

П.В. Родионов

ТАКТИКА СИЛ ЕДИНОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СИСТЕМЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И
ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ И
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
ЮРГИНСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

П.В. Родионов

**ТАКТИКА СИЛ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ**

*Рекомендовано в качестве учебного пособия
Научно-методическим советом
Юргинского технологического института (филиала)
Томского политехнического университета*

Издательство
Типография ООО «МедиаСфера»
2017

УДК 614.8
ББК 68.9я73
Р60

Родионов П.В.

Р-60 Тактика сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны
П.В. Родионов; Юргинский технологический институт; – 1-е изд.
– Юрга: изд-во типография ООО «Медиафера», 2017. – 309 с.

Пособие позволяет изучить правовые, нормативно-технические и организационные основы организации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны; порядок профилактики и предупреждения чрезвычайных ситуаций на объектах экономики и в населённых пунктах; силы и средства системы РСЧС и ГО и порядок их действий, системы оповещения и связи, вопросы специальной, психологической и технической подготовки спасателей, вопросы организации защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Пособие может быть использовано для подготовки студентов направления «Техносферная безопасности» специальности «Защита в чрезвычайных ситуациях».

УДК 614.8
ББК 68.9я73

Рецензенты

Доктор технических наук, профессор КузГТУ
В.А. Портола

Начальник ФГКУ «17 отряд ФПС по Кемеровской области»
И.В. Бариллов

© Юргинский технологический
институт (филиал)
Томский политехнический
университет, 2017
© Родионов П.В., 2017

Оглавление

<i>Введение</i>	9
<i>Глава 1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций</i>	11
1.1. История создания	11
1.2. Структура МЧС	11
1.1.1. Структура центрального аппарата МЧС России	12
1.2.1. Основные задачи МЧС России	13
1.2.2. Цель и принципы создания РСЧС, ее основные задачи	14
1.2.3. Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС	17
1.3. Возлагаемые задачи, организационная структура, силы и средства, нормативно-правовая база деятельности спасателей	19
1.3.1. Структура регионального центра МЧС России	21
1.3.2. Основные задачи РЦ МЧС России	23
1.3.3. Основные функции РЦ МЧС России	23
1.3.4. Структура Главного управления МЧС России	27
1.3.5. Основные задачи ГУ МЧС России	28
1.3.6. Основные функции ГУ МЧС России	28
1.4. Подсистемы системы РСЧС	31
1.4.1. Функциональные подсистемы	32
1.4.2. Территориальные подсистемы	33
1.4.3. Координирующие органы РСЧС	34
1.4.4. Постоянно действующие органы управления	35
1.4.5. Органы повседневного управления РСЧС	36
1.4.6. Силы и средства РСЧС	37
1.5. Силы и средства РСЧС	40
1.5.1. Силы и средства наблюдения и контроля	40
1.5.2. Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций	41
1.6. Режимы функционирования, проводимые мероприятия и финансирование деятельности РСЧС	43
1.7. Перспективы развития системы МЧС	47
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	50
<i>Глава 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы и обобщенная характеристика основных мероприятий в области гражданской обороны</i>	51
2.1. Этапы развития и основные задачи гражданской обороны	57
2.2. Основные задачи в области гражданской обороны	60
2.3. Руководство гражданской обороной	61
2.4. Силы ГО	62

2.5. Финансирование мероприятий ГО	65
2.6. Основные направления деятельности ГО по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей	66
2.7. Основы перевода гражданской обороны на военное время	71
2.7.1. Основные положения	71
2.7.2. Общий порядок перевода ГО на военное время	72
2.7.3. Общие принципы перевода страны на военное положение	77
2.7.3.1. Приведение в готовность и организация работы органов управления и сил ГО РФ	78
2.8. Планирование мероприятий гражданской обороны на объекте экономики	84
2.9. Перспективы развития ГО	87
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	89
Глава 3. Спасательные воинские формирования	90
3.1. Общие положения	90
3.2. Организация деятельности СВФ	92
3.2.1. Комплектование СВФ	92
3.2.2. Обеспечение деятельности СВФ	93
3.3. Структура и состав СВФ МЧС России	94
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	95
Глава 4. Организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ	96
4.1. Организация аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС и ведении боевых действий	96
4.1.1. Порядок выдвижения и ввода сил в очаг поражения, их развертывание	98
4.1.2. Порядок ведения аварийно-спасательных работ	100
4.1.3. Способы ведения АСДНР	104
4.1.4. Особенности проведения АСР на пожарах	105
4.1.5. Обеззараживание зданий, сооружений, техники, местности и санитарная обработка населения	110
4.1.5.1. Мероприятия дезактивации	110
4.1.5.2. Мероприятия дегазации	111
4.1.5.3. Мероприятия дезинфекции	112
4.1.5.4. Мероприятия дезинсекции и дератизации	112
4.1.6. Организация управления при ведении работ в очаге поражения	113
4.1.7. Обязанности должностных лиц	121
4.1.8. Техника безопасности при проведении работ	125

4.1.9. Порядок оказания первой медицинской помощи пострадавшим	128
4.1.10. Порядок восстановления и поддержания порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий	130
4.1.11. Порядок срочного захоронения трупов	132
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	134
Глава 5. Нештатные аварийно-спасательные формирования	135
5.1. Основные положения о НАСФ	136
5.2. Права и обязанности органы исполнительной власти по созданию и содержанию НАСФ.	137
5.3. Комплектование и обеспечение НАСФ	138
5.4. Подготовка НАСФ	139
5.5. Обязанности личного состава НАСФ	141
5.6. Примерный перечень создаваемых территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований	142
5.7. Примерный перечень создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований организаций	145
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	146
Глава 6. Организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС	147
6.1. Виды учений и тренировок, основы их организации и проведения	147
6.1.1. Подготовка учения	148
6.1.2. Проведение рекогносцировки района учения	151
6.1.3. Разработка учебно-методических документов	151
6.1.4. Подготовка руководства учением, штаба руководства (группы управления) и посредников	153
6.1.5. Методика проведения командно-штабных учений	154
6.2. Сущность и цели тактико-специальных учений (ТСУ). Подготовка ТСУ. Руководство учением. Разработка учебно-методических документов. Методика проведения учения	158
6.3. Подготовка учения	160
6.4. Оценивание учений	163
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	164
Глава 7. Действия должностных лиц ГО и РСЧС по организации оповещения населения (работников объекта), обеспечения средствами индивидуальной защиты, выполнения инженерных и медицинских мероприятий защиты	165

7.1. Порядок оповещения подчиненных штабов ГО, органов управления по делам ГОЧС (структурных подразделений ГО организаций) и служб об угрозе опасностей военных действий и чрезвычайных ситуаций	165
7.1.1. Оповещение при воздушной тревоге	170
7.1.2. Оповещение при радиационной опасности	171
7.1.3. Оповещение при химической тревоге	172
7.1.4. Аппаратура оповещения	172
7.2. Особенности инженерно-технических мероприятий направленных на защиту населения и территорий при некоторых ЧС мирного времени	175
7.2.1. При землетрясениях	175
7.2.2. При наводнениях	177
7.2.3. При лесных пожарах	178
7.2.4. При ураганах, бурях	179
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	181
Глава 8. Организация медицинской помощи при ЧС	182
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	184
Глава 9. Мероприятия плана ГО по выполнению инженерных, медицинских и эвакуационных мероприятий защиты	185
9.1. Организация радиационной и химической защиты	185
9.2. Организация медицинской защиты	186
9.3. Организация мероприятий по эвакуации	186
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	187
Глава 10. Защита населения путем эвакуации при чрезвычайных ситуациях	188
10.1. Проведение эвакуации в период угрозы нападения противника и в чрезвычайных ситуациях	188
10.1.1. Основные положения	188
10.2. Виды обеспечения эвакуации населения	192
10.2.1. Оповещение	193
10.2.2. Транспортное обеспечение	193
10.2.3. Медицинское обеспечение	194
10.2.4. Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия	195
10.2.5. Обеспечение общественного порядка	196
10.2.6. Инженерное обеспечение эвакуации	197
10.2.7. Материально-техническое обеспечение	198
10.2.8. Коммунально-бытовое обеспечение	198
10.2.9. Финансовое обеспечение	199
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	200

Глава 11. Мероприятия по предупреждению и смягчению последствий террористических и диверсионных актов	201
11.1. Нормативные правовые основы по защите населения от терроризма. Общественная опасность терроризма	201
11.1.1. Федеральный закон от 26.02.06г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму»	202
11.1.2. Уголовный кодекс о терроризме	204
11.1.3. Основные принципы противодействия терроризму	205
11.2. Виды террористических и диверсионных актов, их общие и отличительные черты, способы осуществления	207
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	212
Глава 12. Организация защиты личного состава формирований ГО и РСЧС при проведении АСДНР	213
12.1. Обязанности руководителя формирования ГО по организации и выполнению мероприятий по защите личного состава	213
12.2. Порядок и способы рассредоточения личного состава и техники в загородной зоне, инженерное оборудование районов, занимаемых формированиями ГО. Организация разведки.	217
12.2.1. Обеспечение АСФ при мероприятиях рассредоточения	218
12.2.2. Использование защитных свойств местности.	219
12.2.3. Коллективные и индивидуальные средства защиты	220
12.2.4. Средства связи и оповещения.	222
12.2.5. Организация дозиметрического, химического и биологического контроля	222
12.2.6. Проведение противоэпидемических, санитарно-гигиенических и специальных профилактических мероприятий.	224
12.2.7. Мероприятия по ликвидации очага эпидемических заболеваний	226
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	230
Глава 13. Действия должностных лиц ГО и РСЧС, личного состава НАСФ и формирований РСЧС по приведению формирований ГО и РСЧС в готовность	231
13.1. Понятие о готовности формирований ГО и РСЧС, степени их готовности, порядок приведения в готовность.	231
13.2. Организация управления АСФ при приведении в готовность, обязанности начальника ГО и начальника штаба.	234
13.3. Порядок и сроки оповещения, сбора личного состава, получения табельного имущества, средств индивидуальной защиты, выдвижения в район расположения.	241

13.4. Мероприятия, проводимые в целях повышения готовности формирований ГО и РСЧС.	242
13.5. Практические действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении формирований в готовность	243
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	245
Глава 14. Действия руководителей формирований ГО и РСЧС при организации и проведению АСДНР	246
14.1. Получение и уяснение задачи на проведение АСДНР в очаге поражения (районе чрезвычайной ситуации), оценка обстановки, принятие решения, распределение основных сил и средств	246
14.2. Порядок разработки и содержание приказа (распоряжения) на проведение АСДНР. Доведение задач до исполнителей. Выбор маршрута движения, порядок построения колонны, организация движения, управление формированием ГО на марше.	249
14.3. Организация выдвижения формирования ГО к очагу поражения. Разведка участка ведения работ и ведение АСДНР	251
14.3.1. Организация управления в ходе выдвижения и в районе АСДНР	252
14.3.2. Основные принципы взаимодействия формирований ГО между собой и с подразделениями воинских частей	256
14.3.3. Смена и вывод формирования ГО из очага поражения. Организация и проведение специальной и санитарной обработки техники и личного состава. Восстановление готовности формирования ГО к дальнейшим действиям	259
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	261
Глава 15. Материальное обеспечение мероприятий гражданской обороны и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	262
15.1. Общие положения	262
15.2. Организация материального обеспечения мероприятий ГО и ликвидации последствий ЧС	263
15.3. Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасы материальных средств в целях ГО	266
15.4. Нештатные аварийно-спасательные формирования	270
15.4.1. Создание и функционирование нештатных аварийно-спасательных формирований	270
15.4.1.1. Общие положения	270

15.4.1.2. Виды нештатных аварийно-спасательных формирований	275
15.4.1.3. Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований личным составом	279
15.4.1.4. Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований техникой и имуществом	280
15.4.1.5. Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований	281
15.4.1.6. Страхование и социальные гарантии личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований	285
15.4.1.7. Разработка штатных перечней и норм оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и учет формирований	286
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	287
Глава 16. Службы материального обеспечения ГО и их формирования	288
16.1. Общие положения	288
16.2. Спасательная служба торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) и ее формирования	288
16.2.1. Спасательная служба торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения)	288
16.2.2. Подвижные пункты питания	290
16.2.3. Подвижные пункты продовольственного снабжения	291
16.2.4. Подвижные пункты вещевого снабжения	292
16.3. Звенья подвоза воды	293
16.4. Спасательная служба снабжения горючим и смазочными материалами и ее формирования	294
16.4.1. Спасательная служба снабжения горючим и смазочными материалами	294
16.4.2. Подвижные автозаправочные станции	295
16.5. Спасательная служба материального технического обеспечения (снабжения)	296
16.6. Организация работы формирований служб материального обеспечения	297
16.6.1. Применение формирований службы торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения)	297
Заключение	303
Список использованной литературы	304

Введение

Одной из основных проблем государства и общества в целом является создание гарантий безопасности проживания и деятельности населения на всей территории страны, как в мирное, так и в военное время.

До середины 80-х годов XX столетия защита населения, объектов производственного и социального назначения от техногенных и природных чрезвычайных ситуаций (далее ЧС), а также от угроз и опасностей, возникающих при возможных вооруженных конфликтах и войнах с применением современных средств поражения, строилась и развивалась по двум самостоятельным направлениям.

В производственной сфере главная ответственность за предупреждение аварий и катастроф, осуществление мер по их ликвидации, по защите персонала объектов и населения, жилых зданий, находящихся в опасной зоне, возлагалась на руководителей предприятий, отраслевые министерства и ведомства. В этой работе активно участвовали также отраслевые профсоюзы, органы государственного надзора и контроля.

При крупных техногенных авариях и катастрофах, как и при различных стихийных бедствиях, мобилизацией местных ресурсов и координацией усилий всех сил и средств, участвующих в ликвидации последствий, занимались местные органы исполнительной власти. При необходимости привлекались силы и средства из других регионов, создавались временные правительственные комиссии.

Параллельно развивалась созданная еще в 1932 г. система местной противовоздушной обороны (МПВО) страны, преобразованная в 1961 г. в систему Гражданской обороны СССР. Штабы и формирования гражданской обороны не раз проводили аварийно-спасательные и другие неотложные работы (далее АСДНР) при наводнениях, других стихийных бедствиях, авариях на химически опасных объектах и при крупномасштабных техногенных катастрофах.

В последние десятилетия изменения экологической обстановки, накопление и концентрация потенциально опасных производств, развитие новых форм и методов хозяйствования, рост городов и в целом плотности населения существенно обострили проблемы защиты людей, объектов экономики и окружающей среды от нарастающей природной и техногенной опасности, по своим последствиям сопоставимой иногда с последствиями военно-политических конфликтов, когда для их ликвидации требовалось сосредоточение усилий всего государства, а в некоторых случаях – помощь со стороны мирового сообщества. Всем этим ускорилось создание общегосударственного механизма, обеспечивающего заблаговременную подготовку к действиям методом быстрого реа-

гирования по снижению опасности стихийных бедствий и крупных аварий, а также четкую организацию и взаимодействие соответствующих служб, включая органы управления, силы и средства системы ГО.

Глава 1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

1.1. История создания

На протяжении всей истории человечество подвергается воздействию стихийных бедствий, аварий и катастроф, которые уносят тысячи жизней, причиняют колоссальный экономический ущерб, за короткое время разрушают все, что создавалось годами, десятилетиями и даже веками.

До начала 90-х годов прошлого века устранение последствий крупных аварий и катастроф поручалось, как правило, силам гражданской обороны (далее ГО), ориентированным на ЧС и защиту населения в военное время, в частности, от оружия массового поражения. В середине 80-х и начале 90-х годов на фоне мирной обстановки боевыми выглядели потери при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях. Так, авария на Чернобыльской АЭС, землетрясение в Армении, печально известная авария на газопроводе в Башкортостане, взрыв в Арзамасе, увеличение числа железнодорожных и авиационных катастроф вскрыли серьезные недостатки этой системы. Нужны были кардинальные преобразования в области ликвидации чрезвычайных ситуаций.

С учетом этого Правительство Российской Федерации своим постановлением № 606 от 27 декабря 1990 г. образует Российский корпус спасателей. Его целями объявляются прогнозирование, предотвращение и ликвидация последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, эпидемий и других чрезвычайных ситуаций, координация деятельности министерств, ведомств и других органов управления в экстремальных условиях. Позже этот день было решено считать днем создания Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее МЧС России), а в 1995 году Указом Президента Российской Федерации он был объявлен Днем спасателя России.

1.2. Структура МЧС

МЧС России возглавляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Количество заместителей Министра устанавливается Президентом РФ.

В МЧС России образуется *коллегия*, в состав которой входят Министр (председатель коллегии) и его заместители, входящие в него по должности, а также другие руководящие работники центрального аппарата МЧС России, организаций, находящихся в ведении МЧС России.

Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности МЧС России.

Для рассмотрения и выработки рекомендаций по особо важным проблемам, отнесенным к компетенции МЧС России, при МЧС создается *научно-технический совет*, в состав которого могут входить представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций и общественных объединений.

Для разработки основных направлений международного сотрудничества и обеспечения деятельности российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования при МЧС России создается *совет по оценке и стратегическому планированию международной деятельности*.

1.1.1 Структура центрального аппарата МЧС России

1. Министр;
2. Первый заместитель министра;
3. Заместители министра – 2;
4. Главный военный эксперт;
5. Главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору;
6. Аппарат советников (пресс-служба и внутренняя безопасность).

Департаменты

1. оперативного управления;
2. предупреждения чрезвычайных ситуаций;
3. территориальной политики;
4. гражданской защиты;
5. тыла и вооружения;
6. развития инфраструктуры;
7. организационно-мобилизационный;
8. кадровой политики;
9. международной деятельности;

10. административно-правовой;

11. финансово-экономический.

Управления

1. войск и сил гражданской обороны;
2. пожаротушения;
3. государственного пожарного надзора;
4. государственной инспекции по маломерным судам;
5. поисково-спасательных служб, организации поиска и спасания на водных объектах;
6. авиации и авиационно-спасательных технологий;
7. контрольно-ревизионное;
8. защиты информации и обеспечение безопасности спасательных работ;

1.2.1 Основные задачи МЧС России

В процессе деятельности МЧС России выполняет следующие основные задачи:

- выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;
- организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

- осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

Создание МЧС России стало первым и главным шагом при построении в стране современной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В апреле 1992 г. Правительством Российской Федерации было принято и утверждено Положение о Российской системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. Через два с половиной года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 года №1113 эта система, основательно проверенная практикой, была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее РСЧС).

Цель создания системы – объединение усилий центральных органов федеральной исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, городов и районов, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2.2. Цель и принципы создания РСЧС, ее основные задачи

Как в России, так и за рубежом необходимость образования государственных систем защиты населения и территорий была, в свое время, обусловлена ростом военных угроз, созданием и развитием средств поражения.

В СССР проблемы защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, впервые на государственном уровне были подняты сразу после Гражданской войны, что было вызвано появлением, а затем бурным развитием авиации и ее возросшими возможностями нанесения ударов по тыловым объектам страны. Решение этих вопросов было возложено на систему МПВО, образованную в 1932 г.

Во время войны и в послевоенный, восстановительный период силы МПВО не только успешно спасали население при авиационных и артиллерийских ударах противника (разбирали завалы, осуществляли первичное жизнеобеспечение населения, обезвреживали неразорвавшиеся

авиабомбы и снаряды, разминировали здания и сооружения), но и восстанавливали водопровод и канализацию, линии связи и электроснабжения, командные пункты и другие важные гражданские объекты.

С появлением ядерного оружия, созданием ракетных средств его доставки особую остроту и важность приобрели проблемы защиты населения и территорий от оружия массового поражения (ОМП). В связи с этим в 1961 г. МПВО была преобразована в систему ГО.

В чем же в принципе состояло отличие системы ГО от МПВО?

Во-первых, система защитных мер ГО должна была обеспечить защиту населения и территорий от поражающих факторов качественно нового оружия – ОМП.

Во-вторых, значительно расширился круг задач, решаемых ГО, включая создание условий, необходимых для работы промышленности в военное время и для обеспечения всем необходимым граждан, выживших в ядерной войне.

В-третьих, совершенно по-иному должна была решаться задача ликвидации огромных, массовых разрушений – последствий нападения противника; при этом предусматривается и оказание помощи одновременно сотням тысяч пострадавших.

В-четвертых, мероприятиям ГО был придан общегосударственный и общенародный характер, они планировались и реализовывались на всей территории страны.

В стратегическом плане перед ГО (совместно с системой активной ПВО страны) была поставлена задача противостоять в будущей войне концепции «неприемлемого ущерба», т.е. воспрепятствовать противнику уничтожить более 25–30% населения и более 50–70% производственных мощностей, сконцентрированных в наиболее крупных городах страны.

В 80-е гг. несколько уменьшилась международная напряженность, но стали быстро накапливаться проблемы предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Это было обусловлено значительным ростом в последние десятилетия количества и масштабов возникающих ЧС природного и техногенного характера.

О значительных масштабах ЧС, являющихся следствием природных и техногенных катастроф, могут свидетельствовать следующие факты:

- в крупнейших землетрясениях XX века: Ашхабадском (Туркмения), Тангшенском (Китай) и Спитакском (Армения) погибло соответственно 110, 243 и 25 тыс. человек, а в Индийском (2000г.) – около 20 тыс. человек;
- в результате аварии на Чернобыльской АЭС радиоактивному за-

грязнению подверглись территории 19-ти субъектов Российской Федерации, на которых проживало более 30 млн. человек, а также территории около 20-ти европейских государств;

- в результате химической аварии на комбинате в г. Бхопале (Индия) погибло 2,5 тыс. человек, пострадало более 200 тыс. человек.

По оценкам отечественных ученых, ежегодный максимальный совокупный материальный ущерб от ЧС с затратами на их ликвидацию в России может составлять:

- от стихийных бедствий – до 60–65 млрд. рублей;
- от аварий и катастроф техногенного характера – до 40–60 млрд. рублей.

Таким образом, ожидаемый совокупный материальный ущерб от ЧС природного и техногенного характера может достигать 125 млрд. рублей в год, или 10–15% валового внутреннего продукта.

В середине 1989 г. Верховным Советом СССР в структуре правительства СССР был создан специальный орган – Государственная комиссия Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, а 15 декабря 1990 г. постановлением Совета Министров СССР создается Государственная система по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях, которая объединила органы управления (далее ОУ), силы и средства, в компетенцию которых входило решение задач по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

17 июля 1990 г. Президиумом Верховного Совета РСФСР было принято постановление «Об образовании Российского корпуса спасателей». Реализуя это постановление, Совет Министров РСФСР постановлением от 27 декабря 1990 г. № 606 образовал Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета РСФСР, а постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 июля 1991 г. № 1617 – 1 Российский корпус спасателей был преобразован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям (ГКЧС РСФСР).

Указом Президента РСФСР от 19.11.91 г. № 221 ГКЧС РСФСР был вновь реорганизован. На базе Госкомитета и Штаба ГО РСФСР был создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР, который после еще ряда преобразований в 1994 г. был реорганизован (Указ Президента Российской Федерации от 10 января 1994 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти») в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихий-

ных бедствий (МЧС России).

В результате образовался федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на решение задач защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Постановлением Правительства РФ от 18 апреля 1992 г. № 261 была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (далее РСЧС), преобразованная 5 ноября 1995 г. постановлением Правительства РФ № 1113 в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, см. рис.1.

Цель создания системы – объединение усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, защиты от них населения и территорий в мирное время.

1.2.3. Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС

В процессе многолетней работы и опыта по защите населения от ЧС военного и мирного времени были выработаны основные принципы защиты населения и территорий от ЧС:

- мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно;
- планирование и осуществление мероприятий по защите от ЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС;
- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства ГО;
- ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась ЧС. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством РФ порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти;

- силы и средства ГО привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

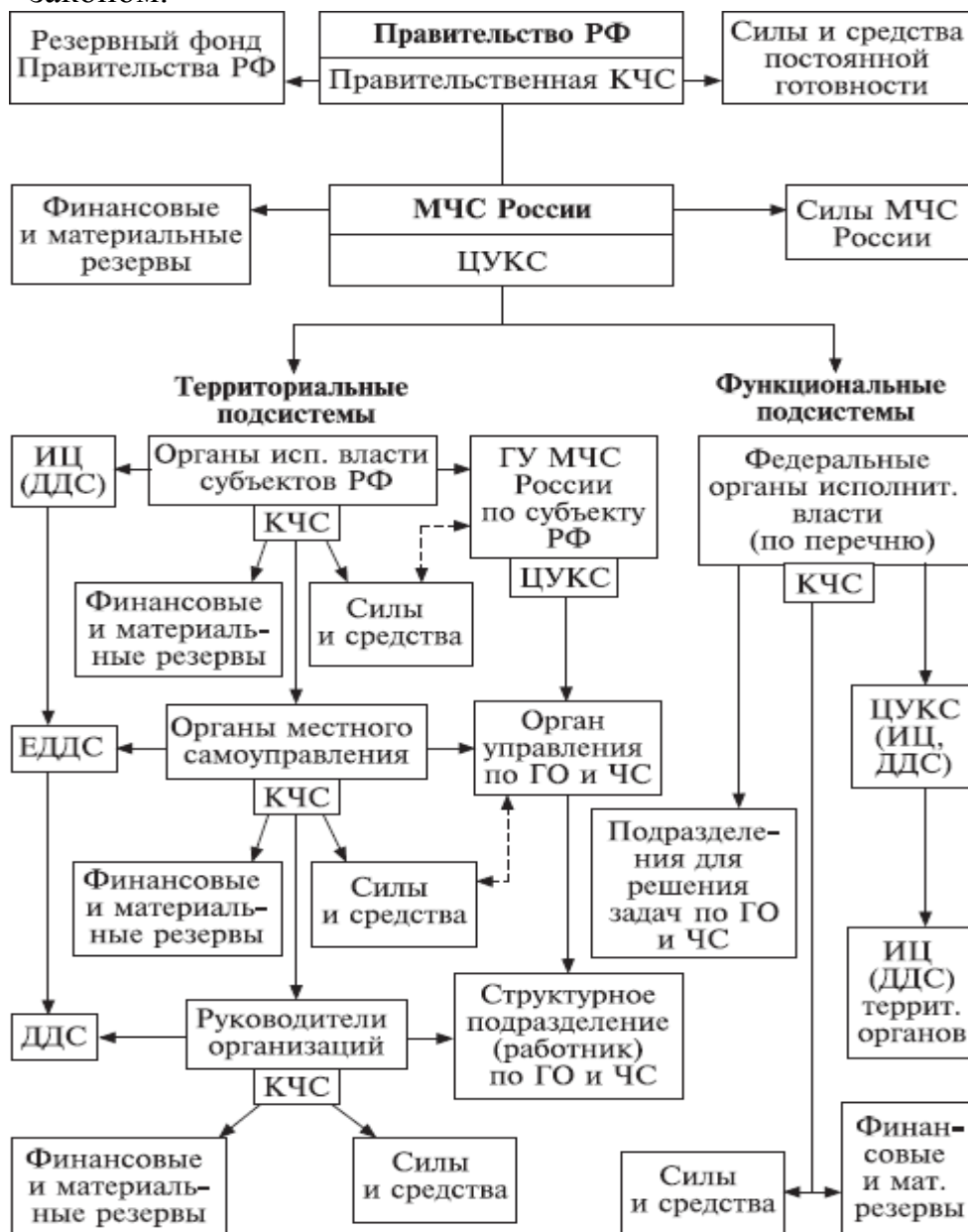


Рис. 1. Структура государственной системы РСЧС

На федеральном уровне законодательную и нормативную правовую основу построения и функционирования РСЧС составляют Конституция РФ, федеральные законы и постановления Правительства РФ, ведомственные приказы, положения и инструкции, регулирующие деятельность органов государственной власти в сфере защиты населе-

ния и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Основными из них являются федеральные законы: «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О государственном материальном резерве», «О радиационной безопасности населения», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О гражданской обороне» и другие.

К сожалению, не все направления деятельности РСЧС имеют достаточное нормативное обеспечение, а следовательно, необходимо дальнейшее развитие системы законодательства в сфере защиты населения и территорий от ЧС.

1.3. Возлагаемые задачи, организационная структура, силы и средства, нормативно-правовая база деятельности спасателей

Основными задачами РСЧС являются (рис. 2):

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;



Рис. 2. Основные задачи системы РСЧС

- организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для лик-

- ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

1.3.1. Структура регионального центра (далее РЦ) МЧС России

Структура и штатное расписание РЦ МЧС России утверждается Министром МЧС России. Региональный центр МЧС России состоит из следующих управлений и самостоятельных отделов:

1. Общий отдел;

2. Оперативное управление:

- оперативный отдел;
- отдел координации и взаимодействия;
- отдел экстренного реагирования;
- отдел автоматизированных систем управления.

3. Управление предупреждения ЧС и гражданской защиты:

- отдел предупреждения и ликвидации ЧС;
- отдел гражданской защиты;
- служба инженерной защиты;
- служба РХБЗ;
- служба медицинской защиты;
- группа федеральной поддержки территорий;
- группа подготовки руководящего состава и обучения населения.

4. Управление государственного пожарного надзора:

- отдел организации надзорной деятельности;
- нормативно-технический отдел;
- отдел административной практики и дознания.

5. Управление организации пожаротушения:

- отдел организации службы подготовки пожарно-спасательных частей и пожаротушения;
 - отдел координации деятельности органов пожарной охраны;
 - отдел контроля за оперативной обстановкой с пожарами;
6. *Управление подготовки войск и сил:*
- отдел подготовки и службы войск;
 - отдел подготовки аварийно-спасательных служб и формирований;
 - отдел надзора в области промышленной безопасности, Энергонадзора и охраны труда.
7. *Управление кадров.*
- отдел подбора и расстановки кадров (военных);
 - отдел подбора кадров ГПС;
 - отдел воспитательной работы и психологического обеспечения;
 - строевое отделение.
8. *Управление организационно-мобилизационное и комплектования;*
- мобилизационный отдел;
 - организационно-штатный отдел;
 - отдел комплектования и учета численности;
 - секретная часть (мобилизационного делопроизводства).
9. *Управление тыла и вооружения:*
- отдел тыла;
 - отдел вооружения и техники;
 - отдел ремонта;
 - организационно-плановый отдел;
 - метеорологическая служба;
 - группа материальных резервов и финансовых средств;
 - группа воинских перевозок.
10. *Управление развития инфраструктуры:*
- отдел капитального строительства и ремонта;
 - отдел эксплуатации основных фондов;
 - группа реализации жилищных программ, учета фондов и землепользования;
 - административно-хозяйственная группа.
11. *Финансово-экономическое управление:*
- планово-финансовый отдел;
 - отдел бухгалтерского учета, отчетности и централизованных расчетов;
 - отдел денежного довольствия и заработной платы.

12. *Отдел связи и оповещения.*
13. *Отдел по защите государственной тайны.*
14. *Контрольно-ревизионный отдел.*
15. *Отдел государственной инспекции по маломерным судам.*
16. *Юридический отдел.*
17. *Группа информации и связи с общественностью.*

РЦ МЧС России предназначается для осуществления задач и функций в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территориях соответствующих субъектов РФ.

РЦ МЧС России осуществляет руководство соединениями, воинскими частями Войск ГО, подразделениями ГПС МЧС России, поисково-спасательными подразделениями, иными подразделениями и организациями МЧС России, непосредственно подчиненными РЦ МЧС России, а также ГУ МЧС России по субъектам России в пределах своих полномочий.

1.3.2. Основные задачи РЦ МЧС России

Основными задачами регионального центра МЧС России являются:

- 1) реализация в пределах своей компетенции государственной политики в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 2) осуществление в пределах своей компетенции управления в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 3) осуществление контрольных функций в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 4) осуществление в пределах своей компетенции деятельности по организации и ведению ГО, защите населения и территорий от ЧС и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях федерального уровня.

1.3.3. Основные функции РЦ МЧС России

Региональный центр МЧС России осуществляет следующие основные функции:

- 1) разрабатывает и представляет предложения по реализации госу-

дарственной политики и проекты нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

2) разрабатывает и утверждает положения о структурных подразделениях РЦ МЧС России и другие организационно-планирующие документы;

3) организует прогнозирование ЧС в рамках системы мониторинга и прогнозирования ЧС, работу по предупреждению и ликвидации ЧС федерального уровня, спасению и жизнеобеспечению людей при ЧС, обеспечивает поддержку ликвидации ЧС регионального и межмуниципального характера, а также своевременное принятие управленческих решений при переходе этих ЧС на федеральный уровень;

4) организует работу по предупреждению пожаров, а также контроль за организацией тушения пожаров на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

5) организует деятельность подчиненных поисково-спасательных подразделений, авиации и других сил МЧС России;

6) организует работу по совершенствованию деятельности системы мониторинга и прогнозирования ЧС, в том числе учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля ГО;

7) организует поиск и спасание людей на водных объектах;

8) организует совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ формирование и доставку грузов гуманитарной помощи населению, пострадавшему в результате ЧС, в том числе и населению зарубежных стран;

9) организует методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности;

10) организует МТО ГУ МЧС России по субъектам РФ и подчиненных подразделений, работу по учету и реализации высвобождаемого имущества, определяет потребность в материально-технических ресурсах, участвует в планировании и обеспечении воинских перевозок;

11) организует учет аттестованных АСС, пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и АСФ, общественных объединений, имеющих уставные задачи по проведению АСР и тушению пожаров;

12) организует учет военнослужащих, сотрудников, гражданских служащих, работников РЦ МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам РФ и подчиненных подразделений, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и обеспечивает их жилыми помещениями;

13) организует финансовое обеспечение ГУ МЧС России по субъектам и подчиненных подразделений, ревизионную работу;

14) организует взаимодействие сил и средств, привлекаемых для АСР при ЧС и тушении пожаров;

15) организует проведение аттестации АСС и АСФ;

16) представляет предложения по закупке и ремонту вооружения, техники, другого имущества, материальных и других средств;

17) осуществляет контроль за созданием и поддержанием в состоянии готовности технических систем управления ГО и систем оповещения населения об опасностях;

18) осуществляет контроль за организацией надзорной деятельности ГУ МЧС России по субъектам РФ;

19) осуществляет контроль за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов;

20) осуществляет контроль за созданием и обеспечением готовности сил и средств ГО в субъектах РФ, муниципальных образования и организациях;

21) осуществляет предупреждение и ликвидацию ЧС на подводных ПОО во внутренних водах и территориальном море РФ и контролирует организацию представления деклараций безопасности собственниками этих объектов;

22) осуществляет координацию деятельности и взаимодействие соединений и воинских частей ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов при решении задач в области ГО;

23) осуществляет планирование мобилизационного развертывания воинских частей войск ГО и ГПС в военное время;

24) осуществляет контроль за организацией подготовки должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по вопросам ГО и защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

25) осуществляет контроль и учет за представлением деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов;

26) осуществляет сбор и обработку необходимой информации;

27) осуществляет функции заказчика-застройщика по строительству (ремонту) объектов в интересах МЧС России;

28) осуществляет контроль за страховым фондом документации на

объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;

29) осуществляет контроль за поддержанием в готовности убежищ и иных объектов ГО, организацией радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения;

30) осуществляет планирование финансово-хозяйственной деятельности;

31) осуществляет руководство хранением и использованием в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

32) осуществляет делопроизводство, архивное хранение документов и материалов по вопросам отнесенным к компетенции МЧС России;

33) осуществляет меры по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности на объектах, подведомственных МЧС России, а также ликвидацию последствий террористических актов;

34) обеспечивает поддержание боевой готовности РЦ МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам РФ и подчиненных подразделений, а также мобилизационное развертывание вновь формируемых соединений и воинских частей Войск ГО и ГПС военного времени;

35) обеспечивает формирование и представление материалов для ведения реестра подводных ПОО;

36) обеспечивает в пределах своей компетенции проведение мероприятий по защите государственной тайны и служебной информации;

37) участвует в информировании населения через средства массовой информации и по иным каналам связи о прогнозируемых и возникших ЧС и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты;

38) участвует в управлении РСЧС в пределах своей компетенции;

39) участвует в подготовке предложений по вопросам оказания федеральной помощи населению и территориям, пострадавшим в результате ЧС;

40) участвует в координации всех видов пожарной охраны;

41) участвует в организации подготовки в образовательных учреждениях специалистов для Войск ГО, ГПС, ГИМС МЧС России, пожарных, пожарно-спасательных, АСС и других сил МЧС России;

42) участвует в осуществлении международного сотрудничества, в том числе в реализации соглашений и иных договоренностей в области предупреждения и ликвидации ЧС в соответствии с планами МЧС России, а также реализации мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию;

43) участвует в авиационном обеспечении экстренного реагирова-

ния на возникающие ЧС, проведения специальных аварийно-спасательных, пожарных, медицинских, патрульных и других видов работ.

1.3.4. Структура Главного управления МЧС России

Структура и штатное расписание Главного управления (ГУ) МЧС России утверждаются Министром МЧС России. ГУ МЧС России состоит из следующих управлений и самостоятельных отделов.

1. Управление ГПН:

- отдел организации ГПН;
- отдел административной практики;
- отдел надзора за обеспечением ПБ;
- отделение государственной статистики.

2. Управление гражданской защиты:

- отдел ИТМ, РХБ и медицинской защиты;
- отдел планирования и предупреждения ЧС;
- отдел организационного надзора и контроля в области ГО.

3. Управление по городу.

4. Управление оперативного реагирования:

- отдел оперативного планирования;
- отдел организации тушения пожаров и АСР;
- отдел организации связи и оповещения.

5. Управление МТО:

- отдел МТО;
- отдел вооружения и техники;
- отдел капитального строительства.

6. Управление кадров:

- отдел кадров;
- отдел воспитательной работы;
- организационно-мобилизационный отдел;
- секретная часть Ом и К;
- отдел ГИМС;
- отдел по защите государственной тайны;
- секретное отделение;
- юридический отдел;
- отдел бухгалтерского учета.

1.3.5. Основные задачи ГУ МЧС России

Основными задачам ГУ МЧС России являются:

- реализация государственной политики в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории субъекта;
- осуществление управления в пределах своей компетенции в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществление в установленном порядке надзорных и контрольных функций в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществление деятельности по организации и ведению ГО, экстренному реагированию при ЧС, в том числе по чрезвычайному гуманитарному реагированию, защите населения и территорий от ЧС и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах.

1.3.6. Основные функции ГУ МЧС России

ГУ МЧС России осуществляет следующие основные *функции*:

- 1) разрабатывает и представляет предложения по реализации государственной политики и проекты нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 2) разрабатывает и утверждает положения о структурных подразделениях ГУ МЧС России, другие организационно-планирующие документы;
- 3) организует работу по предупреждению и ликвидации ЧС, спасению и жизнеобеспечению людей при этих ЧС;
- 4) организует тушение пожаров на объектах, критически важных для безопасности РФ, объектах федеральной собственности, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, перечень которых утверждается Правительство РФ;
- 5) организует в установленном порядке предупреждение и тушение

пожаров и выполнение других задач в пределах компетенции МЧС России в закрытых административно-территориальных образованиях;

6) организуют деятельность подчиненных пожарных, пожарно-спасательных, ПСФ и АСФ и других сил МЧС России на территории субъекта;

7) организует поиск и спасание людей на водных объектах на территории субъекта РФ;

8) организует методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области своей компетенции;

9) организует материально-техническое обеспечение подчиненных подразделений;

10) организует учет аттестованных АСС, пожарных, пожарно-спасательных, ПСФ и АСФ, общественных объединений, имеющих уставные задачи по проведению АСР и тушению пожаров и действующих на территории субъекта РФ;

11) организуют учет военнослужащих и сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий и обеспечивает их жильем;

12) организует финансовое обеспечение подчиненных подразделений;

13) организует учет финансово-хозяйственной и иной деятельности;

14) организует разработку и представление предложений по закупке и ремонту вооружения, техники, материальных и других средств;

15) осуществляет надзор за выполнением органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по ГО, обеспечению пожарной безопасности (за исключением пожарного надзора на подземных объектах и при ведении взрывных работ), а также по защите населения и территорий от ЧС;

16) осуществляет надзор за использованием маломерными судами и базами для их стоянок на территории РФ;

17) осуществляет контроль за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов;

18) осуществляет в пределах своей компетенции меры по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности на объектах, подведомственных МЧС России, а также ликвидацию последствий террористических актов;

19) осуществляет организацию подготовки должностных лиц органов государственной власти субъекта РФ по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

20) осуществляет контроль за созданием и поддержанием в состоя-

нии постоянной готовности технических систем управления ГО и систем оповещения населения об опасностях;

21) осуществляет методическое обеспечение создания, хранения, использования, восполнения резервов материальных ресурсов и создания и использования финансовых резервов, предназначенных для ликвидации последствий ЧС;

22) осуществляет сбор и обработку информации в своей компетенции;

23) осуществляет методическое руководство по вопросам создания и развития содержащихся за счет средств бюджета субъекта РФ, местных бюджетов и средств организаций ГПС, пожарно-спасательных, ПСФ, АСФ, образовательных учреждений переподготовки и повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

24) осуществляет функции заказчика-застройщика по строительству (ремонту) объектов в интересах МЧС России на территории субъекта РФ;

25) осуществляет мероприятия по созданию, сохранению и использованию страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;

26) осуществляет подготовку статистической, бухгалтерской и других видов отчетности;

27) осуществляет руководство за накоплением, хранением и использованием для нужд ГО запасов материальных средств;

28) осуществляет лицензирование видов деятельности, отнесенных к компетенции МЧС России;

29) осуществляет планирование финансово-хозяйственной деятельности;

30) осуществляет делопроизводство и архивное хранение документов;

31) обеспечивает поддержание боевой готовности и готовности к применению ГУ МЧС России, а также мобилизационное развертывание вновь формируемых частей и соединений войск ГО, воинских частей ГПС военного времени;

32) обеспечивает представление материалов для ведения реестра подводных потенциально опасных объектов;

33) обеспечивает проведение мероприятий по защите государственной тайны и служебной информации;

34) принимает участие в разработке мобилизационного плана экономики субъекта РФ;

35) участвует в информировании населения через СМИ и по иным каналам о прогнозируемых и возникших ЧС, мерах безопасности и спо-

собах защиты, а также осуществляет пропаганду в своей компетенции;

36) участвует в работе по совершенствованию системы мониторинга и прогнозирования ЧС, а также разработке показателей риска на территориях и объектах экономики;

37) участвует в координации деятельности всех видов пожарной охраны;

38) участвует в организации подготовки в образовательных учреждениях специалистов для ГПС, ГИМС, пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-спасательных и других сил МЧС России;

39) участвует в организации и проведении аттестации аварийно-спасательных служб и формирований;

40) участвует в методическом руководстве созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов ГО, организации радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения;

41) участвует в подготовке заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности производственных объектов;

42) участвует в управлении территориальной подсистемой РСЧС;

43) участвует в проведении АСР при ЧС и тушении пожаров;

44) участвует в осуществлении методического руководства совместной деятельностью органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам реабилитации населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию и контролирует проведение мероприятий в этой области;

45) участвует в осуществлении международного сотрудничества, в том числе в реализации соглашений в области предупреждения и ликвидации ЧС, а также реализации мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию;

46) участвует в авиационном обеспечении экстренного реагирования на возникающие ЧС, проведении специальных аварийно-спасательных, пожарных, медицинских, патрульных и других видов работ.

1.4. Подсистемы системы РСЧС

РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней: федеральный, региональный (межмуниципальный), местный и объектовый. На рисунке 3 представлена общая структурная схема построения РСЧС.

1.4.1. Функциональные подсистемы

Функциональные подсистемы РСЧС (рис. 4) создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики. Число таких подсистем – более трёх десятков. К их числу можно отнести подсистемы: наблюдения и контроля за стихийными гидрометеорологическими и геофизическими явлениями и состоянием окружающей среды на базе Росгидромета; охраны лесов от пожаров на базе Федеральной службы лесного хозяйства Российской Федерации; контроля обстановки на потенциально опасных объектах на базе Ростехнадзора и Госатомнадзора России; сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений на базе Российской академии наук.



Рис. 3. Общая структурная схема построения РСЧС

Организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждёнными руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС РФ. Исключение составляет положение о функциональной подсистеме РСЧС реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в РФ, которое утверждается Правительством РФ.

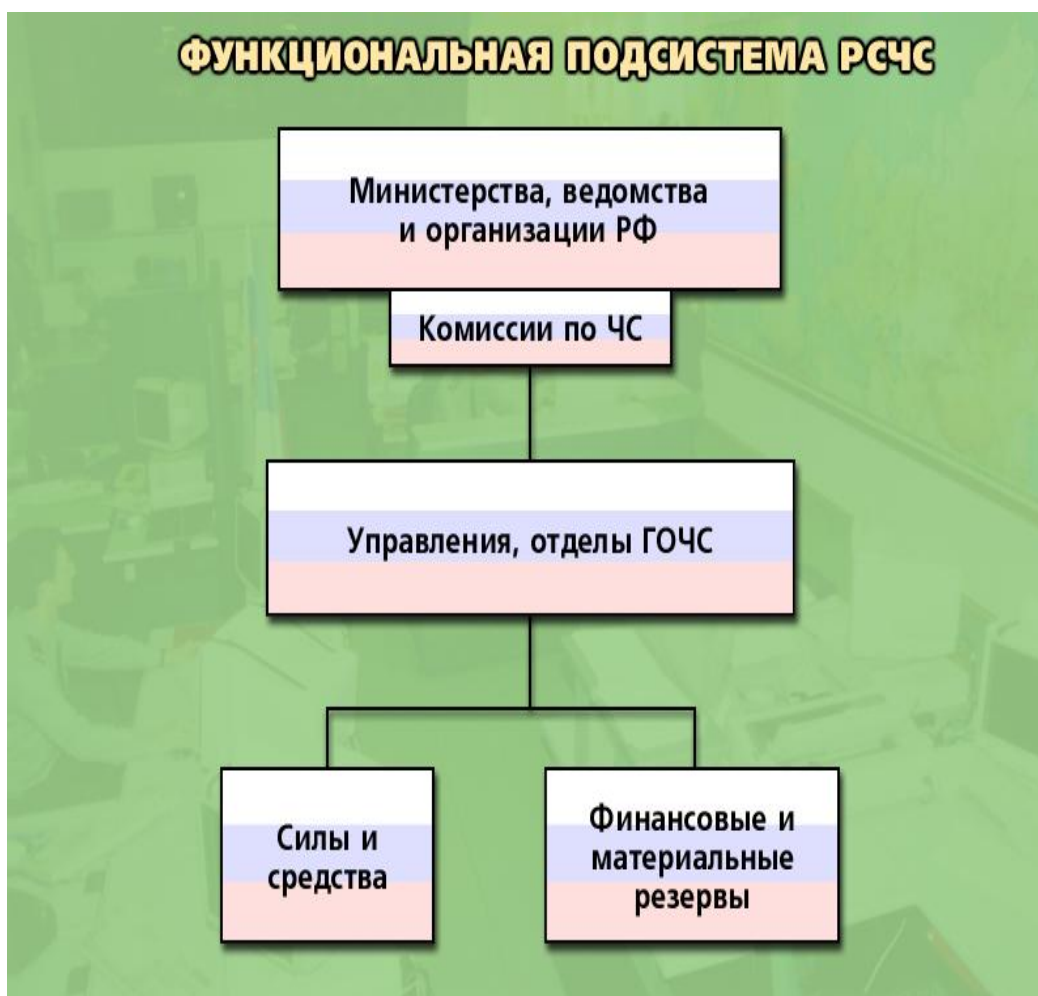


Рис. 4. Организационная структура функциональной подсистемы РСЧС

1.4.2. Территориальные подсистемы

Территориальные подсистемы РСЧС (рис. 5) создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Каждый уровень РСЧС (федеральный, региональный, местный,

объектовый) имеет:

- координирующие органы;
- постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач защиты населения и территорий от ЧС, органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (ОУ ГОЧС);
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- системы связи, оповещения, информационного обеспечения;
- резервы финансовых и материальных ресурсов.

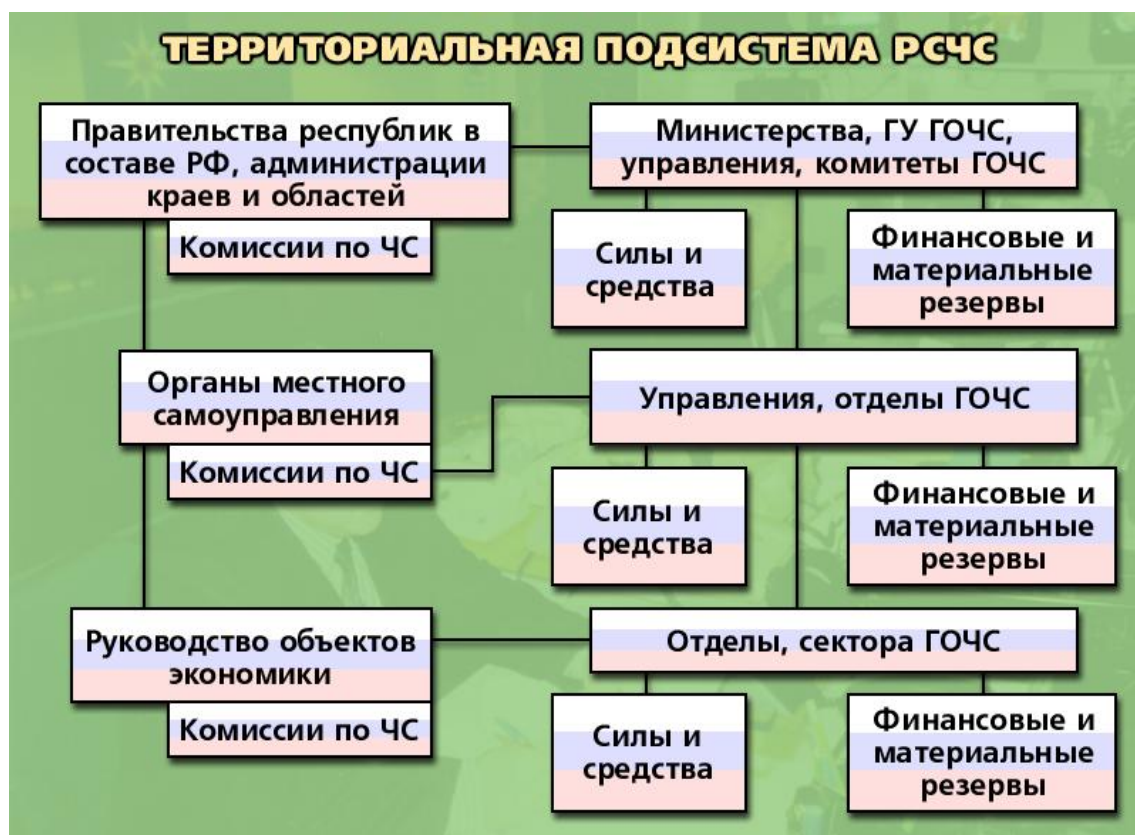


Рис. 5. Организационная структура территориальной подсистемы РСЧС

1.4.3. Координирующие органы РСЧС

Координирующие органы РСЧС:

- на федеральном уровне – Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ведомственные комиссии в федеральных органах исполнительной власти (рис. 6);
- на региональном (межмуниципальном) уровне, охватывающем

несколько субъектов РФ, – региональные центры по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (РЦ ГОЧС);

- на местном уровне, охватывающем территорию района, города (района в городе) – комиссии по ЧС органов местного самоуправления (КЧС);
- на объектовом уровне, охватывающем территорию организации или объекта – объектовая комиссия по ЧС (КЧС).

1.4.4. Постоянно действующие органы управления

Постоянно действующие органы управления по делам гражданской обороны и ЧС (ОУ ГОЧС):

- на федеральном уровне – МЧС РФ;
- на региональном уровне:
- региональные центры ГОЧС (рис. 7);
- органы управления по делам ГОЧС, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов РФ (ОУ ГОЧС);



Рис. 6. Состав Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС

- на местном уровне – органы управления по делам ГО и ЧС, создаваемые при органах местного самоуправления (ОУ ГОЧС);
- на объектовом уровне – отделы (секторы, специально назначенные лица) по делам ГО и ЧС.

1.4.5. Органы повседневного управления РСЧС

Органы повседневного управления РСЧС:

- пункты управления (центры управления в кризисных ситуациях);
- оперативно-дежурные службы по делам ГО и ЧС (ОУ ГОЧС) всех уровней;
- дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти;
- дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения организаций территориальной и функциональной подсистем РСЧС.



Рис. 7. Состав территорий РФ, подведомственных региональным центрам ГОЧС

Размещение органов повседневного управления РСЧС осуществляется на пунктах управления, оснащаемых средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

1.4.6. Силы и средства РСЧС

Основу сил и средств РСЧС на всех уровнях составляют:

- силы и средства федеральных органов исполнительной власти;
- силы и средства органов исполнительной власти субъектов РФ;
- силы и средства органов местного самоуправления;
- силы и средства организаций.

Все эти силы подразделяются на:

- силы и средства наблюдения и контроля;
- силы и средства ликвидации ЧС.

Состав сил и средств наблюдения и контроля:

- службы, учреждения и организации федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;
- формирования Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ;
- ветеринарная служба Министерства сельского хозяйства РФ;
- службы, учреждения наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета по торговле и Министерства сельского хозяйства РФ;
- геофизическая служба РАН, оперативные группы постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделения Министерства РФ по атомной энергии;
- учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны.

Состав сил и средств ликвидации ЧС:

- силы центрального подчинения МЧС РФ (Спасательные воинские части и соединения МЧС, Центроспас, ПСС, авиация МЧС);
- другие войска и воинские формирования, предназначенные для ликвидации ЧС;

- военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические формирования федеральных органов исполнительной власти;
- формирования и учреждения Всероссийской службы медицины катастроф;
- формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства РФ;
- военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирования ГО регионального, местного и объектового уровней;
- аварийно-технические центры Министерства РФ по атомной энергии;
- службы поисково- и аварийно-спасательного обеспечения полётов гражданской авиации;
- восстановительные и пожарные поезда Российских железных дорог;
- аварийно-спасательные службы и формирования морского и речного флота России.

В состав этих сил входят аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учётом обеспечения работ в автономном режиме в течение не менее трёх суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности (Силы постоянной готовности).

Основу законодательства в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон 1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
- Федеральный закон 1997 г. № 30-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон 1994 г. №79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;
- Федеральный закон 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Действия Федерального закона распространяются на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Закон устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан РФ, принимающих участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера и членов их семей.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории РФ, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими хозяйствами, иными юридическими лицами, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами РФ.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации указанных аварий.

Положения Федерального закона распространяются на все органи-

зации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации.

Федеральный закон «О государственном материальном резерве» устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в данной области.

Федеральный закон «О гражданской обороне» определяет задачи в области гражданской обороны и правовые основы их существования, полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также силы и средства гражданской обороны.

1.5. Силы и средства РСЧС

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и для проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Силы и средства РСЧС подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля и силы и средства ликвидации ЧС.

1.5.1 Силы и средства наблюдения и контроля

Силы и средства наблюдения и контроля состоят из:

- служб (учреждений) и организаций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;
- формирований государственной санитарно-эпидемиологической службы Минздрава РФ;

- ветеринарной службы Минсельхозпрода РФ;
- служб (учреждений) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета РФ по торговле и Минсельхозпрода РФ;
- геофизической службы Российской академии наук, оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы РФ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделений Федерального агентства по атомной энергетике РФ;
- учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля ГО.

1.5.2 Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций

Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций состоят из:

- военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;
- формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;
- формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхозпрода РФ;
- военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирований ГО РФ территориального, местного и объектового уровней;
- специально подготовленных сил и средств Войск ГО РФ, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС;
- аварийно-технических центров Федерального агентства по атомной энергетике России;
- служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительных и пожарных поездов ОАО «Российские железные дороги»;
- аварийно-спасательных служб и формирований Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного фло-

та России, других федеральных органов исполнительной власти.

Из перечисленных сил и средств ликвидации ЧС выделяются аварийно-спасательные формирования (АСФ), укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности – силы постоянного готовности. Их перечень на федеральном уровне утверждается Правительством РФ, на территориальном, местном и объектовом уровнях – соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, руководителями организаций.

Силы постоянной готовности в случае возникновения ЧС вне зоны их деятельности могут привлекаться для экстренного реагирования МЧС России и другими органами управления по делам ГОЧС по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями. Специально подготовленные силы и средства ВС РФ, других войск и воинских формирований привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом РФ.

Решениями руководителей организаций на базе служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и др.) в порядке, определяемом постановлениями Правительства РФ, могут создаваться нештатные АСФ, предназначенные для проведения АСДНР при ЧС.

Силы и средства, предназначенные для ликвидации ЧС РСЧС, используются эшелонировано.

В первом эшелоне принимают участие:

- ведомственные АСФ;
- противопожарные подразделения;
- подразделения медицинской скорой помощи;
- подразделения постоянной готовности Войск ГО;
- дежурные подразделения поисково-спасательной службы (ПСС) МЧС России.

Срок их прибытия в район бедствия – не более 30 мин.

Основная задача – локализация ЧС, тушение пожаров, организация радиационного и химического контроля, проведение поисково-спасательных работ, оказание медицинской помощи пострадавшим.

Если силы и средства первого эшелона не способны справиться с задачей по ликвидации ЧС привлекаются силы и средства ***второго эшелона:***

- подразделения Войск ГО;

- подразделения ПСС МЧС России;
- ведомственные и территориальные АСФ постоянной готовности;
- специализированные подразделения экстренной медицинской помощи.

Срок их прибытия в район бедствия – не более трех часов.

Основная задача – проведение АСДНР, радиационная и химическая разведка, локализация радиоактивных загрязнений, химических и биологических заражений, жизнеобеспечение пострадавшего населения, оказание специализированной медицинской помощи.

Если силы и средства второго эшелона также не способны справиться с ликвидацией возникшей ЧС, то в *третьем эшелоне принимают участие:*

- соединения и воинские части Войск ГО;
- подразделения ПСС МЧС России;
- ведомственные и территориальные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования;
- соединения и воинские части Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований;
- специализированные подразделения строительно-монтажных организаций и др.

Срок их прибытия в район бедствия – от трех часов до нескольких суток.

Основная задача – радиационный и химический контроль, проведение АСДНР, восстановление первичного жизнеобеспечения в районах бедствия (подача воды, электроэнергии, тепла, восстановление транспортных коммуникаций, обеспечение питанием и т.п.).

Как правило, ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами того объекта, звена, территориальной и функциональной подсистем РСЧС, на территории или объектах которых они возникли.

Если масштабы возникшей ЧС таковы, что соответствующая КЧС и ПБ, ее силы и средства не могут самостоятельно справиться с локализацией и ликвидацией ЧС, то она обращается за помощью к вышестоящей КЧС и ПБ.

1.6. Режимы функционирования, проводимые мероприятия и финансирование деятельности РСЧС

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют в

режиме повседневной деятельности. Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- *режим повышенной готовности* – при угрозе возникновения ЧС;
- *режим чрезвычайной ситуации* – при возникновении и ликвидации ЧС.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима ЧС определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;
- границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС или руководитель работ по ликвидации ЧС.

Выше перечисленные должностные лица должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима ЧС, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении региональных, федеральных и трансграничных ЧС режимы функционирования органов

управления и сил соответствующих подсистем единой системы могут устанавливаться решениями Правительственной КЧС и ПБ.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирования ЧС;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;
- ведение статической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, инфор-

мирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

Информационное обеспечение РСЧС осуществляется с использованием информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автома-

тизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями в порядке установленном Правительством РФ.

Для ликвидации ЧС *создаются и используются:*

- резервный фонд Правительства РФ по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы материальных и финансовых ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Финансовое обеспечение функционирования РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством РФ.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств.

В целях оперативной ликвидации последствий ЧС МЧС России может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий ЧС на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.

Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных работ (далее - АСР), возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и другими нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

1.7. Перспективы развития системы МЧС

При определении перспектив развития МЧС России необходимо

учитывать принятые руководством страны системные решения, определяющие стратегию государственно-политического и социально-экономического развития России на период до 2030 года. Среди таких решений: Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 12.05.2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»; Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года (утв. Президентом РФ 03.09.2011 г. № Пр-2613); Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом РФ 18.09.2008 г. № Пр-1969); ряд распоряжений Правительства РФ.

Основные векторы развития Российской Федерации сформулированы в Концепции социально-экономического развития страны до 2020 года. Это, в частности, расширение ресурсной базы экономики; транспортное обеспечение комплексного освоения и развития территорий Сибири и Дальнего Востока; развитие на инновационной основе центров экономического роста на Урале, в Поволжье, на Северо-Западе; создание новых центров развития на юге России, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке; расширение разносторонних отношений с мировыми экономическими центрами, расширение участия в региональных организациях Азиатско-Тихоокеанского региона и др.

Достижение намеченных целей невозможно без дальнейшего совершенствования систем безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Это позволит создать благоприятные условия для высвобождения инновационного потенциала населения и динамичного развития экономики России.

Во главу концептуальных положений развития поставлен тезис о необходимости удовлетворения потребностей человека и общества в обеспечении защиты от бедствий и катастроф в изменяющемся мире. При этом важен комплексный подход к обеспечению безопасности жизнедеятельности населения: междисциплинарный – в научном плане, эффективный – в экономическом, гуманистический – в социальном, межведомственный – в организационном.

В качестве основополагающих целей развития определены: снижение риска возникновения пожаров, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; сокращение количества погибших и пострадавших при чрезвычайных ситуациях и пожарах; предот-

вращение экономического ущерба от аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Если говорить о системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, то она должна быть адекватной современным угрозам, опасностям, рискам. Требуется внедрить новый принцип перехода от оперативного реагирования на эти угрозы и риски к управлению ими. Анализ возможных сценариев возникновения стихийных бедствий, военных конфликтов на границах России, оценка последствий поражения объектов экономики и инфраструктуры, которые могут быть подвергнуты военному или террористическому удару, позволяют сделать выводы о необходимости конкретизации планов гражданской обороны и защиты населения, уточнения дислокации, численности и оснащения сил ГОЧС, специализации их подготовки, совершенствования взаимодействия и интеграции, концентрации резервов первичного жизнеобеспечения населения. На некоторых аспектах дальнейшего развития системы МЧС России остановлюсь подробнее. Один из важных – это **формирование системы взаимодействия государства, общества и личности** в вопросах защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Более полное использование морально-психологического ресурса общества (наряду с организационным, техническим, финансовым), безусловно, будет способствовать повышению эффективности гражданской защиты.

Результаты деятельности органов управления МЧС и сил профессиональных спасателей, пожарных, работа органов власти и местного самоуправления, а также активная поддержка населения и волонтеров при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, произошедших в стране в последнее время – в Краснодарском крае, Сибири, на Дальнем Востоке и в других регионах страны, доказали необходимость **триады личности, общества и государства** в преодолении разрушительных воздействий опасных природных, техногенных, социальных и иных факторов.

В целях повышения системы реагирования на угрозы различного характера должна активно развиваться, при непосредственном участии МЧС России, деятельность общественных институтов: волонтерских организаций, добровольной пожарной охраны и др. Современные условия требуют активной работы также хозяйствующих организаций, особенно собственников опасных производств, по внедрению новой техники и технологий, совершенствованию систем мониторинга и защиты. В этом деле требуется внедрение государственно-частного партнерства в системы обеспечения безопасности, совершенствования кризисного управления, взаимодействия государственных, субъектов, муници-

пальных подразделений и общественных организаций.

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатуры МЧС и РСЧС?
2. История создания РСЧС России.
3. Какие задачи решает МЧС РФ?
4. Основные задачи РСЧС.
5. Подсистемы и уровни РСЧС.
6. Законодательная база РСЧС.
7. Структура МЧС, регионального центра, ГУ МЧС субъекта РФ.
8. Функции и задачи ГУ МЧС субъекта РФ.
9. Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС.
10. Каковы перспективы развития РСЧС России?
11. Кем создаются функциональная и территориальная подсистемы?
12. Режимы функционирования сил и средств РСЧС.
13. Силы и средства РСЧС.

Глава 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы и обобщенная характеристика основных мероприятий в области гражданской обороны

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 г., Основами государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 г., Концепцией строительства сил и средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на период до 2020 г., утвержденной Президентом Российской Федерации 28 января 2010 г. приоритетами государственной политики в сфере реализации государственной программы в области гражданской обороны являются:

- совершенствование системы управления гражданской обороны;
- совершенствование на основе инновационных подходов методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; повышение готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации последствий применения современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических проявлений;
- совершенствование системы обучения населения, подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороны, аварийно-спасательных служб и формирований;
- развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

В целях совершенствования системы управления гражданской обороны необходимо:

- провести модернизацию существующих стационарных пунктов управления; осуществить оснащение пунктов управления гражданской обороны современными средствами связи и оповещения, обработки информации и передачи данных;
- создать подвижные (в т.ч. и воздушные) пункты управления во всех субъектах Российской Федерации; провести интеграцию

системы связи гражданской обороны с сетями связи взаимосвязанной сети связи (далее ВСС) страны, Минобороны России, других федеральных органов исполнительной власти; завершить создание с использованием ресурсов Национального центра управления в кризисных ситуациях (далее НЦУКС) системы антикризисного управления на мирное и военное время. Обеспечить интеграцию данной системы управления с системой управления мероприятиями гражданской обороны.

В целях совершенствования методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей необходимо:

- завершить создание локальных систем оповещения населения в районах потенциально опасных объектов;
- завершить реконструкцию и модернизацию систем оповещения населения на основе внедрения современных достижений науки и техники;
- осуществить переработку существующих планирующих документов по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных условий на основе новых, более гибких многовариантных подходов к ее организации;
- осуществить переработку градостроительных норм с учетом необходимости освоения подземного пространства городов для укрытия населения и осуществления мер по повышению защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;
- организовать разработку типовых проектов зданий с помещениями, предусмотренными для защиты населения, а также типовых проектов защитных сооружений, возводимых в мирное время и в угрожаемый период;
- организовать постоянный мониторинг состояния защитных сооружений (в том числе переданных в аренду), их ремонт и переоборудование в соответствии с современными требованиями;
- обеспечить устойчивое функционирование системы мониторинга и лабораторного контроля в очагах поражения и районах чрезвычайных ситуаций;
- осуществить разработку средств индивидуальной защиты нового поколения, основанных на внедрении достижений науки в области нанотехнологий и других направлений;
- довести до требуемого уровня объема запасов средств индивидуальной защиты, обеспечить их сохранность и своевременную выдачу населению в угрожаемый период.

В целях повышения готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказания помощи пострадавшему населению необходимо обеспечить:

- развитие спасательных воинских формирований постоянной готовности, способных выполнять свои функции в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;

- строительство и развитие федеральной противопожарной службы с учетом возложения на подразделения федеральной противопожарной службы задач гражданской обороны и создания специальных формирований в интересах гражданской обороны;
- строительство и развитие федеральной аварийно-спасательной службы, включая создание единой военизированной горноспасательной службы МЧС России;
- строительство и развитие авиации МЧС России, включая создание авиационно-спасательных подразделений на федеральных автомобильных трассах;
- проведение модернизации технического оснащения сил гражданской обороны с целью повышения мобильности и эффективности их действий;
- совершенствование оперативно-тактической и специальной подготовки личного состава аварийно-спасательных служб и формирований гражданской обороны;
- разработку и реализацию эффективного механизма привлечения аварийно-спасательных сил Минобороны России, МВД России, других федеральных органов исполнительной власти в интересах выполнения задач гражданской обороны.

В целях дальнейшего совершенствования системы обучения населения и подготовки руководящего состава в области гражданской обороны необходимо:

- разработать и осуществить комплекс мероприятий по доведению до граждан Российской Федерации социально-экономической и гуманитарной значимости мероприятий гражданской обороны, разъяснению государственной политики в области гражданской обороны, привлечению внимания общественности к эффективному решению проблем гражданской обороны, формированию правильного и сознательного их понимания;
- разработать и внедрить новые технологии обучения населения, основанные на широком использовании компьютерных программ, компьютерных игр и тренажеров по совершенствованию

навыков поведения и действий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

- осуществить комплекс мер по реконструкции существующей учебно-материальной базы гражданской обороны;
- повысить качество и эффективность командно-штабных и комплексных учений гражданской обороны, штабных и объектовых тренировок, а также тактико-специальных учений с формированиями гражданской обороны.

Исходя из приоритетов государственной политики в области гражданской обороны задачи Программы, направленные на реализацию первой стратегической цели, включают:

- развитие материально-технической базы гражданской обороны;
- повышение готовности спасательных воинских формирований, обеспечение вооружением, военной и специальной техникой;
- обучение всех категорий населения (руководящий состав и должностные лица, работающее и неработающее население и обучающиеся в учебных заведениях) в области гражданской обороны.

Актуальность данной задачи обусловлена тем, что обороноспособность государства, его безопасность, готовность к защите населения и объектов экономики не могут быть достаточными без заблаговременного решения на требуемом уровне проблем выживания населения, живучести экономики и устойчивости государственного управления в сложных условиях ведения современной вооруженной борьбы.

Мероприятия, выполняемые для решения данных задач, направлены на обеспечение своевременного оповещения населения, его укрытия в защитных сооружениях и эвакуации, подготовку населения к необходимым действиям при ведении гражданской обороны, обеспечение устойчивости функционирования экономики в особый период. При этом эффективность гражданской обороны (защиты населения и территорий на особый период) в значительной степени зависит от объема и характера указанных мероприятий, проводимых заблаговременно, в мирное время. Это обуславливается тем, что в угрожаемый период государство не сможет осуществить в короткое время и в полном объеме подготовку к гражданской обороне.

Выполнение данных задач основывается на принципе разумной достаточности и адекватности характеру и вероятности потенциальных угроз, реализуется МЧС России в рамках своих полномочий, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами, во взаимодействии с другими федеральными органами исполни-

тельной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями и предусматривает:

- развитие системы управления силами и средствами гражданской обороны путем ее интеграции в систему управления в кризисных ситуациях;
- повышение инженерно-технической защиты населения за счет поддержания в готовности защитных сооружений гражданской обороны;
- создание необходимых условий для проведения эвакуационных мероприятий;
- модернизацию и развитие системы оповещения, сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны;
- повышение устойчивости функционирования экономики на особый период путем создания страхового фонда аварийных комплектов документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения.

В настоящих условиях предполагаемые сценарии реализации потенциальных военных и иных угроз характеризуются, прежде всего, повышенными рисками разрушения потенциально опасных объектов экономики (предприятий химической и атомной промышленности), объектов жизнеобеспечения и инфраструктуры и, как следствие, огромными людскими потерями, сложно предсказуемыми и тяжелыми социальными, экономическими и экологическими последствиями, для ликвидации которых необходимо содержать подготовленные силы и современные средства. Соответственно повышаются и требования к силам гражданской обороны.

Государственная политика в рамках данной задачи реализуется МЧС России в соответствии с основами единой государственной политики в области гражданской обороны, основами государственной политики Российской Федерации в области военного строительства и направлена, прежде всего, на создание спасательных воинских формирований с целью повышения их способности к переводу с мирного на военное время, интеграции сил гражданской обороны в Российскую систему гражданской защиты для максимально возможного их использования, как в мирное время, так и военное время. Выполнение данной тактической задачи предусматривает:

- оптимизацию обеспечения готовности сил гражданской обороны и повышение уровня их профессиональной подготовки;
- усиление авиационной составляющей, внедрение авиационных

технологий для спасения пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях на федеральных автомобильных дорогах;

- разработку и внедрение новых образцов специальной техники;
- повышение уровня укомплектованности сил гражданской обороны;
- создание эффективной системы подготовки сил гражданской обороны в целях освоения новых технологий, приемов и способов ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также выполнения других задач гражданской обороны;
- повышение социальной защищенности военнослужащих войск гражданской обороны.

Решение задачи по подготовке всех категорий населения (руководящий состав и должностные лица, работающее население и обучающиеся в учебных заведениях) в области гражданской обороны потребует разработать и применить новые подходы к организации и осуществлению защиты населения от военных опасностей, в том числе новых видов оружия, распределить и оптимизировать необходимые усилия и затраты государства в мирное и военное время исходя из принципов адекватности существующим угрозам, разумной достаточности и необходимости защиты всего населения страны, и является одним из приоритетов государственной политики в данной области. Реализация мероприятий по решению данной задачи позволит:

- развить теоретические и практические навыки населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечить гарантирование и своевременное информирование населения об угрозе и возникновении кризисных ситуаций;
- оптимизировать усилия по подготовке и ведению гражданской обороны путем планирования и осуществления необходимых мероприятий с учетом экономических, природных и иных характеристик и особенностей территорий и степени реальной опасности;
- обеспечить повышение профессиональной подготовки кадров для укомплектования спасательных воинских формирований, ФПС и аварийно-спасательных формирований.

2.1. Этапы развития и основные задачи гражданской обороны

Гражданская оборона (далее ГО) – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ).

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

К опасностям, возникающим при ведении военных действий или вследствие этих действий, относятся опасности, которые могут привести к массовой гибели людей, потере ими здоровья и средств к существованию, нарушению среды обитания, значительному материальному ущербу.

Оценивая современную военно-политическую обстановку (далее - ВПО) в мире необходимо отметить позитивные сдвиги на международной арене, но, в то же время нельзя не учитывать, что пока еще не созданы достаточно надежные гарантии необратимости этих перемен и перспектива создания таких гарантий носит, к сожалению, довольно призрачный характер. Подтверждением этому служит тот факт, что все еще сохраняются громадные арсеналы оружия, создаются более современные средства поражения, существуют реальные источники военной опасности. Они проявляются, в частности, в продолжающемся расширении НАТО на Восток.

Негативное влияние на безопасность страны оказывают национальный и религиозный экстремизм, сепаратистские тенденции в ряде ее регионов.

В связи с этим ряд военных экспертов прогнозирует к 2015–2025гг. возможное резкое обострение ВПО, существенный рост военных угроз для РФ, что и обуславливает необходимость поддержания готовности страны к обеспечению защиты ее населения, материальных и культурных ценностей на уровне, адекватном возможным угрозам. Главное место в решении данной задачи отводится ГО.

Зарождение ГО, как комплекса мер по защите населения возникла в России и других странах мира в связи с ростом боевых возможностей авиации и относится в основном к периоду гражданской войны, когда в воззвании Комитета революционной обороны «К населению Петрограда и его окрестностей» (март 1918 г.) были впервые определены правила

поведения населения в условиях воздушного нападения.

В дальнейшем, в оборонной политике государства проявлялась тенденция к объединению всех мероприятий по противовоздушной и противохимической обороне в единую систему. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 4 октября 1932 г. «О противовоздушной обороне СССР» закрепило это объединение. В результате была создана местная противовоздушная оборона (далее МПВО) страны. МПВО организовывала и проводила комплекс организационно-технических мероприятий по защите населения в зоне досягаемости авиации вероятного противника.

В ходе Великой Отечественной войны бойцы частей и подразделений МПВО, личный состав невоенизированных формирований, комплектуемых из гражданского населения, оказывали медицинскую помощь пострадавшим, ликвидировали пожары и возгорания, восстанавливали коммуникации, линии связи, разбирали завалы, обезвреживали не взорвавшиеся боеприпасы, возводили оборонительные укрепления, бомбо- и газоубежища, аэродромы, дороги и другие объекты.

В 1956 г. в связи с появлением реальной угрозы применения ядерного оружия были изменены состав и организационная структура МПВО, уточнены ее задачи. Она стала организовываться и проводиться на территории всей страны.

В 1961 г. МПВО преобразуется в Гражданскую оборону СССР, которая становится составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий. Был принят территориально – производственный принцип ее построения, введена должность начальника Гражданской обороны СССР. За время своего существования ГО страны прошла несколько этапов своего развития.

В ходе *первого этапа* (1961–1972 гг.) за основу защиты населения при возможном массированном ядерном нападении противника, когда ожидалось несколько тысяч ударов по всем крупнейшим городам и важнейшим объектам народного хозяйства, была принята идея о проведении массовой эвакуации населения в загородную зону из городов – вероятных целей нападения. Для обеспечения защиты персонала, который оставался работать на предприятиях этих городов, строились убежища. Кроме того, шла активная подготовка к проведению крупномасштабных спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в многочисленных очагах поражения. Для этого совершенствовались Войска ГО, создавались массовые невоенизированные спасательные и аварийно-восстановительные формирования.

На *втором этапе* (1972–1992 гг.) появились новые аспекты в под-

готовке ГО. Главный упор был сделан на быстрое накопление средств защиты населения от оружия массового поражения (далее - ОМП). В этот период ежегодно в стране строилось убежищ общей вместимостью на 1,0 млн. человек и противорадиационных укрытий на 3,0–4,0 млн. человек. Активно шло приспособление под защитные сооружения метрополитенов и подземных горных выработок. Создавался запас средств индивидуальной защиты на все население страны.

Особую актуальность приобрела в эти годы проблема обеспечения устойчивого функционирования экономики страны в военное время, решение которой было также возложено на ГО.

С 1992 г. начался *третий этап* развития гражданской обороны.

Этот период характеризовался *следующими особенностями*:

Во-первых, Чернобыльская катастрофа и землетрясение в Армении, принесшие огромные человеческие жертвы и материальный ущерб, заставили по новому взглянуть на реальную готовность государства к предупреждению и ликвидации катастроф, происходящих в мирное время, и, соответственно, на роль и место при этом ГО.

Во-вторых, за эти годы существенно изменилась ВПО в мире, значительно снизилась реальная возможность возникновения новой мировой войны, что объективно несколько ослабило внимание к мероприятиям ГО.

В-третьих, изменились характер и средства вооруженной борьбы. На первый план выдвинулась вероятность возникновения локальных вооруженных конфликтов с применением обычных средств поражения, в первую очередь – высокоточного оружия (ВТО) и оружия основанного на новых физических принципах.

В-четвертых, в условиях коренного политического реформирования общества и перехода к рыночной экономике кардинально изменилась социально-экономическая обстановка в России, государство уже не могло финансировать нужды ГО в прежних объемах.

В этот тяжелый период основные усилия руководства страны направляются, прежде всего, на сохранение существующей системы ГО и ее материально-технической базы в условиях возникших экономических трудностей в стране, на определенное совершенствование организации, сил и средств ГО, обеспечение возможности ее участия в решении задач мирного времени.

ГО в январе 1992 г. выводится из структуры Минобороны России, Вооруженных Сил СНГ и объединяется с созданным в декабре 1991 г. ГКЧС России. Органы ее управления и войска ГО нацеливаются на решение задач по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

В 1994 г. ГКЧС России преобразуется в МЧС России. На вновь образованное министерство возлагается ряд дополнительных функций, включая ведение АСР на акваториях и координацию работ в области мобилизационной подготовки экономики.

Вступивший в силу в феврале 1998 г. Федеральный закон «О гражданской обороне» определил задачи ГО, правовые аспекты, их осуществления, полномочия, общие обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, начальников ГО всех уровней и их органов управления в области ГО, состав сил и средств ГО, принципы ее организации и ведения.

2.2. Основные задачи в области гражданской обороны

В процессе многолетнего опыта работы сил и средств ГО страны были выработаны следующие задачи в области ГО:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение АСР в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и про-

- ведение других необходимых мероприятий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера;
 - срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
 - срочное захоронение трупов в военное время;
 - разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
 - обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

2.3. Руководство гражданской обороной

Руководство ГО РФ осуществляет Правительство РФ.

Государственную политику в области ГО осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом РФ на решение задач в области ГО – министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее МЧС России).

Руководство ГО в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство ГО на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Органами, осуществляющими управление ГО, являются:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области ГО – МЧС России;
- территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – региональные центры) и органы уполномоченные решать задачи по ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ (далее – главные управления МЧС РФ по субъектам РФ);

- структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области ГО;
- структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Решением соответствующих органов местного самоуправления аналогичные управленческие структуры ГО образованы на территориях городов, сельских поселений и других населенных пунктах, не отнесенных к группам по ГО. Они возглавляются и комплектуются гражданским персоналом, содержащимся за счет средств соответствующих бюджетов.

В федеральных органах исполнительной власти для планирования и организации выполнения мероприятий ГО, контроля за их выполнением, по решению их руководителей, создаются за счет численности и фонда заработной платы, установленных для данных органов, штатные структурные подразделения (управления, отделы, секторы, группы), уполномоченные на решение задач в области ГО. В организациях органами, осуществляющими управление ГО, являются структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области ГО. Они создаются (назначаются) в порядке, установленном правительством РФ.

Количество работников в структурном подразделении по ГО или отдельных работников по ГО в составе других подразделений организации определяется исходя из следующих норм: в организациях, отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников до 500 человек – один освобожденный работник; от 500 до 2,0 тыс. человек – 2–3 освобожденных работника; от 2,0 тыс. до 5,0 тыс. человек – 3–4 освобожденных работника; свыше 5,0 тыс. человек – 5–6 освобожденных работников.

В организациях, не отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников свыше 200 человек, назначается один освобожденный работник по ГО, а в организациях с количеством работников менее 200 человек работа по ГО выполняется одним из работников по совместительству.

2.4. Силы ГО

Силы гражданской обороны – воинские формирования, специаль-

но предназначенные для решения задач в области ГО, организационно объединенные в спасательные воинские формирования (далее СВФ), а также аварийно-спасательные формирования (далее АСФ) и спасательные службы.

Вооруженные Силы РФ, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

Аварийно-спасательные службы (далее АСС) и АСФ привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

Нештатные АСФ ГО создаются организациями, эксплуатирующими объекты, имеющие важное оборонное и экономическое значение, потенциально опасные производственные объекты, объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения, а также специализированные организации, имеющие по своему профилю деятельности силы и средства, способные обеспечить выполнение задач по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Организациями могут также создаваться: спасательные, медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные формирования, а также формирования разведки, радиационного и химического наблюдения, радиационной и химической защиты, связи, механизации работ, охраны общественного порядка, питания, торговли и другие виды формирований.

В их состав входят: сводные отряды, команды и группы; спасательные отряды, команды и группы; сводные отряды, команды механизации работ; команды, группы, звенья разведки, связи; медицинские отряды, бригады, дружины, группы, звенья, подвижные госпитали, санитарные посты; аварийно-технические команды и группы; автомобильные и автосанитарные колонны; команды и группы охраны общественного порядка и др.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О Федеральных службах гражданской обороны» от 08.08.2003 № 475 определены следующие федеральные службы ГО:

- медицинская служба гражданской обороны;
- противопожарная служба гражданской обороны;
- гражданской обороны охраны общественного порядка;
- гражданской обороны защиты животных и растений;
- гражданской обороны защиты культурных ценностей

Кроме них в субъектах РФ, городах и районах созданы также и

другие спасательные службы: инженерные, убежищ и укрытий, коммунально-технические, энергоснабжения и светомаскировки, горючесмазочных материалов и другие. В среднем количество спасательных служб на соответствующих территориях колеблется от 13 до 20. Без проведения возложенных на них специфических, мероприятий зачастую невозможна деятельность формирований ГО и даже СВФ по защите населения и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее АСДНР).

Решение о создании федеральных служб принимаются Правительством РФ, о создании территориальных, местных и объектовых спасательных служб – органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и руководителями организаций.

Для создания спасательных служб на соответствующей территории или на объекте экономики допускается объединение органов управления, сил и средств ГО предприятий, учреждений, организаций и их структурных подразделений сходного профиля деятельности, способных – независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности) – к своевременному проведению конкретных видов мероприятий ГО. Структура, задачи и деятельность спасательных служб определяются положениями о спасательных службах, утверждаемыми соответствующим руководством ГО.

В целях обеспечения организованного проведения эвакуации (отселения) населения создаются эвакуационные органы. К ним относятся: эвакуационные комиссии, сборные эвакуационные пункты (далее СЭП), эвакуоприемные комиссии, приемные эвакуационные пункты (далее ПЭП), администрации пунктов посадки (высадки) населения на транспорт, оперативные группы, группы управления на маршрутах эвакуации и др.

В целях организованной подготовки экономики к выпуску необходимой оборонной и важнейшей народнохозяйственной продукции в заданных объемах и номенклатуре в условиях воздействия противника повсеместно, на всех уровнях административно-территориального деления страны образованы также комиссии по устойчивости функционирования экономики в военное время.

В дополнение к перечисленным выше видам органов управления и сил ГО в интересах решения возложенных на нее задач в мирное время задействованы усилия разнообразных подразделений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (плановых, экономических, финансовых, градостроительных, коммунальных, социальной защиты и др.), а также тысяч промышленных, транспортных предприятий и предприятий связи, проектных, научно-исследовательских, меди-

цинских, ветеринарных учреждений, строительных и сельскохозяйственных организаций и многих других.

В целях обеспечения подготовки и ведения ГО в экономике и социальной сфере осуществляется целый комплекс организационных, инженерно-технических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических, мобилизационных и других мероприятий.

Все мероприятия ГО проводятся дифференцированно. Объемы, сроки, виды и места их проведения учитывают возможность избирательности и неодинаковой интенсивности ожидаемого воздействия по городам и объектам тыла страны.

В целях реализации указанного дифференцированного подхода среди тысяч городов и объектов экономики условно выделены такие (получившие название категорированных по ГО), по которым прогнозируется непосредственное ракетно-ядерное воздействие в военное время. Среди них, в свою очередь, также проведено ранжирование. В зависимости от оборонной, экономической и административно-политической значимости для страны территориям городов и организациям присвоены соответствующие группы и категории по ГО. Кроме того, осуществлено зонирование территории страны по видам и степеням возможной опасности возникновения первичных и вторичных факторов поражения.

Для территории и организаций, отнесенных к конкретным группам и категориям по ГО, для каждой из зон потенциальной опасности и для всей остальной территории страны установлены свои комплексы мероприятий и нормативно-технических требований по ГО, которые должны неукоснительно выполняться в мирное и военное время.

Чем выше значимость для страны (и для противника) конкретной территории (или организации), тем больший объем защитных мероприятий по ГО должен на ней выполняться в целях гарантированного сохранения основной части людских и материальных ресурсов.

При этом планирование и проведение мероприятий ГО должно осуществляться всеми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

2.5. Финансирование мероприятий ГО

Финансирование мероприятий ГО – осуществляется в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ:

- в федеральных органах исполнительной власти и подчиненных им бюджетных организациях – за счет средств федерального бюджета;
- в субъектах РФ, органах местного самоуправления и подведомственных им бюджетных организациях – за счет бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;
- во внебюджетных организациях – за счет собственных средств этих организаций.

Расходы на подготовку и проведение мероприятий по ГО, понесенные органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями (независимо от формы собственности), возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа – за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Расходы, понесенные органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями на подготовку и проведение мероприятий по ГО, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти, возмещаются этими органами в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов) за счет предусмотренных ими на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств.

Расходы на подготовку и проведение мероприятий по ГО, возмещение которых не предусмотрено в двух приведенных выше случаях, финансируются:

- *бюджетными учреждениями* – в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений;
- *организациями* (за исключением бюджетных учреждений) – в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление ГО, путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

2.6. Основные направления деятельности ГО по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей

Важность и масштабность задач, возлагаемых на ГО, требуют самого пристального внимания со стороны всех руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций к вопросам подготовки к ведению ГО.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О гражданской обороне» подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Комплекс планируемых и заблаговременно осуществляемых мероприятий охватывает *правовые, организационные, инженерно-технические и иные мероприятия*, обеспечивающие успешную реализацию каждой из основных задач в области ГО и защиты населения.

Объемы и сроки выполнения основных задач ГО в городах, поселениях и других населенных пунктах, а также на объектах экономики определяются с учетом их военно-политического, оборонного и экономического значения, природных и иных характеристик, а также исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования заблаговременно осуществляемых мероприятий по ГО в целях защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Планирование мероприятий ГО включает: оперативное планирование, в том числе разработку планов ГО и защиты населения, планов перевода на работу в условиях военного времени, планов отмотобилизования и мобилизационного развертывания, планов мероприятий ГО на расчетный год в составе мобилизационных планов экономики и разработку годовых планов основных мероприятий по вопросам ЧС, предупреждения и ликвидации ЧС.

Оповещение и информирование населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, обеспечиваются:

- созданием и поддержанием в постоянной готовности систем централизованного оповещения ГО, их организационно-техническим сопряжением с системами оповещения военных округов (флотов) и местных военных органов, а также с пунктами (центрами) сети наблюдения и лабораторного контроля ГО;
- созданием постоянно действующих локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов, общий перечень которых устанавливается правительством РФ;
- установлением и практической разработкой порядка приоритетного использования в интересах ГО общегосударственных и ведомственных систем связи, проводного радио – и телевизионного вещания, местных радиотрансляционных сетей и других технических средств передачи информации.

Работа в мирное время по обеспечению населения защитными со-

оружениями ГО включает:

- сохранение и поддержание в готовности имеющегося фонда защитных сооружений ГО;
- освоение подземного пространства городов для размещения объектов социально-бытового, производственного и хозяйственного назначения с учетом возможности приспособления их для укрытия населения;
- постановку на учет и, в случае необходимости, дооборудование имеющихся подвальных и других заглубленных сооружений и помещений наземных зданий и сооружений, метрополитенов, приспособление горных выработок и естественных полостей для защиты населения и материальных средств;
- строительство заглубленных сооружений производственного, хозяйственно-бытового и другого назначения, приспособленных для защиты людей в ЧС на потенциально опасных объектах;
- проведение необходимых подготовительных мероприятий для ускоренного возведения в угрожаемый период недостающих защитных сооружений ГО с упрощенным оборудованием и укрытий простейшего типа.

Населению предоставляется право строить убежища и укрытия на правах личной и кооперативной собственности.

Накопление по установленным нормам имущества ГО (средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля, медицинских средств индивидуальной защиты и др.) осуществляется в мирное время путем закладки его в мобилизационный резерв РФ и созданием запасов на объектах экономики. Номенклатура и нормы накопления данного имущества в мобилизационном резерве определяются правительством РФ исходя из потребности в нем населения и формирований ГО, а в запасе объектов экономики – исходя из необходимости обеспечения имуществом персонала этих объектов и формирований ГО (в пределах норм, устанавливаемых табелями).

Средствами индивидуальной защиты обеспечиваются в первую очередь личный состав нештатных АСФ ГО, участвующий в АСДНР в очагах поражения, персонал радиационно- и химически опасных объектов, а также население, проживающее в зонах возможного опасного заражения (загрязнения).

Порядок хранения и содержания имущества ГО определяется соответствующими инструкциями.

Подготовка эвакуационных мероприятий включает:

- разработку планов эвакуации;
- создание и подготовку необходимых эвакоорганов;
- подготовку транспортных средств для вывоза эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- подготовку маршрутов эвакуации;
- развитие инфраструктуры загородной зоны и ее подготовку к размещению и жизнеобеспечению эвакуированных, хранению и использованию эвакуированных материальных средств.

Сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, предполагает:

- разработку научно-методических основ повышения устойчивости;
- функционирование объектов экономики и инфраструктуры обеспечивающих жизнедеятельность населения в условиях военного времени, организации их защиты от всех видов современных средств поражения;
- рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями инженерно-технических мероприятий ГО;
- осуществление мер, направленных на повышение физической устойчивости объектов;
- обеспечение бесперебойного функционирования лечебных учреждений и безаварийной остановки предприятий по сигналам гражданской обороны;
- разработку и подготовку мероприятий по комплексной маскировке важных объектов экономики и инфраструктуры, а также по технической защите информации автоматизированных систем управления этими объектами;
- создание условий для быстрого восстановления работоспособности пострадавших объектов. (Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2020 года).

Группировки сил гражданской обороны – сведенные в определенную систему и развернутые соответствующим образом соединения, воинские части, подразделения СВФ, формирования ГО, другие силы, привлекаемые в установленном порядке для проведения АСР и созданные заблаговременно, в мирное время, а полное их развертывание осу-

ществляется в период перевода ГО с мирного на военное время или с началом военных действий.

В ходе подготовки ГО особое внимание уделяется созданию и поддержанию в готовности сети наблюдения и лабораторного контроля (далее СНЛК). СНЛК представляет собой – комплекс служб, учреждений и организаций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения.

Подготовка населения к действиям в ЧС осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства.

Подготовка личного состава спасательных служб ГО и НАСФ ГО проводится непосредственно в организациях, на базе которых они созданы. Основными формами обучения (видами занятий) по специальной подготовке являются практические и тактико-специальные занятия (далее ТСЗ) с использованием учебных городков и площадок.

Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в ЧС в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы. Для приобретения необходимых навыков руководящим составом и специалистами, а также в целях проверки готовности органов управления и сил ГО регулярно проводятся командно-штабные, штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки.

В целях осуществления комплексного контроля за соблюдением действующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области ГО, а также оценки степени готовности органов управления, служб и сил гражданской обороны к выполнению возложенных на них задач по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проводится периодическое инспектирование органов управления и сил ГО федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций.

2.7. Основы перевода гражданской обороны на военное время

2.7.1. Основные положения

Способность государства дать решительный отпор любому агрессору немислима без всесторонней и заблаговременной подготовки тыла страны.

Современные средства вооруженной борьбы, их мобильность, быстродействие, огромная разрушающая сила и неограниченная досягаемость выдвигает повышенные требования к поддержанию высокой боевой готовности Вооруженных Сил и готовности ГО государства, как в мирное время, так и при угрозе и в случае нападения любого противника на Российскую Федерацию.

Важное место в обеспечении высокой обороноспособности страны отводится ГО, как составной части единой общегосударственной системы оборонных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения, территорий, экономики, материальных и культурных ценностей страны от средств нападения вероятного противника, а также для проведения АСДНР в очагах поражения.

Стоящие перед ГО большие и ответственные задачи, связанные с разработкой путей, способов и средств сохранения людских и материальных ресурсов, максимального снижения возможных потерь, обеспечения устойчивого функционирования органов управления, сил, территорий, отраслей и объектов экономики страны в военное и мирное время, решаются на основе глубоких теоретических исследований, обобщения опыта и использования всех достижений науки и техники, что повышает целеустремленность проводимых мероприятий, их эффективность и практическую ценность.

В Федеральном Законе «О гражданской обороне» изложены основные задачи в области ГО, а также принципы организации и ведения ГО. Успешное решение многообразных и сложных задач ГО может быть достигнуто только объединенными и согласованными по цели, месту, времени и способам действий усилиями всех привлекаемых органов управления, сил и средств при максимально полном использовании имеющихся возможностей для защиты населения, территорий, отраслей и объектов экономики, окружающей природной среды, с тщательным планированием, подготовкой, организацией и проведением защитных мероприятий, всесторонним согласованием этих усилий под руководством соответствующих начальников и органов управления ГО.

В условиях современной войны, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера особое значение имеет взаимодействие ГО РФ, ВС РФ, отраслевых министерств и ведомств, всех остальных органов управления и привлекаемых сил и средств, которое необходимо рассматривать как один из важнейших факторов, обеспечивающих успешное решение возложенных на каждого из них задач.

В интересах ГО сущность данного взаимодействия состоит в согласовании общих усилий в интересах наиболее успешного выполнения задач по защите населения и территорий в различных условиях обстановки, а также во взаимном оказании помощи всеми имеющимися в распоряжении силами и средствами, выделенными для решения данной задачи.

Органы управления и силы ГО должны быть всегда готовы к решению своих задач и, прежде всего, внезапно возникающих, в предельно короткие сроки, а население – к самозащите от опасностей военного времени и участию в мероприятиях ГО.

Для решения этих задач необходимо в первую очередь организовать и обеспечить перевод ГО с мирного на военное время с целью приведения ее в готовность к выполнению предусмотренных Планами ГО и защиты населения мероприятий по защите населения и территорий от опасностей военного и природно-техногенного характера, с учетом взглядов вероятного противника на способы развязывания и ведения современной войны.

Все это требует четкой организации и всесторонней подготовки не только органов управления ГО различного уровня, Войск и формирований ГО, но и всего населения.

2.7.2. Общий порядок перевода ГО на военное время

Военное время – период фактического нахождения в состоянии войны с каким-либо государством.

Признаки начала военного времени – это момент объявления войны одной из сторон, фактическое начало военных действий или введение Президентом РФ военного положения на территории страны или отдельной ее местности.

Военное время *характеризуется:*

- разрывом дипломатических, консульских, торговых и иных отношений между воюющими сторонами;
- прекращением или приостановлением действия политических, экономических и иных договоров мирного времени;
- вступлением в силу законов, договоров и соглашений военного

времени с союзными и нейтральными странами;

- применением к гражданам противостоящего государства спецрежима или репатриации.

Перевод страны с мирного на военное время, вероятней всего, будет осуществляться в условиях объявленного военного положения.

Военное положение – это особый правовой режим, объявляемый в стране или на отдельных ее территориях в интересах защиты государства от нападения противника, обеспечения государственной безопасности, защиты соответствующей территории с находящимися на ней населением, строениями, природными ресурсами и материально-техническими средствами, вводимый при угрозе или нападении противника. Право объявления военного положения в соответствии с Конституцией РФ принадлежит Президенту страны.

Характерными чертами военного положения *являются*:

- вступление в силу законов военного времени;
- расширение полномочий органов военного командования (далее ОВК) – в местах объявления военного положения все функции органов власти в области обороны, обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, а также управления, контроля, наказания, как правило, переходят к ОВК;
- возложение на граждан ряда дополнительных обязанностей, связанных с подготовкой к обороне и непосредственной защитой страны – трудовая, военно-квартирная, автогужевая повинность, соблюдение режима светомаскировки, обязательное участие в мероприятиях ГО;
- введение определенных ограничений для населения – установление комендантского часа, ограничение уличного движения людей и транспорта, регулирование времени работы предприятий, организаций и учреждений, привлечение транспортных и других материальных средств для нужд обороны, запрещение (ограничение) въезда в определенные районы и выезда из них;
- нормирование снабжения населения продовольствием, водой, лекарствами, предметами первой необходимости, ГСМ и другими средствами;
- повышение ответственности организаций и граждан за преступления и нарушения установленного порядка и правил по законам военного времени.

В соответствии с приведенными определениями и характерными признаками, на военное положение может быть переведена только стра-

на в целом или отдельная ее территория. Перевод страны на военное положение, осуществляемый в угрожаемый период или с началом войны сложный и многоплановый процесс, который *включает*:

- введение новых форм, специфических законов и методов управления;
- приведение в готовность органов управления страны всех видов и уровней;
- приведение в готовность всех сил и средств ГО страны;
- от мобилизованные и стратегическое развертывание ВС страны, приведение их в боевую готовность;
- перевод экономики страны на работу по планам особого периода.

Особый (угрожаемый) период – время, в течение которого страна в целом, ее ВС, экономика, а также ГО функционируют по планам военного времени. Охватывает угрожаемый период, военное время и период после войны до перевода страны на функционирование в условиях мирного времени.

Введение новых форм, специфических законов и методов управления *означает*:

- введение организационного централизма и единоначалия в системе руководства государством на любом уровне;
- сосредоточение всей полноты власти в государстве в Совете обороны (Совете безопасности) страны;
- перевод органов управления на особый режим работы;
- передача функций органов власти ОВК в вопросах обороны, безопасности и охраны общественного порядка;
- ограничение участия в управлении государством демократических институтов;
- выполнение всеми гражданами страны законов военного времени, приказов и распоряжений военных и других органов управления.

Введение законов военного времени, в свою очередь, *подразумевает*:

- введение ограничений на товарно-денежные отношения;
- возложение на граждан и организации новых обязанностей в интересах обороны, в т.ч. ГО;
- изъятие огнестрельного оружия и ряда материально-технических средств на нужды обороны или в интересах обеспечения безопасности;
- введение существенных ограничений на организации и граждан

страны;

- существенное повышение ответственности организаций и граждан за свои действия и поступки;
- передача судопроизводства из судов в военные трибуналы и т.п.

Перевод экономики страны на работу по планам особого периода *включает:*

- введение в действие мобилизационных – хозяйственных планов, разрабатываемых на расчетный год, исходя из потребностей первого года войны;
- перевод промышленности на выпуск вооружений, техники и продукции оборонного значения;
- перевод сельского хозяйства на продовольственное обеспечение нужд армии, промышленности и населения в условиях военного времени;
- перевод строительной индустрии на выпуск и возведение быстровозводимых убежищ и укрытий, другой оборонной продукции;
- изменение режима работы организаций, объектов экономики и транспорта с учетом потребностей военного времени;
- изменение структуры и функций органов управления отраслями и объектами экономики;
- мобилизация и перераспределение финансовых, материальных, технических и людских ресурсов.

Перевод ВС страны на военное время может классифицироваться по различным *показателям:*

а) по условиям перевода:

- заблаговременно (до нападения противника);
- экстренное развертывание (при внезапном нападении противника).

б) по способам перевода:

- скрытно, без объявления тревоги (под видом учений и т.д.);
- открыто, с объявлением боевой тревоги и мобилизации;
- комбинированно.

в) по масштабам.

- отдельные соединения и части ВС;
- часть ВС;
- все ВС полностью.

г) по порядку выполнения мероприятий:

- распорядительным порядком;
- в соответствии с планами.

д) по срокам перевода:

- в плановые сроки (к специально установленному времени);
- в кратчайшие сроки.

е) по порядку перевода в полную боевую готовность:

- последовательно от низшей к высшей степени боевой готовности (БГ);
- непосредственно в высшие степени БГ, минуя промежуточные.

Перевод ГО страны на военное время является одним из самых ответственных периодов в деятельности территориальных, ведомственных и военных органов управления ГО, которые должны тесно взаимодействовать с органами управления по делам ГО и ЧС. Это определяется: с одной стороны, большим объемом и сложностью проводимых мероприятий, а с другой – ограниченностью времени на их выполнение.

Перевод ГО на военное время заключается в осуществлении комплекса взаимосвязанных мероприятий, направленных на приведение ее в готовность к решению задач военного времени и *включающих*:

- подготовку и проведение мероприятий по защите населения и территорий от поражающих факторов средств поражения противника;
- осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики страны в военное время;
- создание и обеспечение надежной системы управления действиями всех подчиненных органов управления (далее ОУ) и сил ГО, расположенных на подчиненной территории, в условиях военного времени;
- приведение и поддержание в постоянной готовности сил и средств ГО к выполнению мероприятий ГО и проведению АСДНР;
- организация, подготовка, проведение и обеспечение действий сил ГО при ведении АСДНР в очагах поражения.

Перевод ГО на военное время осуществляется на основании приказа и под руководством Президента РФ через глав органов исполнительной власти субъектов РФ, руководителей органов местного самоуправления и руководителей министерств (ведомств), государственных и хозяйственных организаций уполномоченных на решение задач в области ГО в комплексе с переводом на военное время ВС и экономики страны. Непосредственно переводом ГО руководят начальники и органы управления ГО всех уровней, и в первую очередь ОУ ГОЧС, а также соответствующие звенья ОВК.

Распоряжение (сигнал) о переводе ГО на военное время передается в органы ГО по системе централизованного оповещения.

Перевод ГО на военное время при наличии угрожаемого периода и с началом войны осуществляется по четырем степеням боевой готовности – для органов управления ГОЧС, СВФ и учреждений МЧС России укомплектованных военнослужащими и трем степеням готовности для ГО страны в целом, не силовых министерств, ведомств и организаций РФ, субъектов и автономных образований РФ, городов, районов, поселений и других населенных пунктов, организаций и объектов экономики, а также служб и формирований ГО.

Каждая степень готовности предполагает выполнение ряда мероприятий, предназначенных для наращивания усилий по каждому из направлений защиты населения, территорий, экономики, материальных и духовных ценностей, дальнейшее выполнение мероприятий ГО и разворачивание ее системы управления.

Порядок перевода ГО и ввода степеней БГ и ГО во многом аналогичны порядку перевода ВС страны на военное время.

2.7.3. Общие принципы перевода страны на военное положение

Общие принципы перевода страны на военное положение:

- решение о переводе принимают и осуществляют руководство им высшие органы власти страны через соответствующие территориальные и ведомственные ОУ ГО и, прежде всего через руководителей органов исполнительной власти и органы управления ГОЧС;
- перевод отдельных отраслей экономики страны может предшествовать приведению в готовность ВС и ГО;
- степени боеготовности в органах управления ГОЧС, соединениях, частях и подразделениях Войск ГО, организациях МЧС России, укомплектованных военнослужащими, вводятся, как правило, одновременно с вводом соответствующих степеней боеготовности в соединениях, частях, подразделениях и организациях ВС;
- степени готовности ГО вводятся после или одновременно с вводом соответствующих степеней боеготовности для ВС или органов управления и сил МЧС России, укомплектованных военнослужащими;
- введение и выполнение мероприятий высших степеней готовности ВС и ГО, а также режима функционирования экономики

«Особый период» желательно осуществить до нападения противника, при непосредственной угрозе начала войны.

2.7.3.1. Приведение в готовность и организация работы органов управления и сил ГО РФ

Как указывалось выше, перевод ГО на военное время при угрозе нападения противника и с началом военных действий осуществляется по соответствующим степеням боевой готовности ВС РФ и степеням готовности ГО.

Степени боевой готовности вводятся в органах управления ГОЧС, соединениях, частях, подразделениях СВФ и организациях МЧС России, укомплектованных военнослужащими. Для них установлены следующие степени боевой готовности: постоянная, повышенная, военной опасности, полная. Каждая из степеней боеготовности в ГО соответствует аналогичным степеням БГ вводимым в соединениях, частях, подразделениях и организациях ВС России и других силовых министерств и ведомств РФ.

Для ГО страны в целом, ГО федеральных органов исполнительной власти (не силовых министерств, ведомств и организаций РФ), ГО субъектов РФ (республик, краев, областей и автономных образований) установлены степени готовности ГО: *режим повседневной деятельности, режим повышенной готовности и режим чрезвычайной ситуации*. В органах управления ГОЧС, укомплектованных военнослужащими, вводятся и степени боевой готовности и степени готовности ГО.

В ведомственных органах управления региональных, территориальных и местных структурных подразделений министерств и ведомств РФ, сельских районах, категорированных и не категорированных городах, районах (округах) городов с районным делением, поселениях и других населенных пунктах, объектах экономики и организациях, а также службах и формированиях ГО мероприятия ГО выполняются с введением аналогичных степеней готовности ГО, каждой из истинных наименований которых присвоены условные наименования: повседневная; первоочередные мероприятия 1 и 2 группы (ПМ – 1 и ПМ – 2); общая готовность ГО (ОГГО).

Кроме степеней готовности вводимых в особый период, в целях обеспечения и поддержания готовности соединений, частей СВФ, а также организаций, ПСС и формирований МЧС России к ликвидации ЧС в мирное время вводятся степени готовности № 1 (в штатах мирного или военного времени).

Готовность №1 (штат мирного времени) – это такое состояние со-

единений и воинских частей ГО, а также ПСС и формирований, когда в результате выполнения мероприятий они приводятся в готовность к применению в штатной структуре мирного времени.

Готовность №1 (штат военного времени) – это такое состояние соединений и воинских частей (подразделений) ГО, при котором они осуществляют отмотилизование и приводятся в готовность к применению в штатной структуре военного времени.

При этом перевод органов управления ГОЧС, СВФ, военных организаций и ПСС МЧС России в установленные режимы функционирования РСЧС осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.05.2005 № 335 и Федеральным планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Приведение их в готовность № 1 может осуществляться при любом режиме функционирования РСЧС.

Приведение в различные виды готовности в зависимости от обстановки может осуществляться – последовательно, от низших степеней готовности к высшим, либо сразу в высшие степени, минуя промежуточные, в соответствии с планами или распорядительным порядком, в установленные планами сроки или заблаговременно.

Степень готовности № 1 в штатах мирного времени вводится министром МЧС РФ, в штатах военного времени – на основании решения Президента РФ. При внезапном возникновении (непосредственной угрозе) ЧС в мирное время право на приведение соединений и воинских частей ГО в готовность № 1 предоставляется начальнику РЦ МЧС РФ, а также командирам воинских формирований ГО, на территории или в зоне ответственности которых возникла или возможна ЧС, с немедленным докладом по команде.

Введение каждой из степеней готовности предполагает выполнение ряда мероприятий, характерных для соответствующей периода.

Последовательность, очередность и содержание мероприятий по переводу ГО на военное время определяется в Планах ГО и защиты населения заблаговременно, в мирное время. В условиях постепенного обострения ВПО и возрастания угрозы развязывания войны перевод ГО осуществляется путем ввода в действие Плана ГО и защиты населения и планомерным проведением в полном объеме предусмотренных этим планом мероприятий, кроме рассредоточения и эвакуации населения, которые проводятся по особому решению Правительства РФ.

В целях обеспечения более организованного перевода ГО и наращивания ее готовности отдельные, наиболее важные, мероприятия Плана ГО и защиты населения могут проводиться распорядительным порядком еще до введения в действие Плана ГО и защиты населения в полном объеме. Такие мероприятия принято называть первоочередными

(ПМ). Выполняться они могут только по особому распоряжению Президента страны.

К числу *первоочередных мероприятий* относятся:

- введение круглосуточного дежурства руководящего состава в пунктах постоянного размещения органов ГО;
- уточнение Планов ГО и защиты населения в соответствии со складывающейся обстановкой;
- приведение в готовность системы управления, оповещения и связи;
- подготовка запасных и подвижных пунктов управления к работе;
- занятие запасных пунктов управления оперативными группами (сокращенными или полными расчетами органов управления);
- уточнение расчетов по укрытию и порядку занятия населением защитных сооружений;
- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений и ускоренное строительство недостающего их количества, приспособление под укрытия заглубленных помещений, подвалов, горных выработок и станций метрополитена;
- подготовка запасов продовольствия и закладка их в запасные пункты управления (далее ЗПУ) и убежища;
- подготовка к выдаче средств индивидуальной защиты (далее СИЗ), приборов радиационной и химической разведки;
- приведение в готовность оперативных групп ОУ ГО, разведформирований, организаций и постов сетей наблюдения и лабораторного контроля ГО, других министерств и ведомств, а также мониторинга окружающей среды;
- приведение в готовность формирований ГО повышенной готовности;
- подготовка к развертыванию больничных баз в загородной зоне;
- уточнение укомплектованности остальных формирований ГО личным составом, техникой и имуществом;
- уточнение плана-графика наращивания мероприятий по повышению и поддержанию устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики;
- подготовка к снижению запасов радиоактивных, аварийно химически опасных, сильнодействующих ядовитых, взрывопожароопасных и иных потенциально-опасных веществ на объектах экономики и в категорированных городах;
- подготовка животноводческих помещений для защиты скота и

- создание укрываемых запасов продовольствия, воды и кормов;
- подготовка к введению режима светомаскировки;
- меры по усилению охраны общественного порядка и важных объектов;
- ряд других мероприятий (по Планам ГО и защиты населения и решениям вышестоящих органов, а также в зависимости от конкретных условий и сложившейся обстановки).

Первоочередные мероприятия начинают выполняться с получением распоряжения НГО. Они могут проводиться по определенным группам или отдельными мероприятиями. Каждое мероприятие, отнесенное к числу первоочередных, может в зависимости от условий обстановки проводиться полностью (в соответствии с планом) или частично (с определенными ограничениями).

Одним из основных требований к проведению ПМ является обеспечение их скрытности. Для этого рекомендуется проводить их под видом занятий, учений, проверок с соблюдением мер оперативной маскировки и противодействия разведкам вероятного или реального противника.

При проведении первоочередных мероприятий в отраслях, объединениях и на объектах экономики учитываются специфические условия их производственной деятельности, а также местные факторы тех территорий, на которых они располагаются и функционируют.

Основным содержанием перевода ГО на военное время при планомерном выполнении мероприятий ГО *является:*

- приведение в готовность системы управления, сил и средств ГО;
- последовательное наращивание мероприятий по защите населения и территории;
- повышение устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики и поддержание ее на необходимом уровне.

С получением распоряжения на введение в действие Планов ГО и защиты населения в полном объеме начальники, ОУ и службы ГО принимают меры к немедленному доведению этого распоряжения до всех исполнителей, руководят проведением предусмотренных планами мероприятий и осуществляют контроль за деятельностью подчиненных органов управления и сил ГО.

Доведение распоряжения о вводе Планов ГО и защиты населения в действие осуществляется установленными сигналами по техническим средствам связи. Уточнение задач по переводу ГО на военное время может проводиться в зависимости от обстановки на совещаниях руководящего состава, письменными распоряжениями или путем направле-

ния на объекты и в организации представителей соответствующих органов ГО.

При вводе в действие Планов ГО и защиты населения в полном объеме главное внимание обращается на быстрейшее выполнение первоочередных мероприятий, которые рассмотрены выше. Если проведение ряда мероприятий было начато до ввода Планов ГО и защиты населения в действие, но выполнено не полностью, то принимаются меры к их завершению в кратчайшие сроки.

Важнейшей обязанностью начальников и всех органов ГО (территориальных, ведомственных и военных) в этот период является приведение в полную готовность систем управления, оповещения и связи. При этом особое внимание должно обращаться на приведение в кратчайшие сроки и скрытно в готовность ЗПУ, развертывание по полной схеме во всех звеньях систем оповещения и связи, на подготовку состава оперативных групп и расчетов ОУ и обеспечение своевременного занятия ими установленным порядком пунктов управления. Одновременно должны быть приняты также меры по повышению готовности органов управления – дублеров.

Для обеспечения организованного выполнения всех мероприятий ГО предусматривается первоочередное, опережающее приведение в готовность системы управления. С нарастанием угрозы войны ОУ и узлы связи ГО переходят на штаты военного времени. Большое значение при переводе ГО на военное время имеет заблаговременная и тщательная подготовка органов управления и отдельных исполнителей. Для этого в мирное время до подчиненных органов управления и отдельных исполнителей доводятся задачи, вытекающие из Планов ГО и защиты населения на военное время, устанавливаются объем и сроки проведения запланированных мероприятий, оформляются заявки на все виды обеспечения, наряды, ордера, накладные, проекты приказов, распоряжений и другие документы.

Разрабатывается календарный план основных мероприятий. Начальник ОУ ГОЧС, начальники и специалисты отделов ОУ ГОЧС и организаций ГО, начальники спасательных служб составляют личные планы-графики работ по периодам оперативной готовности, в их рабочих папках должны находиться проекты отдаваемых приказов, распоряжений, формализованные документы и справочные материалы, необходимые для работы.

Главными задачами органов управления по делам ГОЧС (в первую очередь МЧС России и РЦ МЧС России), командования соединений и частей (подразделений) СВФ, руководства организаций МЧС России, укомплектованных военнослужащими, при переводе ГО с мирного на

военное время будут *являться*:

- обеспечение укомплектования в установленные сроки органов управления ГОЧС всех уровней, СВФ, организаций по штатам военного времени;
- приведение в полную боевую готовность СВФ и военных ОУ ГОЧС, в полную готовность ГО остальных ОУ ГО;
- осуществление постоянного контроля за переводом ГО на военное время.

Кроме того, ОУ ГОЧС совместно с ОВК (управлениями и отделами местной обороны военных округов, флотов, гарнизонов) будут решать *следующие задачи*:

- уточнение состава воинских частей военного округа (флота), выделяемых по Планам взаимодействия для решения задач ГО;
- согласование и подготовку предложений по распределению воинских частей и порядку передачи их в оперативное подчинение соответствующих начальников ГО субъектов РФ;
- уточнение согласованного плана разведки территории округа после нападения противника силами военного округа и ГО, проверка готовности привлекаемых к разведке сил.

В особо сложной обстановке будет осуществляться перевод ГО с мирного на военное время в условиях внезапного нападения противника. Характер деятельности начальников ГО, ОУ ГОЧС и служб ГО в этих условиях будет определяться временем, которым они будут располагать для подготовки к защите населения и территорий от ударов противника, а также тем, проводились ли перед этим какие-либо заблаговременные мероприятия по повышению готовности ГО и защите населения.

В том случае, когда начальники и органы ГО будут располагать каким-то, хотя бы минимальным временем до непосредственного нападения противника (до объявления «*Воздушной тревоги*»), в первую очередь должны быть приняты меры по приведению в готовность систем оповещения о воздушной опасности, доведению до населения порядка укрытия с объявлением воздушной тревоги, по занятию городских ЗПУ хотя бы сокращенными расчетами органов управления, а также по предотвращению крупных аварий на производстве, энергетических и коммунальных сетях. Если обстановка будет позволять, могут осуществляться и другие первоочередные мероприятия.

При нападении противника главной задачей органов управления ГО всех уровней является обеспечение немедленного доведения сигнала «*Воздушная тревога*» до населения и организация его укрытия в имею-

щихся защитных сооружениях, подземных пространствах, подвалах и других заглубленных помещениях в соответствии с заблаговременно разработанными планами. Одновременно принимаются меры по безаварийной остановке (переводу на безопасный режим работы) производственной деятельности предприятий с непрерывным циклом производства, прекращению движения всех видов транспорта.

Личный состав органов управления ГОЧС, если ему не удалось заблаговременно занять соответствующие ЗПУ, укрывается по месту нахождения его при объявлении сигнала «*Воздушная тревога*».

Ряд мероприятий по переводу ГО на военное время может проводиться после нападения противника (после сигнала «*Отбой воздушной тревоги*») и осуществляться в соответствии со сложившейся обстановкой.

Руководители и органы ГО отраслей и объектов экономики при внезапном нападении противника *обязаны* организовать укрытие рабочих и служащих по месту работы и принять немедленные меры по безаварийной остановке производства и движения всех видов транспорта. Работники центральных аппаратов министерств (ведомств) по сигналу «*Воздушная тревога*» занимают укрытия в пунктах постоянного их расположения. При наличии времени принимаются меры по отправке оперативных групп на ближние (дальние) ЗПУ, а также по приведению в готовность соответствующих ПУ – дублеров.

РЦ МЧС России совместно с ОУ местной обороны военных округов при внезапном нападении принимают меры по немедленному выводу воинских частей ГО из военных городков и пунктов, которые могут оказаться в очагах поражения, в заблаговременно назначенные районы сосредоточения или исходные районы.

После воздействия средств поражения противника ОУ ГОЧС и командиры соединений и частей СВФ принимают меры по восстановлению своей боеспособности и продолжают выполнение мероприятий в соответствии с Мобилизационными планами и Планами ГО и защиты населения.

2.8. Планирование мероприятий гражданской обороны на объекте экономики

Основная часть наиболее затратных и сложных в техническом отношении мероприятий ГО осуществляется в мирное и военное время на предприятиях, в учреждениях и организациях (далее – организациях).

Организации в мирное время в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами выполняют *следующие задачи*:

- планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- создают объекты ГО, обеспечивают их сохранность;
- ведут учет существующих и создаваемых объектов ГО, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности нештатные АСФ;
- осуществляют другие мероприятия по выполнению организационных, инженерно-технических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических и других требований ГО.

Указанные мероприятия осуществляются на основании ежегодно разрабатываемого в каждой крупной организации плана ГО и защиты населения и плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС. В этих планах, утверждаемых руководителями организаций, указываются наименования спланированных мероприятий, сроки и объемы их выполнения, ответственные исполнители мероприятий и соисполнители по ним, а также другие необходимые сведения.

Изготовление на производственных мощностях организации техники, оборудования и имущества, предназначенных для использования в целях ГО, планируется и осуществляется по государственному оборонному заказу.

Кроме того, выполнение мероприятий и нормативно-технических требований ГО предусматривается в бизнес-плане организации, планах и программах технического перевооружения и реконструкции организации, в ее планах научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах (НИОКР) и планах освоения новой техники, а также в градостроительной, строительной и проектно-сметной документации, других организационно-плановых и проектно-планировочных материалах.

В военное время в организациях осуществляются мероприятия по

повышению устойчивости их функционирования в условиях воздействия противника, по защите гражданского персонала, зданий, сооружений и произведенной продукции от поражающих факторов современных средств поражения, а также, в случае необходимости, по проведению АСДНР. Основным документом, определяющим сроки, объемы и места осуществления указанных мероприятий, является План гражданской обороны и защиты населения организации.

Кроме того, в созданных в организациях спасательных службах, разрабатываются планы обеспечения мероприятий ГО. Организации, переносящие в военное время свою деятельность в загородную зону с территорий городов, отнесенных к группам по ГО, разрабатывают расчет на проведение мероприятий по эвакуации.

Организации, продолжающие в военное время свою деятельность на территориях городов, отнесенных к группам по ГО, разрабатывают планы рассредоточения своего персонала в загородной зоне.

Изготовление в угрожаемый период и в военное время на производственных мощностях организации техники, оборудования и имущества, а также строительство объектов, предназначенных для использования в целях ГО, осуществляются на основании мобилизационного плана организации по мероприятиям ГО и других документов, определяющих порядок хозяйственной деятельности организации в это время.

Аналогичные перечисленные выше организационно-плановые и проектно-планировочные документы разрабатываются в структурных подразделениях (дочерних и зависимых хозяйственных обществах) организаций.

Организации при планировании проведения и осуществлении мероприятий ГО руководствуются также организационно-плановыми и методическими документами вышестоящих организации, объединений организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти.

Кроме того, руководители организаций и предприятий вправе разрабатывать организационно-методические указания по подготовке органов управления и сил ГО организации на очередной учебный год, а также издавать приказы по итогам работы за отчетный период и по другим вопросам ГО.

Рекомендации по структуре, содержанию, порядку разработки, согласования и утверждения плана основных мероприятий организации по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, плана ГО и защиты населения организации, плана обеспечения мероприятий ГО спасательных службы организации, расчета на проведение мероприятий по эвакуации в организации, плана рассредоточения гражданского персонала ор-

ганизации в загородной зоне, раздела «*Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны*» в составе градостроительной и проектно-сметной документации на строительство, техническое перевооружение и реконструкцию организации, других организационно-плановых и проектно-планировочных материалов по вопросам ГО разрабатываются МЧС России. Указанные рекомендации доводятся до организаций федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и объединениями организаций, в ведомственном подчинении (сфере ведения) которых они находятся.

Методические рекомендации по структуре, содержанию, порядку разработки, согласования и утверждения мобилизационного плана организации по мероприятиям ГО и других документов, определяющих порядок хозяйственной деятельности организации в военное время, разрабатываются Минэкономразвития России с участием МЧС России и доводятся до организаций федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и объединениями организаций, в ведомственном подчинении (сфере ведения) которых они находятся. Также Минэкономразвития России определяет порядок формирования и доведения до организаций ежегодного, государственного оборонного заказа на изготовление техники, оборудования и имущества, предназначенных для использования в целях ГО. Планирование и проведение мероприятий ГО в организациях осуществляется структурными подразделениями (работниками), уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, которые создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления ГО в этих организациях и обеспечения выполнения этими организациями приведенных выше полномочий в области ГО, возложенных на них Федеральным законом «О гражданской обороне».

Одной из главных задач работников структурных подразделений (работников) по ГО в организациях является разработка для представления на утверждение соответствующим руководителям организаций и корректировка перечисленных выше организационно-плановых документов, включая планы ГО и защиты населения организации.

2.9. Перспективы развития ГО

К 2030 году ГО должна стать современной эффективной системой защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, как в военное, так и в мирное время. Для дальнейшего совершенствования систе-

мы гражданской обороны необходимо:

- организовать на качественно новой основе взаимодействие федерального центра, субъектов Российской Федерации (территорий), органов местного самоуправления и населения. При этом следует глубже проработать вопросы перераспределения между ними полномочий и ответственности, использовать механизмы государственно-частного партнерства, другие современные подходы к обеспечению безопасности жизнедеятельности населения; – использовать весь потенциал гражданской обороны в целях обеспечения устойчивого функционирования систем связи, транспорта, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства. В этом – важный социальный аспект гражданской обороны;
- обеспечить подготовку и оснащение спасательных воинских формирований, управление ими по принципу «стратегической мобильности»;
- в спасательных воинских формированиях осуществить переход от службы по призыву к контрактной службе и обеспечить многофункциональную, всестороннюю подготовку военных спасателей;
- повышать готовность сил гражданской обороны к современным опасностям и угрозам военного и мирного времени, усилить их готовность к ликвидации последствий разрушительных землетрясений и наводнений;
- возложить задачи гражданской обороны на профессиональные силы постоянной готовности, нештатные формирования, специальные и добровольные подразделения, привлекать к решению ее задач волонтеров и население;
- внедрить оперативные информационно-управляющие комплексы и технологии, современные высокотехнологичную технику и снаряжение, авиационно-космические технологии;
- для совершенствования управления в системе гражданской обороны использовать возможности центров управления в кризисных ситуациях.

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатура ГО?
2. Этапы развития ГО России.
3. Какие задачи решает ГО РФ?
4. Порядок финансирования мероприятий ГО.
5. Планирование мероприятий ГО.
6. Законодательная база о ГО страны.
7. Силы ГО.
8. Функции и задачи руководства ГО на всех уровнях власти в РФ.
9. Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС в военное время.
10. Каковы перспективы развития ГО России?
11. Общий порядок перевода страны с мирного на военное время.
12. Режимы готовности сил и средств ГО.
13. Силы и средства системы ГО.

Глава 3. Спасательные воинские формирования

3.1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 предусмотрено: формирование на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее СВФ), утверждены: Положение о СВФ; структура и состав СВФ.

Установлена штатная численность военнослужащих СВФ в количестве 7230 единиц, гражданского персонала – в количестве 17220 единиц.

СВФ предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации, являются составной частью сил гражданской обороны.

СВФ в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ «Об обороне» могут привлекаться к выполнению отдельных задач в области обороны.

Основными задачами СВФ являются:

а) в мирное время:

- проведение мероприятий по поддержанию готовности СВФ к выполнению возложенных на них задач;
- использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
- участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, а также обучение населения в области гражданской обороны;
- участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при ЧС, а также по разработке технологий проведения аварийно-спасательных и других неотложных

работ;

б) в ходе ликвидации ЧС в мирное время:

- участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в зонах ЧС, а также на маршрутах выдвижения к ним;
- участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по оперативной локализации и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, с которыми у Российской Федерации имеются соглашения;
- участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов, а также в гуманитарном разминировании;
- участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;
- участие в доставке грузов, перевозимых в зоны ЧС, в том числе в качестве гуманитарной помощи иностранным государствам;
- участие в обеспечении пострадавшего населения продовольствием, водой, предметами первой необходимости, другими материальными средствами и услугами, жилыми помещениями для временного проживания, а также в оказании пострадавшему населению первой помощи;
- участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон чрезвычайных ситуаций;
- участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения;
- осуществление совместно с войсками (силами) и средствами федеральных органов исполнительной власти противодействия терроризму;

в) в военное время:

- участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также на маршрутах выдвижения к ним;
- участие в обеспечении ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;
- участие в проведении аварийно-спасательных и других неот-

- ложных работ в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;
- участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;
 - участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;
 - участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;
 - участие в ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения;
 - участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;
 - участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

Применение СВФ в мирное время осуществляется Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в военное время – на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

3.2. Организация деятельности СВФ

Руководство СВФ осуществляет Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

Управление СВФ осуществляет Министр:

- а) центрального подчинения – непосредственно;
- б) регионального подчинения – через региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Полномочия Министра в части, касающейся управления СВФ, устанавливаются Президентом Российской Федерации.

Рассмотрение важнейших вопросов деятельности СВФ осуществляется коллегией МЧС России и военным советом СВФ.

3.2.1. Комплектование СВФ

Комплектование СВФ специалистами в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС осуществляется за счет

выпускников федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования МЧС России, специалистами иных специальностей – за счет выпускников других федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Комплектование солдатами, сержантами и старшинами, проходящими военную службу по контракту, осуществляется в порядке, установленном для Вооруженных Сил Российской Федерации в соответствии с Федеральными законами № от 31 мая 1996 г. «Об обороне» и № от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе».

Комплектование СВФ военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, осуществляется в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

СВФ формирования комплектуются также гражданским персоналом, штатная численность которого устанавливается Президентом Российской Федерации.

Подготовка СВФ осуществляется в соответствии с программами и планами подготовки личного состава, утверждаемыми Министром.

3.2.2. Обеспечение деятельности СВФ

Финансовое обеспечение СВФ осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий год.

Специальное, тыловое и техническое обеспечение СВФ осуществляется в порядке и по нормам, которые устанавливаются МЧС России.

Закупка и поставка вооружения, военной и специальной техники, боеприпасов, специальных приборов, средств и имущества для обеспечения деятельности СВФ осуществляется МЧС России в соответствии с федеральными законами № от 31 мая 1996 г. «Об обороне», № от 27 декабря 1995 г. «О государственном оборонном заказе», № от 21 июля 2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с указанными федеральными законами.

На военнослужащих СВФ распространяются все права, льготы, гарантии и компенсации, установленные для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации.

3.3. Структура и состав СВФ МЧС России

Орган управления СВФ – структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – 1.

Орган управления спасательными воинскими формированиями – структурное подразделение регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – 8.

Орган управления СВФ – структурное подразделение органа, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, по субъекту Российской Федерации – 83.

Спасательный центр – 10.

Авиационно-спасательный центр – 4.

Орган обеспечения управления СВФ – структурное подразделение Национального центра управления в кризисных ситуациях – 1.

Орган обеспечения управления СВФ – структурное подразделение центра управления в кризисных ситуациях регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – 8.

Центр обеспечения пунктов управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – 1.

Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" в форме военного образовательного учреждения высшего профессионального образования – 1.

Общая группировка спасательных воинских формирований МЧС России составляет 7230 военнослужащих, в том числе в спасательных центрах 4460 военнослужащих, из них на ежедневное дежурство заступает 439 человек и 130 единиц техники.

Группировка организационно состоит из 10 спасательных воинских формирований МЧС России (294 ЦСООР, 179 СЦ МЧС России, 996 СЦ (ЦРЦ), 346 СЦ (СЗРЦ), 495 СЦ (ЮРЦ), 1001 СЦ (ПРЦ), 978 УСЦ (УРЦ), 653 СЦ (СРЦ), 1042 и 1043 СЦ (ДВРЦ)), 4 авиационно-спасательных центров (АСЦ (г. Жуковский, Московская область), АСЦ (п. Сокол,

Владимирская область), АСЦ (г. Красноярск), АСЦ (г. Хабаровск), Центр обеспечения пунктов управления (ЦОПУ). Кроме того, предусмотрено прохождение военной службы в Центральном аппарате МЧС России, территориальных органах, Академии гражданской защиты, Национальном центре управления в кризисных ситуациях и его филиалах.

Спасательные воинские формирования МЧС России осуществляли мероприятия по подготовке к выполнению мероприятий ГО.

Проверками и учениями поддерживается готовность спасательных воинских формирований МЧС России к действиям по предназначению как в мирное, так и в военное время.

Спасательные воинские формирования МЧС России в 2011 г. были оснащены новыми образцами вооружения, техники и имущества, в том числе палаточными городками.

Приказом МЧС России от 17.10.2011 № 604 утверждены уставы федеральных государственных казенных учреждений (8 спасательных центров регионального подчинения), регламентирующие порядок управления ими, организацию деятельности, порядок финансирования, реорганизации и ликвидации.

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатуры СВФ, НАСФ, АСС?
2. Этапы развития СВФ России.
3. Какие задачи решают формирования ГО и РСЧС?
4. Порядок финансирования СВФ России.
5. Обеспечение деятельности СВФ России.
6. Структура и состав СВФ.
7. Порядок комплектования личным составом и техникой СВФ.
8. Каковы перспективы развития СВФ России?

Глава 4. Организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ

4.1. Организация аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС и ведении боевых действий

Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ включает (см. рис. 8): оценку обстановки; принятие решения о проведении работ; постановку задач подчиненным воинским соединениям, частям, аварийно-спасательным формированиям, привлекаемым для ведения АСДНР; организацию управления; организацию взаимодействия с органами военного командования; всестороннее обеспечение действий сил; планирование мероприятий по проведению АСДНР.



Рис. 8. Порядок работы руководителя ликвидации ЧС

Планирование мероприятий по проведению аварийно-спасательных работ на наиболее важных объектах экономики осуществляется заблаговременно (отработка планов взаимодействия объектов экономики и СВФ, разработка карточек и технологических схем ведения АСДНР на объектах и участках работ, создание электронных банков данных об объектах экономики и т.д.) и отражается в планах гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, территориальных и местных органов гражданской обороны и на объектах экономики. В условиях военных действий или вследствие этих действий на основе данных о конкретно сложившейся обстановке по результатам разведки эти планы уточняются, после чего принимается ре-

шение на ведение АСДНР.

Оценка обстановки для принятия решения на проведение АСДНР начинается с момента получения от постов наблюдения и разведывательных дозоров информации об обстановке, сложившейся на территории субъекта Российской Федерации, города или объекта после нападения противника.

Кроме того, данные об обстановке могут быть получены от подчиненных органов управления по делам ГОЧС, а также от старших начальников и командиров взаимодействующих частей и соединений.

Оценка обстановки включает оценку состояния сил гражданской обороны, очагов поражения, района (участка) предстоящих действий с учетом погодных условий, времени года и суток, а также других факторов, влияющих на выполнение задачи.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной, на основе результатов оценки создавшейся обстановки, состава и возможностей группировки сил гражданской обороны разрабатывают предложения для руководителя гражданской обороны соответствующего уровня для принятия решения по проведению АСДНР.

Решение о ведении АСДНР данным руководителем может быть объявлено в полном объеме или частично путем отдания распоряжений и указаний. В любом случае решение о ведении АСДНР должно включать:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- замысел предстоящих действий сил гражданской обороны (направление и участки, объекты сосредоточения основных усилий; построение группировки сил гражданской обороны; способы и последовательность (этапы) выполнения работ);
- задачи подчиненным органам управления и силам гражданской обороны;
- порядок обеспечения действий сил гражданской обороны при выполнении задач;
- организацию управления и взаимодействия в ходе проведения АСДНР.

Решение руководителя гражданской обороны отрабатывается на карте (схеме) с приложением пояснительной записки и необходимой детализацией (таблицы, графики и т.п.) в зависимости от уровня планирования проведения АСДНР и характера работ (обстановки).

Планирование проведения АСДНР осуществляется органами, осуществляющими управление гражданской обороной, на основе решения руководителя гражданской обороны и завершается утверждением стар-

шим начальником принимаемого решения. В зависимости от уровня планирования решение может отрабатываться либо на карте (схеме), либо текстуально.

Задачи подчиненным ставятся в виде распоряжений, которые отдаются по мере необходимости, при изменении обстановки, выполнении внезапно возникших задач. Распоряжения должны быть предельно краткими и содержать: выводы из оценки обстановки; задачи подчиненным; мероприятия, осуществляемые в интересах данной группировки сил, силами и средствами старшего начальника, а также взаимодействующими силами; срок готовности к действию; время начала и завершения работ.

Основные вопросы взаимодействия, определяемые в решении руководителя гражданской обороны о ведении АСДНР, отражаются в плане (плановой таблице) взаимодействия, в котором указывается организация и сигналы взаимодействия при занятии исходных районов, выдвигении в очаги поражения (на участки и объекты работ), проведении работ по спасению людей, оказании помощи пострадавшим, проведении эвакуации пораженных в загородную зону, выполнении других неотложных работ в опасных зонах.

4.1.1. Порядок выдвигения и ввода сил в очаг поражения, их развертывание

Планирование ведения АСДНР в мирное время в очагах поражения осуществляется заблаговременно по двум основным вариантам: при внезапном нападении противника и при планомерном выполнении мероприятий гражданской обороны.

В условиях внезапного нападения противника порядок ввода сил гражданской обороны в очаг поражения определяется применяемыми противником средствами поражения, конкретной обстановкой и степенью выполнения мероприятий гражданской обороны на момент нападения противника.

Организация ввода сил при внезапном нападении характеризуется острым дефицитом времени на сбор сил гражданской обороны в исходных районах. Руководители гражданской обороны некатегоризованных городов и сельских районов на основе задачи, поставленной главой органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и с учетом конкретных условий обстановки организуют сбор сил и средств гражданской обороны муниципальных образований и выдвигение их к очагам поражения. Обеспечение ввода возлагается на сохранившиеся воинские части и аварийно-спасательные формирования гражданской

обороны категорированных городов, а также силы гражданской обороны.

При планомерном выполнении мероприятий гражданской обороны группировка сил гражданской обороны для проведения АСДНР после применения обычных средств поражения, как правило, строится в один или два эшелона (в зависимости от обстановки) с выделением резерва. На случай ядерного нападения группировка сил гражданской обороны обычно создается в составе двух эшелонов и резерва.

Основу группировки сил наряду с воинскими частями гражданской обороны составляют аварийно-спасательные формирования организаций, продолжающих работу в категорированных городах. Эти формирования включаются в первый эшелон.

При непосредственной угрозе нападения противника или сразу после него силы первого эшелона прибывают в исходные районы, назначаемые на каждом направлении ввода в очаги поражения.

Второй эшелон, состоящий из сил гражданской обороны категорированных городов, воинских частей и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, выделяемых по планам взаимодействия, формируется в местах (районах) дислокации сил гражданской обороны ближайших городов и районов. Ввод этих сил осуществляется решением руководителя гражданской обороны, на которого возложено руководство проведением спасательных и других неотложных работ на территории города. Порядок ввода определяется решением данного руководителя на ввод сил второго эшелона и складывающейся в очагах поражения обстановкой.

Резерв формируется из сил гражданской обороны удаленных районов, его ввод в очаги поражения для проведения АСДНР производится из исходных районов или непосредственно из пунктов постоянной дислокации.

Ввод сил гражданской обороны в очаг массового поражения во всех случаях их применения осуществляется после предварительной оценки обстановки.

Первыми выдвигаются подразделения разведки (разведывательные подразделения воинских частей гражданской обороны) с целью уточнения обстановки и сбора информации на каждом из направлений ввода сил.

Следом за разведкой выдвигаются инженерные, противопожарные формирования, силы проведения дезактивации и другие силы с задачей обеспечения проходов в завалах и восстановления разрушенных участков дорог и мостов, локализации пожаров на маршрутах, прокладки колонных путей, проведения других неотложных работ в целях обеспече-

ния своевременного и беспрепятственного ввода главных сил гражданской обороны в очаг поражения.

Инженерная техника этих формирований и строительные материалы (готовые конструкции) для ремонта и восстановления дорог и мостов могут размещаться заблаговременно за зоной возможных сильных разрушений, вблизи вероятных мест ведения дорожно-восстановительных работ.

За формированиями, обеспечивающими движение сил первого эшелона, выдвигается специальная разведка с задачей получения полной информации об обстановке на маршрутах и в очаге поражения.

Непосредственно за ней следуют медицинские подразделения, предназначенные для первоочередного развертывания и оказания медицинской помощи пораженным.

За ними выдвигаются силы гражданской обороны первых смен, затем – последующие смены первых и вторых эшелонов основных спасательных сил.

В резерве руководителей гражданской обороны категорированных городов должны предусматриваться необходимые силы для обеспечения движения сил гражданской обороны и организации разведки в случае повторных ударов противника.

При образовании опасных зон радиоактивного заражения, зон затоплений, разрушении мостов через водные преграды и возникновении других факторов, затрудняющих быстрый ввод сил гражданской обороны к объектам работ по имеющимся маршрутам или водным путям, для доставки на эти объекты разведывательных подразделений и формирований и проведения АСДНР, вывоза пораженных людей могут использоваться вертолеты.

4.1.2. Порядок ведения аварийно-спасательных работ

Порядок ведения аварийно-спасательных работ проводится и уточняется с прибытием частей и подразделений в район сосредоточения.

В случаях, требующих немедленного развертывания спасательных работ, подразделения и формирования, предназначенные для действий в первой смене, по мере их подхода вводятся на участки (объекты) работ, не заходя в район сосредоточения.

Подготовка заключается в уточнении задач силам на ведение работ, порядка (последовательности) работ, пополнении израсходованных материальных средств; проведении инструктажа по мерам безопасности с учетом характера предстоящей работы, вредных и опасных факторов; приведении в готовность и одевании, в случае необходимости, средств

индивидуальной защиты; подготовке техники и инструмента к выполнению спасательных и других неотложных работ.

Первыми в зону очага поражения вводятся разведывательные органы. Выдвижение подразделений и формирований на участки (объекты) аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется под руководством их командиров по назначенным маршрутам, в последовательности, установленной решением на ведение АСДНР.

В сложных условиях обстановки, когда не было возможности провести рекогносцировку с участием командиров подразделений, ввод подразделений на участки (объекты) работ осуществляется под руководством заместителей командира бригады (полка) и офицеров штаба.

С выходом на назначенные объекты работ командиры подразделений и формирований на местности уточняют задачи личному составу, расчетов машин, определяют наиболее целесообразные приемы и способы, технологии ведения работ на данном объекте, руководят расстановкой людей и техники, обращая особое внимание на меры безопасности при проведении работ. Основные усилия сосредотачиваются, прежде всего, на розыске и спасении пораженных (пострадавших), оказании им первой помощи и эвакуации в медицинские пункты, а также на локализации источников поражения.

Порядок ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ зависит от характера и масштабов очага поражения, а также от сложившейся обстановки.

При больших масштабах очага поражения всю территорию спасательных работ разбивают на секторы, секторы – на отдельные объекты, объекты – на участки работ. Устанавливаются и обозначаются места (границы), опасные для нахождения личного состава. Между командирами подразделений, частей на участках работ и объекте устанавливается радиосвязь. Все коммунальные сети в разрушенных зданиях перекрываются, а электрические – обесточиваются.

При организации выполнения спасательных работ, исходя из принятой последовательности отработки секторов, объемов работ используются следующие организационно-технологические схемы их ведения: параллельная, последовательная или смешанная. Силы и средства распределяются по возможности по всей зоне разрушений.

При недостатке подразделений (формирований) в первую очередь выполняются работы на местах, где гарантированно обеспечивается спасение жизни пострадавших.

Места работ ограждаются по периметру, у места работы на улицах в дневное время выставляются предупреждающие знаки со стороны движения транспорта. В темное время на ограждении со стороны дви-

жения вывешивается лампа красного цвета, а место работы освещается светильниками местного освещения или переносной электролампой.

При значительных разрушениях, массовых поражениях людей и заражениях (загрязнениях) местности АСФ действуют в полном составе и способны вести аварийно-спасательные и другие неотложные работы на нескольких участках.

Состав смен (группировка сил) определяется в соответствии с характером и объемом предстоящих задач.

При массовых разрушениях, большом количестве пострадавших основные усилия сосредотачиваются прежде всего на их спасении, соответственно, основу группировки каждой смены составляют спасательные подразделения, усиленные инженерно-техническими подразделениями обеспечения действий спасателей, а также инженерно-дорожные и инженерно-технические подразделения – для расчистки завалов, проходов, освещения участков работ и т.д.

При возникновении очагов поражения, связанных с загрязнением местности и объектов радиоактивными веществами, основные усилия должны сосредотачиваться на спасении пострадавших, защите населения в зоне загрязнения (заражения), локализации и ликвидации источника поражения.

Соответственно, первыми, вслед за разведкой, вводятся подразделения дегазации и дезактивации, инженерно-технические, а также подразделения специальной и санитарной обработки. Спасательные подразделения действуют в тесном взаимодействии с ними.

Развертывается пункт обезвреживания техники и санитарной обработки личного состава. При действиях в очагах химического заражения, радиоактивного загрязнения, в условиях пожаров, а также при высокой температуре окружающего воздуха работа организуется и ведется по-сменно.

Режим работы должен устанавливаться с учетом времени защитного действия изолирующих средств защиты органов дыхания и закономерностей изменения работоспособности человека при работе в определенных условиях.

При планировании круглосуточного ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ продолжительность рабочих смен (рабочих циклов), включая перерывы на отдых, не должна превышать 8 часов и устанавливается в каждом конкретном случае на основе показателей, характеризующих устойчивую работоспособность в течение заданного времени.

В ночное время продолжительность работы личного состава уменьшается на 25%, соответственно увеличивается время отдыха.

В ходе работы назначаются микропаузы для кратковременного отдыха продолжительностью 2–3 мин. после завершения одного или нескольких рабочих циклов.

Продолжительность перерывов в ходе смены устанавливается 10–15 минут.

При тяжелой физической нагрузке отдых во время перерыва должен носить преимущественно пассивный характер.

Отдых во время перерывов при отрицательной температуре окружающей среды необходимо проводить в тепле, при положительной температуре окружающей среды – прохладном помещении или в тени.

Прием пищи во время проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ следует организовать перед началом и по окончании рабочих смен.

Смена подразделений организуется по истечении установленного времени работы. Время и порядок смены определяются руководителем работ.

В целях обеспечения непрерывности аварийно-спасательных и других неотложных работ смена личного состава производится непосредственно на рабочих местах. Техника сменяемых подразделений и формирований при необходимости передается прибывшей смене на месте работы.

Во время смены старшим на объекте (участке) работ являются командиры сменяемого подразделения. Он обязан передать объекты (участок) работ командиру прибывшей смены, сообщив ему все необходимые данные о месте, условиях ведения работ, местах нахождения пораженных, которых не успели спасти, организации связи и т.п.

По завершении передачи объектов (участка) работ личный состав выводится на указанный пункт сбора, приводится в готовность к дальнейшим действиям, после чего следует в район отдыха.

Способы ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ должны отвечать следующим основным требованиям: максимальная рациональность, выполнение работ в возможно короткие сроки, относительная безопасность спасаемых и личного состава.

Они должны: обеспечивать развертывание и выполнение работ в короткие сроки, наиболее эффективное использование возможностей имеющихся сил и средств; не требовать неоправданно большого количества людей, техники, материальных средств, не вызывать дополнительного ущерба экологии; обеспечивать относительную безопасность спасаемых и спасателей.

4.1.3. Способы ведения АСДНР

Основными способами поиска пострадавших в завалах являются:

- сплошной визуальный осмотр участка (объекта) спасательных работ;
- с помощью специально обученных собак (кинологический способ);
- с использованием специальных приборов поиска;
- по свидетельствам очевидцев.

Способы ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ определяются сложившейся обстановкой.

Действия подразделений должны направляться, прежде всего, на спасение людей и оказание им медицинской помощи, а также на локализацию и ликвидацию источников поражения (заражения).

Выбор способов выполнения работ производится командирами подразделений при оценке обстановки и уточняется непосредственно на месте их выполнения и по ходу действий.

В условиях массовых разрушений подразделения и формирования гражданской обороны привлекаются для розыска и извлечения пострадавших и погибших, оказания пострадавшим первой медицинской помощи и эвакуации в медицинские учреждения.

Кроме того, они выполняют другие неотложные работы:

- расчистку и проделывание проходов в завалах, расчистку и подготовку площадок для размещения техники и людей;
- обрушение и укрепление конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом;
- локализацию и ликвидацию аварий на коммунально-энергетических сетях;
- локализацию и тушение пожаров;
- ремонт и содержание подъездных путей к районам и местам работ;
- выполнение мероприятий по жизнеобеспечению населения;
- устройство переправ через водные преграды.

Основные способы ведения спасательных работ в условиях массовых разрушений:

- при спасении пострадавших, заблокированных в заваленных и замкнутых помещениях:
- последовательная разборка завала;
- устройство лаза в завале;
- устройство галереи в грунте под завалом;

- пробивка проема в стене или перекрытии;
- при спасении людей с верхних этажей зданий и сооружений:
- вывод (вынос) по сохранившимся или укрепленным лестницам;
- спуск с использованием спасательной веревки и спасательного пояса, с использованием лестниц-штурмовок или трехколенных лестниц, с помощью спасательных рукавов;
- снятие с помощью вертолета.

Технологии выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ избранными способами определяются командирами подразделений и формирований непосредственно на местах работ на основе детального изучения обстановки, положения и состояния пораженных, наличия и характера опасных и вредных факторов и имеющихся возможностей.

4.1.4. Особенности проведения АСР на пожарах

Масштабность и сложность обстановки в очагах поражения определяют характер организации борьбы с пожарами, которые неизбежно возникнут при применении противником современных средств поражения (далее ССП).

Организация борьбы с пожарами в военное время имеет свои особенности по сравнению с тушением пожаров в мирное время. Эти особенности связаны с тем, что в течение сравнительно короткого промежутка времени, т.е. нескольких часов, в результате применения ССП, на значительной территории возникнет большое число пожаров.

Вероятность возникновения большого количества пожаров в очагах поражения дает основание утверждать, что противопожарная служба будет не в состоянии бороться со всеми пожарами, так как требуемое на тушение количество сил и средств будет намного больше фактически имеющегося. Поэтому необходимо из общей массы пожаров для тушения выбрать те, которые будут влиять на успех решения основных задач ГО. Отсюда следует, что усилия противопожарной службы должны быть направлены, прежде всего, на:

- противопожарное обеспечение маршрутов ввода сил гражданской обороны через участки сплошных пожаров;
- противопожарное обеспечение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ;
- тушение пожаров на объектах особой важности;
- локализацию сплошных пожаров вблизи особо важных объектов;

- локализацию и тушение пожаров в жилой застройке с целью предупреждения образования сплошных пожаров и огневых штормов.

Основным видом действий по тушению пожаров является прекращение горения. Горение веществ и материалов может быть прекращено следующим способом:

- охлаждением водой, растворами смачивателей, углекислотой и другими огнетушащими веществами, которые отнимают часть тепла, идущую на продолжение горения;
- изоляция зоны горения пенами, порошками, песком, покрывалами и другими средствами, прекращающими поступление горючих веществ или воздуха в зону горения;
- разбавлением реагирующих в процессе горения веществ водяным паром, углекислым газом, азотом и другими, не поддерживающими горение газами;
- химическим торможением реакции горения галогенированными углеводородами (бромэтил, фреоны).

Выбор способов и приемов прекращения горения зависит от условий и обстановки на пожаре, а также от наличия тех или иных технических средств подачи огнетушащих веществ. Например, для тушения развившихся наружных пожаров твердых материалов применяется охлаждение, для тушения жидкости в резервуарах – изоляция. Способы разбавления и химического торможения используются при тушении небольших пожаров. В отдельных случаях для прекращения горения применяют сочетание перечисленных способов. При этом один из них является основным. Действия по ограничению распространения горения называются локализацией пожара.

Основными приемами ограничения распространения горения на пожарах являются: использование огнетушащих средств; создание заграждений; создание разрывов; изменение газообмена.

На основе анализа закономерностей развития и тушения пожаров разрабатываются наиболее целесообразные действия противопожарных сил по борьбе с ними. В эти действия включаются все мероприятия по организации и подготовке тушения пожаров и управлению противопожарными силами. Действия противопожарных сил, а также способы, приемы и последовательность их выполнения зависят от обстановки на пожаре.

Под обстановкой на пожаре понимается совокупность на определенный момент времени данных о параметрах пожара (площадь пожара, зона задымления и тепловое излучение, скорость распространения горе-

ния, температура среды в зоне действий подразделений и т.п.), его расположении, наличии угрозы людям, наличии электроустановок под напряжением, возможности обрушения конструкций, взрыва, отравления, о климатических условиях, количестве сил и средств тушения пожара, наличии и расположении водоисточников.

Организация тушения пожара – это способность в короткое время оценить обстановку, спрогнозировать возможное дальнейшее развитие пожара и на этой основе выработать решение – план тушения, обеспечив управление подразделениями.

Пожары в зданиях и сооружениях характеризуются быстрым повышением температуры, задымлением помещений, распространением огня скрытыми путями и потерей конструкциями несущей способности.

При этом:

- закрытые оконные проемы в задымленном или горящем здании свидетельствуют о том, что в нем нет людей или они находятся в бессознательном состоянии;
- сильное пламя, выбиваемое из оконных проемов – признак интенсивного горения стораемой начинки зданий;
- резкое падение высоты пламени из оконных проемов – признак обрушения ограждающих конструкций или выгорания дверных полотнищ, за которыми может последовать еще большее обрушение;
- отсутствие выбросов пламени из окон – признак быстрого распространения огня по внутренним конструкциям, по пустотам и горючей загрузке, при котором создается опасность отрезания огнем путей эвакуации;
- большое количество густого дыма, выбрасываемого из оконных проемов – признак горения при недостатке кислорода в воздухе.

Наибольшие трудности при организации тушения пожаров возникают на нефтеперерабатывающих и химических предприятиях со взрывоопасной технологией производства.

Пожары на открытой местности характеризуются открытым горением с пламенем большого размера, излучающим мощные тепловые потоки, перебросом горящих частиц и головней на значительное расстояние, распространением фронта пожара по открытым стораемым поверхностям и задымлением больших площадей в основном по направлению ветра.

При открытых пожарах во время сильного ветра возможно возникновение новых очагов пожара от искр и горящих головней, обрушение под действием ветра конструкций, особо поврежденных огнем, или сво-

бодно стоящих зданий, окружение огнем работающего личного состава формирований и преграждение огнем путей отхода.

В целях получения данных о пожарной обстановке для принятия решения о выполнении работ по локализации и тушению пожара производится пожарная разведка.

Для проведения пожарной разведки заблаговременно назначаются и готовятся разведывательные группы и отделения из состава военизированных подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России.

Разведывательные группы, как правило, состоят из одного-двух пожарных отделений на пожарных автомобилях повышенной проходимости, а для проведения пожарной разведки внутри зданий – из трех и более человек.

При необходимости ведения разведки одновременно на нескольких направлениях высылается несколько разведывательных групп (отделений). Пожарные разведывательные группы ведут непрерывную разведку до полного завершения работ по локализации и тушению пожара.

Для ведения разведки выбираются наиболее удобные и кратчайшие пути продвижения и максимально используются сведения лиц, хорошо знающих конструктивные особенности, планировку горящих зданий, сооружений и оборудования, а также другие особенности объекта. О результатах разведки командир разведывательной группы представляет донесение по радио или через связного начальнику, высланному группе.

Для тушения крупных и массовых пожаров территория (район), где выполняют задачи несколько подразделений пожаротушения, разбивается на боевые участки (по числу привлекаемых подразделений пожаротушения).

Границы этих участков определяются руководством подразделений и могут создаваться по этажам, противопожарным преградам, периметру здания, отдельным зонам пожара.

Завершающим этапом оценки обстановки является определение основного направления действий сил и средств пожаротушения на данный момент, с учетом возможного изменения обстановки. Основное направление на пожаре – это место, где действия подразделений пожаротушения обеспечат успех пожаротушения.

Исходя из оценки сложившейся обстановки и с учетом имеющихся сил и средств, принимается решение о тушении пожара. Основанием для выбора способов тушения пожара служат:

- характеристика горящих веществ и условия, в которых протекает процесс горения;

- доступность зон горения, необходимость выполнения вспомогательных работ, обеспечивающих успех пожаротушения;
- наличие в распоряжении руководителя личного состава огнетушащих веществ, материалов и средств, которые могут быть использованы для тушения пожаров.

Принятие решения о тушении пожара завершается планированием и постановкой задач подчиненным на выполнение работ. Руководитель тушения пожара лично ставит задачу на боевое развертывание, указывает цель, характер и способ действий.

В процессе боевого развертывания в действиях противопожарных сил и средств в зависимости от обстановки на пожаре различают три этапа: подготовку к развертыванию; предварительное развертывание; полное развертывание.

Исходя из обстановки, тушение пожаров производится прежде всего на тех объектах, которые получили слабые или средние разрушения, т.е. меньше других пострадали от воздействия современных средств поражения противника и после ликвидации пожара могут быть частично или полностью восстановлены.

В ходе борьбы с пожарами на маршрутах ввода сил гражданской обороны формирования противопожарной службы работают в тесном взаимодействии с инженерными, медицинскими и другими формированиями гражданской обороны. Продвижение личного состава сил ГО через зону сплошного пожара производится после полной локализации горения, когда достигнуто снижение тепловой радиации и задымления, и личный состав может преодолеть этот проход без средств защиты от теплового воздействия.

При выполнении работ по тушению пожаров в местах проведения спасательных работ личный состав противопожарной службы вместе с другими формированиями принимает участие в розыске и спасении пострадавших. Противопожарное обеспечение спасательных работ ведется непрерывно до полного их завершения. Смена подразделений и формирований производится без прекращения работ путем организации двухсменного варианта работ личного состава. При изменениях обстановки в ходе тушения пожара, вызывающих необходимость перегруппировки сил и средств пожаротушения, руководитель обязан немедленно уточнить ранее принятое решение и привести его в исполнение.

Высокое содержание окиси углерода, повышенная температура окружающей среды в завалах ограничивает время работы смен до 30-45 минут. Продолжительность работы людей может быть увеличена, если их обеспечить изолирующими противогазами и теплоотражательными костюмами.

Пожары строений, сооружений, лесов, развившиеся от применения зажигательных средств, тушатся приемами и способами, применяемыми в обычных условиях.

4.1.5. Обеззараживание зданий, сооружений, техники, местности и санитарная обработка населения

Обеззараживание зданий, техники и местности производится при их заражении отравляющими, радиоактивными веществами и биологическими средствами. Основными целями обеззараживания объектов являются:

- предотвращение поражений производственного персонала объекта и населения при контакте с находящимися на зараженной территории предметами;
- предотвращение изнурения производственного персонала объектов, подвергшихся воздействию средств нападения, и личного состава войск, формирований гражданской обороны при длительном нахождении в средствах индивидуальной защиты во время работы и ликвидации последствий нападения противника.

В зависимости от вида заражения объекта (радиационное, химическое или биологическое) обеззараживание включает дезактивацию, дегазацию, дезинфекцию, дезинсекцию и дератизацию.

Для удаления различных заражающих очагов с зараженных людей и объектов или их обезвреживания осуществляется специальная обработка, а при необходимости проводится санитарная обработка.

В зависимости от наличия времени и средств специальная обработка техники и промышленного оборудования может проводиться в два этапа: вначале – частичная, а затем полная. Частичная специальная обработка обеспечивает безопасность соприкосновения с обработанными поверхностями без средств защиты кожи. Полная специальная обработка обеспечивает безопасность работы без средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи. По степени достижения полноты обеззараживания различают частичную и полную дегазацию, дезактивацию и дезинфекцию.

4.1.5.1. Мероприятия дезактивации

Дезактивация представляет собой удаление радиоактивных веществ с поверхностей оборудования, техники, вещевого имущества, средств защиты, продовольствия, местности, сооружений, а также из воды или снижение уровня радиоактивного загрязнения с каких-либо

поверхностей или из какой-либо среды.

Она является частью специальной обработки, которая может быть частичной и полной. Частичная дезактивация проводится своими силами и средствами без отрыва формирований или воинских частей гражданской обороны от выполнения своих специальных задач. При этом используются табельные и подручные средства. Полная дезактивация проводится, как правило, после выполнения специальных задач в зараженных районах или на пунктах специальной обработки.

Дезактивация должна обеспечить снижение уровня загрязненности до безопасных пределов, что устанавливается дозиметрическим контролем. Дезактивация местности проводится путем смывания радиоактивных веществ растворами (водой), снятия зараженного слоя грунта (снега); поверхности – погружением объектов в рабочую среду или нанесением на поверхность сорбентов и последующим их удалением с радиоактивными веществами; воды – фильтрованием, а также с помощью ионообменных смол; продовольствия – путем обработки или замены зараженной тары и т.п. Зараженные пища и хлеб уничтожаются. Наиболее распространенными методами проведения дезактивации являются: жидкостная с применением специальных растворов (например, СФ-2У и СФ-3К); сухая полимерная с использованием полимерных покрытий (изолирующих, локализирующих, пылеподавляющих, аккумулялирующих, дезактивирующих и др.); механическая с помощью механической резки (фрезерными устройствами, сварочными резаками и т.п.).

4.1.5.2. Мероприятия дегазации

Дегазация – это комплекс мер по обезвреживанию и (или) удалению (разрушению, нейтрализации) токсичных и опасных химических веществ с поверхности объектов и местности или из объема загрязненных веществ и объектов. Она является частью специальной обработки и проводится с помощью специальных технических средств – приборов, комплектов, дегазационных машин с применением дегазирующих растворов (рецептур). Используются также вспомогательные (подручные) средства: вода, органические растворители, моющие растворы и т.п. Основной способ дегазации – физико-химический, подразделяющийся на жидкостной и безжидкостной. При жидкостном способе обработка зараженных поверхностей проводится дегазирующими веществами. При безжидкостном способе обработка зараженных поверхностей проводится горячей газовой струей или сорбентами (порошками).

Частичная дегазация проводится с использованием табельных дега-

зационных приборов, комплектов и подручных средств с целью удаления опасных веществ с открытых участков кожи, средств защиты, одежды, а также различных поверхностей, с которыми приходится соприкасаться людям.

Полная дегазация осуществляется жидкостным способом с помощью дегазационных машин и комплектов, а также тепловым способом. Индивидуальные средства защиты, одежда и обувь проходят дегазацию в дегазационных пунктах. Сооружения, техника, участки местности, дороги дегазируются путем обработки дегазирующими растворами или распылением сухих дегазирующих веществ с последующим увлажнением водой. Участки с твердым покрытием дегазируются тепловым способом, а также с использованием механических способов. Вода очищается от опасных веществ обработкой различными реактивами с последующей фильтрацией.

4.1.5.3. Мероприятия дезинфекции

Дезинфекция проводится с целью уничтожения или удаления возбудителей инфекционных болезней человека и животного во внешней среде механическим, физическим, химическим, комбинированным и другими методами. Она является составной частью комплекса противоэпидемиологических мероприятий. Механический способ (метод) проведения дезинфекции заключается в очистке зараженных объектов (предметов) щетками, пылесосами, путем встряхивания, проветривания и влажной уборки помещений. Физический способ включает в себя использование водяного пара, горячего воздуха, ультрафиолетовых лучей или кипячения. В отдельных случаях прибегают к помощи огня. Химический способ основан на использовании дезинфицирующих веществ и рецептур, которые могут применяться в газообразном, порошковом или жидком состоянии. Комбинированный способ дезинфекции применяется для обеззараживания воды на фильтровальных станциях, вещей в дезинфекционно-душевых установках и в ряде других случаев.

4.1.5.4. Мероприятия дезинсекции и дератизации

Дезинсекция и дератизация – это комплекс профилактических и истребительных мер по уничтожению насекомых и клещей – переносчиков инфекционных болезней, грызунов с целью предотвращения разноса инфекционных заболеваний или экономического ущерба от них. Существуют физический, биологический и химический способы их проведения. Физический способ состоит в использовании высоких тем-

ператур воздуха и водяного пара (в камерах) или кипяченой воды.

Биологический способ заключается в использовании вакцины против возбудителей болезней насекомых и клещей; химический – в обработке объекта инсектицидами.

На территории промышленных объектов ликвидация заражения, как правило, осуществляется силами и средствами специальных ведомственных и других формирований, предназначенных для обеспечения радиационной и химической безопасности. Наиболее сложные работы выполняются подразделениями СВФ, подразделениями радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск на пунктах обеззараживания техники, одежды или на пунктах специальной обработки.

В ходе специальной обработки подразделений, как правило, проводится и обеззараживание кожных покровов людей – санитарная обработка. При частичной санитарной обработке обеззараживаются открытые участки тела путем обработки рецептурой индивидуальных противохимических пакетов или обмывания кожи водой. При полной санитарной обработке проводится гигиеническая помывка всего тела теплой водой с мылом и с заменой нательного белья, а, при необходимости, обмундирования (одежды) и обуви. При биологическом заражении перед помывкой дополнительно осуществляется дезинфекция открытых участков тела 0,5%-ным водным раствором монохлорамина.

Санитарная обработка проводится на санитарно-обмывочных пунктах или санитарных пропускниках, развертываемых на стационарных пунктах специальной обработки или в населенных пунктах на базе бань и бассейнов и является обязательной для участников ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с выбросами АХОВ, радиоактивных веществ, и населения, оказавшегося в зонах заражения (загрязнения).

При выбросах в окружающую среду аварийно химически опасных веществ производится обезвреживание разлившихся на местности АХОВ, а затем обеззараживание местности, на которой были разлиты опасные химические вещества. Обеззараживание зданий, сооружений, техники, оборудования и т.п., подвергшихся воздействию АХОВ, не производится.

4.1.6. Организация управления при ведении работ в очаге поражения

Главной целью управления при ведении работ в очаге поражения является обеспечение эффективного использования сил и средств граж-

данской обороны в интересах выполнения поставленных задач в кратчайшие сроки с минимальными потерями.

Организация управления при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения осуществляется на основе решения соответствующих руководителей гражданской обороны и включает:

- определение состава необходимых пунктов управления силами гражданской обороны и сроков их развертывания в очаге поражения, расчет графика их работы и перемещения (в случае необходимости);
- построение колонн для передвижения;
- распределение личного состава органов управления, средств связи, подразделений обеспечения по пунктам управления;
- составление расчетов (дежурных смен) и распределение личного состава по пунктам управления, установление режимов их работы;
- организацию связи с вышестоящим руководством, взаимодействующими и подчиненными силами;
- организацию охраны, комендантской службы, регулирования движения, инженерного оборудования и маскировки;
- определение системы кодирования топокарт, применения документов скрытого управления, назначение позывных должностным лицам руководства и органам управления;
- уточнение состава, содержания и сроков представления документов по табелю срочных донесений;
- установление единых сигналов оповещения, управления и взаимодействия, определение порядка восстановления нарушенного управления.

Управление силами при ведении АСДНР включает: непрерывное добывание, сбор, анализ и оценку обстановки в зоне работ; принятие решений; постановку задач подчиненным; планирование действий сил; организацию их всестороннего обеспечения; организацию и поддержание взаимодействия; организацию системы управления; непосредственное руководство формированиями сил гражданской обороны (соединениями, частями, подразделениями СВФ, аварийно-спасательными формированиями) контроль и оказание помощи силам в ходе выполнения задач.

Управление силами гражданской обороны организуется и осуществляется на основе решения начальника (командира).

Управление ведением аварийно-спасательных и других неотлож-

ных работ должно обеспечить своевременное оказание помощи пострадавшему населению, эффективное использование возможностей подразделений и успешное выполнение поставленной задачи в короткие сроки, обеспечивающие выживание пораженных (пострадавших) в сложившейся обстановке с минимальными потерями и нанесением окружающей природной среде минимального ущерба.

Основным принципом управления является централизация в сочетании с предоставлением подчиненным инициативы в определении способа и технологий выполнения поставленных задач.

Основными требованиями к управлению являются: устойчивость, оперативность и непрерывность. Их выполнение достигается:

- постоянным знанием и объективной оценкой руководителями гражданской обороны (командирами) и органами, осуществляющими управление гражданской обороной, складывающейся обстановки;
- быстрым реагированием на ее изменения;
- своевременным принятием обоснованных решений и доведением задач до подчиненных;
- решительным и настойчивым претворением в жизнь намеченных планов и решений, выбором эффективных способов и технологий ведения АСДНР;
- своевременным маневром силами и средствами с учетом условий ведения работ и складывающейся обстановки;
- личным контролем и оказанием подчиненным необходимой помощи; организацией и поддержанием устойчивого взаимодействия и всестороннего обеспечения действий подразделений;
- поддержанием высокой готовности органов управления и сил, своевременным уточнением необходимых сигналов управления, оповещения и взаимодействия.

Наиболее целесообразным может быть следующий порядок работы командира соединения (части) подразделения, формирования гражданской обороны с получением задачи на выдвижение в район чрезвычайной ситуации и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ:

- уяснение задачи;
- информирование подчиненных о полученной задаче и обстановке;
- расчет времени;
- отдача распоряжений на приведение в готовность, выдвижение в район ведения АСДНР и организацию разведки;

- проведение рекогносцировки района (участка, объектов) предстоящих работ и установление связи и взаимодействия с органом руководства, в подчинении которого формирование (соединение, часть) находится;
- оценка обстановки и принятие решения;
- постановка задач подразделениям и организация взаимодействия;
- организация ввода подразделений на участки (объекты) работ;
- организация управления и всестороннего обеспечения действий подразделений;
- управление ведением работ.

Уясняя задачу, командир соединения (части), подразделения, формирования гражданской обороны должен понять цель предстоящих действий, задачу формирования сил гражданской обороны, его места и роли в выполнении задачи по ведению АСДНР; порядок взаимодействия и сроки готовности к выполнению задачи.

Расчет времени производится с целью оптимизации действий сил, их сосредоточения в районе при выполнении задачи. Основой расчетов является срок готовности к выполнению задачи, указанной старшим начальником; время постановки задачи; время, необходимое на приведение в готовность сил и выдвижение в очаг поражения.

В распоряжении на приведение в готовность и выдвижение в район чрезвычайной ситуации указываются: данные об обстановке и предстоящей задаче; маршрут движения, район сосредоточения, время начала движения и сосредоточения в указанном районе; время готовности к началу аварийно-спасательных работ; организация обеспечения; порядок связи и информации.

В указании по организации разведки командир определяет: цели и задачи разведки; какие данные и к какому времени необходимо добыть; на каких объектах (участках) сосредоточить основные усилия разведки.

Приведение подразделения, формирования в готовность и организация выдвижения осуществляются в соответствии с заблаговременно разработанным планом действий с уточнением его, исходя из поставленной задачи и условий ее выполнения.

Для проведения рекогносцировки штаб создает рекогносцировочную группу, в которую с учетом характера чрезвычайной ситуации и обстановки, кроме командира, включаются необходимые начальники служб, офицеры штаба, командиры основных подразделений.

В ходе рекогносцировки командир уточняет обстановку и задачу руководителя работ в очаге поражения. Изучает участки (объекты) ра-

бот и пути подхода к ним; характер разрушений, завалов, пожаров; наличие, характер, масштабы и границы заражения, затопления; состояние населения, наличие местных материалов, необходимых для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ; состояние коммунально-энергетических сетей и местности в районе ведения работ; места, удобные для развертывания пунктов управления, медицинского пункта, район развертывания подразделений обеспечения работ, место развертывания пункта обезвреживания техники и санитарной обработки личного состава и т.п.

Оценка обстановки включает: оценку очага поражения, состояния и возможностей своих подразделений; местных сил и материально-технических средств, которые будут способствовать выполнению поставленной задачи; времени года, суток, состояния погоды и местности.

При оценке очага поражения анализируются: характер и масштабы основных поражающих факторов, состояние объектов и территории, где будут проводиться работы; состояние населения, наличие и характер факторов, препятствующих ведению работ; вид и объемы аварийно-спасательных и других неотложных работ.

При оценке состояния и возможностей своих подразделений анализируются: состав, оснащенность техникой и инструментом, обеспеченность материально-техническими средствами, готовность к действиям; возможности системы управления с учетом характера предстоящих работ.

При оценке местных возможностей анализируются: с какими местными органами необходимо организовать взаимодействие и по каким вопросам; наличие местных материалов, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других работ, возможности их использования.

При оценке времени года, суток и состояния погоды анализируются их возможное влияние на выполнение поставленной задачи.

По каждому элементу оценки обстановки делаются выводы и производятся расчеты, которые в итоге составляют основу решения.

Основными выводами при оценке состояния очага поражения могут быть: характер и объемы предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ; характер и масштабы вредных и опасных факторов, препятствующих ведению работ, необходимые действия для их ликвидации или снижения до минимально возможного уровня; основные наиболее целесообразные способы ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ; характер и требуемое количество сил и средств для выполнения предстоящих работ; направление (участки, объекты) сосредоточения основных усилий; порядок и сменность при ведении работ; задачи разведки по уточнению обстановки;

меры безопасности и защиты подразделений в ходе работ; что необходимо дополнительно предпринять по подготовке подразделений к действиям; районы (места) размещения тыла, пунктов управления, исходя из характера обстановки.

При оценке состояния и возможностей своих подразделений основными выводами могут быть: состояние готовности подразделений, что необходимо дополнительно выполнить по ее повышению; удаление подразделений от объектов работ; подразделения, которые необходимо задействовать, исходя из характера и объема предстоящих работ; время возможного начала работ; соответствие возможностей подразделений и запасов материальных средств требуемому количеству сил и средств; что необходимо предпринять для повышения возможностей; наиболее целесообразные способы ведения работ, исходя из возможностей имеющихся сил и средств; распределение подразделений по объектам работы и сменам; задачи основных подразделений; основные вопросы взаимодействия.

При оценке местных возможностей основными выводами могут быть: с какими местными органами необходимо организовать взаимодействие и по каким вопросам в интересах выполнения задачи; какие местные ресурсы необходимо использовать, что необходимо предусмотреть в этих целях.

При оценке состояния времени года, суток, состояния погоды и местности основными выводами могут быть: что необходимо предусмотреть для защиты личного состава от неблагоприятных климатических и погодных условий; необходимая сменность работ с учетом времени года и погоды; мероприятия по обеспечению непрерывности ведения работ; особенности жизнеобеспечения личного состава, пораженного населения и эксплуатации техники; места размещения пунктов управления, района отдыха, тыла; мероприятия по обеспечению проходимости маршрутов.

На основе выводов из оценки обстановки командир принимает решение о ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ. Основу решения составляет замысел действий.

В замысле определяются: цель предстоящих действий; район (участок, объекты) сосредоточения основных усилий; задачи подразделений; последовательность выполнения задач; состав смен; сроки выполнения задач; организация управления и взаимодействия.

Решение о ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ командир объявляет командирам основных подразделений.

В первую очередь задачи ставятся подразделениям, назначенным для выполнения главной задачи, действующим на направлении (участ-

ке) сосредоточения основных усилий с таким расчетом, чтобы обеспечивалось выполнение всего комплекса аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Задачи подразделениям ставятся с учетом их предназначения.

Между подразделениями, выполняющими общую задачу, а также между ними и местными (объектовыми, территориальными) формированиями при их наличии на участке (объектах) ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется взаимодействие.

Взаимодействие организует лично руководитель работ в очаге поражения, командиры подразделений и формирований путем отдачи соответствующих указаний при постановке задач.

В последующем взаимодействие уточняется непосредственно на местах работ с учетом их хода и складывающейся обстановки.

Взаимодействие организуется по задачам, месту действий, способам их выполнения и времени с целью добиться единого понимания всеми командирами поставленной задачи, порядка и способов ее выполнения.

Взаимодействие организуется, прежде всего, в интересах подразделений, выполняющих главную задачу – спасение пораженных и локализацию источника поражения.

При этом обычно согласовываются: порядок действий при вводе на участок (объекты) работ; организация ликвидации или снижения до минимально возможного уровня факторов, препятствующих ведению спасательных работ; порядок действий спасателей, инженерно-технических и других специальных подразделений при ведении спасательных работ в сложных условиях обстановки; порядок взаимодействия с местными (объектовыми) формированиями и специалистами при ликвидации повреждений на коммунально-энергетических сетях; порядок действий при смене; порядок действий при резком изменении обстановки, возникновении непосредственной опасности для жизни участников АС-ДНР; порядок связи и информации; места размещения пунктов управления.

На основе решения командира разрабатывается приказ и планируется ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приказ является основным юридическим директивным документом, определяющим замысел и организацию работ.

В приказе указываются краткие выводы из оценки обстановки; задачи подразделения; задачи, выполняемые в интересах подразделения территориальными (объектовыми) органами по месту ведения работ; замысел действий; задачи и места развертывания медицинских подраз-

делений и лечебных учреждений; порядок эвакуации пораженных; время готовности подразделений к выполнению задач; места развертывания и время готовности пунктов управления.

Планирование аварийно-спасательных и других неотложных работ заключается в установлении определенной последовательности и способов выполнения подразделениями основных задач, распределении усилий подразделений и материальных средств по задачам и объектам работ, установлении порядка взаимодействия подразделений.

План разрабатывается на карте (плане участка, объектов) с приложением графика (календарного плана) работ и пояснительного текста.

На карте (плане) отражаются: исходный район, маршруты ввода, участки (объекты) работ, источники поражения – пожары, источники заражения (загрязнения), основные препятствия; зона заражения (загрязнения); места размещения медицинских пунктов, пунктов специальной и санитарной обработки, маршруты эвакуации пораженных; район размещения тыла; пункты управления и другие вопросы.

Текстуально отражаются: цель и общий замысел действий, состав привлекаемых сил и средств; расчет потребности материально-технических средств, организация взаимодействия.

На графике (календарном плане) работ отражаются: распределение сил и средств по основным задачам (участкам, объектам работ), выполнение задач (работ) по времени.

Кроме того, отрабатываются планы по видам обеспечения, план разведки, связи, радиационной, химической и биологической защиты, технического и тылового обеспечения, комендантской службы.

Указанные планы отрабатываются на рабочих картах.

Планирование осуществляется на весь период выполнения поставленной задачи - до ее полного выполнения.

По ходу действий план уточняется ежедневно с учетом хода аварийно-спасательных и других неотложных работ и складывающейся обстановки.

Основными методами управления при ведении АСДНР соответственно являются: личное общение с подчиненными и уточнение задач на основе непосредственного наблюдения за ходом ведения АСДНР, изучения донесений; ведение прямых переговоров с командирами подразделений, отдача коротких распоряжений по средствам связи.

Для управления ведением АСДНР развертываются в формированиях сил гражданской обороны пункты управления, в соединениях и воинских частях СВФ – полевые и тыловые пункты управления, в подразделениях – командно-наблюдательные пункты управления. Полевой пункт управления развертывается на направлении действий главных сил, ты-

ловой – в районе расположения тыловых подразделений.

4.1.7. Обязанности должностных лиц

Для осуществления мероприятий по защите населения и проведения аварийно-спасательных работ руководитель гражданской обороны должен:

- поддерживать непрерывную связь с вышестоящим органом, осуществляющим управление гражданской обороной, подчиненными и взаимодействующими органами управления;
- оперативно добывать, собирать, анализировать, обобщать и оценивать данные обстановки;
- в любое время располагать данными о ходе осуществления намеченных мероприятий и действиях сил в ходе проведения спасательных и других неотложных работ;
- контролировать выполнение отданных распоряжений по обеспечению действий сил;
- своевременно докладывать в вышестоящие органы управления об обстановке, принятых (уточненных) решениях, поставленных подчиненным силам задачах и их выполнении;
- поддерживать взаимодействие между органами управления (силами);
- восстанавливать резерв сил и средств;
- принимать меры по восполнению потерь и утрат, понесенных подчиненными силами в ходе проведения спасательных и других неотложных работ;
- обеспечивать непрерывность управления подчиненными органами управления и силами;
- вести учет потерь населения, личного состава и техники формирований гражданской обороны.

К исходу каждых текущих суток соответствующим руководителем гражданской обороны подводятся итоги ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, обобщаются поступившие данные обстановки и подготавливаются предложения для принятия решения на последующие действия сил. Предложения могут разрабатываться в виде текстуальных и графических документов, оформляемых на топографических картах крупного масштаба с приложением необходимых расчетов и проектов распоряжений органам управления (силам).

Для руководства спасательными и другими неотложными работами при руководителе ГО наряду с органом, осуществляющим управление

гражданской обороной, могут создаваться временные органы управления: оперативные штабы и группы. В случае привлечения к спасательным и другим неотложным работам значительных по составу войсковых сил для управления их действиями создается оперативная группа военного округа, от которого выделяются эти силы.

Орган управления по делам ГОЧС, являясь основным органом управления спасательными и другими неотложными работами, координирует деятельность созданных временных органов управления и, в соответствии с решением соответствующего руководителя гражданской обороны, поддерживает их взаимодействие при совместном выполнении задач.

Орган управления по делам ГОЧС на основе оценки создавшейся обстановки, состава и возможностей имеющихся сил и средств, а также с учетом предложений служб и структурных органов управления разрабатывает предложения по решению руководителя ГО по организации защиты населения и проведению спасательных и других неотложных работ.

Предложения по решению включают:

- краткие выводы из оценки создавшейся обстановки;
- объем предстоящих спасательных и других неотложных работ и целесообразная очередность их проведения;
- состав имеющихся сил и предложения по их распределению по участкам (районам) и объектам работ;
- задачи созданным группировкам сил (соединениям, частям, подразделениям, формированиям), службам, структурным органам управления;
- порядок обеспечения проводимых мероприятий и действия сил;
- порядок поддержания взаимодействия;
- организацию управления мероприятиями и действиями сил при проведении спасательных и других неотложных работ.

Руководитель ГО уясняет указания вышестоящего руководства и объем предстоящих задач по защите населения, проведению спасательных и других неотложных работ. При уяснении задач он продумывает основные цели предстоящих действий, промежуточные задачи, которые необходимо выполнить для их достижения, оценивает задачи ведомственных органов управления старшего звена, соседних республик (краев, областей, районов) и условия взаимодействия с ними.

На основе уяснения задач проводится расчет времени, определяются метод работы и порядок проведения мероприятий и организации работ, осуществляется ориентирование подчиненных органов управления

о предстоящих действиях.

После уяснения предстоящих задач руководитель гражданской обороны с привлечением необходимых, заранее определенных им должностных лиц, приступает к оценке обстановки, определению замысла предстоящих действий и принятию решения. В ходе этой работы он заслушивает предложения органа управления по делам ГОЧС и других органов управления (должностных лиц). При этом участвующие в работе должностные лица могут высказывать свое мнение, вносить предложения, а также давать необходимые пояснения и справки. Руководители структурных органов управления должны быть готовы по требованию руководителя гражданской обороны доложить дополнительные данные и расчеты по своим направлениям работы.

В решении руководителя гражданской обороны о проведении спасательных и других неотложных работ отражаются в основном те же вопросы, что и в предложениях органа управления по делам ГОЧС по решению. Кроме того, могут определяться задачи по отдельным, наиболее важным видам обеспечения.

Решение руководителя гражданской обороны оформляется в виде карт, таблиц, графиков и др. В приказе руководителя гражданской обороны указываются: выводы из оценки создавшейся обстановки; объем и характер предстоящих задач и последовательность их выполнения; состав группировки сил, привлекаемых к выполнению этих задач: задачи подчиненным органам управления и силам; порядок обеспечения действий сил и их взаимодействия при совместном выполнении задач; организация управления.

В распоряжении руководителя гражданской обороны указываются: краткие выводы из оценки создавшейся обстановки; задачи, решаемые старшим руководителем гражданской обороны; задачи по защите населения и проведению спасательных и других неотложных работ или по их обеспечению; выделяемые на усиление подчиненных звеньев силы и средства; задачи взаимодействующих органов управления. При необходимости могут указываться способы выполнения отдельных задач и другие вопросы.

Директивы, приказы и распоряжения подписываются руководителем гражданской обороны и начальником органа управления по делам ГОЧС. Распоряжения по видам обеспечения от имени руководителя гражданской обороны может отдавать начальник органа управления по делам ГОЧС.

В ходе выработки общего решения по организации защиты населения и проведению спасательных и других неотложных работ руководитель гражданской обороны может принимать экстренные частные ре-

шения по отдельным возникшим проблемам.

Важнейшей обязанностью органа управления по делам ГО ЧС при организации спасательных и других неотложных работ является организация взаимодействия между участвующими в них силами. Организация взаимодействия включает: четкую постановку задач исполнителям и разграничение их функций при выполнении общих задач (мероприятий); назначение головных исполнителей поставленных задач (назначенных мероприятий) и установление подчиненности им других органов управления (сил), участвующих в выполнении этих задач (мероприятий); согласование порядка совместного выполнения задач по способам выполнения, месту и времени; установление порядка обмена данными об обстановке; организацию контроля за выполнением установленного порядка взаимодействия.

Установленный порядок взаимодействия отражается в директивах, приказах, распоряжениях, а также в специальных планах (таблицах) взаимодействия.

В ходе осуществления мероприятий по защите населения и проведения спасательных работ орган управления по делам ГО ЧС обязан: поддерживать непрерывную связь с вышестоящим органом управления по делам ГО ЧС, подчиненными и взаимодействующими органами управления; оперативно добывать, собирать, анализировать, обобщать и оценивать данные обстановки; в любое время располагать данными о ходе осуществления намеченных мероприятий и действиях сил в ходе проведения спасательных и других неотложных работ; контролировать выполнение отданных распоряжений по обеспечению действий сил; обеспечивать повседневную деятельность руководителя гражданской обороны по руководству спасательными и другими неотложными работами, готовить ему необходимые данные и расчеты для уточнения принятого решения или принятия новых решений по возникающим задачам; своевременно доводить до подчиненных органов управления уточненные или новые задачи, организовывать и контролировать их выполнение; докладывать в вышестоящий орган управления по делам ГО ЧС об обстановке, о принятых (уточненных) решениях, поставленных подчиненным силам задачах и их выполнении; обеспечивать поддержание взаимодействия между органами управления (силами); проводить дополнительные мероприятия по созданию (восстановлению) резерва сил и средств; принимать меры по восполнению потерь и утрат, понесенных подчиненными силами в ходе проведения спасательных и других неотложных работ; обеспечивать непрерывность управления подчиненными органами управления и силами; вести учет потерь населения, личного состава и техники формирований гражданской обороны.

При подведении итогов спасательных и других неотложных работ за сутки начальник органа управления по делам ГОЧС обобщает поступившие данные обстановки и готовит руководителю гражданской обороны предложения по решению на последующие действия. Предложения готовятся в виде оформленных на карте (плане) последних данных обстановки с приложением необходимых расчетов и проектов распоряжений органам управления (силам).

В целях повышения оперативности принятия мер по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в очаги поражения обычно направляется оперативная группа, начальник которой обязан:

- организовать разведку очага поражения, аварии, катастрофы или стихийного бедствия;
- оценить сложившуюся обстановку в районе чрезвычайной ситуации;
- принять меры к установлению устойчивой связи с органами, осуществляющими управление гражданской обороной;
- доложить обстановку, выводы, предложения по ней вышестоящему начальнику органа, осуществляющего управление гражданской обороной, для принятия решения по ведению АСДНР;
- совместно с другими органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территориях муниципальных образований, организовать управление и координацию действий сил и средств, привлекаемых для ведения АСДНР;
- своевременно представлять доклады в вышестоящие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, о ходе ведения АСДНР;
- координировать работу членов оперативной группы;
- принимать участие в заседаниях оперативного штаба по ведению АСДНР;
- организовать взаимодействие между органами управления силами и средствами в районе ведения АСДНР.

4.1.8. Техника безопасности при проведении работ

Организация защиты личного состава от воздействия опасных факторов в очаге поражения, контроль за соблюдением силами гражданской обороны техники безопасности при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также своевременное оказание помощи пострадавшему личному составу является важнейшей обязанностью руководителей гражданской обороны всех уровней, ко-

мандиров (руководителя) подразделений (формирований) руководителей работ.

Безопасность личного состава при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ достигается:

- всесторонней оценкой обстановки в очаге поражения (на участке, объекте работ), принятием оптимальных решений об организации работ, эффективными и безопасными режимами, способами и технологиями их ведения;
- заблаговременной специальной подготовкой личного состава к выполнению задач в сложных условиях обстановки, использованием средств индивидуальной защиты, табельного аварийно-спасательного инструмента и других технических средств, а также высокой морально-психологической подготовкой;
- поддержанием в исправном состоянии и готовности к использованию техники, инструмента, современных средств индивидуальной защиты, полным обеспечением сил этими средствами;
- постоянным контролем за выполнением личным составом мер безопасности в ходе работ, оперативным воздействием при резких изменениях обстановки;
- неукоснительным выполнением личным составом указаний руководителей гражданской обороны, командиров подразделений, руководителей формирований, поддержанием высокой дисциплины и четкой организацией ведения работ, немедленным докладом командиру (руководителю) при возникновении экстремальных ситуаций;
- оперативным оказанием необходимой помощи личному составу, попавшему в экстремальные условия;
- непрерывным поддержанием необходимых условий жизнеобеспечения личного состава.

Общие требования техники безопасности при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения следующие:

- непосредственно перед началом работ личный состав должен быть ознакомлен с особенностями обстановки, основными требованиями безопасности применительно к способам и технологиям ведения предстоящих работ: на каждом объекте (рабочем месте) назначается старший, ответственный за безопасное ведение работ; личный состав должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты (спецодеждой, спецобувью и др.), соответствующими выполняемым видам работ и условиям обста-

новки;

- их использование допустимо только по назначению и в установленном порядке.

При организации и ведении работ командиры (руководители) подразделений, формирований сил гражданской обороны обязаны:

- произвести рекогносцировку участка (объекта) работ, выявить и оценить наиболее опасные и вредные факторы, определить необходимые меры безопасности при ведении работ;
- организовать обозначение и ограждение особо опасных мест;
- проинструктировать личный состав по мерам безопасности;
- допустить к самостоятельному проведению работ только личный состав, имеющий опыт действий в аналогичных условиях, возникшим в очаге поражения;
- не допускать к работе машины, механизмы и инструмент, имеющие неисправности;
- обеспечить личный состав средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, а также средствами страховки, определить порядок пользования ими применительно к складывающейся обстановке;
- при выполнении работ в темное время суток организовать освещение мест, объектов работ, проездов и проходов, по которым будет осуществляться движение транспорта и людей;
- организовать работу по сменам с учетом характера чрезвычайной ситуации и условий работы;
- в ходе работ строго контролировать выполнение требований безопасности;
- при возникновении аварийной ситуации, непосредственно угрожающей жизни и здоровью спасателей, принимать дополнительные меры безопасности вплоть до прекращения работы, докладывать об этом старшему начальнику;
- при несчастных случаях принимать меры по немедленному оказанию медицинской помощи пострадавшим и отправке их в медицинские учреждения;
- по окончании работ контролировать степень заражения (загрязнения) спасателей, организовать обработку техники и санитарную обработку личного состава.

Основными обязанностями личного состава формирований сил гражданской обороны при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ являются:

- строгое выполнение указаний командира и требований инструк-

- ции по охране труда и мерам безопасности;
- внимательное и строгое выполнение всех установленных команд и сигналов;
 - применение только средств индивидуальной защиты и страховки, указанных командиром;
 - постоянное слежение за исправностью средств индивидуальной защиты, немедленный доклад руководителю гражданской обороны (командиру) о появлении неисправностей, снижении их защитных свойств;
 - одевание (снятие) средств индивидуальной защиты в специально отведенных местах, в установленном порядке;
 - работа только с исправными машинами, инструментом и средствами спасения;
 - вывод техники из зоны заражения только после проведения специальной обработки (обеззараживания);
 - при возникновении аварийной ситуации принятие мер по ее локализации, оказание первой помощи пострадавшим, а при получении травм самому – доклад командиру и дальнейшие действия по его указаниям.

4.1.9. Порядок оказания первой медицинской помощи пострадавшим

Своевременное оказание первой медицинской помощи пораженным и больным имеет решающее значение в сохранении их жизни, предупреждении возможных осложнений, приводящих к ухудшению состояния здоровья, поэтому первую медицинскую помощь населению необходимо оказывать непосредственно на месте поражения в кратчайшие сроки. Решение этой задачи достигается организацией системы взаимопомощи пострадавшего населения, оказавшегося в очаге поражения, и привлечением достаточного количества медицинских и спасательных формирований, личного состава воинских частей. Сокращению сроков оказания первой медицинской помощи способствует умелый розыск пораженных, проведение их первичной сортировки с целью определения очередности оказания помощи по жизненным показаниям.

К мероприятиям первой медицинской помощи в очаге поражения относятся:

- временная остановка наружного кровотечения;
- наложение асептических повязок на раны и ожоговые поверхности, в том числе и окклюзионных повязок на раны грудной

клетки при открытом пневмотораксе;

- транспортная иммобилизация конечностей с помощью шин и подручных средств при переломах, обширных ранах, ожогах, повреждениях магистральных сосудов, суставов, при травматическом токсикозе;
- простейшие противошоковые мероприятия с использованием противоболевых средств и путем устранения причин, обуславливающих возникновение шока (согревание пораженного, своевременная остановка кровотечения, иммобилизация переломов и др.), простейшие мероприятия по реанимации, направленные на восстановление дыхания и сердечной деятельности путем проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца;
- профилактика радиационных, химических, бактериологических поражений путем защиты органов дыхания и пищеварения от попадания в них радиоактивных и отравляющих веществ, своевременного проведения частичной санитарной обработки кожных покровов и слизистых оболочек и частичной дезактивации одежды, использования медицинских радиозащитных, противобактериологических средств и антидотов отравляющих веществ.

Принципы оказания первой помощи (далее ПП) при ведении гражданской обороны следующие:

- действия по оказанию первой медицинской помощи должны быть целесообразными, обдуманными, решительными, быстрыми и спокойными;
- должны быть обеспечены безопасные условия оказания ПМП пораженным, окружающим их лицам и медицинскому персоналу (предупреждение радиационного поражения, поражения ОВ и АХОВ, профилактика инфекционных заболеваний);
- содержание мероприятий ПМП населению должно определяться поражающими факторами, вызывающими массовые заболевания и неблагоприятное воздействие на окружающую природную среду в очаге поражения;
- необходим тщательный осмотр пострадавших с оценкой их состояния для определения способов и наиболее рациональной последовательности оказания первой помощи, а также способа транспортировки и вида транспортного средства для осуществления эвакуации;
- допускается использование подручных средств для оказания максимально возможной первой медицинской помощи с учетом

- реальных условий;
- оказание первой медицинской помощи должно сочетаться с одновременной подготовкой пострадавшего или больного к эвакуации из очага поражения;
 - должны быть обеспечены постоянное наблюдение за пораженными, больными и готовность сопровождающих их лиц к оказанию первой медицинской помощи до и во время их эвакуации в лечебные учреждения.

4.1.10. Порядок восстановления и поддержания порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий

Существенное значение для эффективного ведения гражданской обороны имеет проведение мероприятий по поддержанию общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения, осуществляемых силами гражданской обороны, создаваемых на базе сил и средств органов внутренних дел.

Подготовка сил и средств для восстановления и поддержания порядка в очагах поражения на военное время осуществляется заблаговременно в мирное время.

При проведении АСДНР обеспечивается беспрепятственное передвижение сил гражданской обороны в очаги поражения, блокирование очагов поражения, охрана общественного порядка в них, обеспечение порядка вывоза (выхода) пострадавших из очагов поражения.

Основными задачами органов внутренних дел при проведении АСДНР являются:

- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения при вводе сил гражданской обороны в очаги поражения;
- осуществление жесткого пропускного режима, выполнения должностными лицами и населением правил карантина;
- охрана зданий административных органов, складов, хранилищ, банков и других важных объектов;
- ведение учета потерь населения;
- проведение профилактических мер среди населения по недопущению нарушений правил правопорядка;
- оцепление очагов поражения;
- обеспечение охраны имущества, ценностей и документов, оставшихся без присмотра владельцев;
- проведение разъяснительной работы среди населения в целях

- пресечения паники и ложных слухов;
- организация учета людей в зонах и пунктах их размещения, ведение адресно-справочной работы по особым информационным массивам;
 - установление личностей погибших и пострадавших;
 - оказание помощи медработникам в вывозе погибших и пострадавших людей в медицинские и другие пункты, сопровождение медицинского транспорта;
 - содействие органам исполнительной власти в привлечении населения, транспортных и иных средств, принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам для проведения АСДНР;
 - закрытие разрушенных и опасных участков дорог, установление необходимых разъяснительных указателей и знаков, выставление постов контроля и регулирования дорожного движения;
 - обследование местных автопредприятий, привлекаемых к аварийно-спасательным работам, усиление контроля за исправностью автотехники, предназначенной для перевозки людей и грузов при эвакуационных и восстановительных работах;
 - осуществление надзорно-профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, выполнение которых крайне необходимо в сложившейся обстановке.

В ходе ведения АСДНР в очагах поражения и на прилегающей к ним территории в целях обеспечения безопасности разворачиваются:

- посты регулирования на маршрутах ввода сил гражданской обороны на объекты ведения АСДНР;
- контрольно-пропускные пункты на въездах;
- посты охраны специальных объектов;
- посты по поддержанию порядка на пунктах сбора и санитарной обработки пострадавших, а также по обеспечению режима допуска людей;
- оперативно-поисковые группы по борьбе с преступностью;
- наряды по оказанию содействия должностным лицам по мобилизации населения и транспорта для наращивания темпа ведения АСДНР.

Для поддержания общественного порядка:

- обеспечивается охрана органов государственного управления (местного самоуправления), важных объектов экономики и инфраструктуры, национального достояния и безопасность дорожного движения;

- ведется борьба с преступностью;
- предупреждается и пресекается паника;
- выявляются и задерживаются лица, занимающиеся антигосударственной пропагандой, призывающие население к массовым беспорядкам;
- пресекаются мародерство, хищение государственного и личного имущества граждан и другие преступления.

В зонах ведения АСДНР организуются контрольно-пропускные пункты и посты регулирования.

Определенная роль отводится государственной автомобильной инспекции, которая при восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий, выполняет ряд задач:

- досрочное восстановление водительских прав, обеспечив этим самым потребность в кадрах водителей;
- надзор за техническим состоянием автотранспорта, обеспечивающим перевозки;
- блокирование автомобильных дорог, организация объездных маршрутов;
- организация движения на автомобильных дорогах и выдача пропусков единого образца;
- надзор за движением и его регулирование на маршрутах перевозок рабочих смен и грузов.

Проведение профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, проводимых оперативными группами по линии уголовного розыска и экономической преступности, решается как часть общих задач, вытекающих из особенностей обстановки.

Усилия сотрудников этих групп направляются на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений; розыск лиц, скрывшихся после совершения преступления.

4.1.11. Порядок срочного захоронения трупов

В условиях ведения боевых действий одной из важных задач для гражданской обороны является захоронение трупов. Их захоронение заключается в погребении с соблюдением установленных правил и обрядов. Своевременность захоронения трупов при массовом поражении людей крайне необходима для поддержания санитарно-гигиенической обстановки в местах пребывания людей, недопущения появления в местах скопления трупов особо опасных инфекционных заболеваний.

Выполнение этих задач возлагается на соответствующие структурные подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их силы: коммунально-технические (создание и обеспечение специальных команд для сбора погибших; сбор погибших и доставка их к местам проведения судебной медицинской экспертизы; доставка погибших к месту захоронения после судмедэкспертизы); санитарного надзора, санитарно-эпидемиологического контроля (организация и проведение судебной медицинской экспертизы; захоронение умерших от ран, болезней в медицинских учреждениях; создание санитарно-эпидемиологических групп для выявления и захоронения трупов в очаге особо опасных инфекций и проведение текущей и заключительной дезактивации в очаге особо опасной инфекции; транспорта, доставляющего трупы; осуществление контроля за полнотой и качеством проведения дезинфекции другими службами) и другие. Количество создаваемых для этих целей формирований зависит от плотности проживаемого на той или иной территории населения, характера ведения боевых действий и т.п. При необходимости могут привлекаться воинские подразделения и формирования общего назначения.

Сбор погибших, доставка их к местам захоронения, оформление могил и кладбищ производятся специально назначенными командами. В распоряжение этих команд выделяются необходимые транспортные средства, инструменты, материалы, обмундирование подменного фонда и дезинфицирующие средства, необходимые для производства захоронения и оформления могил и кладбищ.

Личный состав команд по организации захоронения обязан знать порядок захоронения погибших. В медицинских учреждениях захоронение умерших от полученных ран (болезней), оформление могил и кладбищ производится в порядке, определенном руководителем гражданской обороны.

Захоронение осуществляется, как правило, не позднее чем через сутки после гибели.

Перед захоронением производится опознание погибших по имеющимся при них документам. В случае отсутствия при погибшем документов, удостоверяющих его личность, командир команды по организации захоронения немедленно докладывает об этом по команде для принятия мер по установлению личности погибшего.

Для опознания погибшего назначается комиссия в составе представителей медицинской службы, прокуратуры и командира команды по организации захоронения. В случае, когда принятые для опознания меры не дали результатов, производится описание внешности (облика) по-

гибшего, для чего составляется его карточка, или осуществляется фотографирование в анфас и профиль.

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатуры АСР и САДНР?
2. Проведение АСР на пожарах.
3. Мероприятия дезинфекции, дезинсекции и дератизации.
4. Мероприятия дегазации, дезактивации.
5. Порядок работы должностных лиц при ведении АСДНР в мирное и военное время.
6. Восстановление и поддержание общественного порядка в районах ЧС.
7. Порядок срочного захоронения трупов.

Глава 5. Нештатные аварийно-спасательные формирования

Нештатные аварийно-спасательные формирования (далее НАСФ) представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст.799), от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503) и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований. Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие нештатные аварийно-спасательные формирования.

5.1. Основные положения о НАСФ

Основными задачами НАСФ являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);
- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;
- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с настоящим Порядком и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее МЧС России), исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России – органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

Федеральные органы исполнительной власти, исходя из статьи 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в отношении бюджетных организаций, находящихся в их ведении, вправе:

- определять организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

5.2. Права и обязанности органы исполнительной власти по созданию и содержанию НАСФ

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, исходя из статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», на соответствующих территориях вправе:

- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществляют их учет;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских

- и других подразделений;
- осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;
 - осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
 - осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;
 - поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, а также контроль в этой области.

5.3. Комплектование и обеспечение НАСФ

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

- по подчиненности: территориальные и организаций;
- по составу, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами и аттестации: посты, группы, звенья, команды;
- по предназначению: радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки, инженерной разведки и разграждения, разбора завалов, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты.

Для нештатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 24 часа, военное время – 6 часов.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, нештатные аварийно-спасательные формирования доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь, комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, осуществляется за счет техники и имущества, имеющих в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28–ФЗ «О гражданской обороне».

5.4. Подготовка НАСФ

Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от

чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования.

Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований включает:

- обучение по программам подготовки спасателей в учебных центрах и иных образовательных учреждениях в соответствии с Основными положениями аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 года № 1479 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 48, ст.5561);
- обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;
- обучение личного состава в организации в соответствии с примерной программой обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, рекомендуемой МЧС России;
- участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Обучение личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований в организации включает базовую и специальную подготовку. Обучение планируется и проводится по программе подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований в рабочее время. Примерные программы обучения нештатных аварийно-спасательных формирований разрабатываются и утверждаются МЧС России.

Темы специальной подготовки отрабатываются с учетом предназначения нештатных аварийно-спасательных формирований.

Основным методом проведения занятий является практическая тренировка (упражнение).

Теоретический материал изучается в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и прово-

дят руководители нештатных аварийно-спасательных формирований, а на учебных местах – командиры структурных подразделений нештатных аварийно-спасательных формирований.

Занятия проводятся в учебных городках, на участках местности или на территории организации.

На тактико-специальные занятия нештатные аварийно-спасательные формирования выводятся в полном составе, с необходимым количеством специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов.

Практические занятия с нештатными аварийно-спасательными формированиями разрешается проводить по структурным подразделениям.

Занятия по темам специальной подготовки могут проводиться также путем сбора под руководством начальника соответствующей спасательной службы.

5.5. Обязанности личного состава НАСФ

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований должен знать:

- характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и способы защиты от них;
- особенности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ, применяемых в организации, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе);
- предназначение формирования и функциональные обязанности;
- производственные и технологические особенности организации, характер возможных аварийно-спасательных и других неотложных работ, вытекающих из содержания паспорта безопасности объекта;
- порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность;
- место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения аварийно-спасательных работ;
- назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;

- порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий;

уметь:

- выполнять функциональные обязанности при проведении аварийно-спасательных работ;
- поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;
- оказывать первую медицинскую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в безопасные места;
- работать на штатных средствах связи;
- проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий;
- незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на потенциально опасном объекте, принимать меры по ее локализации и ликвидации;
- выполнять другие аварийно-спасательные работы, обусловленные спецификой конкретной организации.

Особое внимание при обучении обращается на безопасную эксплуатацию и обслуживание гидравлического и электрифицированного аварийно-спасательного инструмента, электроустановок, компрессоров, работу в средствах защиты органов дыхания и кожи, а также при применении других технологий и специального снаряжения (альпинистского, водолазного).

5.6. Примерный перечень создаваемых территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований

Таблица 1

Нештатные аварийно-спасательные формирования

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
Сводная команда	119
Сводная команда механизации работ	94
Сводная группа	44
Разведывательная группа	16
Группа инженерной разведки	23

Продолжение табл. 1

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
Группа радиационной, химической и биологической разведки*	15
* Создаются в субъектах Российской Федерации, городах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, городах, имеющих химически опасные объекты или производство.	
Звено речной (морской) разведки	5
Звено разведки на средствах железнодорожного транспорта	5
Группа эпидемического контроля	3
Группа ветеринарного контроля	4
Группа фитопатологического контроля	4
Команда защиты растений	49
Команда защиты животных	49
Группа радиационной, химической и биологической защиты*	44
* Создаются в субъектах Российской Федерации, городах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, городах, имеющих химически опасные объекты или производство.	
Команда радиационной, химической и биологической защиты*	108
* Создаются в субъектах Российской Федерации, городах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, городах, имеющих химически опасные объекты или производство.	
Команда связи	25
Мобильный медицинский отряд	35
Инфекционный подвижной госпиталь на 200 коек	138
Хирургический полевой подвижной госпиталь на 300 коек	173
Токсико-терапевтический полевой подвижной госпиталь на 300 коек	171
Группа эпидемиологической разведки	4
Санитарно-эпидемиологический отряд	21
Специализированная противоэпидемическая бригада	40
Бригада специализированной медицинской помощи	4
Автосанитарный отряд	189
Эвакосанитарная летучка	61
Противопожарная команда	25

Окончание табл. 1

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
Лесопожарная команда	40
Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов	108
Команда взрывных работ	30
Группа по обслуживанию защитных сооружений	21
Звено по обслуживанию защитных сооружений	4-9
Команда защиты и эвакуации культурных ценностей**	41
** Создается в субъектах Российской Федерации, городах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, городах и населенных пунктах, имеющих особо ценные объекты культурного наследия России.	
Аварийно-газотехническая команда	44
Аварийно-техническая команда по электросетям	59
Команда водопроводно-канализационных (тепловых) сетей	34
Команда охраны общественного порядка	44
Группа охраны общественного порядка	16
Автоколонна для перевозки грузов	20
Автоколонна для перевозки населения	26-35
Эвакуационная (техническая) группа	12
Подвижная ремонтно-восстановительная группа (по ремонту автомобильной техники)	20
Подвижная ремонтно-восстановительная группа (по ремонту инженерной техники)	20
Звено подвоза воды	6
Команда обеззараживания	49
Пункт санитарной обработки	20
Станция специальной обработки транспорта	21
Станция специальной обработки одежды	21
Подвижная автозаправочная станция	5
Подвижной пункт вещевого снабжения	14
Подвижной пункт питания	25
Подвижной пункт продовольственного снабжения	12

5.7. Примерный перечень создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований организаций

Таблица 2

Нештатные аварийно-спасательные формирования организаций

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Рекомендуемая численность личного состава (чел.)
Сводная команда	107
Сводная команда механизации работ	94
Спасательная команда	103
Сводная группа	44
Спасательная группа	35
Разведывательная группа	16
Группа ветеринарного контроля	4
Группа фитопатологического контроля	4
Группа связи	15
Звено связи	7
Команда охраны общественного порядка	44
Группа охраны общественного порядка	16
Противопожарная команда	25
Противопожарное звено	6
Аварийно-техническая команда	44
Санитарная дружина	23
Санитарный пост	4
Пост радиационного, химического и биологического наблюдения	3
Команда радиационной, химической и биологической защиты*	108
* Создаются на химически опасных объектах, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества.	
Группа радиационной, химической и биологической защиты*	44
Группа радиационной, химической и биологической разведки*	15
* Создаются на химически опасных объектах, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества.	
Подвижная автозаправочная станция	5
Эвакуационная группа (техническая)	12
Звено подвоза воды	6

Окончание табл. 2.

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Рекомендуемая численность личного состава (чел.)
Группа, звено по обслуживанию убежищ и укрытий	4**

** В мирное время. При развертывании защитных сооружений вместимостью до 150 чел. – 10 чел., от 150 до 600 чел. – 21 чел., более 600 чел. – 36 чел.

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатура НАСФ?
2. Основные положения о НАСФ.
3. Какие задачи решают НАСФ при ведении мероприятий ГО?
4. Права и обязанности органы исполнительной власти по созданию и содержанию НАСФ.
5. Порядок создания, подготовки и комплектования НАСФ.
6. Обязанности личного состава НАСФ.
7. Всестороннее обеспечение НАСФ.
8. Функции и задачи командиров АСФ и НАСФ при ЧС.

Глава 6. Организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС

6.1. Виды учений и тренировок, основы их организации и проведения

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 738 от 24 июля 1995г. «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» ст. 6. определено, в целях проверки подготовленности населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, регулярно проводить командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки.

Командно-штабные учения продолжительностью до трех суток проводятся в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации один раз в два года, в органах местного самоуправления – один раз в три года. Командно-штабные учения или штабные тренировки на предприятиях, в учреждениях и организациях проводятся один раз в год продолжительностью до одних суток.

При проведении командно-штабных учений в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления могут в установленном порядке привлекаться оперативные группы военных округов, гарнизонов, соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск и органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления – силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Тактико-специальные учения продолжительностью до восьми часов проводятся с формированиями предприятий, учреждений и организаций один раз в три года, с формированиями повышенной готовности – один раз в год.

Комплексные учения продолжительностью до двух суток проводятся один раз в три года в органах местного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях и организациях, имеющих численность работников более 300 человек, и в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях один раз в три года проводятся тренировки продолжительностью до восьми часов.

Тренировки с учащимися общеобразовательных учреждений и

учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования проводятся ежегодно.

В общеобразовательных учебных заведениях ежегодные объектовые тренировки проводятся как «*День защиты детей*». В силу этого они имеют свою специфику и особенности.

Сущность и цели городских (районных) командно-штабных учений (КШУ). Подготовка учений, разработка учебно-методических документов. Методика проведения учения.

Командно-штабные учения (КШУ) являются одной из форм совместной подготовки руководящего состава, отделов (секторов) по делам ГОЧС, комиссий по чрезвычайным ситуациям, эвакуационных комиссий объектов, служб и командно-начальствующего состава формирований гражданской обороны.

Командно-штабные учения могут быть одностепенными и двухстепенными. На одностепенных учениях обучается одна инстанция – начальник гражданской обороны объекта, его заместители, отдел (сектор) по делам ГОЧС, комиссия по чрезвычайным ситуациям, службы и эвакуационные органы, а также главные специалисты объекта. На двухстепенных учениях обучаются две инстанции, при этом во второй инстанции принимают участие командиры и штабы объектовых формирований. Наибольший эффект дают двухстепенные учения. На предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от их организационно-правовой формы учения или штабные тренировки должны проводиться ежегодно продолжительностью до одних суток.

При подготовке и особенно при проведении учений важное значение должно придаваться отработке его участниками функциональных обязанностей и тех задач, которые им придется решать в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, что даст возможность более полно проверить реальность планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Командно-штабные учения организуются и проводятся по принципу: начальник обучает своих подчиненных. Основным организатором всей работы по подготовке и проведению учения является начальник гражданской обороны объекта. Выступая в роли руководителя учения, он одновременно, как правило, выполняет и функциональные обязанности начальника гражданской обороны объекта. На крупных объектах они могут выступать только в роли руководителей учений.

6.1.1. Подготовка учения

Подготовка учения начинается с определения исходных данных

для его проведения. То есть, руководитель учения определяет тему, учебные цели, этапы учения и учебные вопросы в каждом из них; конкретные сроки и район (место) проведения учения; состав привлекаемых органов управления и формирований на учение.

Тема учения, как правило, определяется начальником гражданской обороны района (города). Если она им не установлена, руководитель сам определяет тему с учетом местных условий. Определив тему учения, руководитель определяет его учебные цели. Учебные цели могут быть определены общими для всех участников учения, а также для отдельных категорий обучаемых (для руководящего состава, комиссии по чрезвычайным ситуациям, эвакуационной комиссии, служб гражданской обороны, для командиров формирований).

Важное значение имеет определение этапов учения, их продолжительности и отрабатываемых учебных вопросов в каждом из них. Количество и содержание этапов зависят от темы, учебных целей и отведенного на учение времени.

Например, учение по теме «Работа отдела (сектора) по делам ГОЧС, комиссии по чрезвычайным ситуациям, эвакуационной комиссии и служб гражданской обороны объекта по организации и проведению мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации» может быть проведено в три этапа:

Первый – работа начальника отдела (сектора) по делам ГОЧС, комиссии по чрезвычайным ситуациям, эвакуационной комиссии и служб гражданской обороны объекта по организации и проведению мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации;

Второй – организация и проведение мероприятий при возникновении чрезвычайной ситуации;

Третий – работа начальника отдела (сектора) по делам ГОЧС, комиссии по чрезвычайным ситуациям, эвакуационной комиссии и служб гражданской обороны при организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очаге чрезвычайной ситуации.

Для каждого этапа определяются учебные вопросы. Количество учебных вопросов определяется такое, чтобы их можно было хорошо и подробно отработать в отводимое на учение время.

Продолжительность этапов определяется в зависимости от времени, выделенного на учение, а также от количества и важности учебных вопросов, установленных для каждого этапа.

В отдельных случаях на командно-штабных учениях могут проводиться исследования вопросов, имеющих важное значение для дальнейшего совершенствования гражданской обороны предприятий, учреждений, организаций, особенно по вопросам управления и устойчивости их

работы в мирное и военное время. На исследование целесообразно выносить один – два вопроса. Вопросы, намеченные для исследования, при подготовке учения обсуждаются на специальных совещаниях, а в ходе учений глубоко изучаются и анализируются.

На командно-штабное учение выделяется времени не менее суток, в том числе 8 часов за счет рабочего времени. Каждое формирование, привлекаемое на учение, действует только на определенных его этапах и выполняет конкретные практические задачи в общей сложности не более 8 рабочих часов.

Что касается руководящего и командно-начальствующего состава, то они участвуют на учении от начала до конца.

Состав участников учения определяет их руководитель. На них обычно привлекаются его заместители, отдел (сектор) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, начальники служб и их штабы, комиссии по чрезвычайным ситуациям, эвакуационная (эвакоприемная) комиссия, главные специалисты, командиры формирований общего назначения и служб и их штабы, начальники структурных органов предприятий, учреждений, организаций, отдельные объектовые формирования в полном составе для проведения с ними тактико-специальных учений.

Для обеспечения учений привлекаются и необходимые формирования служб: оповещения и связи; разведки; охраны общественного порядка; обслуживания убежищ и укрытий.

Важным элементом в определении исходных данных является уточнение района (места) проведения учения. Органы управления ГО предприятия, организации, учреждения, как правило, поставленные на учении задачи решают на пунктах управления и рабочих местах в соответствии с планом ГО.

Определив исходные данные, руководитель учения ставит задачу начальнику штаба руководства на проведение дальнейшей работы по подготовке учения.

Эти указания руководителя учения служат основой для развертывания работы начальником штаба руководства (старшим группы управления), заместителями (помощниками) руководителя учения по непосредственной подготовке учения, и прежде всего для проведения рекогносцировки, разработки документов, подготовки руководства, штаба руководства (группы управления), посредников, участников учения, учебно-материальной базы и проведения других мероприятий.

6.1.2. Проведение рекогносцировки района учения

Рекогносцировка района учения проводится в целях уточнения плана проведения учения, определения мест работы руководства и обучаемых по отработке намеченных учебных вопросов, проведения практических мероприятий и уточнения других вопросов, связанных с подготовкой и проведением учения.

Для обеспечения более организованной работы на местности целесообразно разрабатывать план рекогносцировки. В нем указываются цели рекогносцировки, состав рекогносцировочной группы, время рекогносцировки и порядок ее проведения (точки или места работы, время работы на точках, содержание изучаемых вопросов), выделяемый автотранспорт.

К рекогносцировке привлекаются заместители руководителя учения, начальник штаба руководства (старший группы управления) с одним, двумя работниками и помощник руководителя по имитации.

6.1.3. Разработка учебно-методических документов

Для проведения учений, как правило, разрабатываются следующие документы: план проведения учения, организационные указания по подготовке к учению, схема организации руководства учением, частные планы заместителей и помощников руководителя, а также посредников, планы материально-технического обеспечения и имитации.

Если в ходе учения будут проводиться исследования отдельных вопросов организации и ведения гражданской обороны, целесообразно разрабатывать также и план проведения исследований.

План проведения учения – основной учебно-методический документ, в котором излагается ход учения и определяется последовательность отработки учебных вопросов и проведения практических мероприятий по этапам учения.

План проведения учения разрабатывается текстуально и включает тему учения, учебные цели, состав участников, время и продолжительность учения, район (место) учения, этапы, их содержание и продолжительность, учебные вопросы каждого этапа.

При разработке плана желательно предусматривать отработку вопросов «час за час», то есть вести учение в реальном масштабе времени. При ограниченном времени, отводимом на учение в целом, для отработки отдельных вопросов можно вводить оперативное время.

В графе «Обстановка» (содержание вводной) излагается обстановка, создаваемая для отработки каждого учебного вопроса. Здесь же мо-

жет быть описано полное содержание вводной, а если к плану прилагается отдельный документ – перечень и содержание вручаемых вводных, то в этой графе указывается только ее номер.

Работа руководителя, его заместителей и помощников, штаба руководства (группы управления) и посредников может излагаться в одной графе. Для руководителя учения в соответствии с планом проведения учения может разрабатываться личный план работы, в котором указывается время и содержание его работы в различных звеньях, привлеченных на учение (проведение розыгрыша наиболее важных эпизодов учения, заслушивание решений и отдаваемых распоряжений и др.).

Ожидаемые действия обучаемых в плане проведения учения можно разрабатывать для штаба, служб, эвакокомиссии, комиссии по чрезвычайным ситуациям, руководителей формирований и их штабов, других обучаемых в отдельных графах, или в одной графе. Можно объединять несколько обучаемых категорий в одну графу.

К плану проведения учения прилагаются схемы района учения и объекта.

Предложить слушателям ознакомиться с содержанием схем района учения и объекта.

План проведения учения разрабатывается штабом руководства (группой управления), подписывается начальником штаба руководства (старшим группы управления) и утверждается руководителем учения не позже чем за две недели до начала учения.

Организационные указания по подготовке к учению разрабатываются в форме приказа. И доводятся до исполнителей заблаговременно с тем, чтобы они имели возможность выполнить все предусмотренные в приказе мероприятия (содержание приказа доведено в начале изложения данного вопроса).

Схема организации руководства учением. На ней показываются руководство учением и все органы управления ГО предприятия, организации учреждения, а также формирования общего назначения и служб, привлекаемые на учения (или командиры и штабы), посредники при соответствующих участниках учения. Схема подписывается начальником штаба руководства и утверждается руководителем учения.

Частные планы заместителей, помощников руководителя и посредников являются их основными методическими документами для руководства отработкой намеченных учебных вопросов и проверки выполнения практических мероприятий определенной категории обучаемых. В частных планах указываются тема учения, учебные цели – общие и для конкретной категории обучаемых; состав участников учения; время проведения учения; район учения; порядок проведения учения; этапы,

их содержание и продолжительность; учебные вопросы, частная обстановка, на фоне которой отрабатывается каждый учебный вопрос (содержание вводной); порядок работы заместителя (помощника) руководителя или посредника; ожидаемые действия обучаемых. Подписывается частный план заместителем (помощником), посредником и утверждается руководителем учения.

План имитации.

В нем отражаются все мероприятия по имитации, которые требуется провести при подготовке к учению и в ходе его проведения. В плане предусматриваются место имитации; вид имитации; срок готовности; силы и средства, выделяемые для имитации; количество статистов и обозначаемое ими число «пораженных»; ответственный за имитацию.

Имитация должна быть так подготовлена, чтобы обучаемые без вмешательства руководства и посредников могли сами правильно оценить сложившуюся обстановку и принять по ней целесообразное решение.

План имитации разрабатывается и подписывается помощником руководителя по имитации, согласовывается с начальником штаба руководства (старшим группы управления) и утверждается руководителем учения.

План материально-технического обеспечения – документ, определяющий обеспечение выполнения всех мероприятий, предусмотренных планом проведения учения. В нем указываются наименование проводимых мероприятий, выделяемые силы и средства, срок исполнения, ответственные за исполнение.

План проведения исследований разрабатывается текстуально. В нем определяются цель исследования, порядок проведения исследования по этапам учения; отрабатываемые вопросы командно-штабного учения; характер исследования в ходе отработки учебных вопросов; метод исследования; в каком обучаемом звене проводится исследование; порядок исследования и обобщения; сроки исследования.

План исследования подписывается начальником штаба руководства (старшим группы управления) и помощником руководителя по исследованию и утверждается руководителем учения.

6.1.4. Подготовка руководства учением, штаба руководства (группы управления) и посредников

Подготовка осуществляется лично руководителем учения и начальником штаба руководства (старшим группы управления) и преследует цель обеспечить глубокое изучение реального состояния граж-

данской обороны на объекте и установить единство взглядов на порядок отработки учебных вопросов.

Основными методами подготовки руководства и посредников к учению являются проведение с ними лекций, докладов, семинаров, групповых упражнений, инструкторско-методических занятий, летучек, проведение розыгрыша учения или отдельных его эпизодов на картах и непосредственно на местности, а также самостоятельная подготовка.

Подготовка участников учения осуществляется путем самостоятельного изучения плана гражданской обороны объекта, плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, необходимых руководящих документов.

Отдел, (сектор) по делам ГОЧС, службы, комиссия по чрезвычайным ситуациям, эвакуационная комиссия, штабы формирований и производственные подразделения готовятся на штабных тренировках.

Личный состав формирований, привлекаемых на учения, готовится на практических и тактико-специальных занятиях.

Подготовка учебно-материальной базы

В первую очередь приводятся в готовность к учению пункты управления, рабочие места участников учения, средства связи и оповещения. Предусматривается выделение необходимых средств связи, транспорта. Готовятся учебный пункт объекта и тематические классы.

Все формирования, участвующие в учении, обеспечиваются имуществом, инструментами, приборами в соответствии с табелем. Готовятся учебные городки и подготавливаются натурные участки.

Проводятся мероприятия по подготовке и осуществлению имитации и обозначению участков разрушений и заражения.

6.1.5. Методика проведения командно-штабных учений

Командно-штабные учения проводятся, как правило, по реальным планам. Если, например, учение проводится по теме «Работа отдела (сектора) по делам ГОЧС, комиссии по чрезвычайным ситуациям, эвакуационной комиссии и служб ГО объекта по организации и проведению мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации», то на первом этапе учения отрабатываются вопросы по организации и проведению мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, то есть вопросы, связанные с приведением в готовность органов управления, с подготовкой к защите персонала объекта от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, повышением устойчивости работы объекта в условиях чрезвычайной ситуации и подготовкой сил и средств для проведения АСДНР в очаге чрезвычайной ситуации.

Этот этап учения обычно начинается с оповещения и сбора участников учения.

Руководство учением и посредники контролируют ход оповещения и сбора руководящего состава объекта, хронометрируют затрачиваемое на это время.

После сбора руководящего состава руководитель учения в роли начальника гражданской обороны объекта вводит «План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на мирное время» и ставит задачи руководящему составу на выполнение мероприятий в связи с угрозой возникновения чрезвычайной ситуации.

Предоставив руководящему составу время для уяснения полученных задач и доведения их до подчиненных, руководитель учения, его заместители и посредники проверяют работу обучаемых, требуют организации выполнения всего комплекса мероприятий, предусмотренных планом и функциональными обязанностями должностных лиц. Учат руководящий состав, отдел (сектор) по делам ГОЧС, комиссию по чрезвычайным ситуациям, эвакокомиссию, службы, привлеченных на учение командиров формирований организации выполнения плановых мероприятий, контроль за исполнением отданных распоряжений и выполнению своих обязанностей.

Руководитель учения может заслушать доклад или решение любого из обучаемых по сложившейся обстановке.

При проведении учений на сельскохозяйственных объектах с подготовкой к защите населения руководство учением отрабатывает с обучаемыми подготовку к защите сельскохозяйственных животных, кормов, источников воды, сельскохозяйственной продукции.

В заключение отработки учебных вопросов первого этапа учения, руководством рассматриваются донесения о проделанной работе, представленные участниками учения.

Убедившись в том, что вопросы первого этапа учения отработаны в полном объеме, руководитель переходит к отработке учебных вопросов второго этапа – организация и проведение мероприятий при возникновении чрезвычайной ситуации.

Отработка учебных вопросов этого этапа начинается с момента вручения вводной о чрезвычайной ситуации. После вручения вводной руководство учений и посредники контролируют порядок приведения органов управления, сил и средств в чрезвычайный режим функционирования, введение плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. То есть, как практически проводится:

оповещение органов управления, работников объекта о возникновении чрезвычайной ситуации;

выдвижение оперативной группы в район чрезвычайной ситуации, организация разведки в очаге чрезвычайной ситуации и прогнозирование обстановки;

организация защиты и защита работников объекта;

организация локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация восстановления первоочередного жизнеобеспечения пострадавших работников и членов их семей;

организация работ по обеспечению устойчивого функционирования объекта.

После объявления руководителем учения принятого решения на проведение АСДНР руководство учением, посредники лично изучают стиль и методы работы обучаемых по доведению принятого решения и задач до подчиненных, организацию и проведение АСДНР, обеспечение эффективного применения сил и средств. Заслушивают краткие доклады и изучают отработанные документы, оказывают помощь обучаемым в выполнении функциональных обязанностей. Обращают внимание на слаженность и согласованность в работе между структурными подразделениями.

Руководство учением и посредники в ходе изучения отработанных документов обучаемыми проверяют и оценивают их реальность, соответствие планам гражданской обороны, нормативным документам и обстановке.

Розыгрыш действий по вводным должен осуществляться на основе плана проведения учения. Штаб руководства (группа управления) с учетом анализа этих решений и распоряжений разрабатывает и докладывает руководителю предложения по дальнейшему наращиванию обстановки.

Наращивание данных об обстановке должно осуществляться таким образом, чтобы она вынуждала обучаемых реагировать на ее изменения принятием новых или уточнением ранее принятых решений, документальным их оформлением, постановкой или уточнением задач подчиненным, проведением практических мероприятий и завершалось контролем исполнения.

Обстановка наращивается непрерывно. При резких изменениях обстановки обучаемым предоставляется время, необходимое для ее уяснения и оценки, принятия решений, постановки задач исполнителям, а также организации их выполнения.

Руководитель, его заместители, помощники и посредники в ходе розыгрыша вводных находятся с обучаемыми там, где решаются главные вопросы учения, осуществляют контроль и оценивают действия

обучаемых, степень подготовки формирований к проведению практических мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны объекта, в условиях чрезвычайной ситуации.

При проведении учения на сельскохозяйственном объекте на этом этапе внимание уделяется отработке с обучаемыми вопросов связанных с приемом и размещением эвакуируемого населения, обеспечению его продовольствием и предметами первой необходимости. Изучается организация выполнения мероприятий по защите животных, животноводческой продукции, кормов.

Руководство учением и посредники изучают и оценивают работу отдела (сектора) по делам ГО и ЧС сельскохозяйственного объекта, начальников служб защиты животных, растений, по ведению ветеринарной и фитопатологической разведки, организация эвакуации людей, сельскохозяйственных животных из зоны чрезвычайной ситуации.

Убедившись в том, что вопросы и второй этап учения отработаны, руководитель организует отработку вопросов третьего этапа.

Разбор является заключительной и важной частью учения.

Цель разбора – всесторонне проанализировать организацию выполнения мероприятий на всех этапах учения, степень подготовки руководящего и командно-начальствующего состава к выполнению своих функциональных обязанностей и вскрыть основные недочеты в обучении, планировании и выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени и определить задачи по их устранению.

В ходе учения основными данными для разбора будут являться личные наблюдения руководителя учения, его замечания, высказанные при отработке учебных вопросов на всех этапах учения, а также замечания и оценка действий обучаемых, сделанные заместителями руководителя, помощниками и посредниками.

В докладе руководителя на разборе учения рассматриваются тема и учебные цели; учебные вопросы; состав участников учения; обстановка, в которой действовали обучаемые; основные теоретические положения по организации и ведению гражданской обороны на объектах экономики; реальность планирования и выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; знание руководящим и командно- начальствующим составом своих функциональных обязанностей по гражданской обороне.

Для разбора готовятся: схема района учения, план объекта, графики, таблицы, расчеты и другие документы.

После общего разбора могут проводиться частные разборы с отделом (сектором) по делам ГОЧС, службами, эвакокомиссией, комиссией

по чрезвычайным ситуациям, формированиями. Частные разборы проводят заместители руководителя учения, посредники и начальники служб ГО.

Отчет о проведении учения представляется начальнику управления (отдела) по делам ГОЧС района (города) не позднее чем через месяц после окончания учения.

6.2. Сущность и цели тактико-специальных учений (ТСУ). Подготовка ТСУ. Руководство учением. Разработка учебно-методических документов. Методика проведения учения.

Тактико-специальные учения являются основной и наиболее эффективной формой подготовки невоенизированных формирований гражданской обороны для выполнения задач по предназначению в мирное и военное время.

Они организуются и проводятся в целях:

- совершенствования практических навыков руководящего и командно-начальствующего состава в управлении формированиями при организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ и мероприятий по защите населения;
- выработки у личного состава формирований практических умений в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, оказании само- и взаимопомощи при ранениях, применении закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты при ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;
- слаживания формирований, как для самостоятельного выполнения задач гражданской обороны, так и во взаимодействии с другими формированиями и воинскими подразделениями;
- подготовки и проверки готовности формирований к действиям при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также последствий применения противником современных средств поражения;
- выработки у личного состава высоких морально-психологических качеств;
- совершенствования организационно-штатной структуры формирований, приемов и способов их действий.

По своему назначению учения подразделяются на плановые, проверочные, показательные и опытные.

Плановые учения проводятся после завершения обучения личного состава формирований по специальной подготовке.

Проверочные учения проводятся по указанию старшего начальника в целях определения уровня подготовки формирований.

Показные учения проводятся в целях обеспечения единства взглядов на применение формирований, организацию и методику проведения учений, а также показа наиболее целесообразных приемов и способов действий формирований при проведении аварийно спасательных и других неотложных работ.

Опытные учения проводятся в целях исследования форм и методов подготовки формирований, проверки положений проектов нормативных документов, регламентирующих порядок применения формирований, а также использования штатного имущества и техники.

Учения проводятся со всеми формированиями (территориальными, объектовыми).

Продолжительность учений до восьми часов. Периодичность их проведения: с формированиями повышенной готовности – ежегодно; с остальными – один раз в три года в ходе проведения комплексных учений и объектовых тренировок.

Часть формирований может привлекаться на командно-штабные учения.

Учения формирований общего назначения, как правило, проводятся совместно со специальными формированиями. На учения формирования выводятся полностью укомплектованными личным составом, техникой и имуществом в соответствии с организационно-штатной структурой и табелем оснащения.

Практическое выполнение работ по предназначению и отработка нормативов являются основным методом подготовки личного состава формирований в ходе учения.

Преподаватель организует беседу, задав контрольный вопрос: «Доложите, кто назначается руководителем учения, и какие создаются органы для подготовки и проведения его?»

Ожидаемый ответ: «Руководителем учения с формированиями общего назначения (территориальными и объектовыми) назначается соответствующий начальник гражданской обороны, начальник органа управления по делам ГОЧС или командир формирования общего назначения, а со специальными – соответствующий начальник службы гражданской обороны, которому непосредственно подчинено формирование, или командир этого формирования».

6.3. Подготовка учения

Для подготовки и проведения учения создается штаб руководства, если численность формирования 100 человек и более. При проведении учений с формированиями меньшей численности создаются группы управления и назначаются заместители (помощники) руководителя учения, которые выполняют также обязанности посредников.

Численный состав штаба руководства (группы управления) определяется исходя из учебных целей учения, а также состава привлекаемых формирований. В отдельных случаях для оказания методической помощи в организации и проведении учения по решению начальника управления (отдела) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города (района) могут привлекаться работники управления (отдела), преподаватели и инструкторы ГО учебно-методических центров по ГОЧС, инструкторы ГО курсов городов, районов (филиалов УМЦ по ГОЧС).

Имитация обстановки должна быть приближенной к реальной и способствовать выработке у личного состава правильного представления о характере и масштабах возможных последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий или применения противником современных средств поражения.

Имитируется только то, что необходимо для учения. Отдельные элементы обстановки, особенно второстепенные, могут дополняться средствами обозначения (знаками, указателями).

Для отработки вопросов спасения людей из-под завалов, с верхних этажей горящих зданий и других мест используются манекены.

Участки заражения аварийно химически опасными веществами (АХОВ) имитируются песком, опилками или окрашенной жидкостью.

Для проведения имитации выделяется необходимое количество личного состава.

Задать слушателям вопрос: «Когда начинается подготовка учения, и какие документы разрабатываются для его проведения?»

Ожидаемый ответ: «Подготовка учения начинается не позднее, чем за два месяца до его проведения, при этом разрабатываются следующие документы: приказ о подготовке и проведении учения, календарный план подготовки учения, план проведения учения».

Преподаватель подводит итог ответа и продолжает изложение вопроса. Приказ о подготовке и проведении учения разрабатывается и доводится до исполнителей не позднее, чем за полтора месяца до его проведения. В нем указываются время проведения учения, состав обучаемых и порядок их подготовки, сроки и объем работ по подготов-

ке мест проведения практических мероприятий, ответственные исполнители, требования безопасности на учении.

В приказе также указываются цели проведения учения. Такими целями могут быть: для мирного времени – подготовка формирования к действиям по ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф; для военного времени – обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Приказ разрабатывается начальником отдела (сектора) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям объекта и подписывается начальником гражданской обороны объекта, а для территориальных формирований соответственно начальником управления (отдела) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города, района и начальником гражданской обороны города (района).

Подготовка к учению осуществляется в соответствии с календарным планом, который разрабатывается штабом руководства (группой управления) или руководителем учения. В нем определяются мероприятия по подготовке к учению заместителей (помощников) руководителя учения, начальников служб и штаба руководства (группы управления), а также руководителями и личного состава формирования, указываются ответственные лица за разработку документов на учение, перечисляются необходимый объем работ по подготовке района (места) учения и имитации, мероприятия по обеспечению учения, назначаются сроки готовности и ответственные лица. Календарный план подписывается руководителем учения и утверждается начальником гражданской обороны объекта, а для территориальных формирований соответственно руководителем учения и начальником гражданской обороны города (района).

План проведения учения разрабатывается штабом руководства (группой управления) учения с участием начальников служб и утверждается тем начальником, которому подчинен руководитель учения по линии гражданской обороны.

План разрабатывается текстуально и включает: тему учения, учебные цели для каждой категории обучаемых; время проведения учения; состав привлекаемых формирований; количество техники, нормы расхода моторесурсов и имитационных средств; этапы учения, их продолжительность и учебные вопросы; обстановку, которая может сложиться на объекте в результате чрезвычайной ситуации или в военное время.

К плану проведения учения разрабатываются приложения: схема марша и обстановки на маршруте выдвижения формирования из района расположения (места сбора) к участку работ; учебный план объекта с обстановкой на определенное время; характеристика зданий и защитных

сооружений объекта; приказ формированию на проведение АСДНР; частный план посредника; план имитации на учении.

Используя варианты приказа о подготовке и проведении учения, календарного плана, плана проведения учения и приложений к нему предложить слушателям ознакомиться с этими документами и дать им, необходимые пояснения по каждому варианту документов, и далее пояснить, что после разработки плана учения руководитель организует подготовку заместителей (помощников) штаба руководства (группы управления), личного состава формирований, привлекаемых на учение.

Рассмотрим, в чем заключается подготовка руководства учением и личного состава формирований, привлекаемых на него?

Подготовка заместителей (помощников) руководителя учения, штаба руководства (группы управления), посредников организуется руководителем учения. Основная работа проводится на местности, в районе предстоящего учения. Изучается обстановка по каждому этапу учения. Разбираются возможные варианты решений обучаемых, условно проигрываются действия групп имитации.

Подготовка личного состава формирований к учению осуществляется в ходе плановых занятий. Непосредственно перед учением со всем личным составом изучаются требования мер безопасности.

Подготовка должна обеспечить изучение и правильное понимание темы учения, целей, задач и плана проведения учения по этапам, своих обязанностей, требований Наставления по проведению учения и других руководящих документов, регламентирующих обучение формирований, изучение района (места) учения. Руководитель учения определяет места выполнения практических работ формированиями на различных этапах учения, их расположение, а также место сбора после проведения учения; определяет объем и места проведения имитации.

Для обучения проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ проводится подготовка района (места) проведения учения. Основная цель этой работы заключается в создании обстановки, приближенной к реальной, предусмотренной «Планом действий объекта по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на мирное время» или «Планом гражданской обороны».

Разобрав подготовку ТСУ с формированиями, преподаватель подводит итог по второму учебному вопросу, отвечает на вопросы слушателей и может им задать вопрос: «Доложите, что включает план проведения учения?» Заслушав ответ, преподаватель переходит к изучению следующего вопроса.

6.4. Оценивание учений

Итоговая оценка органу управления выставляется:

«отлично» – если обучаемые органы управления показали высокую слаженность в работе, качественно оформили все документы и участников учения, в ходе учения принимались целесообразные решения, уверенно и непрерывно осуществляли управление, что обеспечило своевременное и в полном объеме выполнение подчиненными силами поставленных задач;

«хорошо» – если обучаемые органы управления показали хорошую слаженность в работе; при разработке документов и подготовки участников учения были допущены незначительные недоработки, принимаемые решения отвечали сложившейся обстановке, в управлении подчиненными силами имели место отдельные перебои, которые не оказали существенного влияния на отработку учебных вопросов и выполнения поставленных задач;

«удовлетворительно» – если обучаемые органы управления работали недостаточно слаженно, принимаемые решения не всегда отвечали сложившейся обстановке, в управлении допускались значительные перебои, которые вместе с тем не привели к срыву выполнения подчиненными силами поставленных задач.

«неудовлетворительно» – если обучаемые органы управления работали неорганизованно, документы и участники учения подготовлены плохо, принимаемые решения не отвечали сложившейся обстановке, в связи с чем было сорвано выполнение подчиненными силами поставленных задач, учебные вопросы отработаны не полностью.

1. Кроме того, при анализе работы участников учения должны быть приняты во внимание:

- общая организованность;
- правильность и целесообразность принятых решений;
- полнота и качество имевшихся и разработанных во время учения документов;
- своевременность доведения решений и четкость их выполнения;
- организация и поддержание взаимодействия;
- соблюдение мер безопасности.

2. Общая оценка выставляется:

- «отлично», если 50% и более показателей получили отличные оценки, не менее 25% «хорошо» и нет удовлетворительных оценок;
- «хорошо», если не менее 50% выполнено с оценками «отлично»

и «хорошо», а остальные – «удовлетворительно»;

- «удовлетворительно», если не менее 65% выполнено с положительной оценкой.

3. При отсутствии или низком качестве разработанных документов, неорганизованности в работе служб и формирований общая оценка снижается на один балл.

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатуры ТСУ, КШУ?
2. Виды учений и тренировок.
3. Основы организации и проведения учений и тренировок.
4. Как идет подготовка руководителей к учениям ГО и ЧС?
5. Проведение рекогносцировки района учения.
6. Разработка учебно-методических документов.
7. Методика проведения командно – штабных учений.
8. Оценка качества проведения учений.
9. Обязанности и задачи командиров АСФ и НАСФ при проведении учений по ГО и ЧС.

Глава 7. Действия должностных лиц ГО и РСЧС по организации оповещения населения (работников объекта), обеспечения средствами индивидуальной защиты, выполнения инженерных и медицинских мероприятий защиты

7.1. Порядок оповещения подчиненных штабов ГО, органов управления по делам ГОЧС (структурных подразделений ГО организаций) и служб об угрозе опасностей военных действий и чрезвычайных ситуаций

Одной из важнейших задач деятельности РСЧС в различных режимах функционирования, в обеспечении информирования и защиты населения и объектов экономики в экстремальных условиях, является оповещение их об угрозе поражения. Эта задача решается созданием и поддержанием постоянной готовности территориальных и локальных систем оповещения (далее ТСЦО, ЛСО).

ТСЦО создаются в границах соответствующих административных делений страны (республика, край, область, город, район). ТСЦО представляет собой организационно-техническое объединение территориальных и объектовых дежурных служб, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи для передачи предупреждений, сигнала оповещения и речевой информации РСЧС.

Основной задачей ТСЦО является оперативное оповещение и информирование органов управления, должностных лиц РСЧС, производственного персонала и населения, об опасности в случае угрозы и свершения крупной техногенной аварии, стихийного бедствия и других случаях; доведение до них приказов, распоряжений и иной информации.

Управление территориальной системой оповещения осуществляется централизованно руководящими органами по делам ГО и ЧС.

Для управления системами оповещения используется специальная аппаратура, которая устанавливается на пунктах управления штабов по делам ГО и ЧС, УС государственной сети связи (МГТС, АТС, РУС, ГТС), на рабочих местах дежурных смен объектов, оконечных пунктах приема системы централизованного оповещения (районных отделах внутренних дел, штабах по делам ГО и ЧС и др.).

СЦО города строится на базе городской сети связи, сетей радио, проводного и ТВ вещания с использованием П164.

СЦО города должна обеспечить:

- центральное управление эл. сиренами.
- принудительное включение питания аппаратуры РТУ и передачу речевого сообщения (тоже самое и с ТВ).
- ЦО должностных лиц ГО через квартирные и служебные ТЛФ.
- **Ц.Упр.СЦО** объектов экономики и доведение сигналов, распоряжений до их ПУ. СЦО города организационно входит в ТСЦО области в ней предусмотрен как местный запуск т.е. с ПУ органа управления по делам ГО и ЧС города, так и с ПУ РСЧС области.

Также существуют СЦО сельского района организационно входящая в ТСЦО – строится на базе сельской телефонной сети связи, сети проводного вещания, радио, ТВ с использования П164.

Эти системы позволяют осуществить:

- централизованное включение эл. сирен, установленных на территории сельского района.
- централизованное оповещение должностных лиц РСЧС сельского района через квартирные и служебные ТЛФ.
- принудительное переключение РТУ с программы вещания на программу оповещения.
- централизованное управление СЦО учреждений, организация и предприятий сельского района.

СЦО сельского района является составной частью внутриобластной системы оповещения, запуск которой предусматривается как с ПУ районного центра, так и с ПУ области.

Быстрота развития ЧС, (при авариях на пожаро, взрыво и хим. Опасных объектах, на транспорте, при землетрясениях, ураганах и т.д.), интересы защиты персонала предприятий, населения, МТ средств, - вызывает настоятельную необходимость сокращения времени на организацию оповещения. Одним из важных вариантов сокращения времени на оповещение является создание вокруг потенциально опасных объектов (ХП, АЭС пожаро-взрывоопасные и т.д.) – ЛСО (локальных систем оповещения), как части соответствующих ТСЦО.

ЛСО объекта создается на базе существующей городской и производственной сети связи, объектовой РТС с использованием специального комплекса аппаратуры типа П-164 и средств оповещения: электрических сирен типа С-40, С-28, уличных и компактных громкоговорителей, производственных гудков и подручных средств оповещения (рельса например).

Таким образом, ЛСО – это организационно-техническое объединение объектовых дежурных служб, специальной аппаратуры управления, средств оповещения, а также линий связи для передачи предупреждаю-

щего сигнала оповещения и речевой информации РСЧС.

За организацию оповещения и связи на объекте отвечает НШ ГО ЧС объекта. Он устанавливает порядок и очередность оповещения, проводит тренировки по связи и оповещению, делает разработку документов по связи и оповещению к плану ГОЧС. Оповещение организуется в соответствии с решением НГО объекта. В документах, разработанных по оповещению указывается конкретно, что делать дежурному лицу, ему составляется инструкция, кого оповещать в первую очередь, кого во вторую и т.д., т.е. разрабатывается «Алгоритм действий при различных ЧС». Там учитываются различные ситуации в разное время суток. (с использованием аппаратуры П-164 и без нее если ее нет.).

Система оповещения объекта организационно входит в ТСЦО города и предусматривает возможность как местного запуска т.е. с ПУ объекта или диспетчерской, так и централизованное включение с ПУ города.

Система оповещения позволяет обеспечить:

– Прием сигналов, приказов, распоряжений и иной информации; оперативное доведение их до администрации объекта и должностных лиц РСЧС.

– Подачу сигнала «Внимание всем» (сирена).

– Подачу речевой информации и информирование производственного персонала и населения по РТС, радио, телевидения, путем отбора каналов у них с помощью П-160, п-164.

Комплекс спец. аппаратуры, используемый для управления системой оповещения, устанавливается отдельными изделиями на ПУ органов управления по делам ГО и ЧС, узлах гос. сети связи (МГТС), РУС, ГУС на рабочих местах дежурных сил объектов, конечных пунктах приема систем централизованного оповещения (РОВД, органах управления по делам ГО и ЧС (ПУ).

Подробнее рассмотрим необходимость создания ЛСО. Казалось бы ее задачу может выполнить и ТСЦО, достаточно только своевременно проинформировать об аварии ОД местного штаба ГО. Но все дело в том, что ТСЦО обладает определенной инерционностью, связанной с необходимостью решения ряда организационных вопросов. Например, получив информацию об аварии на ХОО ОД штаба ГО перед включением ТСЦО должен уточнить исходные данные, запросить метеоситуацию, оценить сложившуюся обстановку, выбрать и подготовить вариант текста обращения к населению. Все это может привести к тому что сигнал предупреждения о надвигающейся опасности запоздает. Вот почему ответственность за своевременно предупреждение проживающих вблизи целесообразно возложить на руководителя ХОО. Для выполнения та-

кой задачи дежурный диспетчер объекта (сменный инженер) должен иметь в своем распоряжении специальную техническую систему. Эта ближняя зона и будет зоной действия ЛСО. Технические средства оповещения в ней могут быть использованы как локально (диспетчер объекта) так и централизованно (ОД штаба ГОЧС). Общие площади поражения могут быть больше размером ближней зоны.

Оповещение населения за пределами ближней зоны берет на себя ТСЦО.

Локальные системы оповещения создаются в районах размещения объектов, – авария на которых может вызвать последствия опасные для населения проживающего на удалении до 2,5 км от него для ХОО, до 6 км для гидроузлов, а также для соседних объектов в тех же границах, а для сокращения времени на организацию оповещения.

Исходя из местных условий, в которых размещен и работает ПОО, организационно техническое построение ЛСО осуществляется по различным вариантам.

В случае расположения нескольких ПОО на небольших удалениях друг от друга может быть создана единая для них ЛСО. Но и в этой системе управление оконченными средствами должно обеспечиваться от диспетчера каждого из объектов.

Время на оповещение рабочих и служащих, населения об угрозе химического заражения не должно превышать суммарного времени подхода зараженного воздуха и времени, необходимо для принятия мер защиты.

По степени автоматизации систем оповещения подразделяются на:

- неавтоматизированные
- автоматизированные
- автоматические.

Неавтоматизированный или «ручной» способ оповещения в том случае, когда передача сигналов осуществляется с использованием ручного труда специалистов министерства связи (на объектах и т.д.). Время прохождения сигнала до 15 мин.

Автоматизированный – передача сигналов, речевой информации от старших ПУ до подчиненных органов управления осуществляется по каналам связи с использованием комплекса спец. аппаратуры и технических средств оповещения. Но участие дежурных операторов в этой системе также необходимо, хотя и в меньшей степени. В частности, прогноз обстановки осуществляется дежурным оператором, принятие решения на задействование схемы оповещения и т.д. При этом способе время прохождения оповещения 5–6 мин. (т.е. время с начала

аварии до начала оповещения).

Автоматические системы – т.е. без участия в процессе оповещения человека. Например, обнаружение опасных концентраций АХОВ и объем их выброса при аварии на ХОО, устанавливается с помощью датчиков.

На основании этой информации от систем обнаружения АХОВ, управляющее устройство запрашивает у метеокомплекта данные о метеообстановке и прогнозирует химическую обстановку, в соответствии с полученными результатами задействуются соответствующие сигналы оповещения.

Время оповещения 2 мин.

Эта система есть лишь на единичных предприятиях, т.к. отсутствуют эффективные датчики АХОВ, высокая стоимость аппаратуры и т.п. Но нужно отметить, что за автоматическими системами оповещения будущее.

Как же проходит оповещение о ЧС.

Для оповещения об угрозе поражения (ЧС) установлен предупредительный сигнал – «Внимание всем!» Предупредительным сигналом ГО «Внимание всем» называется условный прерывистый сигнал сирены, передаваемый по системе оповещения и являющийся командной для осуществления определенных мероприятий штабами, службами, силами ГО, работниками объектов и населения.

Подается он с помощью сирен установленных на крышах жилых домов и производственных зданий и дублируется подачей заводских гудков и с помощью других сигнальных средств, прерывистым звучанием с целью привлечения внимания людей.

По этому сигналу населению необходимо немедленно включить динамики РТ сети, радиоприемники (радио «России»), телевизоры (ОРТ-5 канал), по которым последует экстренное сообщение (речевая информация) с указанием что, где и когда произошло и экстренных мер по защите. Текст экстренного сообщения передается несколько раз в течение 5–10 мин.

Для передачи речевой информации также используются мегафоны уличные ГГ и ГГС на трансляционных средствах, летательных аппаратах (вертолет, самолет).

Громкоговорящие станции (далее ГГС) – ГГ установки на транспортных средствах, летательных аппаратах мегафоны особенно эффективны в районах ЧС, т.к. там другие средства связи и оповещения могут быть уничтожены.

На начальной стадии ЧС эти средства могут быть единственным

источником информации.

7.1.1. Оповещение при воздушной тревоге

Речевая информация о воздушной тревоге передается для предупреждения о возникшей непосредственной угрозе воздушного нападения противника на данный город, район, объект.

При воздушной тревоге население обязано:

а) при нахождении на работе (уч. заведении):

- выполнить мероприятия, предусмотренные на этот случай инструкцией разработанной для этого участка производства. Прекратить работу или учебу.
- отключить (в темное время) наружное и внутреннее освещение, за исключением маскировочного освещения.
- надеть противогаз и закрепить его в походном положении. Как можно быстрее занять место в убежище (укрытии).
- водители обязаны немедленно остановиться, открыть двери, отключить транспортное средство от источников электропитания и вслед за пассажирами поспешить в ближайшее убежище;

б) при нахождении в общественном месте необходимо внимательно выслушать сообщение администрации о местонахождении ближайшего укрытия и поспешить туда, приведя имеющиеся средства индивидуальной защиты в готовность;

в) если сигнал застал вас дома, необходимо:

- выключить газ, все нагревательные приборы (погасить огонь в печи) отключить источники газо- и электроснабжения;
- одеть детей, взять средства индивидуальной защиты;
- взять медицинские средства защиты, запас воды и запас скоропортящихся продуктов;
- надеть противогаз и закрепить его в «походном» положении;
- захватить имеющиеся средства защиты кожи;
- предупредить соседей, если они не услышали сигнал;
- как можно быстрее дойти до защитного сооружения, а если нет, использовать естественные укрытия;

г) при получении сигнала на улице:

- покинуть транспортное средство сразу же после его остановки;
- привести в готовность имеющиеся при себе средства индивидуальной защиты и быстро занять ближайшее укрытие.

Если не успели занять убежище (укрытие), спрячьтесь в ближайшем заглубленном помещении, подземном переходе, тоннеле или кол-

лекторе; при отсутствии их используйте любую траншею, канаву, овраг, балку, лощину, яму, и т.д.

В сельской местности кроме перечисленных выше мероприятий по информации о воздушной тревоге скот загоняют в загерметизированное помещение или естественные укрытия (овраги, балки, лощины, карьеры и т.д.). Во всех случаях внимательно прислушайтесь к распоряжениям органов ГО и неукоснительно выполняйте их.

Речевая информация «Отбой воздушной тревоги» подается для оповещения населения о том, что угроза нападения миновала. Она также доводится по радио и ТВ сетям, дублируется по местным РТ сетям с помощью уличных ГГ, передвижных ГГ установок.

Отбой «воздушной тревоги» после этой информации население действует в соответствии со сложившейся обстановкой:

а) рабочие, служащие, колхозники и т.д. студенты, учащиеся возвращаются к месту работы (учебы) или включаются в работу по ликвидации последствий нападения.

б) неработающее население вместе с детьми возвращается домой и действует в соответствии с объявленным порядком или режимом радиационной защиты.

7.1.2. Оповещение при радиационной опасности

Речевая информация «Радиационная опасность» подается при выявлении начала радиоактивного заражения данного населенного пункта (района) или при угрозе радиоактивного заражения в течении ближнего часа.

Она доводится до населения по радио и ТВ сетям. Дублируется уличными ГГ установками, передвижными ГГ установками.

В каждом населенном пункте (р-не) способ доведения этого сигнала до жителей может уточняться исходя из местных условий.

Услышав информацию о радиационной опасности каждый житель обязан:

- принять из аптечки индивидуальной шесть таблеток радиозащитного средства № 1 (гнездо № 4);
- надеть респиратор (или ватно-марлевую повязку), а при отсутствии их привести в б/г противогаз, а также надеть приспособления для защиты кожи, одежду, обувь, перчатки;
- взять подготовленный запас продуктов и воды, медикаменты, предметы первой необходимости, и следовать в убежище или противорадиационное укрытие.

Если обстоятельства вынуждают вас укрыться в квартире (доме)

или в производственном помещении, то как можно быстрее следует закончить работы по герметизации помещения, в котором будете находиться: закрыть плотной тканью окна, в зданиях с печным отоплением закрыть трубы, заделать имеющиеся щели и отверстия.

В сельской местности по этому сигналу все домашние животные загоняются в подготовленные для длительного содержания животно-водческие помещения: одновременно проводится проверка качества герметизации складов, погребов, колодцев, емкостей с водой, защищенности кормов, находящихся вне животноводческих помещений. При отсутствии загерметизированных помещений применяют имеющиеся средства индивид. защиты племенного скота.

Персонал фермы укрывается в противорадиационных укрытиях, подготовленных вблизи ферм. Выход из убежищ разрешается только по распоряжению местных органов ГО и ЧС.

7.1.3. Оповещение при химической тревоге

Речевая информация «Химическая тревога»

Эта информация передается при появлении признаков или обнаружении химического и бактериологического заражения. Химическая тревога. По данной информации каждому необходимо принять одну таблетку средства при отравлении фосфорорганическими ОВ, которое находится в пенале гнезда № 2 аптечки индивидуальной (по дополнительному указанию органов ГО) принять пять таблеток противобактериального средства индивидуальной защиты и кожи и укрыться в защитном сооружении. При входе в убежище средства защиты кожи снимаются в тамбуре, а противогазы в основном помещении. Сельхоз животные по сигналу «Хим. тревога» загоняются в заранее подготовленные помещения.

О том, что опасность химического и бактериологического заражения миновала, и о порядке дальнейшего поведения вас известят местные органы ГО и ЧС. Без команды ГО и ЧС покидать убежища (укрытия) и другие загерметизированные помещения или снимать средства индивидуальной защиты запрещается.

7.1.4. Аппаратура оповещения

Аппаратура ТСЦО типа П-160 предназначена для создания систем централизованного оповещения субъектов федерации (область, край). Приемо-передатчик аппаратуры П-160 выпускается промышленностью 3-х видов.

1 вариант. Предназначен для формирования и передачи команд и речевой информации. Устанавливается ПУ РСЧС области (добавлен ПУ, табло отображения (ТО)).

2 вариант. Предназначен для приема команд и речевой информации, а также передачи сигналов подтверждения. Устанавливается на ПУ РСЧС категорированных городов (добавлено табло отображения (ТО)).

3 вариант. Предназначен для регистрации команд и речевой информации сигналов подтверждения в режиме ручного подтверждения. Устанавливается на УС некатегорированных городов и районных центров (в составе только приемопередатчик).

Аппаратура работает по свободным (физическим) парам, а также по занятым проводным и РРЛ каналам связи тональной чистоты. Использование занятых (действующих) каналов (линий) связи осуществляется путем их автоматического отбора на время передачи команды или речевой информации.

Аппаратура П-160 управляет аппаратурой П-164 составляющей основу СЦО низового звена (П-160) обеспечивая доведение 6 команд.

«1»; «2»; «3» – сигнальные; «4»; «5» обеспечивает подключение каналов связи для передачи речевой информации. «6» – проверочная, перевод в дежурный режим.

Аппаратура управления СЦО П-164 предназначена для подачи команд управления, которым придается особый оперативный смысл, дистанционного управления сиренами, циркулярного оповещения должностных лиц по служебным и квартирным ТЛФ в нерабочее время, автоматического выключения питания узлов проводного вещания. (РТУ) и переключить их на передачу речевой информации, что особенно важно при отсутствии на последних операторов во вне рабочее время.

Аппаратура П-164 работает по свободным физическим парам, действующим (занятия) соединительным и абонентским ТЛФ линиям, в т.ч. и по каналам тональной частоты, образуемым с помощью аппаратуры уплотнения.

Использование действующих линий (каналов) связи осуществляется путем их автоматического отбора на время передачи команд или речевой информации.

Аппаратура П-164 рассчитана на доведение шести команд дистанционного управления и речевой информации.

По команде «1» обеспечивается циркулярный вызов и передача абонентом ТЛФ сети информации, записанной на пластинку блока циркулярного вызова П-164.

«2» ВКЛ и непрерывное звучание электросирены в течении 3 мин.

«3» ВКЛ и прерывистое (9 сек. Вкл. и 6 сек. Выкл.) звучание электросирен в течении 3 минут.

«4» Обеспечив. Циркулярный вызов и передачу абонентам ТЛФ сети информации, поступающей с пункта передачи по каналам ДУ.

«5» Вкл. усилителей РТУ (радио трансл. узел) и передача по сети проводного вещания речевой информации, поступающей с пункта передачи ко каналам ДУ (тоже самое для ТВ).

«6» Проверочная. По этой команде обеспечивается выключение всех ранее принятых команд и перевод аппаратуры в дежурный режим работы.

Аппаратура Р-413 предназначена для формирования сигналов оповещения и ввода их в пункт радиовещания, а также приема и фиксации сигналов в пунктах приема. Передача сигналов оповещения производится путем их наложения на сигнал радиовещания без перерыва трансляции программы вещания, а также по каналам проводного вещания и ТЛФ каналам тональной частоты.

Система Р-413 позволяет извлекать из общего сигнала радиовещания, расшифровать и фиксировать до 20 специальных команд (сигналов), а также принимать и вводить в тракт радиовещания речевую информацию (с прерыванием программы радиовещания). Время передачи одной команды 12 сек. Каждая из 20 принятых команд обеспечивается оптической и звуковой индикацией и фиксируется счетчиком команд.

В настоящее время Р-413 замена в ТСЦО на Р-413 согласуемую с П-160; П-164.

Пульт оповещения и связи П-162-П предназначен для централизованного управления аппаратурой оповещения на ПУ, отображения и документирования передаваемых (принимаемых) команд (сигналов) и речевой информации.

П-162-2 обеспечивает:

- 1 Управление аппаратурой оповещения П-160, (АДУ-ЦВ); П-164
- 2 Отображение и регистрация команд, принимаемых аппаратурой оповещения и их автоматическую ретрансляцию в низовые звенья.
- 3 Циркулярную регистрацию речевых сообщений.
- 4 Циркулярную одностороннюю ГГС на ПУ.
- 5 Документирование – запись на магнитофон.

К средствам оповещения относятся также электрические сирены; АЦВ – аппарат циркулярного вызова, РТУ (радио трансляционные узлы), радиовещательные и телевизионные станции.

Электрические сирены являются основными средствами доведения предупредительного сигнала «Внимание всем». Есть 2 типа электросирен: С-40 для наружной установки с радиусом звучания до 800м.

С-28 – электросирена для установки в цехах. Радиус действия 30-40м.

АДУ-ЦВ – аппарат ДУ и циркуляционного вызова позволяет перехватывать абонентские линии квартирных и служебных ТЛФ руководящего состава РСЧС и передавать заранее записанный краткий сигнал в речевой форме.

Очередность и порядок проведения инженерных, медицинских и эвакуационных мероприятий защиты населения и объектов от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях

Планирование инженерного обеспечения ликвидации ЧС осуществляется по результатам прогноза возможной инженерной обстановки.

Мероприятия по инженерному обеспечению отражают в планах РСЧС на мирное время (план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и планах ГО на военное время.

В разделах плана предупреждения и ликвидации ЧС излагаются выводы из оценки возможной инженерной обстановки:

- степень разрушения населенных пунктов, объектов экономики; состояние защиты населения и защитных сооружений;
- состояние коммунально-энергетических сетей, инженерных сооружений, дорожной сети;
- организацию инженерной защиты населения и инженерного обеспечения мероприятий РСЧС и ГО;
- особенности инженерного обеспечения, ведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения.

План отрабатывается в виде графической части (на карте или на схеме) и пояснительной записки.

7.2. Особенности инженерно-технических мероприятий направленных на защиту населения и территорий при некоторых ЧС мирного времени

7.2.1. При землетрясениях

В Российской Федерации общая площадь сейсмоопасных районов составляет порядка 18,6% территории. Районы возможных 9-бальных землетрясений находятся в Прибайкалье, на Камчатке и Курильских островах, 8-бальные – в Южной Сибири и на Северном Кавказе.

Сейсмическое районирование предполагает деление территории на

районы разной сейсмической активности, оценка и картирование потенциальной сейсмической опасности, которую необходимо учитывать при сейсмическом строительстве, принятии мер по предотвращению и снижению ущерба от землетрясений и подготовка к ликвидации их последствий.

Меры по уменьшению возможных последствий землетрясений представляют собой комплекс взаимосвязанных мероприятий и самостоятельных работ, проводимых заблаговременно и направленных на уменьшение тяжести и масштабов возможных последствий ожидаемого землетрясения.

К этим мероприятиям могут быть отнесены:

- разработка принципиально новых и эффективных способов повышения сейсмостойкости зданий и сооружений;
- повышение качества проектирования объектов для сейсмологических зон, учет при этом СНиП II-7-81* (Строительство в сейсмических районах) и СНиП-2.01.51-90 (Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны);
- ведение в сейсмических зонах сейсмостойкого строительства, повышение качества строительства, соблюдение строительных норм и правил, исключение брака;
- проведение в сейсмоопасных зонах паспортизации (инвентаризации) объектов гражданского, промышленного, транспортного и коммунального назначения с целью выявления их сейсмостойкости и соответствия сейсмичности ее площадки, на которых размещены эти объекты;
- проведение специальных работ по повышению сейсмостойкости (укреплению) зданий и сооружений, разборке демонтажу недостаточно стойких строений и конструкций;
- проведение противооползневых мероприятий.

Меры по подготовке и ликвидации последствий землетрясений проводятся заблаговременно и направлены на обеспечение готовности сил и средств к эффективному проведению после землетрясения спасательных, других неотложных работ и последующего восстановления, а также на выживание населения.

Эти меры включают:

- оценку возможных последствий ожидаемого землетрясения, размеров и характера ущерба и потерь, ориентировочных объектов и содержания предстоящих спасательных, других неотложных и восстановительных работ;
- планирование вариантов проведения после землетрясения работ,

- привлечения и использования в ходе ликвидации его последствий людских, материальных и финансовых ресурсов;
- создание группировки сил, нацеленной на ожидаемое землетрясение, формирование специальных подразделений РСЧС, предназначенных для ликвидации последствий землетрясений;
 - заблаговременное выделение и нацеливание части сил для проведения после землетрясения АСДНР в сельской местности;
 - техническое оснащение сил, предназначенных для проведения спасательных и других неотложных работ, особенно в части грузоподъемной и землеройной техники, поисковых приборов и средств малой механизации;
 - укрепление технической базы служб коммунального хозяйства и других аварийно-ремонтных территориальных и ведомственных подразделений, до оснащение их строительным и другим оборудованием;
 - накопление и организацию безопасного хранения резервных и автономных источников электрической и тепловой энергии, энергоносителей;
 - подготовку и организацию надежного хранения карт, схем, проектно-планировочной документации районов, населенных пунктов, объектов, мест возможного скопления людей;
 - организацию технического прикрытия наиболее важных для жизнеспособности сейсмоопасных районов, объектов;
 - совершенствование и внедрение в практику действий аварийно-спасательных формирований методов поиска людей, эффективных способов разборки и проходки завалов с целью извлечения пострадавших и погибших.

7.2.2. При наводнениях

Наводнение относится к стихийным гидрологическим явлениям, связанным с повышением воды в водоемах и водотоках и затоплением прилегающей местности.

По удельному материальному ущербу наводнения уступают лишь землетрясениям. Для большинства городов (населенных пунктов), расположенных в районах наводнений, характерна повторяемость затоплений 1 раз в 8–12 лет и реже. Имеются также населенные пункты с более частой повторяемостью затоплений 1 раз в 2–3 года.

Меры по защите от наводнений должны соответствовать природе самого явления. Каждому виду наводнений соответствуют свои инже-

нерно-технические мероприятия по защите от их последствий, позволяющие значительно снизить последствия наводнения, но не исключить их полностью.

К ним, в частности, относятся: инженерная разведка за развитием опасных природных явлений; применение способа спрямления русла рек; сооружение ограждающих дамб (валов) и других сооружений для задержания водных и селевых потоков, а также для сбора или стока их; использование способа подсыпки территорий; проведение берегоукрепительных и дноуглубительных работ; накопление аварийных запасов материала для заделывания промоин, прорывов и для наращивания высоты дамб; оборудование мест посадки и высадки; накопление и организация безопасного хранения резервных и автономных источников электрической и тепловой энергии.

Накопленный отечественный и зарубежный опыт проведения мероприятий по уменьшению последствий от наводнений свидетельствуют, что наименьшие материальные затраты и более надежная защита территорий от затопления достигается лишь при применении комбинированного способа борьбы с наводнениями, когда вышеперечисленные активные и пассивные методы защиты используются в комплексе, проводятся оперативно и своевременно.

Для успешного проведения защитных мероприятий накануне конкретного наводнения очень важен своевременный и достоверный гидрометеорологический прогноз.

Прогнозирование угрозы наводнения позволяет своевременно осуществить комплекс предупредительных мероприятий, значительно снижающих возможный ущерб и потери, а также заблаговременно создать благоустроенные условия для проведения спасательных и других неотложных работ в зонах затопления.

7.2.3. При лесных пожарах

Серьезную опасность для природной среды, экономики и населения представляют лесные и торфяные пожары.

Повышение противопожарной устойчивости лесов включает и инженерные мероприятия, направленные на предупреждение лесных и торфяных пожаров и заблаговременное ограничение их распространения в случае возникновения.

К этим мероприятиям относятся:

- инженерная разведка очага пожара (характер пожара, размеры очага, направление и скорость распространения, населенные пункты, которым угрожает пожар, положение людей в зоне по-

- жара и на пути его распространения);
- выбор мест и устройства заградительных полос;
- устройства заградительных полос и отсечение фронта огня от населенных пунктов и промышленных объектов;
- рассечение очагов пожаров с устройством проездов в зону горения для обеспечения тушения пожара и эвакуации населения;
- устройство проездов к водоемам и оборудование мест для забора воды и другие задачи.

7.2.4. При ураганах, бурях

Ураганы, бури, и смерчи относятся к ветровым метеорологическим явлениям, по своему разрушающему воздействию часто сравнимы с землетрясениями. Основным показателем, определяющим разрушающее действие ураганов, бурь и смерчей, является скоростной напор воздушных масс, обуславливающий силу динамического удара и обладающий метательным действием.

По скорости распространения опасности ураганы, бури и смерчи, учитывая в большинстве случаев наличие прогноза этих явлений (штормовых предупреждений), могут быть отнесены к чрезвычайным событиям с умеренной скоростью распространения. Это позволяет осуществлять широкий комплекс предупредительных мероприятий как в период, предшествующий непосредственной угрозе возникновения, так и после их возникновения – до момента прямого воздействия.

Эти мероприятия по времени подразделяются на две группы: заблаговременные (предупредительные) мероприятия и работы; оперативные защитные мероприятия, проводимые после объявления неблагоприятного прогноза, непосредственно перед данным ураганом (бурей, смерчем).

Заблаговременные (предупредительные) мероприятия и работы осуществляются с целью предотвращения значительного ущерба задолго до начала воздействия урагана, бури и смерча и могут охватывать продолжительный отрезок времени.

К заблаговременным мероприятиям относятся:

- ограничение в землепользовании в районах частого прохождения ураганов, бурь и смерчей;
- ограничение в размещении объектов с опасными производствами; демонтаж некоторых устаревших или непрочных зданий и сооружений;
- укрепление производственных, жилых и иных зданий и соору-

жений;

- проведение инженерно-технических мероприятий по снижению риска опасных производств в условиях сильного ветра, в т.ч. повышению физической стойкости хранилищ и оборудования с легковоспламеняющимися и АХОВ и другими опасными веществами;
- создание материально-технических резервов; подготовка населения и персонала спасательных служб.

К защитным мероприятиям, проводимым после получения «штормового предупреждения», относят:

- прогнозирование пути прохождения и времени подхода к различным районам урагана (бури, смерча), а также его последствий;
- оперативное увеличение размеров материально-технического резерва, необходимого для ликвидации последствий урагана (бури, смерча);
- частичную эвакуацию населения;
- подготовку убежищ, подвалов и других заглубленных помещений для защиты населения;
- перевод в прочные или заглубленные помещения уникального и особо ценного имущества;
- подготовку к восстановительным работам и мерам по жизнеобеспечению населения.

В оба периода меры по снижению возможного ущерба от ураганов, бурь и смерчей принимаются с учетом соотношения степени риска и возможных масштабов ущерба к требуемым затратам на эти мероприятия.

Решение о проведении того или иного мероприятия, прежде всего, базируется на безопасности людей и экономической целесообразности его проведения.

Особое внимание при проведении заблаговременных и оперативных мер по снижению ущерба обращается на предотвращение тех разрушений, которые могут привести к возникновению вторичных факторов поражения, превышающих по тяжести воздействие самого стихийного бедствия.

Важным направлением работы по снижению ущерба является борьба за устойчивость линий связи, сетей электроснабжения, проводного городского и междугороднего транспорта, уязвимых при ураганах, бурях и смерчах. Основным способом повышения устойчивости в этом случае является их дублирование временными и более надежными в

условиях сильного ветра средствами с последующим восстановлением поврежденного.

По ряду показателей поражающие факторы ЧС мирного и военного времени идентичны. Они могут воздействовать одновременно или последовательно, вызывая разнообразные множественные, комбинированные травмы различной степени тяжести.

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатуры ЛСО, ГСО ГО и ЧС?
2. Оповещение при воздушной тревоге.
3. Оповещение при радиационной опасности.
4. Как идет оповещение руководителей и их заместителей при ГО и ЧС?
5. Оповещение при химической тревоге.
6. Особенности инженерно-технических мероприятий при землетрясениях.
7. Особенности инженерно-технических мероприятий при наводнениях.
8. Особенности инженерно-технических мероприятий при лесных пожарах.
9. Особенности инженерно-технических мероприятий при ураганах и бурях.
10. Обязанности руководителей предприятий и служб ГО и ЧС по организации оповещения сотрудников при ЧС.

Глава 8. Организация медицинской помощи при ЧС

Значительная часть пораженных (до 20%) погибает от несвоевременности оказания первой медицинской помощи, хотя травма является не смертельной.

1 Изоляции – с момента возникновения ЧС до начала организованного проведения АСР.

В данный период первая медицинская помощь оказывается населением в порядке само и взаимопомощи с использованием подручных средств.

2 Спасения: от начала АСР до завершения эвакуации пострадавших.

В данный период к спасательным работам приступают силы РСЧС повышенной готовности: АСС, АСФ, пожарные команды, центры медицины катастроф, воинские части. Данные силы осуществляют сбор пострадавших, оказание им первой медицинской и первой врачебной помощи, эвакуацию пострадавших из зон ЧС в лечебные учреждения.

3 Восстановление: Плановое лечение и реабилитация до окончательного исхода.

В данный период пострадавшим оказывается высококвалифицированная специализированная помощь в стационарных лечебных учреждениях.

При крупномасштабных ЧС, как правило, требуется привлечение дополнительных сил из других городов, регионов. Поэтому их можно разделить на силы первого и второго эшелона:

Первый эшелон:

- врачебно-сестринские бригады;
- спасательные и медицинские формирования;
- подразделения воинских частей

Второй эшелон:

- высококвалифицированные специалисты;
- спасательные и медицинские формирования;
- госпитальные комплексы, медицинская техника и имущество, поступающее из других регионов, республик.

Срок прибытия 2-го эшелона более суток.

В условиях войны, которые характеризуются массовостью, одномоментностью потерь среди населения, нарушением работоспособности медицинских учреждений, заражением обширных районов местности РВ, ОВ или бактериальными средствами, а также рядом других факторов, организовать медицинское обеспечение населения, используя су-

ществующую сеть здравоохранения крайне затруднительно.

Это обусловило создание специальной организации – Медицинской службы ГО (далее МСГО).

Основные задачи МСГО:

- быстрое восстановление здоровья пострадавшего (пораженного) населения, возвращение его к труду, снижение инвалидности и летальности;
- предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний;
- обеспечение санитарного благополучия населения, охрана здоровья личного состава ГОГО.

Для выполнения этих задач МСГО в составе своих сил и средств имеет специальные медицинские формирования.

К ним относятся:

- санитарные посты (далее СП)
- санитарные дружины (далее СД)
- отряды санитарных дружин (далее ОСД)
- отряды первой медицинской помощи (далее ОПМ)
- отряды (бригады) специализированной медицинской помощи (далее ОСМП, БСМП)
- специализированные противоэпидемические бригады (далее СПЭБ)
- ряд других.

Для руководства подготовкой формирований и учреждений МСГО, их развертыванием и работой создаются органы управления (штаба медицинской службы, управления больничных баз (далее УББ).

Санитарные посты и дружины (ОСД) создаются из числа персонала объекта экономики и предназначены для оказания первой медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения.

Отряды первой медицинской помощи предназначены для оказания первой врачебной помощи, сортировки пораженных и раненых. Они располагаются как можно ближе к очагам поражения (как правило, на границе зоны ЧС).

Для оказания специализированной медицинской помощи, пораженные и раненые эвакуируются в учреждения больничной базы.

Требования, предъявляемые к медицинской помощи, оказываемой на всех этапах медицинской эвакуации:

1 Преимущество в проводимых лечебно-профилактических мероприятиях.

Это, во-первых, наличие единых заранее регламентированных и

обязательных для всех принципов оказания помощи пораженным и их лечения, и, во-вторых, наличием четкой медицинской документации, сопровождающей каждого пораженного. (Медицинская карточка первичного учета и история болезни).

2 Своевременность оказания медицинской помощи – что позволяет сохранить жизнь пораженному и предупредить развитие тяжелых осложнений. Это является критерием для оценки сроков ее оказания. Своевременность в оказании медицинской помощи достигается хорошей организацией розыска, выноса, вывоза пораженных на этапы медицинской эвакуации, приближением последних к районам возникновения санитарных потерь, правильной организации их работы.

Таким образом, решение задач медицинской защиты населения от ЧС мирного и военного времени требует проведения комплекса сложных и трудоемких мероприятий, как создание и подготовка специальных медицинских формирований и учреждений; проведение подготовки медицинского персонала; накопление медицинских средств защиты, медицинского и специального имущества и техники для оснащения медицинских формирований; проведения профилактических мероприятий и прививок населению; подготовка режимов поведения и действий населения в зонах ЧС.

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатуры ОМСП, ПВП?
2. Порядок предоставления первой помощи пострадавшим.
3. Порядок предоставления первой врачебной помощи пострадавшим.
4. Организация сортировки пострадавших.
5. Порядок эвакуации пораженного населения в загородные зоны или лечебные учреждения.

Глава 9. Мероприятия плана ГО по выполнению инженерных, медицинских и эвакуационных мероприятий защиты

Обязанности определены в Плане ГО объекта в разделе:

«Организация защиты персонала и членов их семей».

Организация укрытия в защитных сооружениях.

С введением ПМ-1 в течение ___ часов привести в готовность защитные сооружения на объектах, продолжающих работу в военное время.

Принять меры по ускоренному завершению строительства и вводу в эксплуатацию защитных сооружений, строящихся по плану текущего года.

С введением ПМ-2 в течение ___ часов привести в готовность к укрытию населения все защитные сооружения и другие заглубленные помещения. Организовать круглосуточное дежурство звеньев по их обслуживанию.

С выходом в загородную зону завершение строительства и приспособление подвалов под ПРУ для укрытия работников и членов их семей осуществлять силами эвакуированных и местного населения.

9.1. Организация радиационной и химической защиты

С введением ПМ-2 ГО пост РХН перевести на круглосуточное дежурство:

через __ часа силами пункта выдачи СИЗ получить на складе объекта и сосредоточить в убежище №2 СИЗ, приборы РХР и дезконтроля. Организовать их выдачу формированиям, работникам объекта;

через __ часов совместно с начальником материально-технического обеспечения и транспортной службы организовать получение и доставку по адресам СИЗ со склада ГО в деревне _____;

через __ часов организовать выдачу СИЗ членам семей работников объекта;

через __ часов организовать проверку противопыльных фильтров и ФП-300 в защитных сооружениях;

через __ часов организовать дозиметрический контроль объекта.

Для радиационной и химической разведки (РХР) на объекте привлекаются:

- пост РХН отв. _____;
- СЭП (если объект разворачивает его) отв. _____;

РХР организовать на всех маршрутах эвакуации.

Дозиметрический контроль осуществлять:

- групповым методом работников по участкам и цехам отв. _____;
- формирований отв. _____;
- индивидуальным методом отв. _____.

В течение __ часов уточнить режимы радиационной защиты.

Санитарную обработку работников производить на санитарно-обмывочном пункте (СОП) (указать, где в городе, в загородной зоне).

Специальную обработку техники и транспорта проводить силами (указать какими и место).

Обеззараживание территории и сооружений проводить силами (указать какими силами).

9.2. Организация медицинской защиты

Через __ часов привести в готовность санитарную дружину, и укрыться в убежище № ____.

В течение __ часов развернуть в убежище № ____ медицинский пункт на __ коек.

В течение __ часов организовать выдачу медицинского имущества личному составу формирований.

В течение __ часов организовать закладку в убежища __ коллективных аптек.

К __ часам организовать пополнение недостающего медицинского имущества через центральную городскую (районную) аптеку.

В срок до ____ суток провести иммунизацию работников от особо опасных инфекций (какими силами, очередность и кто отв. _____).

Медицинскую помощь на объекте организовать силами санитарных постов (от цехов №__ на СЭП №1, в эвакуоколоннах №__ отв. _____).

Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия проводить по решению медицинской службы города (района).

9.3. Организация мероприятий по эвакуации

Эвакуацию проводить с получением распоряжения Правительства РФ в соответствии с Планом эвакуации.

Эвакуацию работников объекта и членов их семей, как правило, производить комбинированным способом (железнодорожный транспорт, автомобильный транспорт, пешие колонны).

Расчет на проведение эвакуационных мероприятий:

подлежит вывозу: работников _____ чел., членов семей _____ чел.,
всего _____ чел.

Эвакуировать поездами _____ чел., автомобилями _____ чел., пешком
_____ чел.

СЭП _____ №1 адрес _____
_____ (название населенного пункта,
района) телефон ПЭП №1 адрес _____

Нетранспортабельных больных перевести в защищенные стационары,
а остальных эвакуировать с лечебными учреждениями.

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатуры ППЛС, ВПХР, ИД?
2. Организация радиационной и химической защиты.
3. Организация медицинской защиты.
4. Организация мероприятий по эвакуации
5. Обязанности руководителей предприятий и служб ГО и ЧС по организации эвакуации сотрудников при ЧС.

Глава 10. Защита населения путем эвакуации при чрезвычайных ситуациях

10.1. Проведение эвакуации в период угрозы нападения противника и в чрезвычайных ситуациях

10.1.1. Основные положения

В условиях неполной обеспеченности ЗС ГО населения городов и других населенных пунктов, являющихся вероятными объектами поражения потенциального противника, проведение эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения этих городов и размещению его в загородной зоне является основным, необходимым способом их защиты от современных средств поражения.

В целях организованного проведения эвакуации населения в короткие сроки планирование и всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий производиться заблаговременно в мирное время, а осуществляется в период перевода гражданской обороны с мирного на военное положение, при угрозе применения потенциальным противником средств поражения или в условиях начавшейся войны (вооруженного конфликта).

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются в целях:

- снижения вероятных потерь населения категорированных городов и сохранения квалифицированных кадров специалистов;
- обеспечение устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;
- создания группировок сил и средств гражданской обороны в загородной зоне для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий применения потенциальным противником современных средств поражения.

Загородная зона – это территория в пределах административных границ субъектов РФ, расположенная вне зон возможных разрушений, возможного опасного радиоактивного загрязнения, возможного опасного химического заражения, возможного катастрофического затопления, вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения по условиям его первоочередного жизнеобеспечения.

Безопасный район – это территория в пределах загородной зоны, подготовленный для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Эвакуация населения – это комплекс мероприятий по организованному вывозу всеми видами имеющегося транспорта и выводу пешим порядком населения категорированных городов и размещению его в загородной зоне.

Рассредоточение – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.

Рассредоточению подлежат рабочие и служащие:

- уникальных (специализированных) объектов, для продолжения работы которых, соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или располагаются в категорированных городах;
- организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категорированных городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления).

Рассредоточиваемые рабочие и служащие размещаются в ближайших к границам категорированных городов районах загородной зоны, вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.

В целях обеспечения организованной доставки рабочих смен в категорированный город на работу и обратно в загородную зону на отдых в срок, не превышающий суммарно 4-х часов, в исключительных случаях по решению Начальника ГО субъекта РФ (руководителя органа исполнительной власти субъектов РФ) разрешается размещать в зонах возможных слабых разрушений с доведением защитных свойств ПРУ до норм ИТМ ГО.

Одновременно с рассредоточением рабочих и служащих в те же населенные пункты загородной зоны эвакуируются неработающие и не занятые в производстве в военное время члены их семей.

Наибольшая работающая смена (НРС) объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах, должна быть обеспечена защитными сооружениями, отвечающих нормам проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.

В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития военных действий или вооруженного конфликта возможно проведение следующих видов эвакуации населения:

- **общая эвакуация** – проводится на территории страны или на территории нескольких субъектов РФ и предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего персонала и лиц, имеющих мобилизационные предписания;

- **частичная эвакуация** – проводится до начала общей эвакуации при угрозе воздействия современными средствами поражения потенциального противника без нарушения действующих графиков работы транспорта. При частичной эвакуации вывозится нетрудоспособное и не занятое в производстве и в сфере обслуживания население (студенты, учащиеся школ-интернатов и профессионально-технических училищ, воспитанники детских домов, ведомственных детских садов и других детских учреждений, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и престарелых, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей);

Эвакуация населения из населенных пунктов, расположенных в зоне возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны прорыва плотины гидротехнического сооружения проводится заблаговременно при объявлении общей эвакуации. Из населенных пунктов, расположенных за пределами 4-х часового добегания волны прорыва, эвакуация проводится при непосредственной угрозе затопления.

Эвакуационные мероприятия осуществляются по решению Президента РФ или Начальника ГО РФ (Председателя Правительства РФ) и в отдельных случаях, требующих принятия немедленного решения, по решению Начальника ГО субъектов РФ с последующим докладом по подчиненности.

Ответственность за организацию планирования, обеспечения, проведения эвакуации населения и его размещение в загородной зоне возлагается на Руководителей ГО:

- на территории субъектов РФ и входящих в их состав административно-территориальных образований – на руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;
- в отраслях и на объектах экономики – на их руководителей.

Всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий организуют службы ГО министерств (ведомств) и объектов экономики независимо от форм собственности во взаимодействии с органами исполни-

тельной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуационных мероприятий осуществляется из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств.

При недостаточности собственных сил и средств предусматривается привлечение сил и средств вышестоящих органов исполнительной власти.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по производственно-территориальному принципу, в соответствии, с которым рассредоточение и эвакуация рабочих, служащих и неработающих членов их семей организуются и проводятся по объектам экономики, а эвакуация остального населения, не занятого в производстве, - по месту жительства через жилищно-эксплуатационные органы по территориальному принципу.

Эвакуация населения планируется и осуществляется комбинированным способом, обеспечивающим в короткие сроки вывоз в загородную зону части эвакуируемого населения всеми видами имеющегося транспорта, не занятого воинскими и другими важными перевозками по мобилизационным планам, с одновременным выводом остальной его части пешим порядком.

Численность населения, вывозимого транспортом, определяется эвакуационными комиссиями в зависимости от наличия транспорта, состояния дорожной сети, ее пропускной способности и других местных условий.

В первую очередь транспортом вывозятся:

- медицинские учреждения;
- население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);
- рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах;
- сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений (НИУ) и конструкторских бюро (КБ).

Остальное население планируется выводить пешим порядком.

Работающие смены объектов, продолжающих производственную деятельность в категорированных городах, с момента начала эвакуационных мероприятий остаются на своих рабочих местах в готовности к укрытию в защитных сооружениях.

Рассредоточение их в загородную зону осуществляется после завершения эвакуации по прибытии рабочих смен из загородной зоны.

Размещение эвакуированного населения в загородной зоне планируется, как правило, на территории своей республики, края, области, с учетом местных условий. Размещение на территории соседних субъектов РФ допускается только по согласованию с администрацией этих субъектов.

Каждому объекту экономики заблаговременно в мирное время выделяется район (пункт) размещения в загородной зоне. Районы размещения эвакуированного населения в загородной зоне согласовываются с органом военного управления (штабом военного округа) и мобилизационным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Районы размещения рабочих, служащих и неработающих членов их семей объектов экономики, переносящих свою производственную деятельность в загородную зону, выделяются за районами размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих объектов, продолжающих свою деятельность в категорированных городах и оборудуются в инженерном отношении противорадиационными и простейшими укрытиями. Население, не занятое в производственной деятельности и не являющееся членами семей рабочих и служащих, размещается в более отдаленных районах загородной зоны.

Население, эвакуируемое из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших населенных пунктах на не затопливаемой территории.

Весь жилой фонд и фонд зданий общественного и административного назначения с момента объявления эвакуации передается в распоряжение начальников ГО субъектов РФ, руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ.

Эвакуируемое население размещается в общественных и административных зданиях (санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях и т.д.), жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.

При переработке и корректировке планов эвакуации смена районов размещения допускается только в исключительных случаях.

10.2. Виды обеспечения эвакуации населения

Для организованного проведения эвакуации населения заблаговременно в мирное время планируются, подготавливаются и осуществля-

ются мероприятия по следующим видам обеспечения: связи и оповещения, транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, финансовому, разведке и коммунально-бытовому.

10.2.1. Оповещение

Оповещение о начале эвакуации руководящих работников осуществляют дежурные службы. При этом право на эвакуацию дано:

- руководителям органов исполнительной власти субъектов РФ;
- руководителям органов местного самоуправления;
- ДДС ПОО – экстренная эвакуация локального характера.

Для информирования и инструктирования эвакуируемого населения используются местные сети вещания.

10.2.2. Транспортное обеспечение

Транспортное обеспечение включает комплекс мероприятий по подготовке, распределению и эксплуатации транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок.

Транспортное обеспечение возлагается на органы Министерства транспорта РФ, Министерства путей сообщения РФ, министерств (ведомств), организаций и учреждений, имеющих автомобильный, железнодорожный, водный и воздушный транспорт.

Основными задачами транспортного обеспечения являются:

- поддержание в постоянной готовности транспортных средств, привлекаемых к выполнению эвакуационных перевозок гражданской обороны;
- максимальное использование возможностей всех видов транспорта и транспортных средств в целях выполнения эвакуационных перевозок в короткие сроки;
- приспособление грузовых транспортных средств для использования под массовые людские перевозки (эвакуационные перевозки населения, подвоз рассредоточиваемых рабочих смен к местам работы и обратно в загородную зону на отдых, эвакуация пораженных, подвоз сил и средств к очагам поражения);
- проведение работ по специальной обработке транспортных средств;
- обеспечение устойчивой работы транспорта, организация ре-

монта транспортных средств, участвующих в выполнении эвакуационных перевозок;

- обеспечение непрерывности руководства и управления эвакуационными перевозками.

Организация транспортного обеспечения и координация работы всех видов транспорта осуществляется на этапах планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий эвакуационными комиссиями, органами управления ГО и ЧС и транспортными службами. С владельцами личного транспорта заключается соглашение на участие в эвакуационных мероприятиях и материальное обеспечение этого участия, с возмещением расходов при выполнении в этот период общественно значимых транспортных задач. Органы местного самоуправления предусматривают меры материального и морального поощрения владельцев личных транспортных средств за участие в выполнении эвакуационных перевозок населения.

Транспортное обеспечение перевозок рассредоточиваемых рабочих смен объектов экономики, продолжающих работу в военное время в категорированных городах, включает комплекс дополнительных мероприятий по распределению, подготовке и эксплуатации транспортных средств, направленных на бесперебойную перевозку рабочих смен в установленные сроки к местам работы и обратно на отдых в пункты их рассредоточения в загородной зоне.

10.2.3. Медицинское обеспечение

Медицинское обеспечение включает:

- организацию своевременного оказания медицинской помощи эвакуированному населению на СЭП, пунктах посадки, ППЭ, ПЭП, на маршрутах эвакуации, а также в районах высадки и размещения в загородной зоне;
- проведение санитарно-профилактических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется по территориально-производственному принципу.

Непосредственное руководство медицинским обеспечением осуществляется руководителями органов управления здравоохранением административно-территориальных образований РФ.

На период проведения эвакуационных мероприятий на СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктах посадки и высадки, на маршрутах эвакуации разверты-

ваются медицинские пункты с круглосуточным дежурством на них медицинских работников.

Медицинские пункты развертывают лечебно-профилактические учреждения по заданию соответствующих органов управления ГО и ЧС.

Для медицинского обеспечения населения в ходе эвакуации в состав колонн (автоколонн), эшелонов (поездов, судов) включают 1–2 средних медицинских работников (из числа лиц, подлежащих эвакуации) или 2 сан. дружинниц, обеспеченных медицинским имуществом.

Оказание медицинской помощи населению, эвакуируемому пешим порядком, на маршрутах движения, в местах привалов и ППЭ возлагается на близлежащие лечебно-профилактические учреждения (при необходимости могут развертываться временные медицинские пункты в составе 1-2 врачей, 2-3 средних мед. работников, 1-2 санитарок (сан. дружинниц)).

На каждом маршруте эвакуации создается за счет местных лечебных учреждений не менее двух подвижных медицинских бригад, оснащенных средствами транспорта (автомобилями). Каждая подвижная бригада должна включать 1-го врача (фельдшера), 1–2 средних мед. работников (сан. дружинниц) и оснащается для оказания неотложной мед. помощи необходимым имуществом и средствами радиосвязи. Подвижные бригады подчиняются главному врачу лечебного учреждения, обеспечивающему согласно плану медицинскую помощь на данном участке маршрута.

Медицинское обеспечение эвакуированного населения в районах размещения в загородной зоне осуществляется местными и эвакуированными из городов лечебно-профилактическими учреждениями. Медицинское обеспечение рабочих и служащих объектов, продолжающих работу в военное время в местах постоянной дислокации, осуществляется как на самом объекте, так и в районе размещения в загородной зоне по решению соответствующих начальников медицинской службы ГО и органов управления ГОЧС.

10.2.4. Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия

Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия в ходе эвакуации населения организуются и проводятся на СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктах посадки и высадки, в пути следования транспортных средств, в районах размещения и включают:

- контроль за санитарно-гигиеническим состоянием мест временного и постоянного размещения эвакоконтингента;

- организацию лабораторного контроля за качеством питьевой воды и пищевых продуктов;
- контроль за соблюдением санитарно-гигиенических правил при хранении пищевых продуктов, приготовлением пищи на объектах питания и снабжением населения питьевой водой;
- эпидемиологическое наблюдение, получение своевременной и достоверной информации об эпидемической обстановке;
- своевременное выявление инфекционных больных, их изоляцию и госпитализацию;
- контроль за организацией банно-прачечного обслуживания населения в местах его размещения;
- проведение дезинфекционных мероприятий.

10.2.5. Обеспечение общественного порядка

Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности движения возлагаются на органы внутренних дел, закрепленные за территорией, а также невоенизированные формирования охраны общественного порядка ГО.

К основным мероприятиям относятся:

- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных объектах (СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктах посадки и высадки (железнодорожных вокзалах, автовокзалах, станциях, портах, аэропортах), на маршрутах эвакуации и в районах размещения в загородной зоне;
- охрана объектов экономики на период эвакуации;
- регулирование движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;
- обеспечение установленной очередности перевозок и режима допуска в категорированные города;
- борьба с преступностью в городах и населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в районах размещения населения в загородной зоне;
- организация регистрации эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы;
- участие в борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями потенциального противника и в других мероприятиях по обеспечению государственной безопасности.

10.2.6. Инженерное обеспечение эвакуации

Задачи инженерного обеспечения эвакуационных мероприятий включают:

- а) инженерное оборудование СЭП, ППЭ и ПЭП:
 - оборудование убежищ и укрытий для эвакуанаселения;
 - оборудование аварийного освещения;
 - оборудование и содержание мест разбора воды в мелкую тару;
 - оборудование санузлов.
- б) инженерное оборудование пунктов посадки (высадки) включает:
 - оборудование укрытий и защитных сооружений;
 - оборудование и содержание пунктов водоснабжения;
 - оборудование санузлов;
 - оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств;
 - обустройство мест посадки эвакуанаселения на транспортные средства, причального фронта в портах (пристанях), установка временных причалов с использованием барж-площадок, дебаркадеров и других плавсредств, выделяемых владельцами средств водного транспорта.
- в) на маршрутах движения выполняются следующие мероприятия по инженерному обеспечению:
 - улучшение состояния дорог, усиление мостов, оборудование объездов разрушенных или непроходимых участков дорог, а также оборудование и содержание переправ через водные преграды;
 - очистка дорог от снега при эвакуации зимой;
 - содержание труднопроходимых участков проселочных дорог при эвакуации в распутицу, выделение тягачей для преодоления автотранспортом крутых подъемов и труднопроходимых участков;
 - установка навигационных знаков на маршрутах водного транспорта.
- г) инженерное оборудование районов размещения эвакуируемого населения в загородной зоне, включает:
 - оборудование общественных зданий, сооружений для размещения эвакуанаселения;
 - оборудование медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань, временных торговых точек и других объектов быта;
 - оборудование пунктов водоснабжения.

Инженерное обеспечение возлагается на органы Минстроя РФ и другие строительные организации независимо от форм собственности, инженерные службы ГО.

10.2.7. Материально-техническое обеспечение

Материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в ходе эвакуации, снабжении горюче-смазочными материалами и запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости, обеспечение эвакоорганов необходимым имуществом.

Материально-техническое обеспечение возлагается на органы Министерства транспорта РФ, предприятия и организации жилищно-коммунального хозяйства, торговли, соответствующие службы ГО.

С целью получения достоверных данных о состоянии дорожной сети, водных преград, речных и морских маршрутов, об очагах радиоактивного загрязнения, а также уточнения медицинской, эпидемиологической, ветеринарной и фитопатологической обстановки проводится воздушная, речная (морская) и наземная разведки.

Разведка состояния транспортных коммуникаций возлагается на органы Министерства путей сообщений РФ, Министерство транспорта РФ и Государственной корпорации «Трансстрой»; уточнение медицинской, эпидемической обстановки – на органы Министерства здравоохранения РФ; уточнение ветеринарной и фитопатологической обстановки – на Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ. Координация разведки возлагается на органы управления ГО и ЧС административно-территориальных образований и категорированных городов, из которых планируется эвакуация населения.

10.2.8. Коммунально-бытовое обеспечение

Коммунально-бытовое обеспечение эвакуации населения в местах его размещения в загородной зоне осуществляют предприятия жилищно-коммунального хозяйства органов местного самоуправления (городские, районные, межрайонные специализированные предприятия и подразделения многоотраслевых объединений и предприятий жилищно-коммунального хозяйства), министерств и ведомств.

К коммунально-бытовому обеспечению эвакуированного населения относятся:

- организация водоснабжения эваконаселения и объектов социальной инфраструктуры;

- организация работы предприятий коммунальной энергетики по обеспечению тепловой и электрической энергией населения, объектов социальной инфраструктуры;
- организация, оборудование временных и стационарных объектов и пунктов быта (хлебопекарен, торговых точек, бань, прачечных и т.п.).

10.2.9. Финансовое обеспечение

Финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий осуществляется:

- в субъектах РФ и входящих в их состав административно-территориальных образований – за счет средств бюджетов субъектов и средств местных бюджетов;
- в федеральных органах исполнительной власти и подчиненных им организациях (учреждениях) – за счет средств федерального бюджета;
- в самостоятельных предприятиях (организациях) – за счет средств, выделяемых на административно-управленческие и эксплуатационные расходы.

С целью защиты эвакуированного населения от воздействия поражающих факторов современных средств поражения потенциального противника, осуществляются противорадиационная и противохимическая защита, заключающаяся в планировании организации и проведении радиационной и химической разведки, дозиметрического и химического контроля, подготовке коллективных и подгонке индивидуальных средств защиты, соблюдении режимов радиационной защиты, подготовке и осуществлению санитарной обработки эвакуанаселения, специальной обработке материальных и транспортных средств, дорог, инженерных сооружений, одежды, обуви.

На маршрутах эвакуации и в районах размещения эвакуанаселения организуется и проводится работа с населением по практическому использованию способов защиты от современных средств поражения и правилами поведения на загрязненной радиоактивными и зараженной аварийно химически опасными и отравляющими веществами территории.

Вопросы для самоконтроля

1. Виды эвакуации.
2. Какие задачи по защите населения и материальных средств решает эвакуация?
3. Порядок проведения эвакуации в период угрозы нападения противника и в чрезвычайных ситуациях.
4. Планирование мероприятий эвакуации.
5. Виды обеспечения эвакуации населения.
6. Задачи транспортного обеспечения при эвакуации.
7. Порядок обеспечения эвакуируемого населения продовольствием и, водой и предметами первой необходимости.

Глава 11. Мероприятия по предупреждению и смягчению последствий террористических и диверсионных актов

XXI к войдет в историю человечества не только своими выдающимися научно-техническими открытиями и достижениями, но и как век, вписавших в эту историю целый ряд черных страниц, в числе которых находится и одно из наиболее уродливых и трагических общественно-социальных явлений – терроризм.

Современный терроризм – сложное, многоаспектное и крайне негативное социально-политическое явление, вышедшее за рамки национальных границ отдельных государств и превратившееся в угрозу для безопасности всего мирового сообщества.

В заявлении участников Московской конференции министров стран «восьмерки» о противодействии терроризму 20 октября 1999г. в частности, утверждалось: «Терроризм представляет угрозу миру и стабильности всех государств, безопасности и благосостоянию их граждан. Всем государствам следует предпринять необходимые шаги для защиты своих граждан от террористических нападений. Всем государствам следует использовать законодательные и практические средства в рамках международных стандартов в области прав человека и норм международного права для предотвращения террористических актов и наказания лиц, виновных в их совершении.

Всем государствам следует предотвратить и пресекать на своей территории действия по подготовке и финансированию террористических актов. Террористам нигде не должны предоставляться убежища».

11.1. Нормативные правовые основы по защите населения от терроризма. Общественная опасность терроризма

Увеличение в Российской Федерации числа преступлений, имеющих террористическую направленность, обусловило необходимость совершенствование механизма правовой защиты личности и общества от террористического насилия в стране.

В настоящий момент в РФ сложилась система нормативных актов, регулирующих вопросы борьбы с терроризмом.

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция РФ, Федеральные законы РФ, указы и распоряжения Президента РФ, постановление и распоряжение Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти.

Сейчас к основным законам можно отнести:

- Конституцию РФ;
- ФЗ «О противодействии терроризму»;
- ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем»;
- ФЗ «Об оружии»;
- ФЗ «О безопасности»;
- ФЗ «Об обороне»;
- Уголовный кодекс РФ;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях и ряд других законов.

Основные цели борьбы с терроризмом:

- защита личности, общества и государства от терроризма;
- предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

11.1.1. Федеральный закон от 26.02.06г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Федеральный закон «О противодействии терроризму» определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности определяющих борьбу с терроризмом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти.

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой

техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

11.1.2. Уголовный кодекс о терроризме

- *преступления террористического характера:*
 - преступления, предусмотренные статьями 205-208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации;
 - другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.
- *террорист:*
 - лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;
- *террористическая группа:*
 - группа лиц, объединившаяся в целях осуществления террористической деятельности;
- *террористическая организация* – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;
- *заложник* – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица;
- *борьба с терроризмом* – деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористической деятельности;
- *контртеррористическая операция* – специальные мероприятия, направленные на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции;
- *зона проведения контртеррористической операции* – отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение прилегающие к ним территории или

акватории, в пределах которых проводится указанная операция.

11.1.3. Основные принципы противодействия терроризму

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Закон определяет правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции

В зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие данную операцию, имеют право:

- принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, и граждан на отдельные участки местности и объекты, либо по удалению граждан с отдельных

участков местности и объектов, а также по буксировке транспортных средств;

- проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, а в случае отсутствия таковых документов, задерживать указанных лиц до установления личности;
- задерживать и доставлять в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения, либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;
- беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;
- производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;
- использовать в служебных целях средства связи, включая сигнальные, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности;
- использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию, или для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также проезда к месту происшествия.

11.2. Виды террористических и диверсионных актов, их общие и отличительные черты, способы осуществления.

Террористический опыт по своей сути имеет чрезвычайный характер, который определяется следующими факторами:

- тщательность планирования, организации, подготовки и высокий уровень конспиративности действий террористов;
- захват заложников, что объективно служит гарантией для террористов и достижения их целей;
- выбор различных транспортных средств, что нередко затрудняет действия штурмовых групп, сил правопорядка;
- гибкость и неординарность тактики действий террористов практически на всем протяжении преступной акции;
- наличия у преступников достаточного количества оружия, а нередко и взрывных устройств, что делает угрозу уничтожения заложников весьма реальной;
- отсутствие достаточного опыта в некоторых подразделениях по проведению специальных операций, когда в силу отдаленности или недостатка времени не могут быть использованы специальные подразделения;
- высокая вероятность возникновения массовых волнений и беспорядков, конфликтов на межнациональной почве и других криминальных ситуаций в связи с возможностью утечки информации, возникновением и распространением слухов о принадлежности террористов к той или иной национальности;
- большой общественный, в том числе международный резонанс.

Согласно типологии, принятой относительно видов терроризма, его подразделяют на:

- международный;
- внутривнутриполитический;
- терроризм общеуголовного характера.

Международный терроризм – как особый вид боевых действий, не регламентированный никакими границами, обычаями и правилами ведения войны, т.е. терроризм, осуществляемый при поддержке иностранных государств или организаций и направленный против иностранных граждан, учреждений или государств.

Внутриполитический терроризм – деятельность, осуществляемая гражданами данной страны, направленная против правительства или какой-либо политической группировки внутри государства. Примерами внутриполитического терроризма могут являться случаи уничтожения

видных политических и общественных деятелей государства (Мень, Старовойтова, Кеннеди).

Терроризм общеуголовного характера – деятельность, направленная на создание организаций и групп для совершения убийств, нанесения телесных повреждений, применения насилия и захвата людей в качестве заложников, насильственного лишения человека свободы, сопряженного с глумлением над личностью, применением пыток, шантажа, угроз и т.п. Терроризм может сопровождаться разрушением и разграблением зданий, малых помещений и иных объектов, сопровождаться взрывами, поджогами и другими опасными для многих людей преступными проявлениями.

Террористические действия могут быть разнообразны, однако их объединяет два общих элемента: во-первых, они направлены на подрыв государственной власти, во-вторых, создают у населения чувство страха и беспомощности, возникающих под влиянием организованного и жестокого насилия террористов.

Специальные службы иностранных государств, специализирующиеся на борьбе с терроризмом и имеющие значительный практический опыт в проведении данных мероприятий, произвели классификацию террористических групп и отдельных террористов.

Так, например, в США принята следующая классификация:

1. Политические террористы, которые стремятся к захвату власти и получению права возглавить правительство либо сместить действующее руководство страны для достижения определенных целей социального или идеологического характера.

2. Анархисты – террористы, добивающиеся нарушения системы функционирования органов власти и общественных структур.

3. Криминальные элементы – осуществляющие незаконную деятельность в целях обогащения, используя в случае необходимости методы террора.

4. Лица с нарушенной психикой – совершающие террористические акты вследствие серьезных психических отклонений.

5. Террористы, действующие в интересах властных структур – к ним относятся представители правящей элиты, использующие террористическую тактику для укрепления своей власти и повышения возможностей по управлению обществом.

6. Террористы, представители среднего класса – отрицающие мирные пути борьбы за свои права и использующие насилие для демонстрации своего недовольства и привлечения к своим требованиям. К данной категории людей могут относиться лица, ранее материально

обеспеченные, но потерявшие работу в результате экономического спада, роста инфляции и т.п.

Террористы, преследующие общие цели, могут действовать сообща, объединяясь в группы, которые можно классифицировать либо по идеологической направленности, либо территориальному признаку.

Классификация по идеологической направленности:

1. Группы националистического толка – направляют свою деятельность на восстановление (образование) своего государства (автономии) или на привлечение внимания к своим требованиям. Некоторые группы могут преследовать как политические, так и националистические цели.

2. Группы религиозного толка – направляют свою деятельность против лиц, проповедующих другую, отличную от них, религию. К этой категории, например, относится ирландская террористическая группировка, состоящая из католиков, заявляющих, что они подвергаются дискриминации. Их теракты направлены как против лиц, исповедующих протестанство, так и против Правительства Великобритании. Ирландская группировка в своем роде уникальна. Во-первых, ее члены добиваются политических целей (объединение Ирландии и Северной Ирландии). Во-вторых, они отстаивают и националистические интересы (выход Северной Ирландии из состава Великобритании). В-третьих, они ведут борьбу за религиозные идеи (уничтожение господства протестантов). Это пример ярко свидетельствует о том, что некоторые террористические группировки отнести в какой-либо одной категории.

3. Группы, выступающие за решение экологических проблем. В целом, они не являются террористическими, некоторые из них могут использовать террористические методы, чтобы привлечь внимание к своим требованиям, направленным на защиту окружающей среды.

Такие группы для достижения своих целей угрожают вывести из строя ядерные объекты, гидроэлектростанции, др. сооружения.

4. Группы наемников. В настоящее время существует несколько организаций, занимающихся вербовкой наемников и способных за хорошую плату предоставить их заказчику в любой точке земного шара. Примером такой группы является французский национальный легион, который вербует наемников во всех странах мира, в том числе и из России, чему свидетельствуют публикации в нашей печати. Группы наемников, способных дестабилизировать ситуацию в нескольких странах (регионах) или отдельно взятой стране, могут придерживаться той или иной идеологии, но работают преимущественно за деньги.

Классификация по территориальному признаку:

1. *Транснациональные группы*, которые действуют, как правило, автономно и не находятся под контролем какого-либо конкретного прави-

тельства, хотя могут получать помощь от руководства одной или нескольких стран. Действуя в разных государствах и регионах, члены подобных групп являются приверженцами реализации определенной политической «идеи».

2. *Международные группы* – подобно транснациональным распространяют свое влияние за пределы границ одного государства, однако, их деятельность контролируется либо направляется правительством какой-либо одной страны. Оно может использовать эти группы в качестве своеобразных вооруженных сил, действующих в его интересах, но за пределами правового контроля государства.

3. *Местные группы* – действуют автономно на территории одного только государства.

Правоохранительные органы нашей страны, классифицируя терроризм, выявляют 3 основных вида, исходя из мотивов противоправных действий.

1. *Уголовный терроризм* – действие, совершаемое с целью получения выгоды или покушение на какое-либо достояние индивидуума: жизнь, свободу, неприкосновенность личности и т.д.

2. *Патологический терроризм* – являясь следствием умственных расстройств, психических аномалий, он предполагает, как правило, действия психопатов и параноиков. Около 50% лиц, совершающих теракты, по заключению судебно-медицинских экспертиз признается невменяемыми.

3. *Политический терроризм* – имеет своей основой политическую мотивацию, т.е. несогласие субъекта с действующим общественно-политическим устройством, конфликты с органами власти, управления.

Этот вид преступления составляет примерно 25% всех видов незаконного вмешательства в деятельность органов власти.

Таблица 3.

Классификация проявлений терроризма

Возможные цели	Масштабы терроризма	Способы террористических актов
Физическое устранение политических оппонентов	Преступление против личности	Применение огнестрельного оружия
Устрашение гражданского населения	Групповые убийства	Организация взрывов и поджогов в городах
«Акции возмездия»	Массовая гибель граждан	Взятие заложников

Окончание табл. 3

Дестабилизация деятельности государственной власти	Применение диверсий по всей территории страны	Применение ядерных и радиоактивных веществ
Нанесение экономического ущерба	Крупномасштабные акции против мирового сообщения	Применение химического или биологического оружия
Осложнение международных отношений		Организация промышленных аварий
Провоцирование военного конфликта		Уничтожение транспортных средств
Изменение политического строя		Электромагнитное облучение

Таблица 4.

Типовые характеристики террористических действий

Субъекты террористических действий	Средства, используемые для проведения террористических актов	Объекты воздействия
Убийцы одиночки	Холодное оружие	Физические лица
Преступные сообщества	Огнестрельное оружие	Транспортные средства
Этнические кланы	Взрывчатые вещества	Общественные и жилые здания
Религиозные секты	Отравляющие вещества	Промышленно-опасные объекты
Экстремистские политические объединения	Биологические агенты	Системы связи и управления
Специальные службы государств	Радиоактивные вещества	Магистральные трубопроводы
Международные террористические организации	Ядерные заряды	Продукты питания, напитки
	Излучатели электромагнитных импульсов	

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое терроризм?
2. Какие задачи по защите населения и материальных средств от террористических актов в мирное время выполняют руководители городских ОИВ?
3. Порядок проведения мероприятий по предупреждению и смягчению последствий террористических и диверсионных актов.
4. Виды террористических и диверсионных актов.
5. Основные принципы противодействия терроризму.
6. Общественная опасность терроризма.

Глава 12. Организация защиты личного состава формирований ГО и РСЧС при проведении АСДНР

12.1. Обязанности руководителя формирования ГО по организации и выполнению мероприятий по защите личного состава

Руководитель формирования несет ответственность за обучение личного состава, постоянную готовность подразделения к выполнению возложенных на него задач, сохранение личного состава. Разумеется, прежде всего, сам руководитель формирования должен хорошо знать характер возможных аварий и катастроф в своем регионе, частоту и особенности стихийных бедствий, которые, вероятнее всего, могут произойти, поражающие свойства основных отравляющих веществ, ядерного и обычного оружия, владеть основными способами защиты от них, постоянно совершенствовать свою личную подготовку.

Знание деловых качеств подчиненных, возможностей техники и подразделения в конкретных условиях поможет грамотно решать задачи по защите людей в районе расположения, на марше, в зоне аварии, районе стихийного бедствия и очаге поражения.

Руководитель формирования обязан:

- научить личный состав грамотно и эффективно проводить спасательные и другие неотложные работы при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях, не забывать готовить его к умелым действиям в случае военных конфликтов различных масштабов;
- правильно использовать защитные свойства местности, быстро возводить укрытия, сноровисто заполнять имеющиеся убежища. Каждого бойца необходимо подготовить так, чтобы он свободно владел средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, машинами, механизмами и приборами, которые закреплены за ними;
- знать расположение защитных сооружений в загородной зоне и на объекте, пути движения к ним и порядок заполнения личным составом, разъяснять организацию связи, способы оповещения и основы поведения в различных ситуациях. У бойцов периодически проверять не только знания их обязанности, но и проводить с ними практические занятия;
- изучить маршрут выдвижения формирования из места расположения в зону аварии, район стихийного бедствия или очаг поражения. Уточнить, как рельеф местности можно использовать для

укрытия людей во время движения. Продумать весь комплекс защитных мер на случай распространения АХОВ, химического или радиоактивного заражения;

- в зоне аварий, стихийного бедствия или в очаге поражения следить за выполнением мер защиты и правил техники безопасности. Все работы проводить при строгом соблюдении режимов радиационной, химической и иной защиты, норм пребывания в фильтрующих и изолирующих противогазах, изолирующих и фильтрующих костюмах;
- тесно взаимодействовать с другими формированиями, оказывать им всяческое содействие в успешном завершении работ;
- следить за физическим состоянием своих бойцов, не допускать травм, а тем более увечий и выхода из строя. Если с кем либо произошло несчастье, принимать срочные меры к оказанию медицинской помощи;
- если работы проводятся на зараженной территории, организовать полную или частичную санитарную обработку людей, обеззараживание одежды, обуви, средств защиты, инструмента и техники. Лиц получивших повышенные дозы облучения или поражение АХОВ, другими химическими веществами, направлять на лечение.

Для успешного выполнения задачи по организации защиты л/с формирований ГО от современных средств поражения командир формирования обязан:

- знать поражающие факторы ядерного оружия, классификацию и характеристику отравляющих веществ, биологических средств нападения противника, способы защиты от ОМП, тактико-технические данные инженерной техники, используемой при ведении спасательных работ;
- совершенствовать личную подготовку по ГО;
- знать состав и оснащение команды, деловые качества л/с, уровень его специальной подготовки по ГО и способности каждого к действиям в очаге поражения;
- научить л/с команды умелому пользованию средствами индивидуальной защиты, приборами дозиметрического контроля, проведению дезактивации и санобработки, а также тренировать его в длительном пребывании в средствах индивидуальной защиты;
- подготовить команду к ведению АСДНР на коммунально-энергетических сетях в очагах поражения, устранению поврежденных участков и прокладыванию временных электролиний,

при возможности восстановлению источников электроэнергии, развертыванию передвижных электростанций, отключения поврежденных участков электрических, водопроводных, технологических, тепловых, газовых сетей и устранению на них неисправностей; восстановлению насосных станций, артезианских колодцев, оборудованию полевых пунктов водоснабжения и загородных убежищ и укрытий;

- обучать л/с строить противорадиационные укрытия, правильному использованию имеющихся укрытий и защитных свойств местности;
- знать расположение на предприятии защитных сооружений, закрепленных для укрытия команды, маршруты движения к ним и порядок их заполнения;
- изучить с л/с план объекта, места нахождения ЗС (убежищ) возможные пути подхода к ним в случае завалов, коммунально-энергетическое хозяйство и места расположения его головных сооружений на объекте;
- изучить район рассредоточения команды в загородной зоне и знать дома предназначенные для размещения в них л/с с учетом наличия жилой площади;
- изучить с л/с команды порядок оповещения о критических ситуациях мирного и военного времени и порядок их действия при их возникновении, периодически тренировать л/с в практическом выполнении сигналов оповещения, как в рабочее, так и в не рабочее время;
- знать места хранения имущества, инструмента и техники команды, порядок их получения. Вести учет табельного имущества, находящегося в пользовании команды;
- вести учет подготовки л/с команды по ГО и отвечать за ее качество.

В период угрозы нападения противника командир обязан:

- организовать получение и выдачу л/с команды табельного имущества.
- проверить своевременность прибытия л/с команды на сборный эвакуопункт и вести его в загородную зону для размещения в отведенных для этой цели местах;
- знать наличие и расположение ПРУ, предназначенных для л/с команды в загородной зоне, их вместимость и порядок заполнения. При отсутствии защитных сооружений, организовать их строительство или приспособить подвалы, подполья и др.;

- знать каким транспортом, когда и откуда л/с команды переводится на работу в город и обратно, начало и конец работы на объекте;
- изучить маршруты выдвижения команды к очагу поражения и возможные обходные пути на случай повреждения мостов на основных маршрутах и сильного заражения их отравляющими и радиоактивными веществами;
- оповещать л/с команды по сигналам оповещения и организовывать его укрытия в ЗС или на местности, используя ее защитные свойства;
- знать место сбора команды в загородной зоне (по сигналу «Отбой») порядок и время погрузки имущества на транспорт для следования в очаг поражения и изучить эти вопросы со всем л/с команды с учетом действий, как днем, так и ночью.

После нападения противником командир обязан:

- по сигналу «Отбой воздушной тревоги» вывести л/с команды в назначенное место, проверить наличие средств индивидуальной защиты и их исправность, оснащение инструментом, приборами и имуществом. Доложить начальнику ГО объекта о готовности и получить от него задачу на выдвижение по сигналу управления на марше;
- поставить задачу команде на марш. Назначить старших на машинах и наблюдателей за сигналами. Поддерживать дисциплину на марше;
- знать где, когда и какая тяжелая инженерная техника поступит в распоряжение команды для действий в очаге поражения;
- уточнить поставленную задачу на проведение АСДНР в очаге поражения;
- провести с подчиненными разведку состояния коммунально-энергетических сетей;
- принять решение и поставить задачу на локализацию и ликвидацию аварий;
- организовать и поддерживать взаимодействие внутри формирования и с другими формированиями, ведущими спасательные работы;
- уточнять и ставить дополнительные задачи при изменении обстановки;
- организовать управление, используя мегафон, подвижные и сигнальные средства, посыльных, а также личное общение с подчиненными;

- осуществлять контроль и учет полученных доз облучения л/с и следить за соблюдением мер безопасности при ведении работ;
- своевременно докладывать старшему начальнику о ходе аварийных и восстановительных работ и дозах радиоактивного облучения л/с.

При смене и выходе из очага поражения командир обязан:

- организовать смену команды с таким расчетом, чтобы в ходе ее не прекращалось ведение аварийно-восстановительных работ;
- уточнить командиру, прибывшему на смену, обстановку в очаге поражения и объем проведенных и предстоящих работ;
- после смены команды доложить старшему начальнику и вывести л/с в район сбора или на пункт специальной обработки;
- организовать санитарную обработку людей и обеззараживания одежды, обуви, средств защиты, инструмента и техники. Лиц, получивших сверхдопустимые дозы облучения, направить на лечение;
- обеспечить подготовку команды к последующим действиям в очаге поражения. Проверить наличие и исправность ИСЗ, приборов, инструмента и другого имущества;
- организовать питание и отдых л/с, ремонт, замену или пополнение имущества ГО.

12.2. Порядок и способы рассредоточения личного состава и техники в загородной зоне, инженерное оборудование районов, занимаемых формированиями ГО.

Организация разведки

Рассредоточением называется организационный вывоз (вывод) и размещение в загородной зоне рабочих и служащих предприятий и организаций, продолжающих работу в городах и важных объектах, расположенных вне этих городов. Загородной зоной называется территория за пределами зон возможных разрушений, установленных для городов и важных объектов, расположенных вне этих городов.

Рассредоточение и эвакуация проводится на основе плана рассредоточения и эвакуации. С этой целью проводятся следующие мероприятия:

- создаются и поддерживаются в постоянной готовности пункты управления, средства связи и оповещения;
- готовятся все виды транспорта, станции и пункты посадки и высадки, транспортные и пешеходные маршруты, промежуточные

- пункты, районы размещения в загородной зоне;
- выявляются помещения и сооружения пригодные для использования в качестве противорадиационных укрытий;
- строятся и оборудуются источники водоснабжения.

Рассредоточение и эвакуация проводятся через сборные эвакуационные пункты. Для рассредоточения и эвакуации формирований ГО и РСЧС в планах заблаговременно разрабатываются схемы и маршруты выдвижения, транспорт, а также зоны размещения личного состава формирований. Так как формирования будут использоваться для решения задач по проведению АСДНР, ликвидации последствий применения противником средств поражения, район рассредоточения формирований выбирается с условием быстрого его выдвижения к месту предполагаемых работ.

Для решения задач по обеспечению рассредоточения формирований, создания определенных условий для жизни и деятельности планируются и проводятся мероприятия по транспортному, материальному, медицинскому, инженерному, противорадиационному, противохимическому обеспечению.

12.2.1. Обеспечение АСФ при мероприятиях рассредоточения

Транспортное обеспечение включает организацию и проведение вывоза формирований в район рассредоточения, эвакуацию оборудования и инструмента и доставки их к месту работ.

С этой целью в плане отмечают:

- кому, когда, в каком количестве и в чье распоряжение выделяется транспортное средство, место назначения и цель перевозок;
- порядок и сроки оборудования транспорта для перевозки людей;
- маршрут движения и сроки прибытия транспортных средств;
- обеспечение автотранспорта ГСМ и запасными частями;
- порядок и место ремонта транспорта.

Материальное обеспечение – включает в себя главным образом обеспечение продовольствием, предметами первой необходимости, шанцевым инструментом, средствами механизации. Организация питания и отдыха формирований после их вывода с места АСДНР.

Медицинское обеспечение предусматривает осуществлять через сети больниц, медпунктов оказание медицинской помощи формированиям и личному составу, получивших высокую дозу облучения, травмированных при проведении АСДНР и больным.

Инженерное обеспечение предполагает обеспечение содержания и

ремонта дорог, мостов и дорожных сооружений, оборудования пунктов посадки и высадки, оборудования укрытий на путях эвакуации и в районах рассредоточения.

Противорадиационное и противохимическое обеспечение предусматривает организацию наблюдения за радиационной и химической обстановкой, обеспечение индивидуальными средствами защиты, подготовку средств санитарной обработки обеззараживания.

Для проведения рассредоточения формирований выполняются ряд мероприятий, одним из которых является инженерное оборудование районов занимаемых формированиями ГО. С этой целью готовятся укрытия для л/с формирований и техники.

Основными являются:

- укрытие л/с в приспособленных для их защиты помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;
- повышение надежности систем жизнеобеспечения (водоснабжения, энергопитания, теплофикации и др.) при авариях, катастрофах, СБ и в военное время;
- использование защитных свойств местности (оврагов, котловин) для укрытия техники и л/с.

Для укрытия формирований в районе рассредоточения используются подвальные помещения домов, погреба, защитные сооружения. При их недостаточном количестве ведется строительство быстровозводимых ЗС. К ним относятся – окопы, перекрытия, блиндажи, оборудование подземных переходов, заглубление большеобъемных труб из ЖБИ и др. Также оборудуются имеющиеся подземные выработки, тоннели, шахты. Все они должны обеспечивать одно требование – надежную защиту формирований от ОМП, и обычных средств поражения.

При невозможности укрыть технику, используя защитные свойства местности, ее размещают в капонирах или делают обволакивание, а для маскировки укрывают маскировочными сетками.

Объем и содержание мероприятий осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства и нормативно-правовых актов по вопросам защиты населения и территории от ЧС и от опасностей возникающих при ведении военных действий и реальной опасности для населения в мирное и военное время.

12.2.2. Использование защитных свойств местности

При возникновении угрозы нападения противника необходимо эвакуировать населения и вывести формирования ГО в намеченные без-

опасные районы загородной зоны. Эвакуацию и рассредоточение осуществляют с учетом преобладающих в данной местности ветров и возможной при нанесении ядерных ударов радиационной обстановки. При определении маршрутов передвижения изучаются географические особенности, характер рельефа, наличие лесных массивов, всевозможных сооружений на местности, где можно укрыться от ОМП.

Защитные свойства местности следует изучить заранее. Так при распространении ударной волны в холмистой пересеченной местности наблюдается увеличение давления волны на передних склонах высот и уменьшение на обратных склонах. При укрытых скатах (более 50 град.) давление во фронте ударной волны на передних скатах повышается примерно в 2–2,5 раза, а на обратных скатах уменьшается в 1,5–2 раза. При этом создаются зоны с пониженным давлением, которые необходимо использовать для укрытия от ударной волны.

Крутые обратные скаты, глубокие овраги почти полностью исключают действие светового излучения и проникающей радиации. На холмистой и пересеченной местности в сочетании с лесными массивами поражающее действие ядерного оружия может быть в 1,5–2 раза меньше, чем на открытой местности. Глубокие овраги, лощины, ущелья, балки, крутые обратные скаты, высокие насыпи и выемки вдоль них могут быть использованы для укрытия от ядерного взрыва.

Однако стойкие отравляющие вещества, бактериальные аэрозоли, токсины в большинстве случаев оседают и надолго задерживаются в низинах и оврагах. Впереди следования эвакуируемых должна следовать разведка, которая выявляет зараженные места, намечает пути их обхода и выбирает пункты отдыха. Полную защиту формирований и населения осуществляют используя коллективные и индивидуальные средства защиты.

12.2.3. Коллективные и индивидуальные средства защиты

Коллективные средства защиты делятся на убежища и противорадиационные укрытия.

Убежища – защитные сооружения предназначенные для защиты от ОМП. Противорадиационные укрытия – называются защитные сооружения, обеспечивающие защиту укрываемых от заражения радиоактивными веществами и от радиоактивного облучения.

Убежища и ПРУ классифицируются по защитным свойствам, по вместимости, по месту расположения, по обеспечению фильтровентиляционным оборудованием, по времени возведения.

По защитным свойствам делятся на классы. По вместимости под-

разделяются: на малые – до 600 чел., средние – от 650 до 2000 чел., большие – более 2000 чел.

По месту расположения – встроенные и отдельно стоящие.

По времени возведения: построенные заранее в мирное время, и быстровозводимые, строящиеся при угрозе нападения противника.

По назначению: для размещения органов управления, для размещения медицинских учреждений, для укрытия людей.

По обеспечению фильтрационным оборудованием: с фильтрооборудованием промышленного производства и упрощенного, изготовленных из подручного материала.

В городской местности количество защитные сооружения (далее ЗС) должно хватать на все население продолжающее работу в военное время, решая вопросы непрерывного производства на нужды страны и обороны.

Защитные сооружения оборудуются помещениями для размещения специального оборудования, медицинского пункта, пункта управления и связи, а также специальным оборудованием для создания нормальных условий отдыха и обеспечение укрываемых. ЗС готовятся к приему укрываемых по указанию начальника ГО. Необходимо открыть все выходы для проветривания. Если помещение использовалось для хранения оборудования и имущества – освобождают его. Проверяются системы фильтро-вентиляции, водо- и энергоснабжения, канализации, отключающие устройства, подключают радиоточки, телефон, устанавливают нары, скамейки и другое оборудование, Закладывается необходимое оборудование и имущество, медикаменты, продукты питания, пополняют запасы воды. Все указанные работы должны быть выполнены в сроки определенные планом ГО.

Готовятся средства индивидуальной защиты, к которым относятся средства защиты органов дыхания, средства защиты кожи и медицинские средства защиты. К средствам защиты органов дыхания относятся:

- ватно-марлевые повязки и маски;
- респираторы типа лепесток, Р-2, РМ-2, РУ-60М, РПГ-67, РП-92 и др.;
- противогазы фильтрующие ГП-5, ГП-7, ПФМ;
- шланговые противогазы ПШ-1Б, ПШ-РВ;
- изолирующие противогазы ИП-4, ИП-5, АП-93К.

Все эти средства защищают органы дыхания от радиоактивной пыли, а противогазы и от отравляющих веществ.

Средства защиты кожи – ОЗК, Л-1. Медицинская аптечка АИ-2, ИПП – индивидуальный перевязочный пакет и ИПП-8 – индивидуаль-

ный противохимический пакет. Все средства защиты органов дыхания и кожи, медицинские средства защиты хранятся на складах ГО, складах ОЭ. Для выдачи средств защиты создаются пункты выдачи средств защиты. После их получения проводится их проверка исправности и умение пользования.

В целях защиты населения от радиоактивных, отравляющих веществ и бактериальных средств организуется накопление, хранение и поддержание в готовности коллективных и индивидуальных средств защиты органов дыхания и кожи и индивидуальных средств медицинской защиты. Порядок обеспечения населения ИСЗ определяется планом ГО.

В первую очередь ИСЗ обеспечиваются формирования, а также рабочие и служащие объектов, продолжающие работу в военное время. ИСЗ закрепляются за рабочими и служащими и находятся в постоянной готовности к применению. Порядок использования защитных сооружений и ИСЗ определяется в зависимости от обстановки на основании оценки радиационной, химической и бактериологической по данным разведки и прогнозирования.

12.2.4. Средства связи и оповещения

Связь является основным средством, обеспечивающим управление силами ГО. Она организуется с пунктов управления. Ответственность за организацию связи и оповещения несет НШ ГО объекта, начальник службы оповещения и связи. Основными задачами связи является: своевременный прием и передача сигналов и распоряжение о проведении сил в готовность, о начале рассредоточения и эвакуации, об угрозе нападения противника, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, о ЧС природного и техногенного характера, а также поддержания четкого и непрерывного взаимодействия. Важнейшими требованиями, предъявляемыми к связи, являются: своевременность ее установления, быстрота и достоверность передачи информации, надежность и скрытность работы в условиях применения противником ОМП.

12.2.5. Организация дозиметрического, химического и биологического контроля

При угрозе применения противником ОМП усиливают наблюдение за обстановкой и проводятся мероприятия по подготовке защитных сооружений и ИСЗ к использованию.

Режим поведения населения и работы объектов на зараженной

местности устанавливает начальник ГО.

При этом определяется: срок пребывания людей в ЗС, в жилых и производственных зданиях, возможность и время привлечения формирований и населения для ведения спасательных работ, организация питания и отдыха. При определении продолжительности нахождения людей на зараженной местности, начальник ГО руководствуется допустимыми дозами облучения, возможного времени пребывания в средствах защиты.

Контроль за заражением личного состава, техники, продовольствия, воды и других материальных средств радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами организуется в целях определения необходимости проведения специальной обработки населения, формирований, возможности использования продовольствия, воды и других материальных средств. Химический контроль осуществляется силами и средствами службы противорадиационной и противохимической защиты.

Противоэпидемические мероприятия проводятся в целях предупреждения распространения среди населения и личного состава формирований и инфекционных заболеваний. С этой целью проводятся санитарно-гигиенические мероприятия, которые включают в себя: поддержание надлежащего санитарного состояния на территории района, объекта; строгое выполнение гигиенических требований к организации питания и водоснабжения населения и соблюдения правил личной гигиены.

Специальная обработка заключается в проведении санитарной обработки населения, дезактивации, дегазации и дезинфекции техники, оборудования, инструмента, индивидуальных средств защиты, одежда и обуви. В зависимости от степени заражения специальная обработка может быть частичной или полной. Частичная обработка заключается в удалении радиоактивных веществ и обеззараживание или удаление ОВ и БС с открытых участков тела, одежды, обуви, ИСЗ.

Полная специальная обработка включает полную санитарную обработку, полную дезактивацию, дегазацию и дезинфекцию одежда, обуви, ИСЗ, техники, инструмента и предметов быта до безопасных пределов. Проводится на санитарно-обмывочных пунктах и станциях обеззараживания автотранспорта и одежды или же на пунктах специальной обработки.

12.2.6. Проведение противоэпидемических, санитарно-гигиенических и специальных профилактических мероприятий

Изучение истории различных стихийных бедствий, катастроф и войн, происходивших как в далеком прошлом, так и в настоящий период, показывает, что в зонах ЧС часто возникают эпидемии или резко повышается уровень инфекционной заболеваемости среди пострадавшего населения (Шапошников А.А.,1991). Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, представляют собой сложную санитарно-эпидемиологическую проблему.

В районах стихийных бедствий и других ЧС эпидемическим очагом следует считать территорию, на которой в определенных временных и пространственных границах произошло заражение людей возбудителями заразных болезней и приняло массовый характер распространение инфекционных заболеваний.

Опасность возникновения эпидемических очагов в зонах ЧС обусловлено многими причинами. Основными из них являются следующие:

1. Разрушение коммунальных объектов (систем водоснабжения, канализации, отопления и др.).

2. Резкое ухудшение санитарно-гигиенического состояния территории в зоне ЧС за счет разрушения химических объектов, наличия трупов людей и животных, гниющих продуктов животного и растительного происхождения.

3. Массовое размножение грызунов, появление среди них эпизоотий, активизация природных очагов.

4. Интенсивная миграция организованных и неорганизованных контингентов людей, передвижение спасателей, различных сил и средств, участвующих в ликвидации ЧС.

5. Изменение восприимчивости пострадавшего населения к инфекциям, возникновение стрессовых ситуаций.

6. Нарушение работы сети санитарно-эпидемиологических и лечебно-профилактических учреждений, расположенных в зоне ЧС.

В этих сложных условиях воздействия экстремальных факторов особое значение приобретает правильно и своевременно организованное управление проведением противоэпидемических мероприятий и предупреждение ухудшения санитарно-гигиенического состояния района бедствия.

При возникновении эпидемического очага в зоне ЧС первоначально трудно установить источник инфекции. Установить удастся только пути передачи. Происходит взрыв инфекционных заболеваний и только после этого эпидемического взрыва следует так называемый «хвост»

эпидемии, обусловленный заражением общавшихся с больными в местах скопления населения, а также в семье, на работе, среди спасателей, на путях эвакуации пострадавших и расселения населения.

Санитарно-гигиеническое и противоэпидемическое обеспечение населения в ЧС представляет собой комплекс мероприятий, направленных на сохранение здоровья населения, предупреждение воздействия на организм людей вредного воздействия поражающих факторов источников ЧС, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактику возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Санитарно-гигиенические мероприятия при ЧС включают:

- медицинский контроль за состоянием здоровья населения и личного состава сил РСЧС и ГО;
- проведение санитарного надзора за соблюдением норм и правил размещения, питания, водоснабжения, банно-прачечного обслуживания личного состава сил ГО, РСЧС и населения;
- гигиеническую экспертизу продовольствия и воды;
- оценку санитарно-гигиенического состояния района ЧС;
- прогноз влияния неблагоприятных факторов на состояние здоровья населения и личный состав спасательных формирований;
- разработку предложений по режиму и правилам поведения населения и ликвидаторов в зоне ЧС.

Важной задачей является санитарный надзор за очисткой очагов поражения и срочным захоронением трупов. Доставка погибших к местам захоронения производится специальными командами, в распоряжение которых выделяется транспорт, инструменты, инженерная техника, рабочая одежда подменного фонда и дезинфекционные средства. Санитарный надзор за срочным захоронением трупов включает:

- контроль представителей медицинской службы за соблюдением санитарно-гигиенических требований при выборе мест для братских могил и выполнением правил захоронения;
- контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при захоронении трупов, а также проверку полноты сжигания и правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов;
- контроль за обеспеченностью специальной одеждой личного состава, осуществляющего санитарную очистку очагов поражения и захоронение трупов, и за организацией его помывки по окончании работы.

Противоэпидемические мероприятия в ЧС включают:

- выявление и оценку санитарно-эпидемиологической и биологической обстановки,
- предупреждение заноса и возникновения инфекционных заболеваний,
- ликвидацию эпидемических очагов и очагов биологического заражения.

В целях выявления и оценки санитарно-эпидемиологической и биологической обстановки ведется *санитарно-эпидемиологическая и биологическая разведка*. Для предупреждения возникновения инфекционных заболеваний проводятся мероприятия, направленные на выявление лиц с острыми, хроническими и затяжными формами инфекционных заболеваний и бессимптомных носителей инфекции. Выявление источников инфекции достигается путем опроса населения, проведения медицинских осмотров и обследований лиц, работающих на объектах питания и водоснабжения.

Предупреждение заноса инфекционных заболеваний включает мероприятия по недопущению заражения населения и личного состава спасательных формирований при проведении эвакуационных мероприятий и в природных очагах инфекции. В целях предупреждения заражения дополнительно осуществляются *профилактическая дезинфекция, дезинсекция и дератизация*.

При возникновении очагов эпидемических заболеваний проводятся карантинные и обсервационные мероприятия, осуществляется проведение профилактических прививок, экстренной профилактики, санитарно-просветительной работы.

12.2.7. Мероприятия по ликвидации очага эпидемических заболеваний

Мероприятия по ликвидации очага проводятся в соответствии с планом противобиологической защиты, разрабатываемого специалистами санитарно-эпидемиологической службы совместно с соответствующими органами управления здравоохранением и отделами медицинской защиты Главных управлений ГО ЧС.

Общее руководство, организацию и контроль за проведением мероприятий по локализации и ликвидации очага эпидемических заболеваний осуществляют санитарно-противоэпидемические комиссии при органах исполнительной власти субъектов РФ.

Санитарно-противоэпидемическая комиссия (далее СПК) является координационным органом, предназначенным для обеспечения согласованных действий органов исполнительной власти, предприятий, учре-

ждений и организаций независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы в решении задач по предупреждению массовых заболеваний и отравлений населения и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия.

СПК создаются заблаговременно, в состав комиссии входят специалисты санитарно-эпидемиологической службы, представители различных министерств и ведомств, заинтересованных организаций, предприятий и учреждений, соответствующих органов управления ГОЧС. Деятельность СПК осуществляется в тесном взаимодействии с комиссией по чрезвычайным ситуациям.

При возникновении очагов эпидемических заболеваний создается противэпидемический штаб, в состав которого входят начальники служб РСЧС, а также специалисты санитарно-эпидемиологической службы и здравоохранения.

Штаб определяет объем, очередность и продолжительность мероприятий по локализации и ликвидации очага биологического заражения.

Руководство и контроль за выполнением мероприятий в зоне очагов эпидемических заболеваний осуществляют специализированные группы в составе штаба: карантинная (обсервационная), противэпидемическая, лечебная, лабораторная, дезинфекционная, зоолого-паразитологическая, административно-хозяйственная,

В целях выявления и оценки санитарно-эпидемиологической и биологической обстановки в очагах эпидемических заболеваний организуется *санитарно-эпидемиологическая и биологическая разведка*. Санитарно-эпидемиологическая разведка проводится в целях выявления условий, влияющих на санитарно-эпидемиологическое состояние населения и установления путей возможного заражения населения и распространения инфекционных заболеваний. Санитарно-эпидемиологическая разведка ведется санитарно-эпидемиологическими учреждениями Минздрава России, других министерств и ведомств и создаваемыми на их базе формированиями Всероссийской службы медицины катастроф (ВСМК) (группами эпидемиологической разведки).

Биологическая разведка проводится в целях своевременного обнаружения факта выброса (утечки) биологического агента, в т.ч. индикации и определения вида возбудителя. Биологическая разведка подразделяется на общую и специальную. Общая биологическая разведка ведется силами постов радиационного и химического наблюдения, учреждениями СНЛК, разведывательными дозорами, частями и органами управления ГОЧС путем наблюдения и неспецифической индикации биологических средств (БС).

Приборы неспецифической разведки регистрируют обнаружение

БС в воздухе подачей звуковой или цветовой сигнализации. После получения сигнала население и силы РСЧС должны быть немедленно оповещены об угрозе заражения биологическими агентами. Специфическую индикацию возбудителя осуществляют санитарно-эпидемиологические учреждения СНЛК. Отбор проб для специфической индикации и их доставку в лаборатории осуществляют группы эпидемиологической разведки ЦГСЭН и СЭО.

После оценки полученных в результате разведки данных обстановки противоэпидемическим штабом вырабатываются предложения по практическому осуществлению противоэпидемических мероприятий в очаге эпидемических заболеваний.

В целях локализации и ликвидации очага, вызванного возбудителями особо опасных инфекций осуществляется комплекс режимных, изоляционно-ограничительных и медицинских мероприятий, которые могут выполняться в рамках режима карантина и обсервации.

Под карантином следует понимать систему государственных мероприятий, включающих режимные, административно-хозяйственные, противоэпидемические, санитарные и лечебно-профилактические меры, направленные на локализацию и ликвидацию очага биологического поражения.

Режим карантина вводится при установлении факта заражения возбудителями особо опасных инфекций (чумы, холеры, натуральной оспы) или при появлении среди пораженного населения больных особо опасными инфекциями, или массовых заболеваний контагиозными инфекциями с их нарастание в короткий срок. Карантин вводится приказом руководителя администрации субъекта Российской Федерации по представлению соответствующей санитарно-противоэпидемической комиссии (СПК). При заражении территории возбудителями малоконтагиозных заболеваний карантин заменяется режимом обсервации, при котором строгие режимные мероприятия в зоне ЧС не проводятся.

Обсервация – это комплекс изоляционно-ограничительных, противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на локализацию очага биологического заражения и ликвидации в нем инфекционных заболеваний. Основной задачей обсервации является своевременное обнаружение инфекционных заболеваний с целью принятия мер по их локализации. Организация и проведение изоляционно-ограничительных и режимных мероприятий при обсервации и карантине возлагается на ответственных руководителей административных территорий и СПК (Руководство по противоэпидемическому обеспечению населения в чрезвычайных ситуациях. МЧС России, Минздрав России, 1995. с. 220).

При введении карантина предусматривается:

1. Оцепление и вооруженная охрана границ очага заражения в целях его изоляции от населения окружающих территорий;

2. Развертывание на основных транспортных магистралях контрольно-пропускных (КПП) и санитарно-контрольных пунктов (СКП) для контроля за въездом и выездом граждан из зоны карантина, ввозом продовольствия, медикаментов и предметов первой необходимости для населения.

3. Организация специальной комендантской службы в зоне карантина для обеспечения установленного порядка и режима организации питания, охраны источников водоснабжения, обсерваторов и др.;

4. Ограничение общения между отдельными группами населения.

5. Активное выявление, изоляция и госпитализация инфекционных больных.

6. Развертывание обсерваторов для здоровых лиц, нуждающихся в выезде за пределы зоны карантина.

7. Установление строгого противоэпидемического режима для населения, работы городского транспорта, работы торговой сети и предприятий общественного питания работы медицинских учреждений.

8. Обеззараживание (дезинфекция) квартирных очагов, территории, транспорта, одежды, санитарная обработка людей.

9. Проведение общей экстренной и специфической профилактики лицам, находящимся в зоне заражения.

10. Обеспечение населения продуктами питания и промышленными товарами первой необходимости с соблюдением требований противоэпидемического режима;

11. Проведение санитарно-просветительной работы среди населения.

12. Контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при захоронении трупов, а также проверку полноты сжигания и правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов.

Для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний в очаге эпидемических заболеваний проводятся мероприятия, направленные на выявление лиц с острыми, хроническими и затяжными формами инфекционных заболеваний и бессимптомных носителей инфекции. Выявление источников инфекции достигается путем опроса населения, проведения медицинских осмотров и обследований лиц, работающих на объектах питания и водоснабжения.

В целях предупреждения заражения дополнительно осуществляются профилактическая дезинфекция, дезинсекция и дератизация. Предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболева-

ний достигается также путем проведения профилактических прививок. Прививки проводятся в плановом порядке и по эпидемическим показаниям на прививочных пунктах, развертываемых лечебно-профилактическими учреждениями субъектов РФ, городов, районов.

Карантин и обсервация отменяются по истечении срока максимального инкубационного периода данного инфекционного заболевания с момента изоляции последнего больного, после проведения заключительной дезинфекции и санитарной обработки населения.

Проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на сохранение здоровья и трудоспособности населения и сил РСЧС, являются обязанностью всех руководителей предприятий, учреждений, начальников и командиров спасательных формирований, привлекаемых к ликвидации последствий ЧС.

Значительную роль в противоэпидемической защите играет подготовка населения, особенно в сейсмически неустойчивых регионах, районах возможного катастрофического затопления, вблизи потенциально опасных объектов экономики.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое рассредоточение?
2. Обязанности руководителя формирования ГО по организации и выполнению мероприятий по защите личного состава.
3. Порядок и способы рассредоточения личного состава и техники при ЧС военного времени.
4. Коллективные и индивидуальные средства защиты.
5. Средства связи и оповещения.
6. Проведение противоэпидемических, санитарно-гигиенических и специальных профилактических мероприятий.

Глава 13. Действия должностных лиц ГО и РСЧС, личного состава НАСФ и формирований РСЧС по приведению формирований ГО и РСЧС в готовность

13.1. Понятие о готовности формирований ГО и РСЧС, степени их готовности, порядок приведения в готовность.

Готовность формирований – это такое состояние сил и средств формирований ГО, при котором они способны организованно в установленные сроки приступить к выполнению поставленных задач и успешно выполнять их в любых условиях обстановки как в мирное так и в военное время.

Приведение в готовность формирований ГО при угрозе нападения противника или нападении осуществляется по степеням готовности ГО: ПМ-1, ПМ-2, Общая готовность ГО. (ПМ – это первоочередные мероприятия ГО).

Формирования ГО повышенной готовности приводятся в действия по степени ГО ПМ-2. Время, отводимое на это до 6 часов. Приведение в готовность осуществляется в пунктах постоянного размещения объекта экономики без прекращения производственной деятельности.

По готовности ГО «Общая» все формирования приводятся в готовность в пунктах постоянного размещения. Время, отводимое на это – до 24 часов.

При степени готовности ГО «Общая» из вышестоящего штаба ГО и ЧС могут поступить распоряжения на вывод формирований ГО повышенной готовности в загородную зону. При этом формирования ГО выводятся в загородную зону в запланированные районы, время, отведенное на это до 12 часов.

Места сбора формирований обычно устанавливаются на территории объекта экономики. Район сбора целесообразно назначать на пути выдвижения в загородную зону.

Приведение в готовность формирований ГО и РСЧС в мирное время осуществляется, как правило, в пунктах постоянного размещения без вывода в загородную зону.

Распоряжение на приведение в готовность поступает от председателя КЧС через соответствующие штабы ГО и ЧС или руководителей администраций, министерств и ведомств, организаций.

На основе указаний начальника ГО командир и штаб формирования разрабатывают план приведения формирования в готовность, в котором определяются:

- порядок оповещения формирования в рабочее и нерабочее время;
- место и время сбора личного состава, место и сроки выдачи личному составу табельного имущества и других материальных средств;
- порядок и время проверки готовности;
- порядок выдвижения и срок прибытия в район сбора или проведения работ;
- порядок управления формированием в период сбора, приведения его в готовность и выдвижения в район сосредоточения или район работ;
- организация комендантской службы;
- порядок материального и технического обеспечения.

Формирования ГО и РСЧС могут приводиться в готовность в мирное время без прекращения производственной деятельности. Это значит, что при получении соответствующего распоряжения тот, кто отвечает за боеготовность формирования, т.е. командир формирования обязан проверить соответствие списочного состава формирований наличию людей, проверить наличие всех материальных средств, принять меры к их восполнению, проинструктировать рабочих и служащих о порядке их действий и доложить о готовности к выполнению поставленных задач.

Приведение в готовность территориальных и объектовых формирований осуществляется при получении сигнала.

Сигнал передается начальнику гражданской обороны организации, создающей формирование, лично начальником гражданской обороны города (района) или по его распоряжению оперативным дежурным управлением по делам ГОЧС города (начальником отдела ГОЧС района) с использованием существующих каналов связи.

Начальник гражданской обороны организации, создающей формирование гражданской обороны, получив распоряжение на приведение в готовность территориального формирования обязан:

- уяснить задачу и принять решение на приведение территориального формирования в готовность;
- организовать сбор личного состава формирования и персонала, обеспечивающего приведение формирования в готовность;
- поставить задачу на приведение формирования в готовность командиру формирования;
- организовать взаимодействие сил, привлекаемых для приведения в готовность формирования;

- контролировать ход приведения формирования в готовность;
- провести строевой смотр готовности формирования к выполнению задач по предназначению и при необходимости организовать доукомплектование формирования личным составом, специальной техникой и имуществом;
- доложить начальнику гражданской обороны города (района) о приведении формирования в готовность;
- направить формирование в распоряжение начальника гражданской обороны города (района).

Начальник ГО (города, района) проводит суженное заседание администрации, на котором принимается постановление о проведении первоочередных мероприятий «ПМ-1» («ПМ-2», ОГ). Данное постановление доводится до начальника ГО городов, районов и объектов экономики.

Начальник ГО объекта экономики, получив распоряжение о выполнении «ПМ-1» («ПМ-2», ОГ), собирает руководящий состав и отдает приказ «О проведении первоочередных мероприятий ГО 1-й группы» («ПМ-2», ОГ).

При планомерном переводе ГО с мирного на военное положение на занятие каждого вида готовности отводится 24 часа.

Особенностью перевода ГО с мирного на военное положение при внезапном нападении противника является то, что ГО из состояния повседневной готовности сразу переводится в состояние «*Общей готовности*» с одновременным ведением АСДНР.

Основой управления является решение начальника ГО города (района, объекта экономики) на перевод ГО с мирного на военное положение, которое оформляется постановлением (приказом) и доводится до руководящего состава. Начальник ГО управляет подчиненными силами лично, через орган управления по делам ГОЧС и службы.

Начальник (руководитель) органа управления по делам ГОЧС (структурного подразделения ГО), начальник службы ГО:

- обеспечивает ввод в действие плана ГО;
- приводит в готовность пункты управления;
- организует контроль за выполнением мероприятий;
- осуществляет сбор информации о ходе перевода ГО и докладывает начальнику ГО и вышестоящему органу управления по делам ГОЧС.

13.2. Организация управления АСФ при приведении в готовность, обязанности начальника ГО и начальника штаба

Для обеспечения устойчивости управления силами ГОЧС с возникновением угрозы нападения противника и при проведении АСДНР в очагах поражения в районе (на объекте) заблаговременно подготавливаются пункты управления. В районе, кроме того, создаются вспомогательные пункты управления.

Пункты управления располагаются в убежищах или других сооружениях, обеспечивающих защиту от поражающих факторов оружия массового поражения. Они оборудуются необходимыми средствами связи.

Пункты управления начальника ГО района (объекта), силы и средства их обеспечения должны находиться в постоянной готовности для управления.

При угрозе нападения противника на пунктах управления организуется дежурство, подготавливается связь, закладываются необходимые запасы продовольствия, пункты обеспечиваются водой, средствами освещения, приборами разведки, дозиметрического контроля и другими материальными средствами, организуется их охрана, в местах расположения пунктов управления выставляются посты радиационного и химического наблюдения.

В состав пункта управления начальника ГО района (объекта) обычно входят: начальник, его заместитель, начальники служб и орган управления ГОЧС.

Для обеспечения работы пункта управления выделяется личный состав, транспортные и другие средства. После проведения эвакуационных мероприятий начальник ГО с органом управления ГОЧС и службами убывает в загородную зону, оставляя на месте постоянной дислокации объекта оперативную группу.

При переводе ГО с мирного на военное положение начальник ГО, орган управления ГОЧС проводят мероприятия, предусмотренные планом ГО, организуют вывод в загородную зону, в заранее установленные районы расположения, территориальных и объектовых формирований повышенной готовности.

С началом рассредоточения и эвакуации населения приводится в готовность и выводятся в загородную зону другие формирования ГО района (объекта).

Силы и средства, выведенные в загородную зону, располагаются в населенных пунктах или на местности, имеющей естественные укрытия.

После нападения противника основной задачей начальника ГО района(объекта) является организация АСДНР в очаге поражения.

Начальник ГО района (объекта) получив задачу на проведение АСДНР, должен уяснить ее, лично оценить обстановку, принять решение на ведение работ, поставить задачи подчиненным силам, организовать взаимодействие, обеспечение и управление, контроль выполнения поставленных задач.

Для более оперативного руководства АСДНР начальник ГО с оперативной группой выдвигается к очагу поражения, где развертывает работу пункта управления по организации спасательных работ и управлению силами и средствами.

Вспомогательные пункты управления развертываются на маршрутах движения или на отдельных участках спасательных работ, когда руководство с основного пункта управления начальника ГО района затруднено или невозможно. Состав вспомогательного пункта управления определяется исходя из объема возложенных на него задач и предполагаемого времени действия. Для связи с формированиями объектов на вспомогательные пункты управления выделяются представители объектов со средствами связи.

Таким образом, постоянное руководство со стороны начальников ГО района (объекта), органа управления ГОЧС и служб подчиненными им силами и средствами является важным условием своевременного и успешного выполнения поставленных задач.

Начальник штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС объекта является основным организатором работы на объекте по вопросам ГО и ЧС. Он подчиняется начальнику ГО - председателю КЧС объекта и является его заместителем, а также заместителем председателя КЧС, если его обязанности исполняет другое должностное лицо. Он имеет право от имени начальника ГО – председателя КЧС объекта отдавать распоряжения (приказания) по вопросам ГО и ЧС. Ему подчиняется личный состав штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС.

Начальник штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС отвечает за разработку и своевременную корректировку плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и плана ГО; обеспечение готовности формирований ГО к действиям по предназначению; организацию согласованной работы КЧС, штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС, служб ГО, эвакуационной комиссии объекта по выполнению мероприятий в установленные сроки

Он обязан: (выписка из должностных обязанностей)

В режиме повседневной деятельности:

- осуществлять повседневное руководство деятельностью штаба

(отдела, сектора) по делам ГОЧС объекта, готовить и представлять начальнику ГО – председателю КЧС проекты документов по организации, функционированию и совершенствованию объектового звена РСЧС и ГО;

- руководить созданием специальных формирований постоянной готовности (на потенциально опасных объектах) и формирований ГО, укомплектованием их личным составом и оснащением техникой и имуществом ГО.
- поддерживать в готовности силы и средства, а также системы управления, связи и оповещения объекта к действиям в условиях ЧС природного и техногенного характера и ведению гражданской обороны;
- организовывать своевременную подготовку и переподготовку руководящего, командно-начальствующего состава, личного состава формирований, рабочих и служащих, не входящих в формирования, в ходе плановых занятий, учений и тренировок;
- контролировать накопление СИЗ, приборов РХР и ДК, их хранение и содержание в исправном состоянии;
- участвовать в создании и поддержании в готовности к применению локальной системы оповещения потенциально опасного объекта;
- организовывать и поддерживать взаимодействие с органами управления ГОЧС соседних, в первую очередь потенциально опасных, объектов и органами военного командования;
- изучать, обобщать и распространять положительный опыт работы органов управления ГОЧС и формирований объекта и др.

В режиме повышенной готовности:

- с получением информации (распоряжения, сигнала) об угрозе или возникновении ЧС по указанию начальника ГО - председателя КЧС, а в его отсутствие – самостоятельно организовать приведение в готовность КЧС, штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС, служб ГО, системы связи и оповещения;
- представить начальнику ГО проекты необходимых приказов и распоряжений;
- уточнить план взаимодействия с органами управления, силами постоянной готовности и службами ГО;
- принять непосредственное участие в работе КЧС, уточнить состав оперативных групп, обобщить выводы специалистов о сложившейся обстановке на объекте и прилегающей к нему территории и подготовить предложения начальнику ГО –

председателю КЧС для принятия им решений;

- организовать подготовку защитных сооружений к укрытию персонала и подготовку СИЗ к выдаче;
- готовить данные о сложившейся обстановке на объекте и прилегающей к нему территории для доклада вышестоящим органам управления, информирования структурных подразделений объекта, взаимодействующих и соседей;
- уточнять маршруты и порядок эвакуации при возникновении ЧС, угрожающей жизни и здоровью персонала объекта;
- участвовать в проведении мероприятий по защите персонала объекта и повышению устойчивости его функционирования.

В режиме чрезвычайной ситуации:

- осуществлять контроль выполнения мероприятий режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;
- организовать оповещение состава КЧС, штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС, начальников служб ГО, формирований, рабочих и служащих объекта, а при необходимости и населения проживающего вблизи объекта;
- участвовать в приведении в готовность органов управления и сил объекта, организации связи, комплектовании ОГ для выдвижения в зону ЧС;
- организовать разведку и связь в зоне ЧС, провести анализ и оценку обстановки, доложить председателю КЧС (НГО) выводы из оценки обстановки и свои предложения для принятия им решения по организации защиты персонала объекта и проведения АСДНР;
- участвовать в управлении силами и средствами при проведении АСДНР, организации всестороннего обеспечения действий сил объекта и их взаимодействия с другими силами, привлеченными к совместной ликвидации последствий ЧС, соблюдении мер безопасности;
- готовить председателю КЧС (НГО) данные для доклада вышестоящим органам управления по ГОЧС об обстановке и проводимых мероприятиях;
- совместно со специалистами и службами ГО давать оценку масштаба происшествия, размеров ущерба и последствий ЧС;
- руководить изучением, обобщением и распространением передового опыта действий сил объекта.

При планомерном переводе ГО с мирного на военное положение.

При проведении первоочередных мероприятий I группы:

- осуществить сбор руководящего состава для доведения обстановки и постановки задач;
- составить график круглосуточного дежурства руководящего состава и утвердить его у начальника ГО, осуществить проверку организации круглосуточного дежурства в рабочее и нерабочее время;
- руководить мероприятиями по проверке готовности к работе системы управления, связи и оповещения объекта: принятию закрепленных каналов связи, установке, дополнительных электро-сирен и громкоговорителей; контролировать закладку на ПУ продовольствия и медикаментов; уточнять мероприятия плана ГО в соответствии со складывающейся обстановкой;
- контролировать мероприятия по приведению в готовность защитных сооружений на территории объекта;
- принять меры по ускорению ввода в эксплуатацию защитных сооружений, строящихся по плану текущего года;
- уточнить расчеты по защите и порядок занятия защитных сооружений; организовать контроль вывоза со склада мобрезерва на объект СИЗ, приборов РХР и ДК, ИПП (выдачу проводить распорядительным порядком), подготовить хранящиеся на объекте СИЗ и приборы РХР к выдаче;
- уточнить укомплектованность формирований личным составом, обеспеченность техникой и имуществом, план приведения их в готовность;
- организовать уточнение планов-графиков наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта в военное время;
- контролировать выполнение мероприятий по снижению запаса СДЯВ до минимальных размеров (только для объектов, производящих или использующих в производстве АХОВ);
- координировать проведение подготовительных мероприятий к введению режима светомаскировки, усилению охраны общественного порядка и противопожарной защиты

При введении первоочередных мероприятий II группы:

- по указанию начальника ГО организовать режим круглосуточной работы руководящего состава;
- контролировать приведение в полную готовность к работе системы управления, связи и оповещения;
- организовать приведение в готовность (без прекращения рабо-

- ты) формирований повышенной готовности;
- руководить мероприятиями по приведению в готовность для укрытия персонала и приписанного населения имеющихся защитных сооружений, организацией круглосуточного дежурства звеньев по обслуживанию убежища;
 - контролировать закладку в убежище запасов продовольствия и медикаментов;
 - организовать контроль выдачи средств индивидуальной защиты из запаса объекта формированиям, рабочим и служащим;
 - руководить вывозом в загородную зону необходимых для служебной деятельности документов, запасов медицинского имущества;
 - принять участие в проведении неотложных мероприятий по повышению устойчивости работы объекта в военное время;
 - знать уточненный порядок проведения эвакуационных мероприятий;
 - организовать проверку состояния систем отопления, водоснабжения, канализации, отключающих устройств, аварийных запасов воды.

С получением распоряжения на перевод ГО в общую готовность:

- организовать приведение в готовность (без прекращения деятельности) формирований, не приведенных в готовность при введении мероприятий II группы;
- организовать вывод (вывоз) из города формирований ГО повышенной готовности для подготовки загородной зоны к размещению эвакуируемых рабочих, служащих и членов их семей и подготовки этих формирований для поведения АСДНР в очаге поражения;
- контролировать: плановое ускоренное строительство недостающих убежищ с упрощенным оборудованием; перевод на круглосуточное дежурство постов РХН; организацию изготовления простейших СИЗ; проведение противопожарных мероприятий и снижение запасов АХОВ;
- участвовать в подготовке к эвакуации в загородную зону (без прекращения работы) учреждения (только для НШ ГОЧС медицинского объекта);
- контролировать проведение мероприятий по защите запасов материальных средств, источников водоснабжения, проведение мероприятий по обеспечению светомаскировки;
- принять участие в организации и проведении частичной эвакуации нетрудоспособного и не занятого в производстве населения;

- уточнить с территориальным органом управления по делам ГОЧС, какие формирования объекта включены в территориальные силы ГО и обеспечить их прибытие в район сосредоточения;
- если это предусмотрено планом, контролировать организацию вывоза запасов медицинского имущества, продовольствия, промышленных товаров, ГСМ и уникальных ценностей.

При проведении эвакуации и рассредоточения:

Контролировать работу эвакуокомиссии по:

- обеспечению своевременной явки рабочих, служащих и членов их семей на СЭП;
- обеспечению посадки и отправки эвакуируемых в загородную зону;
- организации встречи эвакуируемых на станции разгрузки (местах встречи колонн);
- организации перевозки (отправки) эвакуируемых в места размещения;
- размещению эвакуируемых в загородной зоне и организации вопросов продолжения производственной деятельности (для объектов, продолжающих производственную деятельность в военное время).

Представлять донесения в территориальный орган управления по делам ГОЧС о ходе эвакуации и рассредоточения в загородную зону.

При применении противником современных средств поражения:

- организовать своевременное оповещение руководящего, командно-начальствующего состава, формирований, рабочих и служащих объекта об опасности поражения и видах заражения;
- контролировать организацию и проведение укрытия персонала объекта в защитных сооружениях;
- организовать разведку и дозиметрический контроль на территории объекта, сбор и обобщение данных обстановки для доклада начальнику ГО;
- доложить о сложившейся обстановке в территориальный орган управления по делам ГОЧС;
- организовать работу штаба по управлению силами в ходе проведения АСДНР в очаге поражения;
- разработать предложения начальнику ГО по порядку ведения АСДНР;
- организовать все виды обеспечения действий сил ГО объекта и их взаимодействие с другими силами при совместных действи-

- ях;
- организовать сбор и обобщение информации о ходе АСДНР и выработку предложений начальнику ГО по наращиванию усилий, маневру силами и средствами;
- готовить предложения начальнику ГО о выводе формирований из очага поражения, по проведению спецобработки и восстановлению их работоспособности.

13.3. Порядок и сроки оповещения, сбора личного состава, получения табельного имущества, средств индивидуальной защиты, выдвижения в район расположения

Команда на приведение в готовность НАСФ поступает из штаба ГОЧС и последовательно через соответствующих руководителей доводится до командира формирования.

Получив сигнал (распоряжение) командир формирования обязан:

- в кратчайший срок прибыть к установленному месту сбора;
- оповестить л/с формирования и осуществить его сбор;
- организовать выдачу табельного имущества и произвести подготовку средств ИЗ;
- организовать рассредоточение и укрепление спец.техники, автотранспорта и имущества в месте сбора;
- проверить наличие средств связи и определить порядок связи внутри ГОГО;
- проинструктировать л/с формирования и доложить о готовности старшему начальнику.

Личный состав формирований обязан:

- знать задачу своего формирования;
- знать и точно выполнять свои обязанности по занимаемой должности;
- своевременно и точно выполнять приказы и распоряжения командиров;
- знать устройство и правила эксплуатации техники и уметь ее применять при проведении работ;
- содержать в исправности закрепленное имущество, технику и СИЗ;
- принимать все меры к спасению людей;
- быть смелым, честным, инициативным, всегда готовым оказать помощь командиру и товарищам;
- знать и строго соблюдать меры безопасности при работах.

13.4. Мероприятия, проводимые в целях повышения готовности формирований ГО и РСЧС

Постоянная готовность формирований достигается заблаговременной подготовкой их к выполнению задач:

- высоким морально-психологическим состоянием личного состава;
- укомплектованностью формирований личным составом, оснащением техникой и автотранспортом, обеспеченностью средствами индивидуальной защиты и другими материальными средствами;
- содержанием в исправном состоянии и умелом применении техники;
- высокой выучкой командиров, штабов и формирований, а также твердым знанием ими особенностей участка (объектов) работ;
- непрерывным и твердым управлением, наличием необходимых запасов материальных средств и своевременным их пополнением.

Готовность сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС к выполнению задач по предназначению оценивается:

«готовы к выполнению задач», если:

- силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС постоянной готовности аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСНДР) в чрезвычайных ситуациях;
- организована и проводится их подготовка к проведению аварийно-спасательных (поисково-спасательных) работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера в соответствии с предназначением;
- проверенные формирования приведены в готовность в установленные сроки;
- аварийно-спасательные формирования постоянной готовности укомплектованы с учетом обеспечения работ в автономном режиме в течение срока, установленного нормативными документами;
- на учениях, занятиях и при ликвидации имевших место чрезвычайных ситуаций поставленные перед ними задачи выполнены;
- планирующие и отчетные документы по организации и осуществлению подготовки сил ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС разработаны в полном объеме. Планы проведения за-

нятий, тренировок и учений выполнены не менее чем на 80%;
«ограниченно готовы к выполнению задач», если:

- силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС постоянной готовности аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСНДР) в чрезвычайных ситуациях;
- укомплектованность и техническая оснащенность сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС постоянной готовности (по основным видам техники, оборудования и приборов) не позволяет в полном объеме проводить аварийно-спасательные (поисково-спасательные) работы по видам, на проведение которых они аттестованы;
- аварийно-спасательные формирования постоянной готовности укомплектованы с учетом обеспечения работы в автономном режиме на срок менее установленного нормативными документами;
- организована и проводится их подготовка к проведению аварийно-спасательных (поисково-спасательных) работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера в соответствии с предназначением;
- отмечены существенные недостатки при проведении практических мероприятий на учениях (занятиях) и при ликвидации имевших место чрезвычайных ситуаций;
- планирующие и отчетные документы по организации и осуществлению подготовки сил ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС имеют отдельные недостатки. Планы проведения занятий, тренировок и учений выполнены не менее чем на 70%;

«не готовы к выполнению задач», если не выполнены условия по предыдущей оценке.

13.5. Практические действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении формирований в готовность

Практические действия должностных лиц ГО и РСЧС по разработке плана приведения формирования в готовность.

Практическая разработка документов плана приведения формирования в готовность включает:

Составление штатно-должностного списка и закрепление табельного имущества за личным составом формирования.

Штатно-должностной список является формой учета личного со-

става формирования. В нем отражаются штатные должности всего формирования, кто конкретно замещает эту должность, место его работы и жительства, номер домашнего телефона, а также закрепление табельного имущества за каждым из личного состава входящего в состав формирования.

Для составления штатно-должностного списка, руководитель занятия предлагает найти в методических указаниях по созданию НАСФ гражданской обороны схему организации подчиненного формирования, и заполнить первую графу штатно-должностного списка, а затем для образца вторую и третью.

Что положено каждому из табельного имущества определить по «Нормам оснащения (табелизации) формирований Гражданской обороны материально-техническими средствами» и внести в штатно-должностной список, заполнив все его графы.

Разработка схемы оповещения личного состава формирования:

- а) в рабочее время;
- б) в нерабочее время;

При разработке схемы оповещения личного состава формирования необходимо исходить из наличия различных средств оповещения, имеющих реально на объекте экономики и обеспечения охвата всего командно-начальствующего и рядового состава.

Порядок оповещения личного состава формирования в нерабочее время будет зависеть от места жительства каждого рабочего и служащего, входящего в формирование, наличия сил и средств, которые могут быть использованы для оповещения.

Способы и средства, применяемые для оповещения личного состава формирования:

- а) в рабочее время:
 - по местному радиовещанию;
 - по диспетчерской связи;
 - по телефону;
 - назначенными посыльными.
- б) в нерабочее время:
 - по местному радиовещанию;
 - по телефонам, установленным в жилом, ведомственном секторе;
 - назначенными посыльными;
 - посыльными на подвижных средствах (автомобиль, мотоцикл, велосипед).

После разъяснения вышеизложенных положений, руководитель занятия предлагает слушателям разработать в своих тетрадях «Схему

оповещения личного состава подчиненного формирования».

На схеме объекта народного хозяйства должны быть отображены:

- здания и сооружения, склады, насосные, электроподстанции, ГРП и другие строения;
- места нахождения защитных сооружений и их вместимость;
- места хранения СДЯВ;
- расположение коммунально-энергетических сетей.

На схеме района размещения формирований ГО в загородной зоне наносятся:

- населенные пункты, где размещается невоенизированное формирование;
- маршрут выдвижения к очагу поражения (объекту работ);
- населенные пункты, через которые проходит маршрут движения;
- инженерные сооружения, построенные на маршруте движения;
- реки, которые пересекают маршрут движения;
- лесные массивы, через которые проходит маршрут движения;
- заболоченные и труднопроходимые участки;
- исходный пункт, рубежи регулирования и рубеж ввода формирования в очаг поражения (объект работ).

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое готовность подразделений к проведению АСДНР?
2. Действия должностных лиц ГО и РСЧС по приведению формирований ГО и РСЧС в готовность.
3. Действия должностных лиц АСФ по приведению формирований ГО и РСЧС в готовность.
4. Мероприятия, проводимые в целях повышения готовности формирований ГО и РСЧС
5. Порядок и сроки оповещения, сбора личного состава АСФ.
6. Средства связи и оповещения.
7. Порядок получения табельного имущества, средств индивидуальной защиты личным составом АСФ.
8. Порядок выдвижения личного состава АСФ в район расположения.

Глава 14. Действия руководителей формирований ГО и РСЧС при организации и проведению АСДНР

14.1. Получение и уяснение задачи на проведение АСДНР в очаге поражения (районе чрезвычайной ситуации), оценка обстановки, принятие решения, распределение основных сил и средств

В связи со сложностью проведения АСДНР руководители формирований ГО и РСЧС должны иметь определенные навыки в уяснении задач, оценке сложившейся обстановки, в принятии обоснованного решения и отдаче приказа на проведение работ в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Порядок работы руководителя формирования зависит от создавшейся обстановки, характера задач, поставленных старшим начальником, наличия времени и обеспечения хода работ.

Получив задачу, руководитель формирования уясняет ее, отдает предварительное распоряжение, производит расчет времени, оценивает обстановку, принимает решение, организует взаимодействие, обеспечение и управление.

Уясняя задачу, руководитель формирования должен понять:

- цель предстоящих действий;
- замысел старшего начальника;
- задачу, место и роль своего формирования в выполнении общей задачи.

После уяснения задачи руководитель формирования определяет мероприятия, которые надо провести для подготовки к ее выполнению:

- дает указания о подготовке данных для принятия решения;
- производит расчет времени;
- отдает предварительное распоряжение личному составу формирования о предстоящих действиях.

При оценке обстановки руководитель формирования должен изучить:

- характер и объем разрушений, пожаров и других поражений на участке работ и пути выдвижения к ним;
- виды предстоящих работ и их объем;
- радиационную, химическую и биологическую обстановки (РХБ) и их влияние на выполнение задач;
- состояние готовности и обеспеченности своего и приданных

- формирование и их возможности;
- характер действий и задачи соседей;
- влияние местности на действия формирования и состояние маршрута выдвижения к очагу поражения и на участок работ;
- влияние погоды, времени года и суток на выполнение задач.

В качестве примера рассмотрим порядок оценки радиационной и химической обстановки.

а. Радиационной:

Своевременная оценка радиационной обстановки дает возможность руководителю ГО принять правильное решение на проведение АСДНР, а также на применение средств и способов защиты личного состава ГОГО.

Оценка радиационной обстановки на ОЭ проводится, как правило, по данным разведки.

Под оценкой радиационной обстановки понимается определение характеристик загрязнения местности (территории ОЭ) и их влияние на жизнедеятельность людей.

При этом определяют:

- мощность дозы на территории ОЭ (приборы: ДП-5В, ИМД-5, ДРГ-ОІГІ и др.);
- зоны заражения РВ (А, Б, В, Г);
- дозы облучения людей;
- степень загрязнения зданий, техники, средств защиты, продовольствия, воды, фуража и т. д.

По результатам оценки радиационной обстановки устанавливаются:

- режим защиты работников ОЭ в военное время (порядок поведения людей в мирное время);
- целесообразные действия личного состава формирований при проведении АСДНР;
- намечают мероприятия по ликвидации РА загрязнений;
- необходимость и очередность проведения лечебно-профилактических мероприятий.

б. Химической

Под оценкой химической обстановки понимаются определение масштаба и характера заражения ОВ и АХОВ, анализ их влияния на деятельность объектов, сил ГО и населения.

Основными исходными данными для оценки ХО являются:

- тип ОВ или АХОВ;
- район или время применения химического оружия (р-н ава-

рии АХОВ);

- метео- и топографические условия местности;
- степень защищенности людей, укрытия техники и имущества.

При оценке химической обстановки в случае применения ОВ надо определить следующие параметры:

- глубина распространения облака ОВ;
- время подхода облака ОВ к определенному объекту;
- стойкость ОВ на местности и технике;
- времени пребывания людей в СИЗ.

В выводах из оценки химической обстановки определяются возможные режимы защиты работников ОЭ.

При применении противником ФОВ вводится режим защиты №1, при этом надо:

- надеть противогазы;
- средства защиты кожи;
- прекратить работы и укрыться;

При применении любых других ОВ вводится режим защиты №2, при этом надо:

- надеть противогазы;
- средства защиты кожи;
- продолжать работы.

Продолжительность каждого из указанных режимов устанавливаются НГО ОЭ в соответствии со сложившейся химической обстановкой по данным разведки.

После оценки обстановки руководитель формирования принимает решение, в котором определяет:

- замысел действий (на каком элементе участка работ сосредоточить основные усилия, последовательность выполнения работ, распределение сил и средств);
- задачи формирования, способы и сроки их выполнения;
- порядок выдвижения на участок (объект) работ;
- порядок взаимодействия;
- мероприятия по организации управления и обеспечения.

Задачи личному составу формирования могут уточняться перед вводом формирования на участок (объект) работ и в ходе работ.

Решение руководителя формирования оформляется графически на плане (карте) объекта с пояснительной запиской. Приняв решение, руководитель формирования согласует его с вышестоящим начальником и отдает приказ (распоряжение) на проведение АСДНР

14.2. Порядок разработки и содержание приказа (распоряжения) на проведение АСДНР. Доведение задач до исполнителей. Выбор маршрута движения, порядок построения колонны, организация движения, управление формированием ГО на марше

На основании принятого решения задачи формированиям ГО на ведение АСДНР ставятся приказами и распоряжениями, а также командами и сигналами в зависимости от обстановки и наличия времени.

Приказы и распоряжения командир должен излагать кратко, но не в ущерб их ясности. Их содержание не должно допускать различного толкования.

В приказы и распоряжения нужно включать только те данные, которые необходимы подчиненным для выполнения задачи.

Распоряжения, которые передаются по средствам связи, должны быть предельно краткими.

Все приказы и распоряжения, отданные командиром устно, записываются его заместителем.

В первую очередь ставятся задачи тем формированиям, которые решают главные задачи, начинают действовать первыми или которым требуется больше времени на подготовку.

Задачи по разведке, защите от поражающих факторов (РВ, ОВ, АХОВ, БС и т. Д.) и другим видам обеспечения действий формирований доводятся соответствующими распоряжениями и указаниями.

В приказе командир указывает :

В первом пункте – краткие выводы из оценки обстановки на маршруте и участке (объекте) работ.

Во втором пункте – задачи формирования.

В третьем пункте – задачи соседей.

В четвертом пункте – замысел действий.

В пятом пункте – после слова «приказываю» ставятся задачи подчиненным подразделениям (группам, звеньям), а также приданным формированиям.

В шестом пункте – места расположения медицинских пунктов, пути и порядок эвакуации пораженных.

В седьмом пункте – допустимые дозы радиоактивного облучения л/с.

В восьмом пункте – время начала и окончания работ, свое место и место заместителя.

При постановке задач командир формирования указывает:

- спасательным формированиям – средства усиления, участок (объект) розыска поражения и порядок оказания им первой помощи и выноса к местам погрузки, где и какие вскрыть защитные сооружения, места погрузки пораженных на транспорт, места локализации аварий; маршрут и порядок движения;
- формированиям механизации – усиление личным составом, где и к какому времени устроить проезды и проходы, обрушить (укрепить) конструкции, угрожающие обвалом; где, в каком объекте и к какому времени произвести работы по отколке защитных сооружений (или к кому и какие средства придать на усиление);
- маршрут и порядок движения;
- противопожарным формированиям – объекты и способы локализации (тушения) пожара;
- места развертывания противопожарных средств и забора воды;
- маршрут и порядок движения;
- формированиям обеззараживания – участки, подлежащие обеззараживанию;
- ширина дезактивируемых (дегазируемых) проездов (проходов) и плотность разлива (рассыпания) дезактивирующих (дегазирующих) растворов (веществ);
- способы, объем, места и порядок перезарядки машин, порядок обозначения обезвреженных участков (проездов, проходов) и сооружения;
- пункт сбора после выполнения задачи;
- маршрут и порядок движения;
- медицинским формированиям – места развертывания формирований;
- участок (объект) проведения работ по розыску и оказанию медицинской помощи пораженным;
- порядок приема, регистрации и сортировки пострадавших по тяжести поражения и объему медицинской помощи в формированиях;
- порядок подготовки и эвакуации пораженных, места оказания врачебной помощи и временной госпитализации нетранспортабельных больных, маршрут и порядок движения;
- аварийно-техническим формированиям – средства усилия, порядок отыскания и устранения аварий на коммунальных и технологических сетях (водопровода, газа, теплоснабжения, линий электропередач);

- меры безопасности, порядок действий после выполнения задачи;
- маршрут и порядок движения к местам работ.

В распоряжении обычно указывается краткие выводы из оценки обстановки, задачи подчиненного формирования и время готовности к действиям.

Организуя взаимодействие, командир формирования должен согласовать:

- порядок выдвижения формирования к участку работ и действия при преодолении зон пожаров, завалов, заражения и других препятствий на маршрутах выдвижения;
- время поражения исходного пункта и пунктов регулирования;
- порядок проведения работ по устройству проездов и проходов в завалах, локализации и тушению пожаров, вскрытию защитных сооружений, локализации аварий, извлечению пораженных из завалов и разрушенных зданий и убежищ, оказании медицинской помощи и выполнению других работ;
- размещении пунктов управления подчиненного, приданных и взаимодействующих формирований;
- организацию связи и передачи информации;
- сигналы управления, оповещения и порядок действий по ним.

Командир формирования осуществляет управление с пункта управления, развертываемого на участке работ.

Командир подразделений (групп, звеньев), входящих в состав формирований, управляют действиями подчиненных, находясь вместе с ними на месте работ.

14.3. Организация выдвижения формирования ГО к очагу поражения. Разведка участка ведения работ и ведение АСДНР

В военное время силы ГО находятся в исходных районах, которые должны находиться в непосредственной близости от маршрутов выдвижения к возможным очагам отражения. В исходных районах назначаются районы сбора формирований, куда они прибывают по установленному сигналу в полной готовности к выполнению поставленных задач, имея положенную технику, инструмент, СИЗ и т.д.

Вся подготовительная работа к АСДНР проводится в исходных районах. В очагах поражения (районах ЧС) назначаются места (районы) сосредоточения сил и средств ГО, расположенные вне опасных зон, обеспечивающих быстрый выход к участкам работ. Именно в местах

сосредоточения группировки сил и средств ГО ставится конкретная задача на АСДНР, отсюда организуется выдвижение к участку работ по-этапно и осуществляется управление, взаимодействие, всестороннее обеспечение.

Для выдвижения сил и средств ГО и ЧС в районы поражения, аварий, катастроф, они располагаются в таком порядке, в котором будут выдвигаться к месту работы - разведка, отряды обеспечения движения, формирования противопожарной службы, охраны общественного порядка, медицинской службы, формирования ГОЧС общего назначения, формирования других служб.

Для организации ввода в очаги поражения необходимо решить вопросы по организации марша, весь ввод сводится именно к решению следующих вопросов:

1. Определение маршрутов выдвижения;
2. Определение исходных рубежей (пунктов) районов или мест рассредоточения;
3. Определение походного порядка;

14.3.1. Организация управления в ходе выдвижения и в районе АСДНР

При проведении АСДНР важная роль отводится разведке. Задачи ей определяет НГО, а непосредственно организует начальник отдела (сектора, штаба) по делам ГОЧС.

В ЧС мирного и военного времени действует, как правило, общая разведка и при необходимости – специальная.

Основной задачей общей разведки ОЭ является получение общих данных об обстановке на территории ОЭ и вблизи него.

В очагах поражения в военное время и ЧС мирного времени основными задачами являются:

- определение мощности дозы на территории объектов, вида и концентрации ОВ или АХОВ;
- определение границ и зон р/а загрязнения и химического заражения;
- выбор маршрутов вывода работников объекта из опасных зон;
- уточнение характера разрушений и влияние пожаров на проведение АСДНР;
- наблюдение за изменением обстановки в районах загрязнения и заражения на территории ОЭ и местах проведения АС-

ДНР;

- определение состояний ЗС ГО и условий для ведения АС-ДНР;

Данные разведки используются отделами (секторами, штабами) по делам ГОЧС и службами ГО для принятия эффективных мер по защите работников и населения, а также силами и средствами при проведении спасательных работ.

Специальная разведка проводится для получения более полных данных о характере заражения, для уточнения пожарной или медицинской обстановки и выявления характера разрушений.

Она включает: радиационную; химическую; пожарную; медицинскую; бактериологическую; ветеринарную; фитопатологическую разведки.

В районе РА загрязнения разведка обозначает мощности дозы на путях к объектам спасательных работ, определяет загрязненность РА веществами различных поверхностей, отыскивает убежища, другие укрытия и входы в них, определяет характер разрушений, пожаров и аварий, находит места с наименьшими мощностями дозы для размещения пораженных. Мощности дозы определяются у входа в каждое убежище и укрытие. Заваленные ЗС ГО обозначаются указателями.

В местах аварий на коммунально-энергетических сетях разведка устанавливает характер повреждений и принимает меры к локализации поврежденного участка, определяет опасность затопления и загазованность сооружений.

В очаге химического заражения разведка определяет тип ОВ (АХОВ) и его концентрацию в воздухе, обозначает зараженные участки, отыскивает ЗС ГО, выясняет возможность проникновения в них зараженного воздуха и определяет возможность оказания помощи людям. Уточняет также направление и границы распространения облака ЗВ, обозначает границы опасных участков и безопасные маршруты движения по территории объекта.

При обнаружении БС разведчики берут пробы для лабораторных исследований, а также определяют способы применения БС и направление распространения аэрозольного облака.

Результаты разведки наносят на план объекта и докладываются руководителю формирования.

Выполнив задачу, разведформирования отправляются в район сбора на незараженной территории, где проводят частичную или полную санобработку и готовятся к выполнению следующих задач.

Организация взаимодействия с другими формированиями ГО и

РСЧС, воинскими частями и подразделениями войск ГО, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

В чрезвычайных ситуациях важное значение имеет тесное взаимодействие сил и средств ГО и соответствующих сил и средств других министерств и ведомств. В этой связи следует указать на организацию взаимодействия с Минобороны России, которая определена утвержденными министрами МЧС и МО в 1995г. «Руководством по взаимодействию МЧС РФ и МО РФ по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера», в том числе организация взаимодействия в военное время.

Сущность взаимодействия состоит в целенаправленной управленческой деятельности, согласованной по целям, задачам, месту, времени и способам действий органов управления и сил РСЧС на всех этапах работ.

Взаимодействие организуется заблаговременно еще на стадии разработки и согласования планов действий (взаимодействия), совершенствуется при их ежегодном уточнении, а также уточняются при угрозе возникновения конкретной ЧС.

Оперативное взаимодействие участников ЧС организуется с началом АСДНР руководителем ликвидации ЧС, КЧС, органами управления РСЧС.

В ходе работ поддержание взаимодействия достигается единым оперативным планированием, постановкой и уточнением задач с учетом хода работ и изменением обстановки, отдачей согласованных по содержанию распоряжений, непрерывной координации действий, контролем их результатов.

Важнейшей предпосылкой успешного взаимодействия формирований ГО является правильное определение задач каждому формированию.

Согласование действий формирований заключается в определении таких задач одному из формирований, решение которых обеспечивает успешное проведение спасательных работ другим формированием. Однако действия одних формирований не следует ставить в полную зависимость от успеха других. Для успешного поддержания взаимодействия необходимо, чтобы действия одного формирования усиливали возможность другого, способствовали полному использованию сил для выполнения поставленной задачи.

Взаимодействие организуется на весь период ведения АСДНР. Основными требованиями, предъявляемыми к взаимодействию сил ГО, являются: непрерывность, целеустремленность, четкость, гибкость.

Непрерывность взаимодействия достигается постоянным согласо-

ванием действий сил в ходе выполнения задач. Для этого необходимо твердое знание обстановки в районе действий формирований, поддержание устойчивой связи с подчиненными и взаимодействующими силами ГО и старшим начальником, знание возможностей сил ГО, умение руководителя предвидеть изменение обстановки для принятия своевременных мер к предотвращению нарушения налаженной системы взаимодействия. При этом представляются широкая инициатива подчиненным.

Целеустремленность взаимодействия сил ГО выражается в сосредоточении их усилий на достижение единой цели в решении задачи поставленной старшим начальником.

Четкость взаимодействия заключается в распределении задач между силами ГО, в точном выполнении этих задач по срокам, рубежам и объектам (участкам) работ. Она достигается организацией постоянного контроля за их выполнением.

Гибкость взаимодействия определяется способностью взаимодействующих формирований (подразделений) ГО использовать изменившуюся обстановку для успешного выполнения поставленной задачи и в связи с этим действовать по уточненной системе взаимодействия. Она предполагает возможность использования любого частного успеха с тем, чтобы превратить его в общий. Она достигается умением правильно и своевременно определить преимущественное значение того или иного формирования (подразделения) и в интересах его действий привлечь все остальные силы и средства, т.е. развить его успех.

Современная организация формирований дает возможность организации постоянного взаимодействия между ними и с подразделениями воинских частей.

Взаимодействие, его организация и поддержание осуществляются в зависимости от конкретных условий сложившейся обстановки и имеет свои закономерности, принципы, которые должны учитываться в тесной связи и являться основой для его организации.

14.3.2. Основные принципы взаимодействия формирований ГО между собой и с подразделениями воинских частей

Основа организации взаимодействия – максимальное использование возможностей формирований при АСДНР.

Взаимодействие в формированиях организуется и осуществляется согласно задачам, направлениям, объектам (участкам) и времени.

Учет условий местности, времени, года, суток и сложившейся обстановки.

Взаимодействие должно основываться на взаимной помощи и взаимозаменяемости в интересах выполнения поставленной задачи. Организовать взаимодействие – это значит на основе общей задачи с учетом сил и средств старшего начальника и сложившейся обстановки, во-первых, поставить формированиям конкретные задачи по направлениям, объектам (участкам) и времени и, во-вторых, четко определить место и порядок действия каждого из них при ведении АСДНР.

Основным определяющим началом организации взаимодействия является решение командира, указания по взаимодействию старшего начальника, а также учет изложенных выше принципом взаимодействия. При этом организация взаимодействия является не чем-то обособленным в системе управления формирований ГО, а одной из важнейших ее составных частей. В своем решении командир определяет порядок взаимодействия, где указывает:

Постановка задач на ведение АСДНР и организация взаимодействия являются единым процессом в системе мероприятий по управлению силами ГО, осуществляемых командиром и штабом ГО.

Поскольку основой организации взаимодействия является решение командира, то подготовка к ней обычно протекает одновременно с принятием решения и представляет единый процесс.

Так при уяснении полученной задачи командир в интересах взаимодействия должен уяснить условия взаимодействия подчиненного ему формирования с соседними и определить место своего формирования в общей системе взаимодействия старшего начальника. Иными словами, в результате уяснения задачи командир должен четко представить кто, когда, где и какие задачи из средств старшего начальника решает в интересах его формирования; кем, когда и где необходимо поддерживать наиболее тесное взаимодействие. Это дает возможность командиру формирования целесообразно использовать имеющиеся в его распоряжении силы и средства.

Важное место в подготовке и организации взаимодействия занимает оценка обстановки, во время которой командир осмысливает все стороны ведения АСДНР.

Насколько правильно командир оценит обстановку и предвидит события, настолько правильно и целеустремленно он сумеет организовать взаимодействие. В результате оценки обстановки в интересах взаимодействия командир (штаб ГО) должен определить, какие необходимо провести мероприятия с целью более полного использования благоприятных для взаимодействия условий.

Основным этапом в работе командира (штаба ГО) по организации взаимодействия является постановка задач на ведение АСДНР. При

этом указывается: задачи решаемые соседями и порядок взаимодействия с ними, задачи формирований и порядок взаимодействия между ними.

Для успешной организации взаимодействия командиру формирования необходимо четко представлять, какова цель его формирования при выполнении поставленной задачи, какие силы и средства привлечены для ее достижения, а также порядок согласованных действий своих сил и сил старшего начальника.

В организации взаимодействия формирований ГО большая роль принадлежит штабу ГО. Взаимодействие штаба ГО со службами, формирований ГО между собой и с подразделениями воинских частей заключается в обеспечении полной согласованности в работе на всех этапах. Организация и поддержание непрерывного взаимодействия является важнейшей обязанностью всех начальников, командиров и штабов ГО.

Старший начальник, командир и штаб ГО обязаны обеспечить согласованность в работе между подчиненными. Это достигается следующими мероприятиями:

- совместной разработкой документов по организации и обеспечению выполнения поставленных задач;
- поддержанием непрерывной связи и взаимной информацией об обстановке и своих действиях;
- совместным контролем за выполнением приказов, распоряжений и оказанием практической помощи подчиненным в решении поставленных задач.

Следует отметить, что взаимодействие – процесс сложный, требующий от начальников, командиров и штабов ГО глубоких, твердых знаний действий, предназначения и возможностей взаимодействующих формирований, проявления твердой воли и непреклонности в достижении поставленной цели.

Для этого необходимо:

- правильно понимать свои задачи и задачи взаимодействующих формирований;
- постоянно изучать и знать обстановку;
- осуществлять систематический контроль за выполнением отданных распоряжений;
- своевременно принимать меры к восстановлению нарушенного взаимодействия;
- осуществлять связь со всеми взаимодействующими формированиями и подразделениями воинских частей;

- знать сигналы взаимодействия;
- своевременно информировать подчиненных командиров и взаимодействующие формирования, а также соседей об изменениях обстановки;
- оказывать помощь друг другу при ведении спасательных работ и решении других задач ГО.

При организации взаимодействия штаб ГО обязан:

- согласовать действия сил и средств по цели, месту, времени и выполняемым задачам;
- осуществлять взаимную информацию подчиненных и взаимодействующих штабов, формирований и подразделений воинских частей об обстановке, а также оповещение о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении;
- устанавливать в соответствии с указанием вышестоящего штаба ГО единую систему сигналов взаимодействия и оповещения;
- определять порядок связи между взаимодействующими органами управления.

При проведении спасательных работ в очагах поражения и работ по ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф важную роль играет умелое взаимодействие формирований ГО с воинскими частями и по подразделениями.

Общие сведения о взаимодействии формирований ГО с подразделениями воинских частей.

1. Взаимная информация об обстановке, задачах, полученных от начальников, о состоянии готовности сил и средств к действиям.
2. Уточнение единых ориентиров сигналов.
3. Согласование полос (районов, объектов) разведки, наблюдения, патрулирования, совместного оцепления очага поражения, района стихийных бедствий, аварий и катастроф.
4. Использование маршрутов выдвижения из районов размещения на рубеж развертывания и участки (объекты) работ.
5. Пути эвакуации пострадавших и регулирование движения на маршрутах.
6. Обеспечение проездов к участкам (объектам) работ, расчистка завалов.
7. Уточнение мест размещения пунктов управления, медицинской помощи, питания, а также поддержания связи.
8. Порядок переброски подчиненных сил и средств с одного участка (объекта) работ на другой.
9. Оказание взаимной помощи.

10. Санитарная очистка очага поражения, района стихийного бедствия и катастрофы.

Вопросы взаимодействия внутри формирования.

1. Оказание взаимной помощи, дополнительное выделение людей, техники и инструментов на те участки, где их не хватает.

2. Выявление, ограждение и обозначение указательными знаками опасных мест (ям, провалов, конструкций зданий, грозящих обвалов).

3. Согласование мер безопасности в местах производства работ.

14.3.3. Смена и вывод формирования ГО из очага поражения. Организация и проведение специальной и санитарной обработки техники и личного состава. Восстановление готовности формирования ГО к дальнейшим действиям

АСДНР ведут до тех пор, пока не будут спасены все люди, находящиеся в завалах. Однако продолжительность работы одной смены, одного формирования ограничена определенным временем, после чего смену (формирование) заменяют. Заменяют людей и в том случае, если они получили установленную дозу облучения, а также для отдыха и приема пищи. Порядок смены формирований определяет НГО объекта.

Чтобы обеспечить непрерывность ведения работ, работающий личный состав сменяют на рабочих местах. Технику сменяемых формирований при необходимости передают прибывшему на смену личному составу. Во время смены старшим на участке работ является командир сменяемого формирования, который вводит вновь прибывших в обстановку и уточняет:

- места проведения спасательных работ;
- характер разрушений и поражений;
- обстановку (радиационную, химическую, пожарную и др.);
- объем выполненных и предстоящих работ;
- порядок проведения работ и меры безопасности;
- вопросы взаимодействия внутри формирований.

После рекогносцировки и уточнения обстановки руководитель сменяющегося формирования ставит на местности задачи командирам своих звеньев.

При этом указывает:

- состав смены;
- объем работы;
- объект работы;

- кого сменить, когда начать и закончить работу;
- меры безопасности.

После передачи объектов работ личный состав формирования собирается в установленном месте, командиры проверяют наличие людей, инструмента, затем формирования следуют в район сбора, они направляются на специальную обработку или в район расположения, где восстанавливают свою готовность к дальнейшим действиям: заменяют и ремонтируют средства индивидуальной защиты, приборы; проводят техническое обслуживание машин; пополняют израсходованные средства материального, технического и медицинского обеспечения. Личный состав проходит медицинский осмотр, а при необходимости лечение.

Специальная обработка формирований заключается в проведении дезактивации, дегазации и дезинфекцию (ДДД) транспортных средств, оборудования, инструментов, СИЗ, одежды, обуви, а также санитарная обработка личного состава формирования

При большем объеме специальной обработки могут привлекаться части и подразделения войск ГО, химических войск, медицинской службы. Специальная обработка может быть частичной и полной.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается работа руководителя ЛЧС при организации и проведении АСДНР?
2. Получение и уяснение задачи на проведение АСДНР руководителями ЛЧС в очаге поражения.
3. Оценка обстановки, принятие решения, распределение основных сил и средств руководителями ЛЧС в районе ЧС.
4. Порядок разработки и содержание приказа (распоряжения) на проведение АСДНР.
5. Доведение задач до исполнителей в районе ЧС.
6. Выбор маршрута движения, порядок построения колонны, организация движения, управление формированием ГО на марше.
7. Порядок выдвижения личного состава АСФ в район расположения.
8. Организация выдвижения формирования ГО к очагу поражения. Разведка участка ведения работ и ведение АСДНР.

Глава 15. Материальное обеспечение мероприятий гражданской обороны и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

15.1. Общие положения

Материальное обеспечение мероприятий гражданской обороны и сил единой государственной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях является одним из условий успешного ведения аварийно – спасательных и других неотложных работ в зонах разрушений возникших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в районах чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, оно заключается в своевременном и полном удовлетворении потребностей сил ГО и РСЧС, населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС мирного времени и террористических актах необходимыми материальными средствами для проведения спасательных, неотложно-восстановительных работ и других задач по защите территорий и населения и организуется с целью:

- заблаговременной подготовки и поддержания в постоянной готовности сил ГО и РСЧС;
- проведения мероприятий по защите населения, объектов и материальных средств, при ведении военных действий или вследствие этих действий и при ЧС мирного времени;
- обеспечения проведения спасательных работ и других неотложных мероприятий в очагах поражения и в районах ЧС;
- создания условий для быстрого перевода всей системы ГО с мирного на военное время.

Основными задачами органов управления и служб материального обеспечения по материальному обеспечению сил ГО и РСЧС, жизнеобеспечению пострадавшего населения являются:

- разработка и корректировка планов материального (материально-технического) обеспечения мероприятий ГО и обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- подготовка служб материального обеспечения к выполнению задач по обеспечению ликвидации последствий ЧС;
- совершенствование и расширение в загородной зоне материально-технической базы торговли, общественного питания и материального снабжения;
- создание запасов материальных средств, накопление специаль-

- ного имущества и техники ГО для оснащения формирований, выявление и учет местных материальных ресурсов;
- учет и приписка к формированиям штатно-табельной техники и имущества народнохозяйственного значения (не предназначенной, при объявлении мобилизации, для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использования в их интересах);
 - совершенствование способов защиты продовольствия и других материальных средств от современных и перспективных средств поражения;
 - материальное обеспечение НАСФ и пострадавшего, при ведении военных действий или вследствие этих действий, от последствий стихийных бедствий, производственных аварий и катастроф, террористических актов, населения;
 - закладка запасов продовольствия на пункты управления (далее ПУ).

15.2. Организация материального обеспечения мероприятий ГО и ликвидации последствий ЧС

Организация устойчивого и бесперебойного снабжения сил ГО и РСЧС необходимыми материальными средствами при выполнении ими задач по ликвидации последствий ЧС и военных действий, жизнеобеспечения пострадавшего и эвакуируемого населения возлагается:

а) при чрезвычайных ситуациях мирного времени, на:

- территориальные подсистемы и звенья РСЧС, включающие координирующий орган – комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее – **комиссию по ЧС**) (республиканскую, краевую, областную, районную, городскую и т.д.) или другой орган, выполняющий ее функции;
- функциональные подсистемы и звенья РСЧС;

б) в военное время, на:

- руководителей территориальных и местных органов власти, органы управления по делам ГОЧС при данных органах власти.

Непосредственными организаторами материального обеспечения (как при выполнении мероприятий ГО, так и при ликвидации ЧС) являются начальники соответствующих служб, а исполнителями командиры нештатных аварийно-спасательных формирований.

Кроме того, в организации материального обеспечения принимают участие: ведомственные органы управления и организации торговли и материально – технического снабжения; коммерческие структуры различных организационно-правовых форм; торговые (коммерческие) ассоциации промышленных и транспортных министерств и ведомств; органы здравоохранения, социального обеспечения, образования; другие организации, привлекаемые на договорной основе по решению органов исполнительной власти.

При ликвидации ЧС мирного времени комиссии по ЧС территориальных и местных органов власти координируют деятельность различных структур, привлекаемых для обеспечения сил РСЧС, пострадавшего населения и отвечают за организацию взаимодействия между ними.

При выполнении мероприятий ГО эти функции выполняют управления по делам ГОЧС и службы территориальных и местных органов власти.

При проведении мероприятий по организации материального обеспечения действий сил ГО и РСЧС, жизнеобеспечения пострадавшего населения целесообразно руководствоваться следующими требованиями:

- запасы ресурсов жизнеобеспечения создавать в объемах, необходимых для удовлетворения потребностей сил ГО и РСЧС и пострадавшего населения по нормам, установленным для ЧС (военного времени), с учетом природных и других условий в зоне предполагаемых бедствий;
- в создаваемых ресурсах продовольствия предусмотреть запасы в виде сухого пайка с длительными сроками хранения, имеющего особый статус;
- хранение ресурсов материально-технических средств осуществлять в местах, исключающих порчу, затопление, заражение и расхищение;
- для распределения ресурсов предусмотреть стационарную сеть торговли и общественного питания, автотопливозаправочных станций, предусмотреть создание на их базе подвижных пунктов аналогичного предназначения (подвижные пункты питания, продовольственного и вещевого снабжения, хлебопекарни, автолавки, подвижные автотопливозаправочные станции);
- в зонах возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения осуществлять постоянный контроль продуктов питания и товаров первой необходимости;

- для контроля и обеззараживания ресурсов, а также дезинфекции и дератизации создать резерв приборов, реактивов и средств специальной обработки;
- зараженные (загрязненные) продукты питания и товары первой необходимости, непригодные для дальнейшего использования, подлежат захоронению.

В целях совершенствования организации материального обеспечения при территориальных органах исполнительной власти (комиссиях по ЧС) создаются рабочие (оперативные) группы, состоящие из представителей органов власти, органов управления по делам ГОЧС, коммерческих структур (различных организационно-правовых форм), производителей товаров народного потребления.

Оперативные группы призваны решать следующие основные задачи:

- мобилизовать продовольственные и промышленные ресурсы в зоне ЧС и в сопредельных районах;
- организовать выделение дополнительных ресурсов и рационально их использовать;
- готовить данные о составе и возможностях подчиненных сил служб материального обеспечения, производить необходимые расчеты по их использованию;
- готовить предложения по применению сил и организации соответствующих видов обеспечения;
- определять контингенты и численность пострадавшего населения для обеспечения основными видами товаров;
- организовать работу предприятий торговли по обеспечению пострадавшего населения необходимыми товарами в зависимости от вида ЧС;
- закреплять пострадавшее население за предприятиями торговли и общественного питания;
- разрабатывать порядок обеспечения пострадавшего населения основными товарами (по талонам, спискам и т. д.).

Работа оперативных групп по материальному обеспечению сил ГО и РСЧС и пострадавшего населения осуществляется на основе:

- планов ГО и обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- директивных указаний местных органов исполнительной власти, распоряжений, решений и т. д., направленных на оперативные решения вопросов;
- договоров, с использованием различных экономических, ком-

пенсационных и правовых регуляторов.

При организации снабжения материальными средствами на договорной основе обе стороны (представители местных органов власти и торговых структур различных организационно – правовых форм) заключают между собой договор, в котором определяются необходимые и взаимоприемлемые условия снабжения сил ГО и РСЧС и пострадавшего населения.

В целях покрытия образующегося, в период военных действий или в зоне ЧС, дефицита материально-технических средств и товаров первой необходимости для снабжения сил ГО и РСЧС, пострадавшего населения предусматривается использование в первую очередь местных товарных ресурсов, образуемых из:

- текущих пригодных запасов материально-технических средств и товаров первой необходимости, сохранившихся на предприятиях;
- запасов, имеющихся на предприятиях промышленности (поставщиков товаров);
- запасов, имеющихся на сельскохозяйственных предприятиях;
- чрезвычайных резервных фондов для ликвидации ЧС, создаваемых за счет местных бюджетов и иных источников.

15.3. Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасы материальных средств в целях ГО

Для обеспечения действий сил ГО и РСЧС при проведении АС и ДНР и жизнеобеспечения населения создаются следующие виды резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материальных средств в целях ГО:

а) резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС:

федеральные резервы – резервы материальных ресурсов для обеспечения первоочередных работ по ликвидации ЧС в составе государственного материального резерва, решением Правительства Российской Федерации за счет федерального бюджета;

ведомственные резервы – резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, решением федеральных органов исполнительной власти за их счет;

территориальные резервы – резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет бюджета самого субъекта;

местные резервы – резервы материальных ресурсов органов местного самоуправления за счет средств местного бюджета;

объектовые резервы – резервы материальных ресурсов предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно – правовых форм собственности, решением администрации предприятий, учреждений и организаций за счет собственных средств.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС, как правило, создаются по следующей номенклатуре: продовольствие, вещевое имущество, строительные материалы, горючее и смазочные материалы, медикаменты и медицинское имущество, другие материальные ресурсы.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения, а также для обеспечения привлекаемых для ликвидации ЧС сил. Они размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

Система резервов материальных ресурсов должна использоваться следующим образом:

- при возникновении чрезвычайной ситуации, ограниченной рамками предприятия, учреждения, организации – локальная (объектовая) ЧС – ее ликвидация осуществляется силами и средствами, резервами материальных ресурсов предприятия, учреждения, организации, на базе которых создаются объектовые резервы. Если масштабы ЧС таковы, что имеющимися материальными ресурсами и объектовыми резервами локализовать или ликвидировать ее невозможно, то администрация предприятия, учреждения, организации вправе обратиться за помощью в органы местного самоуправления, которые привлекают к ликвидации ЧС местные резервы;
- при возникновении местной ЧС ее ликвидация осуществляется силами, средствами и резервами органов местного самоуправления. При недостаточности материальных ресурсов и имеющихся местных резервов, органы местного самоуправления в установленном порядке обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого они расположены. В случае принятия положительного решения об оказании помощи, органами местного самоуправле-

ния выделяются материальные ресурсы из территориального резерва;

- при возникновении региональной, федеральной или трансграничной ЧС и отсутствия на территориальном уровне необходимых материальных ресурсов и резервов для ее ликвидации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке обращаются в Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти РФ, с представителем обоснованных расчетов, с просьбой о выделении материальных ресурсов из федерального или ведомственных резервов.

б) запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях ГО, которые предназначены для первоочередного обеспечения населения в военное время, а также оснащение соединений и воинских частей войск гражданской обороны и нештатных аварийно-спасательных формирований при проведении АС и ДНР в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий. Запасы материальных средств в целях ГО создаются и содержатся Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

Запасы материально-технических средств в целях ГО включают: специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы и оборудование другие средства, предусмотренные табелями оснащения соединений и воинских частей войск гражданской обороны и нештатных аварийно-спасательных формирований.

Запасы продовольственных средств включают: крупу, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты. **Запасы медицинских средств** включают: медикаменты и другое медицинское имущество. **Запасы иных средств** включают: вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материальных средств в целях ГО устанавливаются создающим их органом с учетом повторяемости и характера ЧС и возможных последствий военных действий, анализа статистических данных, экспертных оценок и другой информации, и определяются в зависимости от масштабов ЧС и расчетных последствий военных действий, продолжительности периода жизнеобеспечения, в течение которого должно осуществляться устойчивое снабжение населения по нормам ЧС и нормам военного времени.

Продолжительность периода жизнеобеспечения, при чрезвычайных ситуациях, как правило, принимают:

- при ЧС локального и местного уровня – до 7 суток;
- при ЧС территориального и регионального уровня – 14–20 суток;
- при ЧС федерального и трансграничного уровня – 30–40 суток.

Номенклатура и объемы запасов для обеспечения нештатных аварийно-спасательных формирований определяются исходя из норм оснащения и потребности в обеспечении их действий в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Для удовлетворения жизненно важных потребностей населения в зоне ЧС по видам жизнеобеспечения устанавливаются научно обоснованные нормативы, определяющие минимальный, но достаточный для выживания человека перечень материальных средств. По продуктам питания за основу расчета берется средняя физиологическая потребность человека в энергии (величина основного обмена) равная 1555 ккал в состоянии покоя. С учетом пребывания в зоне ЧС эта норма увеличивается до 2500 ккал. Суточные потребности пострадавшего населения в воде, продуктах питания рассчитываются по численности и нормам обеспечения в условиях ЧС с определением их общей потребности на прогнозируемый период ликвидации ЧС. При оценке потребностей пострадавшего населения в продуктах питания следует считать, что, в первые 2-3 суток после бедствия, до организации в зоне ЧС (в зоне эвакуации) приготовления горячей пищи, для его обеспечения, как правило, представится возможность использовать только сухие пайки и консервированные продукты, не требующие тепловой обработки. В дальнейшем, при определении объемов поставки пострадавшему населению продуктов питания следует исходить из организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза питания консервированными продуктами или продуктами из набора сухих пайков. Хотелось отметить, что нормы обеспечения продуктами питания, предметами первой необходимости, водой в различной методической литературе – различны, поэтому решение о норме обеспечения в конкретных условиях принимается местными органами власти исходя из имеющихся ресурсов (материальных и финансовых), возможностей служб материального обеспечения и вида бедствия (эвакуация, ЧС, теракт и т.п.)

При организации жизнеобеспечения населения учитываются также потребности во всех видах жизнеобеспечения личного состава специализированных аварийно-спасательных формирований и самих служб

жизнеобеспечения. Предусматривается, что прибывающие в зону ЧС специализированные аварийно-спасательные формирования, в т.ч. и войска (МЧС, МО, МВД), должны иметь автономное жизнеобеспечение, хотя бы на несколько (до трех) суток. Дальнейшее их обеспечение в мирное время, как правило, производится за счет местных ресурсов. В военное время порядок из обеспечения предусматривается соответствующими министерствами (МЧС, МО, МВД).

В районы, пострадавшие в результате аварий, катастроф и стихийных бедствий должны поставляться товары, качество которых соответствует стандартам, санитарным нормам и правилам, установленных законодательством Российской Федерации. Продовольственные товары, предназначенные для обеспечения сил ГО и РСЧС и пострадавшего населения, должны быть по возможности пригодными к употреблению без дополнительной кулинарной обработки, иметь длительные сроки хранения и защитную тару не ниже первой категории. В перечне товаров первой необходимости для пострадавшего населения рекомендуется предусмотреть одежду, обувь, посуду, ткани, галантерейные изделия и прочие промышленные товары.

В соответствии со степенью риска ЧС и последствий военных действий, резервы материальных ресурсов и запасы материальных средств должны быть не простым набором материальных средств, а материализованным гарантом эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации, для чего при новых экономических подходах они должны быть обоснованными, управляемыми, постоянно освежаемые и пополняемые за счет эксплуатации их в период хранения.

Опыт ликвидации чрезвычайных ситуаций, там, где он имеется, должен стать базой постоянной корректировки номенклатуры и объемов накопления материальных ресурсов в резервах субъектов РФ, муниципальных образований и объектов. Пополнение резервов в зоне ЧС и запасов в целях ГО может быть произведено за счет материального перераспределения и товаров, поступающих с сопредельной территории (республик, областей, краев и др.).

15.4. Нештатные аварийно-спасательные формирования

15.4.1. Создание и функционирование штатных аварийно-спасательных формирований

15.4.1.1. Общие положения

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют

собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, №7, ст. 799), от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №35, ст. 3503) и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований (далее Порядок) утвержден приказом МЧС России от 23 декабря 2005 года № 999 (зарегистрирован в Минюсте России 19 января 2006 года № 7383).

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований. В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие нештатные аварийно-спасательные формирования.

Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (таблицы) нештатных аварийно-спасательных формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное

жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);
- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;
- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с утвержденным МЧС России Порядком и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России - органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

В планах предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и при ведении военных действий. Состав и построение группировки уточняется при угрозе нападения противника или возникновения чрезвычайной ситуации и после их возникновения с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема работ в очагах поражения.

Основу группировки сил для проведения АСДНР при ведении гражданской обороны составляют войска гражданской обороны и нештатные аварийно-спасательные формирования. Для обеспечения не-

прерывного проведения работ группировка сил состоит из формирований первого эшелона, второго эшелона и резерва.

Первый эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных аварийно-спасательных работ, особенно на объектах, продолжающих работу.

Второй эшелон – для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных работ, а также для замены формирований первого эшелона.

Резерв – для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры и производственного принципа.

Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств.

Федеральные органы исполнительной власти, исходя из статьи 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне», в отношении бюджетных организаций, находящихся в их ведении, вправе:

- определять организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, исходя из статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне», на соответствующих территориях вправе:

- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-

- спасательные формирования, и осуществляют их учет;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
 - осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами в соответствии с примерным табелем оснащения, в том числе за счет существующих в организации в мирное время аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других штатных подразделений;
- осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по назначению.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности имеющихся в организации штатных аварийно-спасательных формирований, аварийно-спасательных служб и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7–10% от штатной численности работников организации.

Для нештатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 24 часа, военное время – 6 часов.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации при условии, что не менее половины спасателей, непосредственно принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других

неотложных работ.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, а также контроль в этой области.

Основаниями для ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, являются прекращение функционирования обслуживаемых ими организаций или устранение опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, для ликвидации которых предназначались указанные формирования.

Решение о ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, принимают создавшие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации по согласованию с органами исполнительной власти, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на которые возложены функции координации деятельности аварийно-спасательных служб и формирований.

15.4.1.2. Виды нештатных аварийно-спасательных формирований

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

- по подчиненности: территориальные формирования и формирования организаций;
- по составу, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами и аттестации: посты, группы, звенья, команды;
- по назначению: радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки, инженерной разведки, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты.

Территориальные формирования предназначаются для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях, наращивания группировки сил гражданской обороны и РСЧС при проведении аварийно-спасательных

и других неотложных работ на наиболее важных участках. Территориальные формирования подчиняются руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления соответствующих территорий.

Базой для создания территориальных формирований являются организации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, продолжающие работу в военное время на территории, подведомственной органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

Формирования организаций предназначаются для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в тех организациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям. По решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления формирования организаций могут привлекаться для ведения аварийно-спасательных работ в других организациях в установленном порядке.

Все формирования создаются для ведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с их назначением.

Сводная команда (группа) является основным формированием, предназначенным для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Сводная команда (группа) механизации работ предназначается для усиления сводных и спасательных команд (групп) средствами механизации, а также для выполнения наиболее трудоемких работ самостоятельно.

Спасательная команда (группа) предназначается для проведения спасательных работ.

Формирования, создаваемые на базе ремонтных, химических, медицинских, противопожарных, аварийно-технических, транспортных, охранных и иных специализированных организаций, служб, подразделений предназначаются для осуществления специальных мероприятий в ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ, усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий:

- группы инженерной, радиационной, химической и биологической разведки – для ведения разведки в очагах поражения (заражения), зонах катастрофического затопления, в районах массовых пожаров, на маршрутах выдвижения и в местах размещения формирований и населения;
- посты радиационного, химического и биологического наблюде-

ния – для наблюдения за радиационной, химической и биологической обстановкой;

- команды, группы радиационной, химической и биологической защиты – для ликвидации последствий радиационного, химического и биологического заражения, проведения дезактивации, дегазации, дезинфекции личного состава формирований, населения, территорий и сооружений, осуществления радиационного, химического, биологического контроля, а также для локализации и ликвидации вторичных очагов заражения;
- команды и звенья связи – для обеспечения связью руководителей органов управления гражданской обороны и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для ведения аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи;
- медицинские отряды, бригады, санитарные дружины и санитарные посты – для осуществления медицинского, санитарно-эпидемиологического и биологического контроля, оказания медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения, проведения противоэпидемиологических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуации и ввода сил гражданской обороны, в загородной зоне, а также для ухода за пораженными;
- инженерные команды, группы, звенья – для ведения инженерной разведки, аварийно-спасательных и других неотложных работ, восстановления и ремонта дорог и дорожных сооружений, взрывных работ, строительства и обслуживания (эксплуатации) защитных сооружений;
- аварийно-технические команды – для выполнения аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства;
- автомобильные и автотранспортные колонны – для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза материальных и культурных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к очагам поражения, эвакуации пораженных в лечебные учреждения загородной зоны, подвоза (вывоза) рабочих смен, доставки материальных средств;
- подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы – для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях и ее эвакуации;

- подвижные автозаправочные станции – для обеспечения автотранспорта и другой техники формирования горючим и смазочными материалами;
- команды защиты и эвакуации культурных ценностей – для выполнения мероприятий по защите и эвакуации предметов историко-художественного наследия, памятников истории, архитектуры и других культурных ценностей;
- команды и группы охраны общественного порядка – для участия в поддержании общественного порядка в населенных пунктах, на объектах работ, в районах размещения, а также в пунктах сбора, на маршрутах вывоза рабочих, служащих и населения в загородную зону и выдвижения сил гражданской обороны в очаги поражения (заражения);
- команды защиты животных – для осуществления ветеринарного контроля, специальной обработки пораженных животных, защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фуража и продуктов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, а также для проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий;
- команды защиты растений – для осуществления фитопатологического и энтомологического контроля, проведения мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства;
- противопожарные и лесопожарные команды, отделения и звенья – для локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения формирований, на объектах спасательных работ и в районах массовых лесных пожаров;
- подвижные пункты питания – для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечения питанием пораженного населения;
- подвижные пункты продовольственного снабжения – для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи;
- подвижные пункты вещевого снабжения – для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью;

- звенья подвоза воды и обслуживания водозаборных пунктов – для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

Кроме вышеуказанных формирований в организациях водного транспорта могут создаваться также морские (речные) аварийно-спасательные команды (группы), предназначенные для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на акваториях, водных путях и прибрежных объектах. Состав и организация этих формирований определяются исходя из местных условий и возможностей.

В организациях, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества (АХОВ), создаются команды (группы) радиационной и химической защиты.

В организациях энергетики, железнодорожного, воздушного транспорта и связи для решения задач гражданской обороны непосредственно в своих организациях, кроме специальных ведомственных формирований могут создаваться спасательные, аварийно-восстановительные и аварийно-технические команды, а также другие формирования в зависимости от прогнозируемых чрезвычайных ситуаций и наличия базы.

На угольных, сланцевых и других шахтах создаются горноспасательные команды и команды по обслуживанию убежищ и укрытий, расположенных в горных выработках.

В строительных и строительно-монтажных организациях, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не используемых для развертывания территориальных формирований или специальных ведомственных формирований, создаются группы инженерной разведки, команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов, команды взрывных работ.

В жилищно-эксплуатационных организациях городов создаются аварийно-технические команды, звенья по обслуживанию убежищ и укрытий, посты радиационного, химического и биологического наблюдения, санитарные посты, команды (группы) охраны общественного порядка.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

15.4.1.3. Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований личным составом

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные,

имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях нештатные аварийно-спасательные формирования доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Бронирование специалистов дефицитных специальностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

15.4.1.4. Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований техникой и имуществом

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне».

15.4.1.5. Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований

Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования.

Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований включает:

обучение по программам подготовки спасателей в учебных центрах и иных образовательных учреждениях в соответствии с Основными положениями аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. №1479 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, №48, ст. 5561);

обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

руководители формирований могут готовиться в ходе проведения с ними сборов по специальной подготовке. Для каждого такого сбора разрабатывается специальная программа в объеме 36 учебных часов. Занятия в ходе сборов проводятся на базе учебно-методических центров по ГО и ЧС или непосредственно в организациях по профилю деятельности (при условии наличия подготовленной учебно-методической базы в организации);

обучение личного состава в организации в соответствии с примерной программой обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, рекомендуемой МЧС России;

участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических ме-

роприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Примерные программы обучения нештатных аварийно-спасательных формирований разрабатываются и утверждаются МЧС России. Обучение личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований в организации планируется и проводится в рабочее время в объеме 20 часов. Обучение включает базовую и специальную подготовку.

Темы базовой подготовки отрабатываются всеми формированиями в полном объеме (14 часов).

Темы специальной подготовки отрабатываются с учетом предназначения нештатных аварийно-спасательных формирований. На их отработку отводится 6 часов. Конкретные темы специальной подготовки определяются руководителями организаций, создающими формирования, по согласованию с руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Основным методом проведения занятий является практическая тренировка (упражнение).

Теоретический материал изучается в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и проводят руководители нештатных аварийно-спасательных формирований, а на учебных местах - командиры структурных подразделений нештатных аварийно-спасательных формирований.

Занятия проводятся в учебных городках, на участках местности или на территории организации.

На тактико-специальные занятия нештатные аварийно-спасательные формирования выводятся в полном составе, с необходимым количеством специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов.

Практические занятия с нештатными аварийно-спасательными формированиями разрешается проводить по структурным подразделениям.

Занятия по темам специальной подготовки могут проводиться также путем сбора под руководством начальника соответствующей спасательной службы.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований должен знать:

- характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и способы защиты от них;
- особенности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ, применяемых в организации, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе);
- предназначение формирования и функциональные обязанности;
- производственные и технологические особенности организации, характер возможных аварийно-спасательных и других неотложных работ, вытекающих из содержания паспорта безопасности объекта;
- порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность;
- место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения аварийно-спасательных работ;
- назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;
- порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий;

уметь:

- выполнять функциональные обязанности при проведении аварийно-спасательных работ;
- поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальные технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;
- оказывать первую медицинскую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в безопасные места;
- работать на штатных средствах связи;
- проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий;
- незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на потенциально опасном объекте, принимать меры по ее локализации и ликвидации;
- выполнять другие аварийно-спасательные работы, обусловленные спецификой конкретной организации.

Особое внимание при обучении обращается на безопасную эксплу-

атацию и обслуживание гидравлического и электрифицированного аварийно-спасательного инструмента, электроустановок, компрессоров, работу в средствах защиты органов дыхания и кожи, а также при применении других технологий и специального снаряжения (альпинистского, водолазного).

Готовность нештатных аварийно-спасательных формирований проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях. Проверяются:

- реальность расчетов по созданию формирований;
- готовность формирований и их способность решать задачи по назначению;
- соответствие организационной структуры формирований характеру и объему выполняемых задач;
- обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;
- время сбора формирований, их выхода в район сосредоточения и к объектам проведения работ.

Проверки готовности нештатных аварийно-спасательных формирований к выполнению задач по назначению осуществляются:

- МЧС России – в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях;
- руководителями субъектов Российской Федерации и муниципальных образований лично или другими должностными лицами по их поручению – во всех организациях, находящихся в их ведении;
- руководителями федеральных органов исполнительной власти, а также должностными лицами по их указанию – в подведомственных им организациях.

Проверки проводятся по предварительному согласованию или уведомлению с соответствующим предписанием.

Допуск лиц для проверки готовности нештатных аварийно-спасательных формирований в организации, имеющие особые ограничения, производится в соответствии с действующими положениями.

Аттестацию нештатных аварийно-спасательных формирований и их личного состава осуществляют постоянно действующие территориальные и ведомственные аттестационные комиссии в соответствии с Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-

спасательных формирований и спасателей, утвержденными Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке.

Аттестованным нештатным аварийно-спасательным формированиям выдаются свидетельства установленного образца на проведение определенных видов аварийно-спасательных работ, а аттестованным членам формирований – удостоверение спасателя, книжка спасателя и жетон спасателя установленных образцов.

15.4.1.6. Страхование и социальные гарантии личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований

Страховые и социальные гарантии личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований предусмотрены как специальным законодательством, так и общими положениями гражданского и трудового права.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований при привлечении к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации подлежит обязательному бесплатному личному страхованию.

Страхование личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, привлеченных к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, производят федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления; организации, привлечшие формирования к участию в проведении указанных работ, за счет финансовых средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Выплаты сумм по обязательному бесплатному личному страхованию в случае наступления страховых событий производится независимо от выплат по социальному страхованию, социальному обеспечению в порядке возмещения вреда здоровью.

Аттестованные спасатели нештатных аварийно-спасательных формирований имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение спасателей нештатных аварийно-спасательных формирований в случае потери трудоспособности вследствие выполнения работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, а также пенсионное обеспечение для членов семей по случаю потери кормильца осуществляются в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

Граждане, не являющиеся спасателями, при привлечении их к проведению аварийно-спасательных работ подлежат обязательному бес-

платному личному страхованию. На них распространяются права, страховые гарантии и льготы, предусмотренные Федеральным законом «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» для спасателей нештатных и добровольных аварийно-спасательных формирований.

Решением федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и администраций организаций могут устанавливаться дополнительные, не противоречащие федеральному законодательству, гарантии правовой и социальной защиты членов нештатных аварийно-спасательных формирований.

15.4.1.7. Разработка штатных перечней и норм оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и учет формирований

Штатные перечни и нормы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований разрабатывают создающие формирования федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в соответствии с возложенными на них законодательством задачами в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований.

Штатные перечни и нормы оснащения формирований после согласования с соответствующим территориальным органом МЧС России утверждаются руководителями органов исполнительной власти (организаций), создающих формирования.

Разработанные штатные перечни и нормы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти (министерств, федеральных служб, агентств) после согласования с МЧС России утверждаются руководителями указанных федеральных органов.

Учет нештатных аварийно-спасательных формирований ведется в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях, на базе которых созданы формирования, а также в территориальных органах МЧС России.

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатуры МТО, ППП, ППВС?
2. Что такое материальное обеспечение?
3. Задачи и цели материального обеспечения при ЧС.
4. Организация материального обеспечения мероприятий ГО и ликвидации последствий ЧС.
5. Силы и средства МТО.
6. Нештатные аварийно-спасательные службы и формирования МТО.
7. Комплектование штатных аварийно-спасательных формирований личным составом.
8. Обеспечение штатных аварийно-спасательных формирований техникой и имуществом.
9. Подготовка и обучение штатных аварийно-спасательных формирований.
10. Страхование и социальные гарантии личного состава штатных аварийно-спасательных формирований.

Глава 16. Службы материального обеспечения ГО и их формирования

16.1. Общие положения

Спасательные службы создаются для организации и руководства выполнения мероприятий по ГО, подготовке в этих целях сил и средств, обеспечение действий НАСФ в ходе проведения АС и ДНР при велении военных действий или следствии этих действий. Их задачи, организация и деятельность определяется соответствующими положениями или другими подзаконными актами о спасательных службах, утвержденных соответствующими руководителями ГО.

При обеспечении мероприятий по ликвидации ЧС мирного времени, данные службы является звеньями территориальных подсистем РСЧС, поэтому в спасательных службах материального обеспечения исполняется план обеспечения действий по предупреждению и действиям при чрезвычайных ситуациях.

Для выполнения задач материального обеспечения действий сил ГО и РСЧС, первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения и в целях централизации управления, повышения ответственности за виды снабжения решениями соответствующих Глав администрации (руководителей гражданской обороны) создаются спасательные службы материального обеспечения: торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения); снабжения горючим и смазочными материалами; материально – технического снабжения.

16.2. Спасательная служба торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) и ее формирования

16.2.1. Спасательная служба торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения)

Спасательная служба торговли и питания, как правило, создается на базе организаций (органов управления) которые осуществляют руководство, на соответствующей территории (республика, край, область, город, район, муниципальное образование), предприятиями торговли и общественного питания независимо от форм собственности. В отдельных руководящих документах эта служба именуется как служба продовольственного и вещевого снабжения ГО. Название службы для соот-

ветствующей территории определяет руководитель гражданской обороны, издающий распоряжение о ее создании, в зависимости от местных условий и специфики деятельности. Руководство службой осуществляется непосредственно через штаб службы и существующие структурные органы управления торговли.

Основными задачами службы являются:

- планирование мероприятий по обеспечению задач ГО и РСЧС;
- подготовка руководящего состава службы и формирований к выполнению задач по предназначению;
- методическое руководство и организация создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материальных средств в целях ГО;
- создание, подготовка и поддержание в готовности специальных подвижных формирований (питания, продовольственного и вещевого снабжения) для выполнения возложенных на службу задач по обеспечению сил ГО, РСЧС и пострадавшего населения;
- организация обеспечения горячим питанием и сухими пайками личного состава НАСФ при нахождении их в исходных районах и в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация обеспечения горячим питанием пострадавшее население;
- закладка запасов продовольствия на пункты управления;
- организация доставки и передача пунктам санитарной обработки и мобильными медицинскими отрядами комплектов белья, одежды и обуви для личного состава формирований и пострадавшего населения при проведении санитарной обработки, а также при необходимости обеспечение предметами первой необходимости;
- организация и руководство проведением санитарно-пищевого исследования продуктов питания на зараженность (загрязненность) радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами;
- организация защиты личного состава подвижных формирований службы, а также товарных запасов от поражающих факторов оружия современных средств поражения, других средств нападения и воздействия (включая последствия ЧС);
- определение потерь товарных запасов, а также установление пригодности для дальнейшего использования сохранившихся товарных запасов службы, организация пополнения этих запасов.

Силами и средствами службы являются:

- стационарные предприятия торговли;
- предприятия общественного питания;
- предприятия хлебопечения;
- предприятия, содержащие продовольствие;
- предприятия пищевой и легкой промышленности;
- подвижные формирования службы;
- специальные контрольно-пищевые лаборатории.

16.2.2. Подвижные пункты питания

Подвижные пункты питания (ППП) предназначены для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения и при ведении аварийно – спасательных и других неотложных работ, а также пострадавшего населения.

Ориентировочно ППП за 10 часов может приготовить и раздать пищу на 1200 человек (в зависимости от имеющихся средств приготовления пищи). При организации горячего питания предпочтение должно отдаваться доставке в термосах пищи, приготовленной в стационарных условиях или использованию походных кухонь.

В случае создания ППП на базе коммерческих предприятий с малой численностью количество звеньев и техники может быть уменьшено и составлять одно звено приготовления и раздачи пищи и половину звена обеспечения.

Организационная структура подвижного пункта питания:



Состав звена приготовления и раздачи пищи:

1. Командир – ст. повар – 1 чел.
2. Повар-раздатчик – 3 чел.
3. Рабочий – 2 чел.
4. Водитель – 1 чел

В составе звена:

- грузовой автомобиль – 1 шт.;
- кухня (котел) – 1 шт.;
- цистерна для воды или кипя- тильник – 1 шт.;

Состав звена обеспечения:

1. Командир звена – 1 чел.
2. Кладовщик-дозиметр. – 1 чел.
3. Бухгалтер – 1 чел.
4. Рабочий – 4 чел.
5. Водитель – 3 чел.

В составе звена:

- грузовой автомобиль – 1 шт.;
- авторефрижератор – 1 шт.;
- автоводоцистерна – 1 шт.

Всего в составе ППП:

1. Личный состав – 25 чел.
2. Техника и оборудование:

- грузовой автомобиль – 3 шт.;
- авторефрижератор – 1 шт.;
- автоводоцистерна или цистерна для воды – 1 или 2 шт.;
- кухня (котел) – 2 шт.;
- кипятильник – 2 шт.;
- термос ТВН-12 – 12 шт.;
- термос ТН-36 – 4 шт.
- ложка столовая – 450 шт.;
- кружка – 450 шт.;
- миска – 450 шт.

3. Другое имущество – согласно нормам табелизации.

16.2.3. Подвижные пункты продовольственного снабжения

Подвижный пункт продовольственного снабжения (ПППС) (подразделения торговли продовольственными товарами) предназначен для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи.

Ориентировочно за 10 часов работы ПППС может скомплектовать и выдать до 5000 сухих пайков.

Организационная структура подвижного пункта продовольственного снабжения:



грузовой автомобиль – 1 шт.;
автоприцеп – 1 шт.

Всего в составе ППВС:

1. Личный состав – 14 чел.
2. Техника:
 - грузовой автомобиль – 2 шт.;
 - автоприцеп – 2 шт.
3. Другое имущество – согласно нормам табелизации.

16.3. Звенья подвоза воды

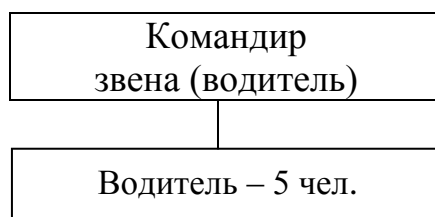
Звено подвоза воды предназначено для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой. Создается 1–2 звена на район или 1 на объект (участок) работы.

Звенья подвоза воды, как правило, формируется коммунально-технической спасательной службой, однако, на предприятиях торговли, предприятиях по производству продуктов питания (молокозаводах, хлебозаводах и т.п.) имеющих средства транспортировки воды, также могут создаваться звенья подвоза воды.

Ориентировочно ЗПВ за 10 часов работы может подвести до 75 тыс. литров воды, что позволит обеспечить 7,5 тыс. человек по норме 10 л на человека в сутки.

Звено подвоза воды при отсутствии автоцистерн оснащается грузовыми автомобилями, бочкотарой или квасными, пивными, молочными цистернами а также ручными насосами.

Организационная структура звена подвоза воды:



Всего в составе звена:

1. Личный состав – 6 чел.
2. Техника:
 - Автоцистерна – 6 шт.;
 - или грузовой автомобиль с бочками – 6 шт.;
 - бочки 200 л – 120 шт.;
 - ручных насосов – 6 шт.
3. Другое имущество – согласно нормам табелизации.

16.4. Спасательная служба снабжения горючим и смазочными материалами и ее формирования

16.4.1. Спасательная служба снабжения горючим и смазочными материалами

Спасательная служба снабжения горючим и смазочными материалами предназначена для организации обеспечения автотранспорта и техники формирований ГСМ.

Основными задачами службы являются:

- планирование мероприятий по обеспечению задач ГО и РСЧС;
- подготовка руководящего состава службы и формирований к выполнению задач по предназначению;
- методическое руководство и организация создания, освежения и использования резервов горючего и смазочных материалов для ликвидации ЧС и в целях ГО;
- создание, подготовка и поддержание в готовности специальных подвижных формирований службы (подвижных автозаправочных станций) для выполнения возложенных на службу задач по обеспечению сил ГО и РСЧС;
- организация обеспечения горючим и смазочными материалами формирований при нахождении их в исходных районах и в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация защиты личного состава формирований службы, а также возимых товарных запасов ГСМ от поражающих факторов оружия современных средств поражения, других средств нападения и воздействия (включая последствия ЧС);
- определение потерь товарных запасов ГСМ, а также установление пригодности для дальнейшего использования сохранившихся товарных запасов службы, организация пополнения этих запасов.

Силами и средствами службы ГСМ ГО являются создаваемые на базе нефтебаз и автопредприятий формирования и подразделения службы, в том числе:

- нефтебазы;
- стационарные автозаправочные станции;
- подвижные формирования (подвижные автозаправочные станции);
- запасы горюче-смазочных материалов на АЗС, базах и складах.

16.4.2. Подвижные автозаправочные станции

Подвижные автозаправочные станции (ПАЗС) предназначены для обеспечения автотранспорта и другой техники формирований ГСМ непосредственно в местах работ. Формируются на базе структурных подразделений (нефтебазы, АЗС) и автохозяйств имеющих средства подвоза и заправки горюче-смазочных материалов (автотопливозаправщики, автомаслозаправщики, автоцистерны и др.), не предназначенных, при объявлении мобилизации, для поставки в Вооруженные Силы России.

Ориентировочно за 10 часов работы звено может обеспечить заправку 400–500 единиц техники.

При отсутствии необходимого количества автотопливозаправщиков и автоцистерн подвижная автозаправочная станция в особый период укомплектовывается грузовыми автомашинами с цистернами, специальными контейнерами или бочками для горючего и масел, и ручными насосами. При укомплектовании ПАЗС контейнерами, бочками и ручными насосами возможности заправки техники снижаются в два раза.

Организационная структура ПАЗС:



Состав звена подвоза и заправки ГСМ автомобильной и инженерной техники:

В составе звена:

- | | |
|--------------------------------|-------------------------------|
| 1. Командир – 1 чел | автотопливозаправщик – 1 шт.; |
| 2. Водитель-заправщик – 1 чел. | автоприцеп – 1 шт. |

Всего в составе ПАЗС:

- | | |
|--|----------|
| 1. Личный состав | – 5 чел. |
| 2. Техника: автотопливозаправщик | – 2 шт.; |
| автоприцеп-цистерна | – 2 шт. |
| 3. Другое имущество – согласно нормам табелизации. | |

16.5. Спасательная служба материального технического обеспечения (снабжения)

Спасательная служба материального технического обеспечения (снабжения) предназначена для обеспечения формирований ГО и РСЧС, а также населения индивидуальными средствами защиты, специальными приборами, техникой, строительными материалами, дегазирующими веществами, инвентарем и специальной одеждой.

В отдельных территориях на службу материального технического обеспечения (снабжения) возлагается основанная задача по созданию и содержанию резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, включая продовольствие, горючее и смазочные материалы.

Основными задачами службы являются:

- планирование мероприятий по обеспечению задач ГО и РСЧС;
- подготовка руководящего состава службы к выполнению задач по предназначению;
- методическое руководство и организация создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материальных средств в целях ГО (по своим направлениям);
- организация обеспечения формирований ГО и РСЧС индивидуальными средствами защиты, специальными приборами, техникой, строительными материалами, дегазирующими веществами, инвентарем, специальной одеждой и другими материальными средствами по решению местных органов власти (руководителя ГО);
- организация защиты личного состава структурных подразделений службы, а также товарных запасов от поражающих факторов современных средств поражения, других средств нападения и воздействия (включая последствия ЧС);
- определение потерь товарных запасов, а также установление пригодности для дальнейшего использования сохранившихся товарных запасов службы, организация пополнения этих запасов.

Силами и средствами службы являются:

- стационарные предприятия материально-технического снабжения;
- базы хранения;
- склады МТС и т.п.

Подвижных формирований служба материально-технического

обеспечения, как правило, не создает.

Подвоз необходимых материальных средств, в районы проведения АС и ДНР, может осуществляться своим транспортом или транспортом, приписанным от автопредприятий по решениям местных органов власти или договорам.

16.6. Организация работы формирований служб материального обеспечения

16.6.1. Применение формирований службы торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения)

Подвижные формирования торговли и общественного питания привлекаются к работе, как правило, на основе договоров и используются:

- для приготовления и выдачи горячей пищи (специальные подразделения, созданные на базе столовых, кафе, ресторанов);
- для комплектования и выдачи сухих пайков (специальные подразделения, созданные на базе магазинов продовольственных товаров);
- для комплектования и передачи санитарно-обмывочных пунктов (СОП) и мобильных медицинских отрядов (ММО) одежды, белья и обуви, комплектования и выдачи этих и других предметов первой необходимости (раскладушки, матрацы, одеяла и др.) пострадавшему населению (специальные подразделения, созданные на базе магазинов по продаже промышленных товаров).

При привлечении специальных подразделений к работе территориальные органы исполнительной власти совместно с директорами (заведующими) магазинов и столовых уточняют следующие вопросы:

- численность обслуживаемого специальным подразделением контингента и место (район) его расположения, маршрут движения;
- количество (масса) вывозимых продовольственных и промышленных товаров;
- источники пополнения товаров;
- график и режим работы специального подразделения;
- наличие соответствующей документации;
- порядок взаимодействия с органами власти в местах расположения специального подразделения;
- порядок учета и отчетности за выделенные товары;

- организация защиты и контроля выдаваемых товаров.

Укомплектование личным составом, обеспечение специальных подразделений имуществом, предусмотренным табелем оснащения, осуществляется предприятиями торговли, на базе которых они созданы. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, средств индивидуальной медицинской защиты, приборы радиационной и химической разведки и другое имущество ГО, выделяются централизованно по заявкам. Расходы на приобретение табельного имущества возлагаются на местные органы власти.

С личным составом специального подразделения проводится подготовка по гражданской обороне, тактико-специальные занятия и учения по установленной программе. Подготовку и проведение этих занятий и учений организует руководитель предприятия.

Автотранспорт с водителями, положенный (предназначенный) специальным подразделениям по табелю оснащения, при отсутствии своего транспорта, закрепляется решением соответствующей исполнительной власти по заявкам торговых организаций и выделяется автохозяйствами в соответствии с планами ГО и планам обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Непосредственная передача специальной техники и имущества осуществляется с введением соответствующей степени готовности ГО или режима ЧС на основании заранее оформленных решений или договоров. Прибывающий на укомплектование специальных формирований автотранспорт должен быть исправным, полностью заправлен горючим и укомплектован запасным имуществом и принадлежностями (ЗИП).

По прибытии автотранспорта производится погрузка на него оборудования, имущества и запасов расходных материальных средств (продовольствия, вещевого имущества, предметов первой необходимости). При погрузке материальных средств на транспорт принимаются меры по защите его от атмосферных осадков и поражающих факторов современных средства поражения. Дно кузовов автомобилей покрывают брезентом или клеенкой. Укладку материальных средств производят так, чтобы с наружные слои были образованы товарами в более защитной таре. Уложенные материальные средства, также покрывают брезентом или клеенкой. По окончании погрузки начальник формирования проверяет готовность к выдвигению и ставит личному составу задачу на совершение марша.

При выходе в загородную зону формирование обеспечивается расходными материальными средствами на трое суток работы. Например: ППП обеспечивается продовольствием из расчета приготовления 2400 блюд в сутки (1200 обедов за 10 часов работы, при двухразовом обеспе-

чении питанием 1200 человек = 2400 обедов). Эти запасы комплектуются за счет:

- переходящих остатков материальных средств предприятия общественного питания (торгующей организации);
- резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материальных средств в целях ГО;
- материальных средств получаемых от поставщиков по договорам;
- других источников (гуманитарная помощь, поставки с сопредельных территорий).

Вывод специальных подразделений в район размещения (в загородную зону) осуществляется по указанию начальника службы торговли и питания района (города) в соответствии с распоряжением руководителя ГО района (города). Совершение марша специального подразделения в район размещения (загородную зону) осуществляется в составе сводной колонны, состоящей из нескольких специальных формирований, или самостоятельно. На каждую машину назначается старший машины и наблюдатель. Старший машины должен знать маршрут движения и конечный пункт следования. Старший замыкающей машины (как правило, командир звена обеспечения, если это ППП) обязан знать номера всех машин в колонне, в случае вынужденной остановки, какого либо из автомобилей формирования, выяснить причину остановки и при необходимости оказать помощь. Скорость движения автомобильной колонны должна быть: днем – до 40 км/ч; ночью – не более 30 км/ч. Дистанция между автомобилями пропорциональна скорости движения – 30–40 м. Каждые 40–60 минут движения делается остановка на 5–15 минут, чтобы проверить крепление грузов и исправность автомобилей. Колонну останавливают на правой обочине дороги, личному составу запрещается выходить на проезжую часть дороги и переходить на левую сторону.

С прибытием в район размещения специальное подразделение переходит в оперативное подчинение руководителя службы торговли и питания района (города), по плану которого определяются его дальнейшие действия. При этом уточняется:

- место (район) и порядок развертывания формирования;
- порядок пополнения запасов расходных материальных средств;
- порядок заправки автомобилей формирования;
- порядок выполнения задачи по предназначению, наименование и численность формирований (пострадавшего населения) подлежащих обеспечению.

Место для развертывания формирования выбирает начальник формирования, как правило, вблизи размещения обслуживаемых формирований или на путях их выдвижения в район проведения АС и ДНР. К участку размещения формирования предъявляются следующие требования:

- он должен быть сухим и относительно ровным, с небольшим наклоном (в одну сторону или от центра участка);
- отвечать санитарно-гигиеническим требованиям;
- иметь удобные подъездные пути;
- иметь поблизости источник доброкачественной воды (желательно);
- по возможности располагать естественными строениями и укрытиями для размещения личного состава, техники и материальных средств.

На участке для размещения ППП в первую очередь размещают полевые кухни и кипяtilьники, при необходимости оборудуют очаги для наплитных котлов, отводят место для обработки продуктов, умывальника, выдачи пищи, хранения воды и топлива, мойки посуды, приема грязной посуды от довольствующихся, сбора мусора и отходов, туалета и т.п. На расстоянии 15 м, от места приготовления пищи, оборудуется место для чистки картофеля и овощей, на расстоянии не менее 50 м отрывается яма для отходов, туалет оборудуют на расстоянии 75 м. Рядом с туалетом желательно оборудовать дополнительный умывальник. Все объекты полевого лагеря подвижного пункта (ППП, ПППС, ППВС) обозначаются указками. Стойки указок высотой 170 см. окрашиваются в черный цвет, размеры табличек на указках 16x30 см, цвет фона на табличках желтый, цвет букв надписи черный. Территория пункта огораживается веревочным ограждением на стойках в два яруса (на высоте 50 и 150 см).

В месте размещения формирования в качестве укрытий для личного состава и материальных средств используют подвальные помещения различных строений, а при их отсутствии строят укрытия простейшего типа. В помещениях, выбранных для размещения личного состава и материальных средств, с целью защиты от воздействия атмосферных осадков и поражающих факторов современного оружия, проводят простейшую герметизацию (укрытие, изоляцию). При отсутствии подходящих помещений или при размещении формирования в полевых условиях, материальные средства размещают в палатках, в простейших полевых укрытиях с соблюдением мер по защите материальных средств.

Технические средства для приготовления и транспортирования

пищи в полевых условиях должны, как правило, работать на дизельном топливе (керосине) с применением кухонных форсунок. Расход дизельного топлива для приготовления пищи независимо от конструкции технических средств устанавливается в размере 39 кг на каждые 100 человек питающихся в течение суток. Твердое топливо, запасы которого должны содержаться при каждой кухне, используется в исключительных случаях. Применять в качестве жидкого топлива бензин категорически запрещается.

При необходимости горячая пища может доставляться в термосах. Термос ТВН-12 предназначен для доставки горячей пищи в полевых условиях. Вместимость термоса – 12 л. В один термос вмещается 17 порций первого блюда или 26 порций второго блюда. Время поддержания температуры пищи в термосе от 90° до 50°С составляет 6 ч. Вместимость термоса ТН-36 составляет 36 л, соответственно 51 порция первого или 78 порций второго блюда.

Работа формирования по назначению (приготовлению и выдаче пищи, выдаче расходных материальных средств (продовольствия, вещевого имущества, предметов первой необходимости)) организуется по графику (очередности прибытия) в соответствии с численностью личного состава обслуживаемых формирований и групп пострадавшего населения. График составляется на основании распоряжения начальника службы торговли и питания города (района) дислокации.

Непосредственное руководство приготовлением и раздачей пищи (раздачей продуктов) осуществляет командир звена. Качество готовой пищи (на ППП) перед ее выдачей проверяет начальник пункта питания при участии старшего повара, о чем делается запись в специальном журнале. По указанию представителей оперативной группы, руководящего состава администрации, к проверке санитарного состояния пункта питания (продовольственного снабжения) и качества выдаваемой пищи могут привлекаться медицинские работники от медицинских формирований ГО.

Пищу на ППП приготавливают в соответствии с утвержденной нормой довольствия и калькуляцией (раскладкой). Для ускорения процесса подготовки котлов к следующей варке, пищу на ППП после приготовления перекладывают в термоса.

Перед началом выдачи пищи (продуктов питания, вещевого имущества) начальник формирования или командир звена проводит инструктаж с командиром формирования, старшим команды эвакуируемого населения о порядке выдачи, очередности возврата посуды (на ППП), оформлении документов.

Формы выдачи горячей пищи, продуктов питания, вещевого иму-

щества и предметов первой необходимости определяется видом и масштабом проводимых АС и ДНР, количеством обслуживаемых формирований и структурой контингентов пострадавшего населения.

В тех случаях, когда ЧС прогнозируются и предварительно осуществляется соответствующий комплекс мероприятий (например, при наводнениях), население обеспечивается продуктами питания и предметами первой необходимости за наличный расчет.

При внезапном возникновении ЧС (военных действий) пострадавшее население, как правило, обеспечивается:

непосредственно в зоне ЧС до полной его эвакуации – по спискам, утвержденным Главой органа местной исполнительной власти;

вне зон ЧС, в местах компактного размещения пострадавшего населения (эвакуации), как правило, по талонам (пострадавшее население прикрепляется к предприятиям розничной торговли и общественного питания).

Порядок обеспечения, привлекаемых для проведения АС и ДНР, формирований определяется органами местной исполнительной власти. Пищу и продукты питания отпускают по доверенностям предприятий (организаций) на имя командиров формирований.

Порядок выдачи продуктов питания и предметов первой необходимости по спискам и талонам, а также нормы снабжения определяются рабочими (оперативными) группами при комиссиях по ЧС (руководители ГО) и вводится в действие распоряжением Главы органа местной исполнительной власти. Нормированное обеспечение в военное время производится в соответствии с «планом расчетного года».

Талоны, списки и другие сопроводительные документы должны отвечать требованиям контроля выдачи продуктов питания и предметов первой необходимости, так как являются основанием для выплаты компенсации за израсходованные товары из бюджетных или иных источников (федеральных, региональных, территориальных, местных чрезвычайных фондов и т. д.).

Вопросы для самоконтроля

1. Как расшифровываются аббревиатуры ПАЗС, ПППС, ГСМ?
2. Какие задачи выполняет спасательная служба торговли и питания?
3. Задачи ПАЗС при ЧС.
4. Организация работы формирований служб материального обеспечения.
5. Силы и средства службы МТО.
6. Применение формирований службы торговли и питания.
7. Спасательная служба снабжения горючим и смазочными материала-

ми и ее формирования.

Заключение

Среди людей самых гуманных профессий, необходимых обществу независимо от его социально-политического устройства, заслужено почетное место занимают спасатели – люди, всегда готовые прийти на помощь и предотвратить беду.

Востребованность этой профессии объясняется не только статистикой роста различных чрезвычайных ситуаций, но и ореолом героизма и самоотверженности, присущих настоящим спасателям.

Цель настоящего пособия – оказать помощь студенту – будущему инженеру ГО и ЧС в планированию, организации и проведении поисково-спасательных работ.

В учебном пособии в концентрированном виде изложены важнейшие нормативно-правовые положения и справочные сведения, регламентирующие статус спасателя, порядок реагирования на чрезвычайные ситуации, организацию и ведение поисково-спасательных работ в зонах различных чрезвычайных ситуаций. Даны характеристики аварийно-спасательных автомобилей, инструментов, средств поиска и основного оборудования, применяемых при ведении поисково-спасательных работ, а также основные виды травм у пострадавших, организация, средства и способы первой медицинской помощи. Даны рекомендации по технике безопасности и основам выживания в различных экстремальных условиях.

Учебное пособие разработано по результатам ранее выполненных научно-исследовательских работ по вопросам ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также на базе отечественного и зарубежного опыта работы спасателей при ликвидации различных чрезвычайных ситуаций.

Автор надеется, что пособие будет полезно студентам, преподавателям и специалистам в области защиты населения и заранее благодарят за замечания и предложения, которые помогут в совершенствовании данного издания.

Список использованной литературы

1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.94 г. № 68-ФЗ.
2. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 г. № 28-ФЗ.
3. Указ Президента РФ «Положение о МЧС России» от 11.07.04 г. №868.
4. Постановление Правительства РФ «Положение о РСЧС» от 30.12.03 г. № 794.
5. Положение о территориальном органе Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъекту РФ. Приказ МЧС России от 6.08.04 г. №372.
6. Постановление Правительства РФ № 738 от 24 июля 1995г. «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» ст. 6.
7. Постановление Правительства РФ № 1113 от 5 ноября 1995г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
8. Постановление Правительства РФ № 481 от 2 ноября 2000г. «Об утверждении Положения от организации обучения населения в области гражданской обороны». Положение об организации обучения населения в области ГО ст. 5 п. б); в); г).
9. Учебное пособие «Командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения, объектовые тренировки», «День защиты детей в учебных заведениях». Порядок подготовки, методика проведения. Редакция журнала «Военные знания», Москва 1998г.
10. Методические рекомендации по подготовке и проведению командно-штабных учений по отработке вопросов реагирования на чрезвычайные ситуации в республике (крае, области). Пособие ВНИИ ГОЧС, Москва 1995г.
11. Гражданская оборона /под общ. ред. А.Т. Алтунина.– М.: Воениздат, 1980.
12. Гражданская оборона /под ред. В.И. Завьялова. – М.: Медицина, 1989.
13. В.Г. Атаманюк, Л.Г. Ширшев, Н.И. Акимов Гражданская оборона, – М.: Высшая школа, 1986.

- 14.Руководство по медицинской службе гражданской обороны /под ред. А.И. Бурназяна. – М.: Медицина, 1983.
- 15.Это должен знать и уметь каждый (памятка для населения) – М.: Воениздат, 1984.
- 16.С.Я. Разоренов Курс лекций по курсу «Гражданская оборона» Северо-западная академия государственной службы.
- 17.Постановления Правительства РФ «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» №303 от 22.06.04 г.
- 18.Руководство по организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения в военное время. – М.: ВНИИ ГОЧС, 1997.
- 19.Защита населения и территорий в ЧС. Учебное пособие. Под общей редакцией М.И.Фалеева. – М.: 2001.
- 20.Организация и проведение ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Учебное пособие. Под общей редакцией Г.Н. Кириллова. – М.: 2002.
- 21.Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общей редакцией Фалеева М.И. – Калуга, ГУН «Облиздат», 2001. – 98 с.
- 22.Защита объектов народного хозяйства от оружия массового поражения: Справочник / Под ред. Г.П. Демиденко. – К.: Высш. шк. Головное изд-во, 1987. – 256 с.
- 23.Организация и ведение ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера (учебное пособие для преподавателей и слушателей УМЦ, курсов ГО и работников ГОЧС предприятий, организаций и учреждений) / Под редакцией Кириллова. – М.: Институт риска и безопасности, 2005. – 512 с.
- 24.Инженерная защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Учебник (Шульгин В.Н. и др.) – часть 1, том 1 для преподавателей и обучающихся Института развития МЧС России. Под общей редакцией доктора химических наук, профессора Мищенко В.Ф. – М.: АГЗ, 2005. – 168 с.
- 25.Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.96 г. №3-ФЗ.
- 26.Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 г. №52-ФЗ.
- 27.Положение о дозиметрическом и химическом контроле в гражданской обороне. – М.: Воениздат, 1981.
- 28.Нормы радиационной безопасности (НРБ-99). Гигиенические

- нормативы. СП 2.6.1.758-99.
29. Организация работы и подготовка учреждений СНЛК на территории Московской области. Методические указания. – М.: 1998.
 30. Руководство по обеспечению радиационной безопасности при локализации и ликвидации радиационных аварий и катастроф на объектах России. – М.: МЧС, 1997.
 31. Инструкции по эксплуатации и формуляры приборов РХР и ДК.
 32. Радиационная и химическая разведка. Учебно-методическое пособие. – М.: Воениздат, 1986.
 33. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Учебное пособие/Под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – М.: Институт риска и безопасности, 2002. – 512 с.
 34. Лидин Р.А. Справочник по общей и неорганической химии. – М.: Просвещение, 1997. – 512 с.
 35. Технические описания приборов РХР и ДК.
 36. Защита от ОМП. – М.: Воениздат, 1989. – 398 с.
 37. Индикаторные трубки. Каталог. – Санкт-Петербург: ЗАО «НПФ СЭРВЭК», 2002.
 38. Федеральный закон от 26 февраля 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
 39. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.1999 г. №1040 «О мерах по противодействию терроризму».
 40. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций обусловленных террористическими актами, взрывами, пожарами. Методическое пособие под редакцией М.И.Фалеева. – М.: 2002.
 41. Организация и ведение Гражданской Обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Учебное пособие. Под общей редакцией Г.Н.Кириллова. – М.: 2002.
 42. А.В. Гыске. Терроризм – угроза национальной безопасности России. (Проблемы правовых и экономических способов предупреждения и минимизации ущерба, возникшего в условиях чрезвычайных ситуаций). – М.: 2002.
 43. Памятка «Правила и порядок поведения населения при угрозе и осуществлении террористического акта».
 44. Библиотека журнала «Военные знания» 1997-1999 гг..
 45. Федеральный закон «О пожарной безопасности» ФЗ РФ от 21.12.94 г. № 69.

46. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ФЗ РФ от 21.07.97 г. № 116.
47. Пожарная безопасность предприятия. Курс пожарно-технического минимума: Учебно-справочное пособие. – 11-е изд. – М.: ПожКнига, 2007.
48. Шойгу С.К., Кудинов С.М., Неживой А.Ф., Ножевой С.А. Учебник спасателя: Под общей ред. Ю.Л. Воробьева – М.: 1997.
49. Федеральный Закон № 151-ФЗ от 22.08.96г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя».
50. Инженерная защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Учебник (Шульгин В.Н. и др.) – часть 1, том 1 для преподавателей и обучающихся Института развития МЧС России. Под общей редакцией доктора химических наук, профессора Мищенко В.Ф. – М.: АГЗ, 2005. – 168 с.
51. Организация и ведение ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера (учебное пособие для преподавателей и слушателей УМЦ, курсов ГО и работников ГОЧС предприятий, организаций и учреждений) / Под редакцией Кириллова. – М.: Институт риска и безопасности, 2005. – 512 с.
52. Постановление Правительства РФ «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29.11.99 г. № 1309.
53. Инструкция по эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны в военное время. – М.: Военное изд-во, 1985. – 64 с.
54. Защитные сооружения гражданской обороны (устройство и эксплуатация). Учебно-методическое пособие / Под ред. Г.Н. Кириллова. – М.: Институт риска и безопасности, 2004. – 320 с.
55. Руководство по выполнению спасательных и других неотложных работ в условиях завалов и разрушений зданий и сооружений. ВНИИ ГОЧС – М.: 1994.
56. Акимов В.А., Исаев В.С. и др. «О концепции защиты населения от опасностей, возникающей в ходе военных действий или вследствие этих действий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Инф. сборник ЦСИ ГЗ № 23, 2004.
57. Андреев В.Г. Экологическая война как техногенная экологическая катастрофа. Военная мысль, № 4, 1999.
58. Безопасность России. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». – М.: МГФ «Знание», 1999.
59. Беляев А. МПВО в первом периоде войны. Военно-исторический журнал, № 1, 1975.

60. Ю.Владимиров В.А. Современная война и гражданская оборона. Сб. материалов ЦСИ ГЗ, вып.5, 1998.
61. Владимирова В.А. Войны первой четверти XXI века и гражданская оборона. Инф. сборник, № 17, 2003.
62. Войска противовоздушной обороны: исторический очерк. – М.: Воениздат, 1968.
63. Гончаров С.Ф., Бабий Б.В. «Медицина катастроф. Организация медицинской защиты населения при чрезвычайных ситуациях». Сборник ЦСИ ГЗ МЧС России № 1, 2000.
64. Жинкина И.Ю. Диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук. – М.: 1989.
65. Материалы конференции «Современные проблемы гражданской обороны», 2004.
66. Материалы семинара в ЦСИ ГЗ (24.04.02) «О некоторых проблемах эвакуации населения в современных условиях». Инф. сборник ЦСИ ГЗ № 13, 2002.
67. Наставление по организации и ведению гражданской обороны в городском районе (городе) и на промышленном объекте народного хозяйства. Введено в действие приказом НГО СССР № 91 от 29.06.76.
68. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».
69. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».
70. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
71. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».
72. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне».
73. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных и иных средств».

74. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций (Учебное пособие). – М.: Крук, 2002.
75. Приказ МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
76. Приказ МЧС России от 1 октября 2004 г. № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
77. Природные опасности России. – М.: Крук, 2002.
78. Указ Президента Российской Федерации от 27 мая 1996 г. № 784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации».
79. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
80. Шойгу С.К., Воробьев Ю.Л., Владимиров В.А. Катастрофы и государство. – М.: Энергоатомиздат, 1997.

Учебное издание

РОДИОНОВ Павел Вадимович

ТАКТИКА СИЛ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Учебное пособие

Научный редактор
кандидат технических наук,
доцент *А.С. Солодский*

Редактор *Т.В. Казанцева*
Компьютерная верстка *В.А. Журавлев*
Верстка и дизайн обложки *П.В. Родионов*

Подписано к печати 31.03.2009. Формат 60x84/16. Бумага «Снегурочка».

Печать RISO. Усл. печ. л. 17,96. Уч.-изд. л. 16,26.

Заказ . Тираж 25 экз.



Томский политехнический университет
Система менеджмента качества
Томского политехнического
университета сертифицирована
NATIONAL QUALITY ASSURANCE по

стан-



дарту ISO 9001:2000

. 634050, г. Томск, пр. Ленина, 30.