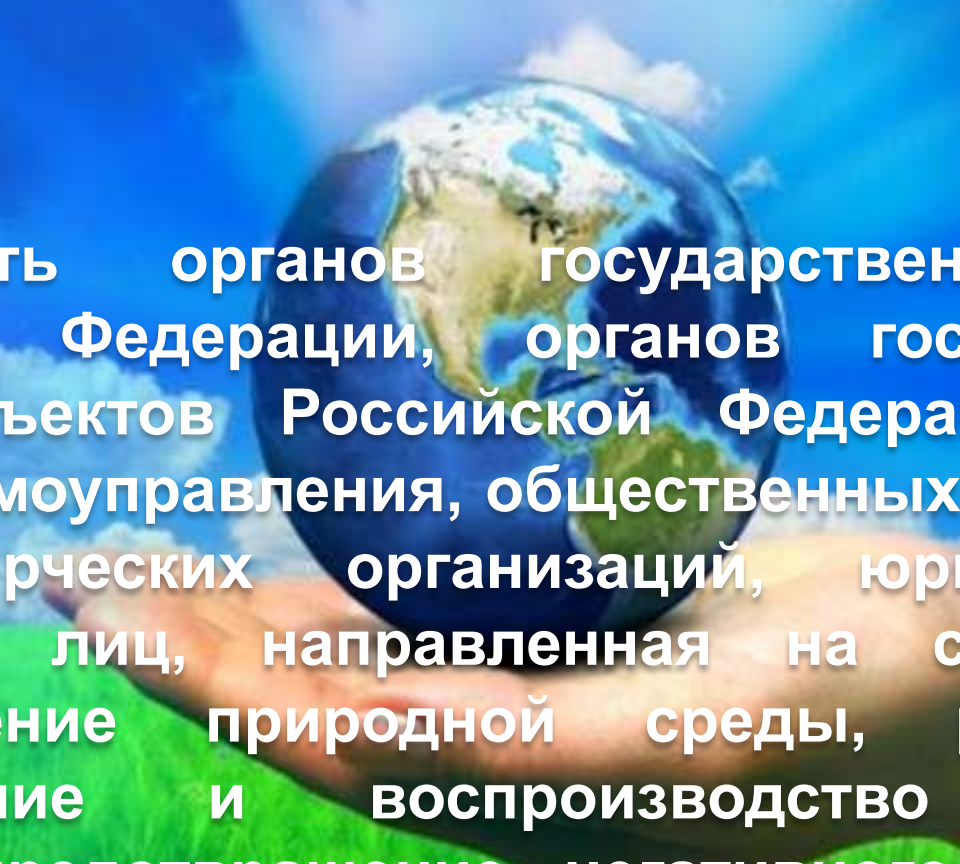
поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду



воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды

вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду

Охрана окружающей среды (природоохранная деятельность)



деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

3. Основные понятия и принципы экологического права. История развития.

Игра на ассоциации:

начертить таблицу 3х3, затем впишите в центральную ячейку ключевое слово: экологическое право (пример на слайде). Заполните оставшиеся восемь ячеек словами и словосочетаниями, ассоциирующимися у вас с ЭТИМ ПОНЯТИЕМ

	Экологическое право	

Когда все будут готовы, первый игрок зачитывает содержимое любой своей ячейки, а остальные вычёркивают это слово или словосочетание из своих форм. Затем продолжает следующий участник игры и т.д. по цепочке. Побеждает игрок, первым зачеркнувший три ячейки подряд по горизонтали или вертикали.

ГЛАВНЫЙ ПРИНЦИП

Соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду



Статья 42

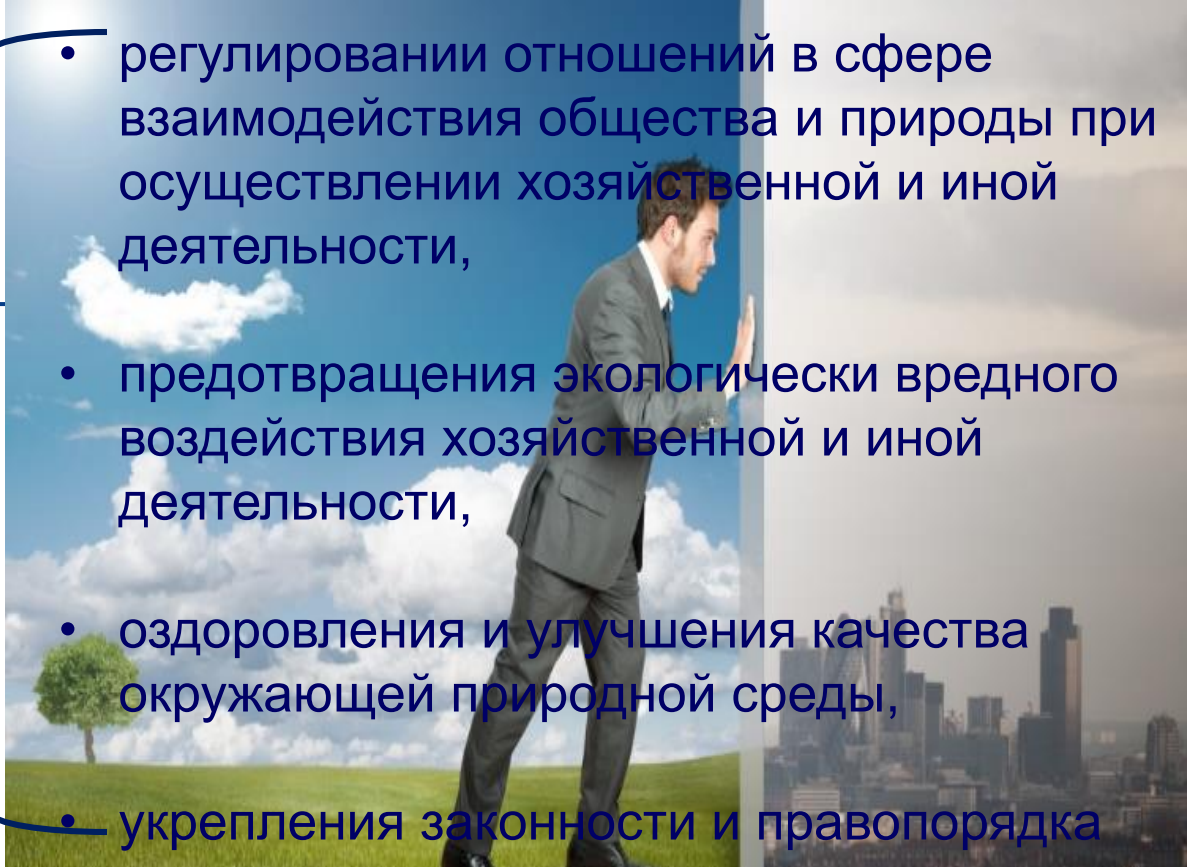
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

- На благоприятную окружающую среду.
- На достоверную информацию о ее состоянии.
- На возмещение ущерба, причинённого здоровью или имуществу экологическим правонарушением.



Задачи природо- охранного законодательства

- регулирования отношений в сфере взаимодействия общества и природы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности,
- предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности,
- оздоровления и улучшения качества окружающей природной среды,
- укрепления законности и правопорядка



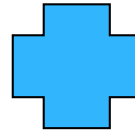
Экологическое право – это отрасль российского права, представляющая собой систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущего поколений людей.

Предмет экологического права

Предмет

Комплексные
экологические
отношения

Отраслевые
экологические
отношения



права
природопользования
и охраны природных
ресурсов

регулирование использования и
охраны земель, лесов,
атмосферного воздуха, водоемов,
животного мира, недр, а также
хранения, обработки и утилизации
радиоактивных веществ и других
опасных отходов

общественные отношения в сфере охраны, оздоровления и
улучшения окружающей природной среды, предупреждения и
устранения вредных последствий воздействия на нее
хозяйственной и иной деятельности

Субъект и объект экологического права

Объект



окружающая среда

Субъект



- граждане
- юридические лица
- муниципальное образование
- государство

История развития



Вторая половина XVII в. (Алексей Михайлович) – принято 67 указав, ограждающих от истребления ценных промысловых животных.
На рубеже XIX и XX вв. – активно формируется общественное движение за охрану природы России.

1905 г. – Московское общество испытателей природы рассматривает вопросы охраны природы.

5 октября 1925 г. – организован Межведомственный государственный комитет по охране природы.

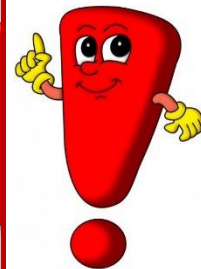
до 1970-х гг. гг. – отношения по охране природы регламентировались природоресурсным и санитарным законодательством.

1970-80-е гг. – проблемы охраны природной среды стали рассматриваться и регулироваться как экологические, Правительство осуществило меры по экологизации хозяйственной и общественной жизни.

Конец 1980-е гг. – началась активная разработка основ природоохранного законодательства СССР.

История развития

Основа
природоохранного
права



19 декабря 1991 г. – закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» заложены основы современного экологического права.

10 января 2002 г. – замена на Федеральный закон от 10.02.2002 «7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

10 января 2002 г. – замена на Федеральный закон от 10.02.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

01 января 2015 г. – вступил силу Федеральный закон от 21.07.2014 219-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об охране окружающей среды» - существенные изменения в природоохранном законодательстве





Экологические функции государства

- Обеспечение рационального использования природных ресурсов для предотвращения их истощения
- Охрана окружающей среды
- Охрана экологических прав граждан

Правовые методы

Принятие законов и нормативно-правовых актов

Реализация экологических требований

Правоохранительная деятельность

Организационные методы

Финансирование охраны ОС

Нормирование качества ОС

Экологическая экспертиза, лицензирование, аудит

Экологический контроль и мониторинг

ПРИНЦИПЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

ОБЩЕПРАВОВЫЕ (конституционные)

- Народовластия
- Гуманизма
- Законности
- Интернационализма
- Единство прав и обязанностей
- Гласности

ОБЩЕЙ ЧАСТИ

- приоритет интересов народа, проживающих на соответствующей территории, и защита прав отдельного человека;
- целевое использование природных объектов;
- рациональное и эффективное использование природных объектов;
- комплексный подход в экологопользовании;
- платное использование природных ресурсов и объектов

ОСОБЕННОЙ ЧАСТИ

- **приоритет** земель с/х значения;
- использования недр для разработки полезных ископаемых;
- вод питьевого и бытового назначения;
- лесов защитного назначения;
- условий существования животных в состоянии естественной свободы

Система экологического права

Общая часть

Предмет, система,
источники эк. права

Право собственности на
природные объекты

Право
природопользования

Управление и
контроль в сфере
природопользования

Ответственность за
нарушение
законодательства о
природопользовании

Особенная часть

Земельное право

Лесное право

Водное право

Горное право

Правовая охрана ат-
мосферного воздуха

Правовая охрана
особо охраняемых
природных
территорий и объектов

Специальная часть

Международно-
правовая охрана
природы

4. Источники экологического права

это способы выражения и закрепления экологических норм, т.е. нормативные правовые акты, содержащие нормы по регулированию общественных экологических правоотношений



ИСТОЧНИКИ РОССИЙСКОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Международные конвенции, нормы и принципы международного права

Конституция РФ (принята 12. 12. 1993)

Федеративные договоры РФ с субъектами РФ

Федеральные законы

Указы и распоряжения Президента РФ

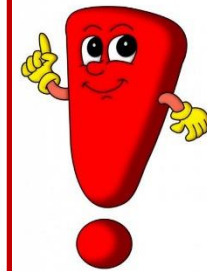
Постановления и распоряжения Правительства РФ

Нормативные акты субъектов РФ (конституции, уставы)

Нормативные акты министерств и ведомств

Нормативные акты органов местного самоуправления

Основополагающий нормативно-правовой акт в регулировании природопользования и охраны окружающей среды



Регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду

Федеральный закон от 21.07.2014 219-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об охране окружающей среды»



Соколова Н.Р.

Этапы введения новых инструментов природоохранной политики по 219-ФЗ



ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

одобренная
распоряжением
Правительства РФ от
31.08.2002 № 1225-р «Об
Экологической доктрине
Российской Федерации»

Стратегическая цель —
сохранение природных систем,
поддержание их целостности и
жизнеобеспечивающих функций
для устойчивого развития,
повышения качества жизни,
улучшения здоровья населения и
демографической ситуации,
обеспечение экологической
безопасности страны.



ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО



Законодательство об ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Регулирует
охрану
окружающей
среды

Законодательство о ПРИРОДНЫХ КОМПЛЕКСАХ

Регулирует
природные
комплексы

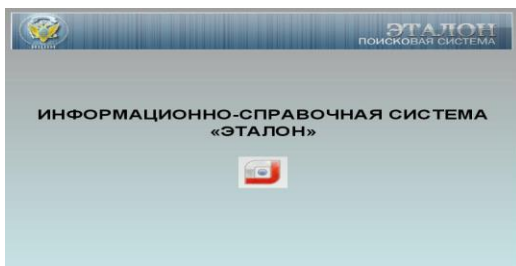
ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ законодательство

Регулирует
рациональное
использование
природных
ресурсов

Справочно-правовые системы



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка



федеральный портал
проектов нормативно-
правовых актов
<http://regulation.gov.ru/#>

**Задача эколога – постоянное
отслеживание актуализации
нормативно-правовых актов**

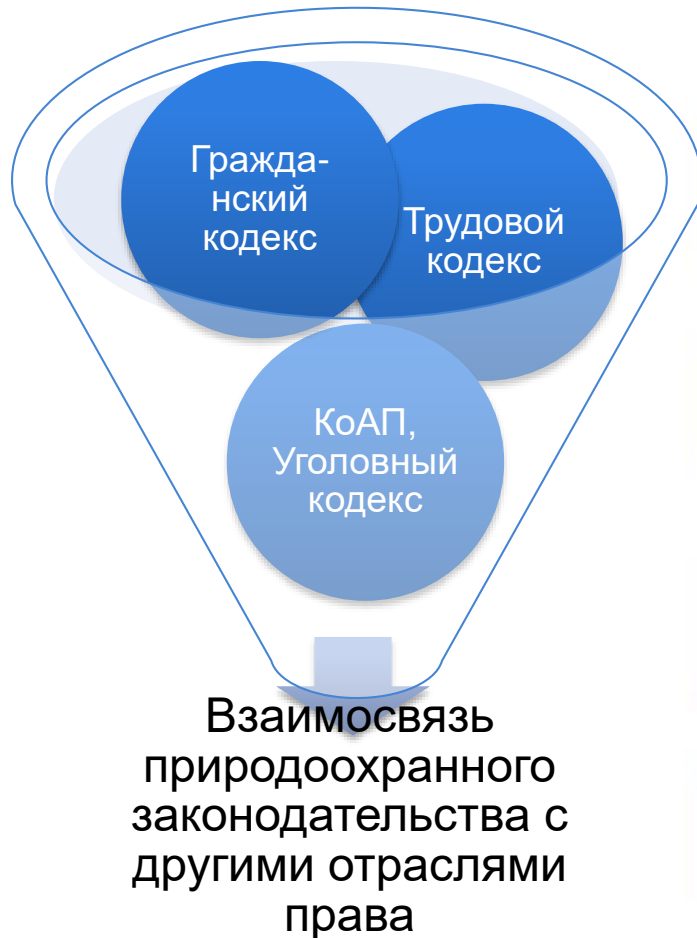


Лектор: Таловская А.В.

Эколог всегда несет ответственность

Виды ответственности

За нарушение природоохранного законодательства



Имущественная
(гражданско-правовая)

(Гражданский Кодекс
РФ – гл.59)

Административная

(Кодекс об административных проступках
РФ – гл.8) - штраф

Дисциплинарная

Трудовой Кодекс РФ
– гл.39) – возмещение
ущерба

Уголовная

(Уголовный Кодекс
РФ – гл.26)

Спасибо за внимание!

