

# ТЕМА 3

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ



# ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ

Основные направления  
экономической политики  
государства:

- ❖ Бюджетная политика
- ❖ Налоговая политика
- ❖ Монетарная политика
- ❖ Внешнеэкономическая  
политика
- ❖ Промышленная политика
  - ❖ Аграрная политика
- ❖ Инновационная политика
  - ❖ и др.



# Государственное влияние на экономику осуществляется по двум основным направлениям:

- 1) через государственный сектор;
- 2) посредством воздействия на частный сектор экономики с помощью разнообразных экономических инструментов (государственное регулирование экономики).

Основными инструментами государственного управления экономикой являются:

административно-  
правовые  
инструменты;

фискальная  
система;

кредитно-  
денежная система;

государственная  
собственность;

государственный  
заказ.

Высшими федеральными органами государственного управления в сфере экономики являются *Парламент, Президент РФ, Правительство РФ, центральными органами отраслевого управления — министерства.*



Парламент определяет общую стратегию экономического развития и устанавливает параметры экономической деятельности на год, принимая ежегодный государственный бюджет и отчет о его исполнении. Главным способом управления является принятие законов



Правительство РФ вносит на заседание парламента основные законопроекты экономического характера (проект гос. бюджета может предлагать только Правительство).



Министерства и ведомства занимаются оперативным управлением предприятиями и учреждениями, регулируют деятельность в соответствующей сфере (например, устанавливают правила производства некоторых товаров, нормы труда).



Органы управления субъекта федерации — отделы и управления соответствующих министерств на местах участвуют в управлении экономикой данной административно-территориальной единицы

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ

Статья 7 Конституции РФ : «*Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека*».

Социальная сфера – сфера общественной жизни, в рамках которой удовлетворяются прямые жизненные потребности членов общества, происходит взаимодействие различных общностей людей.



## Основные направления социальной политики:

- уровень и качество жизни;
- социальное партнёрство;
  - образование;
  - здравоохранение;
  - культура;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
  - пенсионная система;
  - работа с молодёжью;
- социальная защита населения.

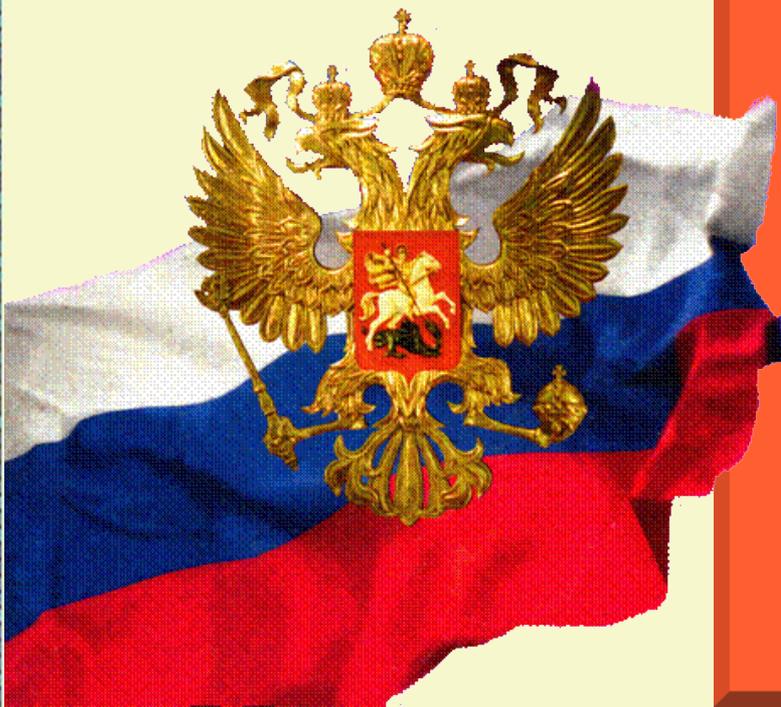


*Инструменты* государственного управления социальной сферы:

- система социального страхования;
- система пенсионного обеспечения;
- система выплаты пособий и компенсаций;
- система социального обслуживания пожилых граждан
- финансовая политика государства;
- фискальная политика

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Многие из полномочий в данной сфере относятся к исключительному ведению Федерации. Поэтому непосредственное управление осуществляется преимущественно или исключительно федеральными органами (министерствами и ведомствами) через свои управления и отделы в субъектах РФ.



Государственное управление в сфере административно-политической деятельности распространяется на:

- оборону,
- государственную безопасность,
  - иностранные дела,
  - внутренние дела,
- чрезвычайные ситуации,
  - юстицию,
  - надзор за законностью,
- международные отношения.



# **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ И ПРОГРАММНО- ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Важнейшим фактором обеспечения конкурентоспособности экономики в современных условиях является наличие эффективно функционирующей **системы государственного стратегического управления.**

Система государственного стратегического управления обеспечивает:

формирование долгосрочных приоритетов деятельности государства в области социально-экономического развития

развертывание долгосрочных решений в комплекс средне- и краткосрочных задач, согласованных между собой

балансировку планируемых действий, требующих значительных организационных и ресурсных затрат (проекты в энергетике, транспорте, демографии, национальной безопасности, в сфере развития человеческого потенциала)

ориентированность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на деятельность в соответствии с поставленными долгосрочными целями

увязку принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу

мониторинг реализации принимаемых решений



# Система государственного стратегического планирования – это совокупность:



взаимоувязанных документов стратегического планирования, характеризующих приоритеты социально-экономического развития

элементов нормативно-правового, научно-методического, информационного, финансового и иного обеспечения процессов стратегического планирования

участников государственного стратегического планирования, осуществляющих и направляющих практическую деятельность в указанной сфере

**В настоящее время сфера стратегического и программно-целевого управления регулируется *Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"***

**Стратегическое планирование** - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;

**Прогнозирование** - деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности Российской Федерации, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

**Программирование** - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

# Документы государственного стратегического планирования на **федеральном уровне**:

- Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации
  - Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации
- Документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации,
  - Стратегия национальной безопасности Российской Федерации
- Отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации
  - Стратегия пространственного развития Российской Федерации
  - Стратегии социально-экономического развития макрорегионов
  - Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации
    - Стратегический прогноз Российской Федерации
- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период
- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период
  - Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации
    - Государственные программы Российской Федерации
      - Государственная программа вооружения
    - Схемы территориального планирования Российской Федерации
    - План деятельности федерального органа исполнительной власти

# Документы государственного стратегического планирования на уровне субъекта Федерации:

- Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации
- Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период
- Бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период
- Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период
- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации
- Государственные программы субъекта Российской Федерации
- Схема территориального планирования субъекта Российской Федерации

**По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться в муниципальных районах и городских округах**

- **стратегия социально-экономического развития муниципального образования**
- **план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.**

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления является **программно-целевой** принцип организации их деятельности.



В соответствии с законопроектом, **государственной программой Российской Федерации** является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Государственная программа Российской Федерации включает **федеральные целевые программы**, реализуемые в соответствующей сфере, и **подпрограммы**, содержащие **ведомственные целевые программы** и конкретные **мероприятия** органов государственной власти, направленные на решение задач государственной программы.



# БЮДЖЕТ

# БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ

**Бюджетная система (ст. 6 БК РФ)** – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**Бюджет (ст. 6 БК РФ)** – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

## **Бюджеты бюджетной системы:**

- Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- Местные бюджеты.



# БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ

**Консолидированный бюджет РФ** - федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов РФ.

**Консолидированный бюджет субъекта РФ** - бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ.

Бюджеты государственных  
внебюджетных фондов РФ:



бюджет Пенсионного фонда  
Российской Федерации



Бюджет Фонда социального  
страхования



бюджет Федерального фонда  
обязательного медицинского  
страхования

# ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ

единство бюджетной системы Российской Федерации;

разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

самостоятельность бюджетов;

равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

сбалансированность бюджета;

результативность и эффективность использования бюджетных средств;

общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов;

прозрачность (открытость);

достоверность бюджета;

адресность и целевой характер бюджетных средств;

подведомственность расходов бюджетов;

единство кассы.

# ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Доходы бюджета (ст. 6 БК РФ) - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.



Доходы бюджетов бюджетной системы РФ зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения этими органами в соответствии с нормативами между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами, а также бюджетами государственных внебюджетных фондов .

# ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

К доходам бюджетов относятся

- **налоговые доходы,**
- **неналоговые доходы**
- **безвозмездные поступления.**

**Налоговые доходы** бюджетов : доходы федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

**Неналоговые доходы** бюджетов:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации;
- средства самообложения граждан;
- иные неналоговые доходы.



# ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

## Безвозмездные поступления :

- дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ(межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ;
  - безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.



# РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Расходы бюджета (ст. 6 БК РФ) - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с *расходными обязательствами*.

К бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд;

социальное обеспечение населения;

предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;

предоставление субсидий юридическим, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

предоставление межбюджетных трансфертов;

предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;

обслуживание государственного (муниципального) долга;

# МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы РФ предоставляются в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ;
- субсидий бюджетам субъектов РФ;
- субвенций бюджетам субъектов РФ;
- иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ;
- межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

# МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

**Дотации** на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ предусматриваются в составе федерального бюджета и распределяются между субъектами РФ в соответствии с единой методикой.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ образуют ***Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ.***



# МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

**Субсидии** бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета - межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Совокупность субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует ***Федеральный фонд софинансирования расходов.***



# МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

**Субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета - межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.

Совокупность субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета образует **Федеральный фонд компенсаций**.



# СОСТАВЛЕНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива *Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и администраций муниципальных образований.*

Составление проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента РФ;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Рассматривает и принимает бюджет *высший законодательный (представительный) орган РФ, субъекта, муниципального образования.*





# НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА

## Налоговая система - единство четырех основных элементов:

1) системы законодательства о налогах и сборах,

2) системы налогов и сборов,

3) плательщиков налогов и сборов и

4) системы налогового администрирования,

**каждый из которых находится друг с другом в тесной взаимосвязи и взаимозависимости.**

Основными **функциями** налоговой системы государства и, соответственно, установленных в государстве налогов являются:

### Фискальная

- пополнение доходов государства на различных уровнях, необходимых для исполнения государством своих функций

### Распределительная

- распределение совокупного общественного продукта между юридическими и физическими лицами, отраслями и сферами экономики, государством в целом и его территориально-административными образованиями.

### Регулирующая

- активное воздействие государства с помощью экономических рычагов и методов на экономические и социальные процессы в обществе.

### Контрольная

- наблюдение и соблюдение стоимостных пропорций в процессе образования и распределения доходов различных субъектов экономики

# ПОНЯТИЕ НАЛОГА И СБОРА



В соответствии со ст. 8 Налогового кодекса РФ под **налогом** понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Под **сбором** понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).



# ПРИНЦИПЫ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

## *Принцип законности налогообложения.*

- Каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. Это установлено пунктом 1 статьи 3 Налогового кодекса.

## *Принцип справедливости налогообложения.*

- Налоги должны устанавливаться с учетом фактической способности налогоплательщика к их уплате (п. 1 ст. 3 НК РФ).

## *Принцип всеобщности и равенства налогообложения (п. 1 ст. 3 НК РФ).*

- Он заключается в том, что каждое лицо несет равные обязанности перед обществом. Это следует из статьи 8 Конституции РФ. Пунктом 2 статьи 3 НК РФ также установлено, что налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев. Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

## *Принцип экономической обоснованности налогообложения.*

- Пунктом 3 статьи 3 Налогового кодекса установлено, что налоги и сборы должны иметь экономическое основание, и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав.

# ПРИНЦИПЫ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

## *Принцип экономической обоснованности налогообложения.*

- Пунктом 3 статьи 3 Налогового кодекса установлено, что налоги и сборы должны иметь экономическое основание, и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав.

## *Принцип единства экономического пространства Российской Федерации.*

- В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Налогового кодекса не допускается устанавливать налоги и сборы, нарушающие единое экономическое пространство Российской Федерации и, в частности, прямо или косвенно ограничивающие свободное перемещение в пределах территории России товаров (работ, услуг) или финансовых средств, либо иначе ограничивать или создавать препятствия не запрещенной законом экономической деятельности физических лиц и организаций.

## *Принцип установления налогов и сборов в должном порядке.*

- Ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и платежи, обладающие признаками налогов и сборов, и при этом не предусмотренные Налоговым кодексом, либо установленные в ином порядке, чем это определено НК РФ. Об этом говорится в пункте 5 статьи 3 Налогового кодекса. Запрет на установление налогов иначе как федеральным законом прямо закреплен в Конституции РФ.

# ПРИНЦИПЫ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

## *Принцип определенности налоговой обязанности.*

- Он установлен пунктом 6 статьи 3 Налогового кодекса. В соответствии с данной нормой при установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения. Акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить.

## *Принцип презумпции толкования всех неустранимых сомнений, противоречий и неясностей в налоговом законодательстве в пользу налогоплательщика (*

- Согласно пункту 7 статьи 3 Налогового кодекса все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сборов).



# УЧАСТНИКИ ОТНОШЕНИЙ В НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ



- ❖ организации и физические лица, признаваемые в соответствии с Налоговым кодексом налогоплательщиками или плательщиками сборов;
- ❖ организации и физические лица, признаваемые в соответствии с Налоговым кодексом налоговыми агентами;
- ❖ налоговые органы (федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, и его территориальные органы);
- ❖ таможенные органы (федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, подчиненные ему таможенные органы Российской Федерации).



# ВИДЫ НАЛОГОВ И СБОРОВ

В Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов: *федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации и местные налоги и сборы.*

**Федеральными** признаются налоги и сборы, устанавливаемые Налоговым кодексом и обязательные к уплате на всей территории Российской Федерации:

- 1) **налог на добавленную стоимость;**
- 2) **акцизы;**
- 3) **налог на доходы физических лиц;**
- 4) **налог на прибыль организаций;**
- 5) **налог на добычу полезных ископаемых;**
- 6) **водный налог;**
- 7) **сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;**
- 8) **государственная пошлина.**

# ВИДЫ НАЛОГОВ И СБОРОВ

**Региональными** признаются налоги и сборы, устанавливаемые Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации, вводимые в действие в соответствии с Кодексом законами субъектов Российской Федерации и обязательные к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации:

- 1) налог на имущество организаций;**
- 2) налог на игорный бизнес;**
- 3) транспортный налог.**

**Местными** признаются налоги и сборы, устанавливаемые Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, вводимые в действие в соответствии с Кодексом нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления и обязательные к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований:

- 1) земельный налог;**
- 2) налог на имущество физических лиц.**

# ВИДЫ НАЛОГОВ И СБОРОВ

НК РФ предусматривает наличие специальных налоговых режимов. **Специальным налоговым режимом** признается особый порядок исчисления и уплаты налогов и сборов в течение определенного периода времени.

К специальным налоговым режимам относятся:

- 1) система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог);**
- 2) упрощенная система налогообложения;**
- 3) система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;**
- 4) система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции;**
- 5) патентная система налогообложения.**

# НАЛОГОВЫЕ ОРГАНЫ

**Налоговые органы** составляют единую централизованную систему контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей.



В указанную систему входят **федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов – Федеральная налоговая служба**, и её территориальные органы.