



# ***Тема 6. Право международных организаций***

## 6.1 Понятие и основные признаки международной организации. Классификация международных организаций

**Международная организация** - учрежденное во исполнение международного договора объединение государств, осуществляющее на институциональной основе международное сотрудничество в параметрах установленных целей и задач.

Российские и зарубежные ученые-специалисты и области международного права дают и другие определения этого понятия. Например, в учебнике по международному праву (под ред. Н.Т. Усенко и Г.Г. Шинкарецкой) международная организация определена как субъект международного права, образованный другими субъектами и, конкретно, государствами и другими международными организациями. И.И. Лукашук обозначает международную организацию как организацию, учрежденную договором государств-членов, придавших ей статус международной организации. В учебнике по международному праву (под ред. Ю.М. Колосова и Э.С. Кривчиковой) международная организация характеризуется как постоянное объединение государств, и этим она отличается от международных конференций – временных объединений.

## 6.1 Понятие и основные признаки международной организации. Классификация международных организаций

Международные организации, по мнению ученых, являются вторичными и производными субъектами. *Вторичными* – по факту нахождения во втором круге субъектов после находящихся в первом – самих государств. *Производными* – по обстоятельствам создания, исключительно в результате согласованного и оформленного в виде договорно-правового акта документа. Однако критерии вторичности и производное отнюдь не снимают статуса международной правосубъектности международных организаций. Правосубъектность международных организаций всецело отражает три установленные наукой и практикой международного права критерия правосубъектности:

- обладание международными правами;
- осуществление международных обязанностей по факту своего участия в процессах всестороннего сотрудничества;
- способность выступить в международных судебно-арбитражных учреждениях с заявительными действиями в защиту своих субъективных прав.

Все эти три качества, собранные воедино и воплощенные в конкретном международном объединении государств со своими целями и задачами, зафиксированными в учредительном документе – Уставе, и дает субъект международного права под названием международная организация. Цели и задачи международной организации обуславливают особенности ее функциональной деятельности.

## 6.1 Понятие и основные признаки международной организации. Классификация международных организаций

Классификация международных организаций осуществляется исходя из их институционального построения:

- участия государств в процессах учреждения международных организаций;
- функциональной основы их международной правосубъектности.

Соответственно, различаются *межправительственные международные организации*, которые созданы государствами на основе многостороннего договорного акта, и *неправительственные международные организации* (образованы без непосредственного участия государств и соответственно не имеют в своей основе многостороннего межгосударственного договорного акта). Учредителями и участниками международных неправительственных организаций выступают различные международные общественные органы и организации. Если международные межправительственные организации являются субъектами международного права, то международные неправительственные организации ввиду отсутствия в них межгосударственного начала не признаются таковыми.

## **6.1 Понятие и основные признаки международной организации. Классификация международных организаций**

Классификация международных организаций также осуществляется исходя из функционального назначения и количественно пространственного распространения влияния на мировое сообщество. Международные организации, цели и задачи которых разделяют большинство государств, а также решения которых признается мировым сообществом, в целом относятся к универсальным. Количественный состав универсальных международных организаций представлен государствами разных континентов. К этим организациям относятся ООН, ЮНЕСКО, ВОЗ, МАГАТЭ и др.

Исходя из указанного критерия, можно выделить и региональные международные организации, объединяющие государства, расположенные в пределах определенного региона, например, Лига арабских государств, Организация американских государств, Организация африканского единства, Европейский союз и др. По направлениям конкретного межгосударственного сотрудничества, т.е. исходя из функциональных задач и целей, выделяются: политические, экономические, гуманитарные, технические, научные, культурные международные межправительственные организации, например Всемирная торговая организация, Международный валютный фонд, ЮНЕСКО и др.

Все международные межправительственные организации, как универсального характера, так и региональные содействуют общим целям по укреплению международного правопорядка.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Параметры участия субъекта права в конкретных правоотношениях определяются его правосубъектностью через свободное волеизъявление в форме юридического акта или юридически значимую правомерного поведения. Международные организации, будучи признанными субъектами международного права, могут с учетом имеющейся у них международной правосубъектности вступать в соответствующие международные правоотношения в рамках свободного волеизъявления с выходом на создание определенных международно-правовых актов. Волеизъявление международной организации осуществляется не через имеющуюся у нее свою собственную волю, а как результат коллективной воли учредивших ее государств. Коллективная воля международной организации, разумеется, отличается коренным образом от суверенной воли государства, имманентно ему присущей как суверенному образованию.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Констатация факта коллективной воли международной организации никак не свидетельствует против существования у международной организации качества международной правосубъектности. Никто не говорит о том, что международные организации не являются субъектами международного права и поэтому не обладают международной правосубъектностью. В данном случае только подчеркивается, и это вполне обоснованно, что качество «[субъект международного права](#)» по отношению к государству и к международной организации проявляет себя по-разному. В одном случае налицо суверенный субъект, основной и главный, а в другом – вторичный и производный. И оценивается это с точки зрения права и справедливости.

Мировое сообщество реально оценивает специфику международных организаций как субъектов современного международного права и конкретно обозначает сущность их международной правосубъектности. И эта связь четко определена в тексте Венской конвенции о праве международных договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. (далее – Венская конвенция 1986 г.). Согласно преамбуле этого документа правоспособность международной организации заключать договоры с ориентацией на выполнение ее функций и достижение ее целей позволяет говорить о существовании особенностей договоров, участниками которых являются международные организации в качестве субъектов международного права.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Особенности договорно-правовой практики международных организаций как специфических субъектов международного права вполне согласуются и никак не умаляются общей договорной правоспособностью международных организаций, причем как по линии международной, так и по линии внутригосударственной в отношении государства пребывания международной организации. В направлении международном договорная правоспособность международной организации регулируется вышеупомянутой Венской конвенцией 1986 г [20]. Так, в статье 6 Венской конвенции 1986 г. устанавливается: «Правоспособность международной организации заключать договоры регулируется правилами этой организации». К правилам организации относятся не только сам учредительный акт организации и принятые в соответствии с ним решения и резолюции, но также и устоявшаяся практика деятельности международной организации. В то время как в Венской конвенции 1986 г. определена международная правоспособность международной организации, Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г. (далее – Конвенция 1946 г.) и Соглашение между ООН и правительством США относительно месторасположения центральных учреждений ООН 1947 г. (далее Соглашение 1947 г.) предусмотрели понятие договорной внутригосударственной, так называемой правоспособности международной организации, реализуемой в стране пребывания.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Соединяя в себе международную договорную правоспособность международной организации (Венская конвенция 1986 г.) и внутригосударственную договорную способность международной организации (Конвенция 1946 г. и Соглашение 1947 г.), [Устав ООН](#) сразу в двух актах (и это весьма показательно) обозначил международную правосубъектность международной организации на конкретном примере ООН. Параметры такой международной правосубъектности определялись по линии правоспособности – привилегии и иммунитеты международной организации на территории государства пребывания. Соответственно статья 104 Устава ООН предусмотрела следующее: «Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей». В развитие этой общей правоспособности статья 105 Устава ООН установила:

1. Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из членов такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для достижения ее целей.
2. Представители членов Организации и ее должностные лица также пользуются привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Договорная правоспособность международной организации в отношении государства пребывания, будучи одним из проявлений ее международной правосубъектности, определяется в общем контексте договорной правоспособности международной организации. И здесь она усматривается в правомочии заключать специальные соглашения об опеке (ст. 77, 79, 81 гл. XI Устава ООН) или соглашения о связи со специализированными учреждениями (ст. 57, 63 гл. IX, X Устава ООН). Признаком международной правосубъектности международной организации является также наличие международных обязанностей и возможности выступления с заявительными действиями в суде со своими собственными требованиями (как истец) или, наоборот, судебной ответственности по встречному иску (как ответчик). Возможность судебного обеспечения субъективных прав международной организации прямо предусматривается в разделе 21 Соглашения 1947 г., в котором специально устанавливается, что все разногласия относительно толкования или применения настоящего Соглашения разрешаются через обращение в третейский суд. В развитие общих процедур судебного разбирательства предписывается следующая формула окончательного решения проблемы по суду: «Генеральный секретарь ООН или правительство США могут просить Генеральную Ассамблею обратиться к Международному суду с запросом о консультативном заключении по любому возникающему в ходе арбитража юридическому вопросу. Впредь до получения заключения Международного суда временное решение третейского суда выполняется обеими сторонами». Вслед за этим третейский суд выносит окончательное решение, приняв во внимание заключение Международного суда.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Признаками, критериями наличия международной правосубъективности международной организации являются следующие:

**Первое:** обладание конкретными международными правами, выражающееся в способности заключать договоры и иметь собственность. В разделе 3 вышеназванного Соглашения 1947 г. прямо говорится об обязательствах США по недопущению ситуации, при которой ООН была бы лишена владения принадлежащим ей имуществом, находящимся в обозначенном договором районе г. Нью-Йорка.

**Второе:** международная организация может реально нести международные обязанности, оговоренные в заключенных договорах, внутригосударственных актах и судебных решениях страны пребывания. Так, в разделе 7 Соглашения 1947 г. относительно несения обязанностей в части внутригосударственных и судебных актов устанавливается следующее правило: «За исключением случаев, предусмотренных настоящим соглашением, деяния, совершаемые, и сделки, заключаемые в районе центральных учреждений, подсудны федеральным судам, судам штата и местным судам Соединенных Штатов Америки в порядке, предусмотренном соответствующими федеральными законами, законами штатов и местными узаконениями».

**Третье:** международная организация вправе инициировать возбуждение дела в суде по факту обеспечения своих субъективных прав.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Судебное производство в третейском суде по вопросам применения Соглашения 1947 г. (раздел 21), а также по запросу консультативного заключения Международного суда (ст. 96 Устава ООН и ст. 65 Статута Международного суда) – вот те конкретные юрисдикционные полномочия участил в отправлении правосудия, которые предоставлены международным организациям.

Международная правосубъектность международной организации, проявляемая прежде всего через ее компетенцию, обуславливает основные направления правоприменительной практики международной организации. И здесь интересна представленная П. Рётером (Франция) трехуровневая схема правоприменительной деятельности международной организации: внутреннее право государств; область международного права; сфера собственного права организации.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Практические реалии присутствия международной организации в стране пребывания актуализируют вопросы, связанные с ее жизнедеятельным функционированием здесь. И все они решаются в рамках внутреннего права страны пребывания, например на основе федеральных законов, законов штата и местных узаконений (применительно к США см. разд. 7 ст. 3 «Право и власть в районе центральных учреждений» Соглашения 1947 г.).

Таким образом, внутреннее право конкретной страны пребывания (например, США) может (с учетом постановлений Соглашения 1947 г. и Конвенции 1946 г.) служить реальной сферой правоприменительной деятельности международной организации.

Область международного права как еще одно направление правоприменительной деятельности международной организации проявляется в конвенционной практике взаимоотношений с государствами и международными организациями, как это определено в Венской конвенции 1986 г. Международно-правовая практика деятельности международной организации направлена на поддержание международной законности и правопорядка.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Сфера собственного права международной организации обусловлена регулятивным воздействием учредительного акта международной организации, правил этой организации (ст. 21 Устава ООН, разд. 8 Соглашения 1947 г., ст. 2 Венской конвенции 1986 г.), практикой данной организации.

Институт членства в международной организации действительно является определяющим фактором нормального функционирования организации. Государства, претендующие на членство в международной организации, призваны отвечать признакам правового государства, заявлять о своей приверженности целям и задачам организации, проявлять готовность содействию международной законности и правопорядка. В статье 4 Устава ООН институт членства определен следующим образом: «1. Прием в члены Организации открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять».

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Процедура приема в члены ООН включает в себя принятие постановления Генеральной Ассамблеи ООН по рекомендации Совета Безопасности ООН. И.И. Лукашук, констатируя факт участия организации в признании государств через их прием в члены организации, справедливо отмечает, что «прием в организацию показывает себя как прямой путь к признанию и порой несет в себе даже большее значение, чем признание со стороны отдельных государств».

Природа учредительного акта организации исходя из вышеобозначенного второго компонента понятия юридической природы международной организации проявляется в многостороннем договорно-правовом акте, подготовленном и подписанном государствами – учредителями данной организации. Назначение учредительного акта международной организации – установление цели, задач, направлений деятельности организации по отдельным ее функциям.

Юридическая природа принимаемых организацией постановлений как третий элемент юридической природы международной организации, как правило, проявляется в форме резолюций-рекомендаций и обязательных по силе резолюций, например резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, принятые в соответствии со ст. 28 Устава ООН, носят рекомендательный характер; резолюции Совета Безопасности ООН, принятые на основе статей 24, 25 и ориентированные на решение задач, сформулированных в главе VIII Устава ООН («Действия в отношении угрозы силой, нарушений мира и актов агрессии»), обязательны для исполнения. В целом все акты ООН направлены на выполнение ее целей и задач и призваны содействовать укреплению международного правопорядка.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

Важное значение для понимания международной правосубъектности международной организации, по общему признанию ученых-международников, явилось Консультативное заключение Международного суда о возмещении ущерба, понесенного на службе ООН (1949 г.). Необходимость выяснить суть понятия международной правосубъектности международной организации обусловлена тем, что в статье 104 Устава ООН говорится только о правоспособности организации в рамках внутригосударственного права государств – членов ООН. Непосредственно понятие международной правосубъектности организации в Уставе ООН не раскрывается. Этот пробел, основываясь на смысле Устава ООН, и сделал Международный суд. В своем решении, сыгравшем прогрессивную роль в развитии современного международного права, Международный суд пришел к концептуально и практически важным заключениям. Суть их заключается в следующем. В любой правовой системе субъекты международного права отнюдь не идентичны по своему характеру или по объему своих прав; их правовая природа зависит от потребностей сообщества. На протяжении всей истории международного права его развитие определялось потребностями международной жизни, а постепенное расширение объема коллективной деятельности государств привело к тому, что в ряде случаев действия на международном уровне совершались определенными субъектами международных отношений, не являвшимися государствами. Кульминационным моментом такого хода развития стало создание в июне 1945 г. международной организации, цели и принципы которой определены в ее Уставе, – Организации Объединенных Наций (ООН). Но для достижения этих целей необходимо, чтобы эта Организация была наделена международной правосубъектностью.

## 6.2 Правосубъектность международных организаций

*Постоянными членами* Совета Безопасности являются, как известно, пять государств: Россия, США, Англия, Франция, КНР. Остальные десять членов Совета Безопасности – выборные – переизбираются через каждые два года (п. 2 ст. 23).

На [Совет Безопасности ООН](#) возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Каждое государство, вступая в ООН и подписывая ее Устав, принимает это положение и все вместе «соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени» (п. 1 ст. 24).

Свои обязанности [Совет Безопасности ООН](#) выполняет посредством применения решений. Поскольку решения, касающиеся поддержания международного мира и безопасности, не являются процедурными, поэтому такие решения «считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета» (п. 3 ст. 27). Принятые Советом Безопасности ООН решения становятся решениями Организации и подлежат выполнению всеми членами ООН. «Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их» (ст. 25).

## 6.3 ООН как международная организация

*Организация Объединенных Наций была основана в 1945 году. В настоящее время членами Организации являются 193 государства. Миссия и деятельность Организации Объединенных Наций определяются целями и принципами, изложенными в Уставе ООН.*

*В связи с полномочиями, предоставленными [Уставом ООН](#), и ее уникальным международным характером, Организация Объединенных Наций может принимать решения по вопросам, стоящим перед человечеством в 21-м веке, таким, как мир и безопасность, изменение климата, устойчивое развитие, права человека, разоружение, терроризм, гуманитарные и чрезвычайные ситуации, гендерное равенство, управление, производство продовольствия и многое другое.*



## 6.3 ООН как международная организация

Заложенный в ООН позитив всеобщего мира и верховенства права в год 60-летия ООН (1945-2005 гг.) ориентирован на ее укрепление как международной организации. В докладе Генерального секретаря ООН «При большей свободе к развитию, безопасности и правам человека для всех» (Нью-Йорк, 2005) ставится задача реформирования системы ООН. Повышение уровня авторитетности и эффективности Совета Безопасности ООН (на него возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности) включает в себя два пути решения проблемы: одна предусматривает создание группы новых постоянных членов, не имеющих право вето, другая – создание новых мест, предполагающих избрание на четыре года и возможность переизбрания. Новация в части основного документа ООН – ее Устава – предполагает исключение из него постановления, в котором упоминаются «вражеские государства» (ст. 77), а также положения, касающиеся Совета по опеке (ст. 86) и Военно-штабного комитета (ст. 45-48), которые в рамках современного миропорядка в должной мере выполнили все возлагавшиеся на них задачи. Реформирование ООН на этапе ее 60-летия – эта востребованная мера со стороны международного сообщества государств – членов ООН, заинтересованных в повышении ее роли в деле построения миропорядка на основе господства права (Rule of Law).

## 6.3 ООН как международная организация

Осознать значимость перемен в общей структуре институтов ООН в полной мере возможно только путем анализа исторических и систематизирующих механизмов деятельности ООН.

«Объединенные Нации» – название, предложенное президентом Франклином Д. Рузвельтом. Впервые оно было использовано в Декларации Объединенных Наций от 1 января 1942 г. во время Второй мировой войны, когда представители 26 государств обязательств от имени своих правительств продолжать совместную борьбу против стран гитлеровской оппозиции.

В 1945 году представители 50 стран собрались в Сан-Франциско на Конференции Объединенных Наций по созданию международной организации чтобы разработать Устав ООН. В основу работы делегаты положили предложения, выработанные представителями Великобритании, Китая, Советского Союза, и Соединенных Штатов в Думбартон-Оуксе в августе - октябре 1944 года.

Устав был подписан 26 июня 1945 года представителями 50 стран. Польша, не представленная на Конференции, подписала его позднее и стала 51-м государством-основателем.

Организация Объединенных Наций официально существует с 24 октября 1945 года, к этому дню Устав был ратифицирован Великобританией, Китаем, Советским Союзом, Соединенными Штатами, Францией и большинством других подписавших его государств. Двадцать четвертое октября ежегодно отмечается как День Организации Объединенных Наций.

## 6.3 ООН как международная организация

«МЫ, НАРОДЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ

- избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и
- содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

И В ЭТИХ ЦЕЛЯХ

- проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, и
- объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности, и
- обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах, и
- использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов,

РЕШИЛИ ОБЪЕДИНИТЬ НАШИ УСИЛИЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ.

Согласно этому наши соответственные правительства через представителей, собравшихся в городе Сан-Франциско, предъявивших свои полномочия, найденные в надлежащей форме, согласились принять настоящий Устав Организации Объединенных Наций и настоящим учреждают международную организацию под названием «Объединенные Нации».

## 6.3 ООН как международная организация

### Статья 1

#### *Организация Объединенных Наций преследует Цели:*

1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;
2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;
3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии, и
4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

## 6.3 ООН как международная организация

Для достижения целей, указанных в статье 1, Организация и ее Члены действуют в соответствии со следующими Принципами:

1. Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов;
2. Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации;
3. Все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;
4. Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций;

## 6.3 ООН как международная организация

5. Все Члены Организации Объединенных Наций оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера;
6. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее Членами, действовали в соответствии с этими Принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности;
7. Настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от Членов Организации Объединенных Наций представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании Главы VII.

## 6.3 ООН как международная организация

ООН обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее членами, действовали в соответствии с этими принципами, поскольку это необходимо для поддержания международного мира и безопасности. Устав ООН ни в коей мере не дает ООН права вмешиваться в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства.

**Членами ООН** могут быть все миролюбивые государства, которые принимают на себя обязательства, содержащиеся в Уставе ООН, и которые, по суждению ООН, могут и желают эти обязательства выполнять. Новые члены принимаются Генеральной Ассамблеей ООН по рекомендации Совета Безопасности ООН. Устав ООН предусматривает приостановление осуществления прав и привилегий государства-члена или его исключение за нарушение принципов Устава ООН, по такие действия никогда не предпринимались с момента создания ООН.

## 6.3 ООН как международная организация

- Поправки к статьям 23, 27 и 61 Устава были приняты Генеральной Ассамблеей 17 декабря 1963 года и вступили в силу 31 августа 1965 года. Поправка к статье 109, принятая Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1965 года, вступила в силу 12 июня 1968 года.
- Поправка к статье 23 Устава увеличивает число членов Совета Безопасности с одиннадцати до пятнадцати.
- Исправленная статья 27 предусматривает, что решения Совета Безопасности по процедурным вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов (раньше — семи), и по всем другим вопросам — когда за них поданы голоса девяти членов (раньше — семи), включая совпадающие голоса пяти постоянных членов Совета Безопасности.
- Поправка к статье 61 увеличивает число членов Экономического и Социального Совета с восемнадцати до двадцати семи. Последующая поправка к этой статье, вступившая в силу 24 сентября 1973 года, увеличивает число членов Совета с двадцати семи до пятидесяти четырех.
- Поправка к первому пункту статьи 109 предусматривает, что время и место проведения Генеральной конференции государств-членов с целью пересмотра Устава определяются двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых девяти (раньше — семи) членов Совета Безопасности. Пункт 3 статьи 109, который предусматривает возможность созыва конференции по пересмотру Устава, был рассмотрен Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности на десятой очередной сессии Генеральной Ассамблеи в 1955 году и оставлен в его первоначальной формулировке: «голосами любых семи членов Совета Безопасности».

## 6.3 ООН как международная организация

Согласно Уставу ООН официальными языками ООН являются английский, испанский, китайский, русский и французский. Арабский язык был добавлен в качестве официального языка Генеральной Ассамблеи ООН, Совета Безопасности ООН и Экономического и Социального Совета ООН.

**Структура ООН.** В соответствии с Уставом ООН учреждены шесть основных органов ООН: *Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке, Международный суд и Секретариат.*

Все эти органы заседают в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке, за исключением Международного Суда, который находится в Гааге, Нидерланды. Кроме того, существуют программы, фонды, управления, специализированные учреждения и связанные с ООН организации. Специализированные учреждения и связанные с ООН организации координируют свою работу с ООН, являясь при этом отдельными, самостоятельными организациями. Они действуют в самых разных областях: здравоохранение, сельское хозяйство, телекоммуникации, изменение климата, проблемы коренных народов, устойчивое развитие и др. Все они наряду с собственно ООН образуют систему Организации Объединенных Наций.

## 6.3 ООН как международная организация

Согласно Уставу ООН Генеральная Ассамблея ООН обладает следующими полномочиями и выполняет нижеперечисленные функции(Гл 4 Устава ООН):

1. рассматривает общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, к том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и делает рекомендации в отношении этих принципов рекомендации Членам Организации или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности;
2. обсуждает любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, поставленные перед нею любым Членом Организации или Советом Безопасности или государством, которое не является Членом Организации, в соответствии с пунктом 2 статьи 35, и за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать в отношении любых таких вопросов рекомендации заинтересованному государству или государствам или Совету Безопасности или и Совету Безопасности и заинтересованному государству или государствам. Любой такой вопрос, по которому необходимо предпринять действие, передается Генеральной Ассамблей Совету Безопасности до или после обсуждения.;

## 6.3 ООН как международная организация

3. обсуждает, за исключением вышеупомянутых случаев, и делает рекомендации по любым вопросам в пределах Устава ООН или по вопросам, касающимся полномочий и функций любого органа ООН;
4. предпринимает исследования и делает рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в политической области, развития международного права и его кодификации, осуществления прав человека и основных свобод для всех и содействия международному сотрудничеству в экономической и социальной областях, в области культуры, образования и здравоохранения;
5. делает рекомендации в отношении мирного улаживания любой ситуации, независимо от ее происхождения, которая могла бы нарушить дружественные отношения между государствами;
6. получает и рассматривает доклады Совета Безопасности ООН и других органов ООН;
7. рассматривает и утверждает бюджет ООН и определяет размеры взносов членов ООН;
8. избирает непостоянных членов Совета Безопасности ООН, членов Экономического и Социального Совета ООН и под лежащих избранию членов Совета по опеке; совместно с Советом Безопасности ООН избирает судей Международного суда и, по рекомендации Совета Безопасности ООН, назначает Генерального секретаря ООН.

## 6.3 ООН как международная организация

На основании резолюции «Единство в пользу мира», принятой Генеральной Ассамблеей ООН в ноябре 1950 г., Ассамблея может принять меры в случае, если Совет Безопасности ООН при наличии угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии не в состоянии из-за отсутствия единства среди его постоянных членов предпринять действия. Ассамблея уполномочена немедленно рассмотреть этот вопрос, чтобы сделать рекомендации государствам-членам относительно коллективных мер, включая в случае нарушения мира или акта агрессии использование вооруженных сил, если это необходимо, для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Очередная сессия Генеральной Ассамблеи ООН (далее – Ассамблея) открывается ежегодно в третий вторник сентября и продолжается обычно до середины декабря. В начале каждой очередной сессии Ассамблея избирает нового председателя, 21 заместителя председателя и председателей семи главных комитетов Ассамблеи. В целях обеспечения справедливого географического представительства пост председателя Ассамблеи занимают ежегодно поочередно представители пяти групп государств – африканских, азиатских, восточноевропейских, латиноамериканских и западноевропейских и других государств.

## 6.3 ООН как международная организация

Помимо очередных сессий Ассамблея может проводить специальные сессии по требованию Совета Безопасности ООН, большинства членов ООН или по требованию одного из членов при присоединении к нему большинства. Чрезвычайные специальные сессии могут быть созваны в течение 24 часов с момента поступления требования от Совета Безопасности, поддержанного голосами любых девяти членов Совета, или требования большинства членов ООН или требования одного из членов при присоединении к нему большинства членов ООН.

В начале каждой очередной сессии Ассамблея проводит общие прения, в ходе которых государства-члены выражают свои мнения по широкому кругу вопросов, представляющих международный интерес. Ввиду большого количества вопросов, которые призвана рассматривать Ассамблея, она распределяет большинство вопросов между своими семью главными комитетами: Первым комитетом (разоружение и связанные с ним вопросы международной безопасности); Специальным политическим комитетом; Вторым комитетом (экономические и финансовые вопросы); Третьим комитетом (социальные, гуманитарные вопросы и вопросы культуры); Четвертым комитетом (вопросы деколонизации); Пятым комитетом (административные и бюджетные вопросы) и Шестым комитетом (правовые вопросы).

## 6.3 ООН как международная организация

Имеется также Генеральный комитет, состоящий из председателя и 21 заместителя председателя Ассамблеи и председателей семи главных комитетов, и Комитет по проверке полномочий, назначаемый председателем на каждой сессии.

Некоторые вопросы рассматриваются только на пленарных заседаниях, а не в одном из главных комитетов, и голосование по всем вопросам проводится на пленарных заседаниях, обычно в конце очередной сессии, после того как комитеты завершат их рассмотрение и представят проекты резолюций пленарным заседаниям.

В комитетах решения принимаются простым большинством голосов. На пленарных заседаниях резолюции могут приниматься путем аккламации, без возражений или без голосования, и голосование может быть заносимым в отчет заседания или поименным.

Хотя решения Ассамблеи не имеют обязательной юридической силы для правительств, они обладают весом как выражающие мировое мнение по важным международным вопросам, а также моральным авторитетом мирового сообщества.

## 6.3 ООН как международная организация

Работа ООН в течение года основывается главным образом на решениях Ассамблеи, то есть по воле большинства членов, выраженной в резолюциях, принятых Ассамблеей. Эта работа осуществляется:

- комитетами и другими органами, созданными Ассамблеей для изучения конкретных вопросов, таких, как разоружение, космическое пространство, поддержание мира, деколонизация, права человека, и представления по ним докладов;
- на международных конференциях, созываемых Ассамблеей;
- Секретариатом ООН – Генеральным секретарем ООН и его персоналом.

## 6.3 ООН как международная организация

**Совет Безопасности ООН** (далее – Совет), согласно Уставу ООН, несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет состоит из 15 членов: 5 постоянных членов – Китай, Россия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция – и 10 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на двухлетний срок.

Каждый член Совета имеет один голос. Решения по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса не менее 9 из 15 членов Совета. Для принятия решений по вопросам существа требуется 9 голосов, включая совпадающие голоса всех пяти постоянных членов Совета. Это – правило «единогласия великих держав», часто называемое «вето». Все пять постоянных членов в то или иное время осуществляли право вето. Если постоянный член не поддерживает решение, но не хочет блокировать его принятие путем применения вето, он может воздержаться при голосовании.

## 6.3 ООН как международная организация

Согласно Уставу Совет выполняет следующие функции и обладает нижеперечисленными полномочиями:

- поддерживает международный мир и безопасность в соответствии с целями и принципами ООН;
- расследует любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям;
- делает рекомендации относительно методов урегулирования таких споров или условий их разрешения;
- вырабатывает планы для создания системы регулирования вооружений;
- определяет наличие угрозы миру или акта агрессии и делает рекомендации о мерах, которые следует предпринять;

## 6.3 ООН как международная организация

- призывает государства – члены Организации к применению экономических санкций и других мер, не связанных с использованием вооруженных сил, для предупреждения или прекращения агрессии;
- предпринимает военные действия против агрессора;
- делает рекомендации относительно приема новых членов и условий, на которых государства могут стать участниками Статута Международного суда;
- осуществляет в «стратегических районах» функции ООН по опеке;
- делает рекомендации Генеральной Ассамблее ООН относительно назначения Генерального секретаря ООН и вместе с Генеральной Ассамблеей ООН выбирает судей Международного суда.

## 6.3 ООН как международная организация

Совет организован так, чтобы он мог функционировать непрерывно, и каждое государство – член Совета должно постоянно иметь своего представителя при центральных учреждениях ООН. Совет может собираться не только в центральных учреждениях, но и в любом другом месте, если он сочтет это целесообразным; в 1972 г. он провел сессию в Аддис-Абебе, а в следующем году – в Панаме.

При представлении Совету жалобы, касающейся угрозы миру, Совет первым делом обычно рекомендует, чтобы стороны попытались прийти к соглашению мирным путем. В некоторых случаях Совет сам проводит расследование и осуществляет посредничество. Он может назначать специальных представителей или просить Генерального секретаря ООН сделать это или оказать добрые услуги. В некоторых случаях он может установить принципы мирного урегулирования.

## 6.3 ООН как международная организация

Если конфликт приводит к военным действиям, Совет стремится, прежде всего, как можно скорее положить им конец. Со времени создания ООН Совет издал много приказов о прекращении огня, которые способствовали предотвращению расширения военных действий во многих районах мира. Он посылает также вооруженные силы ООН по поддержанию мира в целях содействия ослаблению напряженности в районах конфликтов, разъединения войск враждующих сторон и создания спокойной обстановки, в которой можно искать мирных решений. Совет может принять решение о принудительных мерах, экономических санкциях (таких, как эмбарго на торговлю) или коллективных военных действиях.

По рекомендации Совета Генеральная Ассамблея ООН может приостановить осуществление прав и привилегий, принадлежащих государству как члену ООН, если против него Советом были предприняты действия превентивного или принудительного характера. Государство-член, систематически нарушающее содержащиеся в Уставе ООН принципы, может быть исключено Генеральной Ассамблеей ООН из ООН по рекомендации Совета.

## 6.3 ООН как международная организация

Государство, являющееся членом ООН, но не представленное в Совете, может принимать участие без права голоса в прениях Совета, когда последний считает, что интересы данного государства особо затронуты. Как государства – члены ООН, так и государства, не являющиеся членами ООН, приглашаются принимать участие без права голоса в рассмотрении Советом спора, если они являются сторонами в этом споре. В отношении государства, не являющегося членом ООН, Совет устанавливает условия, на которых оно может принять участие в рассмотрении вопроса.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) был учрежден Уставом ООН в качестве главного органа по координации экономической и социальной деятельности ООН и специализированных учреждений и институтов, известных под названием «система организаций Организации Объединенных Наций».

Совет состоит из 54 членов, которые избираются сроком на три года, причем ежегодно избираются 18 членов на трехлетний срок для замены 18 членов, трехлетний срок которых истек.

## 6.3 ООН как международная организация

ЭКОСОС обладает следующими функциями и выполняет надлежащие полномочия:

- служит центральным форумом для обсуждения международных экономических и социальных проблем глобального и межотраслевого характера и для выработки рекомендаций в отношении политики по этим проблемам для государств членов и для системы ООН в целом;
- предпринимает исследования, составляет доклады и делает рекомендации по международным вопросам в экономической и социальной областях, в области культуры, образования, здравоохранения и относящимся к ним вопросам;
- поощряет уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех;
- созывает международные конференции и составляет для представления Генеральной Ассамблее ООН проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию;

## 6.3 ООН как международная организация

- ведет переговоры со специализированными учреждениями относительно соглашений, определяющих их взаимоотношения с ООН;
- согласовывает деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций таким учреждениям, а также посредством рекомендаций Генеральной Ассамблее ООН и членам ООН;
- оказывает услуги, одобренные Генеральной Ассамблеей ООН, членам ООН, а также специализированным учреждениям по просьбе последних;
- консультируется с соответствующими неправительственными организациями по вопросам, входящим в компетенцию ЭКОСОС.

ЭКОСОС обычно проводит ежегодно две сессии продолжительностью в один месяц: одну – в Нью-Йорке, другую - в Женеве. В течение года работа ЭКОСОС проводится в его вспомогательных органах - комиссиях и комитетах, которые регулярно собираются и представляют доклады ЭКОСОС.

## 6.3 ООН как международная организация

**Вспомогательные органы.** Вспомогательный механизм ЭКОСОС включает:

- шесть функциональных комиссий: Статистическую комиссию, Комиссию по народонаселению, Комиссию социального развития и комиссии по правам человека, по положению женщин и по наркотическим средствам;
- пять региональных комиссий: Экономическую комиссию для Африки (со штаб-квартирой в Аддис-Абебе), Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (Бангкок), Европейскую экономическую комиссию (Женева), Экономическую комиссию для Латинской Америки (Сантьяго) и Экономическую комиссию для Западной Азии (Багдад);
- шесть постоянных комитетов: Комитет по программе и координации и комитеты по природным ресурсам, по транснациональным корпорациям, по населенным пунктам, по неправительственным организациям и по переговорам с межправительственными учреждениями;
- ряд постоянных экспертных органов по таким вопросам, как предупреждение преступности и борьба с ней, планирование развития, договоры о налогах между развитыми и развивающимися странами и перевозка опасных грузов.

## 6.3 ООН как международная организация

Согласно Уставу ООН ЭКОСОС вправе запрашивать мнение неправительственных организаций, которые занимаются вопросами, входящими в компетенцию этого Совета. ЭКОСОС признает, что эти организации должны иметь возможность высказывать свою точку зрения и что они зачастую обладают особым опытом или техническими знаниями, которые могут принести пользу его работе.

Свыше 600 неправительственных организаций имеют консультативный статус при ЭКОСОС. Они подразделяются на три категории: к категории I относятся организации, в компетенцию которых входит большинство видов деятельности, осуществляемой ЭКОСОС; организации категории II обладают специальной компетенцией в конкретных областях деятельности ЭКОСОС; организациями, включенными в реестр, являются организации, которые могут иногда делать вклад в работу ЭКОСОС, его вспомогательных органов или других организаций ООН.

## 6.3 ООН как международная организация

Неправительственные организации, которым предоставлен консультативный статус, могут направлять наблюдателей на открытые заседания ЭКОСОС и его вспомогательных органов, а также представлять письменные заявления, касающиеся работы ЭКОСОС. Они могут также консультироваться с Секретариатом ООН по вопросам, представляющим взаимный интерес.

При создании международной системы опеки Уставом ООН был учрежден Совет по опеке в качестве одного из главных органов ООН, и на него была возложена задача по наблюдению за управлением подопечными территориями, включенными в систему опеки. Основные цели системы опеки состояли в том, чтобы способствовать прогрессу населения подопечных территорий и его прогрессивному развитию в направлении к самоуправлению или независимости. Цели системы опеки были осуществлены в такой степени, что из первоначальных 11 подопечных территорий осталось только одна - подопечная территория Тихоокеанские острова, управляемая Соединенными Штатами. Другие, в основном в Африке и в Тихом океане, достигли независимости – в качестве отдельных государств или присоединившись к соседним независимым государствам.

## 6.3 ООН как международная организация

Совет по опеке действует под эгидой Генеральной Ассамблеи ООН или в случае «стратегического района» под эгидой Совета Безопасности ООН. Согласно Уставу ООН общее число его членов должно распределяться поровну между членами ООН, управляющими и не управляющими подопечными территориями. Поскольку число управляющих стран уменьшилось, сократилось и число членов Совета по опеке. В настоящее время имеются только пять членов: Соединенные Штаты (управляющее государство) и другие постоянные члены Совета Безопасности ООН (Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Франция). Подопечная территория Тихоокеанские острова, которая является стратегическим районом, подпадает под ответственность Совета Безопасности ООН.

## 6.3 ООН как международная организация

Решения в Совете по опеке принимаются простым большинством голосов; каждый член данного Совета имеет один голос.

Совет по опеке собирается на ежегодные сессии, обычно в конце весны. Он также проводит в случае необходимости специальные сессии.

Совет по опеке уполномочен изучать и рассматривать отчеты управляющих властей относительно политического, экономического, социального прогресса и прогресса в области образования населения подопечных территорий и в консультации с управляющей властью рассматривать петиции из подопечных территорий и направлять периодические и другие специальные миссии в эти территории.

## 6.3 ООН как международная организация

**Международный суд** является главным судебным органом ООН. Его Статут является неотъемлемой частью Устава ООН.

В Международный суд могут обращаться участники его Статута, в число которых автоматически входят все члены ООН. Государство, которое не является членом ООН, может стать участником Статута на условиях, определяемых в каждом отдельном случае Генеральной Ассамблеей ООН по рекомендации Совета Безопасности ООН.

Все государства – члены Статута Международного суда могут быть сторонами в рассматриваемых им делах. Другие государства могут передавать на его рассмотрение дела на условиях, определенных Советом Безопасности ООН. Кроме того, Совет Безопасности ООН может рекомендовать передать на рассмотрение суда любой юридический спор.

## 6.3 ООН как международная организация

Генеральная Ассамблея ООН и Совет Безопасности ООН могут запрашивать у суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу, а другие органы ООН и специализированные учреждения, с разрешения Генеральной Ассамблеи ООН, могут запрашивать консультативные заключения суда по юридическим вопросам, входящим в сферу их деятельности.

В юрисдикцию суда входят все вопросы, которые передаются ему государствами, и все вопросы, предусмотренные Уставом ООН и действующими договорами или конвенциями. Государства могут заранее дать обязательство в том, что будут признавать юрисдикцию суда в особых случаях, либо подписав с этой целью договор или конвенцию, предусматривающую передачу дел суду, либо сделав особое заявление. Такие заявления о признании обязательной юрисдикции суда могут содержать оговорки об исключении некоторых категорий дел.

## 6.3 ООН как международная организация

Согласно статье 38 Статута Международного суда названный суд при принятии решения по переданным ему спорам опирается на следующие источники права:

- международные конвенции, устанавливающие правила, признанные спорящими государствами;
- международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- общие принципы права, признанные нациями;
- судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

## 6.3 ООН как международная организация

Членский состав. Международный суд состоит из 15 судей, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН и Советом Безопасности ООН, голосующими независимо друг от друга. Они избираются на основе их деловых качеств, а не на основе гражданства. Однако, при назначении обращается внимание на то, чтобы в Международном суде были представлены главные правовые системы всего мира. В составе суда не может быть двух граждан одного и того же государства. Судьи избираются на девятилетний срок и могут быть переизбраны. Участие судей в составе Международного суда закрывает для них возможность занимать другую должность.

Международный суд обычно проводит пленарные заседания, но он может также, если стороны об этом просят, образовывать более мелкие группы, называемые камерами. Решения считаются вынесенными судом в полном составе.

Местонахождение Международного суда – Гаага.

## 6.3 ООН как международная организация

Органы ООН обслуживает Секретариат, который выполняет программы и претворяет в жизнь политику, принятую ими. Во главе Секретариата стоит Генеральный секретарь ООН, который назначается Генеральной Ассамблеей ООН по рекомендации Совета Безопасности ООН.

Первым Генеральным секретарем ООН был Трюгве Ли (Норвегия), который занимал этот пост до 1953 г.

Генеральный секретарь ООН может доводить до сведения Совета Безопасности ООН любые вопросы, которые, по его мнению, угрожают международному миру и безопасности, и может использовать свои добрые услуги в целях содействия разрешению международных споров.

Секретариат, представляющий собой международный персонал, насчитывающий свыше 16 тысяч человек, выполняет повседневную работу ООН как в центральных учреждениях в Нью-Йорке, так и в отделениях и центрах во всем мире.

## 6.3 ООН как международная организация

В качестве международных гражданских служащих сотрудники Секретариата работают для ООН в целом; каждый из них дает присягу не запрашивать и не получать инструкций от какого бы то ни было правительства или любой другой власти, не имеющей отношения к ООН. Согласно статье 100 Устава ООН каждое государство – член ООН обязуется уважать строго международный характер обязанностей Генерального секретаря ООН и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

Работа Секретариата столь же разнообразна, как и перечень проблем, которыми занимается ООН. Она включает: руководство операциями по поддержанию мира; организацию международных конференций по проблемам мирового значения; составление обзоров мировых экономических и социальных тенденций и проблем; подготовку исследований по таким вопросам, как права человека, [разоружение](#) и развитие; устный перевод выступлений, перевод документов и снабжение мировых средств информации сведениями об ООН.

## 6.3 ООН как международная организация

Регулярный бюджет по программам ООН утверждается Генеральной Ассамблеей ООН раз в два года. Бюджет представляется вначале Генеральным секретарем ООН и рассматривается комитетом экспертов в составе 16 членов – Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам. Аспекты, касающиеся программ, рассматриваются Комитетом по программе и координации, состоящим из 21 члена. Основным источником средств бюджета являются взносы государств-членов.

Многие другие виды деятельности ООН финансируются главным образом за счет добровольных взносов вне регулярного бюджета. Эти программы и фонды включают: Программу развития ООН, Мировую продовольственную программу, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев; Детский фонд ООН; Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ и Фонд ООН для деятельности в области народонаселения.

## 6.3 ООН как международная организация

Устав ООН содержит торжественное заявление о том, что народы Объединенных Наций преисполнены решимости жить в мире и объединить свои силы для поддержания международного мира и безопасности. Согласно Уставу ООН Совет Безопасности ООН несет главную ответственность за поддержание международного мира и мирное разрешение споров. Он использует такие методы, как посредничество, добрые услуги, размещение военных наблюдателей и вооруженных сил по поддержанию мира.

Разработка принципов или норм в целях содействия миру осуществляется главным образом Генеральной Ассамблеей ООН в соответствии со статьей 11 Устава ООН, в которой говорится: «Генеральная Ассамблея уполномочивается рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности... и делать в отношении этих принципов рекомендации членам Организации или Совету Безопасности или и членам Организации, и Совету Безопасности».

Основные резолюции и декларации о мире, мирном разрешении споров и международном сотрудничестве в укреплении мира, принятые Ассамблеей за многие годы, включают следующие.

## 6.3 ООН как международная организация

Резолюция о мирных и добрососедских отношениях между государствами 1957 г., в которой подчеркивается необходимость развивать дружественное сотрудничество и мирные отношения между государствами, несмотря на их разногласия.

Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и [суверенитета](#) 1965 г., в которой осуждаются все формы такого вмешательства как противоречащие принципам Устава ООН и представляющие угрозу всеобщему миру.

Декларация об укреплении международной безопасности 1970 г., в которой государства-члены настоятельно призываются полностью использовать средства и методы, предусмотренные Уставом ООН для мирного разрешения споров, и договориться о руководящих принципах для более эффективных операций по поддержанию мира.

Декларация о принципах международного права 1970 г., катающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, в которой устанавливаются семь принципов, включая принцип, согласно которому государства воздерживаются от угрозы силой или ее применения против любого государства, и принцип разрешения международных споров мирными средствами.

## 6.3 ООН как международная организация

Резолюция с включенным в нее определением агрессии 1974 г., в которой государства призываются воздерживаться от всех актов агрессии, и рекомендуется Совету Безопасности ООН руководствоваться определением при установлении наличия акта агрессии.

Декларация об углублении и упрочении разрядки международной напряженности 1977 г., в которой государства-члены заявляют о своей решимости добиваться устранения как причин, так и следствий международной напряженности и укреплять роль ООН в поддержании международного мира.

Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств 1981 г., в которой Генеральная Ассамблея ООН напомнила, что установление, поддержание и укрепление международного мира и безопасности основаны на свободе, равенстве, самоопределении и независимости и уважении суверенитета государств.

Декларация о предотвращении ядерной катастрофы 1981 г., в которой вновь подтверждается, что главной задачей ООН является избавление ныне живущих и грядущих поколений людей от бедствий войны, и заявляется, что с законами человеческой морали и высокими идеалами Устава ООН несовместимы любые действия, подталкивающие мир к ядерной катастрофе.

## 6.3 ООН как международная организация

Манильская декларация о мирном разрешении международных споров 1982 г., в которой вновь подтверждается принцип Устава ООН, согласно которому все государства должны разрешать свои международные споры мирными средствами, и признается важное значение повышения эффективности ООН в мирном разрешении споров и в поддержании международного мира и безопасности.

Декларация о воспитании народов в духе мира 1978 г., в которой Генеральная Ассамблея ООН призвала государства руководствоваться в своей деятельности идеей признания необходимости установления, поддержания и укрепления справедливого и прочного мира и призвала государства обеспечивать, чтобы их политика соответствовала задаче подготовки поколений молодежи к жизни в условиях правового государства и гражданского общества.

ООН часто при наличии опасной ситуации призывает предотвратить возникновение войны, убеждает враждующие стороны сесть за стол переговоров и не прибегать к оружию, помочь восстановить мир и прекратить военные действия в случае возникновения конфликтов. Несмотря на срывы и неудачи, ООН неуклонно развивает свою способность в качестве центра по установлению и поддержанию мира.

## 6.3 ООН как международная организация

Согласно статье 25 Устава ООН государства-члены «соглашаются подчиняться решениям Совета Безопасности ООН и выполнять их». Рекомендации других органов ООН не имеют обязательной силы решений Совета Безопасности ООН, но могут оказать влияние на ситуации ввиду того веса, которым они обладают как выражающие мировое общественное мнение.

Меры по контролю над конфликтными ситуациями, называемые «операциями по поддержанию мира», санкционируются Советом Безопасности ООН (или в виде исключения Генеральной Ассамблеей ООН) обычно с согласия сторон, с тем, чтобы дать возможность ООН способствовать прекращению военных действий, предотвращению их возобновления и нормализации обстановки. Предпринимались два вида таких операций: миссии военных наблюдателей ООН и операции вооруженных сил ООН по поддержанию мира.

## 6.3 ООН как международная организация

Одним из первых важных достижений ООН было принятие Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Всеобщей декларации прав человека. Ассамблея провозгласила соблюдение положений Декларации в качестве общей задачи для всех государств и призвала все государства-члены и народы содействовать уважению и обеспечить эффективное признание и осуществление прав и свобод, закрепленных в этой Декларации.

В 1950 г. Генеральная Ассамблея ООН постановила, что 10 декабря каждого года должно отмечаться во всем мире как День прав человека.

В статьях 1 и 2 Всеобщей декларации прав человека заявляется, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах» и должны обладать всеми правами и свободами, «провозглашенными в Декларации», «без какого бы то ни было различия, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения».

## 6.3 ООН как международная организация

В статьях 3–21 Всеобщей декларации прав человека устанавливаются гражданские и политические права человека, включая:

- право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
- свободу от рабства или подневольного состояния;
- свободу от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения и наказания;
- право на признание правосубъектности;
- право на равную защиту закона;
- право на эффективное восстановление в правах;
- свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания; право на то, чтобы дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом;
- право считаться невиновным до тех пор, пока виновность не будет установлена;

## 6.3 ООН как международная организация

- свободу от произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь и от произвольного посягательства на неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции;
- свободу передвижения;
- право убежища;
- право на гражданство;
- право вступать в брак и основывать семью;
- право владеть имуществом;
- свободу мысли, совести и религии;
- свободу убеждений и свободу выражения их;
- право на свободу собраний и ассоциаций;
- право принимать участие в управлении своей страной и право равного доступа к государственной службе.

## 6.3 ООН как международная организация

Статьи 22-27 Всеобщей декларации прав человека посвящены экономическим, социальным и культурным правам человека, в том числе: праву на социальное обеспечение, на труд, на отдых и досуг, на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния человека, на образование, на участие в культурной жизни общества.

В заключительных статьях (ст. 28-30) признается, что каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором эти права и свободы могут быть полностью осуществлены, и подчеркиваются обязанности человека перед обществом.

Вслед за принятием Всеобщей декларации прав человека была начата разработка двух международных пактов о правах человека – одного об экономических, социальных и культурных правах и другого – о гражданских и политических правах с целью придать обязательную юридическую силу правам, провозглашенным во Всеобщей декларации прав человека.

## 6.3 ООН как международная организация

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах были единогласно приняты Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.

Хотя эти пакты основываются на Всеобщей декларации прав человека, охватываемые в них права не идентичны. Самое важное право, зафиксированное в обоих пактах и не включенное во Всеобщую декларацию, – это право народов на самоопределение, включая право народов свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах вступил в силу 3 января 1976 г. Этот документ касается условий труда, деятельности профсоюзов, социального обеспечения, защиты семьи, уровня жизни, здравоохранения, образования и культурной жизни. В нем предусматривается, что права в этих областях должны осуществляться постепенно и без дискриминации. Государства – участники Пакта представляют периодические доклады Экономическому и Социальному Совету ООН, который изучает их, дает общие рекомендации и содействует принятию соответствующих международных мер с целью оказания помощи государствам-участникам в осуществлении положений Пакта.

## 6.3 ООН как международная организация

Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему вступили в силу 23 марта 1976г. Пакт устанавливает такие права, как: свобода передвижения, равенство перед законом, презумпция невиновности, свобода совести и религии, свобода убеждений и свобода выражения их, свобода мирных собраний и ассоциаций, участие в ведении государственных дел и в выборах, права меньшинств. Пакт запрещает произвольное лишение человека жизни; пытки, жестокое или унижительное обращение или наказание; рабство и принудительным труд; произвольный арест или задержание и произвольное вмешательство в личную жизнь; пропаганду войны и разжигание расовой или религиозной ненависти, что представляет собой подстрекательство к дискриминации или насилию.

В Пакте предусмотрены создание Комитета по правам человека и составе 18 членов, который рассматривает представляемые государствами-участниками доклады о принятых ими мерах по претворению в жизнь положений Пакта, а также в соответствии с Факультативным протоколом рассматривает сообщения, в которых утверждается о нарушении какого-либо из прав.

## 6.3 ООН как международная организация

Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (далее – Протокол) предусматривает рассмотрение жалоб, поступивших от отдельных лиц, которые считают себя жертвами нарушений какого-либо права, провозглашенного в Пакте. При этом могут рассматриваться только претензии к государствам – участникам Протокола.

Помимо права на индивидуальную жалобу в соответствии со специальной процедурой, предусматриваемой Протоколом, ООН ежегодно получает тысячи писем с заявлениями о нарушениях прав человека.

Сообщения, содержащие жалобы на нарушения прав человека, резюмируются и посылаются конфиденциально членам Комиссии по правам человека и ее подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств; копии жалоб также направляются государствам-членам, называемым в сообщениях. Личность авторов не разглашается до тех пор, пока они не заявят о своем согласии на это. Любой ответ правительства представляется Комиссии по правам человека и ее подкомиссии.

## 6.3 ООН как международная организация

Если подкомиссия обнаружит, что в сообщениях речь идет о систематических и грубых, достоверно подтвержденных нарушениях прав человека, она обращает внимание Комиссии по правам человека на ситуацию, которая, в свою очередь, может принять решение о тщательном изучении ситуации или назначить специальный комитет для разбирательства. Все эти процедуры являются конфиденциальными и рассматриваются на закрытых заседаниях до тех пор, пока Комиссией по правам человека не будет представлен доклад (если он вообще будет представлен) ЭКОСОС.

Комиссия по правам человека и ее подкомиссия также рассматривают на открытых заседаниях ежегодно вопросы о нарушениях прав человека и основных свобод, включая вопрос о расовой дискриминации и апартеиде, в различных странах и территориях, а также другие ситуации, касающиеся прав человека, например, конкретные случаи особо серьезных нарушений прав человека, в том числе эксплуатации детского труда, недобровольного или насильственного исчезновения, похищения людей, массового бегства, произвольных казней или казней без судебного разбирательства.

## 6.3 ООН как международная организация

В 1963 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в которой заявляется, что дискриминация в отношении людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения представляет собой посягательство на достоинство человеческой личности, отрицание принципов, изложенных в Уставе, нарушение прав, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, и препятствие к поддержанию дружественных и мирных отношений между государствами.

Два года спустя, в 1965 г., была принята Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Конвенция, которая вступила в силу 4 января 1969 г., призывает к ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах и для достижения этой цели учреждает Комитет по ликвидации расовой дискриминации, состоящий из 18 экспертов.

## 6.3 ООН как международная организация

Расовая дискриминация определена в Конвенции как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах нрав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни».

Государства – участники Конвенции обязуются проводить политику ликвидации расовой дискриминации и способствовать и взаимопониманию между расами. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассматривает доклады, представляемые государствами-участниками о принятых ими мерах для проведения в жизнь положений Конвенции, и делает общие рекомендации.

Комитет может также рассматривать сообщения, представляемые отдельными лицами или группами лиц, в которых утверждается о нарушении Конвенции, при условии, что заинтересованное государство сделало заявление в соответствии со статьей 14 Концепции о признании компетенции Комитета принимать такие сообщения.

## 6.3 ООН как международная организация

В 1973 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него (вступила в силу 18 июля 1976 г.), которая предусматривает, что международной ответственности за преступление апартеида подлежат лица, члены организаций и учреждений и представители государств, проживающие как на территории государства, где совершаются эти действия, так и в любом другом государстве. Лица, которым предъявлено обвинение, могут предаваться суду любого государства – участника Конвенции. Группа в составе трех членов Комиссии по правам человека собирается ежегодно для рассмотрения хода осуществления Конвенции. В 1973 г. Генеральная Ассамблея также провозгласила десятилетний период, начиная с 10 декабря 1973 г., десятилетием действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации.

Первым юридическим документом, посвященным исключительно правам женщин, который Генеральная Ассамблея ООН приняла в 1952 г., была Конвенция о политических правах женщин, в которой говорится, что женщины должны иметь право участвовать в выборах наравне с мужчинами, без всякой дискриминации, и что они должны иметь право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законодательством, на равных с мужчинами условиях.

## 6.3 ООН как международная организация

Согласно Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 г. каждое государство-участник выражает свое согласие с тем, что ни заключение, ни расторжение брака между гражданами данного государства и иностранцами, а также смена гражданства мужем в период брака не изменяют автоматически гражданства жены.

Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков 1962 г. и Рекомендация по этому вопросу 1965 г. имеют конкретной целью запрещение детских браков и гарантирование принципа свободного согласия на брак.

Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей в 1967 г., объединила в одном документе принципы и нормы, касающиеся прав женщин во всех сферах жизни семьи и общества.

Принципы и нормы Декларации были включены и развиты в имеющей обязательную юридическую силу Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 г. Конвенция вступила в силу 3 сентября 1981 г.

## 6.3 ООН как международная организация

Цель Конвенции заключается в ликвидации дискриминации, которая приводит к отрицанию или ограничению равноправия женщин с мужчинами в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской областях. Согласно положениям Конвенции государства-участники обязуются представлять периодические доклады о мерах, принятых ими для выполнения ее положений. Доклады будут рассматриваться Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в составе 23 членов, которые были избраны на первом заседании государств – участников Конвенции 16 апреля 1982 г. Комитет провел свою первую сессию в октябре 1982 г. Он ежегодно представляет доклад Генеральной Ассамблее ООН.

Со времени создания в 1945 г. ООН в нее вступило в качестве суверенных независимых государств более 80 стран, народы которых ранее находились под колониальным господством. В этих исторических переменах ООН сыграла значительную роль, поощряя устремления зависимых народов, определяя цели и устанавливая нормы, которые ускорили бы достижение ими своей независимости.

## 6.3 ООН как международная организация

Усилия ООН в области деколонизации определяются Уставом ООН, провозглашающим принцип «равных прав и самоопределении народов», а также тремя специальными главами Устава – гл. XI, XII и XIII, – посвященными интересам зависимых народов. Кроме того, начиная с 1960 г. ООН руководствуется принятой Генеральной Ассамблеей ООН Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в которой государства-члены провозгласили необходимость ускорить ликвидацию колониализма.

Совет по опеке был создан в соответствии с гл. XIII Устава ООН для наблюдения за управлением неподпечными территориями и обеспечения того, чтобы правительства, ответственные за управление ими, предприняли надлежащие шаги для подготовки их к осуществлению этих целей Устава.

В 1961 г. Генеральная Ассамблея ООН учредила Специальный комитет в составе 17 членов, расширенный в 1962 г. до 24 членов и в 1979 г. до 25 членов, для рассмотрения на регулярной основе вопроса о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г. (Декларация о деколонизации) и вынесения рекомендаций с целью содействия ее скорейшему осуществлению. Генеральная Ассамблея ООН впоследствии возложила на Комитет задачу рассмотрения соблюдения всеми государствами указанной Декларации о деколонизации и других резолюций о деколонизации. Она также уполномочила Комитет направлять выездные миссии в территории и проводить заседания вне центральных учреждений ООН, с тем, чтобы он мог получать информацию из первых рук о положении в территориях.

## 6.3 ООН как международная организация

В 1980 г., в двадцатую годовщину принятия этой Декларации, Генеральная Ассамблея ООН приняла План действий в целях полного ее осуществления, в котором она призвала государства-члены активизировать свои усилия, ведущие к полной ликвидации колониализма во всех его формах и проявлениях без дальнейших отлагательств. За четыре десятилетия, прошедшие со времени принятия в 1960 г. Декларации о деколонизации, бывшие колониальные социальные территории, в которых проживает свыше 80 млн. человек, добились независимости и стали суверенными членами ООН. Когда ООН праздновала свою пятидесятую годовщину, оставалось лишь 17 самоуправляющихся территорий.

Со времени создания Международного суда в 1946 г. (далее также – Суд) государства представили на его рассмотрение свыше 50 споров, 17 консультативных заключений были затребованы международными организациями. Из споров, представленных на рассмотрение государствами, 15 по различным причинам были и взяты обратно или сняты; в 10 других случаях суд нашел, что он не правомочен решать эти дела. В остальных случаях, охватывающих широкий круг вопросов, суд вынес окончательные решения, но всем делам, кроме четырех.

## 6.3 ООН как международная организация

Некоторые из этих вопросов касались территориальных прав. Так, например, в 1953 г. в споре между Францией и Соединенным Королевством суд решил, что некоторые островки в проливе Ла-Манш находятся под суверенитетом Соединенного Королевства.

В другом споре (1959 г.) суд поддержал претензии Бельгии на анклав, расположенный вблизи ее границы с Нидерландами.

Суд рассматривал и другие дела. Так, в 1973 г. Австралия и Новая Зеландия возбудили дело – каждая в отдельности – против Франции, касающееся выпадения радиоактивных осадков вследствие проведения Францией ядерных испытаний в атмосфере над атолом Муруроа в Тихом океане. Суд вначале указал, что до вынесения окончательного решения Франция должна избегать проведения таких испытаний, а позднее (декабрь 1974 г.) вынес постановления на основе заявлений французских властей, что, поскольку Франция обязалась после 1974 г. воздерживаться от проведения ядерных испытаний в атмосфере, иски обоих государств больше не имеют цели и суд больше не обязан выносить решения по этим делам.

## 6.3 ООН как международная организация

В возбужденном Соединенными Штатами против Ирана деле, касавшемся захвата посольства США в Тегеране и задержания их дипломатического и консульского персонала, суд вначале указал и предварительном порядке (декабрь 1979 г.), что помещения посольства должны быть немедленно возвращены, а дипломатический персонал должен быть освобожден, и затем (май 1980 г.) решил по существу дела, что Иран нарушил свои обязательства по отношению к Соединенным Штатам, должен освободить заложников, возратить помещения посольства и возместить ущерб. Однако, прежде чем суд смог установить сумму ущерба, дело было отозвано в результате достижения соглашения между двумя государствами.

Важным направлением деятельности ООН является прогрессивное развитие международного права и его кодификация. Комиссия международного права (далее – Комиссия) была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1947 г. в целях поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации. Комиссия, проводящая свои сессии ежегодно, состоит из 34 членов, которые избираются Генеральной Ассамблеей ООН на 5-летний срок и исполняют свои обязанности как частные лица, а не как представители своих правительств.

## 6.3 ООН как международная организация

Большая часть работы Комиссии состоит в подготовке проектов по вопросам международного права, причем некоторые из этих вопросов выбирает Комиссия, а другие передаются ей Генеральной Ассамблеей ООН или ЭКОСОС. После завершения разработки Комиссией проекта статей по конкретному вопросу Генеральная Ассамблея ООН обычно созывает международную конференцию полномочных представителей для воплощения проекта статей в конвенцию, которая затем открывается для государств, с тем, чтобы они стали ее участниками. Так, например:

- в 1958 г. конференция ООН приняла четыре конвенции по морскому праву: Конвенцию об открытом море, Конвенцию о территориальном море и прилегающей зоне, Конвенцию о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря и Конвенцию о континентальном шельфе;
- в 1982 г. конференция ООН приняла Конвенцию по морскому праву, которая вступила в силу 16 ноября 1994 г. Российская Федерация ратифицировала эту Конвенцию 26 февраля 1997 г. На сегодня участниками Конвенции являются 138 государств мира и Европейские сообщества;
- две конференции, состоявшиеся в Вене в 1961 и 1963 гг., одобрили соответственно Венскую конвенцию о дипломатических сношениях и Венскую конвенцию о консульских сношениях;
- конференция, которая проходила в Вене в 1968 и 1969 гг., одобрила Конвенцию о праве международных договоров;
- в 1975 г. международная конференция приняла Венскую конвенцию о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера.

## 6.3 ООН как международная организация

В поле зрения ООН находились и вопросы международной торговли. В связи с необходимостью для ООН играть более активную роль в удалении или уменьшении правовых препятствий, мешающих международной торговле, Генеральная Ассамблея ООН учредила в 1966 г. Комиссию ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) (далее – Комиссия) с целью содействия прогрессивному согласованию и унификации норм права международной торговли. Комиссия в составе 36 государств, члены которой представляют различные географические районы и основные экономические и правовые системы мира, ежегодно направляет доклад Генеральной Ассамблее ООН, а также представляет доклад ЮНКТАД, с тем, чтобы последняя высказала по нему свои замечания.

В число задач, порученных Комиссии, входит: координация работы международных организаций, занимающихся вопросами права международной торговли; содействие более широкому участию государств в существующих международных конвенциях и разработка новых международных конвенций и других документов, относящихся к праву международной торговли. Комиссия также осуществляет подготовку кадров и оказывает помощь в области права международной торговли с учетом особых нужд развивающихся стран.

## 6.3 ООН как международная организация

Комиссия уделяет внимание преимущественно изучению и подготовке единообразных норм права в следующих областях: международная купля-продажа товаров, международные платежи, международный торговый арбитраж и международное законодательство в области морских перевозок.

Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров – первая конвенция, которую должна была подготовить Комиссия, была принята в 1974 г. на конференции полномочных представителей ООН, созванной Генеральной Ассамблеей ООН. Аналогичная международная конференция, состоявшаяся в 1978 г., приняла Конвенцию ООН о морской перевозке грузов, Комиссия одобрила проект текста в 1967 г. Третья международная конференция, состоявшаяся в 1980 г., приняла Конвенцию ООН о договорах международной купли-продажи товаров, называемую Венской конвенцией о купле продаже.

Постановочное значение в плане деятельности Комиссии международного права имеет принятие на 52-й сессии (Женева, 2002 г.) проекта статей об ответственности государств (впоследствии проект был одобрен на основе специальной резолюции Генеральной Ассамблеи ООН (2001 г.)).

## 6.3 ООН как международная организация

Важным направлением в кодификационной деятельности мирового сообщества (с учетом общих целей ООН по обеспечению прав человека) явилась выработка широкого спектра международно-правовых актов в гуманитарной области: Конвенции о правах ребенка 1989 г.; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.; Декларации о праве народов на мир 1984 г.; Декларация о праве на развитие 1986 г.

Последовательная борьба мирового сообщества за отмену смертной казни в универсальном акте носит принципиальный характер. Здесь следует отметить выработку таких действительно исторических по значимости международно-правовых актов, как Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни; Протокол № 3 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни в любых обстоятельствах.

Направление кодификационной деятельности по пресечению такого международного преступления, как международный терроризм, обозначено выработкой 12 универсальных и семи региональных конвенций. В своем концентрированном виде кодификационная деятельность ООН направлена на обеспечение международной законности и правопорядка.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

Пятнадцать учреждений известны как «специализированные учреждения» – термин, который используется в Уставе ООН. Это следующие учреждения:

- Международная организация труда (МОТ);
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО);
- Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО);
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ);
- Всемирный банк / Международный банк реконструкции и развития (МБРР);
- Международная ассоциация развития (МАР);
- Международная финансовая корпорация (МФК);
- Международный валютный фонд (МВФ);
- Международная организация гражданской авиации (ИКАО);
- Всемирный почтовый союз (ВПС);
- Международный союз электросвязи (МСЭ);
- Всемирная метеорологическая организация (ВМО);
- Международная морская организация (ИМО);
- Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС);
- Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР).

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

***Международная организация труда (МОТ)*** была создана в 1919 г. по Версальскому договору в качестве автономного учреждения, связанного с Лигой Наций. Соглашение об установлении связи между МОТ и ООН было утверждено 14 декабря 1946 г., и она стала первым специализированным учреждением, связанным с ООН.

Цели и виды деятельности. МОТ содействует обеспечению повсюду социальной справедливости для трудящихся. Она разрабатывает международную политику и программы, направленные на улучшение условий труда и жизни; устанавливает международные трудовые стандарты, призванные служить в качестве руководящих принципов для национальных властей при проведении этой политики; осуществляет широкую программу технического сотрудничества в целях оказания помощи правительствам в эффективном проведении такой политики на практике; осуществляет профессиональную подготовку и обучение, ведет исследовательскую работу в целях содействия успеху этих усилий.

Руководящие органы. В период между ежегодными сессиями МОТ, в которой представлены все члены, работой МОТ руководит Административный совет, состоящий из 28 представителей правительств, 14 представителей трудящихся и 14 представителей предпринимателей. Местонахождение: Швейцария, г. Женева.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

*Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО)* была основана на конференции в Квебеке 16 октября 1945 г [23].

Цели и виды деятельности. Цели ФАО: улучшение питания и повышение уровня жизни; улучшение производства, переработки, сбыта и распределения всего продовольствия и продукции сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства; содействие развитию сельских районов и улучшение условий жизни сельского населения и, таким образом, ликвидация голода.

Руководящие органы. Генеральная конференция ФАО в составе всех государств-членов собирается раз в два года для определения политики и утверждения бюджета и программы работы ФАО. Совет, состоящий из 49 государств-членов, избираемых Конференцией, действует в качестве руководящего органа ФАО в период между сессиями Конференции. Местонахождение: Италия, г. Рим.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

*Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)* был разработан конференцией, созванной в Лондоне в 1945 г. ЮНЕСКО начала функционировать 4 ноября 1946 г., когда 20 государств, подписавших ее Устав, передали на хранение Соединенному Королевству свои акты акцепта.

Цели и виды деятельности. Главная цель ЮНЕСКО заключается в том, чтобы содействовать делу мира и безопасности в мире, способствуя сотрудничеству между странами посредством образования, науки, культуры и информации.

Руководящим органом является Генеральная конференция ЮНЕСКО, состоящая из представителей всех стран-членов, созывается раз в два года для выработки политики, программы и бюджета организации. Исполнительный совет, состоящий из 45 членов, избираемых Генеральной конференцией, созывается не реже трех раз в год и несет ответственность за контроль над исполнением программы, принятой Конференцией. Местонахождение: Франция, г. Париж.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

**Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)** начала функционировать 7 апреля 1948 г., когда 26 государств – членов ООН ратифицировали ее Устав.

Цели и виды деятельности. Цель ВОЗ заключается в достижении всеми народами возможно высшего уровня здоровья. С 1977 г., когда Всемирная ассамблея здравоохранения установила в качестве первоочередной задачи ВОЗ «Обеспечение здоровья для всех», была разработана глобальная стратегия для выполнения этой задачи. Стратегия, которая требует объединенных усилий правительств и народов для ее осуществления, основана на принципе первичной | медико-санитарной помощи, включающей восемь основных элементов: просвещение в отношении преобладающих проблем охраны здоровья; надлежащее обеспечение продовольствием и питание; безопасная для здоровья вода и санитария; охрана здоровья матери и ребенка, включая планирование семьи; иммунизация от основных инфекционных болезней; профилактика местных заболеваний и контроль над ними; надлежащее лечение распространенных болезней и травм; обеспечение основными лекарственными средствами.

Руководящим органом ВОЗ является Всемирная ассамблея здравоохранения, в которой представлены все члены организации. Она созывается ежегодно для рассмотрения работы организации и принятия решений в отношении политики, программы и бюджета. В состав Исполнительного комитета входят 30 членов, назначаемых таким же количеством стран; он действует в качестве исполнительного органа Ассамблеи. Местонахождение: Швейцария, г. Женева.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

**Всемирный банк** – это группа из трех учреждений: Международного банка реконструкции и развития, созданного 27 декабря 1945 г., когда 28 стран подписали соглашения, разработанные на конференции Объединенных Наций по валютно-финансовым вопросам, в которой приняли участие представители правительств 44 государств и которая состоялась в 1944 г. в Бреттон-Вудсе, штат Нью-гемпшир; Международной финансовой корпорации, созданной в 1956 г., и Международной ассоциации развития, созданной в 1960 г.

Общая цель всех трех учреждений заключается в содействии повышению уровня жизни в развивающихся странах путем направления финансовых ресурсов в эти страны из развитых стран.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

**Международный банк реконструкции и развития (МБРР)** был создан для того, чтобы содействовать реконструкции и развитию территорий государств-членов путем поощрения капиталовложений для производственных целей; поощрять частные иностранные капиталовложения и в тех случаях, когда трудно получить частный капитал на приемлемых условиях, в дополнение к частным капиталовложениям предоставлять займы для целей производства; способствовать долгосрочному сбалансированному росту международной торговли и поддержанию равновесия платежных балансов, поощряя международные капиталовложения для развития производственных ресурсов государств-членов МБРР.

Все полномочия МБРР принадлежат Совету управляющих, в который входят по одному управляющему и по одному его заместителю от каждого государства-члена. Совет обычно заседает раз в год. Общее число директоров-распорядителей равно 21; пять из них назначаются государствами-членами, имеющими наибольшее число акций, а 16 избираются управляющими, представляющими остальные государства-члены. Совет управляющих возлагает на директоров-распорядителей осуществление всех полномочий Банка, за исключением тех, которые в соответствии с Соглашением сохранены за Советом. Президент МБРР избирается Советом управляющих, председателем которого он является в силу занимаемой им должности.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

Международная финансовая корпорация (МФК) хотя и тесно связана с Всемирным банком, является самостоятельным юридическим лицом и имеет собственные денежные средства, которые этому Банку не принадлежат. Цели МФК заключаются в том, чтобы оказывать помощь в финансировании частных предприятий, которые могут содействовать развитию путем осуществления капиталовложений, без гарантий возмещения со стороны правительств соответствующих стран-членов; сочетать возможности инвестиций местного и внешнего капитала с передовыми методами управления; стимулировать поток частного капитала, как местного, так и иностранного, для капиталовложений в производственные предприятия в странах-членах.

МФК осуществляет капиталовложения в основном в обрабатывающую промышленность, но они включают также капиталовложения в добывающую промышленность, туризм, коммунальные предприятия и проекты, связанные с сельским хозяйством. Ее ресурсы состоят главным образом из взносов по подписке ее государств-членов и из накопленной прибыли.

Руководящим органом является Совет управляющих, наделенный всеми полномочиями МФК. Он состоит из управляющих Всемирного банка и их заместителей. Президент Всемирного банка является в силу занимаемой должности председателем Совета директоров МФК. Местонахождение: США, г. Вашингтон.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

Соглашение о *Международном валютном фонде (МВФ)* было разработано наряду с Соглашением о Международном банке реконструкции и развития на Бреттон-Вудской конференции в 1944 г., и МВФ начал функционировать 27 декабря 1945 г., когда представители стран, квоты которых составляли 80% общей суммы ресурсов МВФ, передали на хранение свои ратификационные грамоты Соглашения. Соглашение дважды пересматривалось: в 1969 и 1978 годах.

Цели и виды деятельности. МВФ стремится содействовать международному сотрудничеству в валютной области и расширению, торговли, способствуя таким образом увеличению занятости и улучшению экономического положения во всех странах-членах.

Руководящие органы. Каждая страна-член представлена одним управляющим и одним его заместителем в Совете управляющих – высшем органе МВФ, который созывается ежегодно. Право голоса каждой страны отражает главным образом ее вклад в финансовые ресурсы МВФ, который, в свою очередь, связан с ее относительной долей в мировой экономике. Повседневную работу МВФ осуществляет Директорат в составе 21 директора-распорядителя во главе с главным директором. Местонахождение: США, г. Вашингтон.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) была создана 4 апреля 1947 г., после того как 26 государств ратифицировали Конвенцию о международной гражданской авиации, выработанную в 1944 г. на Международной конференции гражданской авиации в Чикаго.

Цели и виды деятельности. Цели ИКАО заключаются в обеспечении безопасного и планомерного развития международной гражданской авиации во всем мире; поощрении конструирования самолетов и их эксплуатации в мирных целях и создания авиалиний, аэропортов и аэронавигационного оборудования для международной гражданской авиации; удовлетворении потребностей населения мира в безопасных, регулярных, эффективных и экономичных воздушных перевозках.

Руководящие органы. Ассамблея ИКАО, состоящая из делегатов всех государств-членов, созывается не реже одного раза в три года. Она определяет политику ИКАО и обсуждает любые вопросы, которые не передаются специально на рассмотрение Совета.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

***Всемирный почтовый союз (ВПС)*** был учрежден 9 октября 1874 г. Бернским договором, который был одобрен 22 странами в Берне (Швейцария) и вступил в силу 1 июля 1875 г. ВПС стал специализированным учреждением ООН в соответствии с положениями соглашения, вступившего в силу 1 июля 1948 г.

Цели и виды деятельности. ВПС образует единую почтовую территорию стран для взаимного обмена корреспонденцией. Его цели заключаются в том, чтобы обеспечить организацию и усовершенствование почтовых служб; принимать участие в оказании технической помощи в области почтового обслуживания, запрашиваемой странами – членами ВПС; содействовать международному сотрудничеству в этой области. Каждое государство – член ВПС обязуется отправлять почту всех других государств – членов ВПС наилучшими средствами, которые используются для доставки своей собственной почты.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

### *Всемирный почтовый союз (ВПС)*

Руководящие органы. Всемирный почтовый конгресс, состоящий из представителей всех стран-членов, является высшим органом ВПС. Он созывается раз в пять лет для пересмотра Всемирной почтовой конвенции и ее вспомогательных соглашений на основе предложений, представленных странами-членами.

Исполнительный совет, состоящий из 40 членов, избираемых Конгрессом с должным учетом принципа справедливого географического представительства, заседает раз в год с целью обеспечения непрерывности работы ВПС в период между конгрессами.

Консультативный совет по почтовым исследованиям, состоящий из 35 членов, избираемых Конгрессом, проводит исследования и сообщает мнения по техническим, оперативным и экономическим вопросам, касающимся почтовой связи, а также изучает проблемы технического сотрудничества, возникающие в новых и развивающихся странах.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

**Международный союз электросвязи (МСЭ)** был основан в Париже в 1865 г. как Международный телеграфный союз. Это название было изменено на Международный союз электросвязи в 1934 г. после принятия Международной конвенции электросвязи в Мадриде в 1932 г. МСЭ был реорганизован в 1947 г. и стал специализированным учреждением ООН по электросвязи.

Цели и виды деятельности. Цели МСЭ заключаются в том, чтобы поддерживать и расширять международное сотрудничество для улучшения и рационального использования электросвязи всех видов и содействовать развитию технических средств и их наиболее эффективной эксплуатации для повышения эффективности служб электросвязи, увеличения их полезности и обеспечения их общедоступности для населения.

Руководящим органом является Административный совет, состоящий из 41 члена МСЭ, избираемого Полномочной конференцией с должным учетом принципа справедливого географического представительства, созывается раз в год; он координирует работу четырех постоянных органов в штаб-квартире МСЭ: Генерального секретариата, Международного комитета регистрации частот и двух международных консультативных комитетов: Международного консультативного комитета по радио и Международного консультативного комитета по телеграфии и телефонии. Местонахождение: Швейцария, г.- Женева.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

**Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)** была учреждена на основе Парижской концепции 1883 г. по охране промышленной собственности и Бернской конвенции 1886 г. по охране произведений литературы и искусства. Конвенция о создании ВОИС была подписана в 1967 г. и вступила в силу в 1970 г. ВОИС стала специализированным учреждением Организации Объединенных Наций 17 декабря 1974 г.

Основные цели ВОИС заключаются в том, чтобы обеспечивать и укреплять уважение к интеллектуальной собственности во всем мире и тем самым содействовать промышленному и культурному развитию, стимулируя творческую деятельность и содействуя передаче технологии и распространению произведений литературы и искусства. Интеллектуальная собственность включает две основные области: промышленную собственность, главным образом изобретения, товарные знаки и промышленные образцы; авторское право, в основном на литературные, музыкальные художественные, фотографические и кинематографические произведения.

Руководящие органы ВОИС и союзы, управляемые ВОИС (девять из которых имеют собственные межправительственные органы), обычно проводят совместную сессию для принятия своих программ и бюджетов и обсуждения и определения политики.<sup>93</sup>

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

Соглашение о создании *Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР)* было принято 13 июня 1976 г. на конференции ООН. Оно было открыто для подписания 20 декабря 1976 г., после того как объявленные первоначальные взносы достигли 1 млрд. долларов, и вступило в силу 30 ноября 1977 г.

Цели и виды деятельности. Главная цель МФСР состоит в мобилизации дополнительных средств для оказания помощи развивающимся странам в увеличении производства продовольствия и повышении уровней питания. МФСР занимается исключительно сельским хозяйством, включая животноводство, рыболовство, переработку и хранение, и сосредоточивает свое внимание на сельских районах, где живет и работает огромное большинство людей в развивающихся странах мира. Его основная задача – содействовать усилиям по ликвидации хронического голода и недоедания, от которых страдают не менее 20% населения Африки, Азии и Латинской Америки.

Руководящие органы. Операциями МФСР руководит Совет управляющих, в котором представлены все государства-члены, причем каждая из трех категорий членов (развитые страны, развивающиеся страны – экспортеры нефти и другие развивающиеся страны) имеет равное число голосов. Таким образом, странам-донорам принадлежат две трети общего числа голосов, развивающиеся страны в то же время также имеют две трети голосов.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

Большую роль в организации международной торговли играет *Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ)*. ГАТТ является многосторонним соглашением, действующим с 1 января 1948 г., которое устанавливает правила международной торговли. Его подписали 88 правительств, на долю которых в целом приходится большая часть мировой торговли.

Основная цель ГАТТ заключается в том, чтобы либерализовать мировую торговлю, и поставить ее на надежную основу, содействуя тем самым экономическому росту и развитию и благосостоянию народов мира.

Руководящие органы. Высшим органом ГАТТ является сессия договаривающихся сторон (государств-участников), проводимая ежегодно. Решения ГАТТ обычно принимаются на основе консенсуса, а не путем голосования. В редких случаях, когда проводится голосование, каждая договаривающаяся сторона имеет один голос. В период между сессиями договаривающихся сторон Совет представителей уполномочен принимать решения, как по повседневным, так и по неотложным вопросам.

## 6.4 Специализированные учреждения ООН

К международным организациям относится и ***Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)***, которое было создано в 1957 г. под эгидой ООН. Оно ежегодно представляет доклады Генеральной Ассамблее ООН и при необходимости – Совету Безопасности ООН и Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС). Устав МАГАТЭ был принят 26 октября 1956 г. на международной конференции. МАГАТЭ было создано в Вене 14 ноября 1957 г.

В соответствии с его уставом две главные цели МАГАТЭ заключаются в том, чтобы стремиться к достижению более быстрого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире, обеспечивать, насколько это возможно, чтобы помощь, предоставляемая им или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не была использована для какого-либо военного назначения.

## 6.5 Международные конференции

Международные конференции, учрежденные в строгом уважении требований современного международного права, могут реально существовать и выполнять весь комплекс возложенных на них функций. В целом международные конференции представляют собой упорядоченный на основе права временный коллективный орган государств-членов, определяющий свою функциональную деятельность через обсуждение в режиме конференции уставных целей ассоциации (какой в конечном итоге и является международная конференция) и установление (приемлемых с точки зрения права) направлений своего участия в общемировых 173 процессах построения справедливого миропорядка. С учетом своего институционального существа и уровня представительства государств-членов проводится различие международных конференций по линии конгресс, съезд, конференция, совещание, а также по линии уровня представительского участия: международные конференции с участием глав государств, правительств, министерств иностранных дел.

Временные параметры работы международных конференций и конкретно весь порядок их проведения определяют сами международные конференции. Они созываются по инициативе одного или нескольких государств или международной организации в целом. Порядок работы конференции определяется правилами процедуры, предусматривающими порядок утверждения повестки дня, выборы председателя и его полномочия, порядок голосования и принятия решения, языки конференции. Способы голосования могут быть открытыми или тайными. Режим принятия на конференции решения еще не означает, что оно является обязательным для государств, являющихся участниками конференции. Признание решения обязательным является внутренним актом государства