

## **Как членство России в ВТО изменит экономику**

Спустя 18 лет изматывающих и нудных переговоров Россия наконец получила окончательный "зеленый свет" на вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО). Однако, несмотря на вступление в ВТО, у населения, экспертов нет четкого понимания того, целесообразности этого шага. Будучи преимущественно сырьевой державой, Россия особо не выиграет по экспорту, а вот для защиты отечественного производителя в ряде отраслей придется прикладывать куда больше усилий. Вдобавок переходные периоды установлены так, что оценить выигрыш или проигрыш от вступления удастся лишь лет через 5-7.

всемирная торговая организация, проблемные отрасли, переходный период, рентабельность, конкурентоспособность, инвестиции, модернизация, монополизированные рынки, поддержка государства, выпадающие доходы, капитализация, глобальный рынок, инновационное развитие, массиванный импорт.

### **How the membership of Russia in WTO will change the economy**

After 18 years of exhausting and tedious negotiations, Russia has finally got the final "green light" to enter the World Trading Organization (WTO). But, in spite of entering the WTO, experts have not got a clear understanding of the reasonability of this move. Being mainly a raw materials power, Russia will not gain advantage in exports, but will spend much more efforts to protect domestic producers in some branches of industry. Besides, periods of transition are set in such a way that the gain or loss or from the membership can be estimated 5 – 7 years later.

world trade organization, problem industries, transition period, cost-effectiveness, competitiveness, investments, modernization, monopolized markets,

state support, capitalization, global marketplace, innovative development, massive import.

Все споры окончены. Россия официально стала членом Всемирной торговой организации с 23 августа 2012 г. Закон о ратификации протокола (о присоединении РФ к Марракетскому соглашению об учреждении ВТО от 15.04.1994 г, подписанный в Женеве 16.12.20011 г.) подписал президент В.В. Путин. Это последняя формальность, которая ставит точку в переговорах, занявших более 18 лет. Дольше получилось только у Китая. Ратификация состоялась вплотную к дедлайну – срок, который был отведен России на утверждение протокола, заканчивался 23 июля 2012 года. Если бы наша страна не ратифицировала протокол, то процедуру присоединения к ВТО надо было бы начинать вновь.

Всемирная торговая организация (ВТО) – международная организация, созданная для урегулирования торговых проблем в соответствии с соглашением крупнейших торговых стран мира о снижении экспортных и импортных барьеров. ВТО начала свою деятельность с 1 января 1995 года как преемница Генерального соглашения о торговле (ГАТТ), подписанного 23 странами в 1947 году с целью восстановления экономики Второй мировой войны.

Переговоры с ВТО начались практически сразу после распада СССР. Но постоянно возникали новые спорные вопросы. После того как в 2008 году случился российско-грузинский военный конфликт, казалось, что вопрос вступления в ВТО откладывается на неопределенный срок. Грузия уже была членом организации и блокировала присоединение России. Осенью 2011 года России удалось договориться с Грузией, это стало полной неожиданностью. Официально вступление России в ВТО было одобрено 16 декабря 2011 года на восьмой Министерской конференции ВТО в Женеве.

Дискуссий о том, нужно ли нам вступать в ВТО, было много. Дело дошло до Конституционного суда, который в документах не нашел ничего

антиконституционного. Что касается чисто экономических последствий, мнения разделились. Сторонники ВТО доказывают, что российские потребители только выиграют: товаров разных станет больше, значит цены могут снизиться. Противники объясняют, как сильно пострадает ряд российских отраслей (сельское хозяйство), как вступление отразится на наполняемость региональных бюджетов, а это скажется на стране в целом. Вступление в ВТО Украины привело к тому, что количество безработных в этой стране увеличилось на 500 тыс. человек. В России, где промышленных предприятий намного больше, картина с занятостью может сложиться катастрофическая<sup>1</sup>.

Кто из них прав, узнаем не скоро, а после завершения процесса перехода к новым условиям. Более того, обычный потребитель ничего особенного в течение ближайших лет не заметит. Переходный период, который дается на подготовку к новым условиям, составит 2 -3 года, по ряду проблемных отраслей – 5 – 7 лет. К проблемным, которые могут наиболее сильно пострадать от притока импорта, относятся наше автомобилестроение, сельское хозяйство, легкая и текстильная промышленность<sup>2</sup>.

Главной проблемой для всех без исключения отечественных предприятий обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства является недоступность кредитных ресурсов для развития производства. Как можно развивать реальный сектор экономики, когда процент за кредит за рубежом менее четырех процентов, а у нас – свыше десяти? Таким образом, реальное производство практически лишено источников финансирования для долгосрочного развития.

Выявлен еще целый ряд проблем, которые надо решать для адаптации экономики Российской Федерации к работе в условиях членства в ВТО, К

---

<sup>1</sup> Фролов С. Так куда это мы вступили? - «Труд», №94, 10.07. 2012. С.2.

<sup>2</sup> Одинцова Е. Россия окончательно вступила в ВТО. - «Комсомольская правда», 23.07. 2012.

ним можно отнести вопросы контроля за безопасностью и качеством ввозимой продукции, широкого применения госзакупок у отечественных товаропроизводителей, государственной поддержки продвижения российских товаров на мировые рынки, упрощения процедур таможенного администрирования и другие.

Один из главных вопросов данной проблематики, стала защита интересов российских потребителей от недоброкачественных, контрафактных товаров. По данным Роспотребнадзора, около 50% реализуемых в Российской Федерации товаров не соответствует нормам безопасности и качества, а по представлению «Ростеста» таких товаров порядка 60-80%. По данным агентства «ЦИФРРА», около 65% объема алкогольного рынка представляет либо подпольно-нелегальный, либо откровенно суррогатный оборот. Опасны для здоровья населения более 30% объема продукции. По итогам 2011 года потребителями суррогатов были не менее 15-17 млн. человек<sup>3</sup>.

Вступление России в ВТО, открывая перед отечественными производителями перспективы выхода на европейские рынки, предъявляет особенно жесткие требования к характеристикам российских товаров. Важнейшим условием взаимодействия товарных рынков должно стать соответствие отечественной продукции требованиям международных стандартов. Но у нас по-прежнему отсутствуют технические регламенты на многие виды продукции, которые должны были быть приняты еще в 2007 году. Гарантию качества продовольствия могут обеспечить сетевые универсамы. Но известно, что и там обнаруживаются и просроченные и фальсифицированные товары. А быстро развивающаяся интернет-торговля и вовсе наполнена контрафактом, опасным для здоровья.

Кроме того, Министерство экономического развития составило список отечественных товаров и услуг, у которых есть проблемы с допуском на

---

<sup>3</sup> Сальникова В. Осторожно, контрафакт! – «Трибуна», 19.04. 2012.

зарубежные рынки - около 100 позиций. В списке товаров верхние строчки занимает продукция химической отрасли и металлургии.

Долгое время вступление в ВТО было заветной целью российских металлургов, поскольку считалось, что это позволит им укрепить свои позиции на международных рынках. Однако если раньше российские сталевары могли похвастаться едва ли не самой высокой в мире нормой рентабельности, то сейчас их позиции не выглядят непоколебимыми. Так, президент объединяющего крупнейшие металлургические компании России некоммерческого партнерства «Русская сталь» Владимир Лисин отмечает, что с 2007 года средняя рентабельность по отрасли сократилась с 29 по 12%. Себестоимость продукции с 2001 года выросла в 5,6 раза, тогда как цены на сталь выросли только в 3,9 раза.

Снижение рентабельности связано с непрекращающимся ростом тарифов на газ, электроэнергию и железнодорожные перевозки. Все последние 10 лет тарифы на электроэнергию росли в полтора-два раза быстрее, чем в среднем цены по промышленности. По данным металлургических компаний, по уровню цен на газ и электроэнергию Россия догнала, а в отдельных случаях даже перегнала конкурентов. К примеру, 1 Квт.ч. электричества в США стоит 5,4 американского цента, а в России 6,6 цента, и это только в Уральском федеральном округе (ЦФО). Догнала Россия США и по ценам на газ: в обеих странах 1 тыс. куб. м. стоит 119 долл.<sup>4</sup> При этом в США и Европе в последние годы газ дешевеет, тогда как в России цены продолжают расти. Таким образом, на фоне снижения рентабельности производства изменение торговых режимов после присоединения к ВТО негативно скажется на российской металлургии.

Как же вступление в ВТО изменит экономику России и отдельные отрасли?

---

<sup>4</sup> Глазьев С.Ю. Почему мы самые богатые, а живем так бедно? Вопросы и ответы. – М.: ТЕРРА – Книжный клуб, 2003. С.137.

**1. Промышленность.** Во Всемирном банке обещают дополнительный прирост ВВП на 3,3 % в среднесрочном периоде за счет увеличения экспорта (в первую очередь той же металлургии, производителей удобрений, нефтехимии и других) и 10% - в долгосрочном периоде<sup>5</sup>. Это слишком оптимистические прогнозы. Они основаны на моделях общего равновесия, полагая, что рабочая сила и капитал будут перетекать из неконкурентных отраслей в конкурентоспособные.

И весь этот позитив возможен лишь при дальнейшей либерализации российской экономики, улучшении делового климата и устранении административных барьеров. Иными словами, само по себе вступление в ВТО не сделает Россию привлекательной и развитой, оно лишь создает предпосылки, а дальше придется потрудиться самим.

Агентство Moody's считает, что пострадать от вступления России в ВТО могут такие производители, как ГАЗ и КамАЗ и ряд компаний по производству сельхозтехники. Продукция компаний этих отраслей часто неконкурентоспособна на мировых рынках, а их возможности по улучшению эффективности ограничены. Самое большое падение ждет обработчиков древесины и легкую промышленность (7% и 4% соответственно).

Как изменить ситуацию? Сначала необходимо решить две емкие проблемы – создать эффективную законодательную и устойчивую финансово-экономическую базу для развития промышленности. Красноярские ученые, к примеру, предлагают закрепить лесные массивы за государством и создать механизм сдачи лесов в аренду на срок не менее 50

лет, предусматривающий реальные меры ответственности арендаторов, соблюдение норм эксплуатации лесных угодий<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Попов В. Курсовой рычаг остается у нас // Эксперт, №46, 2011, С. 24.

<sup>6</sup> Глазьев С.Ю. Почему мы самые богатые, а живем так бедно? Вопросы и ответы. – М.: ТЕРРА – Книжный клуб, 2003. - С.207.

До 2020 года в России должна пройти масштабная реконструкция предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Государство готово оказать помощь в виде субсидирования кредитов, поддержки развития столовых на предприятиях и организацию продуктовой помощи малоимущим.

Пока российские потребители до рациональных норм потребления пищевых продуктов не дотягивают. Ниже рекомендуемого медициной уровня остается потребление мяса (68 кг. в год на средне-статистического россиянина вместо 70-75 кг.), молока и молокопродуктов (на четверть меньше необходимого), меньше россияне едят овощей (105 кг. при норме 120-140 кг.), а так же фруктов и ягод – на 40% меньше рекомендуемого диетологами.

Чтобы повысить конкурентоспособность предприятий, придется привлечь в 2013-2020 годах инвестиции в размере 777,8 млрд. руб. Больше всего потребует сахарная промышленность – 136,7 млрд. руб. Почти по 100 млрд. руб. надо вложить в реконструкцию хлебопекарных, мясных, молочных и масложировых перерабатывающих предприятий. Пока у нас импортируется примерно четверть съедаемых мяса и рыбы, почти 20% молока<sup>7</sup>.

**2.Аграрный сектор** Самая тяжелая ситуация может сложиться в аграрном секторе. Все не так однозначно, считают в Moody's. Сложно будет домашним фермерским хозяйствам, которые составляют 70% отечественного сельского хозяйства. Но крупные производители, успевшие провести модернизацию (такие как «Группа Черкизово», «Русагро», «Мираторг» и др.) смогут пережить вступление в ВТО с минимальными потерями<sup>8</sup>.

Объем пакета мер поддержки сельского хозяйства в Евроне в 2008 году составлял 98,8 млрд. долларов, в США – 191 млрд. долларов, а в России

---

<sup>7</sup> Сусарев А. Столовые возродят.- «Московские новости», 27.04. 2012.

<sup>8</sup> Пономарева А. Вышли на большую дорогу. - «Московские новости», №317, 11.07. 2012. С.7.

– 4,4 млрд. долларов. В 2012 году поддержка аграрного сектора в России выросла до 5,2 млрд. долларов. Но отрасль все равно не достигла советского уровня производства, хотя в свиноводстве его рост с 2005 года по 2011 год составил 58%. Потребление растет, производство сокращается. И весь этот разрыв в рамках конкуренции будет заполнен импортом<sup>9</sup>.

Неэффективность российского сельхозпроизводства во многом связана с отсутствием конкуренции на внутреннем рынке. Монополизированы рынки минеральных удобрений, электроэнергии, газа. Производители сахара вынуждены покупать собственные вагоны и автотранспорт для перевозки сырья. У нас один глубоководный зерноэкспортный порт с перегруженным транспортом в Новороссийске. Нет ни одного зернового терминала на Дальнем Востоке, отчего не можем выйти на перспективные рынки Японии и Юго-Восточной Азии.

Необходимо иметь солидную поддержку государства, чтобы наше сельское хозяйство смогло успешно, на равных, конкурировать с другими участниками рынка ВТО. Свое сельское хозяйство поддерживают все развитые государства. В США и странах ЕС, где бюджетные ассигнования на сельское хозяйство составляют 40% валовой продукции отрасли. Кроме бюджетных ассигнований, государства поддерживают сельские хозяйства и с помощью специальных мер защиты внутреннего рынка от импортной сельхозпродукции, применяя для этого таможенные пошлины, контроль качества и квоты.

В ходе переговоров о присоединении России к ВТО по вопросу о допустимом уровне государственной поддержки сельского хозяйства пришли к соглашению что это \$ 9 млрд. в 2012-2013 годах с последующим равномерным снижением до \$ 4,4 млрд. в 2018 году. Это сумма поддержки, которую оказывало государство сельскому хозяйству в 2011 году. Есть резерв государственной поддержки через так называемую «зеленую корзину»,

---

<sup>9</sup> Сусарев А. Рискованное земледелие. - «Московские новости», 19.04. 2012.



расходы на сельское хозяйство в рамках которой не регламентируется правилами ВТО. Речь идет о затратах на науку, маркетинг, инвестиции в мелиорацию, строительство дорог, электросетей, развитие инфраструктуры аграрного сектора.

Однако, в АПК есть производство товаров, которое более всего может пострадать от либерализации торговых правил: ввоз свинины, птицы, говядины, риса может подорвать очень сильно отечественное производство этих продуктов.

Определено, что степень таможенной защиты сельского хозяйства не уменьшится ни по одному из основных сельскохозяйственных товаров, а по ряду из них РФ может даже увеличить ставки таможенных пошлин на переходный период. Зафиксировано право РФ использовать тарифные квоты на три вида мяса (говядину, свинину, мясо птицы) в приемлемых объемах (уровень 2011 года плюс 2-2,5% годового роста) и при достаточном уровне тарифной защиты.

Из 50 защитных мер, одобренных правительством в связи с присоединением к ВТО, 14 относятся к сельскому хозяйству. Прямые субсидии сельскому хозяйству составляют 300 млрд. руб. в год.

При вступлении в ВТО необходимо принять ряд законов по поддержке сельского хозяйства. Это внесение поправки в Закон «О развитии сельского хозяйства», где речь идет о выделении регионов, которые находятся в зоне рискованного земледелия. Комитет Госдумы по аграрным вопросам поддержал инициативу Правительства РФ о сохранении нулевой ставки по налогу на прибыль для сельхозпроизводителей, а также о продлении льготы по освобождению от уплаты НДС при ввозе племенного скота, эмбрионов, семян и сельскохозяйственной техники.

Надо решать также следующие проблемы:

- дешевого и долгосрочного кредита;
- реализации продукции АПК в пользу сельхозпроизводителей (сейчас они реализуют продукцию почти по себестоимости);

- реструктуризация долга на 20 лет под 3% годовых;
- сохранить нулевую ставку по налогу на прибыль для сельхозпроизводителей до 2020 года;
- снижать пени и штрафы по просроченным лизинговым платежам.

Таким образом, необходимо принять серьезные меры для поддержки производства в сельскохозяйственной сфере, а также для подготовки для этой цели квалифицированных специалистов. Вступление в ВТО является серьезным шагом, к которому страна шла долгие годы.

**3. Бюджет** В Правительстве РФ расходятся в оценках плюсов и минусов от вступления России в ВТО. По оценке Минэкономразвития сократятся доходы казны в 2013 году за счет снижения импортных пошлин примерно на 188 млрд. рублей, 257 млрд. рублей – в 2012 году, и около 300 млрд. рублей – в 2015 году. Терять деньги из-за ВТО бюджет начнет уже в 2012 году. Выпадающие доходы казны от снижения ввозимых пошлин в 2012 году составят 48 млрд. рублей – примерно одна шестая заложенных в бюджет поступлений от импорта<sup>10</sup>.

В бюджете 2013 года предусмотрен резерв (200 миллиардов рублей) на случай изменения макроэкономической ситуации. В первую очередь это касается измерения конъюнктуры рынка<sup>11</sup>.

Прогнозируется негативные последствия для ряда регионов в виде снижения доходов в бюджеты, где структура производства связана с автомобилестроением, химической промышленностью, машиностроением.

**4. Потребители материальных благ и услуг.** Среди тех, кто выиграет от вступления в ВТО – это российские потребители. В течение нескольких лет они смогут увидеть постепенное удешевление ряд импортных товаров и их российских аналогов, т.е. когда появляется изобилие, цены могут снизиться. Подешевеют из-за снижения пошлин новые автомобили на 15-

---

<sup>10</sup> Пономарева А. Вышли на большую дорогу. - «Московские новости», 11.07.2012.С.7

<sup>11</sup> Латухина К. Какой дефицит в тренде. – «Российская газета», 23.08.2012.

20% и продовольствие. По оценкам Центра развития ВШЭ, наибольшее снижение (более 50%) ожидается на лекарства, цветы, рыбу, химическую продукцию, косметические средства, изделия полиграфической продукции<sup>12</sup>.

Если на рынке есть отечественная продукция лучшего качества по более низкой цене, то будут покупать наши товары. Конечно, нашему производителю придется конкурировать с иностранными поставщиками, для этого необходимо создать условия для производства отечественной конкурентоспособной продукции.

Однако несложно предположить, что произойдет, если отечественная фармпромышленность не выдержит возросшей конкуренции. И вот здесь потребитель может со временем оказаться в проигрыше, не говоря уже об экономике страны в целом.

Другой нюанс - импорт самолетов. С одной стороны, пошлины снизятся: на дальнемагистральные широкофюзеляжные - с 20% до 7,5%, на остальные - до 12%. Однако сейчас действует льготный режим, на большинство самолетов пошлины вообще обнулены. Если он не будет продлен, российским авиакомпаниям придется заметно раскошелиться начиная уже с 2015г.

Предстоит существенное увеличение на российском страховом рынке иностранных игроков за счет повышения соответствующей квоты с 25 до 50%. Через девять лет разрешается работа в России «прямых» филиалов иностранных компаний. Можно надеяться, что потребители страховых услуг выиграют от получения более качественных и разнообразных услуг.

Российским банкам, наращивая капитализацию, придется вступить в конкуренцию с более сильными и гибкими зарубежными банками, которые могут предложить долгосрочные кредиты и более дешевые кредиты (на 1-2%). Иностранные банки по-прежнему смогут работать в России, лишь создавая в нашей стране дочерние структуры.

---

<sup>12</sup> Пономарева А. Вышли на большую дорогу. - «Московские новости», 11.07. 2012.С.7

**5. Строительная отрасль.** Строительная отрасль может столкнуться с несколькими проблемами. Самая очевидная – это массированный импорт строительный материалов по ценам, с которыми наши производители не смогут конкурировать.

Второй вызов – это качество работы. В условиях открытого рынка к нам может прийти какая-либо китайская строительная компания со своими технологиями. И они могут оставить наших строителей не удел. Наши строители строят очень медленно и дорого. Изрядная часть стоимости квадратного метра жилья – это стоимость аренды земельного участка и инфраструктуры.

В этих условиях необходимо будет учитывать не только местную экономику, но и мировой рынок. Придется вносить поправки в стратегии, пересматривать издержки в производстве и логистике: анализировать сколько в цене газобетона, теплоэнергии, каковы транспортные расходы, и каков прирост прибыли. Нужно определяться с контролем качества, осваивать современные технологии<sup>13</sup>.

Таким образом, присоединение России к ВТО объективно потребует организованного в государственном масштабе обучения стандартам международного менеджмента, искусству ведения бизнеса, повышение эффективности государственного управления. Членство РФ в ВТО заставит бизнесменов, власть и рабочих в жесткой конкурентной борьбе, в условиях открытости глобального рынка создавать конкурентоспособную продукцию, овладеть самыми передовыми приемами и правилами мировой торговли и бизнеса. В стратегическом плане Россия получит мощный импульс для динамичного инновационного развития и роста нашей экономики.

Важно, чтобы в процессе функционирования экономики России в условиях ВТО не усилилась разбалансированность межотраслевых

---

<sup>13</sup> Вахонин С. // Пора раздвигать границы. – [www.sibir.rg.ru](http://www.sibir.rg.ru).

пропорций, повышалась конкурентоспособность экономики и качество жизни населения.

Приятным бонусом может стать и отмена злополучной поправки Джексона-Вэника, введенной США еще во времена СССР и ограничивающей торговлю с российскими компаниями. Поправка, которая хоть и не используется с 1994г., но служит определенным отравляющим моментом в отношениях двух стран<sup>14</sup>.

Таким образом, присоединение России к ВТО объективно потребует организованного в государственном масштабе обучения стандартам международного менеджмента, искусству ведения бизнеса, повышения эффективности государственного управления. Самый главный урок от присоединения – принуждение к конкуренции и необходимость ускорения модернизации, структурной перестройки нашей экономики.

Библиографический список:

1. Вахонин С. // Пора раздвигать границы. – [www.sibir.rg.ru](http://www.sibir.rg.ru).
2. Глазьев С.Ю. Почему мы самые богатые, а живем так бедно? Вопросы и ответы. – М.: ТЕРРА – Книжный клуб, 2003. -304с.
3. Латухина К. Какой дефицит в тренде. – «Российская газета», 23.08.2012.
4. Одинцова Е. Россия окончательно вступила в ВТО. - «Комсомольская правда», 23.07. 2012.
5. Пономарева А. Вышли на большую дорогу. - «Московские новости», №317, 11.07. 2012.
6. Попов В. Курсовой рычаг остается у нас // Эксперт, №46, 2011, с24.
7. Сальникова В. Осторожно, контрафакт! – «Трибуна», 19.04. 2012.

---

<sup>14</sup> Шабашев В.А. Основные параметры социально-экономических преобразований в России. Социально-экономические преобразования в России: сборник научных трудов. Выпуск 6 / отв. Редактор проф. В.А. Шабашев. – Кемерово, 2012. С.22.

8. Сусарев А. Столовые возродят.- «Московские новости», 27.04. 2012.
9. Сусарев А. Рискованное земледелие. - «Московские новости», 19.04. 2012.
- 10.Фролов С. Так куда это мы вступили? - «Труд», №94, 10.07. 2012.
- 11.Шабашев В.А. Основные параметры социально-экономических преобразований в России. Социально-экономические преобразования в России: сборник научных трудов. Выпуск 6 / отв. Редактор проф. В.А. Шабашев. – Кемерово, 2012. – 226 с.