



П.В. Родионов
В.А. Журавлев



ВСЕСТОРОННЕЕ
МАТЕРИАЛЬНО-
ТЕХНИЧЕСКОЕ



ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИЛ И
СРЕДСТВ РСЧС И ГО

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ЮРГИНСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

**П.В. Родионов
В.А. Журавлев**

**ВСЕСТОРОННЕЕ МАТЕРИАЛЬНО-
ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
СИЛ И СРЕДСТВ РСЧС И ГО**

*Рекомендовано в качестве учебного пособия
Научно-методическим советом
Юргинского технологического института (филиала)
Томского политехнического университета*

Издательство
Типография ООО «МедиаСфера»
2018

УДК 614.8
ББК 68.9я73
Р60

Родионов П.В., Журавлев В.А.

Р60 Всестороннее материально-техническое обеспечение сил и средств РСЧС и ГО П.В. Родионов, Журавлев В.А.; Юргинский технологический институт; – 1-е изд. – Юрга: изд-во типография ООО «Медиа-сфера», 2018. – 184 с.

Пособие позволяет изучить правовые, нормативно-технические и организационные основы организации материально-технического обеспечения сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны; порядок планирования и проведения мероприятий МТО в ЧС или вследствие военных действий; силы и средства МТО системы РСЧС и ГО и порядок их действий, вопросы организации защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Пособие может быть использовано для подготовки студентов направления «Техносферная безопасности» специальности «Защита в чрезвычайных ситуациях».

УДК 614.8
ББК 68.9я73

Рецензенты

Кандидат технических наук, доцент ТПУ

А.Г. Мальчик

Начальник ФГКУ «17 отряд ФПС по Кемеровской области»

И.В. Барилев

© Юргинский технологический
институт (филиал)
Томский политехнический
университет, 2018
© Родионов П.В., 2018

Оглавление

<i>Введение</i>	7
Глава 1. Основы организации материального обеспечения функционирования РСЧС	9
1.1 Цели и задачи материального обеспечения РСЧС	9
1.2 Основы организации материального обеспечения функционирования РСЧС	11
1.3 Источники материального обеспечения	19
1.4 Силы и средства материально-технического обеспечения, их назначение, состав и возможности	20
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	21
Глава 2. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях	23
2.1 Основные положения	23
2.2 Задачи видов обеспечения	23
2.3 Особенности продовольственного обеспечения	25
2.4 Особенности обеспечения пострадавшего населения жильем	27
2.5 Особенности медицинского, транспортного и информационного обеспечения пострадавшего населения	29
2.6 Возможности территорий по удовлетворению потребностей пострадавшего населения и потребностей личного состава аварийно-спасательных формирований	31
2.6.1 Возможности субъектов РФ по удовлетворению потребностей пострадавшего населения и потребностей личного состава аварийно-спасательных формирований	33
2.7 Планирование мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения населения	35
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	37
Глава 3. Аварийно-спасательные формирования продовольственного снабжения	39
3.1 Мероприятия по обеспечению населения продуктами питания в условиях чрезвычайных ситуаций	39
3.2 Организация и работа специальных подразделений общественного питания	44
3.2.1 Работа подвижных пунктов питания при ЧС	45
3.2.1.1 Подвижной пункт питания	45
3.2.1.2 Подвижной пункт продовольственного снабжения	47
3.2.1.3 Обеспечение водой пострадавшего населения и спасателей	48
3.3 Нормирование по видам первоочередного жизнеобеспечения	51
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	52

Глава 4. Работа специального подразделения торговли промышленными товарами	54
4.1 Мероприятия по обеспечению населения промышленными товарами в условиях чрезвычайных ситуаций	54
4.2 Организация и работа специального подразделения торговли промышленными товарами (подвижной пункт вещевого снабжения)	56
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	57
Глава 5. Обеспечение горюче-смазочными материалами при ЧС и ГО	58
5.1 Мероприятия по обеспечению сил РСЧС и ГО и пострадавшего населения горюче-смазочными материалами	58
5.1.1 Основные задачи службы ГСМ	59
5.1.2 Порядок создания службы ГСМ	60
5.2 Организация и работа подвижного пункта снабжения горючим	61
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	62
Глава 6. Жизнеобеспечение пострадавшего населения и личного состава сил РСЧС	63
6.1 Планирование и организация жизнеобеспечения пострадавшего населения и личного состава сил РСЧС	63
6.1.1 Основные понятия, термины и определения	63
6.1.2 Основные принципы и требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения	64
6.2 Материально-техническое обеспечение в зоне бедствия	67
6.3 Нормы обеспечения пострадавшего населения и личного состава сил РСЧС	69
6.3.1 Основные положения	69
6.3.2 Обеспечение предметами первой необходимости пострадавшего населения	73
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	74
Глава 7. Расчет необходимых сил и средств ПОЖН при ЧС	75
7.1 Определение численности пострадавшего населения по категориям в результате землетрясения	75
7.1.1 Исходная обстановка	75
7.1.2 Расчеты	75
7.2 Расчет воды для спасателей и пострадавшего населения	76
7.3 Расчет количества сухих пайков и снабжения горячей пищей спасателей и пострадавшего населения	77
7.4 Расчет обеспечения населения одеждой, обувью и предметами первой необходимости	80

7.5 Расчет палаточного фонда для обеспечения временным жильем пострадавшего населения	81
7.6 Расчет звеньев подвоза (далее – ЗПВ) для хозяйственно-питьевых нужд	82
7.7 Расчет подвижных пунктов продовольственного снабжения	83
7.8 Расчет количества подвижных пунктов питания	84
7.9 Расчет подвижных пунктов вещевого снабжения	85
7.10 Расчет количества автозаправочных станций	86
7.11 Расчет необходимого количества топлива для заправки техники используемой при АСР	87
7.12 Сравнительный анализ соответствия расчетных данных и данных по плану ГО района	88
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	92
Глава 8. Основы тылового обеспечения СВФ РФ	93
8.1 Обязанности ответственных по тылу в СВФ	93
8.2 Основы организации и ведения войскового хозяйства СВФ	96
8.2.1 Внутренний порядок	96
8.2.1.1 Общие положения	96
8.2.1.2 Размещение военнослужащих	97
8.2.3 Противопожарная защита	99
8.2.4 Порядок размещения спасателей в полевых условиях	101
8.2.4.1 Гигиенические требования, предъявляемые к участку для полевого размещения	101
8.2.4.2 Особенности организации питания спасателей в полевых условиях	103
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	106
Глава 9. Медицинские мероприятия при обеспечении пострадавшего населения	107
9.1 Основные положения	107
9.2 Права и обязанности медицинского персонала в вооруженных конфликтах	111
9.2.1 Обязанности медицинского персонала	112
9.2.2 Права медицинского персонала	114
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	115
Глава 10. Материальное обеспечение мероприятий гражданской обороны и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	116
10.1 Общие положения	116
10.2 Организация материального обеспечения мероприятий ГО и ликвидации последствий ЧС	117

10.3 Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасы материальных средств в целях ГО	120
10.4 Нештатные аварийно-спасательные формирования	125
10.4.1 Создание и функционирование нештатных аварийно-спасательных формирований	125
10.4.1.1 Общие положения	125
10.4.1.2 Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований	125
10.4.1.3 Виды нештатных аварийно-спасательных формирований	130
10.4.1.4 Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований личным составом	135
10.4.1.5 Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований техникой и имуществом	136
10.4.1.6 Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований	136
10.5 Службы материального обеспечения ГО и их формирования	141
10.5.1 Общие положения	141
10.5.2 Спасательная служба торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) и ее формирования	141
10.5.3 Спасательная служба снабжения горючим и смазочными материалами	143
10.5.4 Спасательная служба материального технического обеспечения (снабжения)	144
10.6 Организация работы формирований служб материального обеспечения	145
10.6.1 Применение формирований служб материального обеспечения	145
10.6.2 Обеспечение ГСМ техники, привлекаемой для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации ЧС	151
10.7 Комплектование формирований личным составом	154
10.8 Обеспечение формирований техникой и имуществом	154
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	155
Глава 11. Организация эксплуатации техники в АСФ	156
11.1 Введение	156
11.2 Понятия системы эксплуатации спасательной техники и базовых машин, основные термины и определения	157
11.2.1 Основные термины и определения	157
11.2.2 Организация системы эксплуатации в АСФ	157
11.3 Требования руководящих документов, определяющих порядок эксплуатации спасательной техники и базовых машин	161

11.3.1 Ввод спасательной техники в эксплуатацию	163
11.3.2 Обкатка техники	166
11.4 Годовые нормы наработки спасательной техники по группа эксплуатации	171
11.5 Порядок использования спасательной техники по назначению	172
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	178
<i>Заключение</i>	179
<i>Список использованной литературы</i>	180

Введение

История человечества – это история борьбы с разного рода опасностями, бедствиями, которые представляют угрозу во всех сферах деятельности, поэтому цивилизация вынуждена постоянно решать проблемы безопасности.

Главная задача единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) – предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Реализация этой задачи предполагает заблаговременное осуществление комплекса мер, направленных на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение материальных и людских потерь и размеров ущерба окружающей природной среде.

Проблема носит межведомственный и межрегиональный характер и требует

комплексного подхода на государственном уровне, повышения ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и их руководителей за своевременное проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций. Чрезвычайные ситуации в результате воздействия различных факторов на человека и окружающую среду приводят к травмам и гибели людей, наносят огромный материальный и моральный ущерб.

Обстановка, возникшая в результате чрезвычайной ситуации (далее – ЧС), характеризуется резким несоответствием между потребностью в материальных средствах и их наличием в зоне чрезвычайной ситуации. Обстановка может потребовать расширения номенклатуры необходимых материальных средств. В системе материального обеспечения основной задачей является доставка, с помощью которой будет создаваться необходимый объем материальных средств, восполняться их потери и расход.

Материально-техническое обеспечение мероприятий гражданской обороны и сил РСЧС является одним из условий успешного ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах разрушений, возникших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в районах чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

Материальное обеспечение в мирное время организуется и осуществляется в целях бесперебойного снабжения органов управления и

сил гражданской обороны, пострадавшего населения (часть населения, оказавшегося в зоне чрезвычайной ситуации, перенесшая воздействие поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации, приведших к гибели, ранениям, травмам, нарушению здоровья, понесшая материальный и моральный ущерб) всем необходимым для выполнения предстоящих задач, включая средства связи и строительные материалы, технику, приборы радиационной и химической разведки, медицинское оборудование, средства защиты и т.п.

Источниками снабжения материальными средствами являются склады и базы, имеющиеся в распоряжении органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Органы управления региональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), уполномоченные на решение задач по материальному обеспечению, должны знать возможную обстановку, которая может сложиться на территории вследствие стихийных бедствий или техногенных аварий, пути и методы решения проблемы первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения. Обстановка, которая может возникнуть на данной территории, должна моделироваться по самому неблагоприятному сценарию развития чрезвычайной ситуации (далее – ЧС). Исходя из возможной обстановки органами управления материального обеспечения производятся расчеты по обеспечению спасательных формирований и пострадавшего населения всем необходимым при ликвидации последствий ЧС.

При ликвидации последствий ЧС главной задачей служб снабжения является бесперебойное обеспечение материальными средствами формирований, выполняющих аварийно-спасательные и другие неотложные работы (далее – АСДНР) в очагах поражения и зонах ЧС, а также обеспечение пораженного населения питанием и одеждой.

Глава 1. Основы организации материального обеспечения функционирования РСЧС

1.1 Цели и задачи материального обеспечения РСЧС

Материально-техническое обеспечение системы МЧС России представляет собой комплекс мероприятий по оснащению и обеспечению вооружением, военной и специальной техникой (далее – ВВСТ), горючим и смазочными материалами (далее – ГСМ), продовольствием, вещевым и другим имуществом, техническими средствами служб тыла, поддержанию ВВСТ, запасов материальных средств и технических средств служб тыла в состоянии, обеспечивающем постоянную готовность учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России (далее – учреждения) к выполнению задач по предназначению.

Целью материально-технического обеспечения системы МЧС России является своевременное и полное обеспечение техникой и имуществом по установленным нормам (штатам, табелям) региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – региональные центры), органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее – главные управления) и учреждений.

Основными задачами материально-технического обеспечения системы МЧС России являются:

- своевременное определение потребности, истребование материально-технических и денежных средств, получение, учет и хранение всех видов материально-технических средств, их распределение, выдача (отправка, передача) по назначению, доведение установленных норм до личного состава МЧС России, обеспечение правильного и экономного расходования материально-технических и денежных средств и ведение в установленном порядке соответствующей отчетности;
- учет поступивших на обеспечение (укомплектование) материально-технических средств;
- накопление, хранение, освежение, учет, использование и восполнение резерва материально-технических средств на предупреждение, ликвидацию чрезвычайных ситуаций и оказание помощи пострадавшему населению Российской Федерации и иностранных государств;

- организация технически правильной эксплуатации техники и поддержание ее в постоянной готовности к применению по назначению;
- техническое обслуживание и ремонт техники в соответствии с требованиями нормативных и распорядительных документов МЧС России, инструкций по ее эксплуатации предприятий-изготовителей;
- ввод техники в строй и закрепление ее за личным составом; освоение техники личным составом;
- подвоз материально-технических средств различными видами транспорта; банно-прачечное обслуживание личного состава; планирование повседневной деятельности;
- создание условий для организации и проведения боевой (профессиональной) подготовки личного состава, воспитательной работы и других мероприятий повседневной деятельности;
- передача по назначению в установленном порядке материально-технических средств, оборудования, инвентаря и другого имущества;
- выявление нарушений в организации материально-технического обеспечения, оперативное принятие мер по их устранению;
- руководство подготовкой младших специалистов служб материально-технического обеспечения в региональных центрах и главных управлениях (далее – территориальные органы) и учреждениях;
- систематический контроль состояния материально-технических средств должностными лицами территориальных органов и учреждений, в том числе специальной (комплексной) комиссией территориальных органов и учреждений, принятие мер руководителями территориальных органов и учреждений, других подразделений МЧС России по обеспечению сохранности техники, поддержанию ее в постоянной готовности к применению по назначению;
- своевременное и правильное списание техники и имущества, выработавших установленный ресурс и непригодных к дальнейшему использованию;
- отчетность о фактическом наличии техники и имущества;
- управление силами и средствами материально-технического обеспечения территориальных органов и учреждений;
- оценка деятельности должностных лиц, отвечающих за органи-

зацию материально-технического обеспечения и хозяйственную деятельность.

Проведение мероприятий по материально-техническому обеспечению системы МЧС России осуществляется через соответствующие службы (вещевую, продовольственную, горючего и смазочных материалов, техническую, автомобильную, инженерную, службу радиационной, химической, биологической защиты (далее – РХБ защиты), ракетно-артиллерийского вооружения). Положения о службах утверждаются соответствующими руководителями (начальниками) в соответствии с их полномочиями.

1.2 Основы организации материального обеспечения функционирования РСЧС

В зависимости от предназначения, объемов и специфики выполняемых задач, количества личного состава и техники, штатами (штатными расписаниями) или приказами руководителей территориальных органов и учреждений определяются должностные лица, ответственные за проведение мероприятий материально-технического обеспечения с установлением им должностных обязанностей, которые разрабатываются территориальными органами и учреждениями в соответствии с требованиями нормативных и распорядительных документов МЧС России.

Обязанности по руководству материально-техническим обеспечением территориального органа, если это не предусмотрено штатом, по решению руководителя территориального органа (учреждения) могут возлагаться на одного из его заместителей (помощников, начальников управлений) (далее – должностное лицо, ответственное за МТО).

В территориальных органах для реализации задач материально-технического обеспечения в установленном порядке могут создаваться управления (отделы, отделения) материально-технического обеспечения (далее – органы управления МТО) территориального органа.

Для реализации задач по отдельным видам материально-технического обеспечения в территориальных органах (учреждениях) в установленном порядке могут создаваться службы материально-технического обеспечения (далее – службы МТО): ГСМ, продовольственная, вещевая, инженерная, РХБ защиты, автомобильная и техническая, подчиняющиеся руководителю органа управления МТО.

В случае отсутствия в штате органа управления МТО территориального органа должностей начальников служб по решению руководителя органа управления МТО, их обязанности возлагаются на других

должностных лиц органа управления МТО территориального органа.

Начальник органа управления ГО и ЧС несет персональную ответственность за выполнение мероприятий материально-технического обеспечения и лично осуществляет руководство материально-техническим обеспечением.

При организации мероприятий материально-технического обеспечения Начальник органа управления ГО и ЧС руководствуется правовой и нормативной базой государства, субъекта РФ, муниципалитета и организации.

При организации мероприятий материально-технического обеспечения начальник органа управления ГО и ЧС:

- осуществляет руководство организацией материально-технического обеспечения подчиненных;
- утверждает и представляет на согласование план материально-технического обеспечения;
- определяет задачи материально-технического обеспечения подчиненных;
- выделяет необходимые силы и средства для выполнения задач по материально-техническому обеспечению;
- устанавливает порядок доведения до подчиненных задач по материально-техническому обеспечению и сроки их выполнения.

При ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории начальник органа управления ГО и ЧС осуществляет руководство организацией материально-технического обеспечения всей группировки, развернутой на территории.

Должностное лицо, отвечающее за МТО, является основным организатором и непосредственным руководителем материально-технического обеспечения.

Он отвечает: за материально-техническое обеспечение территории; за техническое состояние, организацию правильной эксплуатации и ремонта техники; за организацию содержания и сохранности оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и обеспечение ими подчиненных; за организацию профессиональной подготовки личного состава; за готовность к действиям по предназначению и мобилизационную готовность непосредственно подчиненных подразделений и служб.

На должностное лицо, ответственное за МТО, возлагаются:

- руководство деятельностью органа управления МТО;
- руководство разработкой планов материально-технического обеспечения;
- подготовка предложений по планированию расходования вы-

- деляемых и находящихся в распоряжении территории материально-технических и денежных средств;
- руководство профессиональной подготовкой личного состава органов управления и служб МТО;
 - организация работы по предупреждению дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) и аварийности транспортных средств.
 - организация ведения оперативного и статистического учета по направлению деятельности, составления и представления в установленные сроки соответствующей отчетности;
 - разработка планов материально-технического обеспечения, руководство разработкой планов материально-технического обеспечения подчиненных;
 - участие в планировании расходования выделяемых и находящихся в распоряжении материально-технических и денежных средств;
 - обеспечение ведения в установленном порядке материального учета, своевременного оформления и представления соответствующих первичных учетных документов в соответствующий финансовый орган, подтверждающих поступление и выбытие (списание) материально-технических средств; участие в планировании и обеспечении воинских перевозок; организация профессиональной подготовки личного состава подчиненных органов управления и служб МТО;
 - контроль за правильностью эксплуатации, ремонта, а также техническим состоянием техники;
 - осуществление руководства списанием материально-технических средств по направлению деятельности;
 - обеспечение целевого и эффективного использования материально-технических и денежных средств подчиненных региональному центру главных управлений и учреждений;
 - обеспечение проведения в установленном порядке инвентаризаций материально-технических средств.

Руководитель органа управления МТО осуществляет также иные полномочия в соответствии с утвержденным в установленном порядке положением об органе управления МТО.

При ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории руководитель органа управления МТО организует по согласованию с довольствующими структурными подразделениями материально-техническое обеспечение всей группировки, развернутой на

территории зоны ЧС.

При ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на руководителя органа управления МТО возлагаются:

- сбор, обобщение и передача информации о состоянии материально-технического обеспечения группировки в районе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в вышестоящий орган;
- организация своевременного и полного выполнения нормативных и распорядительных документов МЧС России в части, касающейся материально-технического обеспечения;
- организация разработки плана материально-технического обеспечения группировки в районе ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;
- контроль развертывания полевых лагерей, полевого парка, полевых пунктов заправки, пунктов питания и пунктов помывки личного состава;
- контроль постановки и снятия с довольствия личного состава группировки, участвующей в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, а также ведения учета количества питающихся;
- организация контроля за проведением технического обслуживания и ремонта техники в районе проведения работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- организация взаимодействия в установленном порядке с органами местного самоуправления и общественными организациями по возможному использованию местной экономической базы для оказания услуг и выполнения работ по материально-техническому обеспечению группировки, участвующей в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- организация работы по заключению в установленном порядке договоров (контрактов) со сторонними специализированными организациями, оказывающими услуги (выполняющими работы) по материально-техническому обеспечению группировки, участвующей в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- организация контроля качества оказанных услуг (выполненных работ) сторонними специализированными организациями в соответствии с условиями заключенных в установленном порядке договоров (контрактов);
- обеспечение ведения оперативного (аналитического и стати-

стического) учета наличия, получения и расхода техники, материально-технических средств группировки, участвующей в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;

- организация подготовки данных о произведенных затратах на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации;
- обеспечение сбора первичных сопроводительных документов, подтверждающих фактически произведенные затраты на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, и анализ произведенных расходов;
- контроль сбора, обобщения информации о затраченных материально-технических ресурсах на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, подготовки отчетных документов, составления актов, представления в довольствующие структурные подразделения предложений по восполнению затраченных ресурсов и источников их восполнения;
- руководство подготовкой анализа организации материально-технического обеспечения сил и средств при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Руководитель органа управления МТО осуществляет также иные полномочия в соответствии с нормативными и распорядительными документами территорий и организации.

Материальное обеспечение организуется и осуществляется в целях бесперебойного снабжения органов управления и сил всем необходимым для выполнения предстоящих задач, включая средства связи и строительные материалы, технику, приборы радиационной и химической разведки, медицинское оборудование, средства защиты и т.п.

Материально-техническое обеспечение действий сил РСЧС организуется в тесном взаимодействии и, как правило, представляет собой единый орган управления материально-технического обеспечения.

Организаторами материального обеспечения является комиссия по ЧС и ОПБ и их органы управления. Непосредственными исполнителями – начальниками соответствующих спасательных служб ГО

Материальное и техническое обеспечение организуется на всех уровнях РСЧС.

Координирующим органом РСЧС в регионах являются, как известно, региональные центры по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (РЦ по делам ГО и ЧС), которые участвуют в создании на территории региона резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, организуют материально-техническое обеспечение

органов управлений по делам ГО и ЧС субъектов Российской Федерации и войск ГО.

Органы регионального, местного самоуправления создают резервы финансовых, материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Координирующими руководящими органами на региональном, местном уровне являются комиссии по чрезвычайным ситуациям и ОПБ (области, районов, городов).

Кроме того, материально-техническое снабжение на федеральном уровне организуется центральными базами хранения (ЦБХР) Министерства обороны по согласованию с Главным управлением Министерства обороны и штабом Тыла Вооруженных сил Российской Федерации. На межрегиональном уровне – по согласованию соответствующих отделов Регионального центра с Управлениями военного округа.

Материальное и техническое обеспечение мероприятий и действий сил ГО на региональном и местном уровне осуществляется по видам службами и органами снабжения.

Материальное обеспечение организуется в тесном взаимодействии с техническим обеспечением для взаимосогласованного решения задач по поддержанию в готовности органов управления и сил ГО к действиям по предназначению, использования материально-технических средств как местной экономической базы, так и государственных запасов.

При организации материального обеспечения в мирное время главное внимание уделяется выявлению источников снабжения и мобилизации материальных ресурсов, подготовке необходимых сил и планированию их рационального использования, развитию в загородной зоне материально-технической базы снабжения, рассредоточенному хранению запасов материальных средств, подготовке надежной защиты их от поражения и заражения.

При переводе гражданской обороны с мирного на военное время оснащаются техникой и имуществом формирования, организуется обеспечение населения индивидуальными средствами защиты, создаются запасы продовольствия, воды и медикаментов в защитных сооружениях, осуществляются мероприятия по защите запасов продовольствия и других материальных средств от радиоактивного, химического и биологического заражения.

Важнейшим элементом, определяющим эффективность функционирования и развития РСЧС, является система ее материально-технического обеспечения (далее – МТО), создание которой лежит на путях формирования комплексного организационно-экономического и

правового механизма, позволяющего решать вопросы материально-технического обеспечения надежно и эффективно.

Управление работами по материально-техническому обеспечению при возникновении ЧС осуществляется, как правило, по суточным циклам, каждый из которых включает:

- сбор данных об обстановке;
- анализ и оценку потребности материально-технического обеспечения (количество, укомплектованность, обеспеченность, готовность формирований и служб, наличие, потребность в материальных средствах для обеспечения привлекаемых сил и средств, пострадавшего населения, других мероприятий);
- подготовку выводов и предложений для решения МТО;
- принятие (уточнение) решения на МТО и доведение задач до исполнителя (решение включает следующие основные элементы: краткие выводы из данной обстановки, замысел действий МТО, задачи подчиненным формированиям, подразделениям, меры безопасности, организацию взаимодействия, МТО общих действий формирований);
- организацию взаимодействия;
- МТО действий сил и средств (порядок снабжения формирований продовольствием, питьевой водой, техническими средствами, горюче-смазочными материалами и другим имуществом, оборудование мест (пунктов) приема пищи, отдыха и специальной обработки).

Система материально-технического обеспечения функционирования РСЧС состоит из двух основных направлений. Это материально-техническое обеспечение подведомственных МЧС России структур и отдельных элементов РСЧС, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

МТО спасательных воинских формирований (далее – СВФ), штабов по делам ГО и ЧС, поисково-спасательных служб осуществляется через соответствующие отделы и службы, а при наличии денежных средств на статьях отдельные материальные средства закупаются на местах.

Обеспечение формирований ГО техникой, имуществом и всеми видами материально-технических средств народно-хозяйственного назначения осуществляется субъектами РФ, министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями. Для укомплектования формирований ГО используется техника, не приписанная Вооруженным силам по мобилизации. Другими материально-

техническими средствами, предусмотренными штатами и табелями, формирования обеспечиваются в первую очередь за счет имеющихся на предприятии, в организации для обеспечения производственной деятельности.

Материально-техническое обеспечение заключается в организации и осуществлении своевременного и полного снабжения формирований техникой, средствами защиты, продовольствием, вещевым имуществом, горюче-смазочными материалами и другими материалами и средствами, необходимыми для обеспечения действий сил при проведении спасательных работ и ликвидации последствий ЧС.

При проведении мероприятий по организации снабжения населения целесообразно руководствоваться следующими требованиями:

- запасы ресурсов жизнеобеспечения создавать в объемах, необходимых для удовлетворения потребностей пострадавшего населения по нормам ЧС с учетом природных и других условий в зоне предполагаемых бедствий;
- в создаваемых ресурсах продовольствия предусматривать запасы в виде сухого пайка с длительными сроками хранения, имеющих особый статус;
- хранение ресурсов жизнеобеспечения осуществлять в местах, предотвращающих порчу, затопление, заражение и расхищение;
- для распределения ресурсов предусмотреть сеть торговли и общественного питания с пропускной способностью, обеспечивающей соблюдение норм и нормативов ЧС.

При планировании обеспечения всех формирований транспортом, техникой, специальным имуществом и материально-техническими средствами необходимо предусматривать первоочередное обеспечение формирований, привлекаемых в мирное время для ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф. Основными видами специальной техники и имущества централизованного снабжения при ликвидации последствий случившейся ЧС являются:

- средства защиты (защитные спасательные костюмы, резиновые сапоги, спасательные жилеты и др.);
- средства связи и оповещения;
- индивидуальные средства медицинской защиты (индивидуальные аптечки, профилактический антидот и др.).

1.3 Источники материального обеспечения

Источниками снабжения материальными средствами являются склады и базы, имеющиеся в распоряжении органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Для решения задач материального обеспечения используется существующая сеть организаций, учреждений и предприятий материально-технического обеспечения, общественного питания, торговли и т.д., а также создаваемые на их базе подвижные пункты материально-технического снабжения, включая подвижные пункты питания, обеспечивающие горячим питанием личный состав аварийно-спасательных формирований в период проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также пораженного населения, получающего помощь в отрядах первой медицинской помощи; подвижные пункты продовольственного снабжения, обеспечивающие личный состав формирований сухим пайком в ходе проведения спасательных работ; подвижные пункты вещевого снабжения – для обеспечения обменной одеждой, бельем и обувью санитарно-обмывочных пунктов и ОПТ; подвижные автозаправочные станции – для снабжения автотранспорта и другой техники горюче-смазочными материалами; средства подвоза воды для снабжения личного состава формирований и пораженного населения.

Обеспечение потребностей гражданской обороны в специальном имуществе, военной технике, материалах и запасных частях для ее эксплуатации и ремонта осуществляется через МЧС России по заявкам федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обеспечение потребностей гражданской обороны в других видах имущества и материальных средств осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации независимо от форм собственности.

Материальное обеспечение СВФ осуществляется их тыловыми подразделениями. В отдельных случаях данное снабжение некоторыми видами материальных средств может осуществляться за счет местных ресурсов по решению местных властей, в чьем оперативном подчинении в данный момент находятся соединения и части.

Обеспечение горючим автотранспорта и техники, привлекаемых к выполнению задач гражданской обороны и РСЧС, осуществляется че-

рез существующую стационарную сеть нефтебаз, складов, заправочных станций. Для дозаправки техники, работающей в очагах поражения, используются подвижные автозаправочные станции.

В ходе эвакуации (отселения) населения организуется снабжение его продовольствием и предметами первой необходимости на маршрутах эвакуации и в районах расселения, сверхнормативные запасы из категорированных городов вывозятся в загородную зону.

При внезапном нападении противника основные усилия сосредотачиваются на материальном обеспечении формирований, сохранивших боеспособность, с использованием в первую очередь сил и средств городов и районов, не подвергшихся нападению.

После нападения противника при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется питание, обеспечение обменной одеждой и предметами первой необходимости личного состава формирований и пораженного населения. Для этих целей используются сохранившиеся предприятия торговли и общественного питания.

1.4 Силы и средства материального-технического обеспечения, их назначение, состав и возможности

Силы технической службы составляют сотрудники и работники отделов (отделений) вооружения и техники территориальных органов МЧС России – Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее – ГУ МЧС России), сотрудники и работники, ответственные за технику отрядов (частей) ФПС, личный состав подразделений ТС, водители и технические работники подразделений, а также должностные лица территориальных органов МЧС России – региональных центров МЧС России (далее – РЦ МЧС России) и гарнизонов, выполняющие функции руководства и обеспечения деятельности ТС.

К средствам ТС относятся: передвижное, стационарное и переносное оборудование (подъёмно-транспортное, контрольно-диагностическое, ремонтно-технологическое, разборочно-сборочное, мойки, чистки, смазки, заправки и др.), станки, приспособления, приборы и инструмент, размещённые на производственных участках (постах) подразделений ТС и предназначенные для технического обслуживания (далее – ТО) и ремонта техники подразделений.

Силы и средства материального обеспечения:

1. Спасательная служба торговли и питания

Создается на базе соответствующих органов и учреждений госу-

дарственной и кооперативной торговли, управлений общественного питания, а так же на базе входящих в них ресторанов, кафе, столовых, хлебопекарен, предприятий торговли, баз, складов, не зависимо от форм их собственности.

Спасательная служба торговли и питания выполняет свои задачи в тесном взаимодействии с другими спасательными службами ГО.

Основными задачами спасательной службы торговли и питания являются:

- обеспечение горячим питанием, а при отсутствии возможности его приготовления – сухим пайком, личного состава формирований в исходных районах, а также в районах ведения АСДНР;
- обеспечение санитарно-обмывочных пунктов и отрядов первой медицинской помощи обменной одеждой, бельем и обувью;
- организация закладки 3-х суточного аварийного запаса продовольствия в защитные сооружения для наибольших работающих смен, предприятий, продолжающих производственную деятельность в военное время;
- усиление торговой сети в загородной зоне;
- проведение мероприятий по защите продовольствия, вещевого и другого имущества на базах и объектах службы от заражения их ОВ, АХОВ и радиоактивными веществами.

К силам и средствам спасательной службы относятся:

- хлебопекарные предприятия, расположенные на обеспечиваемой территории, независимо от ведомственной принадлежности;
- складские помещения и овощехранилища;
- торговые предприятия;
- предприятия общественного питания;
- элеваторы;
- склады и базы продовольствия и вещевого имущества;
- подвижные формирования службы:
- подвижный пункт питания (далее – ППП);
- подвижный пункт продовольственного снабжения (далее – ПППС);
- подвижный пункт вещевого снабжения (далее – ППВС).

Вопросы для самоконтроля

1. Цели материально-технического обеспечения сил и средств РСЧС и ГО.
2. Задачи материально-технического обеспечения сил и средств

РСЧС и ГО.

3. Основы организации материального обеспечения функционирования РСЧС на всех уровнях.

4. Источники материального обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

5. Силы и средства МТО, их характеристики.

6. Материально-техническое обеспечение сил и средств РСЧС и ГО в ходе ликвидации ЧС.

Глава 2. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях

2.1 Основные положения

В условиях чрезвычайных ситуаций значительная часть населения нередко оказывается без крова, продуктов питания, воды, медицинской помощи, предметов первой необходимости. В связи с этим остро встает задача его жизнеобеспечения. Решение проблемы жизнеобеспечения населения, особенно в первоначальный период ликвидации чрезвычайной ситуации, является одной из первостепенных задач органов государственной власти, органов местного самоуправления и органов управления РСЧС на всех уровнях. Целью жизнеобеспечения населения является удовлетворение физиологических, материальных и духовных потребностей населения в условиях чрезвычайной ситуации в соответствии с установленными нормами.

Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях представляет собой совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами РСЧС мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайных ситуаций, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых по нормам и нормативам для условий чрезвычайных ситуаций, разработанным и утвержденным в установленном порядке (ГОСТ Р 22.3.05-96).

К видам первоочередного жизнеобеспечения относятся обеспечение населения водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, жильем, медицинскими услугами и средствами, коммунально-бытовыми услугами, транспортное и информационное обеспечение.

Состав конкретных мероприятий жизнеобеспечения зависит от характера чрезвычайной ситуации, ее масштабов, реально возникших потребностей населения и других факторов.

2.2 Задачи видов обеспечения

При решении задач по обеспечению населения водой осуществляется:

- определение потребного количества воды для хозяйственно-питьевых нужд в районе бедствия;
- уточнение состояния и возможности использования сохранившихся и частично поврежденных систем хозяйственно-

питьевого водоснабжения и автономных водозаборов, водоочистных сооружений и установок;

- оборудование недостающих пунктов забора, очистки и раздачи воды в передвижную тару;
- организация подвоза недостающего количества воды наливным транспортом и в расфасовке, а также подача ее по временным водопроводам населению, предприятиям общественного питания, хлебопечения, лечебным учреждениям (рис. 2.1);
- использование простейших способов добычи и очистки воды, в т.ч. и самим населением;
- введение и осуществление нормирования водопотребления и усиленного контроля качества воды;
- защита систем водоснабжения и автономных водозаборов от радиоактивного и других видов загрязнений и химического заражения;
- подготовка, в случае необходимости, на водопроводах, использующих воду поверхностных источников, систем ее очистки от радиоактивных, химических и других опасных веществ;



Рис. 2.1. Обеспечение пострадавшего населения водой транспортом «Водоканала»

- организация восстановления и ремонта поврежденных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, автономных водозаборных сооружений.

Мероприятия по обеспечению населения продуктами питания в условиях чрезвычайных ситуаций включают:

- оценку потребной номенклатуры и количества продовольствия для обеспечения населения и спасателей;
- централизацию функций получения, учета и распределения продовольствия, в том числе и полученного в виде гуманитарной помощи;
- определение реальных возможностей по производству продовольствия, продуктов пищевой и мясо-молочной промышленности (хлеба и хлебобулочных изделий, крупы и макаронных изделий, мяса и мясопродуктов, рыбы и рыбопродуктов, молокопродуктов, жиров, сахара, овощей и овощных консервов, соли и др.);
- оценку возможностей и организацию работы предприятий общепита;
- оценку запасов продовольствия на складах госрезерва и торговых организаций;
- определение потребного количества пунктов питания, полевых кухонь и хлебопекарен, развертывание, при необходимости, их работы;
- организацию, в случае необходимости, контроля загрязненности (зараженности) продуктов питания радиоактивными, химическими и другими опасными веществами, обеззараживание продовольствия и пищевого сырья;
- осуществление приготовления и раздачи пищи пострадавшему населению и участникам ликвидации чрезвычайной ситуации, выдачу им продовольствия в соответствии с порядком и на условиях, принятых для данной чрезвычайной ситуации.

2.3 Особенности продовольственного обеспечения

Обеспечение продуктами питания – производство, транспортировка, хранение и распределение продуктов питания для удовлетворения потребностей населения и сил РСЧС в зоне ЧС.

Мероприятия по обеспечению населения продуктами питания в условиях чрезвычайных ситуаций включают:

- изучение документации и объема продовольствия для обеспече-

- ния пострадавшего населения и привлекаемых сил для ликвидации бедствия;
- определение возможностей по производству продовольствия, продуктов пищевой промышленности (хлеба и хлебобулочных изделий, крупы и макаронных изделий, мяса и мясопродуктов, рыбы и рыбопродуктов, молокопродуктов, жиров, сахара, овощей и овощных консервов, соли и др.);
 - оценку способности и организацию функционирования объектов питания;
 - оценку резервов продовольствия на объектах хранения и торговых предприятий;
 - расчет необходимого количества пунктов питания, полевых кухонь и хлебопекарен, организация их работы;
 - организация приготовления и раздачи пищи людям, выдачу им продуктов питания в соответствии с установленными нормами (рис. 2.2);
 - обеспечению детским питанием.



Рис 2.2 Подготовка сухих продовольственных пайков для пострадавшего населения

В процессе обеспечения населения продуктами питания особое

внимание уделяется обеспечению детским питанием.

Обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости предусматривает реализацию следующих мероприятий:

- определение потребного количества и номенклатуры предметов первой необходимости (одежда, обувь, одеяла, посуда, средства личной гигиены, моющие средства, ткани, галантерея и др.);
- сбор, сортировка и подготовка к использованию предметов первой необходимости из поврежденных складов, а также поступивших в виде гуманитарной помощи и взаимопомощи населения;
- определение возможностей и осуществление обеспечения пострадавших за счет собственных ресурсов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, включая имеющиеся резервы;
- выявление дефицита и определение путей его покрытия за счет перераспределения продукции на пострадавшей территории;
- подготовку запросов о гуманитарной и других видах помощи;
- организацию, при необходимости, контроля загрязненности (зараженности) предметов первой необходимости, подлежащих выдаче населению, их обеззараживание;
- захоронение загрязненных (зараженных) предметов первой необходимости, непригодных по результатам радиационного (химического) или иного контроля для дальнейшего использования;
- определение мест и порядка выдачи, осуществление выдачи предметов первой необходимости пострадавшему населению в порядке и на условиях, установленных для данной чрезвычайной ситуации, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

2.4 Особенности обеспечения пострадавшего населения жильем

Обеспечение жильем населения, пострадавшего и спасенного во всех видах и типах чрезвычайных ситуаций – одна из самых недостаточно решенных в системе задач, решаемых МЧС России с органами управления страны всех уровней. В нашей стране имеется богатый опыт по созданию временного (в основном, палаточного) жилья и городков для пострадавших в чрезвычайных ситуациях.



Рис. 2.3. Палаточный городок для пострадавшего населения

Основными источниками (или средствами) и способами обеспечения жильём в зоне чрезвычайной ситуации или за её пределами являются:

- уцелевшие жилые дома (независимо от форм собственности);
- уцелевшие общественные и административные здания (общежития, гостиницы, школы, детские сады, детские лагеря, туристические базы, дома отдыха, санатории, пансионаты, клубы, театры и кинотеатры, офисы и т.п.) (рис. 2.3);
- дачные поселения, землянки, бытовки на стройках;
- транспортные средства (железнодорожные вагоны, автобусы, гаражи и т.п.);
- временные жилые сооружения, возводимые сразу же после свершившейся чрезвычайной ситуации (палаточные лагеря и городки, быстровозводимые или мобильные комплексы жизнеобеспечения).

При решении вопросов обеспечения жильем населения, лишившегося крова в результате чрезвычайной ситуации:

- определяются потребности пострадавшего населения во временном жилье в зоне чрезвычайной ситуации, а также местах размещения эвакуированных (отселенных) и потребности в постоянном жилье для населения, чье бывшее жилье не подлежит восстановлению или обеззараживанию;
- проводится инвентаризация сохранившегося жилого фонда, оценка степени повреждений (разрушений, загрязнений или заражения) объектов производственного или социального назначения;
- направляются запросы о поставке быстровозводимых жилищ;

- разворачиваются временные жилища (палатки, юрты, землянки, передвижные и сборные домики и т.п.), готовятся для размещения лиц, оставшихся без крова, а также эвакуированных, санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и детские лагеря, другие общественные здания и сооружения (рис 2.4);
- организуется контроль загрязненности (зараженности) помещений, предназначенных для временного размещения пострадавших, и их обеззараживание.



Рис. 2.4. Мобильный временный пункт приема и размещения пострадавшего населения

Обеспечение жильем, безвозвратно потерянным при возникновении чрезвычайной ситуации, осуществляется в последующий после ликвидации чрезвычайной ситуации период за счет страховых выплат, помощи государства, путем выдачи жилищных сертификатов.

2.5 Особенности медицинского, транспортного и информационного обеспечения пострадавшего населения

Медицинское обеспечение населения в зонах чрезвычайных ситуаций включает изложенные ранее мероприятия медицинской защиты населения, а также медицинское обслуживание людей в зоне чрезвычайной ситуации и эвакуированных. Важное место в этой деятельности занимает снабжение медицинским имуществом и медикаментами. В частности оно предусматривает:

- определение потребности в медикаментах, запасах донорской крови и других средствах;
- накопление и использование запасов лекарств, оборудования и другого медицинского имущества в необходимых объемах и номенклатуре (рис. 2.5);
- определение путей ликвидации дефицита медикаментов и медимущества за счет перераспределения внутренних ресурсов, а также поставок из других регионов, подготовка и отправка соответствующих заявок.



Рис. 2.5. Накопление запасов медицинских средств

Мероприятия по обеспечению пострадавшего населения коммунально-бытовыми услугами включают:

- уточнение сохранившихся объемов топливных ресурсов, стационарных тепло-, энергоисточников, потребного количества топлива и энергии;
- использование, при возможности, в качестве источников энергии локомотивов, речных и морских судов, военных кораблей;
- установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей, передвижных малогабаритных котельных, дизель-электростанций, аккумуляторов и т.д.), снабжение ими населения;
- определение необходимых объемов и осуществление первоочередного восстановления (ремонта) водопроводных, канализационных, тепловых, газовых, электро- и теплосетей;
- обеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами, организацию банно-прачечного обслуживания, использование для этого передвижных средств;
- проведение, при необходимости, обеззараживания коммуналь-

ных и бытовых сточных вод, организацию банно-прачечного обслуживания за пределами зон радиоактивного (химического) загрязнения (заражения);

- выделение необходимых сил и средств для погребения погибших и необходимого количества мест погребения;
- организацию сбора и удаления бытовых отходов на жилой территории зоны чрезвычайной ситуации.

Транспортное обеспечение населения заключается в транспортном обслуживании выполнения мероприятий жизнеобеспечения населения (например, по доставке ресурсов жизнеобеспечения), а также в транспортном обслуживании лечебно-эвакуационных мероприятий и эвакуации населения.

Информационное обеспечение представляет собой комплекс мер по своевременному информированию населения по всем вопросам, связанным с чрезвычайными ситуациями. При этом в составе доводимой до населения информации заметное место отводится вопросам первоочередного жизнеобеспечения. Так, в обязательном порядке сообщается о размещении пунктов раздачи воды и пищи, медицинской помощи, организации коммунально-бытового обслуживания и т.д.

2.6 Возможности территорий по удовлетворению потребностей пострадавшего населения и потребностей личного состава аварийно-спасательных формирований

Для удовлетворения жизненно важных потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации по видам первоочередного жизнеобеспечения устанавливаются обоснованные нормативы, определяющие минимальный, но достаточный для выживания человека, перечень материальных средств и услуг. Например, по продуктам питания за основу расчета берется минимальная средняя физиологическая потребность человека в энергии, называемая величиной основного обмена, равная 1550 ккал в состоянии покоя. С учетом же пребывания в зоне чрезвычайной ситуации эта норма увеличивается до 2500 ккал. Для населения районов Севера энергетическая потребность пострадавшего населения увеличивается на 10-15%. По другим видам обеспечения нормы устанавливаются, исходя из реальных возможностей и минимальных потребностей людей.

Оценка потребностей населения по всем видам жизнеобеспечения, необходимой номенклатуре продукции и услуг отдельно по каждому виду проводится специалистами служб жизнеобеспечения. Они также проводят расчеты по количеству необходимых технических средств

(полевых кухонь, пекарен, пунктов санитарной обработки, дизельных электростанций, простейших печей или электрообогревательных приборов, автоцистерн и емкостей для воды, полевых водопроводов, авто-рефрижераторов и т.п.), суточных объемов перевозок в период развертывания в зоне чрезвычайной ситуации и в последующие дни.

Суточные потребности пострадавшего населения в воде, продуктах питания, коммунально-бытовых услугах, бытовом топливе рассчитываются по его суточной численности и нормам обеспечения в условиях чрезвычайной ситуации с определением их общей потребности на прогнозируемый период ликвидации чрезвычайной ситуации.

Суточные потребности в воде в зоне чрезвычайной ситуации оцениваются по общей численности пострадавшего населения по нормам обеспечения для их различных нужд с учетом дополнительных потребностей в воде для организации медицинского и других видов обеспечения.

При оценке потребностей пострадавшего населения в продуктах питания следует считать, что в первые 2-3 суток после бедствия до организации в зоне чрезвычайной ситуации приготовления горячей пищи население будет иметь возможность использовать только сухие пайки и консервированные продукты, не требующие тепловой обработки. При этом надо обязательно учитывать необходимость поставки в зону чрезвычайной ситуации для грудных детей и детей до 3-х лет готового детского питания, а для некоторых категорий больных до их эвакуации из зоны чрезвычайной ситуации - специального питания. При определении объемов поставки (производства) необходимых пострадавшему населению продуктов следует исходить из необходимости организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза - питания консервированными продуктами или продуктами из наборов сухих пайков.

Доставка хлеба в этот период вероятнее всего может быть организована из соседних населенных пунктов.

Потребности во временном жилье (палатках, юртах, сборных домиках) оцениваются по численности населения, оставшегося без крова в зоне чрезвычайной ситуации, при условии дефицита жилья в населенных пунктах, в которых концентрируется пострадавшее население. Для обеспечения временным жильем обычно широко используются общественные здания.

Потребности в медицинском обеспечении населения оцениваются отдельно для пораженной его части и остального пострадавшего населения. Численность необходимого медицинского персонала (врачей, среднего медицинского персонала, санитаров), потребность в медицинском имуществе и в лекарственных средствах определяются по нормам,

установленным Минздравом России для чрезвычайных ситуаций. Санитарно-эпидемиологическая служба обеспечивается необходимыми средствами для контроля качества воды, продуктов питания, имуществом для проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

2.6.1 Возможности субъектов РФ по удовлетворению потребностей пострадавшего населения и потребностей личного состава аварийно-спасательных формирований

Возможности субъекта Российской Федерации по удовлетворению потребностей пострадавшего населения и потребностей личного состава аварийно-спасательных формирований в случае возникновения на его территории чрезвычайной ситуации оцениваются:

- по запасам материальных средств, продуктов, товаров, имущества различного назначения, имеющихся в населенных пунктах на территории субъекта Российской Федерации;
- по суточным объемам производства продуктов питания, пищевого сырья на предприятиях субъекта Российской Федерации, при этом особое внимание обращается на наличие продуктов питания, готовых к употреблению без тепловой обработки;
- по численности специалистов каждого вида жизнеобеспечения, которые подготовлены и могут быть привлечены к работе в чрезвычайной ситуации;
- по наличию мобильных технических средств жизнеобеспечения населения;
- по численности пострадавшего в чрезвычайной ситуации населения, которое может быть размещено и обеспечено всем необходимым в населенных пунктах субъекта Российской Федерации при его эвакуации из зоны чрезвычайной ситуации;
- по наличию и возможностям стационарных лечебных учреждений в населенных пунктах субъекта Российской Федерации по приему пораженных из зоны чрезвычайной ситуации;
- по наличию специалистов и средств контроля за качеством воды и пищи, наличию средств проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий в зоне чрезвычайной ситуации или в местах сосредоточения эвакуируемого или отселенного населения.

Оценка возможностей субъекта Российской Федерации по удовлетворению потребностей пострадавшего населения проводится руково-

дителями служб каждого вида жизнеобеспечения населения и их специалистами.

При заблаговременной оценке возможностей субъекта Российской Федерации следует исключать запасы различных материальных средств и объемы их производства, а также силы и технические средства в населенных пунктах, которые могут попасть в зону чрезвычайной ситуации. Возможность использования этих ресурсов уточняется данными разведки непосредственно при возникновении чрезвычайной ситуации.

Оценка степени (уровня) подготовленности субъекта Российской Федерации к первоочередному жизнеобеспечению населения осуществляется по показателям подготовленности по каждому необходимому для пострадавшего населения виду продукции, материальных средств и услуг, а также необходимых сил, технических средств, транспорта.

Если субъект Российской Федерации или муниципальное образование, на территории которых возникла чрезвычайная ситуация, не в состоянии за счет собственных ресурсов организовать жизнеобеспечение, то главы соответствующих администраций должны обращаться за помощью в вышестоящие уровни РСЧС или в другие ее территориальные или функциональные подсистемы. При этом ресурсы для жизнеобеспечения могут поступать в зону бедствия не только в виде чрезвычайных поставок, но и в виде гуманитарной помощи.

Успешное решение задач по жизнеобеспечению населения требует четкой организации работ и наличия необходимых запасов материальных средств.

Организация жизнеобеспечения населения осуществляется постоянно действующими органами управления РСЧС субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Непосредственное жизнеобеспечение населения осуществляется силами и средствами служб (систем) жизнеобеспечения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, на территории которых возникла чрезвычайная ситуация. В эти службы (системы) входят представители организаций (независимо от их организационно-правовых форм), осуществляющих свою деятельность на соответствующей территории. Основу их составляют подразделения и организации коммунального хозяйства, торговли, общественного питания, энергетики, транспорта и др., в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения. В осуществлении мероприятий жизнеобеспечения могут принимать участие федеральные органы исполнительной власти, их силы и ресурсы.

В настоящее время планируется создание и применение специальных мобильных формирований первоочередного жизнеобеспечения,

оснащаемых мобильными комплексами жизнеобеспечения, разработанными МЧС России.

Мобильный комплекс жизнеобеспечения построен по модульному принципу. В его состав входят модули связи и управления, энергетический, инженерный и ремонтно-эксплуатационный, жилой, коммунально-бытовой, медицинский, питания, водоснабжения и предметов первой необходимости. Комплекс имеет высокие технические характеристики, позволяющие использовать его практически в условиях ликвидации любой чрезвычайной ситуации мирного и военного времени.

При численности обслуживаемого персонала около 100 человек обеспечивается обслуживание 1000 человек пострадавших с длительностью автономного функционирования 3 суток, а при периодическом пополнении запасов – до 30 суток.

Комплекс может транспортироваться любым видом транспорта и постоянно содержаться в четырехчасовой готовности к выдвигению. Температурные условия эксплуатации практически не ограничены (от минус 400°С до плюс 400°С), средний ресурс составляет около 5000 часов в течение 15 лет эксплуатации.

2.7 Планирование мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения населения

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения населения проводится заблаговременно с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территории и степени опасности для населения возможных чрезвычайных ситуаций, характерных для каждой территории.

При функционировании на территории нескольких потенциально опасных объектов или вероятности возникновения на ней стихийных бедствий планы организации жизнеобеспечения населения разрабатываются с учетом всех возможных чрезвычайных ситуаций. Планируя мероприятия по жизнеобеспечению населения, учитывают специфику их организации при различных источниках чрезвычайных ситуаций, влияние фактора времени на потери населения. Заблаговременно разрабатывается механизм управления силами и средствами, обеспечивающий их взаимодействие и оперативность при решении этих задач.

При практической реализации планируемых мероприятий по жизнеобеспечению населения исходят из необходимости минимизации затрат времени, сил, технических, материальных и финансовых средств на

их осуществление. На практике чаще всего удается решить проблемы жизнеобеспечения за счет местных ресурсов.

Однако, для решения проблемы выживания в условиях чрезвычайной ситуации особо крупных масштабов (срыв поставок материальных ресурсов в районы Крайнего Севера, землетрясение или наводнение на обширной территории и т.п.) необходимо проведение целого комплекса заблаговременных мероприятий по подготовке экономики страны, в том числе и системы жизнеобеспечения населения, к ее устойчивому функционированию, что, безусловно, требует огромных материальных затрат.

Выше отмечалось, что система жизнеобеспечения населения организуется по территориальному принципу, что предполагает подготовку территории к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях. Она предусматривает решение комплекса вопросов и складывается из:

- подготовки исходных данных для организации первоочередного жизнеобеспечения населения;
- оценки возможностей территории по первоочередному жизнеобеспечению населения;
- оценки подготовленности территории к решению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения;
- выбора и планирования мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.

Исходными данными для планирования и организации жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации являются:

- прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате землетрясения, наводнения или иных стихийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;
- прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;
- потребность населения в различных видах первоочередного жизнеобеспечения в случае возникновения чрезвычайной ситуации;
- продолжительность периода жизнеобеспечения при чрезвычайных ситуациях.

На основе заблаговременно разработанных планов жизнеобеспечения и принятых решений на его ведение при переходе соответствующей подсистемы РСЧС в режим повышенной готовности или в режим чрезвычайной ситуации осуществляется оперативное планирование жизне-

обеспечения в составе оперативных планов ликвидации чрезвычайной ситуации и каждой службой жизнеобеспечения самостоятельно в виде планов действий этих служб. Планы действий по каждому виду жизнеобеспечения обычно дополняются графиками ежесуточных поставок его ресурсов. Особое внимание при этом уделяется действиям в первые несколько суток после возникновения чрезвычайной ситуации.

Оперативный план жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации, подготовленный как раздел Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций или самостоятельно, в общем случае обычно содержит:

- перечень задач по каждому виду жизнеобеспечения;
- источники поставки ресурсов жизнеобеспечения и технических средств жизнеобеспечения;
- мероприятия по доведению до населения ресурсов жизнеобеспечения и его обслуживанию;
- сроки (периодичность) исполнения мероприятий, перечень ответственных и исполнителей.

Планы служб обеспечения содержат детальный предполагаемый порядок осуществления процесса соответствующего вида жизнеобеспечения.

В ходе осуществления жизнеобеспечения органы управления РСЧС (КЧС, ее рабочий орган, орган управления ГОЧС) согласовывают и координируют действия служб обеспечения, организуют их взаимодействие, определяют потребности в ресурсах жизнеобеспечения, принимают решение по использованию этих ресурсов, контролируют полноту и своевременность мероприятий жизнеобеспечения.

Вопросы для самоконтроля

1. Основные положения жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.
2. Перечислите виды ПОЖН.
3. Задачи обеспечения продуктами при ЧС.
4. Задачи обеспечения водой и предметами первой необходимости при ЧС.
5. Задачи обеспечения предметами первой необходимости при ЧС.
6. Нормы обеспечения пострадавшего населения жильем.
7. Что предусматривает медицинское, транспортное и информационное обеспечения пострадавшего населения при ЧС?
8. Определение возможности территорий по удовлетворению потребностей пострадавшего населения и потребностей личного состава

аварийно-спасательных формирований.

9. Порядок планирования мероприятий ПОЖН.

Глава 3. Аварийно-спасательные формирования продовольственного снабжения

3.1 Мероприятия по обеспечению населения продуктами питания в условиях чрезвычайных ситуаций

Мероприятия по обеспечению населения продуктами питания в условиях чрезвычайных ситуаций включают:

- оценку потребной номенклатуры и количества продовольствия для обеспечения населения и спасателей;
- централизацию функций получения, учета и распределения продовольствия, в том числе и полученного в виде гуманитарной помощи;
- определение реальных возможностей по производству продовольствия, продуктов пищевой и мясомолочной промышленности (хлеба и хлебобулочных изделий, крупы и макаронных изделий, мяса и мясопродуктов, рыбы и рыбопродуктов, молокопродуктов, жиров, сахара, овощей и овощных консервов, соли и др.);
- оценку возможностей и организацию работы предприятий общепита;
- оценку запасов продовольствия на складах госрезерва и торговых организаций;
- определение потребного количества пунктов питания, полевых кухонь и хлебопекарен, развертывание при необходимости их работы;
- организацию в случае необходимости контроля загрязненности (зараженности) продуктов питания радиоактивными, химическими и другими опасными веществами, обеззараживание продовольствия и пищевого сырья;
- осуществление приготовления и раздачи пищи пострадавшему населению и участникам ликвидации чрезвычайной ситуации, выдачу им продовольствия в соответствии с порядком и на условиях, принятых для данной чрезвычайной ситуации.

В процессе обеспечения населения продуктами питания особое внимание уделяется обеспечению детским питанием.

Виды продовольственного обеспечения:

- 1) предоставление горячего питания в готовом виде;
- 2) предоставление продуктов питания с последующим самостоятельным приготовлением;

3) предоставление готовых к употреблению специальных видов пайков;

4) предоставление специального питания детям до 3-х лет; больным (туберкулёз, сахарный диабет, другие заболевания, представляющие угрозу жизни без соответствующего питания), беременным женщинам, кормящим матерям.

Продукты питания, предоставляемые в рамках продовольственного обеспечения должны быть: подходящими для быстрого распределения; пригодными для потребления; высококалорийными; соответствовать традиционному потреблению в регионе (например: свинина для некоторых районов РФ является неприемлемой); готовыми к потреблению без сложного приготовления; пригодными для транспортировки.

Предоставление продуктов питания для последующего самостоятельного приготовления может сопровождаться (по обстановке) предоставлением кухонного инвентаря.

Мероприятия по продовольственному обеспечению ликвидации ЧС местные исполнительные органы и руководители организаций осуществляют в соответствии с ранее разработанными и утверждёнными планами с привлечением: дислоцированных в зоне ЧС сил и средств АСС, заблаговременно подготовленных продовольственных ресурсов местных и объектовых резервов. При недостатке этих сил и средств, ресурсов дополнительно мобилизуются продовольственные и вещевые ресурсы организаций в зоне ЧС, в установленном порядке привлекаются дополнительные силы и средства из других регионов, служба торговли и питания.

Общая координация деятельности центральных и местных исполнительных органов, организаций, участвующих в организации и выполнении мероприятий по продовольственному обеспечению ликвидации глобальных и региональных ЧС осуществляется КЧС с участием Межведомственной государственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС.

Министерство транспорта и коммуникаций организует своевременную доставку сил и средств, продовольственных ресурсов в зону ЧС. Общее управление продовольственным обеспечением осуществляется руководителем ликвидации ЧС через подчинённые ему службы торговли и питания, местные исполнительные органы, областные и городские управления по ЧС.

Местные исполнительные органы, руководители организаций несут персональную ответственность за своевременное осуществление мероприятий по продовольственному обеспечению ликвидации ЧС на

подведомственной территории и объектах в соответствии с заблаговременно разработанными планами и распоряжениями руководителя ликвидации ЧС.

Для непосредственного выполнения продовольственного обеспечения ликвидации ЧС привлекаются и используются сохранившиеся объекты общественного питания и торговли (столовые, кафе, рестораны, магазины, гастрономы, универсамы, торговые палатки, базы, склады организаций, любой формы собственности и ведомственной принадлежности), специальные подвижные подразделения служб торговли и питания и формирований.

Для продовольственного обеспечения действий частей и формирований привлекаются организации, осуществляющие свою деятельность в сфере торговли и общественного питания, материально-технического снабжения и сбыта, объекты с находящимися в их ведении запасами продовольственных и ресурсов, а также формирования служб продовольственного снабжения.

Подвижные пункты питания используются для обеспечения личного состава формирований горячим питанием и питьевой водой на маршрутах выдвижения к зонам ЧС, в ходе ведения АСДНР в зонах ЧС, а также пострадавшего населения в зонах ЧС.

Подвижные пункты продовольственного снабжения используются для обеспечения сухим пайком личного состава формирований при ведении АСДНР, а также пострадавшего населения в случае невозможности приготовления и раздачи горячей пищи.

Звенья подвоза воды используются для обеспечения водой формирований при проведении спасательных и других неотложных работ и пострадавшего населения.

Продовольственное обеспечение на уровне частей и формирований организует командир СВФ или формирования в соответствии с решением начальника ГО объекта, с учётом распоряжений руководителя ликвидации ЧС. Оно осуществляется в формированиях общего назначения группами (звеньями) обеспечения.

Формирования служб и формирования общего назначения, в составе которых не предусмотрены группы (звенья) обеспечения, обслуживаются подвижными пунктами питания, продовольственного снабжения.

Питание частей и формирований организуется командиром части или формирования в установленном порядке. Личный состав формирований, как правило, обеспечивается горячим питанием через подвижные пункты питания (звенья обеспечения формирований) (рис 3.1). В случае невозможности приготовления горячей пищи личному составу

выдаётся сухой паёк.

Время и место приёма пищи устанавливается командиром формирования в зависимости от обстановки.

Питание организуется до выдвижения частей и формирований в место проведения АСДНР в районе расположения и после выхода из места проведения АСДНР для отдыха и прохождения специальной обработки. Для этого используются стационарные объекты общественного питания, имеющиеся в районе расположения частей и формирований. При отсутствии или недостаточной мощности стационарных объектов общественного питания развёртываются подвижные пункты питания, продовольственного снабжения в непосредственной близости от маршрутов выдвижения к месту ведения АСДНР, а также в районе отдыха частей и формирований.



Рис. 3.1. Обеспечение горячей пищей спасателей и населения сотрудниками ППП

Места развёртывания формирований (подразделений) общественного питания для приготовления пищи устанавливаются старшим начальником в месте, благоприятном в санитарном отношении, по возможности ближе к участку (объекту) работ.

Подвоз продовольственных ресурсов организуется командирами частей и формирований (заместителями командиров частей или формирований по материально-техническому обеспечению) и осуществляется штатным транспортом формирований или транспортом, выделенным транспортной (автодорожной) службой в установленном порядке.

При определении объемов необходимых для пострадавшего насе-

ления продуктов питания следует исходить из необходимости организации двухразового горячего питания и одноразового в сутки питания консервными продуктами или сборными пайками. Обеспечение продуктами питания предполагает снабжение населения следующими видами продуктов: хлеб и хлебобулочные изделия, крупа, мука и макаронные изделия, сахар и кондитерские изделия, мясо и мясопродукты, рыба и рыбопродукты, молоко и молокопродукты, картофель и овощи, соль и чай (таблица 3.1, 3.2).

Таблица 3.1

Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения (в день)

№ группы	Категории населения	Энергия, ккал	Белки, г	Жиры, г	Углеводы, г
I	Пострадавшее население в чрезвычайной ситуации	2 300	58	74	320
II	Спасатели, рабочие, разбирающие завалы при ведении аварийно-спасательных работ, хирурги	4 200	114	150	570
III	Другие категории участников ликвидации чрезвычайной ситуации	3 300	92	108	470

Таблица 3.2

Нормы обеспечения продуктами питания пострадавшего населения в чрезвычайных ситуациях

Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
Хлеб из смеси ржаной обдирной, из пшеничной муки 1 сорта	г/чел./сут.	250
Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	"	250
Мука пшеничная 2 сорта	"	15
Крупа разная	"	65
Макаронные изделия	"	20
Молоко и молокопродукты	"	270
Мясо и мясопродукты	"	100
Рыба и рыбопродукты	"	75

продолж. табл. 3.2

Жиры	"	50
Сахар	"	50
Соль	"	20
Чай	"	1
Картофель	"	400
Капуста	"	75
Свекла	"	15
Морковь	"	25
Лук	"	25
Огурцы, помидоры, коренья, зелень	"	10
Сигареты	пачек/чел./сут.	1
Спички	короб./чел./сут.	1

Первые трое суток до организации горячего питания суточный рацион для различных категорий (спасателей, других категорий участников ликвидации последствий аварии, а также эвакуанаселения) состоит из консервированных продуктов или сухих пайков, рассчитанных исходя из приведенной нормы по маркировке на упаковке или таре этих продуктов (пайков).

3.2 Организация и работа специальных подразделений общественного питания

Служба торговли и питания организует при АСНДР питание личного состава формирований и пострадавшего населения, организует закладку продовольствия в склады, проводит мероприятия по защите запасов продовольствия и других материальных средств.

Личный состав формирований привлекаемых к проведению АС-ДНР обеспечивается горячим питанием. В случае невозможности приготовления горячей пищи выдается сухой паек. Порядок организации питания личного состава формирований устанавливается Руководителем ГО или председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности (далее – КЧСПБ). Питание пораженного населения организуется в отрядах первой медицинской помощи и в медицинских подразделениях спасательных воинских формирований (далее – СВФ). Для этого используются сохранившиеся объекты общественного питания, а также подвижные пункты питания (далее – ППП) и подвижные пункты продовольственного снабжения (далее – ПППС).

3.2.1 Работа подвижных пунктов питания при ЧС

3.2.1.1 Подвижный пункт питания

Подвижный пункт питания предназначен для приготовления и обеспечения спасательных формирований и пострадавшего населения горячей пищей. ППП организационно состоит из начальника пункта и трех звеньев: 2 звена приготовления и раздачи пищи, звено обеспечение.

Состав звена приготовления и раздачи пищи:

Командир-старший повар – 1 чел.

Повар-раздатчик – 3 чел.

Рабочий – 2 чел.

Водитель – 1 чел.

В составе звена:

грузовой автомобиль – 1 ед.

кухня (котел) – 1 ед.

цистерна для воды или кипятильник – 1 ед.

Состав звена обеспечения:

Командир звена – 1 чел.

Кладовщик-дозиметр – 1 чел.

Бухгалтер - 1 чел.

Рабочий – 4 чел.

Водитель – 3 чел.

В составе звена:

грузовой автомобиль – 1 ед.

авторефрижератор – 1 ед.

автоводоцистерна – 1 ед.

Всего в составе ППП:

1) Личный состав – 25 чел.;

2) Техника и оборудование:

- грузовой автомобиль – 3 ед.;
- авторефрижератор – 1 ед.;
- автоводоцистерна или цистерна для воды – 1 или 2 ед.;
- кухня (котел) – 2 ед.;
- кипятильник – 2 шт.;
- термос ТВН-12 – 12 шт.;
- термос ТН-36 – 4 шт.;
- ложка столовая – 450 шт.;
- кружка – 450 шт.;
- миска – 450 шт.

3) Другое имущество – согласно нормам табелизации.

Ориентировочные возможности за сутки работы: приготовить и раздать пищу на 1200 чел. (При 2-х разовом горячем питании). При организации горячего питания предпочтение должно отдаваться доставке в термосах пищи, приготовленной в стационарных условиях или в походных кухнях (рис. 3.2). В случае использования стационарных столовых или коммерческих предприятий общественного питания количество и состав звеньев, входящих в ППП может быть изменен в сторону уменьшения. Время, место и порядок развертывания подразделений общественного питания для приготовления пищи устанавливаются старшим начальником. Места развертывания, как правило, выбираются в незараженном, в приемлемом для этого районе, по возможности ближе к участку проведения АСДНР. Если по условиям обстановки это не представляется возможным, приготовление пищи разрешается на зараженной местности с уровнем радиации до 0,005 Зв/час. При уровнях радиации до 0,005 Зв/час пища готовится в палаточном фонде или в сохранившихся зданиях, а при более высоких уровнях радиации приготовление пищи организуется только в дезактивированных помещениях и фортификационных сооружениях. Прием пищи на открытой местности, а также в открытых помещениях разрешается при уровне радиации до 0,005 Зв/час. В районах, зараженных отравляющими веществами (при применении противником оружия массового поражения), аварийно-химическими опасными веществами (при разрушении объектов промышленности, использующих опасные вещества) разрешается готовить и принимать пищу только в специальных сооружениях, оборудованных фильтровентиляционными установками.



Рис. 3.2. Работа ППП в зоне ЧС

При определении количества продуктов питания для пострадав-

шего населения необходимо исходить из организации двухразового горячего питания и одноразового питания в сутки консервными продуктами или сборными пайками. Обеспечение продуктами питания – это снабжение населения нижеперечисленными видами продуктов:

- хлеб, хлебобулочные изделия;
- крупа, мука, макаронные изделия;
- сахар, кондитерские изделия;
- мясо, мясопродукты;
- рыба, рыбопродукты;
- молоко, молокопродукты;
- картофель, овощи;
- соль, чай.

3.2.1.2 Подвижный пункт продовольственного снабжения

В первые трое суток проведения АСДНР до организации горячего питания суточный рацион для различных категорий (спасателей, других категорий участников ликвидации последствий аварии, а также пострадавшего населения) состоит из консервированных продуктов или сухих пайков. Причем необходимо отметить, что спасательные формирования, как правило, прибывают в зону ЧС с трехдневным запасом питания. Для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи создаются подвижные пункты продовольственного снабжения (далее ПППС). ПППС организационно состоит из начальника пункта, кладовщика и двух звеньев фасовки (рис. 3.3) и раздачи сухих пайков.



Рис. 3.3. Работа фасовщиков-раздатчиков ПППС при наборе сухих пайков

Состав звена фасовки и раздачи сухих пайков:

- Командир-дозиметрист – 1 чел.
- Фасовщик-раздатчик – 3 чел.
- Рабочий – 2 чел.
- Водитель – 1 чел.

В составе звена:

грузовой автомобиль – 1 ед.

автоприцеп – 1 ед.

Всего в составе ПППС:

1. Личный состав – 12 чел.;

2. Техника:

- грузовой автомобиль – 2 ед.;

- автоприцеп – 2 ед.;

3. Другое имущество – согласно нормам табелизации.



Рис. 3.4. Работа ПППС по выдаче сухих пайков спасателям АСФ

Ориентировочно за 10 часов работы ПППС может скомплектовать и выдать до 5000 сухих пайков. Сухие пайки или наборы продуктов выдаются, как правило, на площадках перед местом эвакуации (рис. 3.4). Порядок выдачи устанавливается старшим начальником и организуется по талонам и учетным карточкам или по спискам спасателей и пострадавшего населения.

3.2.1.3 Обеспечение водой пострадавшего населения и спасателей

Если в зоне ЧС наблюдается дефицит питьевой воды – минимальная физиологическая норма обеспечения питьевой водой одного спасателя будет составлять 3 л на человека в сутки, из них для питья 4,5 л в сутки. При температуре около +30°C норма воды для питья увеличивается в 2 раза. При температуре +35°C – в 3,5 раза, при +40°C – в 5 раз.

Для условий спасательных работ, после проведения, которых требуется ежедневная санитарная обработка или помывка спасателей необходимо 45 л воды на 1 человека в сутки.

Для подвоза воды для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения организуются звенья подвоза воды (далее ЗПВ), также вода может доставляться населению в бутуллированной таре на автотранспорте (рис. 3.5). Создается 1-2 звена на район или 1 на объект (участок) работы. ЗПВ, как правило, формируется коммунально-технической спасательной службой (рис. 3.6), однако, на предприятиях торговли, предприятиях по производству продуктов питания (молокозаводах, хлебозаводах и т.п.) имеющих средства транспортировки воды, также могут создаваться звенья подвоза воды. Ориентировочно ЗПВ за 10 часов работы может подвести до 75 тыс. литров воды, что позволит обеспечить 7,5 тыс. человек по норме 10 л на человека в сутки. Звено подвоза воды при отсутствии автоцистерн оснащается грузовыми автомобилями, бочкотарой или квасными, пивными, молочными цистернами а также ручными насосами.



Рис. 3.5. Обеспечение населения бутуллированной водой при ЧС

Состав ЗПВ:

- Командир звена (водитель) – 1 чел.
- Водитель – 1 чел.

Всего в составе звена:

1. Личный состав – 6 чел.;

2. Техника:

- автоцистерна – 6 ед. или грузовой автомобиль с бочками – 6 ед.;

- бочки 200 л. – 120 шт.;
 - ручных насосов – 6 шт.
3. Другое имущество – согласно нормам табелизации.



Рис. 3.6. Обеспечение водой пострадавшего населения ЗПВ

3.2.2 Работа подвижных пунктов питания в военное время

Для обеспечения бесперебойного снабжения личного состава формирований РСЧС и ГО продовольствием на базе предприятий торговли и общественного питания в мирное время создаются, оснащаются и готовятся к действиям в условиях военного времени специальные (подвижные) формирования службы торговли и питания: подвижные пункты питания, подвижные пункты продовольственного снабжения.

Подвижные пункты питания предназначены для обеспечения горячей пищей личного состава формирований РСЧС и ГО, а в отдельных случаях и пораженного населения при ведении спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ. Они состоят из звеньев приготовления и раздачи пищи; подвоза и хранения продовольствия, подвоза воды и топлива.

Подвижные пункты продовольственного снабжения предназначены для обеспечения сухим пайком личного состава формирований РСЧС и ГО. Подвижные пункты продовольственного снабжения могут быть также использованы для перевозки продовольственных товаров с баз и складов в магазины и на подвижные пункты питания. Они состоят из звеньев комплектации и выдачи сухих пайков.

С началом эвакуации все подвижные формирования службы торговли и питания выводятся в заранее намеченные районы загородной зоны и до начала спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ используются для усиления местных предприятий торговли и общественного питания, находясь в постоянной готовности к развертыванию и выдвигению в составе группировки сил

гражданской обороны.

Подвижные пункты питания в районы развертывания выводятся с трехсуточным запасом продовольствия. Районы размещения подвижных пунктов питания должны отвечать следующим требованиям: быть благополучными в санитарном и эпидемиологическом отношении; иметь источники доброкачественной питьевой воды; удобные подъезды и подходы; по возможности располагать естественными укрытиями или стационарными строениями, которые можно использовать для размещения личного состава, автотранспорта и продовольствия

Время и место приготовления и приема пищи устанавливаются начальником объекта экономики или начальником службы торговли и питания.

Использование полужидких блюд позволит ускорить обслуживание личного состава формирований РСЧС и ГО и значительно увеличить пропускную способность пунктов питания.

Приготовленную в котлах пищу желательно выгружать в термосы, что позволит ускорить подготовку котлов к следующей варке. Приготовление пищи на зараженной радиоактивными веществами открытой местности допускается при уровнях радиации, не превышающих 0,01 Зв/ч. При уровнях радиации до 0,05 Зв/ч кухни развертываются в палатках или сохранившихся зданиях. При уровнях радиации свыше 0,05 Зв/ч приготовление и прием пищи разрешаются только в дезактивированных закрытых помещениях и сооружениях, местность вокруг которых дезактивируется или увлажняется.

В том случае, когда в районах размещения подвижных пунктов питания происходит выпадение радиоактивных веществ, приготовление и выдача пищи немедленно прекращаются до окончания выпадения осадков; личный состав надевает индивидуальные средства защиты; плотно закрываются пищеварные котлы, цистерны с водой и остальная посуда; личный состав уходит в укрытия.

3.3 Нормирование по видам первоочередного жизнеобеспечения

Для удовлетворения жизненно важных потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации по видам устанавливаются обоснованные нормативы, определяющие минимальный, но достаточный для выживания человека, перечень материальных средств и услуг. Например, по продуктам питания за основу расчета берется минимальная средняя физиологическая потребность человека в энергии, называемая величиной основного обмена, равная 1550 ккал в состоянии покоя. С учетом

же пребывания в зоне чрезвычайной ситуации эта норма увеличивается до 2500 ккал. По другим видам обеспечения нормы устанавливаются, исходя из реальных возможностей и минимальных потребностей людей.

Оценка потребностей населения по всем видам жизнеобеспечения, необходимой номенклатуре продукции и услуг отдельно по каждому виду проводится специалистами служб жизнеобеспечения. Они также проводят расчеты по количеству необходимых технических средств (полевых кухонь, пекарен, пунктов санитарной обработки, дизельных электростанций, простейших печей или электрообогревательных приборов, автоцистерн и емкостей для воды, полевых водопроводов, авто-рефрижераторов и т.п.), суточных объемов перевозок в период развертывания в зоне чрезвычайной ситуации и в последующие дни.

Суточные потребности пострадавшего населения в воде, продуктах питания, коммунально-бытовых услугах, бытовом топливе рассчитываются по его общей численности и нормам обеспечения в условиях чрезвычайной ситуации с определением их общей потребности на прогнозируемый период ликвидации чрезвычайной ситуации. При оценке потребностей пострадавшего населения в продуктах питания исходят из того, что первые 2–3 суток после бедствия до организации в зоне чрезвычайной ситуации приготовления горячей пищи население будет иметь возможность использовать только сухие пайки и консервированные продукты, не требующие тепловой обработки. При этом обязательно учитывается необходимость поставки в зону чрезвычайной ситуации для грудных детей и детей до 3 лет готового детского питания, а для некоторых категорий больных до их эвакуации из зоны чрезвычайной ситуации специального питания.

При определении объемов поставки (производства) необходимых пострадавшему населению продуктов следует исходить из необходимости организации двухразового горячего питания в сутки и одноразового питания консервированными продуктами или продуктами из наборов сухих пайков. Доставка хлеба в этот период, вероятнее всего, может быть организована из соседних населенных пунктов.

Вопросы для самоконтроля

1. Что включают в себя мероприятия по обеспечению населения продуктами питания в условиях чрезвычайных ситуаций?
2. Перечислите АСФ по обеспечению населения продовольствием и водой.
3. Как осуществляется продовольственное обеспечение АСФ при ЧС?

4. Организация и работа специальных подразделений общественного питания.
5. Работа ППП при ЧС.
6. Работа ПППС в условиях ЧС.
7. Порядок обеспечения спасателей и пострадавшего населения водой.
8. Организация работы АСФ МТО в военное время.

Глава 4. Работа специального подразделения торговли промышленными товарами

4.1 Мероприятия по обеспечению населения промышленными товарами в условиях чрезвычайных ситуаций

Обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости предусматривает реализацию следующих мероприятий:

- определение потребного количества и номенклатуры предметов первой необходимости (одежда, обувь, одеяла, посуда, средства личной гигиены, моющие средства, ткани, галантерея и др.);
- сбор, сортировка и подготовка к использованию предметов первой необходимости из поврежденных складов, а также поступивших в виде гуманитарной помощи и взаимопомощи населения;
- определение возможностей и осуществление обеспечения пострадавших за счет собственных ресурсов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, включая имеющиеся резервы;
- выявление дефицита и определение путей его покрытия за счет перераспределения продукции на пострадавшей территории;
- подготовку запросов о гуманитарной и других видах помощи;
- организацию при необходимости контроля загрязненности (зараженности) предметов первой необходимости, подлежащих выдаче населению, их обеззараживание;
- захоронение загрязненных (зараженных) предметов первой необходимости, непригодных по результатам радиационного (химического) или иного контроля для дальнейшего использования;
- определение мест и порядка выдачи, осуществление выдачи предметов первой необходимости пострадавшему населению в порядке и на условиях, установленных для данной чрезвычайной ситуации, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

Обеспечение пострадавшего населения при ЧС и вследствие военных действий происходит по нормам вещевого довольствия, указанным в таблицах 4.1, 4.2.

Таблица 4.1

Нормы обеспечения населения предметами первой необходимости

Наименование предметов	Единицы измерения	Количество
Миска глубокая металлическая	шт./чел.	1
Ложка	--"--	1
Кружка	--"--	1
Ведро	шт. на 10 чел.	2
Чайник металлический	то же	1
Мыло	г/чел./мес.	200
Моющие средства		500
Постельные принадлежности	компл./чел.	1

Таблица 4.2

Нормы обеспечения населения одеждой

Время года	Для мужчин		Для женщин	
	Наименование одежды, белья и обуви	Кол-во	Наименование одежды, белья и обуви	Кол-во
Зима	Пальто, куртка	1	Пальто, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1
	Носки, пара	1	Чулки, пара	1
	Шапка	1	Шапка вязанная	1
	Обувь, пара	1	Обувь, пара	1
	Перчатки, варежки, пара	1	Перчатки, варежки, пара	1
Весна, осень	Плащ, куртка	1	Плащ, куртка	1
	Костюм, сорочка	1	Платье, костюм	1
	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	Белье нательное (комплект из 2 предметов)	1
	Носки, пара	1	Чулки, пара	1
	Головной убор (кепи, береты)	1	Платок головной	1
	Обувь, пара	1	Обувь, пара	1

продолж. табл. 4.2

Лето	Брюки	1	Платье летнее	1
	Сорочка	1	Сорочка	1
	Носки, пара	1	Чулки, пара	1
	Белье нательное (майка, трусы)	1	Белье нательное	1
	Обувь летняя, пара	1	Обувь летняя, пара	1

4.2 Организация и работа специального подразделения торговли промышленными товарами (подвижной пункт вещевого снабжения)

Потребности в одежде и некоторых предметах первой необходимости могут возникнуть при землетрясениях, наводнениях, ураганах особенно в холодное время, при загрязнении радиоактивными веществами и заражении АХОВ. Их объемы определяются по реальным запросам нуждающегося в помощи населения. Определяются также потребности пострадавшего населения в средствах для обеспечения коммунально-бытовых услуг (душевых, умывальниках, туалетах, приборах освещения).

При организации жизнеобеспечения учитываются также потребности во всех видах жизнеобеспечения личного состава аварийно-спасательных формирований и самих служб жизнеобеспечения. Прибывающие в зону чрезвычайной ситуации аварийно-спасательные формирования, в том числе и войска, должны иметь автономное жизнеобеспечение хотя бы на несколько (до трех) суток (рис. 4.1).



Рис. 4.1. Работа подвижного пункта вещевого снабжения сил РСЧС при ЧС

Подвижный пункт вещевого снабжения (далее – ППВС) предназначен для подвоза и выдачи санитарно-обмывочным пунктам (далее – СОП) и отрядам первой медицинской помощи (далее – ОПМ) подменной одежды, белья и обуви.

Состав ППВС:

- начальник пункта – 1 чел.;
- кладовщик – 1 чел.;
- два звена снабжения одеждой – $2 \times 6 = 12$ чел.;

Всего в ППВС:

- личного состава – 14 чел.;
- грузовых автомобилей – 2 ед.;
- автоприцепов – 2 ед.

Ориентировочные возможности за 10 часов работы: подвести и выдать СОП или ОПМ комплектов подменной одежды, белья и обуви до 1500 комплектов, за сутки – 3000 комплектов.

Вопросы для самоконтроля

1. Порядок нормирования всех видов обеспечения при ЧС и вследствие военных действий.
2. Обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости.
3. Организация и работа специального подразделения торговли промышленными товарами.
4. Перечислите основные предметов первой необходимости.
5. Нормы обеспечения вещевым имуществом пострадавшего населения.
6. В каких случаях необходимо обеспечения вещевым имуществом пострадавшего населения?

Глава 5. Обеспечение горюче-смазочными материалами при ЧС и ГО

5.1 Мероприятия по обеспечению сил РСЧС и ГО и пострадавшего населения горюче-смазочными материалами

Служба снабжения горючим и смазочными материалами гражданской обороны города (далее – служба ГСМ) предназначена для обеспечения горючим и смазочными материалами автотранспорта и другой техники, привлекаемой к проведению мероприятий гражданской обороны, с использованием для этих целей стационарных и подвижных автозаправочных станций.

К основным мероприятиям РСЧС и ГО относятся:

- проведение эвакуационных мероприятий;
- вывоз в загородную зону материальных ценностей, уникального оборудования, продовольствия и других материальных средств;
- подвоз рабочих смен;
- перевозка сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- эвакуация пораженных в больничные базы в загородной зоне;
- доставка материальных средств для строительства укрытий;
- эвакуация населения и имущества из зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и другие.

Свою главную задачу служба ГСМ выполняет по заявкам других служб РСЧС и ГО, путем подвоза горючего и смазочных материалов к пунктам заправки автотранспорта и другой техники.

Служба ГСМ представляет собой штатное или нештатное организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств РСЧС и ГО, учреждений и основных предприятий нефтепродуктообеспечения.

Служба ГСМ в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, Постановлениями и Распоряжениями Правительства Российской Федерации, правовыми актами субъектов РФ, муниципалитетов и организаций.

Служба ГСМ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям территории, службами гражданской обороны территории, иными заинтересованными организациями и органами управления гражданской обороной.

5.1.1 Основные задачи службы ГСМ

Задачи службы определяются планом обеспечения горючим и смазочными материалами мероприятий гражданской обороны и планом обеспечения горючим и смазочными материалами мероприятий при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами службы ГСМ являются:

- организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования организаций и учреждений, входящих в службу, при ведении военных действий, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- подготовка органов управления, сил и средств службы к выполнению мероприятий гражданской обороны;
- обеспечение горючим и смазочными материалами автомобильной и другой техники при выполнении мероприятий гражданской обороны и при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;



Рис. 5.1. Резервные запасы службы ГСМ

- организация и поддержание взаимодействия с другими службами гражданской обороны, с Управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, органами военного командования;
- учет сил и средств службы, привлекаемых для решения задач гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, укомплектование их личным составом, техникой и имуществом;

- защита рабочих и служащих, техники и имущества гражданской обороны службы от поражающих факторов современных средств поражения, аварий, катастроф и стихийных бедствий (рис. 5.2);



Рис. 5.2. Техника службы ГСМ

- создание резервов горючего и смазочных материалов на военное время и для ликвидации последствий ЧС, организация их хранения, освежение и восполнение в случае использования (рис. 5.1);
- накопление и, по мере необходимости, замена средств индивидуальной защиты и другого имущества гражданской обороны на объектах службы, а также контроль за их сохранностью.

5.1.2 Порядок создания службы ГСМ

Служба ГСМ является составной частью органов управления и сил гражданской обороны территории.

Служба ГСМ создается на базе предприятий нефтепродуктообеспечения территории.

Пример:

В службу входят основные поставщики горючего и смазочных материалов:

- ООО «Шахтнефтепродукт»
- ООО «Шахтнефлеснаб»
- ООО «Донбасс-94».

При начальнике службы ГСМ на внештатной основе создается

штаб службы, в который входят представители предприятий нефтепродуктообеспечения территории, управления экономики, транспорта.

Начальником штаба службы ГСМ, как правило, является начальник отдела транспорта (по должности).

Организационная служба ГСМ состоит из органов управления:

- начальник службы;
- его заместители;
- штаб службы;
- создаваемые на базе службы формирования гражданской обороны: стационарные и подвижные заправочные станции.

Срок готовности формирований гражданской обороны службы ГСМ обычно составляет – 12 часов.

5.2 Организация и работа подвижного пункта снабжения горючим

Заправка ГСМ автотранспорта и техники, привлекаемых для проведения АСДНР, организуется распоряжением начальника службы ГСМ (зам. по МТО) и осуществляется на маршрутах ввода сил ГО и РСЧС в очаги поражения, эвакуации населения, а также подвоза работающих смен, подвоза материальных средств в районы проведения АСДНР через сеть стационарных автозаправочных станций (рис. 5.3) по специальным талонам.



Рис. 5.3. АЗС стационарного типа службы ГСМ

При недостаточно развитой сети этих станций привлекаются подвижные автозаправочные станции (рис. 5.4).



Рис. 5.4. Работа подвижной АЗС в полевых условиях

Структура подвижной АЗС:

- начальник станции – 1 чел.;
- два звена подвоза и заправки ГСМ автотранспорта и техники – $2 \times 2 = 4$ чел.;
- автозаправщиков – 2 ед.;
- автоприцепов – 2 ед.

Ориентировочные возможности за 10 часов работы: заправить 400-500 ед. техники.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие основные мероприятия РСЧС и ГО обеспечивает служба ГСМ?

2. Назначение службы ГСМ.
3. Деятельность подвижного пункта снабжения горючим.
4. Основные задачи службы ГСМ.
5. Порядок создания службы ГСМ.
6. Технические средства службы ГСМ.

Глава 6. Жизнеобеспечение пострадавшего населения и личного состава сил РСЧС

6.1 Планирование и организация жизнеобеспечения пострадавшего населения и личного состава сил РСЧС.

6.1.1 Основные понятия, термины и определения

Чрезвычайная ситуация (ЧС) – состояние, при котором в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Различают чрезвычайные ситуации по характеру источника (природные, техногенные, биолого-социальные и военные) и по масштабам (трансграничные, федеральные, глобальные, региональные, местные и локальные).

Зона чрезвычайной ситуации (зона ЧС) – территория или акватория, на которой в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации или распространения его последствий из других районов возникла чрезвычайная ситуация.

Зона бедствия – часть зоны чрезвычайной ситуации, требующая дополнительной и немедленно предоставляемой помощи и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации.

Пострадавшее население – часть населения, оказавшегося в зоне ЧС, перенесшая воздействие поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации, приведших к гибели, ранениям, травмам, нарушению здоровья, понесшая материальный и моральный ущерб.

Жизнеобеспечение населения (далее – ЖОН) – создание и поддержание условий по удовлетворению физиологических, материальных и духовных потребностей населения для его жизнедеятельности в обществе.

Виды жизнеобеспечения населения – сгруппированные по функциональному предназначению и сходным свойствам услуги и соответствующие материально-технические средства для удовлетворения физиологических, материальных и духовных потребностей населения.

Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях – совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами РСЧС мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни

и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайной ситуации, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных по нормам и нормативам для условий ЧС, разработанным и утвержденным в установленном порядке.

Вид жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации – деятельность по удовлетворению какой-либо первоочередной потребности населения в зоне чрезвычайной ситуации.

К видам жизнеобеспечения населения относятся медицинское обеспечение, обеспечение водой, продуктами питания, жильем, коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, транспортное и информационное обеспечение.

Первоочередные потребности населения в чрезвычайных ситуациях – набор и объемы жизненно важных материальных средств и услуг, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в чрезвычайных ситуациях.

Первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации – своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

Орган управления системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях – организационная структура системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, предназначенная для проведения в рамках своей компетенции заблаговременной подготовки к жизнеобеспечению населения и оперативного управления этим процессом при возникновении чрезвычайной ситуации.

Резерв материальных ресурсов для жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях – запасы материальных средств, заблаговременно накапливаемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации.

6.1.2 Основные принципы и требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения

Основным объектом первоочередного жизнеобеспечения в ЧС является личность с ее правом на безопасные условия жизнедеятельности

Первоочередному жизнеобеспечению подлежат все граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории, где возникла чрезвычайная ситуация.

Вопросы первоочередного жизнеобеспечения, равно как и его защиты в ЧС, имеют приоритет перед любыми другими сферами деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного

самоуправления и органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

Главной целью первоочередного жизнеобеспечения в ЧС является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

Организация первоочередного ЖОН осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Данные органы управления и силы осуществляют свою деятельность в составе региональных и территориальных подсистем РСЧС.

Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего в ЧС населения осуществляется силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов ЖОН, и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта РФ.

Подготовка территории субъектов РФ к организации первоочередного ЖОН в ЧС осуществляется заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного ЖОН проводится с учетом экономических, природных и иных характеристик и особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных ЧС, характерных для каждой территории.

Объемы и содержание мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного ЖОН определяются исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Снабжение пострадавшего населения в зонах бедствия, в районах эвакуации и сил, привлекаемых к ликвидации последствий ЧС, продуктами питания и водой осуществляется, исходя из принципа физиологической (для неработающих) и энергетической достаточности.

Органы управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС при организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в чрезвычайных ситуациях осуществляют свою деятельность в рамках полномочий, установленных Федеральным Законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и другими нормативными правовыми актами РФ.

Разработка планов и мероприятий по первоочередному ЖОН в ЧС должна проводиться в режиме повседневной деятельности органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС на ос-

нове прогнозов о возможной обстановке на территории при возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф.

Органы управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС, уполномоченные на решение задач ЖОН, должны знать возможную обстановку, которая может сложиться на территории вследствие стихийных бедствий или техногенных аварий, пути и методы решения проблемы первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Личный состав сил (отрядов, групп, команд, формирований и т.д.), привлекаемый для организации первоочередного ЖОН в зонах бедствия и районах эвакуации, должен быть оснащен соответствующими техническими средствами, материальными ресурсами и подготовлен к действиям в случае возникновения ЧС.

Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения должно быть организовано своевременно и комплексно, то есть в полном объеме по всем необходимым в конкретной обстановке видам жизнеобеспечения.

Все мероприятия по первоочередному ЖОН должны быть увязаны по срокам и месту с другими мероприятиями, проводящимися для спасения, сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

При выборе мероприятий следует исходить из минимизации затрат времени, сил, технических, материальных и финансовых средств на их реализацию.

При организации первоочередного ЖОН по всем его видам органы управления региональных и территориальных подсистем РСЧС руководствуются основными положениями и требованиями соответствующих законодательных и нормативных документов.

При функционировании на территории нескольких потенциально опасных объектов или вероятности возникновения на ней стихийных бедствий планы организации первоочередного ЖОН разрабатываются на все возможные случаи возникновения ЧС, а оценка ее возможностей и подготовленность – для наиболее крупномасштабной ЧС.

В режиме повседневной деятельности всех подсистем РСЧС должна обеспечиваться постоянная готовность органов управления всех звеньев, сил и средств к выполнению задач по первоочередному ЖОН в случае возникновения на территории ЧС.

При планировании мероприятий по первоочередному ЖОН необходимо учитывать специфику их организации при различных источниках возникновения ЧС, влияние фактора времени на потери населения, заблаговременно разрабатывать механизм управления всеми силами и средствами, обеспечивающий их взаимодействие и оперативность при

решении этих задач.

Первоочередное ЖОН при возникновении ЧС является одной из основных задач РСЧС, позволяющих уменьшить его потери и сохранить ему здоровье. Ответственность за создание нормальных условий для жизнедеятельности населения субъектов РФ в повседневной жизни несут органы управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

Подготовка территории к первоочередному ЖОН осуществляется на основании постановления (решения) главы администрации субъекта РФ или постановления (закона) его законодательного органа. Ответственным за организацию подготовительных работ по этой задаче являются органы управления по делам ГО и ЧС при органах исполнительной власти (главные управления, комитеты, департаменты, отделы по делам ГО и ЧС). Органом управления в ЧС является комиссия по ЧС органа исполнительной власти субъекта РФ. Глава органа исполнительной власти является председателем этой комиссии.

Комиссия по ЧС каждого субъекта РФ состоит из подкомиссий, решающих задачи защиты населения и территорий и ликвидации ЧС на основании положения о ней, утверждаемого главой администрации – председателем комиссии.

В связи со сложностью организации первоочередного ЖОН и многогранностью задач, целесообразно в составе комиссий по ЧС субъектов РФ иметь специальную подкомиссию по решению этих задач, особенно в сейсмоопасных регионах и в субъектах РФ, на территории которых имеются потенциально опасные объекты, аварии на которых могут привести к крупномасштабным ЧС.

Основными силами и средствами при решении задач по первоочередному ЖОН в ЧС являются специально выделенные и подготовленные органы управления, специалисты и средства соответствующих министерств, ведомств, организаций и предприятий (независимо от форм собственности), ответственных за организацию ЖОН и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта РФ.

Организационной основой решения этих задач первоочередного ЖОН в ЧС являются «Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями» (Указание МЧС России от 27.09.93 г. №114).

6.2 Материально-техническое обеспечение в зоне бедствия

Важнейшим элементом, определяющим эффективность функционирования и развития РСЧС, является система ее материально-

технического обеспечения, создание которой лежит на путях формирования комплексного организационно-экономического и правового механизма, позволяющего решать вопросы материально-технического обеспечения надежно и эффективно.

Управление работами по материально-техническому обеспечению при возникновении ЧС осуществляется, как правило, по суточным циклам, каждый из которых включает:

- сбор данных об обстановке;
- анализ и оценку потребности материально-технического обеспечения (количество, укомплектованность, обеспеченность, готовность формирований и служб, наличие, потребность в материальных средствах для обеспечения привлекаемых сил и средств, пострадавшего населения, других мероприятий);
- подготовку выводов и предложений для решения МТО;
- принятие (уточнение) решения на МТО и доведение задач до исполнителя (решение включает следующие основные элементы: краткие выводы из данной обстановки, замысел действий МТО, задачи подчиненным формированиям, подразделениям, меры безопасности, организацию взаимодействия, МТО общих действий формирований);
- организацию взаимодействия;
- МТО действий сил и средств (порядок снабжения формирований продовольствием, питьевой водой, техническими средствами, горюче-смазочными материалами и другим имуществом, оборудование мест (пунктов) приема пищи, отдыха и специальной обработки).

Система материально-технического обеспечения функционирования РСЧС состоит из двух основных направлений. Это материально-техническое обеспечение подведомственных МЧС России структур и отдельных элементов РСЧС, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Обеспечение формирований РСЧС и ГО техникой, имуществом и всеми видами материально-технических средств народно-хозяйственного назначения осуществляется субъектами РФ, министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями. Для укомплектования формирований РСЧС и ГО используется техника, не приписанная Вооруженным силам по мобилизации. Другими материально-техническими средствами, предусмотренными штатами и табелями, формирования обеспечиваются в первую очередь за счет имеющихся на предприятии, в организации для обеспечения производственной

деятельности.

Материально-техническое обеспечение заключается в организации и осуществлении своевременного и полного снабжения формирований техникой, средствами защиты, продовольствием, вещевым имуществом, горюче-смазочными материалами и другими материалами и средствами, необходимыми для обеспечения действий сил при проведении спасательных работ и ликвидации последствий ЧС.

При проведении мероприятий по организации снабжения населения целесообразно руководствоваться следующими требованиями:

- запасы ресурсов жизнеобеспечения создавать в объемах, необходимых для удовлетворения потребностей пострадавшего населения по нормам ЧС с учетом природных и других условий в зоне предполагаемых бедствий;
- в создаваемых ресурсах продовольствия предусматривать запасы в виде сухого пайка с длительными сроками хранения, имеющих особый статус;
- хранение ресурсов жизнеобеспечения осуществлять в местах, предотвращающих порчу, затопление, заражение и расхищение;
- для распределения ресурсов предусмотреть сеть торговли и общественного питания с пропускной способностью, обеспечивающей соблюдение норм и нормативов ЧС.

При планировании обеспечения всех формирований транспортом, техникой, специальным имуществом и материально-техническими средствами необходимо предусматривать первоочередное обеспечение формирований, привлекаемых в мирное время для ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф. Основными видами специальной техники и имущества централизованного снабжения при ликвидации последствий случившейся ЧС являются:

- средства защиты (защитные спасательные костюмы, резиновые сапоги, спасательные жилеты и др.);
- средства связи и оповещения;
- индивидуальные средства медицинской защиты (индивидуальные аптечки, профилактический антидот и др.).

6.3 Нормы обеспечения пострадавшего населения и личного состава сил РСЧС

6.3.1 Основные положения

При определении объемов необходимых для пострадавшего насе-

ления продуктов питания следует исходить из необходимости организации двухразового горячего питания и одноразового в сутки питания консервными продуктами или сборными пайками. Обеспечение продуктами питания предполагает снабжение населения следующими видами продуктов: хлеб и хлебобулочные изделия, крупа, мука и макаронные изделия, сахар и кондитерские изделия, мясо и мясопродукты, рыба и рыбопродукты, молоко и молокопродукты, картофель и овощи, соль и чай. Первые трое суток до организации горячего питания суточный рацион для различных категорий (спасателей, других категорий участников ликвидации последствий аварии, а также эвакуантов) состоит из консервированных продуктов или сухих пайков.

Потребности во временном жилье, в палатках, сборных юртах, сборных домиках оценивается по численности населения, оставшегося без крова, поступивших в сборный эвакуационный пункт при дефиците жилья в населенных пунктах, в которых концентрируется пострадавшее население. Норма обеспечения жилой площадью 2–2,5 кв. м на человека при размещении в сохранившихся зданиях, а в палатках – по их нормативной вместимости.

К товарам первой необходимости относятся: белье и бельевого трикотажа, верхняя одежда, обувь, посуда, одеяло и постельные принадлежности, галантерея, парфюмерия (мыло и зубная паста), табачные изделия, спички, керосин.

Минимальная физиологическая норма обеспечения спасателей питьевой водой при дефиците воды в зоне ЧС составляет 31 л на человека в сутки, из них для питья 4,5 л в сутки (ГОСТ 22.3.006-87в). В летнее время при температуре около +30°C норма воды для питья увеличивается в 2 раза. При температуре +35°C – в 3,5 раза, при +40°C – в 5 раз.

Для условия работы, требующей ежедневной санитарной обработки или помывке спасателей необходимо 45 л воды и 20 г мыла на 1 человека в сутки.

Для удовлетворения жизненно важных потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации по видам первоочередного жизнеобеспечения устанавливаются обоснованные нормативы, определяющие минимальный, но достаточный для выживания человека, перечень материальных средств и услуг.

Например, по продуктам питания за основу расчета берется минимальная средняя физиологическая потребность человека в энергии, называемая величиной основного обмена, равная 1550 ккал в состоянии покоя. С учетом же пребывания в зоне чрезвычайной ситуации эта норма увеличивается до 2500 ккал. По другим видам обеспечения нормы устанавливаются, исходя из реальных возможностей и минимальных

потребностей людей. В табл. 6.1-6.4 представлены нормы первоочередного жизнеобеспечения населения в зонах чрезвычайных ситуаций по основным видам продукции и материальных средств.

Таблица 6.1

Нормы обеспечения населения водой

Виды водопотребления	Единицы измерения	Количество
Питье	л/чел./сут	2,5/5,0
Приготовление пищи, умывание, в том числе: приготовление пищи и мытье кухонной посуды; мытье индивидуальной посуды; мытье лица и рук		7,5 3,5 1,0 3,0
Удовлетворение санитарно- гигиенических потребностей человека и обеспечение санитарно- гигиенического состояния помещений	л	21,0
Выпечка хлеба и хлебобудничных изделий	л/кг	1,0
Прачечные, химчистки	л	40,0
Для медицинских учреждений	л/чел./сут.	50,0
Полная санобработка людей	л/чел.	45,0

Таблица 6.2

Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения (в день)

№ группы	Категории населения	Энергия, ккал	Белки, г	Жиры, г	Углеводы, г
I	Пострадавшее население в чрезвычайной ситуации	2 300	58	74	320
II	Спасатели, рабочие, разбирающие завалы при ведении аварийно-спасательных работ, хирурги	4 200	114	150	570
III	Другие категории участников ликвидации чрезвычайной ситуации	3 300	92	108	470

Таблица 6.3

Нормы обеспечения продуктами питания пострадавшего населения в чрезвычайных ситуациях

Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
Хлеб из смеси ржаной обдирной, из пшеничной муки 1 сорта	г/чел./сут.	250
Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	" "	250
Мука пшеничная 2 сорта	" "	15
Крупа разная	" "	65
Макаронные изделия	" "	20
Молоко и молокопродукты	" "	270
Мясо и мясопродукты	" "	100
Рыба и рыбопродукты	" "	75
Жиры	" "	50
Сахар	" "	50
Соль	" "	20
Чай	" "	1
Картофель	" "	400
Капуста	" "	75
Свекла	" "	15
Морковь	" "	25
Лук	" "	25
Огурцы, помидоры, коренья, зелень	" "	10
Сигареты	пачек/чел. /сут.	1
Спички	короб./чел./сут.	1

Таблица 6.4

Нормы обеспечения населения предметами первой необходимости

Наименование предметов	Единицы измерения	Количество
Миска глубокая металлическая	шт./чел.	1
Ложка	--" --	1
Кружка	--" --	1
Ведро	шт. на 10 чел.	2
Чайник металлический	то же	1
Мыло	г/чел ./мес.	200
Моющие средства		500
Постельные принадлежности	компл./чел.	1

Оценка потребностей населения по всем видам жизнеобеспечения, необходимой номенклатуре продукции и услуг отдельно по каждому виду проводится специалистами служб жизнеобеспечения. Они также проводят расчеты по количеству необходимых технических средств (полевых кухонь, пекарен, пунктов санитарной обработки, дизельных электростанций, простейших печей или электрообогревательных приборов, автоцистерн и емкостей для воды, полевых водопроводов, авто-рефрижераторов и т.п.), суточных объемов перевозок в период развертывания в зоне чрезвычайной ситуации и в последующие дни.

Суточные потребности пострадавшего населения в воде, продуктах питания, коммунально-бытовых услугах, бытовом топливе рассчитываются по его общей численности и нормам обеспечения в условиях чрезвычайной ситуации с определением их общей потребности на прогнозируемый период ликвидации чрезвычайной ситуации.

При оценке потребностей пострадавшего населения в продуктах питания исходят из того, что впервые 2-3 суток после бедствия до организации в зоне чрезвычайной ситуации приготовления горячей пищи население будет иметь возможность использовать только сухие пайки и консервированные продукты, не требующие тепловой обработки. При этом обязательно учитывается необходимость поставки в зону чрезвычайной ситуации для грудных детей и детей до 3 лет готового детского питания, а для некоторых категорий больных до их эвакуации из зоны чрезвычайной ситуации – специального питания. При определении объемов поставки (производства) необходимых пострадавшему населению продуктов следует исходить из необходимости организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза – питания консервированными продуктами или продуктами из наборов сухих пайков.

Доставка хлеба в этот период, вероятнее всего, может быть организована из соседних населенных пунктов.

6.3.2 Обеспечение предметами первой необходимости пострадавшего населения

Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, тканями, одеялами, посудой, галантереей) пострадавшего населения проходит согласно нормам, приведенным в таблице, с помощью подвижного пункта вещевого снабжения.

Подвижный пункт вещевого снабжения предназначен для обеспечения пунктов специальной обработки, санитарно-обмывочных пунктов и эвакуационных пунктов обменным фондом вещевого снабжения. Состав: 14 человек, 2 грузовых автомобиля, 2 автоприцепа. Возможности: за 10 часов

подвезти и выдать до 1500 комплектов вещевого снабжения или предметов первой необходимости.

Места выдачи предметов первой необходимости организуются на площадках перед местом эвакуации (кинотеатр, театр, санатории и т.п.). Порядок выдачи организуется по талонам и учетным карточкам.

Потребности в одежде и некоторых предметах первой необходимости возникают при землетрясениях, наводнениях, ураганах, особенно в холодное время, при загрязнении радиоактивными веществами и заражении АХОВ. Их объемы определяются по реальным запросам нуждающегося в помощи населения. Определяются также потребности пострадавшего населения в средствах для обеспечения коммунально-бытовых услуг (душевых, умывальниках, туалетах, приборах освещения).

При организации жизнеобеспечения учитываются также потребности во всех видах жизнеобеспечения личного состава аварийно-спасательных формирований и самих служб жизнеобеспечения. Прибывающие в зону чрезвычайной ситуации аварийно-спасательные формирования, в том числе и войска, должны иметь автономное жизнеобеспечение хотя бы на несколько (до трех) суток.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое чрезвычайная ситуация?
2. Дайте определение зоне ЧС и зоне бедствия.
3. Основные принципы ПОЖН.
4. Организация материально-технического обеспечения в зоне бедствия.
5. Нормы вещевого и продовольственного обеспечения спасателей и пострадавшего населения в зоне ЧС.
6. Обеспечение предметами первой необходимости пострадавшего населения.

Глава 7 Расчет необходимых сил и средств ПОЖН при ЧС

Нижеприведенный расчет сил и средств ПОЖН при землетрясении на примере Онгудайского района республики Алтай производится с целью:

1. Рассчитать необходимые материальные средства для первоочередного жизнеобеспечения населения и АСФ Онгудайского района при землетрясении.
2. Рассчитать силы и средства для проведения мероприятий по ПОЖН при землетрясении в Онгудайском районе.

7.1 Определение численности пострадавшего населения по категориям в результате землетрясения

7.1.1 Исходная обстановка

В Онгудайском районе Республики Алтай в сентябре месяце 20.. года произошло землетрясение магнитудой 8 баллов по шкале Рихтера. Эпицентром стало село Онгудай, административный центр и крупнейший населенный пункт республики с населением 5676 человек. 18% населения села составляют дети, 42% – женщины, 40% – мужчины. Внезапная разрушительная сила колебаний земной поверхности привело к большому числу человеческих жертв и значительному материальному ущербу. Для ликвидации последствий землетрясения задействованы значительные силы и средства. Аварийно-спасательные работы проводятся в течение 20 дней.

Данные для расчетов в таблицах 7.1–7.4

При очень сильном разрушительном и опустошительном землетрясении, произошедшем в районном центре Онгудай, повреждены все здания и сооружения.

Потери среди населения составили:

- безвозвратные потери – 232 человек
- санитарные потери – 678 человек.

В результате число пострадавшего населения, которому необходимо обеспечить первоочередное жизнеобеспечение составляет 5444 человек, из которых 678 нуждаются в оказании медицинской помощи.

7.1.2 Расчеты

1. Количество взрослого населения (В) рассчитывается по формуле:

$$B = \frac{D}{100\%} \times C \quad (1)$$

где D – это общее число пострадавшего населения (чел.);

C – количество взрослого населения в процентном отношении (чел.);

$$\frac{5444 \text{ чел.}}{100\%} \cdot 82\% = 4464 \text{ чел.}$$

Из них 250 человек участвуют в аварийно-спасательных работах (по плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Онгудайского района).

2. Количество детей:

$$5444 - 4464 = 980 \text{ дет.}$$

Из них 95 новорожденных, 188 детей до 3 лет, 697 детей больше 3 лет.

3. Количество женщин и мужчин (B), среди взрослого населения рассчитывается по формуле:

$$B = \frac{D}{100\%} \times F \quad (2)$$

где D – это общее число пострадавшего населения (чел.);

F – количество мужчин и женщин в процентах(%);

$$\frac{5444 \text{ чел.}}{100\%} \cdot 42\% = 2286 \text{ чел.} - \text{женщины};$$

Из них кормящие 274 женщины, 180 беременных женщин (по данным Муниципального образования Онгудайского района).

$$\frac{5444 \text{ чел.}}{100\%} \cdot 40\% = 2178 \text{ чел.} - \text{мужчины}$$

7.2 Расчет воды для спасателей и пострадавшего населения

Суточные потребности в воде в зоне ЧС оцениваются по общей численности пострадавшего населения по нормам обеспечения для различных нужд этого населения. С учетом потребностей в воде пораженных при оказании им медицинской помощи и при их лечении в зоне ЧС в полевых госпиталях.

Количество воды в сутки на питьевые и хозяйственные нужды для одного пострадавшего составляет 10 л. Для одного спасателя требуется значительно больше – 55 л (для физиолого-гигиенических потребностей спасателей). Для одного пострадавшего находящегося в медицинском пункте (санитарные потери) также требуется 55 л на сутки. Вода используется для санитарных мероприятий и другие лечебные мероприя-

тия. Рассчитывается по формуле:

– для спасателей:

$$q_1 = B_1 \times d_1 \quad (3)$$

где B_1 – количество воды на одного спасателя в сутки (л);

d_1 – количество спасателей нуждающихся в воде (чел.);

q_1 – количество воды необходимое для спасателей (л);

$$55 \text{ л} \cdot 250 \text{ чел} = 13750 \text{ л};$$

– для населения:

$$q_2 = B_2 \times d_2 \quad (4)$$

где B_2 – количество воды на одного пострадавшего в сутки (л);

d_2 – количество населения, за учётом спасателей и санитарных потерь, нуждающегося в воде (чел.);

q_2 – количество воды необходимое для пострадавшего населения (чел.);

$$10 \text{ л} \cdot 4516 \text{ чел} = 45160 \text{ л}.$$

– для санитарных расходов:

$$q_3 = B_3 \times d_3 \quad (5)$$

$$55 \text{ л} \cdot 678 \text{ чел} = 37290 \text{ л};$$

где B_3 – количество воды на одного санитарного пострадавшего в сутки (л);

d_3 – количество пострадавших в медицинских пунктах, нуждающихся в воде (чел.);

q_3 – количество воды необходимое для пострадавшего населения, находящегося в медицинских пунктах (л).

7.3 Расчет количества сухих пайков и снабжения горячей пищей спасателей и пострадавшего населения

Рассчитываем потребности пострадавшего населения в продуктах питания в первые сутки после стихийного бедствия, до организации в зоне ЧС приготовления горячей пищи. Для его обеспечения представится возможность использовать только сухие пайки, консервированные и другие продукты, не требующие тепловой обработки. Хлеб потребуется доставлять из соседних населенных пунктов любым видом транспорта. Следует учитывать необходимость поставки в зону ЧС для грудных детей и детей до 3 лет готового детского питания, а для некоторых категорий больных – специального питания до их срочной эвакуации из зоны ЧС. При определении необходимых пострадавшему населению объемов

хлеба, мяса, рыбопродуктов, картофеля, овощей, макаронных и крупяных изделий, жиров, сахара, соли, следует исходить из необходимости организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза в сутки – консервированными продуктами или сборными пайками. Нормы обеспечения продуктами питания даны в приложении Б.

Количество продуктов в виде сухих пайков (R) необходимое для обеспечения всего населения вместе со спасателями (5444 человек) рассчитываем по формуле:

$$R = k \times D \times t \quad (6)$$

где k – норма на одного человека в сутки (грамм);

D – общее число пострадавшего населения (чел.);

t – количество суток обеспечения сухим пайком (сутки);

Количество сухих пайков:

1. Хлеб:

$$420 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} \cdot 1 \text{ сутки} = 2 \text{ т } 286 \text{ кг } 480 \text{ гр};$$

2. Сухарики, сушки:

$$250 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} \cdot 1 \text{ сутки} = 1 \text{ т } 360 \text{ кг};$$

3. Консервы мясные:

$$50 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} \cdot 1 \text{ сутки} = 272 \text{ кг } 200 \text{ гр};$$

4. Консервы рыбные в томате:

$$80 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} \cdot 1 \text{ сутки} = 435 \text{ кг } 520 \text{ гр};$$

5. Сыры твердые:

$$40 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} \cdot 1 \text{ сутки} = 217 \text{ кг } 760 \text{ гр};$$

6. Колбаса копченая:

$$60 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} \cdot 1 \text{ сутки} = 326 \text{ кг } 640 \text{ гр};$$

7. Бекон:

$$40 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} \cdot 1 \text{ сутки} = 217 \text{ кг } 760 \text{ гр};$$

8. Молоко сгущенное с сахаром:

$$40 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} \cdot 1 \text{ сутки} = 217 \text{ кг } 760 \text{ гр};$$

9. Сахар или конфеты в заертке:

$$30 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} \cdot 1 \text{ сутки} = 163 \text{ кг } 320 \text{ гр}.$$

Снабжение горячей пищей спасателей рассчитывается по формуле:

$$V_1 = N_1 \times Z_1 \times T_1 \quad (7)$$

где V_1 – количество необходимых продуктов (тонна);

N_1 – норма продуктов для приготовления горячей пищи для одного спасателя в сутки (грамм);

Z_1 – количество спасателей (чел.);

T_1 – время проведения аварийно-спасательных работ, начиная со вторых суток (сутки).

Снабжение спасателей:

1. Хлеб из смеси ржаной обдирной и пшеничной муки 1 сорта:

$$600 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 2 \text{ т } 850 \text{ кг } 200 \text{ гр};$$

2. Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта:

$$400 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 1 \text{ т } 900 \text{ кг};$$

3. Мука пшеничная 2 сорта:

$$30 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 142 \text{ кг } 500 \text{ гр};$$

4. Крупа разная:

$$100 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 475 \text{ кг};$$

5. Макароны изделия:

$$20 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 95 \text{ кг};$$

6. Молоко и молокопродукты:

$$500 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 3 \text{ т } 375 \text{ кг};$$

7. Мясо и мясопродукты:

$$100 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 475 \text{ кг};$$

8. Рыба и рыбопродукты:

$$60 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 285 \text{ кг};$$

9. Масло сливочное и растительное:

$$50 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 2 \text{ т } 375 \text{ кг } 500 \text{ гр};$$

10. Чай:

$$2 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 9 \text{ кг } 500 \text{ гр};$$

11. Соль:

$$30 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 142 \text{ кг } 500 \text{ гр};$$

12. Сахар:

$$70 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 332 \text{ кг } 500 \text{ гр};$$

13. Картофель:

$$500 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 2 \text{ т } 375 \text{ кг};$$

14. Овощи:

$$180 \text{ гр} \cdot 250 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 855 \text{ кг};$$

Снабжение горячей пищей пострадавшего населения рассчитывается по формуле:

$$V_2 = H_2 \times Z_2 \times T_1 \quad (8)$$

где V_2 – количество продуктов для приготовления горячей пищи (тонн);

H_2 – норма продуктов для приготовления горячей пищи для одного пострадавшего в сутки (грамм);

Z_2 – количество пострадавшего населения (чел.);

T_1 – время проведения аварийно-спасательных работ, начиная

со вторых суток (сутки);

Снабжение пострадавшего населения:

1. Хлеб из смеси ржаной обдирной и пшеничной муки 1 сорта:
 $250 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 24 \text{ т } 671 \text{ кг } 500 \text{ гр};$
2. Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта:
 $250 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 24 \text{ т } 671 \text{ кг } 500 \text{ гр};$
3. Мука пшеничная 2 сорта:
 $15 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 1 \text{ т } 480 \text{ кг } 290 \text{ гр};$
4. Крупа разная:
 $60 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 5 \text{ т } 921 \text{ кг } 160 \text{ гр};$
5. Макароны изделия:
 $20 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 1 \text{ т } 973 \text{ кг } 720 \text{ гр};$
6. Молоко и молокопродукты:
 $200 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 19 \text{ т } 737 \text{ кг } 200 \text{ гр};$
7. Мясо и мясопродукты:
 $60 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 5 \text{ т } 921 \text{ кг } 160 \text{ гр};$
8. Рыба и рыбопродукты:
 $25 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 2 \text{ т } 467 \text{ кг } 150 \text{ гр};$
9. Масло сливочное и растительное:
 $30 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 2 \text{ т } 960 \text{ кг } 580 \text{ гр};$
- 10 Чай:
 $1 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 98 \text{ кг } 686 \text{ гр};$
- 11 Соль:
 $20 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 1 \text{ т } 973 \text{ кг } 720 \text{ гр};$
- 12 Сахар:
 $40 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 3 \text{ т } 947 \text{ кг } 440 \text{ гр};$
- 13 Картофель:
 $300 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 29 \text{ т } 605 \text{ кг } 800 \text{ гр};$
- 14 Овощи:
 $120 \text{ гр} \cdot 5194 \text{ чел} \cdot 19 \text{ дней} = 11 \text{ т } 842 \text{ кг } 320 \text{ гр}.$

7.4 Расчет обеспечения населения одеждой и обувью и предметами первой необходимости

При землетрясении возникла необходимость обеспечения одеждой и обувью населения, находящихся в лечебных учреждениях. Вещевым имуществом обеспечивается пострадавшее население в количестве 678 человек, которым была предоставлена медицинскую помощь, в том

числе 105 детей, 346 женщин и 227 мужчин. Перечень предметов первой необходимости, номенклатура и рекомендуемые размеры одежды и обуви и нормы обеспечения ими приведены в приложении В.

Количество и ассортимент вещевого имущества для мужчин:

1. Плащ, куртка: $1 \text{ шт} \cdot 227 \text{ чел} = 227 \text{ шт}$;
2. Костюм, сорочка: $1 \text{ шт} \cdot 227 \text{ чел} = 227 \text{ шт}$;
3. Белье нательное: $1 \text{ шт} \cdot 227 \text{ чел} = 227 \text{ шт}$;
4. Носки (пара): $1 \text{ шт} \cdot 227 \text{ чел} = 227 \text{ пар}$;
5. Головной убор: $1 \text{ шт} \cdot 227 \text{ чел} = 227 \text{ шт}$;
6. Обувь (пара): $1 \text{ шт} \cdot 227 \text{ чел} = 227 \text{ пар}$;

Количество и ассортимент вещевого имущества для женщин:

1. Плащ, куртка: $1 \text{ шт} \cdot 346 \text{ чел} = 346 \text{ шт}$;
2. Платье, костюм: $1 \text{ шт} \cdot 346 \text{ чел} = 346 \text{ шт}$;
3. Белье нательное: $1 \text{ шт} \cdot 346 \text{ чел} = 346 \text{ шт}$;
4. Чулки (пара): $1 \text{ шт} \cdot 346 \text{ чел} = 346 \text{ пар}$;
5. Платок головной: $1 \text{ шт} \cdot 346 \text{ чел} = 346 \text{ шт}$;
6. Обувь (пара): $1 \text{ шт} \cdot 346 \text{ чел} = 346 \text{ пар}$;

Количество и ассортимент вещевого имущества для детей:

Количество пар обуви: 105 пар.

Количество комплектов одежды: 105 комплектов.

В ходе ликвидации ЧС проводилось снабжение пострадавшего населения предметами первой необходимости (согласно нормам, указанным в приложении В):

1. Миска глубокая металлическая: $1 \text{ шт} \cdot 5444 \text{ чел} = 5444 \text{ шт}$;
2. Ложка: $1 \text{ шт} \cdot 5444 \text{ чел} = 5444 \text{ шт}$;
3. Кружка: $1 \text{ шт} \cdot 5444 \text{ чел} = 5444 \text{ шт}$;
4. Чайник металлический: $5444 \text{ чел} / 5 \text{ чел} = 1089 \text{ шт}$;
5. Ведро: $5444 \text{ чел} / 10 \text{ чел} = 545 \text{ шт}$;
6. Мыло: $200 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} = 1 \text{ т } 088 \text{ кг } 800 \text{ гр}$;
7. Моющие средства: $500 \text{ гр} \cdot 5444 \text{ чел} = 2 \text{ т } 722 \text{ кг}$;
8. Постельные принадлежности: $1 \text{ шт} \cdot 5444 \text{ чел} = 5444 \text{ шт}$.

7.5 Расчет палаточного фонда для обеспечения временным жильем пострадавшего населения

Потребности во временном жилье, в основном в палатках, сборных юртах, сборных домиках, оцениваются по численности населения, оставшегося без крова в зоне ЧС, вызванной землетрясением и отселен-

ного из опасных зон в сборные эвакуационные пункты при дефиците жилья в населенных пунктах, в которых концентрируется пострадавшее население.

На территории соседнего села Каракол организовано размещение пострадавшего населения в специальных палатках М-30 вместимостью 30 человек каждая. Пострадавшее население может добраться до него как пешком, так и транспортом. При расчете применяются характеристики палатки М-30 (приложение Г). Расчет ведется в комплекте. В комплект входят нары, полы, печное оборудование.

Рассчитать количество требуемых палаток в комплекте (Р) можно с помощью формулы:

$$P = D/E \quad (9)$$

$$5444 \text{ чел}/30 \text{ чел} \approx 182 \text{ шт};$$

где D – это общее число пострадавшего населения;

E – количество размещения людей в одной палатке.

7.6 Расчет звеньев подвоза воды (далее – ЗПВ) для хозяйственно-питьевых нужд

Звено подвоза воды предназначено для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой. Создается 1 или 2 звена на район работы, в зависимости от количества необходимой воды.

Ориентировочно ЗПВ за 10 часов работы может подвести до 75 тыс. литров воды, что позволит обеспечить 7,5 тыс. человек по норме 10 л на человека в сутки. Звено подвоза воды при отсутствии автоцистерн оснащается грузовыми автомобилями, бочками или квасными, пивными, молочными цистернами, а также ручными насосами.

Звенья подвоза воды для населения осуществляется из протекающей рядом с населенным пунктом реки Урсул. Выше мы рассчитали количество воды для спасательных формирований – 13750 л. Для пострадавшего населения – 51940 л. Общее количество воды в сутки (Q) рассчитываем по формуле:

$$q_1 + q_2 + q_3 = Q \quad (10)$$

где q_1 – количество воды необходимое для спасателей (л);

q_2 – количество воды необходимое для пострадавшего населения, (л);

q_3 – количество воды необходимое для пострадавшего населения, находящегося в медицинских пунктах (л);

Q – общее количество воды в сутки (л);

$$13750 \text{ л} + 45160 \text{ л} + 37290 \text{ л} = 96200 \text{ л}$$

Количество необходимых ЗПВ определяется по формуле:

$$\text{ЗПВ} = Q/C \quad (11)$$

где Q – общее количество требуемой воды в сутки (л);

C – количество воды обеспечивающей ЗПВ за 10 часов работы;

$$\text{ЗПВ} = \frac{96200 \text{ л}}{75000} \approx 2 \text{ шт.}$$

Всего в составе ЗПВ:

1. Личный состав: 6 чел;

– командир звена (водитель) – 1 чел.

– водители – 5 чел.

2. Техника:

– автоцистерна или грузовой автомобиль с бочками: 6 шт;

– бочки 200 л: 120 шт;

– ручных насосов: 6 шт;

– другое имущество – согласно нормам табелизации.

В состав двух ЗПВ входят 12 человек и 12 единиц техники.

7.7 Расчет подвижных пунктов продовольственного снабжения

Различный характер чрезвычайных ситуаций обуславливает особенности организации питания. Своевременное обеспечение продовольствием и создание нормальных условий для личного состава и пострадавшего населения, находящегося в условиях чрезвычайных ситуаций, является одной из важных задач, решаемых продовольственной службой.

Подвижный пункт продовольственного снабжения (далее – ПППС) (подразделения торговли продовольственными товарами) предназначен для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи. Ориентировочно за 10 часов работы ПППС может скомплектовать и выдать до 5000 сухих пайков.

Количество требуемых подвижных пунктов продовольственного снабжения рассчитываются по формуле:

$$\text{ПППС} = D/N \quad (12)$$

где D – общая численность спасателей и пострадавшего населения

(чел.);

N – количество сухих пайков выдаваемое за 10 ч работы (шт.);

$$\text{ПППС} = \frac{5444 \text{ чел}}{5000} \approx 2 \text{ шт.}$$

Всего в составе ПППС:

1. Личный состав: 12 чел.;

- начальник пункта – 1 чел.;
- кладовщик – 1 чел.;
- командир звена-дозиметрист – 2 чел.;
- фасовщик-раздатчик – 6 чел.;
- водитель – 2 чел.;

2. Техника:

- грузовой автомобиль: 2 шт.;
- автоприцеп: 2 шт.

В состав двух ПППС входят 24 человек личного состава и 8 единиц техники.

7.8 Расчет количества подвижных пунктов питания

Для обеспечения горячим питанием эвакуированного населения, на основании распоряжения начальника спасательной службы торговли и питания муниципального образования на базе предприятий общественного питания создаются пункты питания, определяются их места в районах размещения эвакуируемого населения и порядок функционирования.

Подвижные пункты питания (далее – ППП) предназначены для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения и при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также пострадавшего населения.

Ориентировочно ППП за 10 часов может приготовить и раздать пищу на 1200 человек (в зависимости от имеющихся средств приготовления пищи). При организации горячего питания предпочтение должно отдаваться доставке в термосах пищи, приготовленной в стационарных условиях или использованию походных кухонь.

В случае создания ППП на базе коммерческих предприятий с малой численностью количество звеньев и техники может быть уменьшено и составлять одно звено приготовления и раздачи пищи и половину звена обеспечения.

Количество требуемых подвижных пунктов питания рассчитывается по формуле:

$$\text{ППП} = D/S \quad (13)$$

где D – общая численность спасателей и пострадавшего населения (чел.);

S – число людей обеспеченных ППП за 10 часов работы (чел.);

$$\text{ППП} = \frac{5444 \text{ чел}}{1200} \approx 5 \text{ шт.}$$

Всего в составе ППП:

1. Личный состав: 25 чел.

Состав первого и второго звена приготовления и раздачи пищи:

- начальник пункта – 1 чел.;
- командир–ст. повар – 2 чел.;
- повар–раздатчик – 6 чел.;
- рабочий – 4 чел.;
- водитель – 2 чел.;

Состав звена обеспечения:

- командир звена – 1 чел.;
- кладовщик–дозиметр – 1 чел.;
- бухгалтер – 1 чел.;
- рабочий – 4 чел.;
- водитель – 3 чел.;

2. Техника:

- грузовой автомобиль: 3 шт;
- авторефрижератор: 1 шт;
- автоводоцистерна или цистерна для воды: 2 шт;
- кухня (котел): 2 шт;
- кипятильник: 2 шт;

В состав пяти ППП входят 125 человек личного состава и 30 единиц техники.

7.9 Расчет подвижных пунктов вещевого снабжения

Подвижный пункт вещевого снабжения (ППВС) (подразделения обеспечения (торговли) промышленными товарами) предназначен для обеспечения санитарно–обмывочных пунктов и отрядов первой медицинской помощи подменной одеждой, бельем и обувью, а также обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения предметами первой необходимости. Он формируется на предприятии торговли и создается 1–2 на район размещения в загородной зоне. Ори-

ентировочно ППВС за 10 часов работы может подвести и передать пунктам санитарной обработки и отрядам первой медицинской помощи до 1500 комплектов подменной одежды и обуви.

Количество требуемых передвижных пунктов вещевого снабжения определяется по формуле:

$$\text{ППВС} = D/X \quad (14)$$

где D – численность пострадавшего населения, которое входят в число санитарных потерь (чел.);

X – число комплектов подменной одежды обеспечивающейся за 10 часов работы (компл.);

Организационная структура подвижного пункта вещевого снабжения:

$$\text{ППВС} = \frac{678 \text{ чел}}{1500} = 1 \text{ шт.}$$

Всего в составе ППВС:

Личный состав: **14 чел.**

Состав первого и второго звена снабжения одеждой:

- командир звена – дозиметрист – 2 чел.;
- раздатчик – 8 чел.;
- водитель – 2 чел.;
- кладовщик – 2 чел.;

2. Техника:

- грузовой автомобиль: 2 шт.;
- автоприцеп: 2 шт.

7.10 Расчет количества автозаправочных станций

Подвижные автозаправочные станции (ПАЗС) предназначены для обеспечения автотранспорта и другой техники формирований ГСМ непосредственно в местах работ. Формируются на базе структурных подразделений (нефтебазы, АЗС) и автохозяйств имеющих средства подвоза и заправки горюче-смазочных материалов (автотопливозаправщики, автомаслозаправщики, автоцистерны и др.), не предназначенных, при проведении аварийно-спасательных работ в зоне ЧС. Ориентировочно за 10 часов работы звено может обеспечить заправку 400-500 единиц техники.

При отсутствии необходимого количества автотопливозаправщиков и автоцистерн подвижная автозаправочная станция в особый период

укомплектовывается грузовыми автомашинами с цистернами, специальными контейнерами или бочками для горючего и масел, и ручными насосами. При укомплектовании ПАЗС контейнерами, бочками и ручными насосами возможности заправки техники снижаются в два раза.

Количество требуемых автозаправочных станций определяется по формуле:

$$\text{ПАЗС} = N/L \quad (15)$$

где N – количество техники необходимой заправить (ед.);

L – количество техники которое может заправить звено за 10 часов (ед.);

Подвижные автозаправочные станции

$$\text{ПАЗС} = \frac{20 \text{ ед}}{400 \text{ ед}} = 1 \text{ шт.}$$

Всего в составе ПАЗС:

1. Личный состав: 5 чел.

Состав звеньев подвоза и заправки ГСМ автомобильной и инженерной техники:

- начальник станции – 1 чел.;
- командир – 2 чел.;
- водитель – заправщик – 2 чел.;

2. Техника:

- автотопливозаправщик: 2 ед.
- автоприцеп-цистерна: 2 ед.

7.11 Расчет необходимого количества топлива для заправки техники используемой при АСР

Согласно плану ГО и ЧС Онгудайского района для ликвидации последствий землетрясения привлекается следующая автомобильная техника:

- автобусов – 10 шт. (ПАЗ-3205);
- бортовых автомобилей – 75 шт. (КамАЗ-4310 – 40 шт., ГАЗ-53 – 10 шт., ЗИЛ-131 – 25 шт.);
- легковых автомобилей (личный транспорт) 50 шт. (Нива Шевроле-25 шт., ВАЗ-2107 – 10 шт., ВАЗ-2109 – 15 шт.).

В сутки каждое транспортное средство расходует топлива в количестве 1 топливного бака.

Объем бака и марка топлива:

- ПАЗ-3696 – 105 л. Топливо – АИ-92;

- КамАЗ-4310 – 125 л. Топливо – ДТ-Л;
- ГАЗ-53 – 90 л. Топливо – АИ-80;
- ЗИЛ-131 – 170 л. Топливо – ДТ-Л;
- Нива Шевроле-25 – 58 л. Топливо – АИ-95;
- ВАЗ-2107 – 60 л. Топливо – АИ-95;
- ВАЗ-2109 – 60 л. Топливо – АИ-95.

Итого для автобусов требуется 1050 л топлива АИ-92, для бортовых автомобилей 10150 л топлива ДТ-Л и АИ-80, а для легковых автомобилей требуется 2950 л топлива АИ-95. Для всех автомашин в совокупности требуется 14150 л топлива в сутки. На весь период аварийно-спасательных работ израсходуется 283000 л топлива. Общий объем резервуаров АЗС и складов ГСМ на территории района (9 штук), составляет 657 тонн ГСМ. Этих запасов вполне достаточно для заправки автомашин.

7.12 Сравнительный анализ соответствия расчетных данных и данных по плану ГО района

По расчетам, было определено, что для первоочередного жизнеобеспечения населения села Онгудай необходимо: продовольствия для сухих пайков в размере 5т 500кг, продовольствия для приготовления горячей пищи в размере 137т 273кг, количество вещевого имущества в количестве 678 комплектов, 182 палаток М-30 в комплекте, два звена подвоза воды, два передвижных пункта продовольственного снабжения, пять подвижных пунктов питания, один передвижной пункт вещевого снабжения и одна передвижная автозаправочная станция. Для проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения необходимо 180 человек личного состава и 58 единиц техники. По плану ГО Онгудайского района для этих целей задействуются:

- подвижный пункт питания (ППП) – 1, л/с 15 чел., техники 1 ед.;
- подвижная автозаправочная станция (ПАЗС) – 1, л/с 3 чел., техники 2 ед.
- подвижный пункт вещевого снабжения (ППВС) – 1, л/с 6 чел., техники 1 ед.

При сравнении рассчитанного и планового количества сил и средств определяем недостаточность средств Онгудайского района для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения. В частности некомплект четырех ППП, двух ПППС, двух ЗПВ. В состав двух ПППС не хватает 24 человек личного состава и 8 единиц техники. В состав четырех ППП не хватает 110 человек личного состава и 29 единиц

техники. Данные по ЗПВ отсутствуют. В состав двух ЗПВ не хватает 12 человек и 12 единиц техники. Всего для первоочередного жизнеобеспечения населения села Онгудай требуется дополнительно 146 человек личного состава и 49 единиц техники. Рекомендуем отделу ГО и ЧС Онгудайского района добавить в план ГО и ЧС недостающие силы и средства для полного жизнеобеспечения населения в случае разрушительного землетрясения.

В таблицах 7.1-7.4 представлены справочные данные необходимые для проведения расчетов.

Таблица 7.1

Населенные пункты по сельским администрациям

Наименование сельской администрации и населенного пункта.	Численность населения.
Елинская сельская администрация	1295
Теньгинская сельская администрация	1821
Куладинская сельская администрация	812
Каракольская сельская администрация	1070
Нижне-Талдинская сельская администрация	533
Шашикманская сельская администрация	752
Онгудайская сельская администрация	5608
Хабаровская сельская администрация	560
Купчегенская сельская администрация	828
Ининская сельская администрация	1719
Итого:	14339

Таблица 7.2

Площадь сельских поселений

Наименования поселений	Площадь сельского поселения, кв.км.
Общая площадь муниципального образования, всего	11696
в том числе по поселениям:	
Купчегеньское сельское поселение	3466
Ининское сельское поселение	2993
Шашикманское сельское поселение	1508
Елинское сельское поселение	997
Теньгинское сельское поселение	815
Хабаровское сельское поселение	613

Куладинское сельское поселение	520
Каракольское сельское поселение	352
Нижне-Талдинское сельское поселение	297
Онгудайское сельское поселение	135

Таблица 7.3

Нормы снабжения продуктами питания пострадавших и участников АСДНР

Наименование продуктов	Норма на 1 чел. сутки, гр.
Норма № 4 – комплектования сухих пайков для пострадавших и участников АСДНР	
Хлеб или сухари, сушки	420, 250
Консервы мясные	50
Консервы рыбные в томате	80
Сыры твердые	40
Колбаса копченая	60
Бекон	40
Молоко сгущенное с сахаром	40
Сахар или конфеты в завертке	30
Норма № 5 – комплектования сухих пайков для пострадавших и участников АСДНР	
Хлеб или сухари, сушки	420, 250
Консервы мясорастительные	100
Консервы рыбные в масле	60
Сыры плавленые	50
Колбаса копченая	60
Шпиг	30
Молоко сгущенное с сахаром	40
Сахар или конфеты в завертке	30

Таблица 7.4

Нормы снабжения вещевым имуществом пострадавших и участников АСДНР

Наименование предметов	Кол-во на 1 чел., шт.
------------------------	-----------------------

	Муж.	Жен.
Норма №1 – снабжения пострадавших вещевым имуществом		
Плащ, куртка	1	1
Костюм, платье	1	1
Сорочка	1	

продолж.табл. 7.4

Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	1
Носки, пара	1	
Чулки, пара		1
Головной убор (кепи, берет)	1	
Платок головной		1
Обувь, пара	1	1

Норма №2 – снабжения пострадавших предметами первой необходимости

Наименование предметов	Ед. изм.	Кол-во предм.	Кол-во
Миска глубокая металлическая	шт.	1	1
Ложка	шт.	1	1
Кружка	шт.	1	1
Чайник металлический	шт.	1	5
Ведро	шт.	1	10
Мыло	гр. / мес.	200	1
Моющие средства	гр. / мес.	500	1
Постельные принадлежности	Комплект	1	1

Применение палатки «М-30 МО»: армейская палатка М30 МО РФ используется для временного проживания личного состава мобильных групп, организации временных медицинских пунктов, полевых пунктов приема пищи, для хранения оборудования и различного рода аппаратуры. Военные палатки М-30 МО России применяются во всех погодных условиях и любых климатических зонах, при температуре окружающей среды в диапазоне от -50°C до $+50^{\circ}\text{C}$. Характеристики палатки приведены в табл. 7.5-7.6.

Таблица 7.5

Размеры палатки

Длина, м	8,57
Ширина, м	6,77
Высота боковой стенки, м	1,78
Высота по гребню, м	3,47
Площадь пола, м ²	58,02

Таблица 7.6

Вместимость палатки

При размещении людей на отдельных кроватях	16
При размещении раненых на носилках, полу или общих нарах	30
При размещении на двухъярусных нарах	32

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные цели при расчете сил и средств ПОЖН при ЧС.
2. Как проводится расчет потребности в воде спасателей и пострадавшего населения?
3. Расчет количества сухих пайков и снабжения горячей пищей спасателей и пострадавшего населения.
4. Расчет обеспечения населения одеждой и обувью и предметами первой необходимости.
5. Порядок расчета палаточного фонда для обеспечения временным жильем пострадавшего населения.
6. Расчет необходимых НАСФ МТО при ЧС.
7. Расчет ГСМ для проведения мероприятий по ликвидации ЧС.

Глава 8. Основы тылового обеспечения СВФ РФ

8.1 Обязанности ответственных по тылу в СВФ

Заместитель командира СВФ по тылу обязан:

- участвовать в разработке планов боевой и мобилизационной готовности, боевой подготовки СВФ и организовывать их выполнение по своей специальности;
- знать деловые и морально-психологические качества каждого офицера, прапорщика и сержанта непосредственно подчиненных ему подразделений и служб, постоянно проводить с ними работу по воинскому воспитанию и совершенствованию профессиональной подготовки;
- проводить занятия с офицерами, прапорщиками СВФ по организации тылового обеспечения, а со старшинами подразделений – по ведению войскового хозяйства;
- организовывать своевременное обеспечение подразделений полка материальными средствами по подчиненным службам и доброкачественное питание личного состава, контролировать доведение положенных норм материальных средств до каждого военнослужащего;
- проверять не реже двух раз в год наличие и состояние материальных средств на складах и в подразделениях СВФ с оформлением актов проверки, организовывать ежегодное проведение инвентаризации всего имущества и техники по службам;
- осуществлять контроль за качеством, правильностью применения и экономным расходом горючего, смазочных материалов и специальных жидкостей и выполнением требований безопасности при обращении с ними, а также ежемесячно докладывать командиру СВФ результаты использования лимитов их расхода;
- знать наличие и состояние военной техники в подчиненных подразделениях и службах, обеспечивать правильную ее эксплуатацию, своевременное обслуживание, ремонт и эвакуацию;
- инструктировать перед заступлением в наряд дежурного по столовой;
- организовывать подвоз подразделениям СВФ всех видов материальных средств, водоснабжение, а также механизацию погрузочно-разгрузочных работ;
- планировать работу автомобильного транспорта подвоза и осу-

ществлять контроль за правильностью и эффективностью его использования;

- организовывать своевременную выгрузку и вывоз материальных средств, доставленных железнодорожным (воздушным и водным) транспортом;
- руководить работами по оборудованию и совершенствованию учебно-материальной базы тыла СВФ, подчиненных складов и их оснащением техническими средствами охраны;
- организовывать правильную эксплуатацию и своевременный ремонт всех жилых и нежилых зданий, водопроводно-канализационных сетей и сооружений, казарменного инвентаря и мебели, заблаговременную подготовку казарменно-жилищного фонда к зиме, содержание в порядке территории, отведенной под расквартирование СВФ, подъездных автомобильных дорог, а также противопожарную защиту в полку;
- оснащать объекты СВФ средствами пожарной сигнализации; разрабатывать и проверять выполнение мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;
- руководить подсобным хозяйством СВФ;
- проявлять постоянную заботу о внешнем виде личного состава СВФ,
- организовывать своевременную выдачу обмундирования, его подгонку и ремонт;
- организовывать банно-прачечное обслуживание подразделений СВФ;
- разрабатывать мероприятия по экономической работе и организовывать их проведение;
- обеспечивать безопасность при выполнении ремонтно-строительных и хозяйственных работ и при эксплуатации техники по подчиненным службам;
- организовывать и контролировать ведение установленных учета и отчетности.

Старшина роты:

Старшина роты в мирное и военное время отвечает: за соблюдение правил несения службы солдатами и сержантами; за воинскую дисциплину и поддержание внутреннего порядка в роте; за сохранность вооружения, военной техники и другого имущества роты, а также личных вещей военнослужащих, находящихся в кладовой. Он подчиняется командиру роты, является непосредственным организатором внутреннего

порядка в расположении роты и прямым начальником сержантов и солдат роты. В отсутствие офицеров роты старшина роты выполняет обязанности командира роты.

Старшина роты обязан:

- обеспечивать всем необходимым занятия по боевой подготовке роты, а также проводить занятия по указанию командира роты;
- следить за внешним видом солдат и сержантов роты, производить им индивидуальную подгонку обмундирования и обуви;
- распределять между взводами наряды на службу и на работу, лично вести очередность нарядов на сержантов и проверять правильность ведения нарядов во взводах;
- проверять подготовку суточного наряда роты, осматривать его перед разводом, инструктировать и своевременно отправлять на развод; следить за точным исполнением обязанностей дежурным и дневальным по роте;
- выдавать боеприпасы для караулов и пистолеты солдатам и сержантам с разрешения командира роты, а дежурному подразделению — по приказу дежурного по полку, лично принимать их и осматривать после сдачи;
- руководить проведением утреннего осмотра и проводить вечернюю поверку;
- водить роту в столовую или отправлять ее под командой одного из заместителей командиров взводов;
- осматривать и отправлять каждую команду, назначенную от роты; лично водить роту в баню и представлять ее на медицинский осмотр;
- своевременно получать и осматривать поступающие в роту оружие и другие материальные средства, строго следить за их наличием, правильной эксплуатацией и своевременно отправлять в ремонт; заботиться о наличии починочного материала для ремонта вещевого имущества личным составом роты;
- организовывать хранение и учет получаемых воинских уставов, наставлений и учебных пособий, а также выдачу их во временное пользование и контролировать их хранение во взводах;
- организовывать содержание в чистоте и порядке всех помещений роты, а также участка территории, закрепленного за ротой, и руководить их общей уборкой;
- следить за выполнением правил топки печей, правильным содержанием средств пожаротушения и соблюдением солдатами и сержантами роты требований пожарной безопасности;

- подавать заявку через дежурного по роте дежурному по столовой об оставлении пищи лицам, находящимся в наряде или отсутствующим по служебным делам;
- принимать по описи деньги и ценные вещи от арестованных солдат и сержантов перед отправлением на гауптвахту;
- ежемесячно сверять книги учета военного имущества роты с книгами учета служб полка и вести установленные учет и отчетность;
- при убытии из расположения роты оставлять за себя одного из заместителей командиров взводов.

8.2 Основы организации и ведения войскового хозяйства СВФ

8.2.1 Внутренний порядок

8.2. 1.1 Общие положения

Внутренний порядок – это строгое соблюдение определенных воинскими уставами правил размещения, повседневной деятельности, быта военнослужащих в воинской части (подразделении) и несения службы суточным нарядом.

Внутренний порядок достигается:

- глубоким пониманием, сознательным и точным выполнением всеми военнослужащими обязанностей, определенных законами и воинскими уставами;
- целенаправленной воспитательной работой, сочетанием высокой требовательности командиров (начальников) с постоянной заботой о подчиненных и сохранении их здоровья;
- четкой организации боевой подготовки;
- образцовым несением боевого дежурства и службы суточным нарядом;
- точным выполнением распорядка дня и регламента служебного времени;
- выполнением правил эксплуатации (использования) вооружения, военной техники и других материальных средств; созданием в местах расположения военнослужащих условий для их повседневной деятельности, жизни и быта, отвечающих требованиям воинских уставов;
- соблюдением требований пожарной безопасности, а также при-

нятием мер по охране окружающей среды в районе деятельности воинской части.

8.2.1.2 Размещение военнослужащих

Все помещения и территорию СВФ распределяет между подразделениями командир СВФ. При расположении в военном городке нескольких СВФ помещения и территорию между ними распределяет начальник гарнизона.

Для размещения подразделений СВФ должны быть предусмотрены следующие помещения:

- спальное помещение;
- комната досуга;
- канцелярия роты;
- комната для хранения оружия;
- комната (место) для чистки оружия;
- комната (место) для спортивных занятий;
- комната бытового обслуживания;
- кладовая для хранения имущества роты и личных вещей военнослужащих;
- комната (место) для курения и чистки обуви;
- сушилка для обмундирования и обуви;
- комната для умывания;
- душевая;
- туалет.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, размещаются: с семьями – вне расположения полка, а несемейные – в общежитиях или в отдельных помещениях (комнатах) казармы в расположении полка, а также на квартирах вне расположения полка.

При этом для военнослужащих-женщин оборудуются отдельные общежития (спальные помещения), комнаты для подготовки к занятиям, совещаний и досуга, душ и туалеты, а также комнаты бытового обслуживания и комнаты для умывания.

Прапорщики и мичманы, занимающие должность старшины роты (с семьями или несемейные), размещаются в расположении СВФ или вблизи него.

Сержанты, проходящие военную службу по призыву и занимающие должность старшины роты или другие должности, подлежащие укомплектованию офицерами и прапорщиками, могут располагаться в отдельном помещении казармы.

Запрещается, кому бы то ни было проживать в столовых, на хлебо-заводах, в медицинских пунктах, котельных, производственных и складских помещениях, клубах, парках и ангарах, а также в учебных и служебных помещениях казармы.

Размещение военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в спальнях производится из расчета не менее 12 куб. м объема воздуха на одного человека.

Кровати в спальнях помещениях располагаются в последовательности, соответствующей штатно-должностному списку роты, и устанавливаются так, чтобы около каждой из них или около двух сдвинутых вместе оставались места для прикроватных тумбочек, а между рядами кроватей было свободное место, необходимое для построения личного состава; кровати следует располагать не ближе 50 см от наружных стен с соблюдением равенства. Кровати должны быть однообразные (стандартные). Расположение кроватей в спальнях помещениях может быть в один или в два яруса. Военнослужащие-женщины размещаются в спальнях помещениях с расположением кроватей в один ярус.

В прикроватной тумбочке хранятся туалетные и бритвенные принадлежности, носовые платки, подворотнички, принадлежности для чистки одежды и обуви, другие мелкие предметы личного пользования, а также книги, уставы, фотоальбомы, тетради и другие письменные принадлежности.

Постели военнослужащих, размещенных в казарме, должны состоять из одеял, простынь, подушек с наволочками, матрацев и подстилок. Постели должны быть однообразно заправлены. Запрещается садиться и ложиться на постель в обмундировании (кроме дежурного по роте при отдыхе) и в обуви.

Шинели, полевые утепленные куртки и брюки, полушубки, головные уборы, укомплектованные вещевые мешки хранятся в специальных шкафах, установленных в помещениях казармы, а стальные шлемы, средства индивидуальной защиты, кроме противогазов и на стеллажах; парадно-выходное обмундирование, спортивная форма и рабочая одежда — в шкафах кладовой для хранения имущества роты и личных вещей военнослужащих. Специальная одежда хранится в шкафах вне спальнях помещений. При наличии соответствующих условий обмундирование, спортивная форма и личные вещи военнослужащих могут храниться в индивидуальных шкафах (ячейках). Места для хранения всех видов обмундирования закрепляются за военнослужащими и обозначаются ярлычками с указанием на них воинского звания, фамилии и инициалов военнослужащего. Повседневное обмундирование и поясной ремень перед сном аккуратно и однообразно укладываются на табурете, обувь

ставится в ногах у кровати. Одежда, белье и обувь при необходимости просушиваются в сушилках. Порядок хранения и пользования фотоаппаратами, магнитофонами, радиоприемниками и другой бытовой радиоэлектронной техникой для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, определяется командиром полка.

В роте оборудуется душевая из расчета один кран (душевая сетка) на 15-20 человек, устанавливаются умывальники – один кран (сосок) на 5-7 человек и не менее двух ножных ванн с проточной водой, а также оборудуется место для стирки обмундирования военнослужащими. При мастерских, парках, хлебопекарнях, хлебозаводах и столовых, кроме того, должен быть оборудован теплый душ, а при умывальниках должны быть мыло и полотенца. При отсутствии водопровода в отапливаемых помещениях устанавливаются наливные умывальники; вода в них должна быть круглосуточно. Перед наполнением умывальников свежей водой оставшаяся вода сливается, умывальники очищаются, грязная вода выносится и выливается в отведенные для этого места. Для чистки обмундирования и обуви отводятся отдельные, специально оборудованные помещения или места. Курение разрешается в специально отведенных и оборудованных комнатах или местах.

Ежедневная уборка помещений производится очередными уборщиками под непосредственным руководством дежурного по роте. От занятий очередные уборщики не освобождаются. Очередные уборщики обязаны вынести мусор из-под кроватей и прикроватных тумбочек, подмести в проходах между рядами кроватей, при необходимости протереть пол влажной тряпкой, вынести мусор в установленное место, убрать пыль с окон, дверей, шкафов, ящиков и других предметов, с вечера наполнить умывальники водой, очистить урны, а в местах курения, кроме того, налить в них воду (обеззараживающую жидкость). Поддержание чистоты в помещениях во время занятий возлагается на дневальных.

Кроме ежедневной уборки один раз в неделю производится общая уборка всех помещений под руководством старшины роты. Во время общей уборки постельные принадлежности (матрацы, подушки, одеяла) могут выноситься во двор для проветривания. Перед натиркой полов мастикой они очищаются от грязи и протираются влажными тряпками. Если полы не натираются мастикой, то мытье их производится не менее одного раза в неделю. Мытье полов разливом воды запрещается.

8.2.3 Противопожарная защита

Все военнослужащие обязаны знать и выполнять требования по-

жарной безопасности и уметь обращаться со средствами пожаротушения. В случае возникновения пожара каждый военнослужащий обязан немедленно принять меры к вызову военной команды противопожарной защиты и спасательных работ (штатного пожарного расчета) или нештатной пожарной команды и тушению пожара всеми имеющимися средствами (рис. 8.1), а также к спасению людей, вооружения, военной техники и других материальных средств.

В СВФ разрабатывается план противопожарной защиты, который утверждается командиром полка и доводится до всего личного состава. Выписка из плана, включающая требования пожарной безопасности в полку, расчет сил и средств, привлекаемых для тушения пожара, и порядок эвакуации личного состава, вооружения, военной техники и других материальных средств, должна находиться у дежурного по полку.



Рис. 8.1. Противопожарный щит в складской зоне СВФ

За организацию и состояние противопожарной защиты в СВФ отвечает заместитель командира СВФ по тылу

Командир СВФ и начальник полигона отвечают за выполнение требований пожарной, безопасности в лесах, закрепленных за СВФ, полигоном, а также во всех местах при проведении занятий, стрельб, учений и других мероприятий боевой подготовки.

Командиры подразделений, начальники служб, мастерских, цехов, клубов, лабораторий и других объектов отвечают за выполнение требований пожарной безопасности в подчиненных им подразделениях, службах, на объектах и за содержание средств пожаротушения в исправном состоянии (рис 8.2).



Рис. 8.2. Обеспечение пожарной безопасности в парке БМ СВФ

Непосредственно противопожарной защитой в СВФ руководит начальник службы противопожарной защиты и спасательных работ, а там, где штатом он не предусмотрен, его обязанности возлагаются на одного из офицеров по совместительству.

В СВФ, не имеющем штатной пожарной команды, создается нештатная пожарная команда численностью от 5 до 15 человек. В состав нештатной пожарной команды назначаются солдаты и сержанты, как правило, из одного подразделения. От команды выделяется пожарный наряд, который несет службу на пожарных постах круглосуточно или в течение определенного времени согласно таблице постам, утвержденному командиром СВФ. Личный состав пожарной команды освобождается от несения других нарядов.

8.2.4 Порядок размещения спасателей в полевых условиях

8.2.4.1 Гигиенические требования, предъявляемые к участку для полевого размещения

Размещение спасателей может быть постоянным, тогда оно называется стационарным (казарменным), или временным, в этом случае оно называется полевым.

Полевым размещением называются все виды временного расположения войск вне стационарных объектов, построенных для данной цели. К этому виду размещения АСФ прибегают как в мирное, так и при АС-ДНР.

В полевых условиях АСФ размещаются на учениях, при выходе на занятия в учебные центры (рис. 8.3), при ликвидации ЧС.



Рис. 8.3. Размещение спасателей в учебном центре

В полевых условиях как в мирное, так и при АСДНР АСФ могут размещаться: в населенных пунктах, вне их, то есть на биваках, во временных полевых городках, в фортификационных сооружениях и смешанным способом.



Рис. 8.4. Душевая в полевых условиях

С гигиенической точки зрения полевое размещение имеет следующие особенности:

- временный характер размещения;
- снижение уровня коммунально-хозяйственного обслуживания (рис. 8.4);
- скученность;
- слабая защищенность от неблагоприятного влияния климато-

- погодных и гелио-геофизических факторов;
- постоянный контакт с почвой;
- возможность контакта с опасными или вредными представителями фауны и флоры;
- затруднения в организации водоснабжения и питания, а также в удалении различных отходов.

Медицинская служба принимает непосредственное участие в выборе участка для полевого размещения.

Гигиенические требования к участку:

- участок должен быть сухим, возвышенным, незатапливаемым, обладающий хорошими дренирующими свойствами почвой, низким стоянием грунтовых вод, а также достаточно удаленным от болот (для исключения залета комаров и другого гнуса);
- местность должна хорошо инсолироваться и естественно проветриваться, при одновременной защите от сильных, особенно от северных ветров;
- на территории участка или вблизи его необходимо иметь водисточник с достаточным запасом питьевой воды;
- участок должен быть удален от различных источников загрязнения окружающей среды (свалок, канализационных очистных сооружений, промышленных предприятий и т.д.);
- участок должен быть достаточным по размерам для нормального размещения всех предусмотренных для полевых условий функциональных подразделений.

8.2.4.2 Особенности организации питания спасателей в полевых условиях

Высокое нервно-психическое напряжение, большие физические нагрузки влияют на работоспособность спасателей. Питание в полевых условиях призвано обеспечить сохранение здоровья и физической выносливости спасателей, компенсировать высокие энергетические затраты и повысить сопротивляемость и устойчивость организма в условиях АСДНР и к воздействию поражающих факторов.

Основными особенностями организации питания и осуществления медицинского контроля в полевых условиях являются:

- трудности обеспечения продовольствием и пищей АСФ и подразделений, обусловленные недостатком продуктов, сложностью их подвоза, хранения, приготовления пищи и ее доставки спасателям;

- ухудшение качества продовольствия и пищи за счет использования консервированных и некондиционных продуктов, ухудшения условий их хранения, снижения профессионального уровня кадров продовольственной службы, в особенности поварского состава;
- возможности заражения объектов продовольственной службы, продуктов и пищи РВ, ОВ и БС.

За организацию доброкачественного, полноценного питания спасателей отвечает начальник продовольственной службы, который обязан обеспечить:

- правильность приготовления пищи
- доведение нормы продуктов до спасателей
- содержание в хорошем санитарном состоянии объектов продовольственной службы.

Организуется питание спасателей по структурному принципу.



Рис. 8.5. Основные элементы полевого пункта питания

Для приема и хранения запасов продовольствия, обеспечения спасателей горячей пищей и питьевой водой разворачивается полевой пункт питания (рис. 8.5), в состав которого входят:

- основная площадка, где в палатках разворачиваются полевые кухни;
- место для очистки овощей;
- место для мытья кухонного инвентаря и посуды (оборудуется столами);
- места для очистки и мытья котелков. Оборудуются в 20-25 м от

кухонь. Здесь же устанавливаются столы, емкости для горячей воды с кранами, вдоль столов оборудуются сточные канавки с водосборником (рис. 8.6);

- место для отходов;
- уборная;
- место для мытья рук;
- места для приема пищи спасателей;
- место стоянки автотранспорта;
- палатка для отдыха сотрудников ППП.



Рис. 8.6. Места для очистки и мытья котелков, для мытья рук

В полевых условиях предусматривается, как правило, 3-х разовый прием пищи.

При трехразовом питании на учениях горячая пища выдается: на завтрак – до начала основных мероприятий (30-35% от суточной калорийности); на обед – в часы спада интенсивности учебно-боевой деятельности (40-45%); на ужин – в конце дня или после выполнения поставленных задач (30-35%). В условиях АСДНР время выдачи пищи определяется оперативной обстановкой.

В случаях, когда трехкратное питание невозможно, спасатели получают горячую пищу не реже 2-х раз в сутки (завтрак – 40%, ужин – 35%).

На первый прием планируется приготовление одного блюда, а на второй – двух. Для промежуточного питания выдаются на руки каждому спасателю 250-300 г. хлеба (или 150 г сухарей), 30 г сахара и одна банка мясорастительных консервов (265 г) с энергетической ценностью, равной 25% от суточного норматива. На каждый прием пищи также готовится кипяток.

Пища готовится по единой для всех подразделений раскладке про-

дуктов. Раскладка утверждается командиром АСФ; в подразделения, раскладка сообщается в карточке учета и распределения продуктов.

Исходя из условий обстановки, необходимо стремиться к приготовлению пищи преимущественно из свежих продуктов, и только в период ухудшения обстановки предусматривать блюда из концентрированных и консервированных продуктов.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение внутреннему порядку в СВФ.
2. Порядок размещения военнослужащих СВФ.
3. Организация противопожарной защиты в СВФ.
4. Перечислите обязанности старшины роты СВФ.
5. Порядок проведения в помещениях СВФ уборки территории.
6. Какие помещения оборудуются в расположении рота СВФ?

Глава 9. Медицинские мероприятия при обеспечении пострадавшего населения

9.1 Основные положения

Во время войн и вооружённых конфликтов наряду с потерями среди гражданского населения в очагах поражения неизбежно появляется и проблема жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении боевых действий или вследствие этих действий.

К пострадавшим относят либо поражённых, либо понёсших материальные убытки или моральный ущерб.

Медицинское и санитарно-эпидемиологическое обеспечение – важная составная часть первоочередных видов жизнеобеспечения пострадавшего населения в зонах ЧС военного характера наряду с удовлетворением минимально необходимых потребностей в воде, продуктах питания, жилье, предметах первой необходимости, информационном, транспортном и коммунально-бытовом обеспечении.

Медицинское и санитарно-эпидемиологическое обеспечение пострадавшего населения в зоне ЧС должно включать следующие мероприятия:

- оказание медицинской помощи (рис. 9.1);
- эвакуацию поражённых для стационарного лечения в ЛПУ;
- обеспечение пострадавшего населения простейшими медикаментами и медицинским имуществом;
- выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.



Рис. 9.1. Оказание медицинской помощи пострадавшему в ДТП

На протяжении всей истории войн население покидало места ведения боевых действий, так как разрушались жилые дома, происходило значительное нарушение жизнеобеспечения населения.

Во время Второй мировой войны в Европе остались без жилища 60

млн. человек. Происходил массовый уход населения из городов, подвергшихся налётам бомбардировочной авиации противника. Из городов Англии были эвакуированы 1,3 млн. человек, из городов Германии - несколько миллионов человек. Опыт локальных войн и вооружённых конфликтов второй половины XX столетия показал, что в условиях локальных войн и вооружённых конфликтов жизнеобеспечение беженцев и вынужденных переселенцев также представляет серьёзную проблему. Количество этих людей, вынужденных из-за военных действий бросить свои жилища, может составлять десятки и сотни тысяч человек.

Во время агрессии НАТО против Югославии в 1999 г. десятки тысяч беженцев переместились из провинции Косово в сопредельные страны Европы, где длительное время размещались в палаточных городках. Во время второй Чеченской военной кампании в январе 2000 г., по официальным данным, численность вынужденных переселенцев составила более 250 тыс. человек, 35 тыс. из них были размещены в 11 палаточных лагерях.

Среди беженцев преобладают женщины, дети и старики, нередко обременённые хроническими болезнями. Многие из них не имеют ни тёплой одежды, ни запасов продовольствия и воды, ни денег, чтобы всё это приобрести. Нередко среди них возникают вспышки инфекционных заболеваний, возможны случаи смерти больных пожилых людей из-за отсутствия возможности получения медицинской помощи.

В свете этого важная составная часть жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, – организация медицинского обеспечения в лагерях беженцев.

Развёрнутые, как правило, в палаточных городках, железнодорожных вагонах и других временных жилищах, эти лагеря не могут обеспечить, особенно в сезон дождей и в холодное время года, приемлемые санитарно-гигиенические условия для длительного проживания в них малолетних детей, женщин и стариков. Скученность проживания, постоянное переохлаждение, отсутствие возможности помыться, сменить бельё, трудности с организацией горячего питания и обеспечения доброкачественной водой часто приводят к возникновению простудных заболеваний и вспышкам инфекционных болезней среди беженцев.

Нередко находящиеся в лагерях люди нуждаются в оказании экстренной медицинской помощи по поводу ранений и повреждений, полученных в результате нахождения в зоне боевых действий, а также при возникновении у них различных заболеваний и бытовых травм. В том числе могут потребоваться оказание специализированной медицинской помощи и лечение в условиях стационара, изоляция и лечение больных инфекционного и психиатрического профиля.

Немаловажную проблему представляет необходимость оказания психологической и психотерапевтической помощи беженцам, многие из которых могут находиться в состоянии тяжёлого психологического стресса, вызванного страхом за свою жизнь, пережитым насилием, гибелью родных и близких людей, утратой всего нажитого имущества.

Полевые условия размещения и организации быта людей в лагерях беженцев требуют строгих мер санитарно-гигиенического и противоэпидемического контроля объектов водоснабжения, питания, своевременного обустройства выгребных ям и туалетов, проведения дезинфекции, дезинсекции и дератизации всей территории лагеря.

Специалисты санитарно-эпидемиологической службы участвуют в выборе населённых пунктов и территорий для развёртывания лагерей беженцев и осуществляют санитарный надзор в местах их временного размещения. Прибывающие в места размещения беженцы подвергаются медицинскому осмотру с целью оказания им необходимой медицинской помощи и выявления инфекционных больных. При возникновении эпидемических показаний осуществляют санитарную обработку прибывших и дезинфекцию их личных вещей. Для изоляции и лечения инфекционных больных развёртывают временные инфекционные стационары.

В зависимости от масштабов вооружённого конфликта и численности беженцев, а также от особенностей оперативной и медицинской обстановки в зоне военных действий, наличия и состояния местных органов и учреждений здравоохранения, в целях медицинского обеспечения пострадавшего населения в лагерях беженцев могут развёртываться медицинские пункты, передвижные амбулатории и сокращённый состав отделений ПМГ.

Для этих целей также могут быть привлечены медицинские и санитарно-противоэпидемические формирования и учреждения ГО и ВСМК, а также медицинские подразделения МЧС России, бригады и отряды российского и международного Красного Креста, других гуманитарных и общественных организаций. Предпочтение следует оказывать профессиональным медицинским формированиям, оснащённым современным оборудованием модульного типа (рис. 9.2), обладающим возможностью длительной работы в автономных условиях.

Заслуживает пристального внимания опыт организации медицинского обеспечения вынужденных переселенцев во время вооружённых конфликтов в Чеченской Республике, где в силу особенностей обстановки потребовались нестандартные решения. Во время первой (1994-1996) Чеченской военной кампании процесс миграции населения из района боевых действий начался стихийно. Разрушение всей системы жизнеобеспечения населения в районах боевых действий, антисанитар-

ные условия проживания, наличие на территории региона активных природных очагов чумы, сибирской язвы, туляремии создали там напряжённую эпидемическую ситуацию и усилили миграцию населения за пределы зоны боевых действий, где они были размещены во временных палаточных городках.



Рис. 9.2. Расположение медицинского формирования ВСМК в зоне военного конфликта

Значительный объём работы по оказанию вынужденным переселенцам экстренной медико-санитарной помощи на территории Чечни выполнили формирования и учреждения ВСМК. За время вооружённого конфликта в 1994-1996 гг. в ПМГ ВЦМК «Защита» была оказана медицинская помощь около 12 тыс. раненых и больных, а в период 1999-2000 гг. медицинскую помощь получили более 16 тыс. пострадавших.

Опыт организации медико-санитарной помощи населению в локальных вооружённых конфликтах свидетельствует о том, что при недееспособности местных органов здравоохранения организацию и проведение мероприятий по медицинскому обеспечению пострадавшего населения целесообразно возложить на органы оперативного управления, силы и средства ВСМК.

В этих условиях значительно возрастает роль организации взаимодействия медицинских служб с органами управления и специальными подразделениями МЧС России, предназначенными для решения задач по организации поиска, спасения и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

9.2 Права и обязанности медицинского персонала в вооружённых конфликтах

Необходимо подчеркнуть, что выполнение профессиональных обязанностей медицинским персоналом в вооружённых конфликтах регламентировано международным гуманитарным правом, которое подтверждается положениями Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним.

Основные положения международного гуманитарного права подтверждены четырьмя Женевскими конвенциями, принятыми 12 августа 1949 г., и двумя Дополнительными протоколами к Женевским конвенциям, принятыми 8 июня 1977 года:

- Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;
- Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооружённых сил на море;
- Женевская конвенция об обращении с военнопленными;
- Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны;
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооружённых конфликтов;
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв вооружённых конфликтов немеждународного характера.

Ради справедливости необходимо отметить, что первая Женевская конвенция об улучшении участи раненых в действующих армиях была подписана правительствами 12 государств на Дипломатической конференции в Женеве 22 августа 1864 г., которая была созвана основателями Красного Креста. Именно тогда было положено начало создания международного гуманитарного права, предназначенного для защиты жертв вынужденных конфликтов и персонала, ответственного за оказание им помощи.

В настоящее время Женевские конвенции признаны более чем 150 государствами, т.е. почти всем международным сообществом, поэтому они являются обязательными международными нормами. Медицинский персонал, работающий в зоне конфликта, должен соблюдать требования Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, так как их нарушение – нарушение международного гуманитарного права, за ко-

торое предусмотрены ответственность и определённые санкции.

9.2.1 Обязанности медицинского персонала

Медицинские работники, которых привлекают к оказанию помощи в вооружённых конфликтах, должны знать и чётко выполнять следующие обязанности.

1. В любых обстоятельствах действовать гуманно, ответственно выполнять свой долг, как велит совесть.

Принцип гуманности, сострадания к жертвам – один из основополагающих принципов международного гуманитарного права.

2. Медицинский персонал, предоставляющий свои услуги во время вооружённого конфликта (рис. 9.3), обязан, как и в мирное время, соблюдать принципы медицинской этики. Он должен выполнять основные правила «Женевской клятвы», принятой в 1948 г. Всемирной медицинской ассоциацией, в соответствии с которыми врач должен:

- выполнять профессиональные обязанности добросовестно и с достоинством;
- считать здоровье больного своей главной заботой;
- не разглашать доверенных ему тайн;
- не допускать никакой религиозной, национальной, расовой или политической дискриминации при выполнении своего долга;
- признавать абсолютную ценность человеческой жизни;
- даже под угрозой не использовать медицинские знания против законов человечности.



Рис. 9.3. Выполнение обязанностей медицинскими работниками в условиях применения ОВ

Всемирная организация здравоохранения и Международный комитет военной медицины и фармации в 1957 г. одобрили «Правила медицинской этики для военного времени» и «Правила предоставления помощи раненым и больным в вооружённых конфликтах», где

подтверждён принцип единства медицинской этики в мирное и военное время.

3. С лицами, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях или вышли из строя, необходимо обращаться гуманно.

Таким образом, раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение, военнопленные, гражданское население на территории противника или оккупированной территории должны пользоваться уважением и защитой, обращение с ними должно быть гуманным.

4. Уход предоставляют без различий по каким бы то ни было соображениям, кроме медицинских.

Принцип предоставления помощи без какой бы то ни было дискриминации – основополагающий принцип международного гуманитарного права. Врач должен видеть в раненом только пациента, а не «своего» или «противника». Очередность оказания помощи определяется исключительно медицинскими требованиями, совестью врача и медицинской этикой. Особое внимание следует уделять наиболее уязвимым группам пострадавших: детям, старикам, беременным.

5. Лиц, находящихся под защитой Конвенций, запрещено подвергать какой бы то ни было медицинской процедуре, которая не показана по состоянию их здоровья, а также подвергать каким бы то ни было медицинским, биологическим или иным научным опытам. Особенно строгий контроль в этой области осуществляет международное гуманитарное право. Это связано с преступлениями против человечества в годы Второй мировой войны. Необходимо исключить любые опыты над лицами, находящимися во власти противника.

6. Необходимо уважать всех раненых и больных. Если пациент в состоянии дать согласие на лечение, врач должен получить его, прежде чем приступить к лечению. В то же время действия, способные нанести ущерб здоровью больного (например, медицинские опыты), запрещены, даже если пациент даёт на них согласие.

7. Медицинский персонал, совершающий нарушения международного гуманитарного права, подлежит наказанию. На медицинском персонале, работающем в зоне вооружённого конфликта, лежит большая ответственность. Он должен сознавать, что нарушение международного гуманитарного права может вызвать тяжелейшие последствия не только для жертв этого нарушения, но и для самого медицинского персонала. Серьёзные нарушения официально считают военными преступлениями, они подлежат уголовному преследованию независимо от времени и места совершения.

9.2.2 Права медицинского персонала

Необходимо отметить, что, выполняя свои обязанности в зоне вооружённого конфликта, медицинский персонал пользуется защитой международного гуманитарного права, Женевских конвенций и Дополнительных протоколов.

Защита предоставляется медицинскому персоналу при условии, что он занимается исключительно выполнением поставленных перед ним гуманитарных задач, и лишь на время их выполнения. Кроме того, в этот период медицинский персонал обязан соблюдать ряд важнейших требований.

1. Иметь опознавательные знаки и документы. Все члены медицинского персонала, которые пользуются защитой в зоне вооружённого конфликта, должны носить ясно видимый отличительный знак (например, большой красный крест на груди и спине или для персонала гражданской обороны – голубой равносторонний треугольник на оранжевом поле) и иметь удостоверение личности установленного образца согласно Дополнительному протоколу к Женевским конвенциям.

2. Соблюдать нейтралитет в вооружённом конфликте. Медицинский персонал должен воздерживаться от каких бы то ни было враждебных действий или любого вмешательства в военные действия.

Иметь только личное оружие и использовать его исключительно для самообороны и защиты своих раненых и больных. Оружие можно использовать для предотвращения актов насилия в отношении медицинского персонала или раненых и больных, а также для поддержания порядка в медицинских учреждениях.

3. Медицинский персонал не может быть подвергнут наказанию или преследованию за выполнение им профессиональных обязанностей в соответствии с нормами медицинской этики.

Это означает, что медицинская деятельность, если она осуществляется в соответствии с медицинской этикой, ни при каких обстоятельствах и вне зависимости от того, кому оказывается помощь, не может стать поводом для насилия, угроз, преследований и наказаний.

4. Не допускается принуждение медицинского персонала к совершению действий, несовместимых с медицинской этикой.

Это положение дополняет предыдущее. Медицинский персонал нельзя принуждать к совершению действий в отношении раненых и больных, несовместимых с положениями Конвенций, Протоколов и нормами медицинской этики.

5. Не допускается принуждение медицинского персонала к предоставлению информации о раненых и больных.

Медицинский персонал имеет право не давать информацию, которая может причинить вред раненым, больным или их семьям. Однако если внутригосударственное законодательство одной из сторон вооружённого конфликта принуждает медицинский персонал

предоставить информацию, её предоставляют своему руководству для дальнейшего разрешения возникшей ситуации.

6. Иммунитет от взятия в плен. Этим правом пользуются следующие категории медицинского персонала:

- медицинский персонал, направленный Международным комитетом Красного Креста;
- медицинский персонал нейтрального государства, предоставленный в распоряжение одной из сторон в конфликте;
- медицинский персонал госпитальных судов и самолетов санитарной авиации.

Необходимо подчеркнуть, что Конвенции и Протоколы предоставляют особые права медицинскому персоналу, направленному в зону вооружённого конфликта, для того, чтобы обеспечить выполнение важнейшей задачи - оказания помощи раненым и больным.

Опыт организации медико-санитарной помощи населению в локальных вооружённых конфликтах свидетельствует о том, что она осуществляется с учётом обстановки боевых действий и создания необходимой группировки медицинских сил и средств. Для этих целей могут быть привлечены медицинские учреждения и формирования службы медицины катастроф, ГО, других министерств и ведомств, а также различных международных и гуманитарных организаций. В своей работе они должны соблюдать требования врачебной этики, международного гуманитарного права и высокого профессионализма по оказанию медицинской помощи пострадавшим.

Вопросы для самоконтроля

1. Медицинские мероприятия, проводимые при обеспечении пострадавшего населения в ЧС.

2. Назовите общие обязанности медицинских работников при ликвидации ЧС.

3. Кого относят к пострадавшим по медицинским характеристикам?

4. Назовите задачи санитарно-эпидемиологической службы при размещении населения в полевых условиях.

5. Перечислите права и обязанности медицинского персонала в вооружённых конфликтах.

Глава 10 Материальное обеспечение мероприятий гражданской обороны и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

10.1 Общие положения

Материальное обеспечение мероприятий гражданской обороны и сил единой государственной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях является одним из условий успешного ведения аварийно – спасательных и других неотложных работ в зонах разрушений возникших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в районах чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, оно заключается в своевременном и полном удовлетворении потребностей сил ГО и РСЧС, населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС мирного времени и террористических актах необходимыми материальными средствами для проведения спасательных, неотложно-восстановительных работ и других задач по защите территорий и населения и организуется с целью:

- заблаговременной подготовки и поддержания в постоянной готовности сил ГО и РСЧС;
- проведения мероприятий по защите населения, объектов и материальных средств, при ведении военных действий или вследствие этих действий и при ЧС мирного времени;
- обеспечения проведения спасательных работ и других неотложных мероприятий в очагах поражения и в районах ЧС;
- создания условий для быстрого перевода всей системы ГО с мирного на военное время.

Основными задачами органов управления и служб материального обеспечения по материальному обеспечению сил ГО и РСЧС, жизнеобеспечению пострадавшего населения являются:

- разработка и корректировка планов материального (материально-технического) обеспечения мероприятий ГО и обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- подготовка служб материального обеспечения к выполнению задач по обеспечению ликвидации последствий ЧС;
- совершенствование и расширение в загородной зоне материально-технической базы торговли, общественного питания и материального снабжения;
- создание запасов материальных средств, накопление специаль-

- ного имущества и техники ГО для оснащения формирований, выявление и учет местных материальных ресурсов;
- учет и приписка к формированиям штатно-табельной техники и имущества народнохозяйственного значения (не предназначенной, при объявлении мобилизации, для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использования в их интересах);
 - совершенствование способов защиты продовольствия и других материальных средств от современных и перспективных средств поражения;
 - материальное обеспечение НАСФ и пострадавшего, при ведении военных действий или вследствие этих действий, от последствий стихийных бедствий, производственных аварий и катастроф, террористических актов, населения;
 - закладка запасов продовольствия на пункты управления (далее – ПУ).

10.2 Организация материального обеспечения мероприятий ГО и ликвидации последствий ЧС

Организация устойчивого и бесперебойного снабжения сил ГО и РСЧС необходимыми материальными средствами при выполнении ими задач по ликвидации последствий ЧС и военных действий, жизнеобеспечения пострадавшего и эвакуируемого населения возлагается:

а) при чрезвычайных ситуациях мирного времени, на:

- территориальные подсистемы и звенья РСЧС, включающие координирующий орган – комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее – комиссию по ЧС) (республиканскую, краевую, областную, районную, городскую и т.д.) или другой орган, выполняющий ее функции;
- функциональные подсистемы и звенья РСЧС;

б) в военное время, на:

- руководителей территориальных и местных органов власти, органы управления по делам ГОЧС при данных органах власти.

Непосредственными организаторами материального обеспечения (как при выполнении мероприятий ГО, так и при ликвидации ЧС) являются начальники соответствующих служб, а исполнителями командиры нештатных аварийно-спасательных формирований.

Кроме того, в организации материального обеспечения принимают участие: ведомственные органы управления и организации торговли и материально – технического снабжения; коммерческие структуры различных организационно-правовых форм; торговые (коммерческие) ассоциации промышленных и транспортных министерств и ведомств; органы здравоохранения, социального обеспечения, образования; другие организации, привлекаемые на договорной основе по решению органов исполнительной власти.

При ликвидации ЧС мирного времени комиссии по ЧС территориальных и местных органов власти координируют деятельность различных структур, привлекаемых для обеспечения сил РСЧС, пострадавшего населения и отвечают за организацию взаимодействия между ними.

При выполнении мероприятий ГО эти функции выполняют управления по делам ГОЧС и службы территориальных и местных органов власти.

При проведении мероприятий по организации материального обеспечения действий сил ГО и РСЧС, жизнеобеспечения пострадавшего населения целесообразно руководствоваться следующими требованиями:

- запасы ресурсов жизнеобеспечения создавать в объемах, необходимых для удовлетворения потребностей сил ГО и РСЧС и пострадавшего населения по нормам установленным для ЧС (военного времени), с учетом природных и других условий в зоне предполагаемых бедствий;
- в создаваемых ресурсах продовольствия предусмотреть запасы в виде сухого пайка с длительными сроками хранения, имеющего особый статус;
- хранение ресурсов материально-технических средств осуществлять в местах, исключающих порчу, затопление, заражение и расхищение;
- для распределения ресурсов предусмотреть стационарную сеть торговли и общественного питания, автотопливозаправочных станций, предусмотреть создание на их базе подвижных пунктов аналогичного предназначения (подвижные пункты питания, продовольственного и вещевого снабжения, хлебопекарни, автолавки, подвижные автотопливозаправочные станции);
- в зонах возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения осуществлять постоянный контроль продуктов питания и товаров первой необходимости;

- для контроля и обеззараживания ресурсов, а также дезинфекции и дератизации создать резерв приборов, реактивов и средств специальной обработки;
- зараженные (загрязненные) продукты питания и товары первой необходимости, непригодные для дальнейшего использования, подлежат захоронению.

В целях совершенствования организации материального обеспечения при территориальных органах исполнительной власти (комиссиях по ЧС) создаются рабочие (оперативные) группы, состоящие из представителей органов власти, органов управления по делам ГОЧС, коммерческих структур (различных организационно – правовых форм), производителей товаров народного потребления.

Оперативные группы призваны решать следующие основные задачи:

- мобилизовать продовольственные и промышленные ресурсы в зоне ЧС и в сопредельных районах;
- организовать выделение дополнительных ресурсов и рационально их использовать;
- готовить данные о составе и возможностях подчиненных сил служб материального обеспечения, производить необходимые расчеты по их использованию;
- готовить предложения по применению сил и организации соответствующих видов обеспечения;
- определять контингенты и численность пострадавшего населения для обеспечения основными видами товаров;
- организовать работу предприятий торговли по обеспечению пострадавшего населения необходимыми товарами в зависимости от вида ЧС;
- закреплять пострадавшее население за предприятиями торговли и общественного питания;
- разрабатывать порядок обеспечения пострадавшего населения основными товарами (по талонам, спискам и т. д.).

Работа оперативных групп по материальному обеспечению сил ГО и РСЧС и пострадавшего населения осуществляется на основе:

- планов ГО и обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- директивных указаний местных органов исполнительной власти, распоряжений, решений и т. д., направленных на оперативные решения вопросов;
- договоров, с использованием различных экономических, ком-

пенсационных и правовых регуляторов.

При организации снабжения материальными средствами на договорной основе обе стороны (представители местных органов власти и торговых структур различных организационно – правовых форм) заключают между собой договор, в котором определяются необходимые и взаимоприемлемые условия снабжения сил ГО и РСЧС и пострадавшего населения.

В целях покрытия образующегося, в период военных действий или в зоне ЧС, дефицита материально-технических средств и товаров первой необходимости для снабжения сил ГО и РСЧС, пострадавшего населения предусматривается использование в первую очередь местных товарных ресурсов, образуемых из:

- текущих пригодных запасов материально – технических средств и товаров первой необходимости, сохранившихся на предприятиях;
- запасов, имеющихся на предприятиях промышленности (поставщиков товаров);
- запасов, имеющихся на сельскохозяйственных предприятиях;
- чрезвычайных резервных фондов для ликвидации ЧС, создаваемых за счет местных бюджетов и иных источников.

10.3 Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасы материальных средств в целях ГО

Для обеспечения действий сил ГО и РСЧС при проведении АС и ДНР и жизнеобеспечения населения создаются следующие виды резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материальных средств в целях ГО:

а) резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС:

федеральные резервы – резервы материальных ресурсов для обеспечения первоочередных работ по ликвидации ЧС в составе государственного материального резерва, решением Правительства Российской Федерации за счет федерального бюджета;

ведомственные резервы – резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, решением федеральных органов исполнительной власти за их счет;

территориальные резервы – резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет бюджета самого субъекта;

местные резервы – резервы материальных ресурсов органов местного самоуправления за счет средств местного бюджета;

объектовые резервы – резервы материальных ресурсов предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно – правовых форм собственности, решением администрации предприятий, учреждений и организаций за счет собственных средств;

резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС, как правило, создаются по следующей номенклатуре: продовольствие, вещевое имущество, строительные материалы, горючее и смазочные материалы, медикаменты и медицинское имущество, другие материальные ресурсы.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения, а также для обеспечения привлекаемых для ликвидации ЧС сил. Они размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

Система резервов материальных ресурсов должна использоваться следующим образом:

- при возникновении чрезвычайной ситуации, ограниченной рамками предприятия, учреждения, организации – локальная (объектовая) ЧС – ее ликвидация осуществляется силами и средствами, резервами материальных ресурсов предприятия, учреждения, организации, на базе которых создаются объектовые резервы. Если масштабы ЧС таковы, что имеющимися материальными ресурсами и объектовыми резервами локализовать или ликвидировать ее невозможно, то администрация предприятия, учреждения, организации вправе обратиться за помощью в органы местного самоуправления, которые привлекают к ликвидации ЧС местные резервы;
- при возникновении местной ЧС ее ликвидация осуществляется силами, средствами и резервами органов местного самоуправления. При недостаточности материальных ресурсов и имеющихся местных резервов, органы местного самоуправления в установленном порядке обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого они расположены. В случае принятия положительного решения об оказании помощи, органами местного самоуправле-

ния выделяются материальные ресурсы из территориального резерва;

- при возникновении региональной, федеральной ЧС и отсутствия на территориальном уровне необходимых материальных ресурсов и резервов для ее ликвидации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке обращаются в Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти РФ, с представителем обоснованных расчетов, с просьбой о выделении материальных ресурсов из федерального или ведомственных резервов.

б) запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях ГО, которые предназначены для первоочередного обеспечения населения в военное время, а также оснащение соединений и воинских частей войск гражданской обороны и нештатных аварийно-спасательных формирований при проведении АС и ДНР в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий. Запасы материальных средств в целях ГО создаются и содержатся Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

Запасы материально-технических средств в целях ГО включают: специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы и оборудование другие средства, предусмотренные табелями оснащения соединений и воинских частей войск гражданской обороны и нештатных аварийно-спасательных формирований.

Запасы продовольственных средств включают: крупу, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают: медикаменты и другое медицинское имущество.

Запасы иных средств включают: вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материальных средств в целях ГО устанавливаются создающим их органом с учетом повторяемости и характера ЧС и возможных последствий военных действий, анализа статистических данных, экспертных оценок и другой информации, и определяются в зависимости от масштабов ЧС и расчетных последствий военных действий, продолжительности периода жизнеобеспечения, в течение кото-

рого должно осуществляться устойчивое снабжение населения по нормам ЧС и нормам военного времени.

Продолжительность периода жизнеобеспечения, при чрезвычайных ситуациях, как правило, принимают:

- при ЧС локального и местного уровня – до 7 суток;
- при ЧС территориального и регионального уровня – 14-20 суток;
- при ЧС федерального и трансграничного уровня – 30-40 суток.

Номенклатура и объемы запасов для обеспечения нештатных аварийно-спасательных формирований определяются исходя из норм оснащения и потребности в обеспечении их действий в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Для удовлетворения жизненно важных потребностей населения в зоне ЧС по видам жизнеобеспечения устанавливаются научно обоснованные нормативы, определяющие минимальный, но достаточный для выживания человека перечень материальных средств. По продуктам питания за основу расчета берется средняя физиологическая потребность человека в энергии (величина основного обмена) равная 1555 ккал в состоянии покоя. С учетом пребывания в зоне ЧС эта норма увеличивается до 2500 ккал. Суточные потребности пострадавшего населения в воде, продуктах питания рассчитываются по численности и нормам обеспечения в условиях ЧС с определением их общей потребности на прогнозируемый период ликвидации ЧС. При оценке потребностей пострадавшего населения в продуктах питания следует считать, что, в первые 2-3 суток после бедствия, до организации в зоне ЧС (в зоне эвакуации) приготовления горячей пищи (рис. 10.1), для его обеспечения, как правило, представится возможность использовать только сухие пайки и консервированные продукты, не требующие тепловой обработки. В дальнейшем, при определении объемов поставки пострадавшему населению продуктов питания следует исходить из организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза питания консервированными продуктами или продуктами из набора сухих пайков. Хочется отметить, что нормы обеспечения продуктами питания, предметами первой необходимости, водой в различной методической литературе – различны, поэтому решение о норме обеспечения в конкретных условиях принимается местными органами власти исходя из имеющихся ресурсов (материальных и финансовых), возможностей служб материального обеспечения и вида бедствия (эвакуация, ЧС, теракт и т.п.).



Рис. 10.1. Обеспечение пострадавшего населения горячей пищей

При организации жизнеобеспечения населения учитываются также потребности во всех видах жизнеобеспечения личного состава специализированных аварийно-спасательных формирований и самих служб жизнеобеспечения. Предусматривается, что прибывающие в зону ЧС специализированные аварийно-спасательные формирования, в т.ч. и войска (МЧС, МО, МВД), должны иметь автономное жизнеобеспечение, хотя бы на несколько (до трех) суток. Дальнейшее их обеспечение в мирное время, как правило, производится за счет местных ресурсов. В военное время порядок из обеспечения предусматривается соответствующими министерствами (МЧС, МО, МВД).

В районы, пострадавшие в результате аварий, катастроф и стихийных бедствий должны поставляться товары, качество которых соответствует стандартам, санитарным нормам и правилам, установленных законодательством Российской Федерации. Продовольственные товары, предназначенные для обеспечения сил ГО и РСЧС и пострадавшего населения, должны быть по возможности пригодными к употреблению без дополнительной кулинарной обработки, иметь длительные сроки хранения и защитную тару не ниже первой категории. В перечне товаров первой необходимости для пострадавшего населения рекомендуется предусмотреть одежду, обувь, посуду, ткани, галантерейные изделия и прочие промышленные товары.

В соответствии со степенью риска ЧС и последствий военных действий, резервы материальных ресурсов и запасы материальных средств должны быть не простым набором материальных средств, а материализованным гарантом эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации, для чего при новых экономических подходах они должны быть обоснованными, управляемыми, постоянно освежаемые и пополняемые за счет эксплуатации их в период хранения.

Опыт ликвидации чрезвычайных ситуаций, там, где он имеется,

должен стать базой постоянной корректировки номенклатуры и объемов накопления материальных ресурсов в резервах субъектов РФ, муниципальных образований и объектов. Пополнение резервов в зоне ЧС и запасов в целях ГО может быть произведено за счет материального перераспределения и товаров, поступающих с сопредельной территории (республик, областей, краев и др.).

10.4 Нештатные аварийно-спасательные формирования

10.4.1 Создание и функционирование нештатных аварийно-спасательных формирований

10.4.1.1. Общие положения

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, №7, ст. 799), от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №35, ст. 3503) и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

10.4.1.2 Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – Порядок) утвержден приказом МЧС России от 23 декабря 2005 года № 999 (зарегистрирован в Минюсте России 19 января 2006 года № 7383).

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опас-

ности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях (рис. 10.2).



Рис. 10.2. Смотр готовности НАСФ организации

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований. В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие нештатные аварийно-спасательные формирования.

Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (таблицы) нештатных аварийно-спасательных формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);
- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с утвержденным МЧС России Порядком и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России – органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

В планах предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и при ведении военных действий. Состав и построение группировки уточняется при угрозе нападения противника или возникновения чрезвычайной ситуации и после их возникновения с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема работ в очагах поражения.

Основу группировки сил для проведения АСДНР при ведении гражданской обороны составляют СВФ и нештатные аварийно-спасательные формирования. Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил состоит из формирований первого эшелона, второго эшелона и резерва.

Первый эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных аварийно-спасательных работ, особенно на объектах, продолжающих работу.

Второй эшелон – для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных работ, а также для замены формирований первого эшелона.

Резерв – для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по

сменам с соблюдением целостности их организационной структуры и производственного принципа.

Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств.

Федеральные органы исполнительной власти, исходя из статьи 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне», в отношении бюджетных организаций, находящихся в их ведении, вправе:

- определять организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, исходя из статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне», на соответствующих территориях вправе:

- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществляют их учет;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные форми-

рования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами в соответствии с примерным табелем оснащения, в том числе за счет существующих в организации в мирное время аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других штатных подразделений;

- осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по назначению.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности имеющихся в организации штатных аварийно-спасательных формирований, аварийно-спасательных служб и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7-10% от штатной численности работников организации.

Для нештатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 24 часа, военное время – 6 часов.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации при условии, что не менее половины спасателей, непосредственно принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, а также контроль в этой области.

Основаниями для ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, являются прекращение функционирования обслуживаемых ими организаций или устранение опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, для ликвидации которых предназначались указанные формирования.

Решение о ликвидации нештатных аварийно-спасательных форми-

рований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, принимают создавшие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации по согласованию с органами исполнительной власти, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на которые возложены функции координации деятельности аварийно-спасательных служб и формирований.

10.4.1.3 Виды нештатных аварийно-спасательных формирований

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

- по подчиненности: территориальные формирования и формирования организаций;
- по составу, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами и аттестации: посты, группы, звенья, команды;
- по предназначению: радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки, инженерной разведки, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты.

Территориальные формирования предназначаются для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях, наращивания группировки сил гражданской обороны и РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на наиболее важных участках. Территориальные формирования подчиняются руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления соответствующих территорий.

Базой для создания территориальных формирований являются организации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, продолжающие работу в военное время на территории, подведомственной органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

Формирования организаций предназначаются для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (рис. 10.3) в тех орга-

низациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям. По решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления формирования организаций могут привлекаться для ведения аварийно-спасательных работ в других организациях в установленном порядке.



Рис. 10.3. Проведение спасательных работ НАСФ на воде

Все формирования создаются для ведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с их назначением.

Сводная команда (группа) является основным формированием, предназначенным для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Сводная команда (группа) механизации работ предназначается для усиления сводных и спасательных команд (групп) средствами механизации, а также для выполнения наиболее трудоемких работ самостоятельно.

Спасательная команда (группа) предназначается для проведения спасательных работ (рис. 10.4).



Рис. 10.4. Спасательная команда в готовности к действиям

Формирования, создаваемые на базе ремонтных, химических, ме-

дицинских, противопожарных, аварийно-технических, транспортных, охранных и иных специализированных организаций, служб, подразделений предназначаются для осуществления специальных мероприятий в ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ, усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий:

- группы инженерной, радиационной, химической и биологической разведки – для ведения разведки в очагах поражения (заражения), зонах катастрофического затопления, в районах массовых пожаров, на маршрутах выдвижения и в местах размещения формирований и населения;
- посты радиационного, химического и биологического наблюдения – для наблюдения за радиационной, химической и биологической обстановкой (рис. 10.5);



Рис. 10.5. Пост радиационного, химического и биологического наблюдения

- команды, группы радиационной, химической и биологической защиты – для ликвидации последствий радиационного, химического и биологического заражения, проведения дезактивации, дегазации, дезинфекции личного состава формирований, населения, территорий и сооружений, осуществления радиационного, химического, биологического контроля, а также для локализации и ликвидации вторичных очагов заражения;
- команды и звенья связи – для обеспечения связью руководителей органов управления гражданской обороны и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для ведения аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи;
- медицинские отряды, бригады, санитарные дружины и санитарные посты – для осуществления медицинского, санитарно-

эпидемического и биологического контроля, оказания медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения, проведения противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуации и ввода сил гражданской обороны, в загородной зоне, а также для ухода за пораженными;

- инженерные команды, группы, звенья – для ведения инженерной разведки, аварийно-спасательных и других неотложных работ, восстановления и ремонта дорог и дорожных сооружений, взрывных работ, строительства и обслуживания (эксплуатации) защитных сооружений;
- аварийно-технические команды – для выполнения аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства;
- автомобильные и автотранспортные колонны – для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза материальных и культурных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к очагам поражения, эвакуации пораженных в лечебные учреждения загородной зоны, подвоза (вывоза) рабочих смен, доставки материальных средств;
- подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы – для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях и ее эвакуации;
- подвижные автозаправочные станции – для обеспечения автотранспорта и другой техники формирований горючим и смазочными материалами;
- команды защиты и эвакуации культурных ценностей – для выполнения мероприятий по защите и эвакуации предметов историко-художественного наследия, памятников истории, архитектуры и других культурных ценностей;
- команды и группы охраны общественного порядка – для участия в поддержании общественного порядка в населенных пунктах, на объектах работ, в районах размещения, а также в пунктах сбора, на маршрутах вывоза рабочих, служащих и населения в загородную зону и выдвижения сил гражданской обороны в очаги поражения (заражения);
- команды защиты животных – для осуществления ветеринарного контроля, специальной обработки пораженных животных, защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фу-

ража и продуктов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, а также для проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий;

- команды защиты растений – для осуществления фитопатологического и энтомологического контроля, проведения мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства;
- противопожарные и лесопожарные команды, отделения и звенья – для локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения формирований, на объектах спасательных работ и в районах массовых лесных пожаров;
- подвижные пункты питания – для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечения питанием пораженного населения;
- подвижные пункты продовольственного снабжения – для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи;
- подвижные пункты вещевого снабжения – для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью;
- звенья подвоза воды и обслуживания водозаборных пунктов – для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

Кроме вышеуказанных формирований в организациях водного транспорта могут создаваться также морские (речные) аварийно-спасательные команды (группы), предназначенные для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на акваториях, водных путях и прибрежных объектах. Состав и организация этих формирований определяются исходя из местных условий и возможностей.

В организациях, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества (АХОВ), создаются команды (группы) радиационной и химической защиты.

В организациях энергетики, железнодорожного, воздушного транспорта и связи для решения задач гражданской обороны непосредственно в своих организациях, кроме специальных ведомственных формирований могут создаваться спасательные, аварийно-восстановительные и

аварийно-технические команды, а также другие формирования в зависимости от прогнозируемых чрезвычайных ситуаций и наличия базы.

На угольных, сланцевых и других шахтах создаются горноспасательные команды и команды по обслуживанию убежищ и укрытий, расположенных в горных выработках.

В строительных и строительно-монтажных организациях, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не используемых для развертывания территориальных формирований или специальных ведомственных формирований, создаются группы инженерной разведки, команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов, команды взрывных работ.

В жилищно-эксплуатационных организациях городов создаются аварийно-технические команды, звенья по обслуживанию убежищ и укрытий, посты радиационного, химического и биологического наблюдения, санитарные посты, команды (группы) охраны общественного порядка.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

10.4.1.4 Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований личным составом

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях нештатные аварийно-спасательные формирования доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Бронирование специалистов дефицитных специальностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10.4.1.5 Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований техникой и имуществом

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне».

10.4.1.6 Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований

Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования.

Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований

включает:

- обучение по программам подготовки спасателей в учебных центрах и иных образовательных учреждениях в соответствии с Основными положениями аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. №1479 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, №48, ст. 5561);
- обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;
- руководители формирований могут готовиться в ходе проведения с ними сборов по специальной подготовке. Для каждого такого сбора разрабатывается специальная программа в объеме 36 учебных часов. Занятия в ходе сборов проводятся на базе учебно-методических центров по ГО и ЧС или непосредственно в организациях по профилю деятельности (при условии наличия подготовленной учебно-методической базы в организации);
- обучение личного состава в организации в соответствии с примерной программой обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, рекомендуемой МЧС России;
- участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Примерные программы обучения нештатных аварийно-спасательных формирований разрабатываются и утверждаются МЧС России. Обучение личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований в организации планируется и проводится в рабочее время в объеме 20 часов. Обучение включает базовую и специальную подготовку.

Темы базовой подготовки отрабатываются всеми формированиями в полном объеме (14 часов).

Темы специальной подготовки отрабатываются с учетом предназначения нештатных аварийно-спасательных формирований. На их отработку отводится 6 часов. Конкретные темы специальной подготовки определяются руководителями организаций, создающими формирования, по согласованию с руководителем органа, специально уполномо-

ченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления.



Рис. 10.6. Медицинская подготовка личного состава НАСФ

Основным методом проведения занятий является практическая тренировка (упражнение) (рис. 10.6).

Теоретический материал изучается в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и проводят руководители нештатных аварийно-спасательных формирований, а на учебных местах – командиры структурных подразделений нештатных аварийно-спасательных формирований.

Занятия проводятся в учебных городках, на участках местности или на территории организации.

На тактико-специальные занятия нештатные аварийно-спасательные формирования выводятся в полном составе, с необходимым количеством специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов (рис. 10.7).



Рис. 10.7. Тактико-специальные занятия НАСФ

Практические занятия с нештатными аварийно-спасательными формированиями разрешается проводить по структурным подразделениям.

Занятия по темам специальной подготовки могут проводиться также путем сбора под руководством начальника соответствующей спасательной службы.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований должен:

знать:

- характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и способы защиты от них;
- особенности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ, применяемых в организации, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе) (рис. 10.8);



Рис. 10.8. Подготовка личного состава НАСФ по РХБЗ

- предназначение формирования и функциональные обязанности;
- производственные и технологические особенности организации, характер возможных аварийно-спасательных и других неотложных работ, вытекающих из содержания паспорта безопасности объекта;
- порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность;
- место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения аварийно-спасательных работ;
- назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств за-

щиты, состоящих на оснащении формирования;

- порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий;

уметь:

- выполнять функциональные обязанности при проведении аварийно-спасательных работ;
- поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;
- оказывать первую медицинскую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в безопасные места;
- работать на штатных средствах связи;
- проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий;
- незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на потенциально опасном объекте, принимать меры по ее локализации и ликвидации;
- выполнять другие аварийно-спасательные работы, обусловленные спецификой конкретной организации.

Особое внимание при обучении обращается на безопасную эксплуатацию и обслуживание гидравлического и электрифицированного аварийно-спасательного инструмента, электроустановок, компрессоров, работу в средствах защиты органов дыхания и кожи, а также при применении других технологий и специального снаряжения (альпинистского, водолазного).

Готовность нештатных аварийно-спасательных формирований проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях.

Проверки проводятся по предварительному согласованию или уведомлению с соответствующим предписанием.

Аттестацию нештатных аварийно-спасательных формирований и их личного состава осуществляют постоянно действующие территориальные и ведомственные аттестационные комиссии в соответствии с Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, утвержденными Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке.

Аттестованным нештатным аварийно-спасательным формированиям выдаются свидетельства установленного образца на проведение

определенных видов аварийно-спасательных работ, а аттестованным членам формирований – удостоверение спасателя, книжка спасателя и жетон спасателя установленных образцов.

10.5 Службы материального обеспечения ГО и их формирования

10.5.1 Общие положения

Спасательные службы создаются для организации и руководства выполнения мероприятий по ГО, подготовке в этих целях сил и средств, обеспечение действий НАСФ в ходе проведения АС и ДНР при велении военных действий или следствии этих действий. Их задачи, организация и деятельность определяется соответствующими положениями или другими подзаконными актами о спасательных службах, утвержденных соответствующими руководителями ГО.

При обеспечении мероприятий по ликвидации ЧС мирного времени, данные службы является звеньями территориальных подсистем РСЧС, поэтому в спасательных службах материального обеспечения исполняется план обеспечения действий по предупреждению и действиям при чрезвычайных ситуациях.

Для выполнения задач материального обеспечения действий сил ГО и РСЧС, первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения и в целях централизации управления, повышения ответственности за виды снабжения решениями соответствующих Глав администрации (руководителей гражданской обороны) создаются спасательные службы материального обеспечения:

- торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения);
- снабжения горючим и смазочными материалами;
- материально-технического снабжения.

10.5.2 Спасательная служба торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) и ее формирования

Спасательная служба торговли и питания, как правило, создается на базе организаций (органов управления) которые осуществляют руководство, на соответствующей территории (республика, край, область, город, район, муниципальное образование), предприятиями торговли и общественного питания независимо от форм собственности. В отдель-

ных руководящих документах эта служба именуется как служба продовольственного и вещевого снабжения ГО. Название службы для соответствующей территории определяет руководитель гражданской обороны, издающий распоряжение о ее создании, в зависимости от местных условий и специфики деятельности. Руководство службой осуществляется непосредственно через штаб службы и существующие структурные органы управления торговли.

Основными задачами службы являются:

- планирование мероприятий по обеспечению задач ГО и РСЧС;
- подготовка руководящего состава службы и формирований к выполнению задач по предназначению;
- методическое руководство и организация создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материальных средств в целях ГО;
- создание, подготовка и поддержание в готовности специальных подвижных формирований (питания, продовольственного и вещевого снабжения) для выполнения возложенных на службу задач по обеспечению сил ГО, РСЧС и пострадавшего населения;
- организация обеспечения горячим питанием и сухими пайками личного состава НАСФ при нахождении их в исходных районах и в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация обеспечения горячим питанием пострадавшее население;
- закладка запасов продовольствия на пункты управления;
- организация доставки и передача пунктам санитарной обработки и мобильными медицинскими отрядами комплектов белья, одежды и обуви для личного состава формирований и пострадавшего населения при проведении санитарной обработки, а также при необходимости обеспечение предметами первой необходимости;
- организация и руководство проведением санитарно-пищевого исследования продуктов питания на зараженность (загрязненность) радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами;
- организация защиты личного состава подвижных формирований службы, а также товарных запасов от поражающих факторов оружия современных средств поражения, других средств нападения и воздействия (включая последствия ЧС);
- определение потерь товарных запасов, а также установление

пригодности для дальнейшего использования сохранившихся товарных запасов службы, организация пополнения этих запасов.

Силами и средствами службы являются:

- стационарные предприятия торговли;
- предприятия общественного питания;
- предприятия хлебопечения;
- предприятия, содержащие продовольствие;
- предприятия пищевой и легкой промышленности;
- подвижные формирования службы;
- специальные контрольно – пищевые лаборатории.

10.5.3 Спасательная служба снабжения горючим и смазочными материалами

Спасательная служба снабжения горючим и смазочными материалами предназначена для организации обеспечения автотранспорта и техники формирований ГСМ.

Основными задачами службы являются:

- планирование мероприятий по обеспечению задач ГО и РСЧС;
- подготовка руководящего состава службы и формирований к выполнению задач по предназначению;
- методическое руководство и организация создания, освежения и использования резервов горючего и смазочных материалов для ликвидации ЧС и в целях ГО;
- создание, подготовка и поддержание в готовности специальных подвижных формирований службы (подвижных автозаправочных станций) для выполнения возложенных на службу задач по обеспечению сил ГО и РСЧС;
- организация обеспечения горючим и смазочными материалами формирований при нахождении их в исходных районах и в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация защиты личного состава формирований службы, а также возимых товарных запасов ГСМ от поражающих факторов оружия современных средств поражения, других средств нападения и воздействия (включая последствия ЧС);
- определение потерь товарных запасов ГСМ, а также установление пригодности для дальнейшего использования сохранившихся товарных запасов службы, организация пополнения этих запасов.

Силами и средствами службы ГСМ ГО являются создаваемые на базе нефтебаз и автопредприятий формирования и подразделения службы, в том числе:

- нефтебазы;
- стационарные автозаправочные станции;
- подвижные формирования (подвижные автозаправочные станции).

10.5.4 Спасательная служба материального технического обеспечения (снабжения)

Спасательная служба материального технического обеспечения (снабжения) предназначена для обеспечения формирований ГО и РСЧС, а также населения индивидуальными средствами защиты, специальными приборами, техникой, строительными материалами, дегазирующими веществами, инвентарем и специальной одеждой.

В отдельных территориях на службу материального технического обеспечения (снабжения) возлагается основанная задача по созданию и содержанию резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, включая продовольствие, горючее и смазочные материалы.

Основными задачами службы являются:

- планирование мероприятий по обеспечению задач ГО и РСЧС;
- подготовка руководящего состава службы к выполнению задач по предназначению;
- методическое руководство и организация создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материальных средств в целях ГО (по своим направлениям);
- организация обеспечения формирований ГО и РСЧС индивидуальными средствами защиты, специальными приборами, техникой, строительными материалами, дегазирующими веществами, инвентарем, специальной одеждой и другими материальными средствами по решению местных органов власти (руководителя ГО);
- организация защиты личного состава структурных подразделений службы, а также товарных запасов от поражающих факторов современных средств поражения, других средств нападения и воздействия (включая последствия ЧС);
- определение потерь товарных запасов, а также установление пригодности для дальнейшего использования сохранившихся товарных запасов службы, организация пополнения этих запа-

сов.

Силами и средствами службы являются:

- стационарные предприятия материально – технического снабжения;
- базы хранения;
- склады МТС и т.п.

Подвижных формирований служба материально-технического обеспечения, как правило, не создает.

Подвоз необходимых материальных средств, в районы проведения АС и ДНР, может осуществляться своим транспортом или транспортом, приписанным от автопредприятий по решениям местных органов власти или договорам.

10.6 Организация работы формирований служб материального обеспечения

10.6.1 Применение формирований службы торговли и питания

Подвижные формирования торговли и общественного питания привлекаются к работе, как правило, на основе договоров и используются:

- для приготовления и выдачи горячей пищи (специальные подразделения, созданные на базе столовых, кафе, ресторанов);
- для комплектования и выдачи сухих пайков (специальные подразделения, созданные на базе магазинов продовольственных товаров);
- для комплектования и передачи санитарно-обмывочных пунктов (далее – СОП) и мобильных медицинских отрядов (далее – ММО) одежды, белья и обуви, комплектования и выдачи этих и других предметов первой необходимости (раскладушки, матрацы, одеяла и др.) пострадавшему населению (специальные подразделения, созданные на базе магазинов по продаже промышленных товаров).

При привлечении специальных подразделений к работе территориальные органы исполнительной власти совместно с директорами (заведующими) магазинов и столовых уточняют следующие вопросы:

- численность обслуживаемого специальным подразделением контингента и место (район) его расположения, маршрут движения;
- количество (масса) вывозимых продовольственных и промыш-

- ленных товаров;
- источники пополнения товаров;
- график и режим работы специального подразделения;
- наличие соответствующей документации;
- порядок взаимодействия с органами власти в местах расположения специального подразделения;
- порядок учета и отчетности за выделенные товары;
- организация защиты и контроля выдаваемых товаров.

Укомплектование личным составом, обеспечение специальных подразделений имуществом, предусмотренным табелем оснащения, осуществляется предприятиями торговли, на базе которых они созданы. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, средств индивидуальной медицинской защиты, приборы радиационной и химической разведки и другое имущество ГО, выделяются централизованно по заявкам. Расходы на приобретение табельного имущества возлагаются на местные органы власти.

С личным составом специального подразделения проводится подготовка по гражданской обороне, тактико-специальные занятия и учения по установленной программе. Подготовку и проведение этих занятий и учений организует руководитель предприятия.

Автотранспорт с водителями, положенный (предназначенный) специальным подразделениям по табелю оснащения, при отсутствии своего транспорта, закрепляется решением соответствующей исполнительной власти по заявкам торговых организаций и выделяется автохозяйствами в соответствии с планами ГО и планам обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Непосредственная передача специальной техники и имущества осуществляется с введением соответствующей степени готовности ГО или режима ЧС на основании заранее оформленных решений или договоров. Прибывающий на укомплектование специальных формирований автотранспорт должен быть исправным, полностью заправлен горючим и укомплектован запасным имуществом и принадлежностями (далее – ЗИП).

По прибытии автотранспорта производится погрузка на него оборудования, имущества и запасов расходных материальных средств (продовольствия, вещевого имущества, предметов первой необходимости). При погрузке материальных средств на транспорт принимаются меры по защите его от атмосферных осадков и поражающих факторов современных средства поражения. Дно кузовов автомобилей покрывают брезентом или клеенкой. Укладку материальных средств производят так, чтобы с наружные слои были образованы товарами в более защит-

ной таре. Уложенные материальные средства, также покрывают брезентом или клеенкой. По окончании погрузки начальник формирования проверяет готовность к выдвигению и ставит личному составу задачу на совершение марша.

При выходе в загородную зону формирование обеспечивается расходными материальными средствами на трое суток работы. Например: ППП обеспечивается продовольствием из расчета приготовления 2400 блюд в сутки (1200 обедов за 10 часов работы, при двухразовом обеспечении питанием 1200 человек = 2400 обедов). Эти запасы комплектуются за счет:

- переходящих остатков материальных средств предприятия общественного питания (торгующей организации);
- резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материальных средств в целях ГО;
- материальных средств получаемых от поставщиков по договорам;
- других источников (гуманитарная помощь, поставки с сопредельных территорий).

Вывод специальных подразделений в район размещения (в загородную зону) осуществляется по указанию начальника службы торговли и питания района (города) в соответствии с распоряжением руководителя ГО района (города). Совершение марша специального подразделения в район размещения (загородную зону) осуществляется в составе сводной колонны, состоящей из нескольких специальных формирований, или самостоятельно. На каждую машину назначается старший машины и наблюдатель. Старший машины должен знать маршрут движения и конечный пункт следования. Старший замыкающей машины (как правило, командир звена обеспечения, если это ППП) обязан знать номера всех машин в колонне, в случае вынужденной остановки, какого либо из автомобилей формирования, выяснить причину остановки и при необходимости оказать помощь. Скорость движения автомобильной колонны должна быть: днем – до 40 км/ч; ночью – не более 30 км/ч. Дистанция между автомобилями пропорциональна скорости движения – 30-40 м. Каждые 40-60 минут движения делается остановка на 5-15 минут, чтобы проверить крепление грузов и исправность автомобилей. Колонну останавливают на правой обочине дороги, личному составу запрещается выходить на проезжую часть дороги и переходить на левую сторону.

С прибытием в район размещения специальное подразделение переходит в оперативное подчинение руководителя службы торговли и

питания района (города), по плану которого определяются его дальнейшие действия. При этом уточняется:

- место (район) и порядок развертывания формирования;
- порядок пополнения запасов расходных материальных средств;
- порядок заправки автомобилей формирования;
- порядок выполнения задачи по назначению, наименование и численность формирований (пострадавшего населения) подлежащих обеспечению.

Место для развертывания формирования выбирает начальник формирования, как правило, вблизи размещения обслуживаемых формирований или на путях их выдвижения в район проведения АС и ДНР. К участку размещения формирования предъявляются следующие требования:

- должен быть сухим и относительно ровным, с небольшим наклоном (в одну сторону или от центра участка);
- отвечать санитарно-гигиеническим требованиям;
- иметь удобные подъездные пути;
- иметь поблизости источник доброкачественной воды (желательно);
- по возможности располагать естественными строениями и укрытиями для размещения личного состава, техники и материальных средств.

На участке для размещения ППП в первую очередь размещают полевые кухни и кипяильники, при необходимости оборудуют очаги для наплитных котлов, отводят место для обработки продуктов, умывальника, выдачи пищи, хранения воды и топлива, мойки посуды, приема грязной посуды от довольствующихся, сбора мусора и отходов, туалета и т.п.

На расстоянии 15 м, от места приготовления пищи, оборудуется место для чистки картофеля и овощей, на расстоянии не менее 50 м отрывается яма для отходов, туалет оборудуют на расстоянии 75 м. Рядом с туалетом желательно оборудовать дополнительный умывальник. Все объекты полевого лагеря подвижного пункта (ППП, ПППС, ППВС) обозначаются указками. Стойки указок высотой 170 см. окрашиваются в черный цвет, размеры табличек на указках 16x30 см, цвет фона на табличках желтый, цвет букв надписи черный. Территория пункта огораживается веревочным ограждением на стойках в два яруса (на высоте 50 и 150 см).

В месте размещения формирования в качестве укрытий для личного состава и материальных средств используют подвальные помещения

различных строений, а при их отсутствии строят укрытия простейшего типа. В помещениях, выбранных для размещения личного состава и материальных средств, с целью защиты от воздействия атмосферных осадков и поражающих факторов современного оружия, проводят простейшую герметизацию (укрытие, изоляцию). При отсутствии подходящих помещений или при размещении формирования в полевых условиях, материальные средства размещают в палатках, в простейших полевых укрытиях с соблюдением мер по защите материальных средств.

Технические средства для приготовления и транспортирования пищи в полевых условиях должны, как правило, работать на дизельном топливе (керосине) с применением кухонных форсунок. Расход дизельного топлива для приготовления пищи независимо от конструкции технических средств устанавливается в размере 39 кг на каждые 100 человек питающихся в течение суток. Твердое топливо, запасы которого должны содержаться при каждой кухне, используется в исключительных случаях. Применять в качестве жидкого топлива бензин категорически запрещается.

При необходимости горячая пища может доставляться в термосах. Термос ТВН-12 предназначен для доставки горячей пищи в полевых условиях. Вместимость термоса – 12 л. В один термос вмещается 17 порций первого блюда или 26 порций второго блюда. Время поддержания температуры пищи в термосе от 90° до 50°С составляет 6 ч. Вместимость термоса ТН-36 составляет 36 л, соответственно 51 порция первого или 78 порций второго блюда.

Работа формирования по назначению (приготовлению и выдаче пищи, выдаче расходных материальных средств (продовольствия, вещевого имущества, предметов первой необходимости)) организуется по графику (очередности прибытия) в соответствии с численностью личного состава обслуживаемых формирований и групп пострадавшего населения. График составляется на основании распоряжения начальника службы торговли и питания города (района) дислокации.

Непосредственное руководство приготовлением и раздачей пищи (раздачей продуктов) осуществляет командир звена. Качество готовой пищи (на ППП) перед ее выдачей проверяет начальник пункта питания при участии старшего повара, о чем делается запись в специальном журнале. По указанию представителей оперативной группы, руководящего состава администрации, к проверке санитарного состояния пункта питания (продовольственного снабжения) и качества выдаваемой пищи могут привлекаться медицинские работники от медицинских формирований ГО.

Пищу на ППП приготавливают в соответствии с утвержденной

нормой довольствия и калькуляцией (раскладкой). Для ускорения процесса подготовки котлов к следующей варке, пищу на ППП после приготовления перекладывают в термоса.

Перед началом выдачи пищи (продуктов питания, вещевого имущества) начальник формирования или командир звена проводит инструктаж с командиром формирования, старшим команды эвакуируемого населения о порядке выдачи, очередности возврата посуды (на ППП), оформлении документов.

Формы выдачи горячей пищи, продуктов питания, вещевого имущества и предметов первой необходимости определяется видом и масштабом проводимых АС и ДНР, количеством обслуживаемых формирований и структурой контингентов пострадавшего населения.

В тех случаях, когда ЧС прогнозируются и предварительно осуществляется соответствующий комплекс мероприятий (например, при наводнениях), население обеспечивается продуктами питания и предметами первой необходимости за наличный расчет.

При внезапном возникновении ЧС (военных действий) пострадавшее население, как правило, обеспечивается:

- непосредственно в зоне ЧС до полной его эвакуации – по спискам, заверенным Главой органа местной исполнительной власти;
- вне зон ЧС, в местах компактного размещения пострадавшего населения (эвакуации), как правило, по талонам (пострадавшее население прикрепляется к предприятиям розничной торговли и общественного питания).

Порядок обеспечения, привлекаемых для проведения АС и ДНР, формирований определяется органами местной исполнительной власти. Пищу и продукты питания отпускают по доверенностям предприятий (организаций) на имя командиров формирований.

Порядок выдачи продуктов питания и предметов первой необходимости по спискам и талонам, а также нормы снабжения определяются рабочими (оперативными) группами при комиссиях по ЧС (руководителе ГО) и вводится в действие распоряжением Главы органа местной исполнительной власти. Нормированное обеспечение в военное время производится в соответствии с «планом расчетного года».

Талоны, списки и другие сопроводительные документы должны отвечать требованиям контроля выдачи продуктов питания и предметов первой необходимости, так как являются основанием для выплаты компенсации за израсходованные товары из бюджетных или иных источников (федеральных, региональных, территориальных, местных чрезвычайных фондов и т. д.).

10.6.2 Обеспечения ГСМ техники, привлекаемой для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации ЧС

Ликвидация последствий ЧС и проведение АС и ДНР в условиях современной войны обуславливает высокий среднесуточный расход горючего, поэтому готовность и надежность работы привлекаемой техники во многом зависит от своевременной и качественной заправки их систем и агрегатов предусмотренными сортами горючего, масел и спецжидкостей, отвечающих требованиям ГОСТ или технических условий.

Потребность в горючем, маслах и охлаждающих жидкостях определяется в зависимости от емкости топливных баков и систем машин, подлежащих заправке, степени их заполненности и предстоящего расхода. Потребность в горючем, маслах и охлаждающих жидкостях определяют размер заправки машин.

Заправка – это, количество горючего необходимого для пробега техники по эксплуатационным нормам: для колесных машин – это 500 км пробега; для инженерной и бронетанковой техники заправка определяется емкостью баков машин; для агрегатов – количество горючего, обеспечивающее работу агрегата в течении 10 часов.

Перед заправкой техники в службе ГСМ выполняется расчет, которым определяются:

- количество машин, подлежащих заправке горючим;
- количество горючего по сортам, необходимого каждому формированию;
- сроки проведения заправки;
- ответственные за доставку горючего и заправку машин каждого формирования.

Исходными данными для составления расчета потребности горючего служат следующие данные:

- фактическое наличие машин в формированиях;
- размер заправки горючего для формирований по сортам ГСМ;
- наличие горючего в формированиях и на нефтебазах;
- планируемая подача горючего с нефтебаз;
- ожидаемый суточный расход горючего;
- наличие средств подвоза горючего и их возможности.

Общее время необходимое для заправки машин группировки сил ГО или РСЧС зависит от наличия и количества одновременно запра-

емых машин, наличия и производительности средств заправки, емкости топливных баков, обученности и натренированности личного состава.

Для производства расчета, колесные и гусеничные машины формирований должны объединяться по группам: дизельные, карбюраторные, гусеничные, колесные и т.д. Расчет выполняется по группам машин, а иногда и по маркам, а затем суммируется для всех формирований и для каждого в отдельности.

Комплектование формирований службы снабжения ГСМ ГО личным составом, оснащение специальной техникой и имуществом осуществляется соответствующими руководителями организаций, на базе которых они создаются.

В период ликвидации ЧС мирного времени предпочтение отдается заправке привлекаемой техники горючим и маслами путем использования стационарных автозаправочных станций. Стационарная автозаправочная станция (далее – АЗС) позволяет общедоступным и простым способом и в наиболее совершенной форме обеспечивать заправку горючим и смазочными материалами автомобилей и других транспортных средств, независимо от их ведомственной принадлежности.

Для обеспечения ГСМ автотранспорта и другой техники формирований непосредственно в местах работ, на основных маршрутах эвакуации населения, материальных средств, путях выдвижения группировки сил ГО со слабо развитой сетью стационарных АЗС или при отсутствии их на базе существующих нефтебаз и автохозяйств, имеющих подвижные средства заправки, формируются подвижные заправочные станции (далее – ПАЗС).

Начальник подвижной АЗС назначается из лиц административного состава нефтебазы или автохозяйства, имеющих необходимую квалификацию, практический опыт работы и отвечает за своевременную и правильную заправку горючим, за сохранность горючего, находящегося на заправочном пункте и за постоянную готовность к работе сил и средств заправки.

Эксплуатация подвижных автозаправочных станций осуществляется в соответствии с правилами технической эксплуатации стационарных, контейнерных и передвижных автозаправочных станций. Пополнение запасов горюче-смазочных материалов подвижными автозаправочными станциями осуществляется с передовых баз снабжения, развертываемых в загородной зоне, за зоной возможных разрушений вблизи основного маршрута эвакуации и ввода сил ГО в район проведения АС и ДНР.

На передовой базе снабжения сосредотачиваются запасы горюче-смазочных материалов на пять заправок. Заправка автомобильного

транспорта, предназначенного для обеспечения эвакуационных мероприятий, а также вывоза из городов запасов нефтепродуктов при проведении первоочередных мероприятий осуществляется за счет текущих запасов горюче-смазочных материалов, имеющихся на нефтебазах (автохозяйствах).

Дозаправка производится со стационарных АЗС, расположенных на маршрутах эвакуации, а при их недостаточности или отсутствии, разворачиваются ПАЗС. Время и место разворачивания ПАЗС устанавливается руководителем спасательной службы снабжения ГСМ города (района) на основании решения руководителя ГО и согласования с областной (республиканской, краевой) службой снабжения ГСМ ГО с введением соответствующей степени готовности гражданской обороны или режима ЧС. В первую очередь заправляются автомобили и автобусы предназначенные для проведения АС и ДНР и эвакуационных мероприятий. Автомобили и автобусы имеющие к моменту объявления эвакуационных мероприятий заправку горючим на 100 км. пробега и более следуют на сборные эвакуационные пункты без дозаправки и заправляются на конечных пунктах эвакуации.

Принцип организации заправки в районах размещения определяется потребностью в горючем, маслах и специальных жидкостях, расположением заправочных пунктов, наличием подвижных средств заправки, количеством машин в формированиях.

Заправка машин в полевых условиях производится тремя способами:

- заправляемые машины подходят к стационарным средствам заправки загородной зоны;
- подвижные средства заправки подаются к заправляемым машинам;
- смешанный (одни формирования заправляются первым, а другие вторым способом).

В районах размещения машины заправляются горючим по возвращении из рейса, а маслами, смазками и специальными жидкостями – во время технического обслуживания. Выдача горючего оформляется расходной ведомостью, в которой командир формирования или водитель заправляемой машины расписывается за полученное горючее.

При подготовке к маршу (выдвигению) запасы горючего в машинах должны быть пополнены до установленных норм, при этом принимаются меры к увеличению запасов горючего непосредственно в формированиях. Запас хода (запас горючего) увеличивается путем установки на них дополнительной тары с горючим. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение дополнительным запасом горю-

чего инженерной техники и других специальных машин, имеющих ограниченный запас хода по горючему.

Заправка всей привлекаемой инженерной техники осуществляется до начала ведения АС и ДНР непосредственно в местах размещения путем подачи к установленному сроку подвижных АЗС. В ходе ведения спасательных работ в очагах поражения заправка инженерной техники проводится при необходимости по устным заявкам командиров формирований, с разрешения руководителя службы снабжения ГСМ, или начальника оперативной группы, непосредственно на местах выполнения работ. Полная заправка горючим всей техники организуется во время смен формирований или после вывода формирований из районов проведения АС и ДНР.

10.7 Комплектование формирований личным составом

Личный состав формирований комплектуется за счет численности работников организаций, продолжающих работу в период мобилизации и в военное время.

Комплектование формирований личным составом производится из числа мужчин в возрасте от 18 до 60 лет, женщин – от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I, II, III групп, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее и высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

В мирное время в состав формирований включаются сотрудники предприятия, на базе которого организовано формирование, по выше указанным показателям, включая лиц, имеющих мобилизационные предписания (если в период приведения формирования в готовность их не призывают в ВС РФ).

В состав объектовых формирований зачисление трудоспособных граждан производится приказом соответствующего руководителя организации, а в состав территориальных – совместным приказом соответствующего руководителя гражданской обороны и руководителя гражданской обороны организации.

Бронирование специалистов дефицитных специальностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10.8 Обеспечение формирований техникой и имуществом

Формирования оснащаются специальной техникой и имуществом, не предназначенной, при объявлении мобилизации, для поставки в Во-

оруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использования в их интересах.

Обеспечение формирований техникой, согласно предусмотренных штатных перечней, осуществляется за счет специальной техники, имеющейся в организациях для обеспечения производственной деятельности, а при ее отсутствии или недостаточном количестве – за счет заблаговременного закрепления за формированиями специальной техники других организаций, как правило, на договорной основе, при участии соответствующих органов исполнительной власти и органов, специально уполномоченных на решение задач в области ГО ЧС.

Непосредственная передача специальной техники осуществляется с введением соответствующей степени готовности гражданской обороны или при переводе системы (подсистемы) РСЧС в режим «чрезвычайной ситуации». Специальное имущество, как правило, содержится на предприятиях (организациях), которые организуют подвижные формирования ГО. Недостающее специальное имущество закупается за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджетах территорий и организаций.

Обеспечение формирований техникой и имуществом по номенклатуре, установленной МЧС России (средства индивидуальной защиты, приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля, средства связи и оповещения, индивидуальные средства медицинской защиты), осуществляется централизованно.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные задачи оперативных групп МТО при ликвидации ЧС.
2. Где создаются резервы материальных средств на случай ЧС?
3. Порядок создания НАСФ МТО.
4. Назовите виды НАСФ.
5. Как происходит комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований личным составом?
6. Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований техникой и имуществом.
7. Опишите порядок подготовки личного состава НАСФ.
8. Перечислите АСС МТО.

Глава 11. Организация эксплуатации техники в АСФ

11.1 Введение

На оснащении СВФ, НАСФ и других формирований МЧС России находится разнообразная по назначению и конструкции спасательная техника (автомобильная, инженерная, пожарная (рис. 11.1) и др.), предназначенная для ведения АСР.

Наличие современной техники – условие необходимое, но не достаточное для выполнения поставленных задач. Среди ряда факторов, влияющих на готовность АСФ к действию, большое значение имеет техническое состояние техники.



Рис. 11.1. Аварийно-спасательная техника формирований Государственной противопожарной службы

Организация эксплуатации техники преследует цель постоянного поддержания машин в работоспособном состоянии и в готовности их к использованию по назначению. Под системой эксплуатации образцов техники понимается совокупность взаимосвязанных образцов техники, средств их эксплуатации, исполнителей, взаимодействие которых происходит в соответствии с задачами каждого этапа эксплуатации этих образцов и правилами, изложенными в эксплуатационной, технической, руководящей и т.п. документации. Этапами эксплуатации образца техники являются ввод в эксплуатацию (приемка, проверка, закрепление), приведение в установленную степень готовности, поддержание в готовности к использованию, использование по назначению, хранение, транспортирование.

Знание этих вопросов необходимо для успешного выполнения задач, решаемых АСФ как в условиях повседневной деятельности, так и при ведении аварийно-спасательных работ.

11.2 Понятия системы эксплуатации спасательной техники и базовых машин, основные термины и определения

11.2.1 Основные термины и определения

Система (от греческого *sistema* – целое, составленное из частей, соединение), множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, единство.

С точки зрения изучения понятийного аппарата вопросы эксплуатации техники следует рассматривать как материальную структурированную систему и как процесс.

Основными элементами любой эргодической (человеко-машинной) системы являются: субъекты (исполнители), объекты и средства.

Под объектами понимаются образцы спасательной техники.

К исполнителям относятся: экипажи, водители, расчеты, командиры подразделений, инженерно-технический состав, специалисты ремонтных подразделений.

Средства эксплуатации – это здания, сооружения, технические устройства, запасные части и материалы, предназначенные для осуществления работ на образцах спасательной техники на всех этапах эксплуатации.

11.2.2 Организация системы эксплуатации в АСФ

Под системой эксплуатации образцов спасательной техники понимается совокупность взаимосвязанных образцов спасательной техники, средств их эксплуатации, исполнителей, взаимодействие которых происходит в соответствии с задачами каждого этапа эксплуатации этих образцов и правилами, изложенными в эксплуатационной, технической, руководящей и т.п. документации.

Таким образом, система эксплуатации включает в себя 4 элемента: образцы спасательной техники, средства их эксплуатации, исполнители и эксплуатационная, техническая, руководящая документация.

Целью функционирования системы эксплуатации образцов спасательной техники в мирное время является полное удовлетворение потребностей подготовки АСФ в моторесурсах и образцах, а также обеспечение готовности парка машин организаций МЧС России по их

состоянию и запасу ресурса (рис. 11.2).



Рис. 11.2. Обслуживание спасательной техники

Для образцов спасательной техники, их составных частей, эксплуатации и ремонта указанных изделий или самостоятельного применения по назначению государственным стандартом ГОСТ В 15.004-84 установлены стадии типового жизненного цикла.

Под жизненным циклом образца техники понимается совокупность взаимосвязанных процессов последовательного изменения состояния образца техники от начала исследования и обоснования разработки до окончания его эксплуатации.

Жизненный цикл образца спасательной техники подразделяется на:

1. Стадии.
2. Виды работ.
3. Этапы видов работ.

Стадии жизненного цикла:

- исследование и обоснование разработки;
- разработка;
- производство;
- эксплуатация;
- капитальный ремонт (только для капитально ремонтируемых образцов спасательной техники);
- снятие образца спасательной техники с эксплуатации;
- списание образца спасательной техники.

Исследования и обоснования разработки образцов спасательной техники проводятся научно-исследовательскими организациями и учреждениями. Разработка образцов спасательной техники проводится конструкторскими организациями, производство осуществляется предприятиями-изготовителями (заводами). Эксплуатация образцов спасательной техники проводится в воинских частях ГО и спасательных формированиях. Капитальный ремонт проводится на ремонтных пред-

приятиях или на предприятиях-изготовителях.

Виды работ стадии «Эксплуатация образца спасательной техники»:

- эксплуатация образца спасательной техники: техническая; штатная; опытная (лидерная; подконтрольная);
- прекращение эксплуатации образца спасательной техники.

Этапы эксплуатации образца спасательной техники: ввод в эксплуатацию (приемка, проверка, закрепление); приведение изделия в установленную степень готовности; поддержание в готовности к применению; применение (использование) по назначению; хранение образца спасательной техники; транспортирование.

Этапы прекращения эксплуатации образца спасательной техники: снятие образца спасательной техники с эксплуатации; списание образца спасательной техники (утилизация, уничтожение).

В соответствии с государственным стандартом ГОСТ В 25883-83 под эксплуатацией образца техники понимается стадия жизненного цикла с момента принятия его АСФ от завода-изготовителя или ремонтного предприятия, являющаяся совокупностью:

- ввода в эксплуатацию;
- приведения в установленную степень готовности к применению по назначению;
- поддержания установленной степени готовности к этому применению;
- применения по назначению;
- хранения;
- транспортирования.

Ввод образцов техники в эксплуатацию – это этап, характеризующийся выполнением работ по:

- приемке образцов получателем у заказчика (другого АСФ);
- проверке их качества, количества, комплектности;
- закреплению их за подразделениями и ответственными лицами.

Цель этапа – получить, доставить в АСФ и закрепить за ответственными лицами полностью укомплектованную и технически исправную технику.

Приведение образца техники в установленную степень готовности к применению по назначению – это этап эксплуатации, включающий комплекс установленных в документации по эксплуатации работ по приведению образца техники в работоспособное состояние и исходное для последующих действий.

Цель этапа – привести техники в установленную степень готовности к применению. Он включает: подготовку техники к хранению, сня-

тие с хранения, приведение техники высшие степени готовности.

Поддержание образца техники в установленной степени готовности к применению по назначению представляет собой этап эксплуатации, в течение которого осуществляется комплекс работ, установленный в эксплуатационной и ремонтной документации, и направленный на поддержание образца техники в установленной степени готовности.

Цель этапа – обеспечить исправное или работоспособное состояние техники. Он включает: контроль технического состояния, техническое обслуживание и ремонт техники.

Под применением (использованием) образца техники по назначению понимается этап эксплуатации, в течение которого образец спасательной техники работает в соответствии с его функциональным назначением.

Цель этапа – выполнить поставленную задачу с максимальным использованием потенциальных технических возможностей спасательной техники.

Хранение образца техники – это этап эксплуатации, при котором образец содержится в специально отведенном для его размещения месте в заданном состоянии и при этом обеспечивается его сохранность в течение установленных сроков.

Цель этапа – сохранить качество (совокупность эксплуатационных свойств) спасательной техники. Он включает: кратковременное, длительное хранение.

Заканчивается процесс эксплуатации образца техники **прекращением его эксплуатации.**

Снятие образца спасательной техники с эксплуатации – прекращение эксплуатации образца спасательной техники и оформление установленных документов.

Списание образца спасательной техники – документальное оформление в установленном порядке снятия образца спасательной техники с учета в МЧС России.

Право эксплуатировать технику и имущество имеют воинские части (формирования), которым они положены по штату. Техника, являющаяся объектом Гостехнадзора, в строй вводится после технического освидетельствования и регистрации в органах технического надзора. Запрещается без крайней необходимости перемещение механика-водителя (расчета, экипажа) с одной машины на другую.

Использование техники, израсходовавшей годовую норму расхода ресурсов досрочно, в текущем году прекращается, и она ставится на хранение до начала следующего год.

Для обеспечения ступенчатого (равномерного) выхода техники в

ремонт и снижения количества техники, находящейся в эксплуатации, допускается увеличить годовой ресурс одного типа техники до 2-х норм за счет снижения ресурса другой однотипной техники той же группы эксплуатации. Общий ресурс данного типа техники не должен превышать суммарной годовой нормы ресурсов.

Запрещается передача неисправной и неуккомплектованной техники. За подмену деталей, сборочных единиц и инструмента при передаче техники виновные привлекаются к ответственности.

Запрещается использование техники:

- неисправной;
- не по прямому назначению;
- сверхштатной;
- израсходовавшей годовую норму расхода ресурсов;
- с неправильно оформленными документами;
- если м/в не имеют соответствующей подготовки;
- для выполнения работ, вызывающих перегрузку;
- при заправке ее ГСМ, не предусмотренными НТД;
- непрошедшей освидетельствование;
- с непроверенными средствами измерения;
- с неиспытанными защитными средствами;
- с неосвидетельствованными баллонами и сосудами и грузозахватными приспособлениями;
- с неисправными, отключенными и неопломбированным счетчиком моточасов, спидометром базового шасси и счетчиком моточасов рабочего оборудования;
- не включенной в наряд и на которую не оформлены путевые листы или рабочий лист агрегата.

11.3 Требования руководящих документов, определяющих порядок эксплуатации спасательной техники и базовых машин

К принципам функционирования системы эксплуатации (далее – СЭ) ВиТ можно отнести:

1. Функционирование СЭ ВиТ осуществляется на основе руководящих положений (законов, приказов и т.д.).
2. ВиТ используется только по прямому назначению.
3. ВиТ делится на группы эксплуатации:
 - Бронетанковая техника: строевая, учебно-строевая, учебная.
 - ВАТ: строевая, транспортная, учебно-строевая, учебная.

- ИТ: Боевая, учебно-боевая, строевая, учебно-строевая, учебная.
- 4. Для БТВТ и ВАТ боевой и строевой групп эксплуатации устанавливается НЗР.
- 5. Расход моторесурсов ВиТ дифференцируется по группам эксплуатации.
- 6. Для ВиТ назначается ресурс до СР и КР.
- 7. ВиТ боевой и строевой групп эксплуатации содержатся на КХ и ДХ.
- 8. Применение ВиТ осуществляется в зависимости от групп эксплуатации и типа части.
- 9. Для ВиТ установлены единые виды ТО и Р.
- 10. Ежемесячно в войсках ГО проводится парковая неделя.
- 11. Подготовка и обучение личного состава проводится в учебных и линейных частях.
- 12. Обновление парка боевых машин в частях постоянной готовности осуществляется за счет новых и капитально отремонтированных.
- 13. Обеспечение функционирования СЭ ВиТ осуществляется централизованно.

В соответствии с выполняемыми задачами и условиями применения по назначению к ВиТ РСЧС предъявляется ряд эксплуатационных требований:

- ВиТ должны быть приспособлены к длительным действиям в любых условиях;
- ВиТ должны длительное время работать надежно, периодичность их ТО должна быть достаточно велика, трудоемкость незначительна, а запас хода до ремонта достаточно велик;
- задачи на ВиТ выполняются в условиях большой запыленности, повышенной температуры, вибрации, поэтому условия работы в кабинах должны отвечать определенным эргономическим требованиям.

Совокупность показателей эксплуатационных свойств машины составляет ее эксплуатационную характеристику.

Основные эксплуатационные свойства ВиТ:

- маневренность;
- работоспособность;
- надежность;
- транспортабельность;
- эргономичность;
- экономичность.

11.3.1 Ввод спасательной техники в эксплуатацию

Ввод техники в эксплуатацию проводится при поступлении ее в АСФ и заключается в:

- проведении мероприятий по зачислению ее в списки организации МЧС России;
- передача в структурное подразделение организации МЧС России;
- закреплении за личным составом организации (рис. 11.2);
- обкатке (при необходимости).

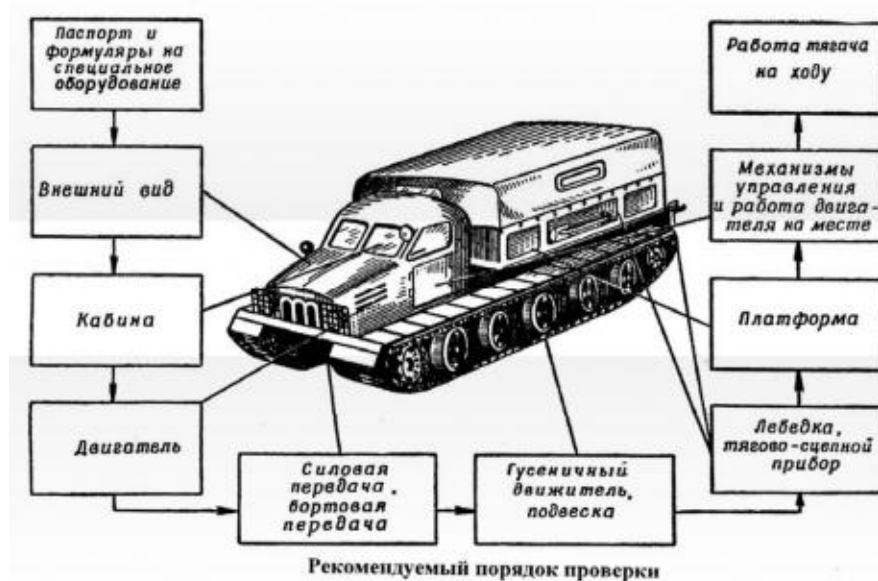


Рис. 11.2. Порядок осмотра и проверки спасательной техники при эксплуатации

Техника вводится в строй приказом руководителя организации МЧС России. В приказе о вводе в строй техники указываются:

- тип, марка и заводской номер техники;
- номер шасси и двигателя;
- наработка (пробег) на день ввода в строй;
- в какое подразделение и в какую группу эксплуатации зачисляется;
- фамилия водителя (механика-водителя), за которым она закрепляется.

Для самоходной и прицепной техники указывается присвоенный ей государственный регистрационный знак или условный номер.

До постановки на учет и ввода в строй использование техники запрещается.

Ввод в строй грузоподъемных машин, сосудов, работающих под давлением, и других объектов Госгортехнадзора определяется Руководством по обеспечению выполнения нормативно-технических документов Федерального горного и промышленного надзора России при разработке, производстве, эксплуатации, модернизации и реконструкции объектов, подконтрольных органам государственного технического надзора в МЧС России (РТБ-95).

Техника текущего обеспечения приказом командира АСФ о вводе ее в строй распределяется по группам эксплуатации.

Для автомобильной техники в соответствии с Руководством о порядке использования автомобильной техники в МЧС России установлены четыре группы эксплуатации: боевая, строевая, транспортная и учебная.

Количество автомобильной техники по маркам в группах эксплуатации определено штатом и табелем АСФ.

К боевой группе эксплуатации относится автомобильная техника, предназначенная для буксировки вооружения и военной техники, а также специальные колесные и автомобильные базовые шасси вооружения и военной техники управления и разведки.

К строевой группе эксплуатации относится автомобильная техника, предназначенная для перевозки личного состава, вооружения, боеприпасов, военно-технического имущества, других материальных средств, для буксирования и обслуживания летательных аппаратов, эвакуации вооружения и техники, а также базовые шасси инженерной и другой техники.

К транспортной группе эксплуатации относится автомобильная техника, предназначенная для повседневного обеспечения служебной деятельности должностных лиц, хозяйственного, медицинского и другого обслуживания воинской части.

К учебной группе эксплуатации относится автомобильная техника, предназначенная для обучения личного состава практическому вождению и применению специального оборудования, смонтированного на автомобильной технике.

В боевую и строевую группы эксплуатации зачисляются новые и лучшие, технически исправные машины, имеющие наибольший ресурс до очередного планового ремонта.

Для инженерной техники установлены три группы эксплуатации: строевая, учебно-строевая и учебная.

К строевой группе эксплуатации относится самоходная и прицеп-

ная инженерная техника со смонтированным на ней специальным оборудованием для выполнения задач при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В АСФ кадра инженерная техника зачисляется только в строевую группу эксплуатации, за исключением инженерной техники, предназначенной для обеспечения хозяйственной и производственно-складской деятельности.

Количество инженерной техники, зачисляемой в учебно-строевую и учебно-боевую группы эксплуатации, определяется в зависимости от наличия образцов каждого типа в части.

В строевую группу эксплуатации зачисляется инженерная техника, имеющая неснижаемый запас ресурса до очередного планового ремонта не менее:

12000 км – для инженерной техники, смонтированной на автомобильных базовых шасси (шасси автомобилей, колесных и гусеничных транспортеров и тягачей) и прицепах;

5000 км – для инженерной техники, смонтированной на специальных колесных шасси;

3500 км – для инженерной техники на бронетанковых базовых машинах и, кроме того, плавающих транспортеров всех модификаций;

1000 моточасов (часов) – для оборудования бурильных машин, инженерных подвижных мастерских, установок буровых передвижных, станций фильтровальных, установок для добычи воды, экскаваторов войсковых и производственно-технического назначения (по двигателю), автомобильных и пневмоколесных кранов и электротехнических средств;

450 моточасов – для буксирно-моторных катеров, автогрейдеров, скреперов, комплектов мостостроительных средств, прицепных и навесных механизмов и агрегатов (средств моторизации лодок, бензомоторные пилы, электросварочные агрегаты, мотопомпы), а также рам лесопильных, станций передвижных компрессорных и навесного бульдозерного оборудования;

230 моточасов – для землеройной, путепрокладчиков и другой инженерной техники, смонтированной на гусеничных шасси.

В случае наличия в части нескольких единиц техники с одинаковым запасом ресурса в строевую группу эксплуатации зачисляется техника, находящаяся в лучшем техническом состоянии, прошедшая меньшее количество плановых ремонтов.

В учебную группу эксплуатации зачисляется инженерная техника, предназначенная табелем к штату для обеспечения учебного процесса в учебных воинских частях, частях обеспечения учебного процесса воен-

но-учебных заведений, школах прапорщиков и мичманов, а также на военных кафедрах высших учебных заведений.

Для специальных машин войск РХБЗ установлены пять групп эксплуатации: боевая, строевая, учебно-боевая, учебно-строевая и учебная.

Количество специальных машин войск РХБЗ по маркам в группах эксплуатации определено штатом и табелем АСФ.

Техника связи подразделяется на боевую, учебно-боевую и учебную группы.

К боевой группе относится техника связи, предназначенная для использования при выполнении задач войсками по предназначению.

К учебно-боевой группе относится часть боевой техники связи, которая, кроме использования ее при выполнении задач АСФ по предназначению, предназначена также для отработки и совершенствования практических навыков личного состава.

К учебной группе относится техника связи, специальные тренажеры и макеты, предназначенные только для обучения личного состава.

К учебно-боевой группе техники связи может быть отнесено следующее количество штатной техники связи:

- в АСФ до 20% техники связи каждого типа по штатам мирного времени;
- в учебных АСФ, подразделениях обеспечения учебного процесса учебных заведений МЧС России – 100% техники связи каждого типа по штатам мирного времени.

Начальник подразделения принимает технику для эксплуатации под расписку в акте технического состояния. Данные о принятой технике в тот же день записываются в книге учета наличия и движения материальных средств в подразделении.

В формуляр (паспорт) машины заносится номер приказа о вводе ее в строй, группа эксплуатации, в которую машина зачислена, и фамилия водителя (механика-водителя).

Вручение техники водителю (механику-водителю) производится лично руководителем АСФ или начальником подразделения перед строем подразделения.

Водитель (механик-водитель) после принятия техники расписывается в формуляре (паспорте) и несет полную ответственность за ее техническое состояние и готовность к использованию.

11.3.2 Обкатка техники

При эксплуатации спасательная техника испытывает постоянные внешние воздействия со стороны окружающей среды, водителей (меха-

ников-водителей), специалистов ремонтных подразделений.

В результате воздействия окружающей среды (атмосферных осадков, грунтовых условий), режимов и характера использования, качества технического обслуживания, а также внутренних процессов (изнашивания, деформации, старения) происходит разупрочнение, снижение твердости, износостойкости и другие изменения физико-механических свойств материалов деталей. Эти изменения вызывают микроповреждения рабочих поверхностей деталей, которые, постепенно накапливаясь, вызывают изменение параметров и рабочих режимов сопряжений. Следствием этого является нарушение нормальных режимов работы сборочных единиц и машины в целом, увеличение люфтов, ухудшение температурного и нагрузочного режимов работы. В свою очередь, ухудшение условий работы сопряжений вызывает разрушение деталей и ведет к отказу машины.

Наиболее распространенной причиной снижения долговечности деталей является изнашивание. Более 80% отказов машин происходит вследствие различных видов износа.

Большое влияние на долговечность техники оказывают режимы проведения и качество приработки деталей. Нарушение правил обкатки машин может привести к сокращению их ресурса на 30-40 %.

Изнашиванием называют процесс разрушения и отделения материала с поверхности твердого тела и (или) накопления его остаточной деформации при трении, проявляющейся в постепенном изменении размеров и (или) формы тела.

Износ – результат изнашивания. Износ характеризует изменение геометрических размеров (линейный износ), массы (весовой износ) или объема (объемный износ) детали вследствие изнашивания.

Характер изменения величины износа деталей во времени в общем случае можно представить в виде модели (рис. 11.3). В начальный период работы, называемый периодом приработки, наблюдается довольно быстрый износ деталей. Продолжительность этого периода обуславливается качеством поверхностей и режимом работы механизма и составляет обычно 1,5-2% ресурса узла трения. После приработки наступает период установившегося режима изнашивания, определяющий долговечность сопряжений. Третий период – период катастрофического изнашивания – характеризует предельное состояние механизмов и ограничивает ресурс.

Приработкой называют процесс изменения поверхностей трения и физико-химических свойств поверхностных слоев материала в начальный период работы сопряжений, обычно проявляющийся при постоянных внешних условиях в постепенном уменьшении силы трения, темпе-

ратуры и интенсивности изнашивания. Процесс приработки характеризуется интенсивным отделением с поверхностей трения продуктов износа, повышенным тепловыделением и изменением микрогеометрии поверхностей.

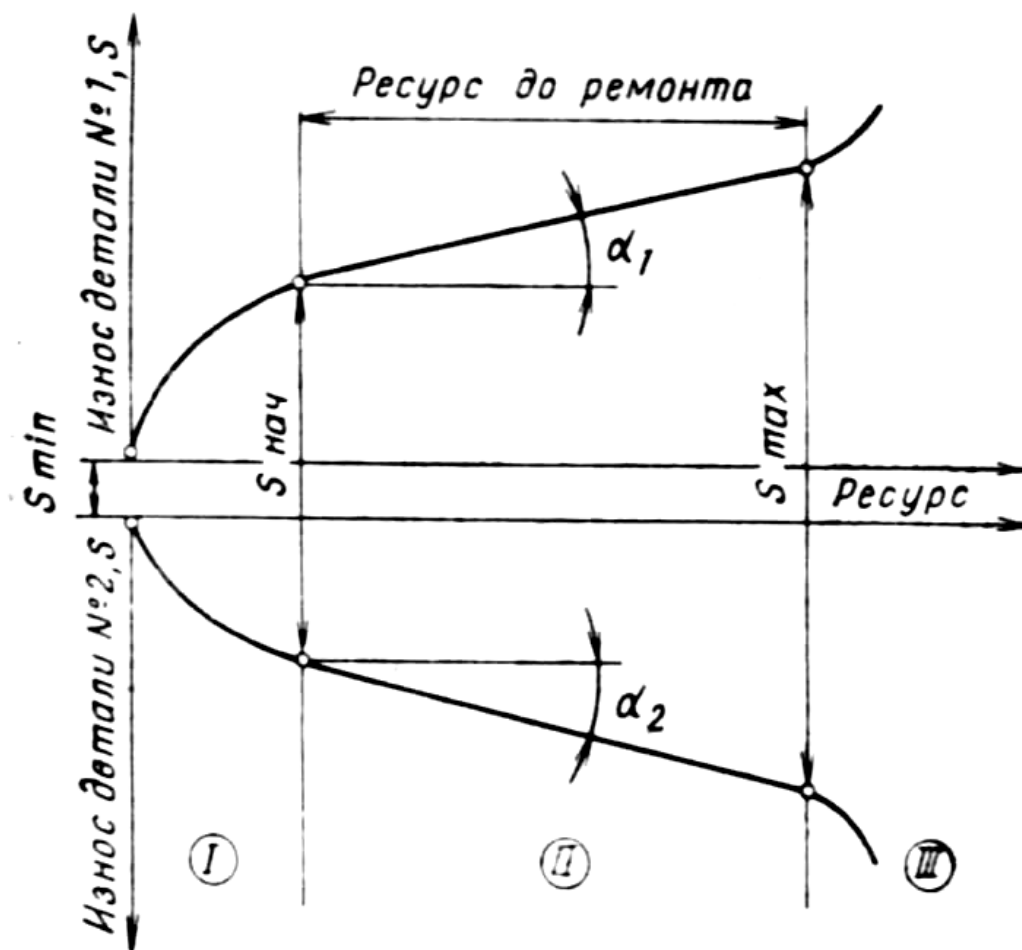


Рис. 11.3. Изменение зазора в сопряжении двух деталей в процессе изнашивания

При правильном выборе режимов приработки (рис. 11.4) довольно быстро устанавливается определенная шероховатость поверхностей. При такой шероховатости наступает период так называемого нормального или установившегося изнашивания, примерно, постоянной по величине интенсивностью изнашивания и продолжается до тех пор, пока изменения размеров или формы деталей не повлияют на условия работы или до наступления предела усталости материала.

Накопление изменений размеров и физико-механических свойств деталей ведет к ухудшению условий работы сопряжения. Основным фактором при этом является повышение динамических нагрузок вследствие увеличения зазоров в трущихся парах. В результате наступает пе-

риод форсированного или аварийного изнашивания.

S_{\min} – сборочный зазор; $S_{\text{нач.}}$ – начальный зазор; S_{\max} – максимально допустимый зазор; I – период приработки; II – период нормальной работы; III – период форсированного изнашивания; α – угол наклона кривой, характеризующий интенсивность изнашивания

Новая, а также прошедшая средний или капитальный ремонт техника в АСФ должна быть подвергнута обкатке.

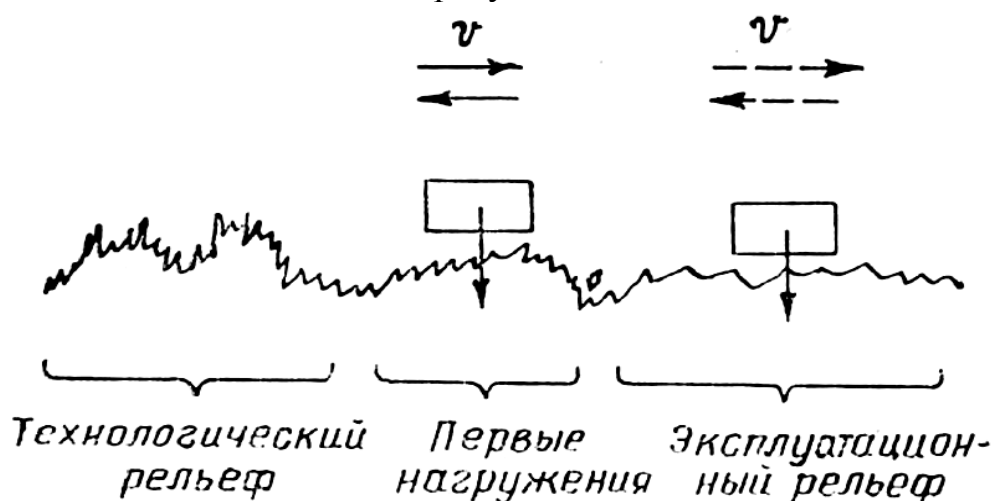


Рис. 11.4. Схема преобразования технологического рельефа детали в эксплуатационный

Расход ресурсов на обкатку автомобильной техники установлен Руководством о порядке использования автомобильной техники в войсках и силах МЧС России (введено в действие приказом МЧС России 1996 года № 52) и приведен в табл. 11.1.

Ресурсы, израсходованные на контрольные и приемо-сдаточные испытания на заводах-изготовителях, засчитываются в норму расхода ресурсов на обкатку техники в части.

Для обкатки назначаются наиболее подготовленные водители (механики-водители), знающие правила эксплуатации и обкатки техники данной марки.

Режимы обкатки должны соответствовать требованиям, изложенным в инструкциях по эксплуатации техники.

Например, в период обкатки автомобиля КамАЗ-4310 необходимо выполнять следующие условия:

- максимальная скорость движения не должна превышать 50 км/ч;
- автомобиль не должен эксплуатироваться в тяжелых дорожных условиях;
- масса перевозимого автомобилем груза не должна превышать 75% номинальной. Допускается работа автомобиля-тягача в со-

ставе автопоезда, при этом масса груза, перевозимого прицепом, также не должна превышать 75% номинальной;

- недопустимы перегрев двигателя и работа его со сниженным уровнем масла в картере двигателя.

Таблица 11.1

Расход ресурсов на обкатку автомобильной техники

Тип техники	Расход ресурсов на обкатку
Автомобили многоцелевого и общего назначения, колесные тягачи, колесные транспортеры, в том числе предназначенные для монтажа спецоборудования	1000 км
Специальные колесные шасси и многоосные тяжелые колесные тягачи, колесные базовые шасси, в том числе предназначенные для монтажа спецоборудования	350 км
Гусеничные тягачи и транспортеры, в том числе предназначенные для монтажа спецоборудования	300 км
Тракторы	20–60 ч

После остановки автомобиля необходимо проверить степень нагрева ступиц колес, тормозных барабанов, картеров редукторов мостов. При повышенном нагреве проверьте наличие масла и смазки в агрегатах и при необходимости доведите до нормы; если количество смазки соответствует норме, то найдите причину перегрева и устраните ее.

В период обкатки постоянно следите за состоянием всех креплений, подтягивая при этом ослабленные соединения. Особое внимание обращайте на крепление рулевой сошки, картера рулевого механизма, шаровых пальцев рулевых тяг, поворотных рычагов, кронштейнов реактивных штанг, кронштейнов задней подвески и тормозных камер, фланцев кар данных валов, стремянок рессор.

Своевременно устраняйте неисправности, ведущие к ненормальной работе агрегатов и узлов автомобиля.

Результаты обкатки отражаются в паспорте (формуляре) техники.

Использовать технику в период обкатки для обучения личного состава запрещается.

Не проводится обкатка базовых шасси и рабочего оборудования инженерной техники:

- машин разграждения ИМР-2М;
- плавающих транспортеров ПТС-М и ПТС-2;
- буксирно-моторных катеров;
- путепрокладчиков БАТ-2;
- траншейных машин БТМ-3;
- котлованных машин МДК-3;

- передвижных буровых установок ПБУ-50М и ПБУ-200;
- войсковых фильтровальных станций ВФС-2,5 и ВФС-10;
- установок добычи воды УДВ-15, УДВ-25;
- электростанций и электроагрегатов;
- автокранов.

Не проводится обкатка рабочего оборудования (с проведением обкатки базовых шасси) инженерной техники:

- инженерных подвижных мастерских;
- мостостроительных установок УСМ, УСМ-2;
- тяжелых механизированных мостов ТММ-3.

11.4 Годовые нормы наработки спасательной техники по группам эксплуатации

Спасательная техника, положенная по штатам (табелям) в АСФ и воинских частях, используется в пределах годовых норм расхода ресурса.

Годовые нормы расхода ресурса спасательной техники по группам эксплуатации установлены:

- для автомобильной техники – Руководством о порядке использования автомобильной техники в войсках и силах МЧС России, введено в действие приказом МЧС России 1996 года № 52;
- для инженерной техники – Руководством о порядке эксплуатации и ремонта инженерной техники ВС РФ на мирное время, введено в действие приказом МЧС России 1997 года № 017.

Годовые нормы расхода ресурсов на автомобильную технику по группам эксплуатации приведены в табл. 11.2.

Годовые нормы расхода ресурсов на инженерную технику по группам эксплуатации приведены в табл. 11.3.

Таблица 11.2

Годовые нормы расхода ресурсов на автомобильную технику по группам эксплуатации

Тип автомобильной техники	Нормы расхода ресурсов по группам эксплуатации, км			
	боевая	строевая	транспортная	учебная
Автомобили легковые	-	2000	18000	24000
Автомобили грузовые	2000	2000	15000	24000
Автомобили специальные	2000	2000	7000	8000
Многоосные тяжелые колесные тягачи	2000	2000	7000	12000

Таблица 11.3

Годовые нормы расхода ресурсов инженерной техники по группам эксплуатации

Наименование образцов инженерной техники	Единица измерения	Нормы расхода ресурса по группам эксплуатации		
		строевая	учебно-строевая	учебная
Машины разграждения ИМР-2М – по рабочему оборудованию	моточас	65	135	300
Путепрокладчик гусеничный БАТ-2	моточас	40	135	350
Транспортеры плавающие ПТС-2, ПТС-М	км	750	1950	4800
Бульдозеры на тракторах 1,4 – 25 тс	моточас	150	250	600
Машина траншейная БТМ-3	км	600	2500	4500
Машина котлованная МДК-3	км	900	2100	4500
Экскаватор ЭОВ-4421, ЭОВ-3521 – работа оборудования	моточас	80	200	350
Краны автомобильные 6,3-16 т военного назначения	моточас	50	135	300
производственно-технического назначения	моточас	150	300	600
Автопогрузчики 3-10 т	моточас	250	500	-

11.5 Порядок использования спасательной техники по назначению

Общие положения по использованию техники по назначению

1. Право эксплуатировать технику имеют организации МЧС России, которым они положены по штату и таблице.

2. Эксплуатация техники разрешается в пределах годовых норм расхода ресурсов. Годовые нормы ресурсов установлены по группам эксплуатации техники:

- для автомобильной техники – Руководством о порядке использования автомобильной техники в войсках и силах МЧС России, введено в действие приказом МЧС России 1996 года № 52;
- для инженерной техники – Руководством о порядке эксплуатации и ремонта инженерной техники в ВС РФ на мирное время, введено в действие приказом МЧС России 1997 года № 017.

3. Эксплуатация сверхштатной техники запрещается. Сверхштатная техника приводится в исправное состояние, консервируется и ставится на хранение до получения указания о ее дальнейшем использовании.

4. Запрещается эксплуатация техники, не имеющей государственных регистрационных знаков или условных номеров.

5. Перед принятием новых образцов техники с личным составом, который будет их эксплуатировать, проводятся занятия по изучению устройства, правил эксплуатации и мер безопасности при их использовании, обслуживании и ремонте. Водители (механики-водители) при получении техники других марок проходят переподготовку, инструктируются по мерам безопасности, после чего сдают экзамен.

6. С водителями и механиками-водителями еженедельно проводится инструктаж по мерам безопасности при работе на технике. Инструктаж оформляется в журнале учета инструктажа по мерам безопасности. Журнал хранится у начальника подразделения и выдается лицам, проводящим инструктаж. Инструктаж и контроль за соблюдением мер безопасности при работе на технике осуществляют: начальника подразделения (АСФ), командир роты, командир взвода, командир отделения (расчета) подразделения ГО или другие лица, ответственные за выполнение работ.

7. В боевой и строевой группах эксплуатации содержится лучшая, как правило, новая или прошедшая капитальный (регламентированный) ремонт техника, имеющая запас ресурса до очередного планового ремонта или списания. В случае наличия в части нескольких единиц техники с одинаковым запасом ресурса в боевую и строевую группу эксплуатации зачисляется техника, находящаяся в лучшем техническом состоянии, прошедшая меньшее количество плановых ремонтов.

8. Техника боевой и строевой групп эксплуатации содержится на кратковременном хранении и используется только на учениях в соответствии с годовыми нормами расхода ресурсов.

9. Для обкатки новых и прошедших капитальный и средний ремонт техники строевой и боевой групп эксплуатации расход ресурсов производится сверхустановленных годовых норм.

Порядок использования техники по назначению

Готовность образца техники к использованию по назначению определяется:

- исправностью;
- надежностью;
- запасом ресурса;
- наличием подготовленного водителя (механика-водителя);
- укомплектованностью положенным ЗИП;
- заправкой ГСМ и другими эксплуатационными материалами, необходимыми для выполнения предстоящей задачи.

Техническая готовность техники достигается:

- использованием ее только по прямому назначению для ведения

- аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- правильным распределением по группам эксплуатации и соблюдением годовых норм расхода ресурсов;
- соблюдением требований и правил ее эксплуатации, установленных нормативно-технической документацией;
- своевременным и качественным ремонтом вышедшей из строя и поврежденной техники;
- своевременным и полным обеспечением АСФ запасными частями, инструментом и принадлежностями, ремонтными и эксплуатационными материалами, рациональным их использованием;
- созданием и поддержанием в работоспособном состоянии парков и их элементов, обеспечивающих выполнение всех технических требований по подготовке к использованию, технического обслуживания (ТО), хранению и ремонту техники;
- поддержанием подвижных средств ТО и ремонта в постоянной готовности к выполнению возложенных задач.

Ежедневное использование техники в АСФ осуществляется по наряду на использование машин. В АСФ составляется единый наряд на использование техники для подразделений независимо от мест их дислокации.

В выходные и праздничные дни разрешается планировать для эксплуатации только автомобильную технику, выполняющую задачи по жизнеобеспечению части, санитарные автомобили, а также привлекаемую для решения задач оперативного дежурства по планам старшего начальника.

В технической части АСФ ведется книга заявок на использование техники. Заявки на выделение техники подаются в техническую часть в установленное руководителем АСФ время, за сутки до использования техники.

Наряд на использование машин в двух экземплярах вместе с заявками на выделение техники заместитель командира воинской части (начальника АСФ) по вооружению (начальник технической части) докладывает командиру воинской части на утверждение.

Один экземпляр наряда, утвержденный командиром части, передается дежурному по парку и служит основанием для подготовки техники и выхода ее из парка. Другой экземпляр наряда хранится в технической части. На основании утвержденного наряда выписываются путевые листы. Экземпляр наряда на использование машин за прошедшие сутки от дежурного по парку возвращают в техническую часть, где он хранится в течение года.

В наряд разрешается включать только технически исправную, обслуженную и закрепленную за водителями (механиками-водителями) технику.

Категорически запрещается дописывать в наряд технику или вносить исправления после его утверждения. В случае необходимости выхода техники, не внесенной в наряд, выход ее разрешает только руководитель организации МЧС России или лицо, исполняющее его обязанности, о чем делается запись в путевом листе «Выход вне наряда разрешаю». Запись удостоверяется подписью и заверяется гербовой печатью.

К использованию допускается исправная и подготовленная к работе техника.

Подготовка техники к работе включает:

- проведение ежедневного или очередного номерного ТО;
- проведение работ, выполняемых перед выходом из парка;
- контрольный осмотр водителями (механиками-водителями);
- проверку готовности старшим техником (техником) подразделения;
- контроль технического состояния начальником контрольно-технического пункта (далее – КТП).

Начальник КТП в ходе контроля технического состояния техники проверяет системы, агрегаты, узлы техники (автомобилей, автомобильных средств подвижности и рабочего оборудования и др.), влияющие на безопасность движения и производство работ.

Порядок проверки автомобильных средств подвижности техники определен Наставлением по автомобильной службе, введенном в действие приказом МО СССР 1977 года № 225.

Запрещается использование техники:

- неисправной;
- не по прямому назначению;
- сверхштатной;
- израсходовавшей годовую норму расхода ресурсов;
- водителями (механиками-водителями), не имеющими соответствующей подготовки (переподготовки) и правильно оформленных документов на право управления данной техникой;
- для выполнения работ, вызывающих ее перегрузку;
- при заправке ее горючим, смазочными и другими эксплуатационными материалами, не предусмотренными нормативно-технической документацией;
- не прошедшей освидетельствование (для объектов Госгортех-

- надзора);
- с непроверенными средствами измерений, неиспытанными защитными средствами, неосвидетельствованными баллонами и сосудами, работающими под давлением, грузозахватными приспособлениями;
 - с неисправным, отключенным и неопломбированным счетчиком моточасов рабочего оборудования, спидометром или счетчиком моточасов базового шасси;
 - не включенной в наряд на ее использование и на которую не оформлены путевые листы или рабочий лист агрегата.

Руководитель АСФ, начальники подразделений, их заместители по вооружению и должностные лица технической части являются непосредственными организаторами мероприятий по эксплуатации техники.

Должностные лица, допускающие использование техники не по назначению, неподготовленным личным составом, расход ресурсов сверхустановленных норм, бесхозяйственное использование ГСМ, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

По каждому случаю использования техники не по назначению, перерасхода ресурсов и другим случаям нарушения правил эксплуатации проводится административное расследование для установления причин и размера причиненного ущерба, а также для определения виновных в этом лиц. Если такие нарушения допущены по распоряжению руководителя (начальника), административное расследование проводится вышестоящим руководителем (начальником).

Расчет стоимости одного моточаса (км) работы образцов инженерной техники (Приказ МЧС России 1997 года № 017).

Стоимость моточаса (км) работы образца определяется:

$$C_{мч} = \frac{C + C_3}{T_c},$$

где C – цена образца, руб.;

C_3 – затраты на эксплуатацию образца до списания, руб.;

T_c – норма наработки до списания, моточас (км).

Затраты на эксплуатацию образца инженерной техники определяются как сумма затрат на использование образца по назначению, на техническое обслуживание, текущий, средний и капитальный ремонты образца, на его хранение, транспортирование и составляют:

$$C_3 = 1,595 C.$$

Цены основных образцов инженерной техники и нормы их наработки до списания приведены в табл. 11.4.

Таблица 11.4

Цены основных образцов инженерной техники и нормы их наработки до списания

Марка инженерной техники	Цена, руб. (по состоянию на 01.01.2001г.)	Норма наработки до списания
ИМР-2М	8769961	38000 км
БАТ-2	8549335	3520 моточасов
ПТС-М	2350377	28500 км
ПТС-2	4581745	35100 км
МДК-3	8202066	3520 моточасов
БТМ-3	1794327	3300 моточасов
ЭОВ-4421	1639283	10450 моточасов
КС-3572	486537	18800 моточасов

К эксплуатации техники допускается личный состав, знающий ее устройство, правила безопасной эксплуатации (рис. 11.5), обладающий необходимыми навыками управления и технического обслуживания, имеющий удостоверение на право управления этой техникой и прошедший доподготовку (переподготовку) в части по управлению техникой данной марки.



Рис. 11.5 Правила безопасной эксплуатации

Удостоверение на право управления техникой выдается руководителями частей военнослужащим после их соответствующей подготовки и сдачи экзаменов военно-квалификационной комиссии.

Порядок подготовки специалистов и выдача удостоверений на право управления техникой определяются приказами МЧС России.

Ресурсы, израсходованные на мероприятия по выполнению заданий Правительства России, указаний МЧС России, заместителей МЧС России, а также на ликвидацию последствий стихийных бедствий, обезвреживание взрывоопасных и представляющую иную опасность предметов, розыскные мероприятия, в расход ресурсов воинской части не засчитываются. Ресурсы, израсходованные на эти мероприятия, в каждом отдельном случае списываются на основании приказа командира воинской части и актов (форма акта списания ресурсов приведена в Руководстве о порядке использования автомобильной техники в войсках и силах МЧС России), утверждаемых начальниками Департамента СВФ и спасательных формирований, РЦ ГОЧС.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятия эксплуатация техники.
2. Перечислите основные причины выхода техники из строя.
3. Что такое система эксплуатации?
4. Какую технику запрещено эксплуатировать?
5. Порядок ввода спасательной техники в эксплуатацию.
6. Назовите этапы жизненного цикла спасательной техники.
7. Как проводится обкатка техники в АСФ?

Заключение

Материальное обеспечение мероприятий проводимых для ликвидации чрезвычайных ситуаций организуется, прежде всего, за счет стационарных органов снабжения, расположенных в районах чрезвычайных ситуаций, а при необходимости развертываются некоторые подвижные подразделения.

Основные усилия формирований материального обеспечения при ликвидации последствий ЧС следует сосредотачивать на организации питания привлекаемых для этого сил. От организации и работы спасательной службы торговли и питания зависит в первую очередь готовность всех спасательных формирований к выполнению свойственных им задач, а также выполнение важнейшей задачи всех АСНДР – первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

Цель настоящего пособия – оказать помощь студенту – будущему инженеру ГО и ЧС в планировании, организации и проведении мероприятий МТО при поисково-спасательных работах.

Учебное пособие разработано по результатам ранее выполненных научно-исследовательских работ по вопросам мероприятий МТО при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также на базе отечественного и зарубежного опыта работы спасателей при ликвидации различных чрезвычайных ситуаций.

Авторы надеются, что пособие будет полезно студентам, преподавателям и специалистам в области защиты населения и заранее благодарят за замечания и предложения, которые помогут в совершенствовании данного издания.

Список использованной литературы

1. Поисково-спасательные работы-М., МЧС России, 2000.
2. Федеральный закон 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
3. Под общей редакцией Шойгу С.К. Основы организации и ведения Гражданской обороны в современных условиях /Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. – Москва: Изд-во Деловой экспресс, 2005. – 561 с.
4. Пучков В.А. «Об организации материально-технического обеспечения системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»: приказ № 555 от 18.09.2012 г. /Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – Москва: Изд-во г. Москва, 2012. – 120 с.
5. Методические рекомендации по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинскому обслуживанию, оказанию первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер» 56 с.
6. ГОСТ 22.3.006-87. Система стандартов Гражданской обороны СССР. Нормы водообеспечения населения.
7. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"
8. Катастрофы и человек - М., «Издательство АСТ-ЛТД», 1997.
9. Аварии и катастрофы - М., Издательство Ассоциации строительных ВУЗов, 1998.
10. Мастрюков, Б. С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях [Текст]: учеб. / Б.С. Мастрюков. - М.: Академия, 2003. - 336 с.
11. ГОСТ Р 22.3.03-94. Защита населения. Основные положения.
12. ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий.
13. Алтунин А.Т. Формирования ГО в борьбе со стихийными бедствиями. – М.: Стройиздат, 2012 г.
14. В.М.Емельянов, В.Н.Коханов, В.А.Некрасов Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие для высшей школы/Под ред. В.В.Тарасова. – 3-е изд., доп. и испр. – М.: Академический Проспект: Трикста, 2012. – 480 с.

15. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – 6-е изд., доп. – М.: Институт риска и безопасности, 2015. – 536 с.
16. Нештатные аварийно – спасательные формирования. Предназначение, создание, организационная структура, оснащение: Методическое пособие / Под общ. ред. В.Я. Перевощикова. – 3-е изд., стер. – М.: Институт риска и безопасности, 2016. – 174 с.
17. Подготовка нештатных аварийно – спасательных формирований: Методическое пособие / Под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – М.: Институт риска и безопасности, 2014. – 384 с.
18. Защита объектов народного хозяйства от оружия массового поражения: Справочник/Под ред. Г.П. Демиденко. – К.: Вища шк. Головное изд-во, 2010. – 256 с.
19. Гражданская оборона: Учебник для вузов/В.Г.Атаманюк, Л.Г. Ширшев, Н.И.Акимов. Под ред. Д.И.Михайлика. – М.: Высш. шк., 2012. – 207 с.: ил.
20. Аварийно – спасательные и другие неотложные работы: Основы организации и технологии ведения АСДНР с участием нештатных аварийно – спасательных формирований / Под общ. ред. В.Я. Перевощикова. – М.: Институт риска и безопасности, 2014. – 413 с.: ил.
21. Черемисов Н.С., Шевченко В.В. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности всех уровней: Учебно – методическое пособие / Под общ. ред. Н.А. Крючка. – 4-е изд. стереотип. – М.: Институт риска и безопасности, 2015. – 248 с.
22. Фарберов В.А., Миськевич Л.В., Родионов П.В. Первоначальная подготовка пожарных-спасателей: учебное пособие/ В.Я. Фарберов, Л.В. Миськевич, П.В. Родионов; Юргинский технологический институт. - Томск: Изд-во Томского Политехнического университета, 2015. - 385с.
23. Под общей редакцией Шойгу С.К. Основы организации и ведения Гражданской обороны в современных условиях /Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. - Москва: Изд-во Деловой экспресс, 2013. – 561 с.
24. Чумак С. П. Аварийно-спасательные работы в условиях разрушенных зданий. Особенности технологии, организации и управления. 2010; МЧС России, 2010; ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2010; Оформление. ЗАО «ФИД «Деловой экспресс», 2010. Москва, 2010.
25. Федеральный закон от 29.12.1994 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О государственном материальном резерве» Документ предоставлен

Консультант Плюс www.consultant.ru. Дата сохранения: 13.05.2016

26. Владимиров В.А., Воробьев Ю.Л., Долгин Н.Н., Makeев В.А., Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Под общей редакцией С.К. Шойгу. Москва, 1999.

27. Костров А.В., Савченков С.Н. Нормативная правовая база защиты населения и территорий от биолого-социальных опасностей и чрезвычайных ситуаций. Право и безопасность. 2010. № 2. С. 78-85.

28. Виноградов С.Д. Водоснабжение – одна из важнейших задач первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2013. Т. 3. № 2. С. 533-537.

29. Орлова О.Н. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2015. Т. 2. № 1 (4). С. 240-244.

30. Грибанов А.М., Грибанова Ю.М., Родионов П.В. Обеспечение питанием и водой спасательных формирований и пострадавшего населения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций В сборнике: Экология и безопасность в техносфере: современные проблемы и пути решения. Сборник трудов Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов. В 2 томах. 2015. С. 156-160.

31. Батырев В.В., Шахраманьян М.А., Пучков В.А., Акимов В.А., Киржайкин А.К., Нигметов Г.М., Подлипаев А.С., Арсеньев А.Б. Организация выполнения и всестороннего обеспечения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций. В книге: государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2000 году ©ВНИИ ГОЧС, 2001. Москва, 2001. С. 68-101.

32. Пчелкин В.И., Панов И.В. К вопросу о создании временных жилых городков для населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях Технологии гражданской безопасности. 2009. Т. 6. № 3-4. С. 170-176.

33. Тодосейчук С.П., Медведев Г.Н., Трофимов А.В., Щеголькова, Немцова И.В. Методические указания по проектированию, возведению и эксплуатации пунктов временного размещения населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций. МЧС России, 2012 © ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2012. Москва, 2012.

34. Олейник П.В., Громовик Б.П. Организация медицинского и

фармацевтического обеспечения населения в условиях ликвидации последствий землетрясения. Вестник фармации. 2015. № 2 (68). С. 12-17.

35. Постановление от 28 октября 2013 года № 270 «Об организации первоочередного жизнеобеспечения населения поселения в чрезвычайных ситуациях мирного времени и в военное время»

36. Методические рекомендации по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинскому обслуживанию, оказанию первой помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер.

Учебное издание

РОДИОНОВ Павел Вадимович
ЖУРАВЛЕВ Василий Александрович

ВСЕСТОРОННЕЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИЛ И СРЕДСТВ РСЧС И ГО

Учебное пособие

Научный редактор
кандидат технических наук,
доцент *А.С. Солодский*

Редактор *Т.В. Казанцева*
Компьютерная верстка *В.А. Журавлев*
Верстка и дизайн обложки *П.В. Родионов*

Подписано к печати 30.10.2018. Формат 60x84/16. Бумага «Снегурочка».

Печать RISO. Усл. печ. л. 10,69. Уч.-изд. л. 9,68.

Заказ. Тираж 50 экз.



Томский политехнический университет
Система менеджмента качества
Томского политехнического
университета сертифицирована
NATIONAL QUALITY ASSURANCE по стандарту



ISO 9001:2000

. 634050, г. Томск, пр. Ленина, 30.