

**Защита интересов предпринимателей,
ответственность субъектов
предпринимательской деятельности**

Защита интересов предпринимателей

Предметом защиты в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности:

- являются нарушенные или оспариваемые права;
- законные интересы лиц, осуществляющих эту деятельность.

Конституционные гарантии:

- право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ);
- право на судебную защиту (ст. 46, 47 Конституции РФ),
- компенсация причиненного ущерба (ст. 52 Конституции РФ);
- возмещение государством вреда (ст. 53 Конституции РФ);
- гарантия от недобросовестной конкуренции (ч. 2 ст. 34 Конституции РФ);
- гарантия свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ч. 1 ст. 74 Конституции РФ).

Защита интересов предпринимателей

Конституционные гарантии права частной собственности (ст. 35)

:

- никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда;
- принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения;
- право наследования гарантируется.

Право на защиту предоставляет управомоченному лицу три группы возможностей:

- право на самозащиту;
- право на использование мер оперативного воздействия;
- право на обращение к компетентным государственным органам с требованием применения мер государственно-принудительного характера.

Государственный контроль и надзор

Законодательное обеспечение защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регулируется положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

- 1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;
- 2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Основные принципы защиты прав

- 4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;
- 5) недопустимость проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля;
- 6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- 7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

Основные принципы защиты прав

- 8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;
- 9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проверок, в том числе мероприятий по контролю, проводимых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля;
- 10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Уведомление

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны уведомить о начале осуществления **отдельных видов предпринимательской деятельности орган (органы) государственного контроля (надзора), уполномоченный (или уполномоченные)** в соответствующей сфере деятельности.

В ст. 8 закона представлен **41 вид** предпринимательской деятельности, на которые необходимо направлять уведомления в уполномоченный(ые) в соответствующей сфере деятельности орган (органы) государственного контроля (надзора).

Перечень

- 1) предоставление гостиничных услуг;
- 2) предоставление бытовых услуг;
- 3) предоставление услуг общественного питания организациями общественного питания;
- 4) розничная торговля (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами);
- 5) оптовая торговля (за исключением оптовой торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами);
- 6) предоставление услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом (за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а также для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей);
- 7) предоставление услуг по перевозкам грузов транспортными средствами, общая масса которых составляет свыше двух тонн пятисот килограммов (за исключением таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей);
- 8) производство текстильных материалов, швейных изделий;
- 9) производство одежды;

Перечень

- 10) производство кожи, изделий из кожи, в том числе обуви;
- 11) обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, за исключением мебели;
- 12) издательская и полиграфическая деятельность;
- 13) деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в целях защиты государственной тайны);
- 14) производство хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий;
- 15) производство молока и молочной продукции;
- 16) производство соковой продукции из фруктов и овощей;
- 17) производство масложировой продукции;
- 18) производство сахара;

Проверки

Проверки подразделяются:

- Плановые;
- Внеплановые;
- Документальные;
- Выездные.

Предусмотрен режим постоянного государственного контроля (надзора) и плановые (рейдовые) осмотры.

Плановые проверки

Предметом плановой проверки является:

- **соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;**
- **соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.**

Внеплановые проверки

Предметом внеплановой проверки является:

- 1) соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- 2) выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;
- 3) проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Документарная проверка

Предметом документарной проверки являются:

- сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности;
- документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Выездные проверки

Предметом выездной проверки являются:

- содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств;
- производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе (ст. 15):

- 1) проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;
- 2) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя;
- 3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

4) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами;

5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) превышать установленные сроки проведения проверки;

7) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право :

- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки;
- 3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц;
- 4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) привлекать уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Формы защиты прав субъектов предпринимательства. Судебные формы.

Судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства, является Конституционный Суд РФ.

- Во-первых, законодатель включает в понятие «конституционные права и свободы граждан» конституционные принципы и конституционные законные интересы и допускает защиту не только физических, но и юридических лиц.
- Во-вторых, расширяется понимание критериев конституционности правовых актов. В частности, признается неконституционным правовой акт, если его положения противоречат принципам и нормам международного права.

Конституционный Суд РФ в соответствии со своей компетенцией (ст. 125 Конституции РФ) рассматривает четыре основные категории дел:

- 1) по запросам ряда органов власти, включая Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ, разрешает дела о соответствии федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации Конституции РФ;
- 2) рассматривает споры о соотношении компетенции между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;
- 4) по запросам ряда органов власти дает толкование Конституции РФ.

Арбитражный суд или суд общей юрисдикции

- Иском о защите своих прав и охраняемых законом интересов.
- В качестве средства судебной защиты в этом случае выступает иск.
- С одной стороны, это обращенное к суду требование об отправлении правосудия, с другой - обращенное к ответчику материально-правовое требование о выполнении лежащей на нем обязанности.

Арбитражный суд

Арбитражный Суд РФ является государственным органом, специально созданным для рассмотрения и разрешения экономических споров между предприятиями, учреждениями, организациями, являющимися юридическими лицами, и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус предпринимателя.

По общему правилу арбитражный суд рассматривает экономические споры :

- а) между организациями — юридическими лицами и гражданами-предпринимателями;
- б) между организациями — юридическими лицами и государственными или иными органами;
- в) между гражданами-предпринимателями и государственными или иными органами.

По смыслу закона отношения, вытекающие из экономической деятельности, включают не только собственно предпринимательские, но и другие связанные с этой деятельностью отношения, в том числе отношения, складывающиеся:

- при создании, реорганизации и ликвидации предприятия;
- осуществлении органами государственной власти и управления своих полномочий по руководству предпринимательской деятельностью, а также контрольных и иных функций;
- причинении вреда природным и иным объектам;
- злоупотреблении предпринимательскими правами и не-исполнении своих обязанностей.

Суд общей юрисдикции

- Если хотя бы одной из сторон спора является лицо, не имеющее статуса предпринимателя, то этот спор также подлежит рассмотрению не арбитражным судом, а судом общей юрисдикции.
- Если гражданин имеет статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном порядке, но спор возник не в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности, а в связи с брачно-семейными, жилищными и иными гражданскими правоотношениями, то он подведомственен суду общей юрисдикции.

- В суде общей юрисдикции рассматриваются, в частности, связанные с предпринимательской деятельностью:
- споры о восстановлении прав по утраченным ценным бумагам на предъявителя или ордерным ценным бумагам;
- заявления граждан и организаций на неправомерные действия и решения органа государственного управления и должностного лица, считающих, что их права и свободы нарушены.

Внесудебные формы. Нотариальная защита.

- На **нотариат** возложено обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий от имени государства.
- Предметом нотариальной деятельности являются **бесспорные дела**.

Нотариальная защита прав и охраняемых законом интересов предпринимателей может осуществляться:

- а) посредством юридического подтверждения и закрепления гражданских прав в целях предупреждения их возможного нарушения в будущем (удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов и т. д.);
- б) посредством защиты уже нарушенного права (например, при выдаче исполнительной надписи, при предъявлении чека к платежу и удостоверении неоплаты чеков и т. д.).

Досудебный (претензионный) порядок урегулирования споров

- Досудебный (претензионный) порядок урегулирования споров является обязательным для истца только в случаях, предусмотренных федеральным законом или договором.
- Обязательный досудебный (претензионный) порядок урегулирования споров предусмотрен, к примеру, федеральными законами «О связи», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», «О почтовой связи» и др.
- Если же он предусмотрен положениями, правилами и другими подзаконными актами, то его соблюдение не является обязательным для сторон.

Ответственность субъектов предпринимательской деятельности

- **Ответственность субъектов предпринимательской деятельности - обязанность, необходимость совершить определенные действия, направленные на восстановление прав хозяйствующих субъектов, клиентов, работников, государства, нарушенных неисполнением установленных обязанностей (обязательств) субъектом предпринимательства.**
- **Основной целью ответственности субъектов предпринимательской деятельности является восстановление прав потерпевшей стороны.**

Ответственность

**К субъектам предпринимательства
применяются:**

- гражданско-правовая;
- Административная;
- уголовная ответственность.

Гражданская ответственность

Гражданско-правовая ответственность (и договорная ответственность как ее форма) обладает всеми свойственными ей признаками:

- государственно-принудительным воздействием,
- применением уполномоченными субъектами к лицам, допустившим правонарушение, санкций, являющихся мерами юридической ответственности.
- Специфика предпринимательского права дополнила универсальные черты юридической ответственности такими особенностями, как **имущественный характер ответственности, соответствие размера ответственности размеру причиненного вреда, а также, как следствие — равноправие субъектов, ответственность одного контрагента перед другим.**

Гражданско-правовая договорная ответственность

- **Гражданско-правовая договорная ответственность** - это принудительное применение к нарушителю договора мер (санкций) имущественного воздействия, оказывающих влияние на экономическую сферу нарушителя, обеспечивающих такое имущественное положение кредитора, которое сложилось бы при исполнении нарушителем взятых на себя в соответствии с договором обязательств.
- Имущественные последствия, наступающие для кредитора в результате нарушения договора, получили в законодательстве и юридической литературе различное название: **вред, ущерб или убытки.**

УБЫТКИ

Согласно ст. 15 ГК РФ, убытки — это:

- **расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права;**
- **утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб),**
- **неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).**

Административная ответственность (гл. 14)

Противоправные деяния, посягающие на:

- установленный законом порядок осуществления предпринимательской деятельности,
- кассовую дисциплину,
- порядок ценообразования,
- права потребителей и предпринимателей, экономические интересы организаций, их учредителей и кредиторов.

Субъекты правонарушений

Субъектами правонарушений, являются:

- граждане (с 16 лет),
- юридические лица и их должностные лица.

Граждане, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица в установленном законом порядке, главы крестьянских (фермерских) хозяйств, прошедших государственную регистрацию, несут ответственность в порядке, предусмотренном для должностных лиц.

Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, но не зарегистрированные в таком качестве, привлекаются к административной ответственности как граждане.

Уголовная ответственность (гл. 22 «Преступления в сфере экономической деятельности»)

УК РФ Статья 171. Незаконное предпринимательство

1. Осуществление предпринимательской деятельности **без регистрации** или **без лицензии в случаях**, когда такая лицензия обязательна, если это деяние причинило **крупный ущерб гражданам**, организациям или государству либо сопряжено с **извлечением дохода в крупном размере**

- наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет,
- либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо арестом на срок до шести месяцев.

2. То же деяние:

- а) совершенное организованной группой;
- б) сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере
- наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет,
- либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.