



2024

# Оперативный доклад

об исполнении  
федерального бюджета  
январь – декабрь 2023 года

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 февраля 2024 года

# Содержание

Ключевые выводы.....	3
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета .....	11
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета.....	21
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета .....	34
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета.....	64
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	87
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	105
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации.....	118
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	130
9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.....	140
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам .....	154
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	170



## Ключевые выводы

1. В 2023 году российская экономика развивалась в условиях стабильно высокого и постепенно нарастающего санкционного давления. Дополнительное влияние на экономику оказывало постепенное замедление темпов роста ведущих экономик мира, слабый платежный баланс, а также последовавшее ослабление курса рубля, ускорение роста потребительских цен и ужесточение денежно-кредитной политики. Однако российская экономика показала высокую степень устойчивости и адаптации к изменившимся внешним условиям. По итогам 2023 года большинство ключевых социально-экономических показателей показали рост и смогли компенсировать падение 2022 года.
  - Цена на нефть марки «Юралс», которую рассчитывает агентство Argus Media, в 2023 году составила 62,8 доллара США за баррель, что 19 % ниже показателя 2022 года (77,5 доллара США за баррель). Одновременно благоприятная конъюнктура на мировом рынке нефти, сложившаяся во втором полугодии 2023 года, и адаптация российской экономики к новым условиям привела к сокращению дисконта к эталонным мировым маркам нефти (с 30 долларов США в начале года до 5–10 долларов США в сентябре –октябре 2023 года).
  - Курс рубля в целом за 2023 год составил 84,7 рубля за доллар США и по сравнению с 2022 годом ослаб на 25,5 % (67,5 рубля за доллар США). Основными факторами ослабления рубля стали слабый платежный баланс и дефицит валюты на внутреннем рынке. Благоприятная конъюнктура на сырьевых рынках во второй половине года и ужесточение денежно-кредитной политики оказали ограниченную поддержку курсу национальной валюты.
  - После прохождения локального минимума в апреле 2023 года (2,3 %) инфляция начала ускоряться и по итогам 2023 года составила 7,4 % (в 2022 году – 11,9 %). Ускорению роста потребительских цен во втором полугодии 2023 года способствовало интенсивное восстановление российской экономики, которое привело к повышению спроса, а также рост издержек производителей в связи с ослаблением курса рубля.
  - В 2023 году российский ВВП вырос на 3,6 %, что значительно выше ожидаемых оценок. Поддержку динамике ВВП оказывал рост в промышленности (на 3,5 %), например, обрабатывающей (на 7,5 %), и строительстве (на 7,9 %), а также восстановление потребительского спроса на фоне роста доходов населения (оборот розничной торговли вырос на 6,4 %, объем платных услуг населению – на 4,4 %; реальные располагаемые денежные доходы населения – на 5,4 %).

2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 29 123,2 млрд рублей, или 111,5 % прогнозируемого общего объема доходов (за аналогичный период прошлого года – 111,2 %), из них нефтегазовые доходы – 8 822,3 млрд рублей, или 98,7 %, нефтегазовые доходы – 20 300,9 млрд рублей, или 118,1 %.

По сравнению с 2022 годом объем доходов федерального бюджета увеличился на 1 298,8 млрд рублей, или на 4,7 %, из них:

- нефтегазовые доходы снизились на 2 763,9 млрд рублей, или на 23,9 %, в основном в результате снижения средней цены на нефть, используемой для расчета налогов и таможенных пошлин, и газ природный. При этом сформированы дополнительные нефтегазовые доходы в объеме 822,2 млрд рублей (сальдо), в том числе недополученные нефтегазовые доходы составили 640,1 млрд рублей и дополнительные нефтегазовые доходы – 1 462,3 млрд рублей;
  - нефтегазовые доходы увеличились на 4 062,7 млрд рублей, или на 25 %, что в основном связано с увеличением поступлений НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, и на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, ввозных таможенных пошлин, доходов от управления средствами ФНБ, утилизационного сбора, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет, налога на прибыль организаций, а также поступлением налога на сверхприбыль (обеспечительный платеж по налогу).
3. Исполнение федерального бюджета в 2023 году осуществлялось с учетом установленных особенностей, предусматривающих:
- увеличение общего объема расходов и резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет нефтегазовых доходов сверх учтенных в прогнозе; платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора в связи с увеличением размера ставок (сбора); обеспечительного платежа по налогу на сверхприбыль; нефтегазовых доходов в связи с изменением прогноза социально-экономического развития;
  - перераспределение бюджетных ассигнований на мероприятия по предотвращению влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и на иные цели;
  - использование ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме не более 1 % ВВП при прогнозировании недополученных нефтегазовых доходов;
  - осуществление внутренних заимствований с превышением показателей соответствующей программы до 1 000 млрд рублей в целях замещения использования ФНБ;
  - предоставление госгарантий, не предусмотренных соответствующими программами, и на условиях, отличных от установленных, а также с превышением утвержденного объема, но без превышения соответствующих верхних пределов;
- возможность превышения верхнего предела внутреннего долга, а также ряд других особенностей.

4. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 января 2024 года составил 32 967,5 млрд рублей, что превышает показатель за 2022 год на 1 052,6 млрд рублей, или на 3,3 % (31 914,9 млрд рублей). Объем сводной росписи с изменениями превысил законодательно утвержденный объем расходов на 3 911,9 млрд рублей (на 13,5 %) в основном за счет:
- остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2023 году (843,3 млрд рублей);
  - увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации (3 042,0 млрд рублей) и неиспользованных субсидий и иных межбюджетных трансфертов (1,4 млрд рублей).
5. Общий объем положительных изменений сводной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 16 246,3 млрд рублей, или 55,9 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, что на 4 534,1 млрд рублей, или на 21,8 %, меньше, чем за январь – декабрь 2022 года (20 780,5 млрд рублей). При этом 42,5 % общего объема перераспределено в IV квартале 2023 года.
6. В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ резервный фонд Правительства Российской Федерации утвержден в объеме 180,0 млрд рублей, сводной росписью увеличен на 4 092,8 млрд рублей, в том числе: за счет поступлений от отдельных видов нефтегазовых доходов и прочих поступлений (3 045,5 млрд рублей), перераспределения бюджетных ассигнований (667,1 млрд рублей), не использованных в 2022 году остатков (380,2 млрд рублей).
- Общий объем принятых Правительством Российской Федерации в 2023 году решений об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (4 340,8 млрд рублей) на 68,0 млрд рублей, или на 1,6 %, превышает суммарный законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации и объем его увеличения сводной росписью (4 272,8 млрд рублей).
  - В 2023 году принято 498 распоряжений об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения или признания их утратившими силу), из которых по 19 решениям (3,8 %) (29 решениям с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения) в сводную роспись изменения внесены не в полном объеме.
  - Ряд распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2022 и в 2023 годах одобрялись на заседаниях Правительства Российской Федерации после их издания и начала реализации.
  - Объем использования резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 4 158,5 млрд рублей, в том числе в декабре 2023 года – 1 323,3 млрд рублей, или 31,8 % общего объема выделенных средств (в декабре

2022 года – 3 044,4 млрд рублей, или 35,9 %). Изменения в сводную бюджетную роспись вносились вплоть до 29 декабря 2023 года. По отдельным решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации изменения в сводную бюджетную роспись (открытая часть) внесены не в полном объеме (22,4 млрд рублей) либо не скорректированы с учетом принятых решений об их уменьшении (1,5 млрд рублей). Остатки резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года составили 114,3 млрд рублей.

- По отдельным главным распорядителям (Минспорту России и другим) исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, не осуществлялось.
  - По Минэнерго России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Росприроднадзору, Минстрою России, Госкорпорации «Роскосмос» исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, осуществлялось на низком уровне (менее 82,8 %).
  - По Минпромторгу России исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий на НИР и ОКР, в том числе за счет неиспользованных остатков 2022 года, осуществлено на уровне лишь 70,6 %.
7. Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в 2023 году принимались меры по соблюдению главными распорядителями бюджетных процедур, а также решения по перераспределению бюджетных ассигнований в целях снижения рисков их неисполнения. По принятым в 2023 году решениям в сводную роспись внесены изменения по 67 главным распорядителям о перераспределении бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в объеме 417,9 млрд рублей, в том числе на 2023 год – 312,8 млрд рублей<sup>1</sup>, а также направлено более 870,0 млн рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации.
8. Кассовое исполнение расходов составило 32 364,0 млрд рублей, или 98,2 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше уровня исполнения за последние 7 лет.
9. Объем неисполненных расходов составил 603,5 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 2022 годом на 192,5 млрд рублей, или на 24,2 %. Без учета дополнительного финансового обеспечения выполнения функций отдельными федеральными казенными учреждениями объем неисполненных расходов составил более 700,0 млрд рублей.
- Порядка 75 % остатков бюджетных ассигнований составляют нераспределенные зарезервированные бюджетные ассигнования и средства резервного фонда

---

1. Расчетно.

Правительства Российской Федерации, а также неиспользованные субсидии юридическим лицам и взносы в уставные капиталы.

- По сравнению с 2022 годом объем остатков на предоставление субсидий юрлицам «под потребность» уменьшились на 9,5 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 38,9 %, остатки на оплату заключенных госконтрактов увеличились на 4,1 %.

10. Как и в предыдущие годы, отмечается неравномерность исполнения расходов федерального бюджета: в IV квартале 2023 года осуществлены расходы в сумме 11 179,4 млрд рублей, что составляет 34,5 % общего объема расходов за год (в IV квартале 2022 года – 11 582,4 млрд рублей, что составляет 37,2 %). Доля расходов в IV квартале увеличилась за последние 8 лет на 4,1 процентного пункта. По-прежнему высокая доля расходов отмечается в декабре, которая составила 17,5 %, или 5 652,2 млрд рублей (в 2022 году – 22,8 %, или 7 082,0 млрд рублей).

- За последнюю неделю 2023 года расходы федерального бюджета исполнены в объеме порядка 2,7 трлн рублей, или 47,9 % объема исполненных расходов в декабре (в 2022 году – 4,1 трлн рублей, или 58,3 %), из них расходы на закупки товаров, работ и услуг – 770,8 млрд рублей (28,5 % общего объема исполненных расходов последней недели 2023 года), на предоставление субсидий юридическим лицам – 482,2 млрд рублей (17,8 %), оплату труда, денежное довольствие военнослужащих и иные выплаты, связанные с оплатой труда, – 372,3 млрд рублей (13,7 %), предоставление межбюджетных трансфертов бюджету СФР – 360,6 млрд рублей (13,3 %), межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации – 191,0 млрд рублей (7 %), осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства – 127,7 млрд рублей (4,7 %), взносы в уставные капиталы и имущественные взносы – 127,2 млрд рублей (4,7 %).

- Около 48 % бюджетных ассигнований, исполненных за последнюю неделю 2023 года, выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

11. Уровень исполнения расходов по госпрограммам (98,9 %) незначительно выше аналогичного показателя за 2022 год (98 %) (открытая часть).

- По 3 из 11 госпрограмм с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2023 год (более 500,0 млрд рублей) на недостаточном уровне исполнены расходы по госпрограммам: по управлению государственными финансами – 94,5 % показателя сводной росписи, жилью – 98,5 %, здравоохранению – 98,8 %.

- По направлению реализации госпрограмм «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» бюджетные ассигнования сводной росписи увеличены по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 331,9 млрд рублей, или на 12 %, при этом уровень исполнения расходов составил лишь 95,6 % показателя сводной росписи с изменениями и является наименьшим по направлениям, не исполнено 136,5 млрд рублей.

- По 10 госпрограммам исполнение расходов в декабре 2023 года составило более 25 % объема исполнения расходов по госпрограмме (например, по госпрограмме по развитию судостроения – 79,6 %, развитию энергетики – 49,8 %).
  - Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (98,2 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (98,9 %).
12. На уровне ниже 90 % исполнены расходы по 3 главным распорядителям, из них: по Минэнерго России (84,5 %), Госкорпорации «Роскосмос» (88,3 %), Росархиву (88,5 %), из которых по Росархиву низкий уровень исполнения отмечался и за 2022 год. При этом по Минэнерго России доля исполнения расходов за декабрь составила 44,8 %. По 9 главным распорядителям доля исполнения расходов за декабрь составила более 30 %.
- Значительные объемы неисполненных расходов (открытая часть) отмечаются по Минфину России – 219,7 млрд рублей<sup>2</sup>, Госкорпорации «Роскосмос» – 30,9 млрд рублей, Минпромторгу России – 22,8 млрд рублей, Минстрою России – 12,8 млрд рублей, Минздраву России – 12,5 млрд рублей, Минэкономразвития России – 10,1 млрд рублей, Минпросвещения России – 4,2 млрд рублей. Значительные объемы неисполненных расходов по указанным главным распорядителям сохраняются за ряд последних лет.
13. Исполнение контрактруемых расходов составило 3 595,1 млрд рублей, или 98,1 % утвержденных расходов (открытая часть), что на 1 процентный пункт ниже, чем за 2022 год (99,1 %). При этом на низком уровне исполнены расходы по Роспатенту (75,2 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств<sup>3</sup>), Роспотребнадзору (80,4 %), Росархиву (80,7 %) и другим.
14. Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 95,1 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 1,1 процентного пункта ниже, чем за 2022 год (96,2 %).
- На уровне ниже 90 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по 13 из 49 главных распорядителей, или 26,5 % общего количества (в 2022 году – по 11 из 53 главных распорядителей, или 20,7 %).
- Несмотря на высокий уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП в 2023 году, по предварительным данным Росстата, в эксплуатацию введено 85 из 160 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в 2023 году, или лишь 53,1 % их количества (в 2022 году – 97 объектов, или 55,7 %), что на 2,6 процентного пункта ниже, чем в прошлом году.

---

2. С учетом средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

3. Далее – ЛБО.



15. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компаний) исполнены в сумме 2 081,4 млрд рублей (открытая часть), что на 65,4 млрд рублей, или на 3 % меньше, чем в предыдущем году. Уровень исполнения расходов (98,5 %) практически соответствует аналогичному показателю за 2022 год (98,4 %).
- По 30 субсидиям бюджетные ассигнования в течение года уменьшены в полном объеме (например, по Минкультуры России субсидия Федеральному фонду социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии уменьшена на 7,6 млрд рублей, Минцифры России на проведение повышения квалификации преподавателей высшего и среднего профессионального образования по новым программам для ИТ-специальностей на базе АНО «Университет Иннополис» – на 4,0 млрд рублей и ряду других).
16. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации составил 3 932,4 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 2022 годом на 12,6 млрд рублей, или на 0,3 %. Уровень исполнения межбюджетных трансфертов (99,3 %) выше уровня 2022 года на 0,3 процентного пункта (99 %).
- Доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов увеличилась на 10,8 процентного пункта (с 28,7 % до 39,5 %).
  - Объем неисполненных межбюджетных трансфертов составил 26,4 млрд рублей, что обусловлено неисполнением расходов по субсидиям (15,0 млрд рублей) и иным межбюджетным трансфертам (9,0 млрд рублей).
  - На уровне менее 90 % исполнены межбюджетные трансферты по 2 главным распорядителям (Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минэнерго России). Наибольший объем неисполненных расходов по межбюджетным трансфертам сложился по Минздраву России (8,4 млрд рублей).
17. Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 3 240,8 млрд рублей, или 1,9 % ВВП, при утвержденном дефиците (-) 2 925,3 млрд рублей (2 % ВВП):
- источники внутреннего финансирования составили 3 836,1 млрд рублей, из них:
    - сальдо внутренних заимствований составило 1 823,4 млрд рублей, в том числе:
      - привлечение по государственным внутренним заимствованиям – 2 578,5 млрд рублей, или 102,7 % показателя, установленного в расчетах к Федеральному закону № 466-ФЗ, и 92,8 % объема, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2023 г. № 3107-р;
      - объем погашения – (-) 755,1 млрд рублей;
    - использование средств Фонда национального благосостояния 3 459,1 млрд рублей;
    - сальдо операций размещения средств Фонда национального благосостояния в иные финансовые активы (-) 1 017,6 млрд рублей;
    - сальдо операций по единому налоговому платежу – 1 617,6 млрд рублей;

- сальдо операций по авансовому платежу и денежному залогу, предусмотренным правом ЕЭС и законодательством Российской Федерации, – 286,1 млрд рублей;
- другие источники внутреннего финансирования – (-) 2 332,5 млрд рублей;
- источники внешнего финансирования – (-) 595,3 млрд рублей.

Размещение государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте, составило на 542,9 млрд рублей, или на 17,4 %, меньше 2022 года, при этом совокупный объем спроса уменьшился на 8,7 %, а предложение увеличилось в 2,9 раза. На фоне увеличения ключевой ставки доходность увеличилась: по ОФЗ-ПД максимальная доходность составила 12,50 % годовых (в 2022 году 10,62 %), по ОФЗ-ИН – 4,22 % (3,35 %).

18. Объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 11 965,1 млрд рублей (7 % ВВП), в том числе:

- объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, – 5 011,8 млрд рублей (2,9 % ВВП);
- в иных финансовых активах – 6 953,3 млрд рублей (4,1 % ВВП).

- По сравнению с началом года объем ФНБ увеличился на 1 530,5 млрд рублей, или на 14,7 %. Увеличение рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) составило 1 535,3 млрд рублей, зачисление средств в иностранной валюте и золоте, приобретенных в августе – декабре 2023 года в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, на счета в Банке России по учету средств ФНБ – 1 333,0 млрд рублей, положительная курсовая разница и переоценка стоимости золота – 2 122,9 млрд рублей. Использование средств ФНБ на обеспечение сбалансированности федерального бюджета составило 3 459,1 млрд рублей, на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, – 1,6 млрд рублей.

19. Государственный долг увеличился на 2 775,7 млрд рублей, или на 12,2 %, и составил 25 595,2 млрд рублей, или 15 % ВВП, при этом внутренний долг увеличился на 2 031,8 млрд рублей, или на 10,8 %, и составил 20 812,8 млрд рублей, внешний долг в иностранной валюте уменьшился на 4,09 млрд долларов США (в рублевом эквиваленте увеличился на 743,9 млрд рублей), или на 7,1 % (18,4 %), и составил 53,3 млрд долларов США (4 782,4 млрд рублей).

- Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 1 724,1 млрд рублей, что на 205,0 млрд рублей, или на 13,5 %, больше утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ показателя 2023 года, а также на 393,6 млрд рублей, или на 29,6 %, больше показателя 2022 года. При этом их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 5,3 % и увеличилась по сравнению с 2022 годом на 1 процентный пункт.

# 1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2023 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 149 949 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,5 % (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года).

В 2023 году российская экономика развивалась в условиях стабильно высокого и постепенно нарастающего санкционного давления: за год число санкций выросло с 11 до 16 тыс.<sup>4</sup>. Дополнительное влияние на экономику оказывало постепенное замедление темпов роста ведущих экономик мира, слабый платежный баланс, а также последовавшее ослабление курса рубля, ускорение роста потребительских цен и ужесточение денежно-кредитной политики. Однако российская экономика показала высокую степень устойчивости и адаптации к изменившимся внешним условиям. По итогам 2023 года большинство ключевых социально-экономических показателей отразили рост и смогли компенсировать падение 2022 года, при этом динамика ВВП – ключевого показателя, характеризующего состояние экономики, – вернулась к докризисным уровням уже по итогам первого полугодия 2023 года.

**1.1.** Динамика цены на нефть марки «Юралс», которую рассчитывает агентство Argus Media<sup>5</sup>, в 2023 году составила 62,8 доллара США за баррель, что на 19 % ниже показателя 2022 года (77,5 доллара США за баррель). Внутригодовая динамика цены на нефть была разнонаправленной с общей тенденцией к росту: с 49,0 доллара США за баррель в январе до 62,8 доллара США за баррель в декабре.

В конце III – начале IV квартала 2023 года отмечался локальный подъем цен (свыше 80 долларов США за баррель), которому способствовало сокращение предложения на фоне ограничения поставок странами ОПЕК+ при росте спроса, что в результате привело к дефициту нефти на мировом рынке в размере 1,5 млн баррелей в сутки в III квартале и свыше 3 млн баррелей в сутки в IV квартале<sup>6</sup>.

Одновременно отмечалось сокращение дисконта российской нефти марки «Юралс» к эталонным мировым маркам нефти (Brent) с 30 долларов США в начале года до 5–10 долларов США в сентябре – октябре 2023 года.

Давление на нефтяной рынок в конце года оказывала нестабильная геополитическая ситуация, а также лучшие, чем ожидалось, показатели развития экономик БРИКС.

---

4. Источник – Russia Sanctions Dashboard, Castellum.AI.

5. Методика расчета цены на нефть марки «Юралс», используемая агентством Argus Media, на настоящее время не вполне прозрачная и может не в полной мере учитывать объем продаваемой нефти и ее стоимость. Согласно расчетам Минэкономразвития России, в 2022 году экспортная цена на российскую нефть, рассчитываемая как частное от деления стоимостных и физических объемов экспорта, на 2,1 доллара США превышала цену на нефть марки «Юралс», рассчитываемую агентством Argus Media.

6. Отчет ОПЕК Monthly Oil Market Report 2023, November 2023.

Курс рубля в целом за 2023 год составил 84,7 рубля за доллар США и по сравнению с 2022 годом ослаб на 25,5 % (67,5 рубля за доллар США).

В течение года курс рубля преимущественно показывал динамику к ослаблению, которой, в основном, способствовали показатели внешней торговли (сокращение экспорта при росте импорта) и нехватка валюты на внутреннем рынке. Наибольшее ослабление курса национальной валюты отмечалось в III квартале (на 13,1 рубля за доллар США по сравнению со II кварталом 2023 года), а среднемесячного максимума курс рубля достиг в октябре (в среднем за месяц – 97 рубля за доллар США).

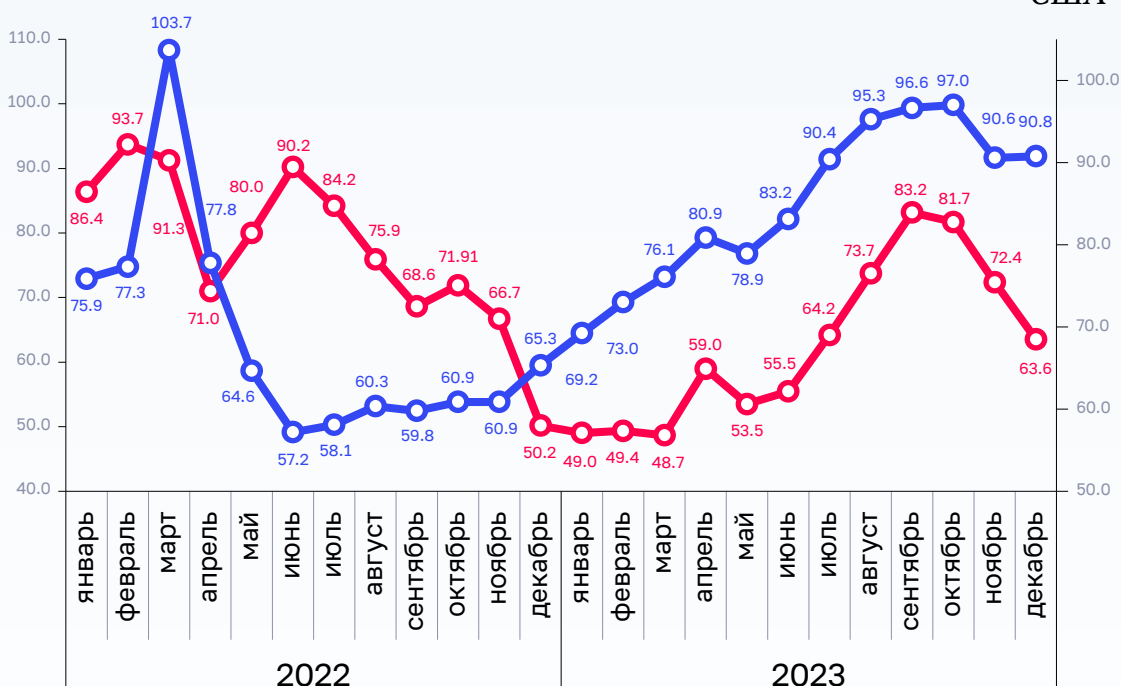
При этом благоприятная конъюнктура на сырьевых рынках и ужесточение денежно-кредитной политики (ключевая ставка за год поднималась 5 раз – с 7,5 % до 16 %) оказали ограниченную поддержку курсу национальной валюты.

Некоторое укрепление курса рубля отмечалось только в ноябре и декабре 2023 года на фоне введения обязательной продажи валютной выручки.

## Курс доллара США к рублю и цена на нефть в 2022 и 2023 годах

долларов США  
за баррель

рублей  
за доллар  
США



- цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)
- курс доллара США к рублю (рублей за доллар США) – правая ось

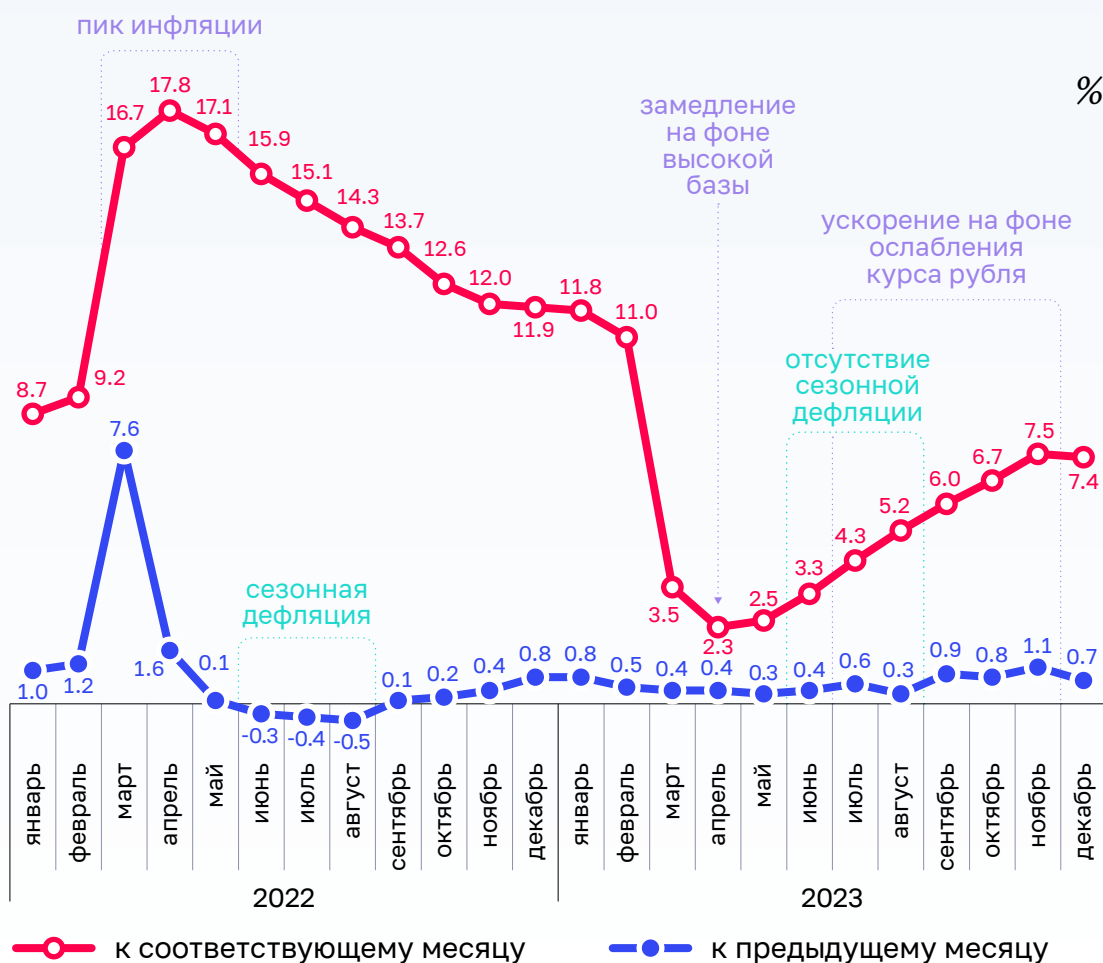
\* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

1.2. После прохождения локального минимума в апреле 2023 года (2,3% в годовом выражении) и по мере постепенного выхода из зоны высокой базы 2022 года инфляция в годовом выражении начала ускоряться. В результате уже в июле инфляция в годовом выражении превысила целевой ориентир Банка России (4%), а по итогам декабря составила 7,4% (в 2022 году – 11,9%).

Ускорению роста потребительских цен во втором полугодии 2023 года способствовало интенсивное восстановление российской экономики, которое привело к повышению спроса, а также к росту издержек производителей в связи с ослаблением курса рубля. На фоне роста издержек и слабой продовольственной дефляции (цены на продукты снижались в мае, июне и сентябре на 0,01–0,3%) в 2023 году не отмечалось традиционного сезонного снижения потребительских цен.

Больше всего по итогам 2023 года подорожали услуги – на 8,3% (в основном за счет опережающего роста цен на услуги зарубежного туризма – на 24,8%, пассажирского транспорта – на 15,7%, санаторно-оздоровительные услуги – на 9,3%, услуги гостиниц и прочих мест проживания – на 9,1%). Цены на продовольственные товары с начала года выросли на 8,2%, где абсолютным лидером роста цен стали яйца куриные (в 1,6 раза). Непродовольственная инфляция по итогам года составила 6%.

## Динамика инфляции в 2022 и 2023 годах



**1.3.** Несмотря на плановое уточнение итогов 2022 года (снижение ВВП было скорректировано с (-) 2,1% до (-) 1,2%), в 2023 году российский ВВП вырос на 3,6%, что значительно выше наиболее оптимистичных оценок конца 2023 года.

Так, международные организации ожидали в 2023 году роста в пределах 1,1–2,2% (ООН, ОЭСР, Всемирный банк, Международный валютный фонд, ОПЕК, Еврокомиссия), российские эксперты – до 3,2% (Минэкономразвития России, Банк России, АКРА, ВЭБ.РФ, ЦМАКП, ИНП РАН, НИУ ВШЭ).

Уже в конце первого полугодия 2023 года российская экономика полностью компенсировала спад 2022 года, а по итогам года, по оценке Минэкономразвития России<sup>7</sup>, превысила докризисный показатель на 2,3%. Рост экономики в 2023 году оказался самым высоким за последнее десятилетие (за исключением восстановительного роста в 2021 году).

Поддержку динамике ВВП оказывал как рост в реальном секторе, особенно в обрабатывающей промышленности и строительстве, так и восстановление потребительского спроса на фоне роста доходов. На фоне роста импорта при сокращении экспорта давление на динамику ВВП оказывало уменьшение чистого экспорта (в структуре ВВП по счету использования).

Промышленное производство в 2023 году сформировало более 30% валовой добавленной стоимости и на фоне низкой базы начиная с марта характеризовалось устойчивой положительной динамикой. По итогам года прирост промышленного производства составил 3,5%, к докризисному уровню – рост на 4,2%<sup>8</sup>.

Ключевой вклад в динамику промышленного производства внесли обрабатывающие производства, показавшие рост на 7,5%. Рост отмечался в подавляющем большинстве отраслей (за исключением производства табака, обработки древесины и производства изделий из дерева, а также производстве бумаги и бумажных изделий).

Лидерами роста (свыше 10% за год) стали отрасли, ориентированные на внутренний спрос (совокупный рост на 9,2%<sup>8</sup>), а также импортозамещение. В частности, производство компьютеров, электронных и оптических изделий выросло на 32,8%, готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, – на 27,8%, прочих транспортных средств и оборудования – на 25,5%.

Одновременно процессы импортозамещения могли оказать влияние на рост таких видов экономической деятельности, как производство мебели – на 20,7%, электрического оборудования – на 19%, а также автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 13,6%.

Добывающие производства сокращались в течение практически всего года (за исключением апреля и мая) преимущественно из-за сокращения добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+, а также металлических руд и прочих полезных ископаемых (на 2,1% и 3,7% соответственно). В результате по итогам 2023 года добывающая промышленность снизилась на 1,3%.

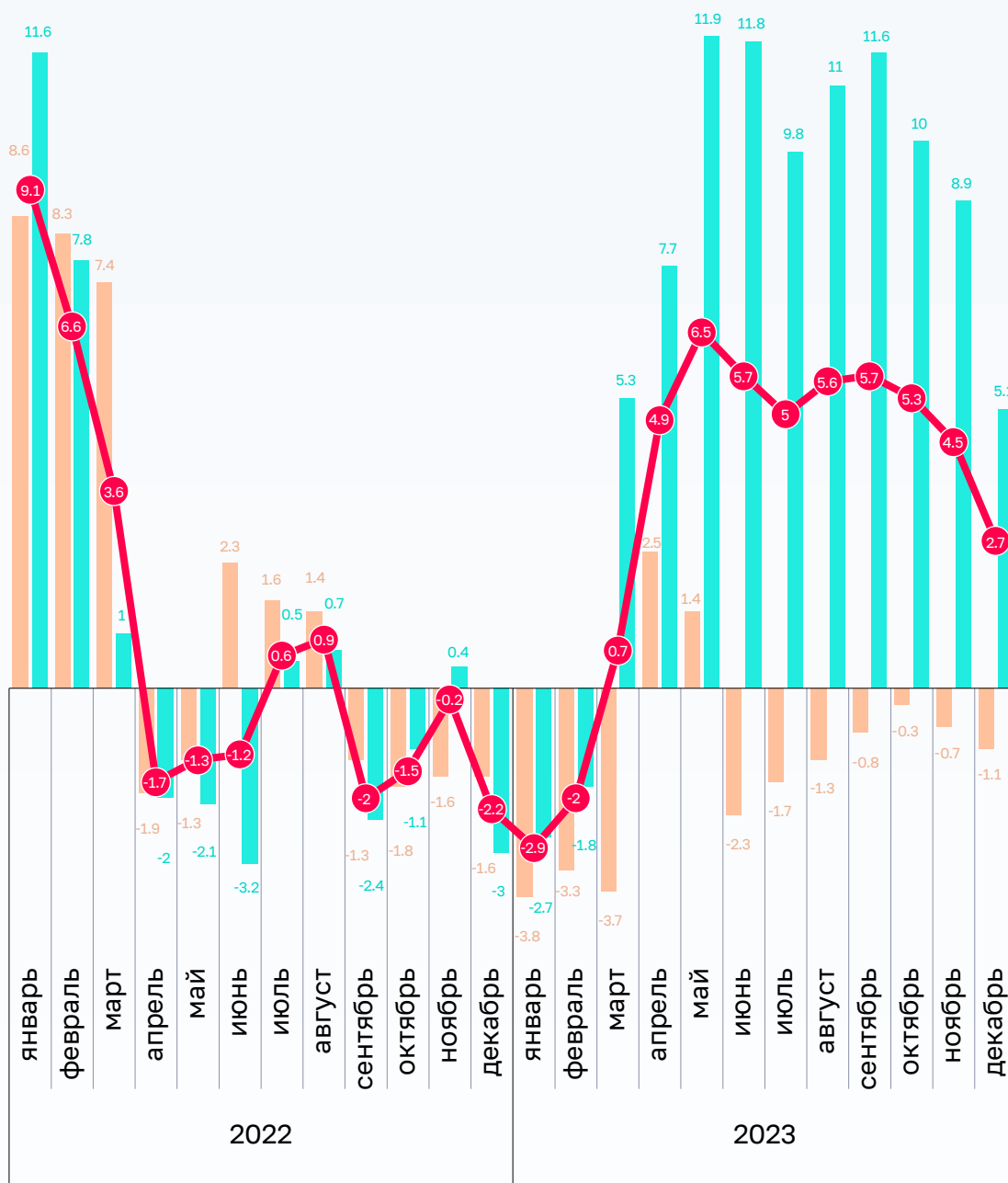
---

7. «О текущей ситуации в российской экономике. Итоги 2023 года». Опубликовано 7 февраля 2024 года.

8. По оценке Минэкономразвития России. «О текущей ситуации в российской экономике. Итоги 2023 года». Опубликовано 7 февраля 2024 года.

# Промышленное производство в 2022 и 2023 годах

прирост, % к соответствующему периоду

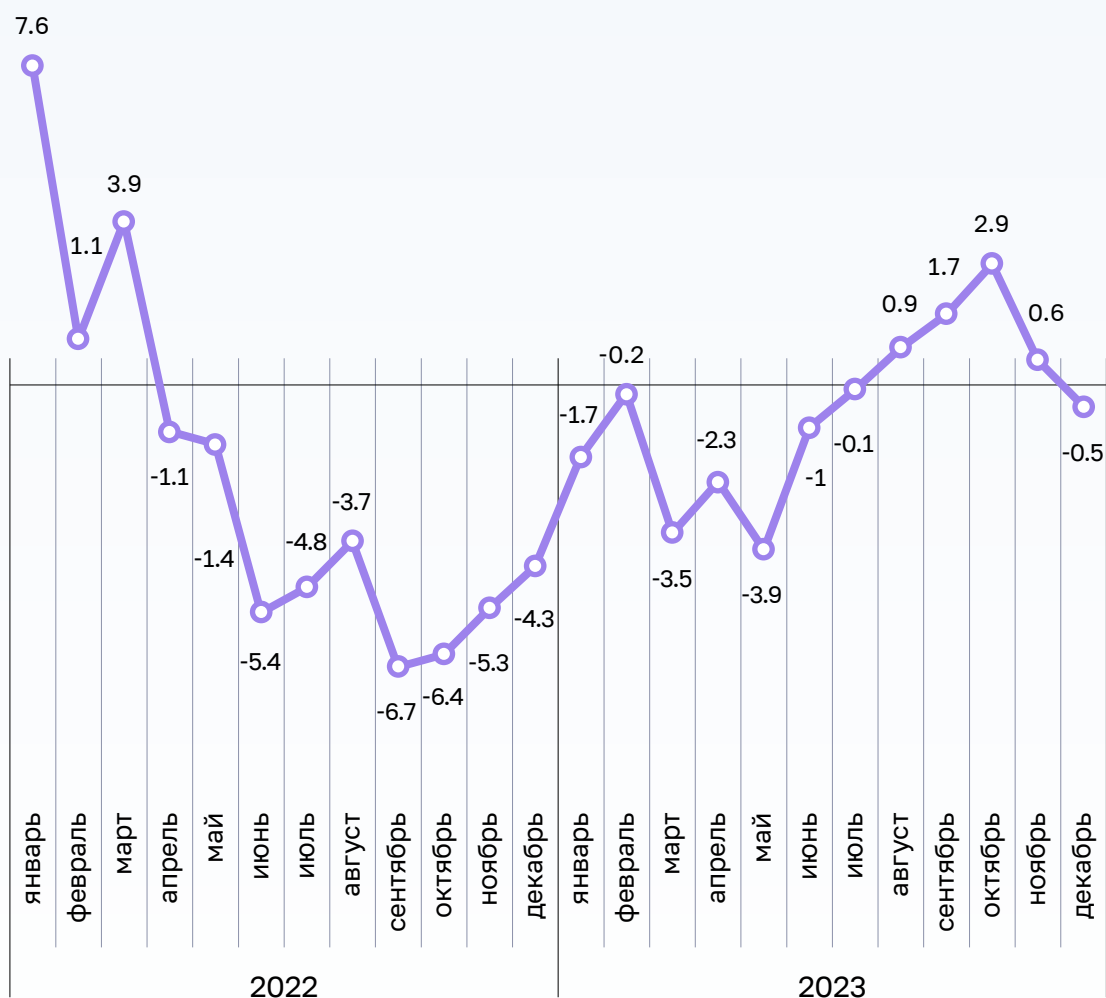


- Добыча полезных ископаемых
- Обрабатывающие производства
- Промышленное производство

Снижение динамики в добывающих производствах оказывало влияние на логистическую сферу. Несмотря на то что в августе – ноябре 2023 года динамика грузооборота транспорта находилась в области положительных значений (рост на 0,6–2,9 % по сравнению с аналогичными месяцами предыдущего года), по итогам 2023 года сокращение составило 0,6 % ((-) 2,9 % к докризисному уровню). Сокращение грузооборота происходило преимущественно за счет трубопроводного транспорта (снижение на 3,7%). При этом согласно расчетам Минэкономразвития России<sup>9</sup> без учета трубопроводного транспорта грузооборот транспорта по итогам 2023 года вырос на 1,9%, в том числе за счет роста перевозок автомобильным транспортом – на 22,1%.

## Грузооборот транспорта в 2022 и 2023 годах

*прирост, % к соответствующему периоду*



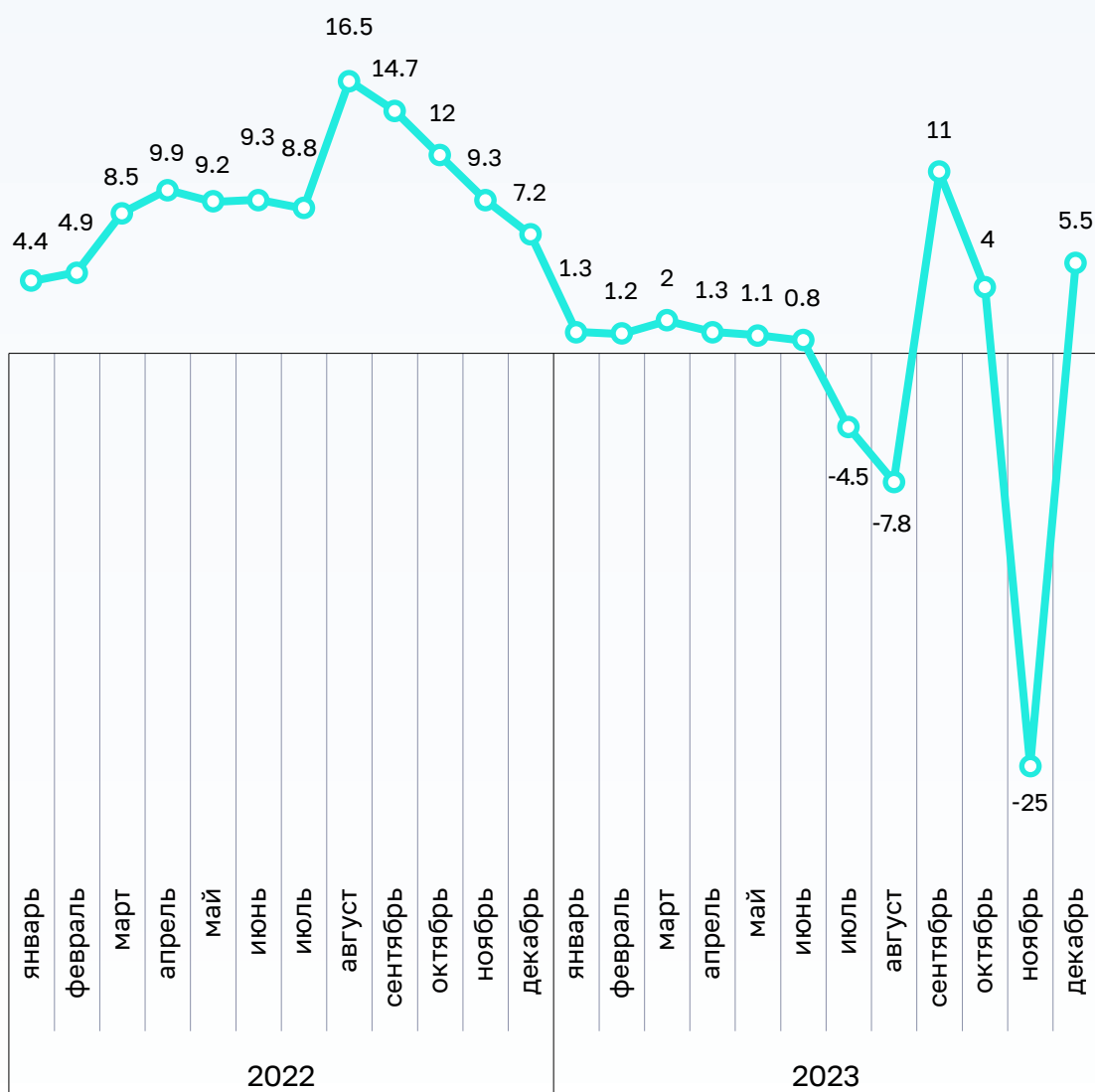
9. «О текущей ситуации в российской экономике. Итоги 2023 года». Опубликовано 7 февраля 2024 года.



В сельском хозяйстве в 2023 году отмечалось незначительное сокращение производства – на 0,3 % по итогам года. Основными причинами стали рекордный урожай зерновых и высокая база 2022 года. Валовой сбор зерна в 2023 году составил 142,6 млн тонн, что на 9,5 % меньше предыдущего года. Также сократился урожай сахарной свеклы – на 5 % (за счет сокращения урожайности и убранных площадей) и льноволокна – на 16,3 % (за счет снижения урожайности). Одновременно на фоне роста урожайности в 2023 году картофеля было собрано больше на 8,7%, подсолнечника – на 2 %; увеличение убранных площадей позволило увеличить сбор овощей на 1,3 %. Также в 2023 году отмечался рост производства основных продуктов животноводства: молока – на 2,5 %, скота и птицы на убой – на 2 %, яиц – на 1,2 %.

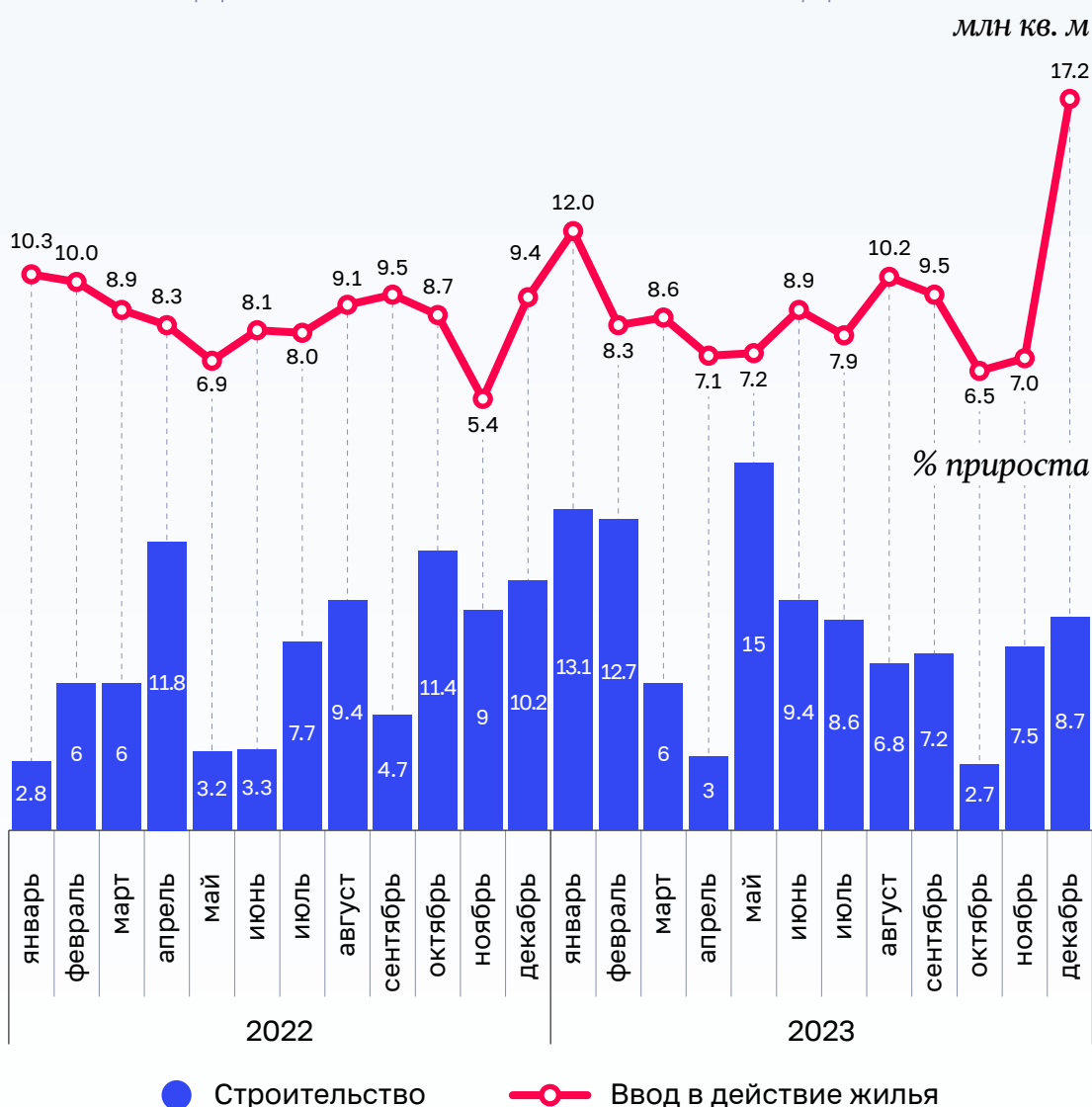
## Динамика в сельском хозяйстве в 2022 и 2023 годах

*прирост, % к соответствующему периоду*



Динамика строительства в 2023 году продолжала ускоряться даже на фоне высоких темпов роста годом ранее. В целом по итогам года объем работ по виду деятельности «Строительство» вырос на 7,9%. В том числе побит рекорд 2022 года по объему ввода в действие жилых домов – 110,4 млн кв. метров (102,7 млн кв. метров годом ранее), из них 53,1% жилых помещений были построены индивидуальными застройщиками.

## Объем работ по виду деятельности «Строительство» и ввод в действие жилых домов в 2022 и 2023 годах



**1.4.** Российский рынок труда в 2023 году оставался стабильным: при росте численности занятых (на 1,6 млн человек, или 2,2%) безработица стабильно снижалась и во втором полугодии находилась на исторически минимальном уровне – 2,9–3,0%. В среднем за год она составила 3,2%.

Отмечается положительная динамика в части показателей уровня жизни населения. Так, реальные располагаемые денежные доходы населения в 2023 году выросли на 5,4 %, при этом в IV квартале их прирост составил 8 %, что является максимумом для данного квартала с 2009 года, когда отмечался восстановительный рост.

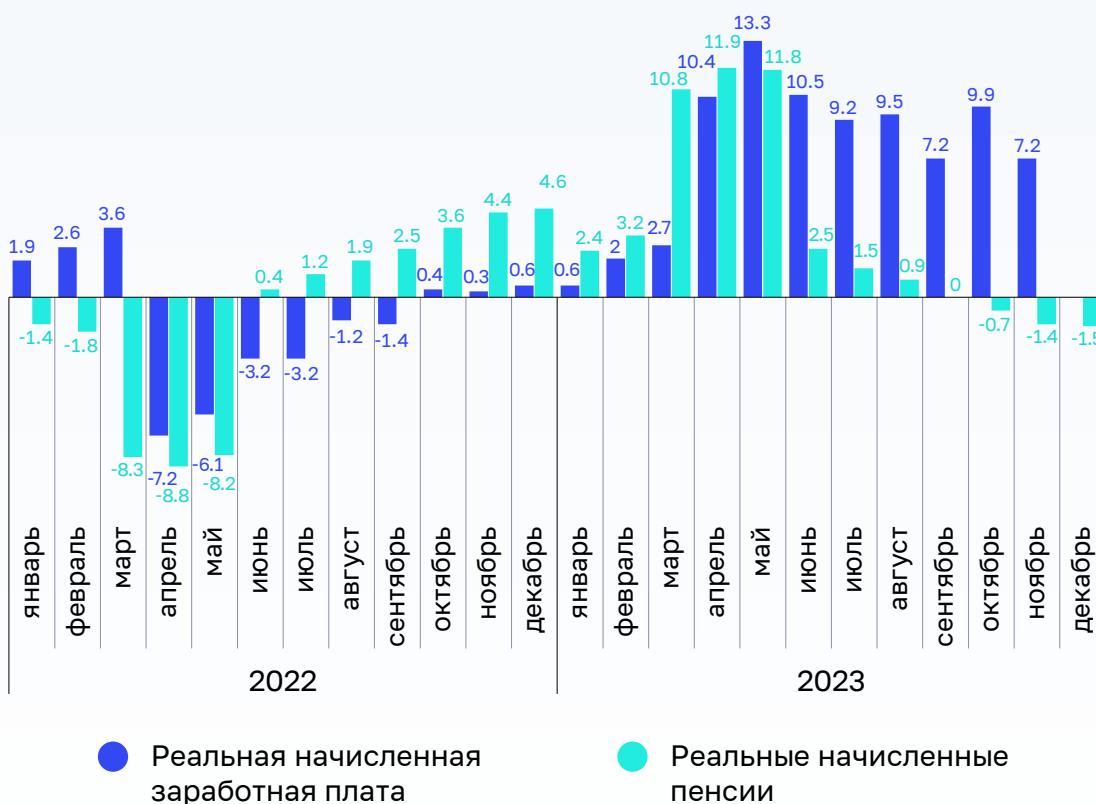
В структуре денежных доходов населения выросла доля оплаты труда (с 57,5 % до 59 %) и доходов от предпринимательской деятельности (с 5,7 % до 6,8 %).

Одновременно сократился вклад социальных выплат (с 20 % до 19,5 %) и доходов от собственности (с 7,8 % до 4,4 %).

В разрезе компонентов денежных доходов в течение всего 2023 года отмечался устойчивый рост реальной начисленной заработной платы – на 7,6 % за январь – ноябрь 2023 года. Реальные назначенные пенсии в целом за 2023 год выросли на 3,3 %.

## Показатели уровня жизни населения в 2022 и 2023 годах

прирост, % к соответствующему периоду



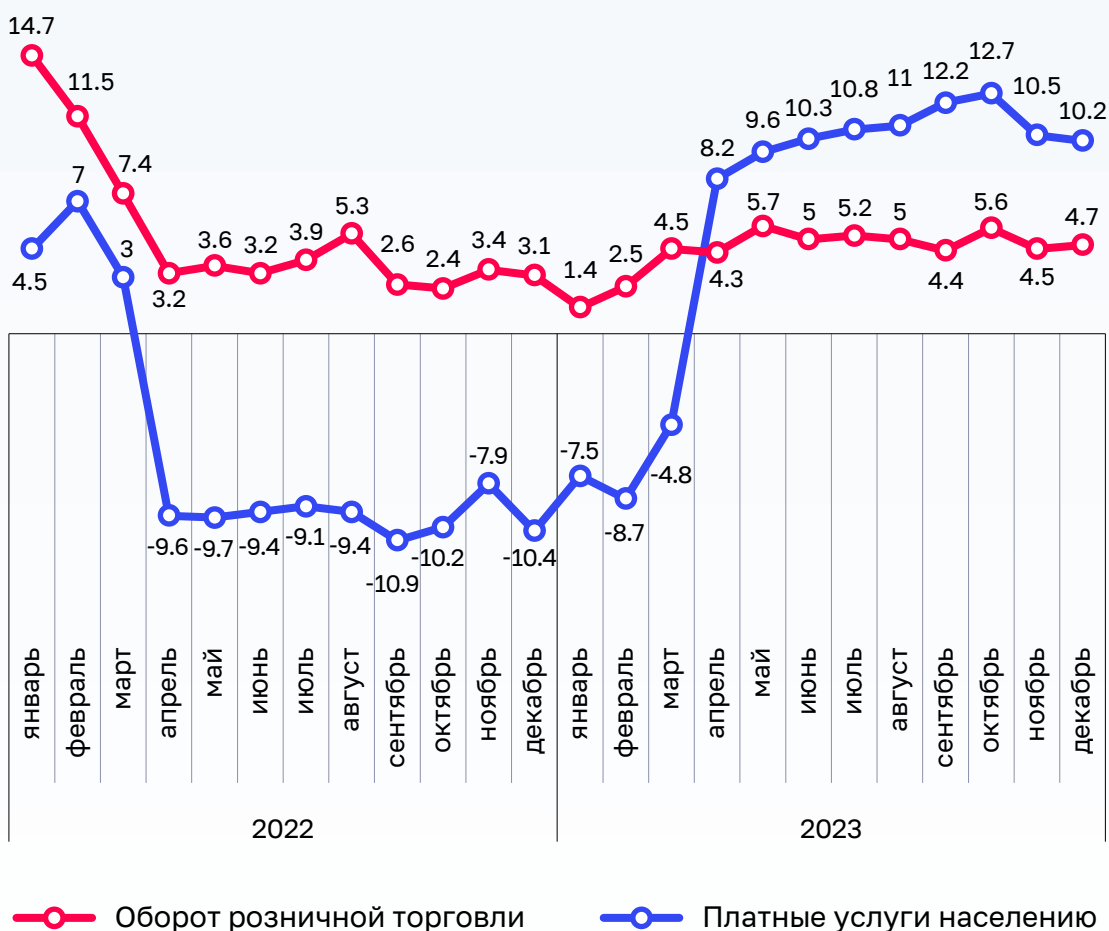
На фоне роста доходов населения и с учетом низкой базы 2022 года в течение 2023 года отмечалось ускорение динамики оборота розничной торговли (со снижения на 6,9 % за I квартал до роста на 11,3–11,1 % в III и IV кварталах соответственно).

В целом за 2023 год прирост оборота розничной торговли составил 6,4 %, в том числе опережающими темпами росли продажи непродовольственных товаров – на 9,5 %, продажи продовольственных товаров показали рост на 3,3 %.

Стабильный рост динамики объема платных услуг населению в течение года обеспечил их прирост на 4,4 % в целом за 2023 год. Частично сферу платных услуг населению поддерживает переориентация потребителей на внутренний спрос. Так, услуги культуры выросли на 15,6 %, транспортные – на 10,5 %, туристские и гостиниц и аналогичных средств размещения – на 9,0 %.

## Показатели потребительского спроса в 2022 и 2023 годах

прирост, % к соответствующему периоду



1.5. По оценке Банка России, показатели платежного баланса в течение 2023 года постепенно восстанавливались, хотя оставались ниже аналогичных значений 2022 года. Так, профицит текущего счета платежного баланса в 2023 году по сравнению с 2022 годом сократился в 4,7 раза (до 50,2 млрд долларов США), сальдо торгового баланса – в 2,7 раза до 118,3 млрд долларов США.

Подобное сокращение связано со снижением стоимостных объемов экспорта товаров (на 28,6 % до 422,7 млрд долларов США) при одновременном росте импорта товаров (на 10,1 % до 304,4 млрд долларов США).

## 2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2023 году осуществлялось с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ), от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) и от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее соответственно – постановление Правительства Российской Федерации № 1496, Положение № 1496) и от 6 марта 2023 г. № 348 «О приостановлении действия абзаца четвертого подпункта «а» и подпункта «б» пункта 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2023 году» особенностей, основными из которых являются следующие.

С 1 января 2023 года осуществлен переход на новую систему расчетов налогоплательщиков с бюджетной системой Российской Федерации, в рамках которой совокупная обязанность по уплате налогов, авансовых платежей, сборов, пеней, штрафов, процентов осуществляется путем перечисления единого налогового платежа (ЕНП) и его учета налоговыми органами на едином налоговом счете (ЕНС).

Установлена возможность использования начиная с текущего месяца средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) на покрытие дефицита федерального бюджета в размере, не превышающем 1% объема ВВП, в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

В 2023 году общий объем использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований не может превышать 2 900 млрд рублей.

Впервые установлена возможность осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации с превышением показателей программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в сумме до 1 000 млрд рублей в целях замещения использования средств ФНБ на указанную сумму. При этом средства ФНБ не могут использоваться на замещение государственных внутренних заимствований Российской Федерации без согласования

с Правительством Российской Федерации. По итогам исполнения федерального бюджета в 2023 году установленный Федеральным законом № 466-ФЗ показатель верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации может быть превышен на сумму осуществленных в 2022 и 2023 годах государственных внутренних заимствований Российской Федерации, не включенных в расчет при формировании указанного показателя.

Продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ (программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте), на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения верхних пределов государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации.

Вновь, как в 2020 и 2021 годах, установлена возможность принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года.

С 2023 года восстановлено действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой доходы, полученные сверх утвержденного общего объема доходов (без учета дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами ФНБ), могут направляться без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

Утвержден расчетный объем базовых нефтегазовых доходов в абсолютном выражении, который равен 8 000,0 млрд рублей на 2023 год.

Общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, поступления платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок по указанным доходам в пределах прогнозируемого объема доходов от обеспечительного платежа по налогу на сверхприбыль, а также в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов, учтенного в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета на 2023 год, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза

социально-экономического развития Российской Федерации, за исключением увеличения объемов ряда нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Продолжается действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных с 2022 года, о дополнительных основаниях внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и (или) их структурными элементами в пределах 10 % общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения; в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований на мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

В рамках поддержки регионов установлены нормы о возможности списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным в 2021 и 2022 годах, для погашения долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в объеме поступления в федеральный бюджет налоговых доходов, определяемых соответствующей методикой их расчета; предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов за счет временно свободных средств на едином счете федерального бюджета в объеме до 315,0 млрд рублей (специальный казначейский кредит), а также на пополнение остатка средств в целях опережающего финансирования расходов субъектов Российской Федерации по ряду мероприятий в объеме до 180,0 млрд рублей при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года.

В целях сокращения объема дебиторской задолженности установлены нормы, предусматривающие уменьшение в 2023 году уровня авансирования по госконтрактам в рамках казначейского сопровождения от 30 % до 50 % (вместо 50 % – 90 %). При этом в соответствии с Положением № 1496 по госконтрактам, не подлежащим казначейскому сопровождению, могут предусматриваться авансовые платежи в размере не более 30 % цены контракта. Вместе с тем предусмотрена возможность согласования с Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов иных размеров авансирования.

**2.2.** Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе сведений об исполнении федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года, по данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2023 год и их исполнение за январь – декабрь 2023 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2023 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	январь – декабрь	% (гр. 5/ гр. 4 * 100)
1	2	3	4	5	6
ВВП, млрд рублей	132 822,0	141 881,0	149 949,0	171 041,0	114,1
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	5,5	7,4	1,9 п.п.
Доходы, млрд рублей	22 262,7	25 540,2	26 130,3	29 123,2	111,5 <sup>10</sup>
в % к ВВП за соответствующий период	16,8	18,0	17,4	17	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	787,3	2 710,8	939,0	822,3	87,6
в % к ВВП за соответствующий период	0,6	1,9	0,6	0,5	x
Расходы, млрд рублей	23 671,3	25 241,1	29 055,6	32 364,0	111,4
в % к ВВП	17,8	17,8	19,4	18,9	x
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей	-1 408,6	299,1	-2 925,3	-3 240,8	110,8
в % к ВВП за соответствующий период	-1,1	0,2	-2,0	-1,9	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2024 года, млрд рублей	22 946,9	23 526,7	20 697,0	20 812,8	100,6
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2024 года, млрд долларов США	73,6	71,7	66,6	53,3	80,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2024 года, млрд евро	60,9	58,8	63,4	48,2	76,0

10. С учетом оценки поступления доходов в 2023 году (28 674 085,7 млн рублей), учтенной при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» уровень исполнения доходов составил 101,6% (в том числе: нефтегазовые доходы (8 863 538,5 млн рублей) – 99,5%, нефтегазовые доходы (19 810 547,3 млн рублей) – 102,5%).



Показатели		Федеральный бюджет на 2023 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
		от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	январь – декабрь	% (гр. 5/ гр. 4 * 100)
1		2	3	4	5	6
Справочно	Ненефтегазовые доходы	14 772,9	16 345,6	17 191,3	20 300,9	118,1
	Ненефтегазовый дефицит	-8 898,4	-8 895,5	-11 864,3	-12 063,1	x
	в % к ВВП за соответствующий период	-6,7	-6,3	-7,9	-7,1	x

В 2020–2022 годах основные характеристики федерального бюджета на 2023 год устанавливались 3 раза. Объемы доходов и расходов федерального бюджета последовательно увеличивались, при этом устанавливался как значительный дефицит (в 2020 и 2022 годах), так и незначительный профицит (в 2021 году) федерального бюджета.

**2.3.** В целях формирования нормативно-правовой базы для реализации Федерального закона № 466-ФЗ Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. 17 октября 2022 г. № 12114п-П13 утвержден график подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА, НПА).

**2.3.1.** В соответствии с графиком подготовки НПА необходимо подготовить проекты 63 актов, при этом приняты решения снять с контроля подготовку проектов 4 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 466-ФЗ необходимо принять 59 НПА, в том числе до начала финансового года – 48 НПА и в 2023 году – 11 НПА.

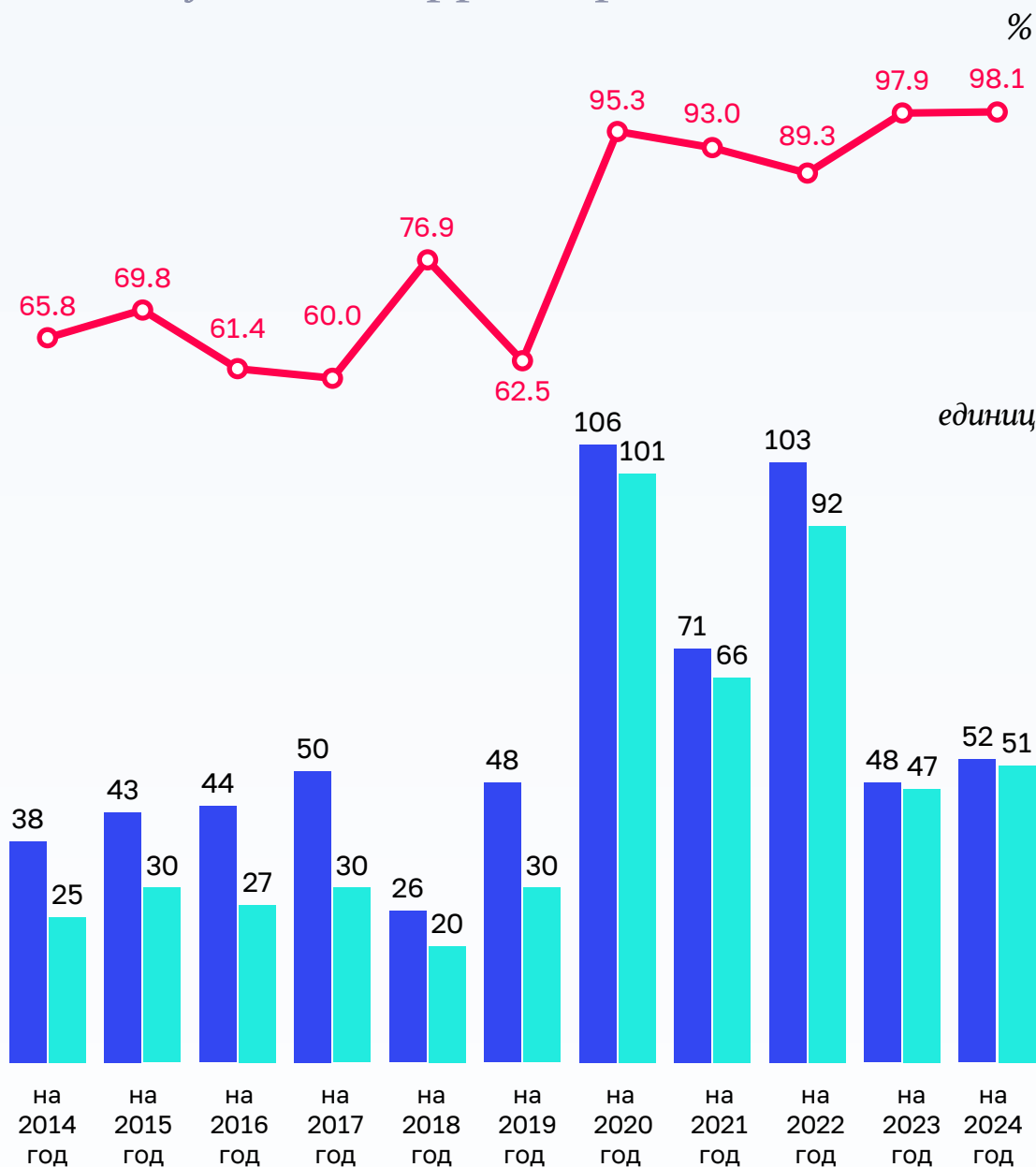
Следует отметить, что по 3 НПА были приняты решения о продлении срока внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации, из них по 1 НПА<sup>11</sup> срок продлевался на 168 дней (с 15 ноября 2022 года до 2 мая 2023 года).

До начала 2023 года принято 47 из 48 НПА, или 97,9 % предусмотренных графиком подготовки НПА с учетом корректировки (47 из 52 НПА, или 90,4 % предусмотренных первоначальным графиком). Таким образом, до начала финансового года не принят проект 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2022 года, который утвержден 15 февраля 2023 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2024 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки представлена на следующей диаграмме.

11. Пункт 28 графика подготовки НПА «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки создания и развития агробиотехнопарков в целях внедрения в агропромышленный комплекс современных технологий».

## Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2024 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки



- предусмотрено графиком со сроком внесения в Правительство Российской Федерации до начала финансового года
- количество принятых актов, срок внесения которых в Правительство Российской Федерации установлен до начала финансового года
- % исполнения

По состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений о снятии с контроля и переносе сроков подготовки НПА) утверждено 59 НПА (100 %).

По 11 НПА отмечается превышение сроков принятия от установленных графиком сроков внесения от 30 до 34 дней (ответственные исполнители: Минздрав России, Минцифры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минтруд России, Росреестр). Кроме того, 4 НПА приняты по истечении от 46 до 49 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА (ответственные исполнители: Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минфин России).

Так, Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки создания и развития агропромышленных технопарков (агробιοтехнопарков) в целях внедрения в агропромышленный комплекс современных технологий (срок внесения в Правительство Российской Федерации продлевался на 168 дней – с 15 ноября 2022 года до 2 мая 2023 года) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2023 г. № 1007, то есть спустя 49 дней после продленного срока. Сводной росписью на 2023 год на предоставление указанной субсидии первоначально предусмотрено 1755,0 млн рублей, которые по состоянию 2 октября 2023 года были существенно сокращены на 720,0 млн рублей, или на 41,0 %. Исполнение расходов на оказание государственной поддержки создания и развития агропромышленных технопарков (агробιοтехнопарков)<sup>12</sup> в объеме 1 035,0 млн рублей не осуществлялось.

В связи с поздним принятием НПА или его отсутствием в рамках госпрограммы «Развитие транспортной системы» в 2023 году полностью отсутствует исполнение расходов по следующим федеральным проектам:

- «Информационно-аналитическое и научное обеспечение развития транспортной системы», в части субсидии ФГУП «ЗащитаИнфоТранс Министерства транспорта Российской Федерации» в целях возмещения затрат на создание и обеспечение деятельности (функционирование) отраслевого центра компетенций по импортозамещению программного обеспечения транспортной отрасли<sup>13</sup> в сумме 24,2 млн рублей (Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат федерального государственного унитарного предприятия «ЗащитаИнфоТранс Министерства транспорта Российской Федерации» на обеспечение деятельности (функционирование) отраслевого центра компетенций по импортозамещению программного обеспечения транспортной отрасли утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 2341), перечисление платежа на счет получателя не осуществлено;
- «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта», в части субсидии на возмещение расходов, понесённых в результате обеспечения перевозок граждан

---

12. КБК 082 0405 4723J68467 632 (ИСЭР «Аграрная наука – шаг в будущее развитие агропромышленного комплекса»).

13. По КБК 103 04 08 24 2 03 62244 811.

с пострадавших территорий Российской Федерации в регионы Российской Федерации железнодорожным транспортом и в обратном направлении<sup>14</sup> в сумме 108,5 млн рублей, (порядок предоставления субсидии отсутствует).

2.3.2. В соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. снято с контроля 4 пункта графика подготовки НПА (пункты 10, 11, 57 и 61).

Так, пунктом 10 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в приложение № 34 к государственной программе Российской Федерации «Информационное общество» в части уточнения методики расчета распределения объемов субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 1 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Минцифры России). Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2023 г. № 253 внесены изменения в приложение № 34 к указанной госпрограмме, в соответствии с которыми Минцифры России предоставлено право вносить изменения в размер субсидий на основании обращений субъектов Российской Федерации об изменении значения результата использования субсидии и (или) уменьшения стоимости реализации проекта.

Пунктом 11 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» в целях разработки системного проекта по производству высокотехнологичной телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/IMT-2020 и обеспечения ее серийного выпуска» (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 15 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Минцифры России). Следует отметить, что бюджетные ассигнования на предоставление указанной субсидии уменьшены в полном объеме на 3 399,6 млн рублей (справка от 13 июля 2023 г. № 1-03-000/0464) и направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Пунктом 57 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625» без указания цели изменений (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 1 декабря 2022 года, ответственный исполнитель – Росархив). Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 807 постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625 (с изменениями) признано утратившим силу.

Пунктом 61 предусматривалась подготовка НПА «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение

---

14. По КБК 109 04 08 24 2 07 60831 811.

затрат производственного объединения «Полет» – филиала акционерного общества «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева», г. Омск, в целях организации серийного замкнутого производства ракеты-носителя «Ангара» (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 15 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Госкорпорация «Роскосмос»). Следует отметить, что на реализацию мероприятия «Техническое перевооружение ПО «Полет» для организации серийного замкнутого производства РН «Ангара», которое осуществляется в рамках федерального проекта «Создание (модернизация, техническое перевооружение) производственно-технологической базы организаций ракетно-космической промышленности в обеспечение развития космической деятельности» госпрограммы «Космическая деятельность России» сводной росписью предусмотрено предоставление взноса в уставный капитал АО «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева». В связи с изложенным разработка указанных правил о предоставлении субсидии не требуется.

2.3.3. Графиком подготовки НПА предусмотрено 32 пункта о внесении изменений в НПА без указания цели изменения. При этом по ряду НПА отмечается неоднократное внесение изменений в течение года.

Так, пунктами 7, 8 и 22 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий», Правила предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы» на создание и обеспечение функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов и Правила создания и функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов, Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на государственную поддержку развития образования.

В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании части 9 статьи 6 Федерального закона № 466-ФЗ, согласно которой утверждается распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам. Следует отметить, что в указанные правила изменения вносились неоднократно: в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий» – 28 сентября 2022 года и 12 мая 2023 года, Правила предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы» на создание и обеспечение функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов и Правила создания и функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов – 15 декабря 2022 года, 30 июня

и 9 декабря 2023 года соответственно, Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на государственную поддержку развития образования – 2 декабря 2022 года, 16 февраля, 26 апреля и 27 июля 2023 года.

Пунктами 9 и 19 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений и в госпрограммы «Информационное общество» и «Развитие образования». В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании части 1 статьи 10 Федерального закона № 466-ФЗ, согласно которой утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансферов бюджетам субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что изменения в указанные госпрограммы вносились неоднократно: в госпрограмму «Информационное общество» – 1 ноября, 23 ноября и 25 ноября 2022 года, 17 февраля, 29 апреля и 21 декабря 2023 года, в госпрограмму «Развитие образования» – 1 декабря 2022 года, 25 января, 27 февраля, 1 сентября, 28 сентября, 14 ноября и 8 декабря 2023 года.

Однако отсутствие в графике подготовки НПА цели изменений при неоднократном внесении в них изменений в истекшем периоде текущего года не позволяет однозначно оценить его соблюдение.

Следует отметить, что в проекте графика, представленного к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», описание цели изменений указано лишь по 14 из 35 пунктов (40 %).

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, в графике (проекте графика) подготовки НПА целесообразно конкретизировать цели изменений и (или) перечень положений, по которым проектируется уточнение редакции.

2.3.4. По результатам выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 466-ФЗ, установлено, что по состоянию на 1 января 2024 года принят ряд НПА, которые не включены в график подготовки, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

Информация об указанных НПА представлена в следующей таблице.

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем сводной росписи по состоянию на 1 января 2024 г. (в млн рублей)	Главный распорядитель
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2239	Правила предоставления в 2023 году субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям в целях возмещения операционных расходов на осуществление перевозок по внутренним воздушным линиям в условиях внешнего санкционного воздействия	25 300,1	Росавиация
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 2226	Правила предоставления субсидий из федерального бюджета в целях развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока	9 345,2	Минвосток-развития России
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 2439	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, в целях создания на базе его цифровой платформы сервисов цифровой экосистемы «Одно окно» в рамках инициативы социально-экономического развития Российской Федерации «Цифровая экосистема «Одно окно» экспортера»	2 038,7	Минпромторг России
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 228	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат юридических лиц, получивших статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», связанных с осуществлением исследовательской деятельности и коммерциализации ее результатов	1 125,0	Минфин России
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 г. № 8	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение создания цифровой экосистемы Северного морского пути	362,2	ГК «Росатом»

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем сводной росписи по состоянию на 1 января 2024 г. (в млн рублей)	Главный распорядитель
6	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2023 г. № 485	Правила предоставления в 2023 году субсидии из федерального бюджета Общероссийской общественной организации «Союз кинематографистов Российской Федерации»	280,0	Минкультуры России
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 1679	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов	232,6	Минэнерго России
8	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2023 г. № 76	Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям для реализации творческих проектов в сфере народного искусства	100,0	Минкультуры России
9	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 1075	Правила предоставления из федерального бюджета субсидий авиационным предприятиям, организациям экспериментальной авиации и владельцам беспилотных воздушных судов на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении	6,5	Росавиация

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 220 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета Федеральному фонду социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии в целях поддержки кинематографии (ответственный исполнитель – Минкультуры России). Федеральным законом № 466-ФЗ на указанные цели предусмотрено 7 600,0 млн рублей, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2023 года бюджетные ассигнования уменьшены в полном объеме.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 221 утверждены Правила предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на испытание новых образцов спортивного инвентаря и оборудования с участием спортивных организаций и последующей доработкой продукции (ответственный исполнитель – Минпромторг России). Федеральным законом № 466-ФЗ на указанные цели предусмотрено 301,1 млн рублей, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2023 года бюджетные ассигнования уменьшены в полном объеме.



По информации Минфина России, график подготовки НПА формировался на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Однако Счетная палата Российской Федерации обращает внимание, что в график подготовки НПА включаются не все акты, необходимые для реализации Федерального закона № 466-ФЗ. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, необходимо дополнительно рассмотреть вопрос о совершенствовании процедуры его формирования.

**2.4.** В целях формирования нормативной правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. утверждены графики подготовки НПА от 20 октября 2023 г. № 12801-П13-ДГ и от 9 декабря 2023 г. № 18692-П13-ДГ.

В соответствии с указанными графиками подготовки НПА необходимо разработать и утвердить проекты 63 актов. До начала финансового года необходимо внести в Правительство Российской Федерации проекты 52 НПА и 11 НПА в 2024 году.

До начала 2024 года принято 51 из 52 НПА, или 98,1 % предусмотренных графиком их подготовки, что выше уровня принятия НПА до начала 2023 года (47 из 48 НПА, или 97,9 %). Таким образом, до начала финансового года не утвержден проект 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в 2023 году.

**2.5.** В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов о повышении эффективности бюджетных расходов и перераспределении бюджетных ассигнований для минимизации объемов их неисполнения в 2023 году проведено 37 заседаний Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов<sup>15</sup> (далее – Правительственная комиссия по оптимизации), в том числе 18 заочных голосований членов Правительственной комиссии по оптимизации.

Более подробная информация о реализации решений Правительственной комиссии по оптимизации в 2023 году представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

---

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855 «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» (с изменениями).

### 3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

**3.1.** Исполнение доходов федерального бюджета за 2023 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнение за				Отклонение исполнения за 2023 год от 2022 года	
		2022 год		2023 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
		млн рублей	млн рублей	в % к прогнозу за 2022 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2023 год	млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	26 130 286,1	27 824 392,9	111,2	29 123 154,3	111,5	1 298 761,3	104,7
в % к ВВП	17,4	17,9		17,0		-0,1	
в том числе:							
нефтегазовые доходы	8 938 969,4	11 586 216,0	121,4	8 822 251,5	98,7	-2 763 964,5	76,1
в % к ВВП	6,0	7,5		5,2		-2,3	
в % к общей сумме доходов	34,2	41,6		30,3		-11,3	
ненефтегазовые доходы	17 191 316,7	16 238 176,9	104,9	20 300 902,8	118,1	4 062 725,9	125,0
в % к ВВП	11,5	10,5		11,9		1,4	
в % к общей сумме доходов	65,8	58,4		69,7		11,3	

В 2023 году объем доходов федерального бюджета составил 29 123 154,3 млн рублей, или 111,5%<sup>16</sup> прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ (далее – прогноз доходов).

16. С учетом оценки поступления доходов в 2023 году (28 674 085,7 млн рублей), учтенной при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», уровень исполнения доходов составил 101,6% (в том числе: нефтегазовые доходы (8 863 538,5 млн рублей) – 99,5%, ненефтегазовые доходы (19 810 547,3 млн рублей) – 102,5%).

## Уровень исполнения в разрезе доходов за 2023 год по сравнению со средним исполнением утвержденного прогноза доходов



Уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом в 2023 году в основном обусловлен следующими факторами: увеличением ВВП в номинальном выражении, объемов добычи нефти, ростом курса доллара США по отношению к рублю, средней ставки ввозной таможенной пошлины, а также изменением законодательства в части дополнительной уплаты с 1 января 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога.

Наибольший уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом сложился по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в федеральный бюджет, утилизационному сбору, ввозным таможенными пошлинами, налогу на добавленную стоимость (далее – НДС) на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД), налогу на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) в виде углеводородного сырья, налогу на прибыль организаций и НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

На объем поступлений наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в рамках продолжения налогового маневра<sup>17</sup> в нефтяной отрасли, корректировки параметров режима НДД<sup>18</sup>.

По сравнению с 2022 годом общий объем доходов федерального бюджета увеличился на 1 298 761,3 млн рублей, или на 4,7 %.

Наиболее существенное влияние на объем поступлений наряду с макроэкономическими условиями оказали изменения таможенного и налогового законодательства Российской Федерации, в том числе в части продолжения налогового маневра в нефтегазовой отрасли, а также индексации ставок.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2022 годом, представлены на следующей диаграмме.

- 
17. В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения порядка расчета коэффициентов Кман (в составе показателей увеличивается Ккорр с 0,667 в 2022 году до 0,833 в 2023 году) и Кабдт (в составе показателя увеличивается коэффициент, характеризующий надбавку за изменение механизма демпфера с 2020 года (Нбуг), путем введения повышающего коэффициента Кнв, принимаемого равным 1,3 в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2025 года включительно), увеличивающих ставку НДПИ в виде нефти. В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке пошлины применялся равным 0,333, с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года включительно – коэффициент принимается равным 0,167.
18. Сокращение поступлений НДПИ с учетом расширения применения режима НДД.

## Основные виды доходов, по которым в 2023 году сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с 2022 годом

млрд руб.



За 2023 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступил 281 вид (подвид) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму 883 735,7 млн рублей. Более 89 % указанной суммы приходится на 257 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (289 321,9 млн рублей), налог на сверхприбыль (обеспечительный платеж по налогу) (315 496,2 млн рублей) и на налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков (154 732,2 млн рублей).

За 2023 год в федеральный бюджет поступления по 234 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму 5 135 174,4 млн рублей, из них:

- НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – на 983 036,0 млн рублей;
- НДС на нефть – на 838 075,6 млн рублей;
- НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья – на 522 855,7 млн рублей;
- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет, – на 412 884,6 млн рублей;
- утилизационный сбор – на 305 723,4 млн рублей;
- НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на 214 356,0 млн рублей;
- НДС от добычи углеводородного сырья – на 211 014,1 млн рублей;
- доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния – на 206 674,0 млн рублей;
- распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации, – на 194 621,1 млн рублей.

По 125 видам (подвидам) доходов исполнение за 2023 год сложилось ниже прогноза поступлений, учтенного при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на 1 933 300,3 млн рублей, из них:

- вывозные таможенные пошлины на газ природный – на 1 138 175,0 млн рублей;
- акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации, – на 271 648,1 млн рублей;
- доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, – на 109 038,8 млн рублей;

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, – на 105 054,9 млн рублей.

**3.2.** Доля нефтегазовых и нефтяных доходов составила 11,9 и 5,2 % ВВП соответственно (снижение доли нефтегазовых доходов к ВВП по сравнению с 2022 годом составило 2,3 процентного пункта, доля нефтегазовых доходов увеличилась на 1,4 процентного пункта).

Нефтегазовые доходы составили 20 300 902,8 млн рублей, или 118,1 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с 2022 годом на 4 062 725,9 млн рублей, или на 25 %, что связано с увеличением поступлений НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, на 1 368 624,5 млн рублей, или на 44,7 %, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на 692 998,0 млн рублей, или на 10,7 %, ввозных таможенных пошлин – на 499 993,2 млн рублей, или в 1,8 раза, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния – на 306 003,3 млн рублей, или в 6,8 раза, утилизационного сбора – на 297 739,2 млн рублей, или в 1,8 раза, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет, – на 279 999,4 млн рублей, или в 2,2 раза, а также налога на прибыль организаций – на 249 134,9 млн рублей, или на 14,9 %.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 69,7 % и по сравнению с 2022 годом увеличилась на 11,3 процентного пункта (в 2022 году – 58,4 %).

Нефтегазовые доходы составили 8 822 251,5 млн рублей, или 98,7 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и снизились по сравнению с 2022 годом на 2 763 964,5 млн рублей, или на 23,9 %.

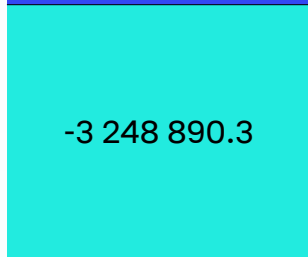
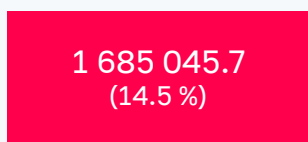
Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 30,3 % и по сравнению с 2022 годом уменьшилась на 11,3 процентного пункта (в 2022 году – 41,6 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в 2022 и 2023 годах представлена на следующей диаграмме.

# Структура поступлений нефтегазовых доходов в 2022 и 2023 годах

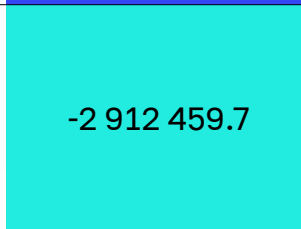
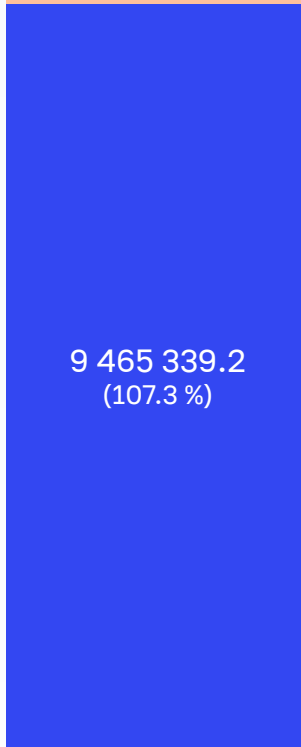
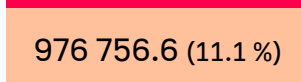
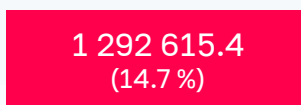
млн руб.

11 586 216.0



2022 год

8 822 251.5



2023 год

- Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья
- Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, товары, выработанные из нефти и газ природный
- НДС в виде углеводородного сырья
- Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку



На снижение нефтегазовых доходов по сравнению с 2022 годом наиболее существенное влияние оказало снижение поступления доходов от вывозных таможенных пошлин на углеводородное сырье – на 1 529 640,2 млн рублей, или в 3,2 раза, НДС на нефть на 604 893,3 млн рублей, или на 7,2 %, в основном в результате снижения средней цены на нефть, используемой для расчета налогов и таможенных пошлин, с 79,4 доллара США за баррель в декабре 2021 года – ноябре 2022 года до 61,7 доллара США за баррель в декабре 2022 года – ноябре 2023 года, средней цены на газ природный, поставляемый в страны дальнего зарубежья, а также изменения объемов добычи и экспорта энергоресурсов.

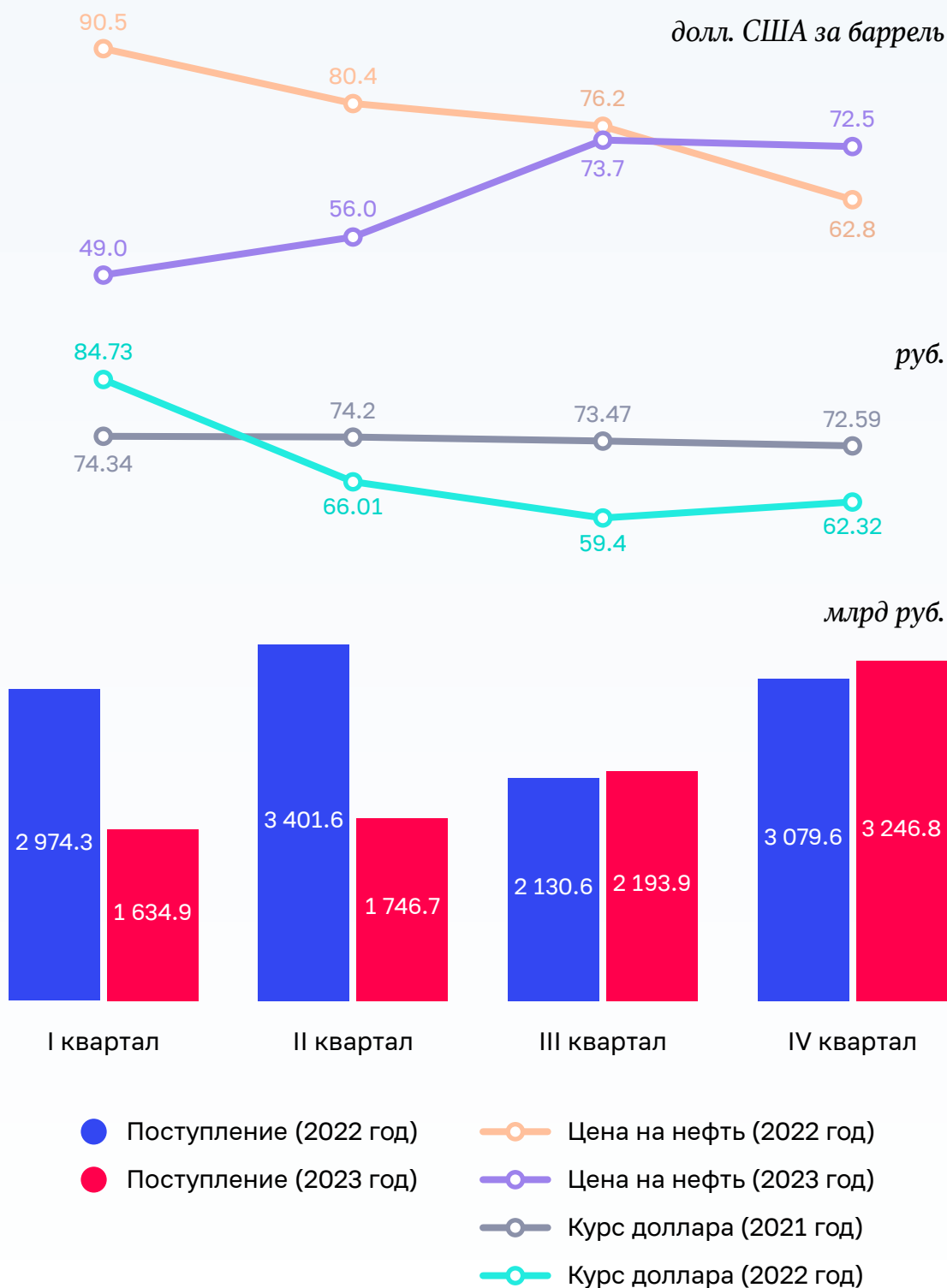
Кроме того, существенное влияние на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали: изменение налогового и таможенного законодательства, том числе продолжение «налогового маневра»<sup>19</sup>, корректировка демпфирующего механизма акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку и продолжение процесса перехода ряда месторождений на режим НДС, которое оказало влияние на поступления не только НДС, но и НДС.

Поквартальная динамика поступлений нефтегазовых доходов и цены на нефть, используемой для расчета налогов и таможенных пошлин, представлена на следующей диаграмме.

---

19. В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения порядка расчета коэффициентов Кман (в составе показателей увеличивается Ккорр с 0,667 в 2022 году до 0,833 в 2023 году) и Кабдт (в составе показателя увеличивается коэффициент, характеризующий надбавку за изменение механизма демпфера с 2020 года (Нбуг), путем введения повышающего коэффициента Кнв, принимаемого равным 1,3 в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2025 года включительно), увеличивающих ставку НДС в виде нефти. В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке пошлины применялся равным 0,333, с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно коэффициент принимается равным 0,167.

## Поквартальная динамика поступлений нефтегазовых доходов и цены на нефть, используемой для расчета налогов и таможенных пошлин



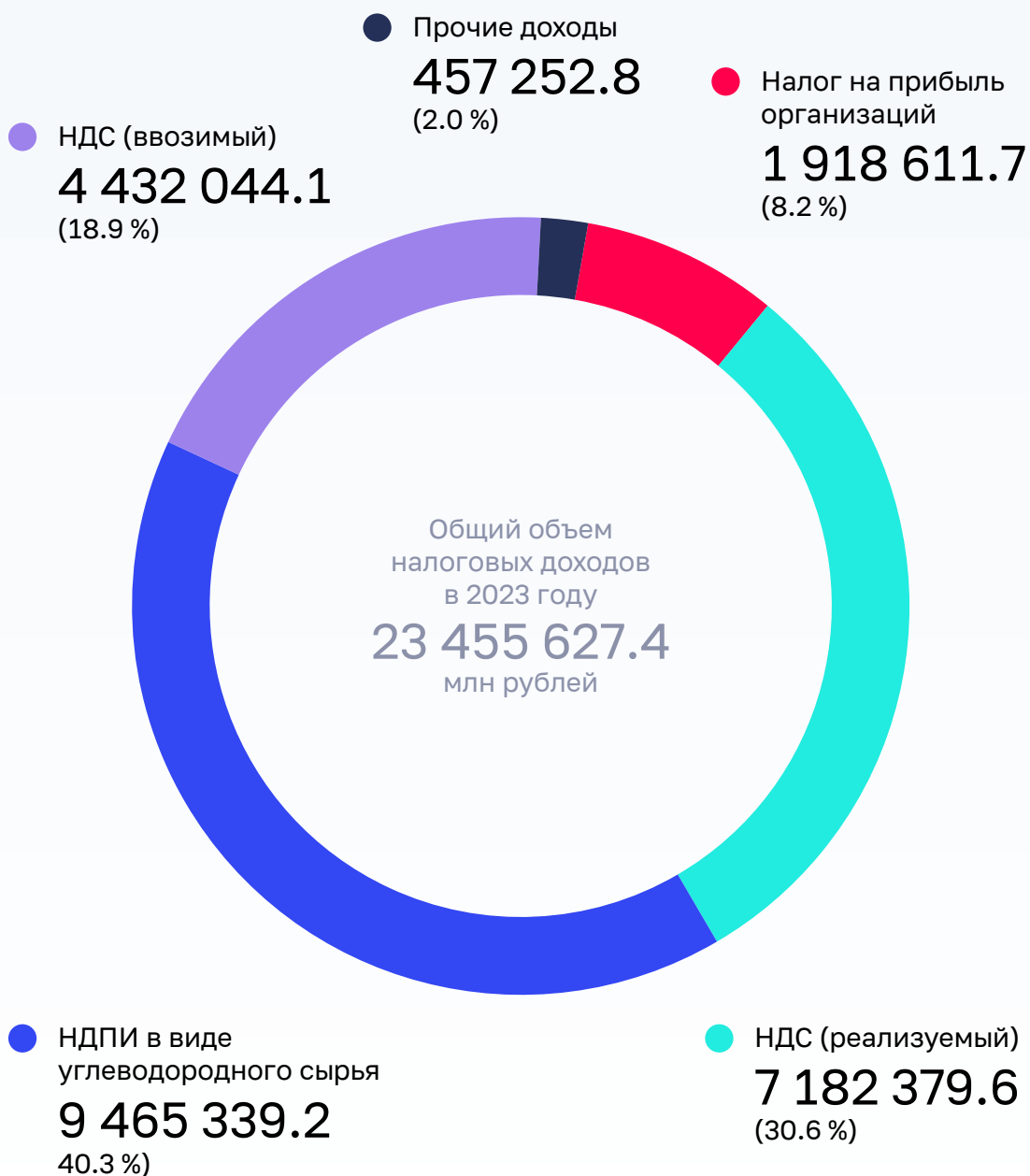
**3.3. Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в 2023 году отражено в следующей таблице.**

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнение				Отклонение исполнения 2023 года от 2022 года	
		2022 года		2023 года		гр. 5 - гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
		млн рублей	млн рублей	млн рублей	млн рублей		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	26 130 286,1	27 824 392,9	111,2	29 123 154,3	111,5	1 298 761,3	104,7
в % к ВВП	17,4	17,9		17,0			
в том числе:							
Налоговые доходы	20 911 850,6	22 044 811,0	110,4	23 455 627,4	112,2	1 410 816,4	106,4
в % к общей сумме доходов	80,0	79,2		80,5			
в % к ВВП	13,9	14,2		13,7			
Неналоговые доходы	5 183 664,0	5 702 172,4	113,4	5 223 357,3	100,8	-478 815,1	91,6
в % к общей сумме доходов	19,8	20,5		17,9			
в % к ВВП	3,5	3,7		3,1			
Безвозмездные поступления	34 771,6	77 409,5	289,1	444 169,6	1 277,4	366 760,0	573,8
в % к общей сумме доходов	0,1	0,3		1,5			
в % к ВВП	0,02	0,05		0,3			

3.3.1. Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в 2023 году представлены на следующей диаграмме.

## Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в 2023 году

млн руб.



Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших в 2022 и 2023 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2022 год			2023 год			Отклонение исполнения за 2023 год от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023год		исполнения за 2022 год	
								%	+/-	%	+/-
		A	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налог на прибыль организаций	1 632 607,1	1 669 476,8	7,6	1,1	1 918 611,7	8,2	1,1	117,5	286 004,6	114,9	249 134,9
Налог на доходы физических лиц, из него:	153 388,9	149 024,4	0,7	0,1	159 528,4	0,7	0,1	104,0	6 139,5	107,0	10 503,9
Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей**	127 190,9	131 738,2	88,4	0,1	78 463,9	49,2	0,05	61,7	-48 727,0	59,6	-53 274,3
Налог на сверхприбыль (обеспечительный платеж по налогу)	0,0	0,0			315 496,2	1,3	0,2				
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	6 968 023,7	6 489 381,6	29,4	4,2	7 182 379,6	30,6	4,3	103,1	214 356,0	110,7	692 998,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, из них:	-791 349,2	-2 101 669,9			-1 866 625,0			235,9	-1 075 275,8	88,8	235 044,9
акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	750 977,8	665 894,4		0,4	724 778,4		0,4	96,5	-26 199,4	108,8	58 884,0

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2022 год			2023 год			Отклонение исполнения за 2023 год от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023год		исполнения за 2022 год	
								%	+/-	%	+/-
		A	1	2	3	4	5	6	7	8	9
акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	344 936,1	259 670,5		0,2	73 288,0		0,04	21,2	-271 648,1	28,2	-186 382,4
акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку**	-2 142 908,4	-3 248 890,3			-2 912 459,7			135,9	-769 551,2	89,6	336 430,6
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	3 449 008,1	3 063 419,6	13,9	2,0	4 432 044,1	18,9	2,6	128,5	983 036,0	144,7	1 368 624,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, из них:	137 363,6	103 824,1	0,5	0,1	164 187,8	0,7	0,1	119,5	26 824,3	158,1	60 363,8
акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации	26 525,5	14 308,5	13,8	0,01	27 809,3	16,9	0,02	104,8	1 283,8	194,4	13 500,8
акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации	30 932,0	13 008,5	12,5	0,01	44 683,4	27,2	0,03	144,5	13 751,3	343,5	31 674,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2022 год			2023 год			Отклонение исполнения за 2023 год от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023год		исполнения за 2022 год	
								%	+/-	%	+/-
		А	1	2	3	4	5	6	7	8	9
акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации	39 035,6	33 954,9	32,7	0,02	40 949,3	24,9	0,02	104,9	1 913,7	120,6	6 994,4
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, из них:	9 262 650,5	12 573 470,4	57,0	8,1	11 041 765,4	47,08	6,6	119,2	1 779 114,9	87,8	-1 531 705,0
налог на добычу полезных ископаемых, из них:	8 139 610,7	10 843 131,4	86,2	7,0	9 701 225,4	87,9	5,7	119,2	1 561 614,7	89,5	-1 141 906,0
нефть**	6 948 486,7	8 391 455,6	77,4	5,4	7 786 562,3	80,3	4,6	112,1	838 075,6	92,8	-604 893,3
газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья**	696 474,7	1 872 113,4	17,3	1,2	1 219 330,5	12,6	0,7	175,1	522 855,7	65,1	-652 782,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2022 год			2023 год			Отклонение исполнения за 2023 год от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023год		исполнения за 2022 год	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья	300 644,7	380 094,9	3,5	0,2	459 446,4	4,7	0,3	152,8	158 801,8	120,9	79 351,5
налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	1 081 601,0	1 685 045,7	7,6	1,1	1 292 615,4	5,5	0,8	119,5	211 014,4	76,7	-392 430,3

\* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

\*\* В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основное увеличение налоговых доходов по сравнению с 2022 годом сложилось за счет увеличения поступлений НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, и товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, а также снижения возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

3.3.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 117,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено осуществленной уплатой в марте – сентябре 2023 года авансовых платежей (ранее налог уплачивался один раз в год в апреле) налога на прибыль при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа, вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации от 8 августа 2023 г. № 585 «О приостановлении Российской Федерацией действия отдельных положений международных договоров Российской Федерации по вопросам налогообложения», что привело к росту налоговых ставок, применяемых при выплате дивидендов, а также увеличением портфеля государственных ценных бумаг в большем объеме по сравнению с прогнозируемым.

По сравнению с 2022 годом увеличение поступлений на 14,9 % в основном обусловлено ростом выплат по годовым перерасчетам за 2022 год в связи с ростом прибыли от внереализационной деятельности за счет курсовых разниц по погашенным валютным позициям, ростом уплаченного налога организациями банковского и нефтяного секторов экономики.



3.3.1.2. Поступление налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) составило 104 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось на 7 %.

Основной объем поступлений НДФЛ (49,2 %) приходится на НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн рублей. Поступление указанного дохода составило 61,7 % суммы, установленной прогнозом, и по сравнению с 2022 годом снизилось в 1,7 раза, что обусловлено перераспределением части поступлений с 1 января 2023 года на отдельный КБК 182 1 01 02140 01 0000 110<sup>20</sup>.

3.3.1.3. Поступление налога на сверхприбыль (обеспечительный платеж по налогу), введенного Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 414-ФЗ «О налоге на сверхприбыль», составило 315 496,2 млн рублей.

3.3.1.4. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 103,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось на 10,7 %, что в основном обусловлено опережающим темпом роста НДС, исчисленного по налогооблагаемым объектам, который составил 113,9 % над темпом роста налоговых вычетов, который составил 113,6 %.

На темпы роста НДС повлияли экономические факторы, в том числе темп роста ВВП в IV квартале 2022 года и I–III кварталах 2023 года в номинальном выражении, по данным Росстата, – 106,9 % (в номинальном выражении 161 794,2 млрд рублей в IV квартале 2022 года и I–III кварталах 2023 года по сравнению с 151 295,2 млрд рублей в IV квартале 2021 года и I–III кварталах 2022 года), а также рост объема товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации из стран ЕАЭС, за период с декабря 2022 года по сентябрь 2023 года по отношению к декабрю 2021 года – сентябрю 2022 года на 31 процент<sup>21</sup>.

3.3.1.5. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 1 866 625,0 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере (-) 791 349,2 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 1 045 834,6 млн рублей, или 77,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с 2022 годом поступление увеличилось на 235 044,9 млн рублей за счет снижения объема возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления уменьшилась на 101 385,7 млн рублей, или на 8,8 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю

---

20. КБК утвержден приказом Минфина России от 22 ноября 2022 г. № 177н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (зарегистрировано в Минюсте России 27 декабря 2022 г. № 71827).

21. По данным ФНС России.

составляют акцизы на табачную продукцию (69,3 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (12,8 %), акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации (12,4 %), и акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (7 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию составило 96,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с 2022 годом увеличение поступлений на 8,8 % обусловлено увеличением объемов реализации табачной продукции и налоговой ставки, включая дополнительную индексацию с 1 марта 2023 года<sup>22</sup>.

Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в 2023 году составила 135,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено в основном увеличением курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2022 года – ноябре 2023 года на 22,1 % (с 68,0 до 83,1 рубля за доллар США)<sup>23</sup>.

По сравнению с 2022 годом сумма возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, уменьшилась на 336 430,6 млн рублей, или на 10,4 %, что связано со снижением средней цены на нефть, используемой для расчета налогов и таможенных пошлин, на 22,3 % в декабре 2022 года – ноябре 2023 года (с 79,4 доллара США до 61,7 доллара США за баррель) и, как следствие, со снижением цены реализации автомобильного бензина на роттердамском рынке (на 14 % и 18 % соответственно), а также с введением дисконта к цене реализации автомобильного бензина на роттердамском рынке (Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) по сравнению с прошлым годом<sup>23</sup>.

Поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, составило 21,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением цены реализации природного газа на 40 % и объема реализации на 25,6 % по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета. Кроме того, низкий уровень исполнения обусловлен тем, что при расчете прогноза учтены дополнительные поступления от изменения законодательства в части формирования ставки налога (20 млрд рублей на квартал), которые не вошли в Федеральный закон № 443-ФЗ.

По сравнению с 2022 годом поступление уменьшилось в 3,5 раза, что обусловлено снижением цены реализации природного газа на 60 % и объема реализации на 7,9 %, а также предоставлением отсрочки платежей.

3.3.1.6. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 128,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено

---

22. Федеральный закон от 27 января 2023 г. № 1-ФЗ «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

23. По данным ФНС России.

ростом курса доллара США по отношению к рублю на 24,3 %, а также ростом средней ставки НДС на 5,5 %<sup>24</sup>.

По сравнению с 2022 годом увеличение поступлений на 44,7 % связано с ростом стоимостных объемов импорта на 7 %, а также с ростом среднего курса доллара США на 24,8 %<sup>24</sup>.

3.3.1.7. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составило 119,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 1,6 раза.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) основную долю составляют акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (27,2 %), акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации (24,9 %), и акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (16,9 %).

Поступление акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 144,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 3,4 раза, что обусловлено ростом ставки акциза на автомобили на 4 % и увеличением объемов импорта легковых автомобилей мощностью от 90 л. с. до 400 л. с. до 5 раз в зависимости от категории легковых автомобилей<sup>24</sup>.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 104,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось на 20,6 %, что обусловлено увеличением объемов импорта товаров, облагаемых данным видом акциза, на 15 % и ростом ставки акциза на 4 %<sup>25</sup>.

Поступление акцизов на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 104,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 1,9 раза, что обусловлено увеличением объемов импорта сигар на 66 %, сигарилл более чем в 3 раза, сигарет в 2 раза, а также ростом ставки акциза на 4–6 %<sup>25</sup>.

---

24. По данным ФТС России.

25. По данным ФТС России.

3.3.1.8. Основной объем поступлений НДС (92,8 %) приходится на НДС на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Поступление НДС на нефть составило 112,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением курса доллара США по отношению к рублю на 22,1 %, при одновременном снижении средней цены на нефть, используемой для расчета налогов и таможенных пошлин, на 12,4 %, а также увеличением объемов добычи нефти по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с 2022 годом снижение поступлений на 7,2 % в основном обусловлено снижением средней цены на нефть, используемой для расчета налогов и таможенных пошлин, в декабре 2022 года – ноябре 2023 года на 22,3 % (с 79,4 доллара США до 61,7 доллара США за баррель) при одновременном росте курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2022 года – ноябре 2023 года на 19,9 % (с 69,3 до 83,1 рубля за доллар США)<sup>26</sup>.

Поступление НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья в 1,8 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено изменением законодательства в части дополнительной уплаты с 1 января 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога ежемесячно в размере 50,0 млрд рублей, в соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ, которая не учитывалась в расчетах к бюджету. В 2023 году поступления составили 550,0 млрд рублей.

По сравнению с 2022 годом снижение поступлений на 34,9 %, что обусловлено в основном изменением законодательства в части уменьшения дополнительной уплаты в 2023 году организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога на 698,0 млрд рублей (с 1 248,0 млрд рублей в 2022 году до 550,0 млрд рублей в 2023 году) в соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ.

Поступление НДС на добычу газового конденсата из всех видов месторождений углеводородного сырья в 1,5 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 1,2 раза, что обусловлено изменением законодательства в части увеличения ставки налога по газовому конденсату в результате изменения порядка расчета коэффициента налогового маневра Кман (в составе показателей увеличивается коэффициент Ккорр с 0,667 в 2022 году до 0,833 в 2023 году) в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и увеличением объемов добычи газового конденсата.

Поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья в 1,2 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю и увеличением объемов добытой нефти, по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с 2022 годом снижение поступлений на 23,3 % обусловлено в основном снижением средней цены на нефть, используемой для расчета налогов и таможенных пошлин, в декабре 2022 года – ноябре 2023 года на 22,3 % (с 79,4 доллара США до 61,7 доллара США за баррель).

---

26. По данным ФНС России.

3.3.2. Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в 2023 году представлены на следующей диаграмме.

## Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в 2023 году

млн руб.



\* Более 69 % приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, а также штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в 2022 и 2023 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2022 год			2023 год			Отклонение исполнения за 2023 год от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023 год		Исполнения за 2022 год	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от внешне-экономической деятельности,	3 268 282,6	3 444 831,6	60,4	2,2	2 453 342,9	47,0	1,4	75,1	-814 939,7	71,2	-991 488,7
из них:											
вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	261 742,5	606 811,9	17,6	0,4	283 948,6	11,6	0,2	108,5	22 206,1	46,8	-322 863,3
вывозные таможенные пошлины на газ природный	1 704 182,1	1 630 109,2	47,3	1,0	566 007,0	23,1	0,3	33,2	-1 138 175,0	34,7	-1 064 102,1
вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	88 746,2	269 475,7	7,8	0,2	126 800,9	5,2	0,1	142,9	38 054,7	47,1	-142 674,8
прочие вывозные таможенные пошлины	380 009,6	225 064,7	6,5	0,1	411 121,6	16,8	0,2	108,2	31 112,0	182,7	186 056,9
таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа	55 976,1	77 193,5	2,2	0,05	105 683,5	4,3	0,1	188,8	49 707,4	136,9	28 490,0
Доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза,	746 179,9	610 413,6	17,7	0,4	1 110 406,8	45,3	0,7	148,8	364 226,9	181,9	499 993,2
из них:											

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2022 год			2023 год			Отклонение исполнения за 2023 год от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023 год		Исполнения за 2022 год	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	629 174,5	468 448,6	13,6	0,3	823 795,6	33,6	0,5	130,9	194 621,1	175,9	355 347,0
доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, из них:	928 991,7	1 235 389,7	21,7	0,8	1 345 392,0	25,8	0,8	144,8	416 400,3	108,9	110 002,3
доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**	444 111,8	753 471,6	61,0	0,5	339 056,9	25,2	0,2	76,3	-105 054,9	45,0	-414 414,7
доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния**	135 713,9	140 798,7	11,4	0,1	26 675,1	2,0	0,02	19,7	-109 038,8	18,9	-114 123,6
доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния**	151 673,1	52 343,8	4,2	0,03	358 347,1	26,6	0,2	236,3	206 674,0	684,6	306 003,3

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2022 год			2023 год			Отклонение исполнения за 2023 год от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023 год		Исполнения за 2022 год	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	100 230,4	233 115,6	18,9	0,2	513 115,0	38,1	0,3	511,9	412 884,6	220,1	279 999,4
проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам	40 261,6	11 129,5	0,9	0,01	41 999,8	3,1	0,02	104,3	1 738,2	377,4	30 870,3
платежи при пользовании природными ресурсами, из них:	496 540,8	481 283,5	8,4	0,3	772 480,7	14,8	0,5	155,6	275 939,9	160,5	291 197,2
разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)	56 545,2	38 949,3	16,7	0,03	24 399,6	4,8	0,01	43,2	-32 145,6	62,6	-14 549,7
утилизационный сбор**	353 250,3	361 234,4	75,1	0,2	658 973,6	85,3	0,4	186,5	305 723,4	182,4	297 739,2



Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	2022 год			2023 год			Отклонение исполнения за 2023 год от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023 год		Исполнения за 2022 год	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
штрафы, санкции, возмещение ущерба	141 321,9	125 291,2	2,2	0,1	141 452,2	2,7	0,1	100,1	130,3	112,9	16 161,0
прочие неналоговые доходы федерального бюджета	16 967,1	18 010,0	0,3	0,01	138 746,9	2,7	0,08	817,7	121 779,8	770,4	120 736,9

\* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

\*\* В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основную часть неналоговых доходов в 2023 году составили поступления от внешнеэкономической деятельности – 47 % (в 2022 году – 60,4 %).

3.3.2.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 75,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с 2022 годом на 28,8 %.

Из общего объема указанных доходов 45,3 % приходится на доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза и 56,6 % – на вывозные таможенные пошлины, основной удельный вес которых занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (74,4 %).

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырую составило 108,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с 2022 годом снижение поступлений в 2,1 раза обусловлено снижением ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 64 %<sup>27</sup>.

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 33,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением декларирования облагаемых объемов газа природного как в страны дальнего зарубежья на 31 %, так и страны СНГ на 41 %, а также снижением цены природного газа в страны дальнего зарубежья (по периоду перемещения с января по ноябрь) на 39,5 % по сравнению с прогнозируемыми значениями<sup>27</sup>.

27. По данным ФТС России.

По сравнению с 2022 годом поступление снизилось в 2,9 раза, что обусловлено снижением декларирования облагаемых объемов газа природного как в страны дальнего зарубежья (на 41%), так и в страны СНГ (на 34%), а также цены природного газа в страны дальнего зарубежья (по периоду перемещения с января по ноябрь) на 56 %<sup>28</sup>.

Поступление вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составило 142,9% суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением облагаемых объемов товаров, выработанных из нефти, на 21% и ростом курса доллара США по отношению к рублю на 20%, несмотря на снижение средней ставки на 16 %<sup>28</sup>.

По сравнению с 2022 годом снижение поступлений в 2,1 раза обусловлено снижением фактически сложившейся ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 64%, несмотря на увеличение облагаемых объемов товаров, выработанных из нефти на 2 %<sup>28</sup>.

Поступление прочих вывозных таможенных пошлин составило 108,2% суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 1,8 раза, что обусловлено действием постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2023 г. № 1538 о введении вывозных пошлин на широкую номенклатуру товаров.

Поступление таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа, в 1,9 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с 2022 годом в 1,4 раза, что обусловлено увеличением количества ввозимых транспортных средств для личного пользования.

Поступление доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза составило 148,8% суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 1,8 раза, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю, восстановлением объемов и изменением структуры импорта в пользу товаров, облагаемых по более высокой ставке, а также окончанием действия нулевых ставок на товары критического импорта.

Указанные доходы составляют 45,3% общего объема поступления доходов от внешнеэкономической деятельности. Основной удельный вес занимают распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации (74,2%), ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации (11,8%), ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие

---

28. По данным ФТС России.

распределению в бюджет Российской Федерации (4,5 %), ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Кыргызской Республики, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации (3,8 %), и ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации (3,1 %).

Поступление распределенных ввозных таможенных пошлин (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации, составило 130,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю на 24,3 %, а также ростом средней ставки пошлины на 12,2 %<sup>29</sup>.

По сравнению с 2022 годом увеличение поступлений в 1,8 раза обусловлено ростом средней ставки пошлины на 30 %, стоимостных объемов импорта на 7 %, а также ростом курса доллара США по отношению к рублю на 24,8 %<sup>29</sup>.

3.3.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 144,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось на 8,9 % в основном за счет увеличения поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 90 % составляют доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (38,1 % общего объема поступлений данной подгруппы), доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (26,6 %) и доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (25,2 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 76,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом снизилось в 2,2 раза.

Практически весь объем поступлений (99,9 %) приходится на доходы, администрируемые Росимуществом.

Основными факторами, повлиявшими на низкий уровень поступления дивидендных платежей, стало принятие Правительством Российской Федерации (с учетом сложившейся экономической ситуации) по отдельным хозяйственным обществам решений, не предусматривающих выплату дивидендов по итогам 2022 года, а также уменьшение объемов чистой прибыли полученной хозяйственными обществами.

---

29. По данным ФТС России.

Поступление доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, в 5,1 раза меньше суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом уменьшилось в 5,3 раза, что обусловлено в основном снижением в 2023 году объемов средств единого счета федерального бюджета в операциях по управлению остатками.

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния в 2,4 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 6,8 раза, что обусловлено главным образом поступлением дивидендов за 2022 год по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России» (282 336,9 млн рублей), приобретенным за счет средств ФНБ (в 2022 году дивиденды за 2021 год не выплачивались), а также увеличением объема размещений средств ФНБ в иные финансовые активы и ростом доходности по отдельным активам.

Поступление доходов от операций по управлению остатками средств на ЕКС, зачисляемые в федеральный бюджет, в 5,1 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 2,2 раза, что обусловлено увеличением объемов размещений средств ЕКС и ростом ключевой ставки.

Поступление процентов по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам, на 4,3 % больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 3,8 раза, что обусловлено частичным погашением в 2023 году задолженности по платежам от иностранных заемщиков за 2022 год, а также ростом валютного курса.

3.3.2.3. Основной объем поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (более 95,1 %) приходится на утилизационный сбор (85,3 % общего объема поступлений данной подгруппы), плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (6,3 %) и разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) (3,2 %).

Поступление разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) составило 43,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом уменьшилось на 37,4 %, что обусловлено поступлением в начале 2022 года разовых платежей по аукционам, проведенным в конце 2021 года, а также уменьшением количества и размеров аукционов в 2023 году.

Из объявленных на 2023 год 299 аукционов состоялись торги только по 197 участкам недр (60 % общего количества), 89 аукционов признаны несостоявшимися (в том числе по месторождениям с наиболее высокими стартовыми значениями: Приоскольскому (Белгородская область, 15,3 млрд рублей), Нижне-Бабинскому (Иркутская область, 14,6 млрд рублей), Нерюндинскому (Республика Саха (Якутия), 4,7 млрд рублей), Верхотурскому (Красноярский край, 2,1 млрд рублей), Депутатскому (Республика Саха (Якутия), 1,7 млрд рублей), Копанскому (Челябинская область, 1,2 млрд рублей).

Поступление утилизационного сбора составило 186,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 1,8 раза.

Доходы, администрируемые ФНС России, составили 210 143,7 млн рублей, или 90,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и снизились по сравнению с 2022 годом на 14 973,9 млн рублей, или на 6,7 %.

Снижение поступлений по утилизационному сбору обусловлено уменьшением объемов производства колесных транспортных средств за октябрь 2022 года – сентябрь 2023 года на 224 026 шт., или на 26,7 %, по сравнению с аналогичным периодом 2021–2022 годов.

Доходы, администрируемые ФТС России, составили 448 829,9 млн рублей, что в 3,3 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличились на 312 564,3 млн рублей, или в 3,3 раза, что обусловлено увеличением объема импорта колесных транспортных средств, самоходных машин и прицепов к ним, ввозимых в Российскую Федерацию<sup>30</sup>.

3.3.2.4. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 100,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось на 12,9 %.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 71,2 % обеспечено поступлением платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (34,7 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), сумм по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о суде и судоустройстве, об исполнительном производстве и судебным штрафам (20,4 %), иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (5,3 %),

---

30. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2023 г. № 1118 вносятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части изменения перечня видов и категорий колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также увеличения размеров утилизационного сбора, которые вступили в силу 1 августа 2023 года.

прочего возмещения ущерба, причиненного федеральному имуществу (за исключением имущества, закрепленного за федеральными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями) (3,8%), административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (3,7%), и административных штрафов, установленных главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемых судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (3,2%).

3.3.2.5. Поступление прочих неналоговых доходов составило 421,5% суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с 2022 годом увеличилось в 2,6 раза.

В результате уточнения администраторами доходов некорректно оформленных плательщиками расчетных документов невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет, учтены со знаком «минус» в объеме 19 153,3 млн рублей. Без учета объема уточненных невыясненных поступлений сумма прочих неналоговых доходов составила 154 538,8 млн рублей (в 4,8 раза выше суммы, установленной прогнозом поступлений), что больше объема поступлений в 2022 году на 119 591,1 млн рублей, или в 4,4 раза, что обусловлено поступлением администрируемых Минэнерго России прочих неналоговых доходов федерального бюджета в связи уплатой в пользу Российской Федерации на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2023 г. № 316-р компенсационного платежа, связанного с исполнением Соглашения о разработке Пильтун-Астохского и Лунского месторождений нефти и газа на условиях раздела продукции. Основные поступления приходятся на прочие неналоговые доходы федерального бюджета – 138 746,9 млн рублей (в 8,2 раза выше суммы, установленной прогнозом поступлений), средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания – 14 645,7 млн рублей (97,5% суммы, установленной прогнозом поступлений).

3.3.3. Безвозмездные поступления составили 444 169,6 млн рублей, что в 12,8 раза больше общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год, и на 366 760,0 млн рублей, или в 5,7 раза, больше поступлений 2022 года в основном в результате:

- поступления доходов федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – на 161 438,4 млн рублей;

- поступления прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет – на 113 527 млн рублей;
- возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов из бюджетов государственных внебюджетных фондов – на 49 040,1 млн рублей (главным образом, в связи с возвратом остатка трансферта на осуществление выплат медицинским и иным работникам за деятельность, связанную с COVID-19);
- увеличения суммы межбюджетного трансферта из бюджета г. Москвы на строительство железной дороги – на 37 113,7 млн рублей.

**3.4. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за 2023 год приведены в следующей таблице.**

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнение				Отклонение исполнения 2023 года от:			
		2022 года		2023 года		Федерального закона № 466-ФЗ		исполнения 2022 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	26 130 286,1	27 824 392,9	100,0	29 123 154,3	100,0	2 992 868,1	111,5	1 298 761,3	104,7
ФТС России*	6 464 325,6	6 222 208,7	22,4	6 623 131,5	22,7	158 805,9	102,5	400 922,8	106,4
ФНС России	17 930 632,7	19 428 913,1	69,8	19 637 791,1	67,4	1 707 158,4	109,5	208 878,0	101,1
Минфин России	234 507,9	99 300,2	0,4	532 651,1	1,8	298 143,2	227,1	433 350,9	536,4
Росимущество	459 761,5	775 818,2	2,8	370 204,1	1,3	-89 557,4	80,5	-405 614,1	47,7
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	1 041 058,4	1 298 152,7	4,7	1 959 376,5	6,7	918 318,1	188,2	661 223,7	150,9

\* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в 2023 году, как и в 2022 году, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (90,2 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 9,8 % доходов (в 2022 году – 7,8 %).

## 4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими НПА и документами:

- Федеральным законом № 466-ФЗ;
- Федеральным законом № 448-ФЗ;
- Положением № 1496;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями и дополнениями) (далее – постановление № 2549);
- сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (с изменениями);
- Правилами внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 (далее – постановление № 391);
- Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями);
- Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2018 г. № 104н (с изменениями), и иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 466-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 466-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2023 год утвержден в сумме 29 055 564,3 млн рублей.

Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2023 год (далее – сводная роспись с изменениями, СБР) утверждена в сумме 29 055 564,3 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.



По состоянию на 1 января 2024 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями составил 32 967 517,1 млн рублей, что на 3 911 952,8 млн рублей, или на 13,5 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ, и на 4 308 777,5 млн рублей меньше аналогичного показателя 2022 года (8 220 730,3 млн рублей).

Указанное увеличение сложилось в основном за счет остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета в объеме 843 278,3 млн рублей, подлежащих использованию в 2022 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2023 года составил 843 376,5 млн рублей), и бюджетных ассигнований в объеме 3 043 380,8 млн рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации (3 042 005,6 млн рублей – поступления от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета; 1 375,2 млн рублей – не использованные по состоянию на 1 января 2023 года субсидии и иные межбюджетные трансферты, возвращенные в федеральный бюджет).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год в объеме 3 911 952,8 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	348,7	380,2	(+)31,5
Пункт 4 статьи 94, пункты 3 и 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2022 год, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели, в том числе:	494,7	463,1	(-) 31,6

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 <sup>22</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	105,3	94,5	(-) 10,8
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	158,6	156,4	(-) 2,2

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2022 году	35,7	17,3	(-) 18,4
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	185,8	185,6	(-) 0,2
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	9,3	9,3	0,0
<b>Итого</b>		<b>843,4*</b>	<b>843,3</b>	<b>(-) 0,1</b>

#### За счет других источников

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		3 043,4**)	(+) 3 043,4
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		60,7	(+) 60,7

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	уменьшение расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением общего объема расходов федерального бюджета		-35,5	(-) 35,5
Итого		843,4	3 068,6	
Всего		843,4	3 911,9	

\* Данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2022 году (письмо от 27 февраля 2023 г. № 01-06-13/16-15885) без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями. С учетом указанных объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 783,8 млрд рублей.

\*\* Увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет других источников в объеме 3 043 380,8 млн рублей, из них:

- 3 042 005,6 млн рублей – поступления от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета;
- 1 375,2 млн рублей – не использованные по состоянию на 1 января 2023 года субсидии и иные межбюджетные трансферты, возвращенные в федеральный бюджет.

В 2023 году увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков неиспользованных в 2022 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели, составило 463 027,3 млн рублей, что на 29 985,3 млн рублей, или на 6,9 %, больше соответствующего показателя за 2022 год (433 042,0 млн рублей).

**4.3.** За январь – декабрь 2023 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 16 246 341,7 млн рублей, или 55,9 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ (29 055 564,3 млн рублей), что на 4 534 123,1 млн рублей, или на 21,8 %, меньше, чем за январь – декабрь 2022 года (20 780 464,8 млн рублей).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – декабрь 2023 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (26,1 %), изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (25,2 %), изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (21,2 %), а также изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (16,1 %).

В IV квартале 2023 года осуществлен наиболее значительный объем положительных изменений сводной росписи, который составил 6 915 155,6 млн рублей, или 42,5 % общего объема (в I квартале 2023 года – 27,8 %, во II квартале 2023 года – 12,4 %, в III квартале 2023 года – 17 %).

Пофакторные изменения сводной росписи на 2022 и 2023 годы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – декабрь 2022 года		Январь – декабрь 2023 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	9 149 827,7	44,0	4 239 625,6	26,1		4 239 625,6	-4 239 625,6
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	6 415 463,9	30,9	4 092 843,7	25,2	774 533,8	3 318 309,9	-3 318 309,9
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	861 957,9	4,1	3 439 853,4	21,2		3 439 853,4	-3 439 853,4
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	922 716,7	4,4	2 615 262,8	16,1	-35 456,1	2 650 718,9	-2 650 718,9

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – декабрь 2022 года		Январь – декабрь 2023 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
261	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на исполнение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного главному распорядителю на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году, на основании предложения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координацию деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в сводные бюджетные росписи бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	23 512,5	0,1	222 361,7	1,4		222 361,7	-222 361,7
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	97 591,1	0,5	156 359,3	1,0	156 359,3		

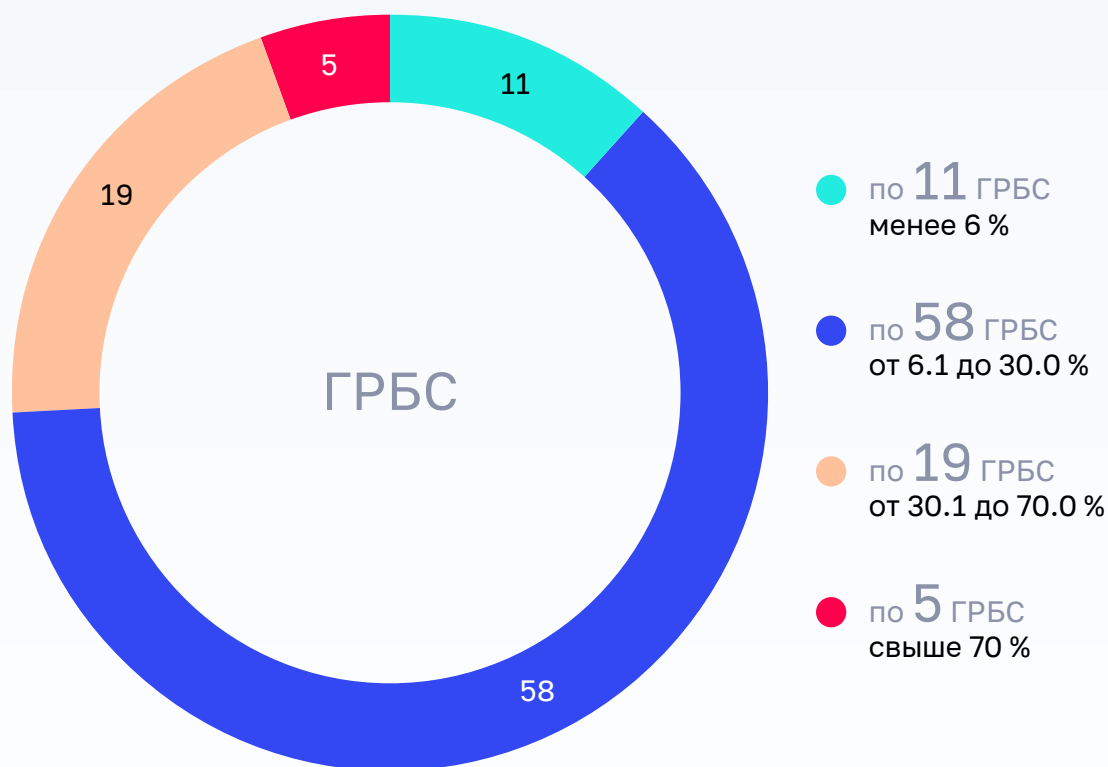
Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – декабрь 2022 года		Январь – декабрь 2023 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	176 073,5	0,8	83 993,2	0,5	83 993,2		
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств	5 743,4	0,03	65 258,6	0,4	65 258,6		
254	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 % объема указанных бюджетных ассигнований	45 504,6	0,2	52 781,9	0,3		52 781,9	-52 781,9

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – декабрь 2022 года		Январь – декабрь 2023 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	68 230,0	0,3	18 272,5	0,1		18 272,5	-18 272,5
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году	50 855,5	0,2	17 297,3	0,1	17 297,3		
123	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента Российской Федерации	7 104,8	0,03	12 378,9	0,1		12 378,9	-12 378,9
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	6 444,2	0,03	9 339,4	0,1	9 339,4		



Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – декабрь 2022 года		Январь – декабрь 2023 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	9 107,8	0,04	5 087,3	0,03		5 087,3	-5 087,3
271	Изменения, вносимые в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек	3 193,3	0,02	4 987,4	0,03		4 987,4	-4 987,4
273	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе	2 415,3	0,01	4 617,4	0,03		4 617,4	-4 617,4
272	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в пределах предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете общего объема бюджетных ассигнований главному распорядителю на оказание государственных услуг на соответствующий финансовый год			4 045,9	0,02		4 045,9	-4 045,9
212	Изменения, вносимые в случае изменения типа (подведомственности) государственных учреждений и организационно-правовой формы государственных унитарных предприятий	8 747,8	0,04	3 769,6	0,02		3 769,6	-3 769,6
	Прочие	2 925 974,8	14,1	1 198 205,8	7,4	2 840 627,3	-1 642 421,5	1 642 421,5
	<b>Всего</b>	<b>20 780 464,8</b>	<b>100,0</b>	<b>16 246 341,7</b>	<b>100,0</b>	<b>3 911 952,8</b>	<b>12 334 388,9</b>	<b>-12 334 388,9</b>

## Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи\* по главным распорядителям средств федерального бюджета (открытая часть)



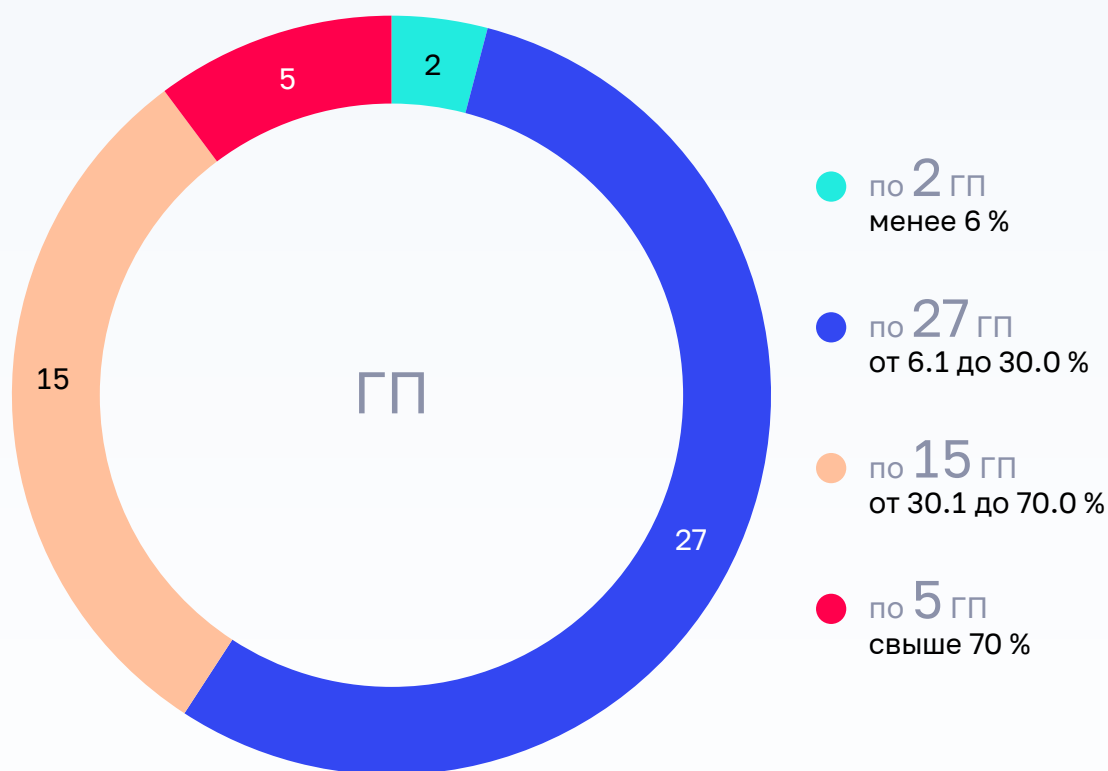
\* Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.

Наибольшие объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи сложились по следующим главным распорядителям:

- Минфину России<sup>31</sup> – 4 179 178,6 млн рублей (54,3 % показателя сводной росписи по главному распорядителю);
- Минстрою России – 803 833,0 млн рублей (75,5 %);
- Минпромторгу России – 535 782,8 млн рублей (66,5 %);
- Минтрансу России – 227 771,7 млн рублей (64,2 %);
- ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 201 471,3 млн рублей (110,3 %).

31. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством финансов Российской Федерации функций финансового органа, включая резервные средства.

## Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи\* по госпрограммам (открытая часть)



\* Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

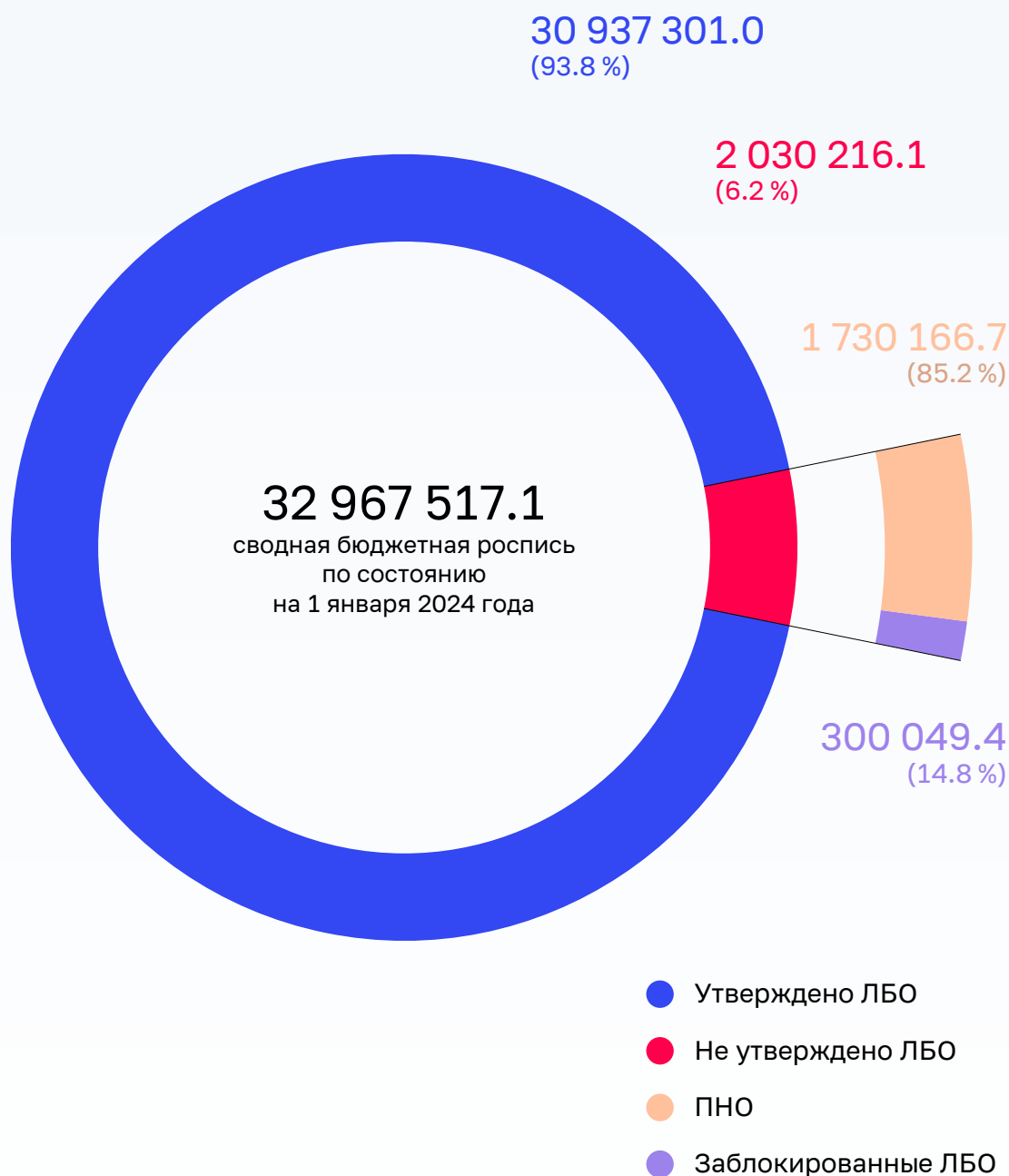
Наибольшие объемы перераспределения сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Социальная поддержка граждан» – 1 112 337,4 млн рублей (39,7% показателя сводной росписи по госпрограмме);
- «Развитие транспортной системы» – 599 609,2 млн рублей (38,7%);
- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»<sup>32</sup> – 414 813,2 млн рублей (18,1%);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 396 290,3 млн рублей (48,4%);
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 323 724,7 млн рублей (64,7%);
- «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 256 496,7 млн рублей (20,2%);
- «Развитие здравоохранения» – 217 533,8 млн рублей (17,2%).

4.4. По состоянию на 1 января 2024 года объем ЛБО на 2023 год составляет 30 937 301,0 млн рублей, что на 680 328,5 млн рублей, или на 2,2 %, больше объема ЛБО за 2022 год (30 256 972,5 млн рублей) и на 2 030 216,1 млн рублей, или на 6,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год (32 967 517,1 млн рублей).

## Объемы сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО

млн руб.



Объем ЛБО, заблокированных в соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н<sup>32</sup>, по состоянию на 1 января 2024 года составляет 300 049,4 млн рублей, что на 100 327,2 млн рублей, или на 25,1%, меньше аналогичного значения в 2022 году (400 376,6 млн рублей).

Объем заблокированных ЛБО (открытая часть) составляет 159 629,3 млн рублей, или 53,2% общего объема заблокированных ЛБО. Структура заблокированных ЛБО<sup>33</sup> (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Заблокиро- ванные ЛБО	Структура, %	Сводная роспись с изменениями	Утвержденные ЛБО
Резервные фонды	121 264,0	76,0	121 264,0	0,0
Иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования	38 258,7	24,0	38 258,7	0,0
Расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий	9,7	0,006	10,0	0,3
Международные обязательства	0,18	0,000001	28,51	28,33
Иные	96,7	0,06	119,5	22,8
<b>Всего</b>	<b>159 629,3</b>	<b>100,0</b>	<b>159 680,7</b>	<b>51,4</b>

Наибольший объем заблокированных ЛБО (открытая часть) сложился по бюджетным ассигнованиям резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации и составил 121 264,0 млн рублей, или 76%, а также по иным образом зарезервированным бюджетным ассигнованиям – 38 258,7 млн рублей, или 24% общего объема заблокированных ЛБО (открытая часть).

Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета представлены на следующей диаграмме<sup>34</sup>.

32. В соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н ЛБО не утверждаются по:
- бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 466-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом;
  - расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации;
  - расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 466-ФЗ, и в других случаях.
33. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации.
34. По информации Минфина России, отклонение утвержденных ЛБО от доведенных обусловлено доведением Федеральным казначейством ЛБО не позднее 3 рабочих дней после получения данных от Минфина России (приказ Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н).

# Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

млн руб.

● 30 895 943.3

(99.9 %)

распределенные ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

30 937 301.0

доведенные лимиты  
бюджетных обязательств  
по состоянию  
на 1 января 2024 года

● 41 357.7

(0.1 %)

нераспределенные  
ЛБО

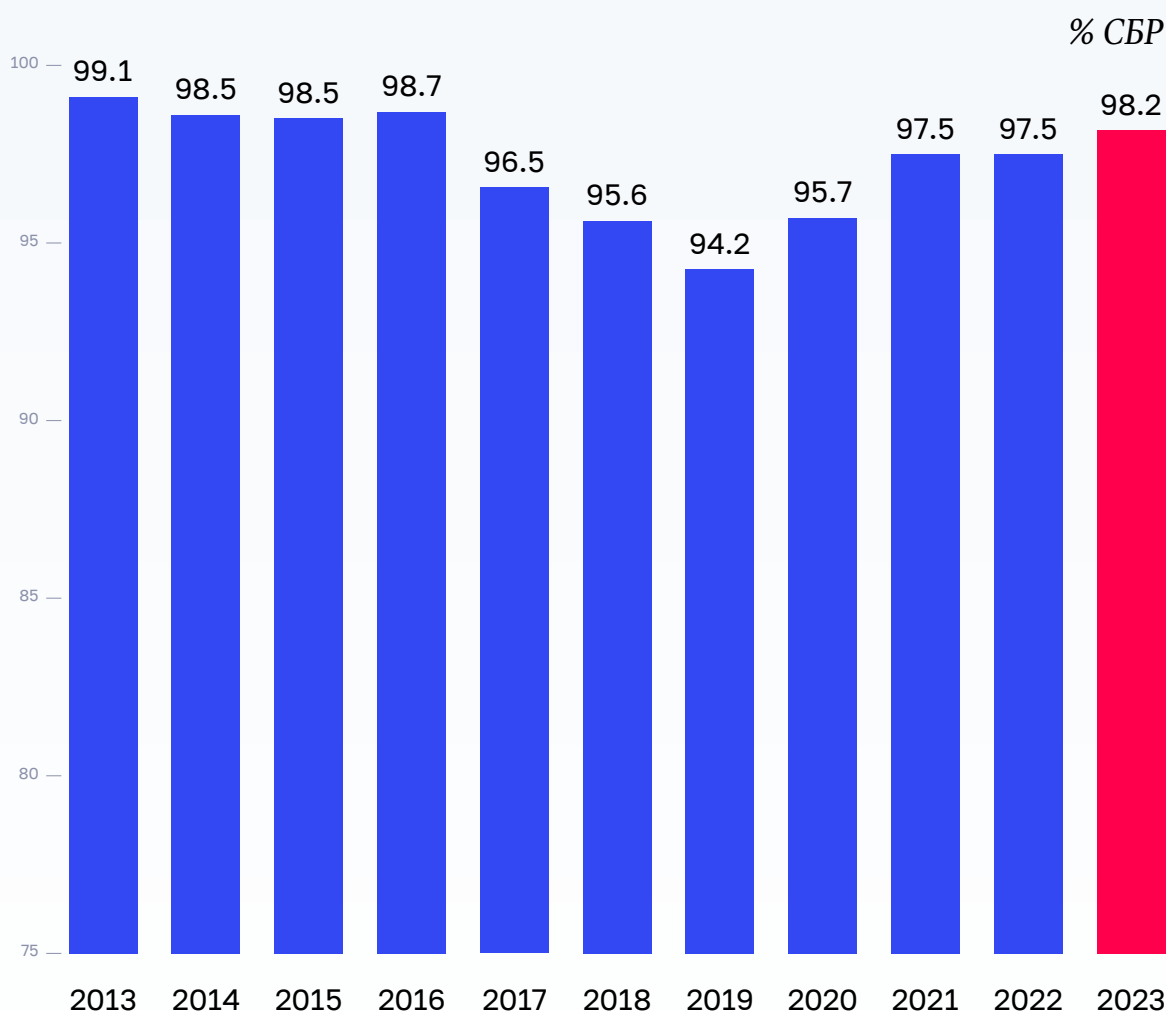
Так, на уровне менее 98 % распределены ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) по Минэнерго России(97,6 %)³⁵.

**4.5.** Исполнение расходов федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года составило 32 363 969,4 млн рублей, или 111,4 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 98,2 % показателя сводной росписи с изменениями, что несколько выше уровня исполнения за 2022 год.

Уровень исполнения в 2023 году выше аналогичного показателя за последние 7 лет.

Объем исполненных расходов федерального бюджета выше объема исполнения за 2022 год на 1244,9 млрд рублей, или на 4 % (по сравнению с кассовым исполнением за 2021 год – на 7 601,9 млрд рублей, или на 30,7 %).

## Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2013–2023 годах



35. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2024 года.

Общий объем неисполненных назначений составил 603,5 млрд рублей, или 1,8 % показателя сводной росписи с изменениями, из них 447,1 млрд рублей, или 74,1 %, составляют нераспределенные зарезервированные бюджетные ассигнования, а также неиспользованные субсидии юридическим лицам и взносы в уставные капиталы.

Порядка 68 % остатков бюджетных ассигнований составляют неиспользованные бюджетные ассигнования, остатки по которым в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации могут направляться в 2024 году на те же цели, что на 82,3 млрд рублей, или на 16,6 % меньше аналогичного показателя предыдущего года.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований уменьшился на 192,5 млрд рублей, или на 24,2 %, по сравнению с 2022 годом (796,0 млрд рублей), и является самым низким за последние 6 лет.

При этом за исключением зарезервированных в 2023 году остатков бюджетных ассигнований объем неисполненных бюджетных назначений составил 360,7 млрд рублей и снизился по сравнению с аналогичным показателем за 2022 год на 56,4 млрд рублей, или на 13,5 % (417,1 млрд рублей).

Следует отметить уменьшение остатков на предоставление субсидий юрлицам «под потребность» на 15,1 млрд рублей, или на 9,5 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 13,9 млрд рублей, или на 38,9 %. При этом увеличились остатки на оплату заключенных госконтрактов – на 4,3 млрд рублей, или на 4,1 %.

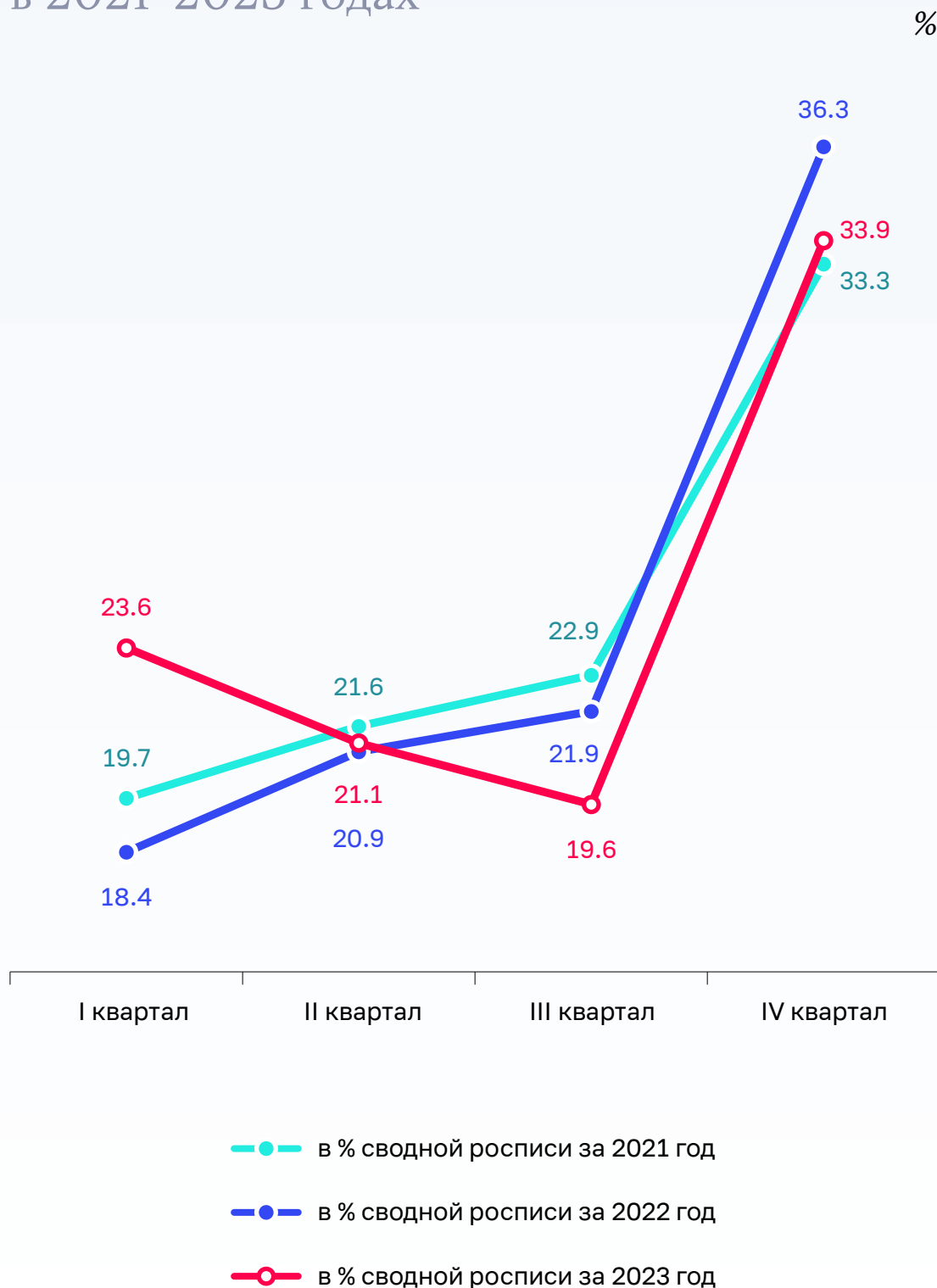
Без учета дополнительного финансового обеспечения выполнения функций отдельными федеральными казенными учреждениями, а также бюджетных средств, не использованных получателями бюджетных средств, находящихся не на едином счете бюджета, предоставленных из федерального бюджета в 2023 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, которые используются на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании в 2024 году, объем неисполненных расходов составил более 700 млрд рублей.

Более подробная информация об анализе объемов остатков средств федерального бюджета представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года с пометкой «Для служебного пользования».



4.6. Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2021-2023 годах представлен на следующей диаграмме.

## Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2021-2023 годах



Анализ поквартального исполнения федерального бюджета в 2023 году свидетельствует о неравномерности его исполнения.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета в I квартале 2023 года составил 23,6 % показателя сводной росписи с изменениями, или 7 764,7 млрд рублей, что выше уровня исполнения аналогичных периодов 2021 и 2022 годов (19,7 %, или 5 013,3 млрд рублей в 2021 году и 18,4 %, или 5 859,6 млрд рублей в 2022 году).

Наименьший уровень сложился в III квартале 2023 года (19,6 %, или 6 452,9 млрд рублей), что ниже уровня исполнения аналогичных периодов 2021 и 2022 годов (22,9 %, или 5 807,8 млрд рублей, в 2021 году и 21,9 %, или 7 001,8 млрд рублей, в 2022 году).

Наибольший уровень исполнения сложился в IV квартале 2023 года и составил 33,9 % показателя сводной росписи с изменениями (11 179,4 млрд рублей), что выше уровня исполнения аналогичного периода 2021 года (33,3 %, или 8 463,2 млрд рублей) и ниже по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (36,3 %, или 11 582,4 млрд рублей). В декабре 2023 года уровень исполнения федерального бюджета составил 17,1 % показателя сводной росписи с изменениями, или 5 652,2 млрд рублей (в 2021 году – 19 %, или 4 821,2 млрд рублей, в 2022 году – 22,2 %, или 7 082,0 млрд рублей), из них за последнюю неделю декабря 2023 года расходы исполнены в объеме 2 708,4 млрд рублей, или 8,2 %, за 30–31 декабря 2023 года – 595,5 млрд рублей, или 1,8 % (за последнюю неделю декабря 2022 года – 4 125,7 млрд рублей, или 12,9 %, за 30–31 декабря 2022 года – 729,3 млрд рублей, или 2,3 %).

За последнюю неделю 2023 года расходы на закупки товаров, работ и услуг составили 770,8 млрд рублей (28,5 % общего объема исполненных расходов последней недели 2023 года), на предоставление субсидий юридическим лицам – 482,2 млрд рублей (17,8 %), оплату труда, денежное довольствие военнослужащих и иные выплаты, связанные с оплатой труда, – 372,3 млрд рублей (13,7 %), предоставление межбюджетных трансфертов бюджету СФР – 360,6 млрд рублей (13,3 %), межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации – 191,0 млрд рублей (7 %), осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства – 127,7 млрд рублей (4,7 %), взносы в уставные капиталы и имущественные взносы – 127,2 млрд рублей (4,7 %).

Около 48 % бюджетных ассигнований, исполненных за последнюю неделю 2023 года, выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Перечень направлений расходов с наибольшим объемом исполненных бюджетных ассигнований за период с 25 по 31 декабря 2023 года представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Исполнено за 25-31 декабря	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение за год
А	1	2	3
Справочно: 2022 год	4 125 732,2	31 914 957,8	31 108 564,4
2023 год	2 708 358,7		
Открытая часть: всего (с объемом исполнения за 25-31 декабря 2023 года более 3,0 млрд рублей)	1 356 459,5		
из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	599 156,4		
Межбюджетные трансферты бюджету СФР на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	350 000,0	350 000,0	350 000,0
Субсидии ФГАУ «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	46 566,8	61 566,8	61 566,8
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам (Минфин России)	87 100,0	87 100,0	87 100,0
Обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации (Минфин России)	45 740,2	176 500,0	176 465,8
Грант в форме субсидии Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минздрав России)	33 484,6	33 484,6	33 484,6
Расходы на обеспечение проведения выборов и референдумов (ЦИК России)	33 232,7	33 233,8	33 233,8
Субсидии российским организациям судостроительной промышленности на финансовое обеспечение затрат, связанных с погашением основного долга и уплатой процентов по кредитам, привлеченным в Банке ВТБ в целях поддержки деятельности (Минпромторг России)	26 557,6	26 969,2	26 557,6

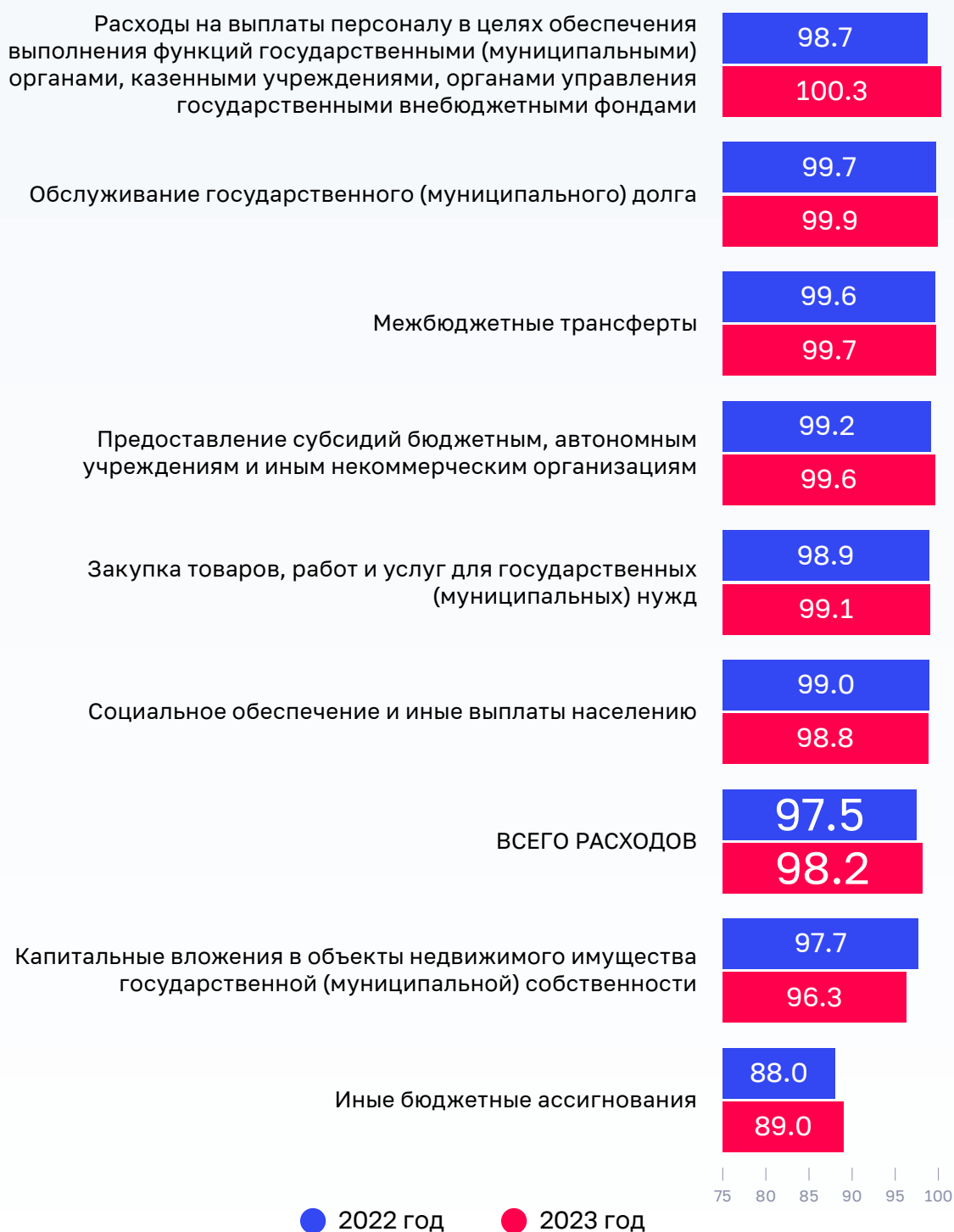
Наименование	Исполнено за 25–31 декабря	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение за год
А	1	2	3
Строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения (Росавтодор)	24 676,4	156 702,2	156 687,7
Взнос в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов (Росжелдор)	24 250,0	51 530,0	51 530,0
Платежи в целях обеспечения реализации соглашений по обязательствам Российской Федерации перед иностранными государствами и международными организациями (Минфин России)	24 182,1	58 882,1	58 882,1
Имущественный взнос в ППК «Фонд развития территорий» в целях финансового обеспечения мероприятий по переселению жителей отдельных субъектов Российской Федерации (Минстрой России)	15 620,6	100 506,1	100 506,1
Дотации (Минстрой России)	11 788,9	11 788,9	11 788,9
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	11 235,0	40 729,3	40 729,3
Субсидия институту инновационного развития для исполнения обязательств за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минэкономразвития России)	11 021,9	27 562,6	27 562,6
Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (Минздрав России)	10 994,9	93 222,0	90 473,5
Расходы на выплаты по оплате труда работников территориальных органов (ФНС России)	10 884,8	120 366,7	120 366,7
Взносы в международные организации (Минфин России)	10 094,0	17 378,9	17 378,9
Иные	1 351 899,2	х	х

Следует отметить, что за последние 8 лет доля расходов в IV квартале к общему объему расходов увеличилась на 4,1 процентного пункта: с 30,4 % в 2015 году до 34,5 % в 2023 году. В декабре 2023 года доля расходов к общему объему расходов составила 17,5 %, что ниже предыдущих двух лет.

**4.7. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2022–2023 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.**

# Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2022 и 2023 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов

%



Как и в 2022 году, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» (89 % показателя сводной росписи с изменениями в 2023 году и 88 % в 2022 году).

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – декабре 2023 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» (секретно) оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года, а также в закрытой части аналитической записки.

## 5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 466-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 госпрограмм.

За январь – декабрь 2023 года бюджетные ассигнования на их реализацию составили 21 025 341,5 млн рублей (открытая часть), что на 1 517 581,1 млн рублей, или на 7,8 %, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с изменениями на реализацию 48 госпрограмм за январь – декабрь 2022 года (19 507 760,4 млн рублей) (открытая часть).

Вместе с тем в соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в 2023 году осуществляется реализация 50 госпрограмм, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.

### Структура госпрограмм в 2023 году



- **Отраслевые госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- **Комплексные госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

В 2023 году впервые началась реализация комплексной госпрограммы «Строительство» (ответственный исполнитель – Минстрой России), по которой бюджетные ассигнования на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной росписью с изменениями не предусмотрены.

Перечень госпрограмм дополнен позициями о комплексных госпрограммах «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (период реализации – 2024–2035 годы, ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), а также «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (период реализации – 2024–2030 годы, ответственный исполнитель – Минстрой России), позиция, касающаяся госпрограммы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», исключена с 1 января 2024 года. Увеличен период реализации госпрограмм «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (2013–2030 годы) и «Обеспечение обороноспособности страны» (2019–2031 годы).

**5.2.** В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение о госпрограммах), структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть). Сводной росписью с изменениями предусматривается финансовое обеспечение 508 структурных элементов госпрограмм, по которым формируются паспорта. Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 января 2024 года представлено на следующей диаграмме.

## Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 января 2024 года





## Наибольшее количество структурных элементов по госпрограммам

*количество структурных элементов*



Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различаются: по проектной части – от 4,2 млн рублей по федеральному проекту «Организация перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении» (госпрограмма «Развитие транспортной системы») до 619 330,0 млн рублей по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (госпрограмма «Социальная поддержка граждан») и по процессной части – от 1,5 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской

деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» (госпрограмма «Юстиция») до 1726 625,2 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» (госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»).

5.3. По состоянию на 1 января 2024 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 21 025 341,5 млн рублей, что на 3 058 077,3 млн рублей, или на 17 %, превышает объем бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденный Федеральным законом № 466-ФЗ (17 967 264,2 млн рублей).

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, представлена в следующих таблицах.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
	сумма	%
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	335 102,4	69,3
«Развитие транспортной системы»	242 802,8	18,6
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	180 964,5	8,6
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	95 140,5	27,4

По 10 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, более чем на 50 млрд рублей.

По 5 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены в 1,3–1,9 раза.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
	сумма	%
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	23 239,80	93,7
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	335 102,4	69,3
«Развитие энергетики»	10 097,3	37,2
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	2 647,1	33,2
«Доступная среда»	20 989,0	30,1

По отдельным госпрограммам отмечается уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ (по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области» –на 10,5 млрд рублей, или в 1,4 раза, и другим).

Сокращение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, осуществлено по 92 федеральным проектам (44 % общего количества федеральных проектов), 29 ведомственным проектам (36,7 %) и 61 комплексу процессных мероприятий (28,6 %).

Информация по отдельным госпрограммам и их структурным элементам, по которым в течение года отмечаются поквартальное увеличение и последующее уменьшение, либо уменьшение и последующее увеличение соответствующих показателей сводной росписи, а также уровень исполнения расходов по ним представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Откл. сводной росписи на 01.04.23 и ФЗ № 466-ФЗ	Откл. сводной росписи на 01.07.23 и на 01.04.23	Откл. сводной росписи на 01.10.23 и на 01.07.23	Откл. сводной росписи на 01.01.24 и на 01.10.23	Откл. сводной росписи на 01.01.24 и ФЗ № 466-ФЗ	Исполнено на 01.01.24, %
Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	483 879,0	125 318,8	14 787,4	75 256,9	119 739,3	335 102,4	98,5
ФП «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)»	18 433,0	94 853,5	1 444,6	56 687,9	721,2	153 707,2	94,1
ФП «Цифровое государственное управление»	511,1	255,0	0,0	-17,1	-37,3	200,6	61,6
Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»	143 051,2	15 031,4	802,9	10 324,1	12 351,4	38 509,7	96,6
ФП «Специальные краткосрочные меры поддержки малого и среднего предпринимательства»	1 662,4	0,0	2 335,0	0,0	108,7	2 443,7	91,5
ФП «Политика низкоуглеродного развития»	1 041,5	0,0	0,0	-4,1	-261,9	-266,0	82,3
ФП «Государство для людей»	2 113,5	121,8	0,0	-98,6	-82,6	-59,5	96,5
КПМ «Организационное обеспечение деятельности по повышению инвестиционной привлекательности»	222,1	0,0	0,0	-34,0	0,0	-34,0	88,5
ФП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	67 949,8	4 171,2	-1 335,0	0,0	-10 364,9	-7 528,8	91,5
Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	24 803,8	2 407,5	0,0	0,0	20 832,3	23 239,8	94,6
ФП «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности»	18 474,0	2 407,5	0,0	180,9	20 832,3	23 420,7	94,8

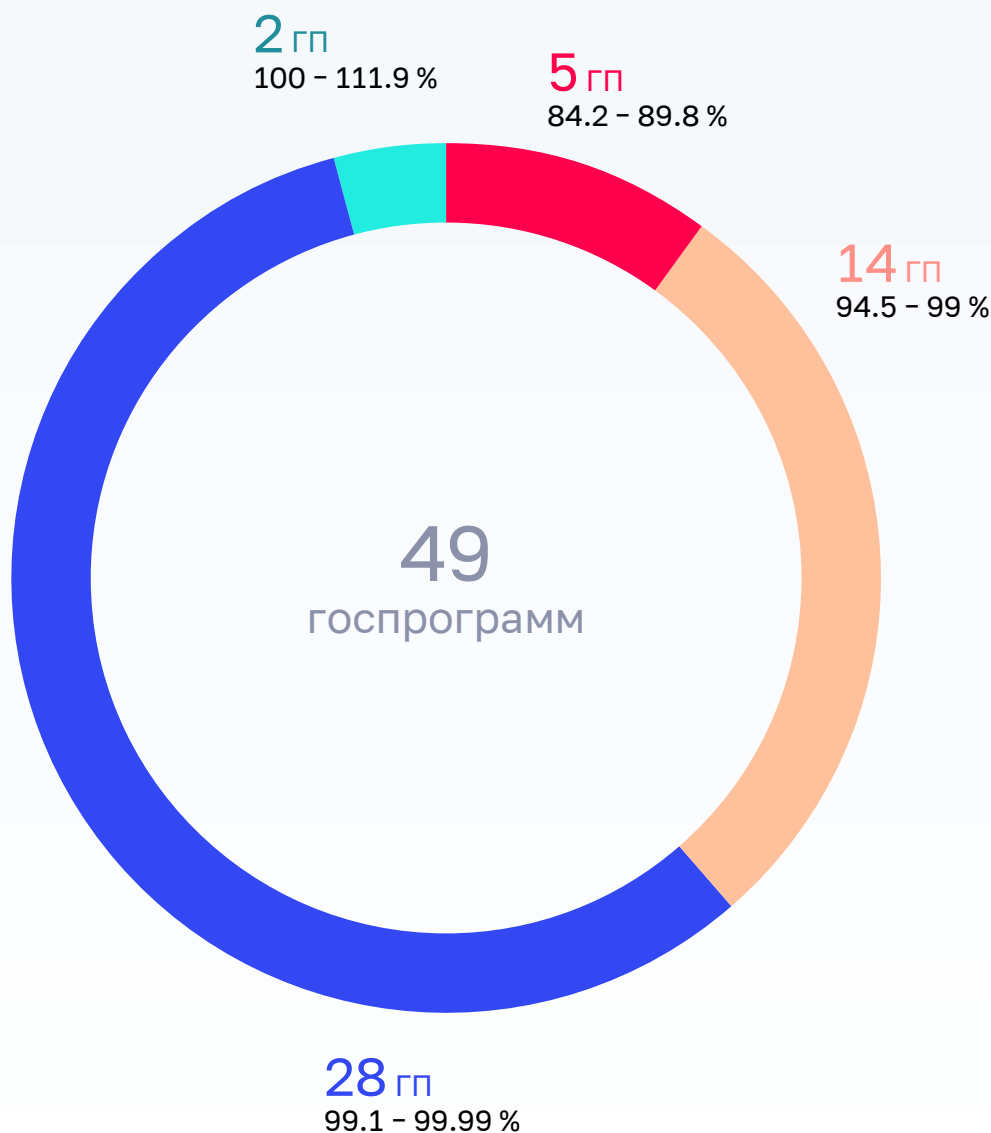
	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Откл. сводной росписи на 01.04.23 и ФЗ № 466-ФЗ	Откл. сводной росписи на 01.07.23 и на 01.04.23	Откл. сводной росписи на 01.10.23 и на 01.07.23	Откл. сводной росписи на 01.01.24 и на 01.10.23	Откл. сводной росписи на 01.01.24 и ФЗ № 466-ФЗ	Исполнено на 01.01.24, %
Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»	3 715,9	282,6	-3 484,4	0,0	-31,4	-3 233,2	96,2
ФП «Развитие производства лекарственных средств»	3 501,4	282,6	-3 484,4	0,0	-31,4	-3 233,2	93,1
Госпрограмма «Информационное общество»	309 975,8	7 760,1	-5 905,0	8 264,3	23 339,9	33 459,2	97,8
КПМ «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества»	8 039,4	851,0	296,9	84,3	212,5	1 444,7	91,2
КПМ «Контроль и надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»	27 233,9	1 686,3	2 156,8	-75,3	-13,1	3 754,8	96,5
ФП «Цифровое государственное управление»	70 976,9	5 195,7	-2 529,2	2 193,8	-2 641,2	2 219,2	92,8
Госпрограмма «Развитие энергетики»	27 121,7	2 387,5	-587,9	-537,7	8 835,5	10 097,3	88,7
ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией»	893,4	0,0	0,0	3 102,7	3 548,7	6 651,4	70,9
ФП «Развитие рынка природного газа как моторного топлива»		2 386,7	0,0	0,0	-762,7	1 624,0	52,1
ФП «Чистая энергетика»	2 636,6	0,2	0,0	-75,2	-202,0	-277,0	80,5
ФП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль»	3 364,7	0,6	-587,9	104,9	0,0	-482,4	75,6
Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области»	25 306,6	0,0	0,0	1,9	-10 465,0	-10 463,1	100,0
ФП «Социально-экономическое развитие Калининградской области»	25 306,6	0,0	0,0	1,9	-10 465,0	-10 463,1	100,0
Госпрограмма «Развитие туризма»	48 574,3	-21,5	70,0	6 240,6	430,7	6 719,8	97,3
ФП «Развитие туристической инфраструктуры»	38 744,1	112,2	3 191,9	3 950,0	373,9	7 628,1	96,9

Поквартальный анализ изменений показателей сводной росписи свидетельствует о существенном перераспределении объемов бюджетных ассигнований по отдельным структурным элементам госпрограмм.

При этом также отмечается достаточно высокий уровень исполнения отдельных направлений расходов в рамках структурных элементов госпрограмм.

5.4. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – декабрь 2023 года исполнены в сумме 20 803 592,1 млн рублей, или 98,9 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 0,9 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за январь – декабрь 2022 года (19 120 626,0 млрд рублей, или 98,0 % показателя сводной росписи с изменениями).

## Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм в 2023 году



Информация об уровне исполнения расходов в разрезе госпрограмм и их структурных элементов представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года.

В январе – декабре 2023 года ниже уровня исполнения расходов за 2022 год (открытая часть) исполнены расходы по следующим госпрограммам, представленным на диаграмме.

## Госпрограммы с уровнем исполнения расходов (открытая часть) ниже аналогичного периода прошлого года



Так, по госпрограмме «Развитие энергетики» уровень исполнения за 2023 год ниже, чем за 2022 год, на 9,2 процентного пункта.

По 3 из 11 госпрограмм с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2023 год (более 500,0 млрд рублей) на недостаточном уровне исполнены расходы по госпрограммам «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»<sup>36</sup> (Минфин России) – 94,5 % показателя сводной росписи (не исполнено – 125 335,19 млн рублей), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Минстрой России) – 98,5 % (не исполнено 11 942,6 млн рублей), «Развитие здравоохранения» (Минздрав России) – 98,8 % (не исполнено – 14 819,6 млн рублей).

Не в полном объеме исполнены расходы по 47 госпрограммам, объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам (открытая часть) составил 221 749,4 млн рублей, или 1,1 % показателя сводной росписи с изменениями (в 2022 году 387 134,4 млн рублей, или 2 %).

## Объемы неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам в 2022 и 2023 годах



36. С учетом средств, связанных с исполнением Минфином России функций финансового органа, включая резервные средства.



Существенное неисполнение расходов отмечается и по отдельным федеральным проектам.

Так, по федеральному проекту «Аграрная наука – шаг в будущее развитие агропромышленного комплекса» Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования не предусматривались. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 июля 2023 года объем бюджетных ассигнований по указанному федеральному проекту составил 2 313,0 млн рублей, по состоянию на 1 января 2024 году бюджетные ассигнования сокращены на 655,7 млн рублей и составили 1 657,3 млн рублей. Исполнение расходов составило лишь 622,3 млн рублей, или 37,5 % показателя сводной росписи с изменениями, не исполнено 1 035,0 млн рублей.

При этом, по информации Минсельхоза России, в период с октября по декабрь 2023 года проведено согласование с выбранными поставщиками списка требований к компонентам оборудования, консультации по разработке и подготовке производственного процесса<sup>37</sup>, заключены 3 контракта (договора) с контрагентами на поставку и монтаж оборудования на сумму 1 035,0 млн рублей.

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта за 2023 год «(308) Аграрная наука – шаг в будущее развитие агропромышленного комплекса» значение результата «Сформирована сеть агропромышленных технопарков (агробитехнопарков)» в количестве 1 единица (на 31 декабря 2023 года) достигнуто.

Исполнение расходов по отдельным госпрограммам в 2023 году осуществлялось неравномерно. Так, в декабре 2023 года по ряду госпрограмм исполнение расходов составило более 25 % общего объема исполненных расходов по госпрограмме.

---

37. По данным сайта «Novatoria.ru», заявки на участие в тендере принимались с 05.12.2023 по 08.12.2023.

## Исполнение в декабре 2023 года к объему исполнения по госпрограмме

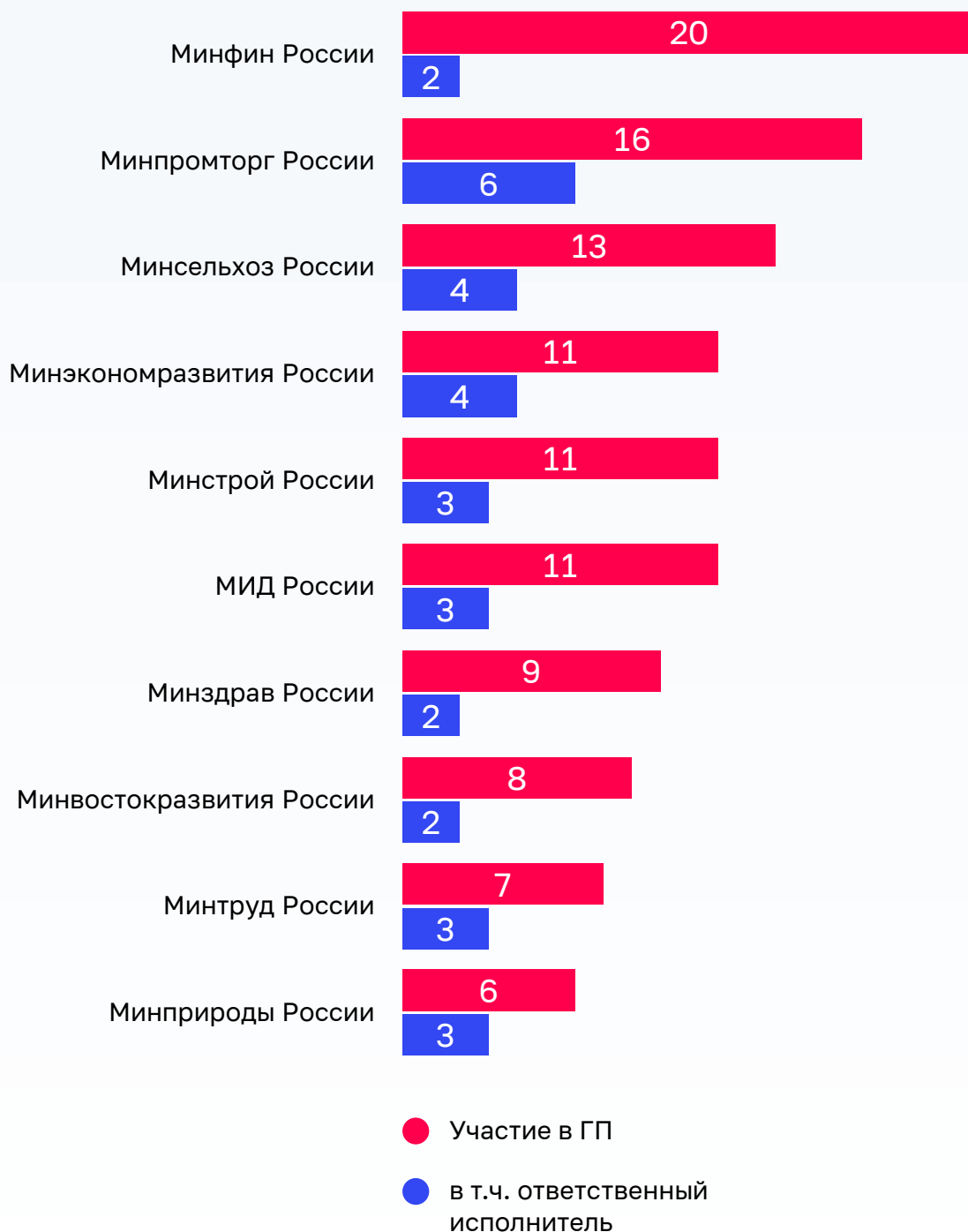


В период с 25 декабря 2023 года по 1 января 2024 года (в последнюю неделю 2023 года) исполнение расходов на реализацию госпрограмм составило 1330 717,2 млн рублей, или 6,4 % общего объема исполненных расходов по госпрограммам. Существенный объем расходов в последнюю неделю 2023 года осуществлен по госпрограммам «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 142 506,9 млн рублей, или 17,7 % объема исполненных расходов по госпрограмме (в основном на предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ» на возмещение кредитным и иным организациям недополученных доходов по выданным жилищным (ипотечным) кредитам), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 97 209,5 млн рублей, или 19,5 % (в основном на предоставление субсидии «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности), «Информационное общество» – 44 739,4 млн рублей, или 13,3 % (в основном на предоставление субсидий ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания», АО «Первый канал» и организациям вещания второго мультиплекса, на закупки в сфере информационно-коммуникационных технологий и другие направления), «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» – 31 699,3 млн рублей, или 69,8 % (в основном на предоставление субсидии российским организациям судостроительной промышленности на финансовое обеспечение затрат по кредитам, привлеченным в Банке ВТБ).

5.5. Реализацию 49 госпрограмм осуществляют 28 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным исполнителям существенно различается. Отдельные ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм представлены на следующей диаграмме.

## Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм

единиц



Ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм являются Минпромторг России, Минсельхоз России и Минэкономразвития России. По одной госпрограмме ответственными исполнителями являются 18 главных распорядителей.

В январе – декабре 2023 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками расходы на реализацию отдельных госпрограмм осуществлялись на низком уровне.

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов.

Так, Минздраву России предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 9 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил 98,2 %, Минэкономразвития России – по 11 госпрограммам 96,3 %, Минстрою России – по 11 госпрограммам 97,3 %, ФМБА России – по 13 госпрограммам 98,4 %, Минпромторгу России – по 16 госпрограммам 97,3 %.

Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

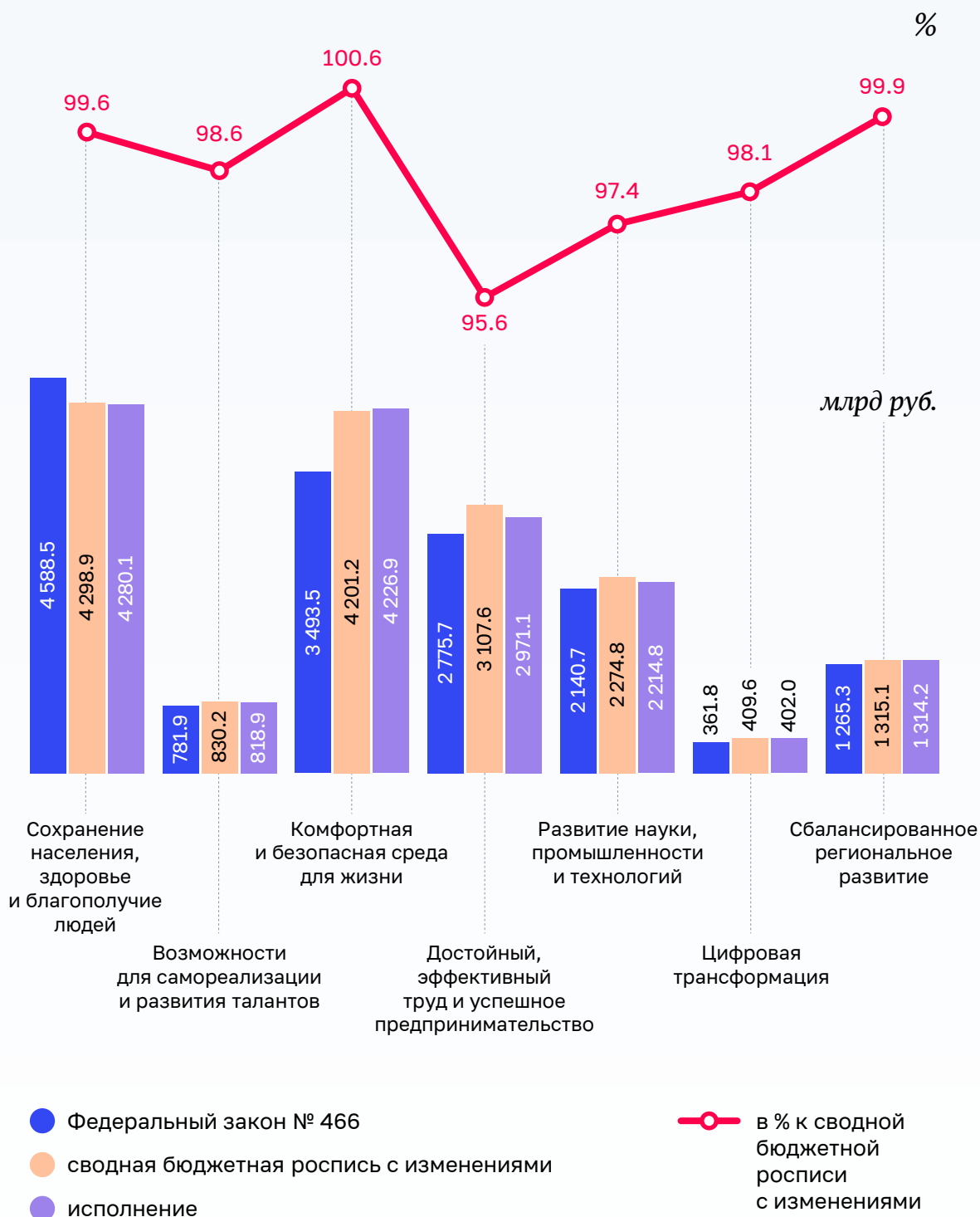
Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам и главным распорядителям представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

**5.6.** С 2022 года перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений (разделов) реализации госпрограмм, которые существенно отличаются от утвержденной ранее аналитической группировки госпрограмм по 5 направлениям (разделам).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации за январь – декабрь 2023 года представлена на следующей диаграмме.

# Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации в 2023 году



По направлению «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» бюджетные ассигнования сводной росписи увеличены по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 331,9 млрд рублей, при этом уровень исполнения расходов составил лишь 95,6 % показателя сводной росписи с изменениями, не исполнено 136,5 млрд рублей.

**5.7.** В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

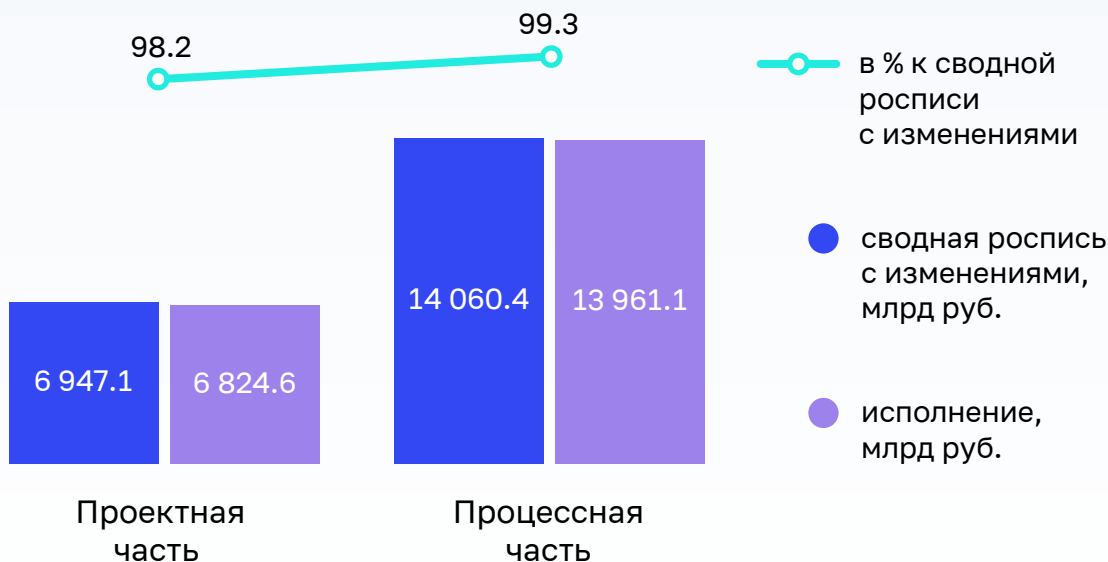
(млн рублей)

	Федеральный закон № 466-ФЗ	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-) пп.
Всего	17 967 264,2	100,0	21 025 341,5	100,0	
в том числе:					
проектная часть	6 286 781,4	34,99	6 947 127,9	33,04	-1,95
процессная часть	11 671 695,5	64,96	14 060 357,2	66,87	1,91
резервные средства (Минфин России)	8 787,4	0,05			
мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	x	0,0	17 856,5	0,08	0,08

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части госпрограмм в 2023 году в соответствии со сводной росписью с изменениями снизилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 1,95 процентного пункта и составляет 33 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть).

Следует отметить, что Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по отдельным госпрограммам (например, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») предусмотрены на реализацию мероприятий только по процессной части, по 5 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») – на реализацию мероприятий только по проектной части.

## Исполнение расходов по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) в 2023 году



Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (98,2 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (98,9 %).

В соответствии с Положением о госпрограммах в рамках госпрограмм могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

За январь – декабрь 2023 года бюджетные ассигнования на указанные отдельные мероприятия в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» исполнены в полном объеме (17 856,5 млн рублей).

**5.8.** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – перечень инициатив, инициативы). Перечень инициатив включает 42 инициативы, распределенные по следующим 6 направлениям:

- I. «Социальная сфера».
- II. «Строительство».
- III. «Экология».
- IV. «Цифровая трансформация».
- V. «Технологический рывок».
- VI. «Государство для граждан».

По состоянию на 1 января 2024 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 36 из 42 инициатив в общем объеме 310,1 млрд рублей<sup>38</sup>.

## Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями



За январь – декабрь 2023 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 303,4 млрд рублей, или 97,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Дополнительная информация о реализации отдельных инициатив представлена в приложении № 3 к аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года с пометкой «Для служебного пользования».

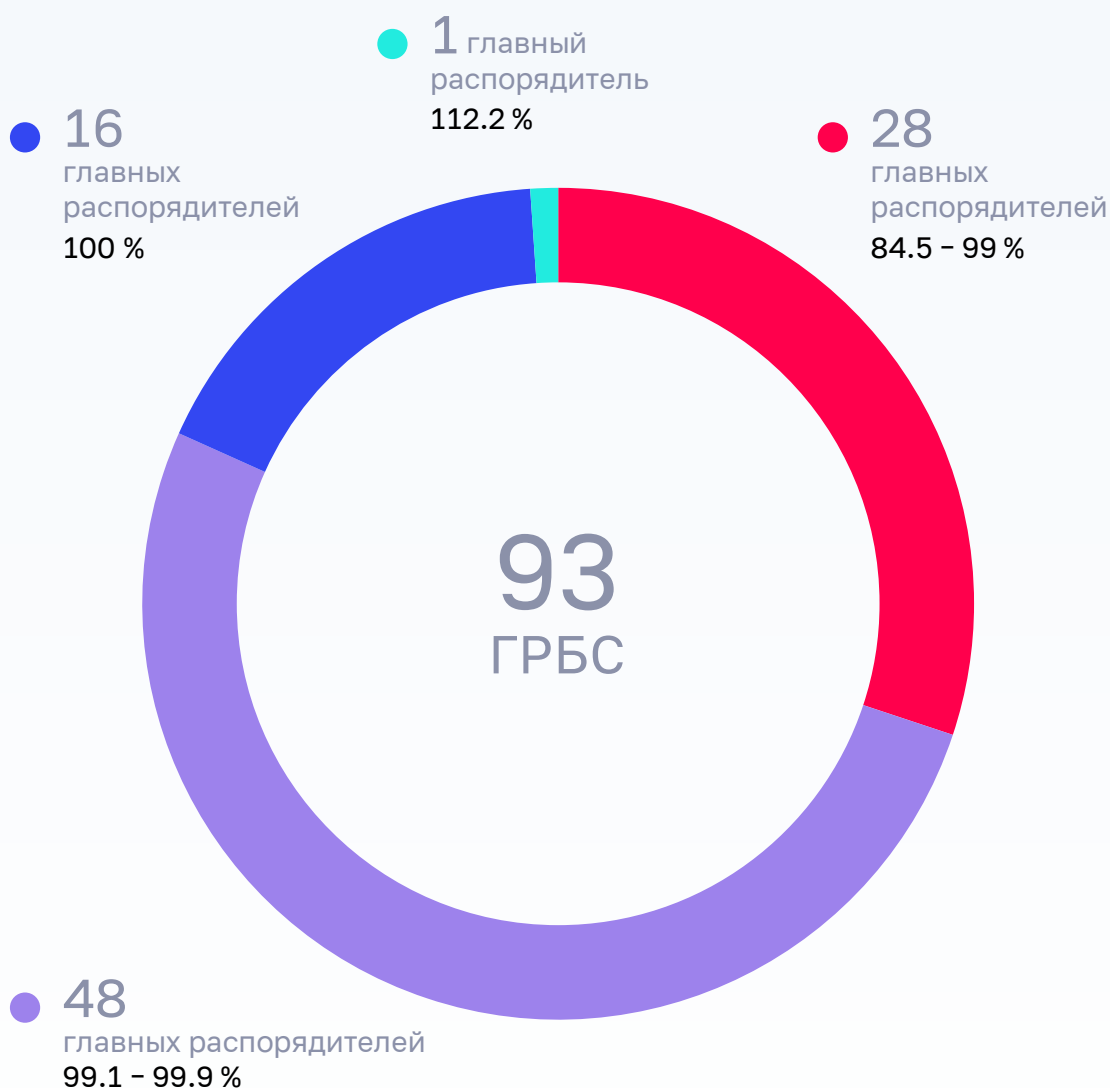
38. По данным Минфина России (письмо от 10 января 2024 г. № 01-06-14/26-676).



## 6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

**6.1.** Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 93 главными распорядителями, в январе – декабре 2023 года составило 98,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

### Анализ исполнения расходов главными распорядителями



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристической деятельности» упразднен Ростуризм, соответствующие функции переданы Минэкономразвития России. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р ликвидационные мероприятия по упразднению Ростуризма поручено завершить до 15 марта 2023 года.

Бюджетные ассигнования Ростуризма переданы Минэкономразвития России в объеме 227,8 млн рублей (78,8 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Ростуризму сводной росписью по состоянию на 1 января 2023 года), из которых 202,0 млн рублей направлены на фонд оплаты труда в связи с передачей Минэкономразвития России от Ростуризма штатной численности<sup>39</sup>, 21,5 млн рублей – на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, 2,6 млн рублей – на оплату услуг по экспертизе ценности документов общего делопроизводства, 1,7 млн рублей перераспределены Минэкономразвития России на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-телекоммуникационных технологий. Не переданы бюджетные ассигнования в объеме 61,2 млн рублей (21,2 %), которые предусмотрены на финансовое обеспечение выполнения функций Ростуризма в процессе проведения ликвидационных мероприятий, кассовое исполнение расходов за январь – декабрь 2023 года отражено по Ростуризму и составило 8,8 млн рублей, или 14,4 %.

Федеральным законом № 448-ФЗ внесены изменения в статью 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи (далее – Российское движение детей и молодежи) осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств. Изменения в сводную роспись, предусматривающие бюджетные ассигнования по указанному главному распорядителю, вносились начиная с 20 февраля 2023 года.

**6.2.** Ниже 100 % исполнены расходы федерального бюджета, предусмотренные сводной росписью с изменениями, по 76 главным распорядителям (81,7 % общего количества), из них по 3 (3,2 %) исполнение составило менее 90 %, включая Минэнерго России – 84,5 % (объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 4 217,2 млн рублей), Госкорпорацию «Роскосмос» – 88,3 % (30 888,7 млн рублей), Росархив – 88,5 % (795,7 млн рублей).

Необходимо отметить, что по указанным главным распорядителям, за исключением Минэнерго России и Госкорпорации «Роскосмос», годовые бюджетные назначения на 2022 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, также исполнены на уровне менее 90 %.

Анализ исполнения расходов за 2023 год по группам видов расходов классификации расходов бюджета указанных главных распорядителей, показал следующее.

---

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 2418дсп «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Низкий уровень исполнения расходов по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» отмечается по Росархиву (76,3 % показателя сводной росписи с изменениями) и Госкорпорации «Роскосмос» (79,1%); по коду группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – по Госкорпорации «Роскосмос» (54,8 %).

Информация об отдельных направлениях расходов, по которым исполнение расходов за 2023 год не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (по главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 95 % показателя сводной росписи с изменениями), представлена в таблице 1 приложения № 2 к аналитической записке.

По 84 главным распорядителям (или 90,3 % общего количества главных распорядителей) объемы непринятых бюджетных обязательств на 1 января 2024 года (открытая часть) составили 126,5 млрд рублей<sup>40</sup>. Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (более 3,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по 3 главным распорядителям.

## Главные распорядители с наибольшим объемом непринятых бюджетных обязательств

млрд руб.



40. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства.

Наибольший уровень непринятых бюджетных обязательств сложился по Минэнерго России (5,7%), Роскомнадзору (1,7%), Верховному Суду Российской Федерации (1%).

**6.3.** Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований на 2023 год (более 10 000,0 млн рублей) сложился по 5 главным распорядителям (открытая часть), из них по Госкорпорации «Роскосмос» (30 888,7 млн рублей, или 11,7%), Минпромторгу России (22 778,0 млн рублей, или 2,8%), Минстрою России (12 787,6 млн рублей, или 1,2%), Минздраву России (12 509,8 млн рублей, или 1,8%), Минэкономразвития России (10 154,8 млн рублей, или 4,7%).

Информация о неисполненных бюджетных ассигнованиях на 2023 год по отдельным направлениям расходов (по главным распорядителям со значительным объемом неисполненных бюджетных ассигнований на 2023 год) представлена в таблице 2 приложения № 2 к аналитической записке.

Неисполненные бюджетные ассигнования в объеме более 3 000,0 млн рублей за ряд лет отмечаются по 7 главным распорядителям, из них по Минфину России, Госкорпорации «Роскосмос», Минпромторгу России, Минстрою России, Минздраву России, Минэкономразвития России, Минпросвещения России. Информация об объемах неисполненных расходов по указанным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Главный распорядитель	Объем неисполнения					
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Минфин России <sup>41</sup>	185 968,4	344 020,2	444 325,0	184 951,7	271 483,2	219 694,2
Госкорпорация «Роскосмос»	27 965,1	40 775,4	43 254,5	11 012,8	17 675,3	30 888,7
Минпромторг России	23 716,2	14 491,9	25 564,0	11 845,4	17 200,2	22 778,0
Минстрой России	11 213,3	53 773,4	75 009,7	3 270,8	3 851,0	12 787,6
Минздрав России	9 463,0	11 816,8	34 637,9	81 368,1	19 937,9	12 509,8
Минэкономразвития России	21 033,6	24 662,0	10 471,2	12 218,5	7 911,4	10 154,8
Минпросвещения России	16 238,8	37 143,3	31 901,1	28 997,4	8 719,5	4 151,1

41. С учетом средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

Анализ уровня неисполнения бюджетных ассигнований за ряд лет показывает, что высокий уровень неисполнения расходов отмечается по 3 главным распорядителям: Минэнерго России, Госкорпорация «Роскосмос» и Росархив.

**6.4.** По 16 главным распорядителям уровень исполнения расходов за 11 месяцев 2023 года составлял менее 80 % показателя сводной росписи с изменениями, в целом за год – более 95 % (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации – 56,4 % и 98,8 %, Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи (далее – Российское движение детей и молодежи) – 58,9 % и 98,2 %, ППК «Единый заказчик» – 65,5 % и 100 %, Росстандарт – 68,5 % и 99,9 %, Госкорпорация «Росатом» – 68,8 % и 99,3 %, Минэкономразвития России – 69,3 % и 95,3 %, Роскомнадзор – 74,4 % и 96,6 %, Минтранс России – 74,5 % и 99,3 %, Росаккредитация – 75,4 % и 99,6 %, Федеральная пробирная палата – 75,5 % и 99,8 %, ФНС России – 76,6 % и 99,8 %, Росводресурсы – 77,2 % и 99,4 %, ФАДН России – 77,2 % и 99,8 %, Росстат – 79,1 % и 99,4 %, Росалкогольрегулирование – 79,9 % и 99,4 %, Росжелдор – 79,9 % и 99,7 %.

По 9 главным распорядителям доля исполнения расходов за декабрь составила более 30 % общего объема расходов по главному распорядителю, из них: ФАС России (56,3 %), Минэнерго России (44,8 %), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (42,9 %), Российскому движению детей и молодежи (40 %), Росстандарту (31,2 %), Минпромторгу России (31,1 %), Госкорпорации «Росатом» (30,1 %).

Информация об исполнении расходов за 11 месяцев 2023 года и за 2023 год в целом по отдельным направлениям расходов представлена в таблице 3 приложения № 2 к аналитической записке.

По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, – от 115,7 млрд рублей до 649,1 млрд рублей, из них по 2 главным распорядителям увеличение составило 1,6–2,5 раза.

Информация об увеличении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 466-ФЗ по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ		Исполнение, в % к сводной росписи	Объем неисполненных бюджетных ассигнований
	сумма	%		
Минстрой России	649 140,6	156,2	98,8	12 787,6
Минпромторг России	154 417,7	23,7	97,2	22 778,0
Минтранс России	131 009,4	58,6	99,3	2 605,6
ППК «Единый заказчик»	130 192,4	248,5	99,98	45,6
Росавтодор	115 684,8	14,4	99,9	1 332,9

Информация об уменьшении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 466-ФЗ по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Федеральный закон № 466-ФЗ	Сводная роспись	Отклонение в % (Гр. 3 - Гр. 2)	Исполнение в % к сводной росписи
1	2	3	4	5
Роструд	95 653,9	69 377,6	-27,5	99,7
Минвостокразвития России	76 125,1	71 937,7	-5,5	99,9
Минтруд России	803 694,6	764 161,5	-4,9	99,7
НИЦ Курчатовский институт	31 740,2	30 878,7	-2,7	100
РАЖВиЗ Ильи Глазунова	866,3	866,0	-2,3	100

**6.5.** Анализ причин, по которым исполнение расходов за 2023 год по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по отдельным главным распорядителям, показал следующее.

6.5.1. По Минэнерго России исполнение расходов составило 84,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, на низком уровне исполнены расходы на предоставление консолидированных субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (64,7 %), иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей (65,5 %), что обусловлено заявительным характером выплат.

6.5.2. По Госкорпорации «Роскосмос» исполнение расходов составило 88,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением субсидии в Госкорпорацию «Роскосмос» в форме имущественного взноса на создание космического комплекса высокоэллиптической системы обеспечения широкополосного спутникового доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в труднодоступной и удаленной местности (21,8 %), а также предоставлением грантов в форме субсидии организациям Госкорпорации «Роскосмос» на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией мероприятий по развитию перспективных многоспутниковых систем (29,2 %).

6.5.3. По Росархиву исполнение расходов составило 88,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением бюджетных инвестиций на капитальное строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (71,4 %), что связано с несвоевременным предоставлением подрядчиком (группа компаний «ЕКС») справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3<sup>42</sup>. ФКУ «Государственный архив Российской Федерации» подан иск в суд на подрядчика с целью взимания образовавшейся неустойки.

**6.6.** Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования (открытая часть) по 81 главному распорядителю на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 6 947 127,9 млн рублей и по 87 главным распорядителям – на реализацию комплекса процессных мероприятий, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 14 060 357,2 млн рублей (или 66,9 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на проектную и процессную части).

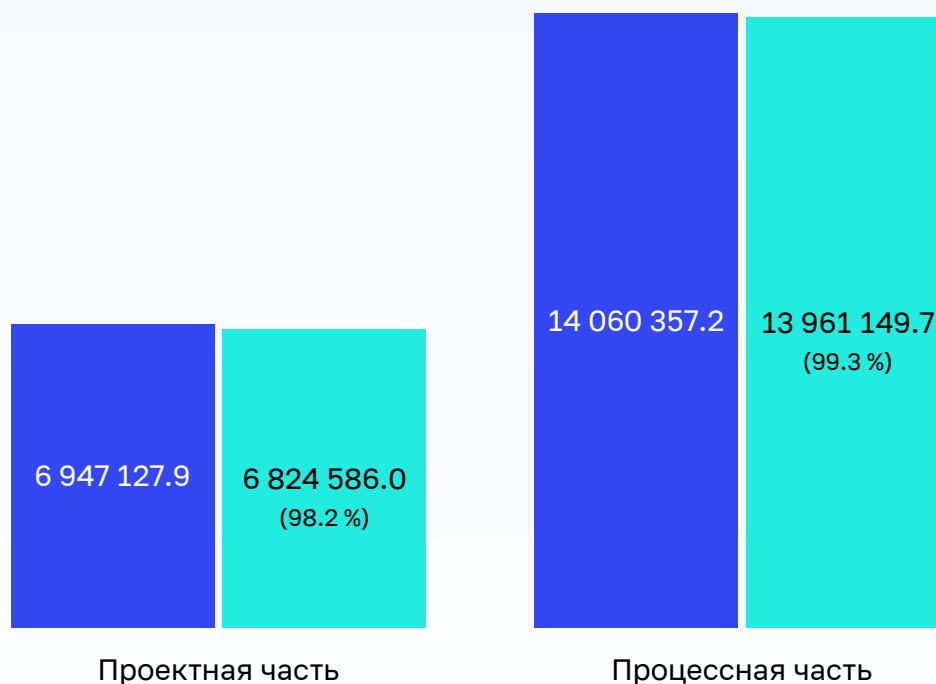
---

42. По информации, представленной Росархивом в Счетную палату Российской Федерации, о бюджетных инвестициях на осуществление капитальных вложений.

Исполнение расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям госпрограмм составило 20 785 735,7 млн рублей (или 98,9 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями).

## Информация об исполнении расходов 90 главными распорядителями в 2023 году в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм

млн руб.



● предусмотрено сводной росписью с изменениями    ● исполнено

По проектной части на уровне менее 95 % исполнены расходы по 13 главным распорядителям, по процессной части – по 3.

По отдельным главным распорядителям с уровнем исполнения расходов по проектной части менее 95 %, исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (98,9 %), из них: по Ростехнадзору исполнение по проектной части составило 73 % и 100 %, Роспатенту – 75,7 % и 99,9 %, Роспотребнадзору – 82,3 % и 99,8 %, Росрыболовству – 82,5 % и 99,9 %, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» – 84,6 % и 100 %, Госкорпорации «Роскосмос» – 87 % и 99,7 %, ФМБА России – 94,7 % и 99,2 %, Минкультуры России – 94,8 % и 99,8 % соответственно.



**6.7.** По результатам выборочного анализа установлено, что по ряду главных распорядителей объемы принятых бюджетных обязательств превышают доведенные лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 1 января 2024 года. Информация по отдельным главным распорядителям, по которым объемы бюджетных обязательств превышают распределенные лимиты бюджетных обязательств, представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование	Объем распределенных ЛБО <sup>43</sup>	Объем принятых бюджетных обязательств <sup>44</sup>	Отклонения (гр. 3 - гр. 2)
1	2	3	4
Росавтодор	706 651,8	922 602,1	215 950,3
Минтранс России	353 207,8	394 996,1	41 788,5
ППК «Единый заказчик»	182 594,0	204 944,4	22 350,4
ФМБА России	83 457,0	86 010,4	2 553,4

По Росавтодору объемы превышения бюджетных обязательств сформировывались в основном в рамках предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на строительство и реконструкцию автомобильных дорог федерального значения.

По Минтрансу России объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на осуществление расходов на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и других расходов, связанных с осуществлением деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Государственной компании, предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на развитие инфраструктуры морских портов Азово-Черноморского, Дальневосточного, Северо-Западного (Балтийского), Арктического бассейнов, а также на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов.

По ППК «Единый заказчик» объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления субсидии в форме имущественного взноса Российской Федерации в ППК «Единый заказчик» на строительство в рамках специального инфраструктурного проекта в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению

43. В соответствии с расходными расписаниями (реестрами расходных расписаний).

44. По данным отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативный), по состоянию на 1 января 2024 года. Без учета принятых бюджетных обязательств на исполнение публичных нормативных обязательств.

инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации, а также на проведение реконструкции, капитального и текущего ремонта социальных объектов и многоквартирных домов и систем их инженерно-технического обеспечения в рамках специального инфраструктурного проекта в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации.

По ФМБА России объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов, а также на развитие научной и научно-производственной инфраструктуры научных организаций.

**6.8.** Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактируемым расходам<sup>45</sup> (открытая часть) за январь – декабрь 2022 и 2023 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2022 год	Утвержденные ЛБО, 2023 год	Исполнено, 2023 год	Уровень исполнения, %	В % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	2 241 257,9	2 441 839,9	2 407 854,2	98,6	107,4
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	8 846,7	10 260,9	10 250,5	99,9	115,9
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	999 094,8	966 884,9	932 548,7	96,4	93,3
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	245 809,7	201 765,3	198 837,4	98,5	80,9
880	Специальные расходы	29 081,9	45 584,1	45 582,5	100,0	156,7
	<b>Итого</b>	<b>3 524 090,9</b>	<b>3 666 335,2</b>	<b>3 595 073,2</b>	<b>98,1</b>	<b>102,0</b>

В январе – декабре 2023 года по сравнению с 2022 годом объем контрактируемых расходов увеличился на 70 982,3 млн рублей, или на 2 %.

45. Контрактируемые расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

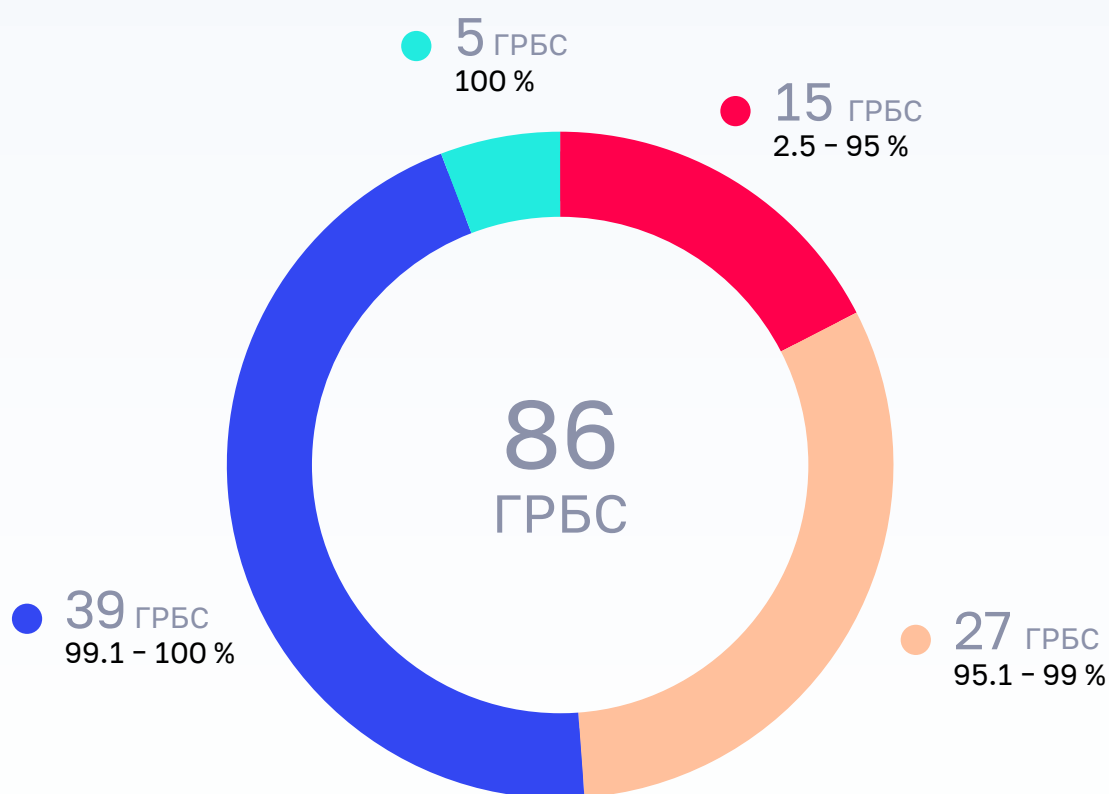
Существенно увеличились расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (на 166 596,3 млн рублей, или на 7,4%), уменьшились – на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 66 546,1 млн рублей, или на 6,7%) и на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 46 972,3 млн рублей, или на 19,1%).

Уровень исполнения контрактующих расходов (открытая часть) на 1 процентный пункт ниже, чем за 2022 год (99,1%).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактующих расходов за январь – декабрь 2023 года составило 98,9% показателя лимитов бюджетных обязательств, что практически соответствует уровню исполнения указанных расходов за 2022 год.

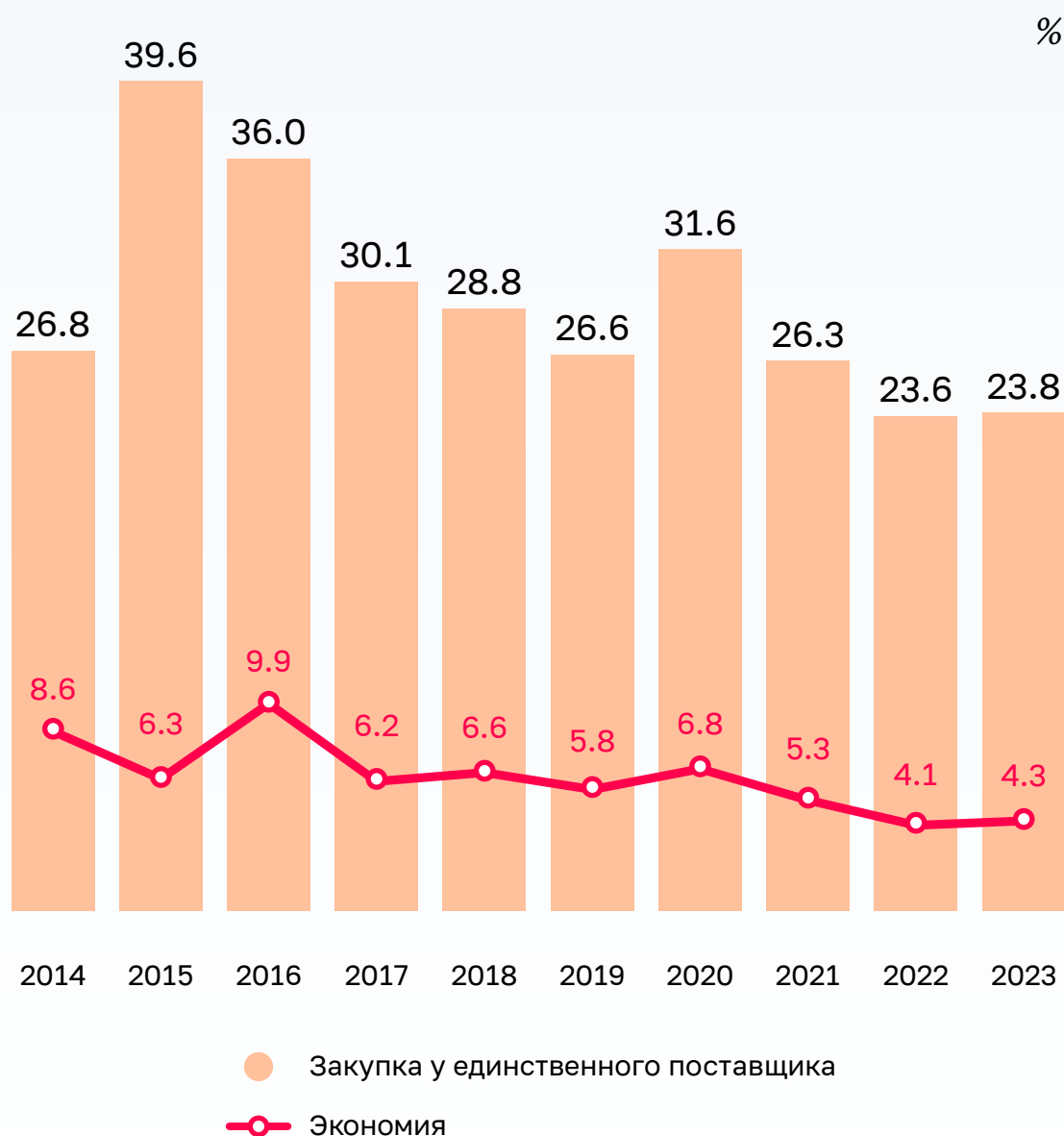
Низкий уровень исполнения контрактующих расходов (менее 85%) отмечается по Роспатенту (75,2% утвержденных ЛБО), Роспотребнадзору (80,4%), Росархиву (80,7%) и другим.

## Анализ исполнения контрактующих расходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – декабрь 2023 года заключено 548 208 контрактов (федеральный уровень), что на 1,3 % меньше показателя за 2022 год. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – декабрь 2023 года уменьшилась по сравнению с 2022 годом на 17,1%.

## Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – декабрь соответствующего года



Отмечается уменьшение за январь – декабрь 2023 года объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с 2022 годом: с 724,0 млрд рублей (23,6 % объема контрактов) до 604,4 млрд рублей (23,8 %), или на 16,5 %.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – декабрь 2023 года на федеральном уровне составила 77,0 млрд рублей и уменьшилась на 8,0 млрд рублей по сравнению с 2022 годом (85,0 млрд рублей).

При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 4,3 %, что на 0,2 процентного пункта выше показателя за 2022 год (4,1 %).

Анализ заключенных государственных контрактов показал, что по отдельным ведомствам (например, Ространснадзор, Росморречфлот, Росавтодор) более 75 % объема контрактов (по сумме) заключено по итогам несостоявшихся закупок, то есть на неконкурентной основе.

Так, по Росморречфлоту доля указанных закупок по сумме составила 94,4 %, при этом уровень конкуренции – 1,6 заявки на 1 лот, экономия – 2,9 %, Ространснадзору – 87,3 %, 1,5 заявки на 1 лот и 1,5 % соответственно, Росавтодору – 75,1 %, 1,9 заявки на 1 лот и 1,6 % соответственно.

Сведения о государственных контрактах (по результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

## 7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 928 879,7 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 января 2024 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 4 211 350,6 млн рублей, приняты решения об их использовании в объеме 4 980 707,6 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 96,9 % общего объема (по состоянию на 1 января 2023 года распределение зарезервированных бюджетных ассигнований осуществлено на уровне 97,3 % общего объема).

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2024 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2023 год, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 января 2024 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования, из них:	928 879,7	4 211 350,6	4 980 707,6	159 522,7
резервный фонд Правительства Российской Федерации	180 000,0	4 092 843,8	4 158 540,2	114 303,6
резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	9 339,4	12 378,9	6 960,5

По состоянию на 1 января 2024 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями (открытая часть) составляет 159 522,7 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 144 303,5 млн рублей, или 71,7 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 6 960,5 млн рублей, или 4,4 %), что на 97 660,5 млн рублей меньше показателя аналогичного периода 2022 года (на 1 января 2023 года – 257 183,2 млн рублей) и на 769 357,0 млн рублей меньше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ.

**7.2.** Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2023 год в объеме 180 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, Комиссии по перераспределению и Правительственной комиссии по оптимизации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 092 843,8 млн рублей и его уменьшение на 4 158 540,2 млн рублей.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4<sup>2</sup> статьи 132, пунктом 3 статьи 132<sup>1</sup> и пунктом 5<sup>1</sup> статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частями 14, 15 и 15<sup>1</sup> статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ, на основании 35 распоряжений Правительства Российской Федерации, а также 73 решений Комиссии по перераспределению и 2 решений Правительственной комиссии по оптимизации внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 092 843,8 млн рублей. Информация о поступлении в резервный фонд Правительства Российской Федерации приведена на следующей диаграмме.

## Анализ поступления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации



- **3 042 005.6** млн рублей  
средства от отдельных видов нефтегазовых доходов, а также от прочих поступлений в доход федерального бюджета по распоряжениям Правительства Российской Федерации, рассмотренным на Комиссии по перераспределению
- **667 117.3** млн рублей  
по принятым решениям Комиссии по перераспределению и Правительственной комиссии по оптимизации
- **380 189.7** млн рублей  
не использованные в 2022 году остатки средств федерального бюджета
- **3 531.2** млн рублей  
отсутствие на 1 января 2023 года соглашений на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, а также неиспользованные субсидии и иные межбюджетные трансферты



На рассмотрение Комиссии по перераспределению Минфин России представляет своды предложений главных распорядителей по внесению изменений в сводную роспись по увеличению объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с Положением № 1496 и постановлением № 2549, а также Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 (далее – Положение № 1846), согласно которым в случае неисполнения (несвоевременного исполнения) отдельных мер по обеспечению исполнения федерального бюджета, а также за счет уменьшения иных бюджетных ассигнований в связи с экономией или уменьшением потребности в них средства направляются на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Анализ внесения изменений в показатели сводной росписи (открытая часть), предусматривающий увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации за 2023 год, показал, что в Комиссию по перераспределению представлены предложения 85 главных распорядителей, по результатам рассмотрения которых объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен на 401180,1 млн рублей.

Наибольший объем перераспределения бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации (более 15,0 млрд рублей) сложился по следующим главным распорядителям:

- Минфину России – 213 822,2 млн рублей;
- Минздраву России – 40 283,4 млн рублей;
- Минпромторгу России – 23 121,2 млн рублей;
- Минтрансу России – 16 745,1 млн рублей;
- Минэкономразвитию России – 15 587,9 млн рублей.
- по другим 80 главным распорядителям – 91 620,3 млн рублей.

Следует отметить, что наибольший объем увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации сложился за счет уменьшения по следующим кодам групп видов расходов:

- ВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 175 421,8 млн рублей (43,7 % общего объема внесенных изменений в сводную роспись, предусматривающих увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации) в основном в связи с уменьшением потребности в бюджетных ассигнованиях, экономией бюджетных ассигнований, сложившейся в результате уточнения фактического уровня инфляции за 2022 год, экономией по результатам проведения конкурсных процедур и по другим основаниям;

- ВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 128 744,6 млн рублей (32,1%) в основном в связи с уменьшением потребности в бюджетных ассигнованиях, отсутствием на 1 августа 2023 года заключенных договоров о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, подлежащих оплате за счет субсидий учреждениям<sup>46</sup>, отсутствием заключенных соглашений о предоставлении субсидий государственным учреждениям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг<sup>47</sup>, отсутствием на 1 сентября 2023 года заключенных соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям<sup>48</sup> и по другим основаниям;
- ВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 48 221,1 млн рублей (12,0%) в основном за счет непринятых бюджетных обязательств по состоянию на 1 июля 2023 года, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ и услуг<sup>49</sup>, уменьшения потребности в бюджетных ассигнованиях, не использованных по состоянию на 2 июня 2023 года остатков бюджетных ассигнований 2022 года, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ, услуг<sup>50</sup>, сложившихся по состоянию на 1 января 2023 года остатков средств федерального бюджета на счетах получателей, находящихся за пределами Российской Федерации, по сравнению с запланированными при формировании Федерального закона № 390-ФЗ<sup>51</sup> и по другим основаниям;
- ВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 18 571,7 млн рублей (4,7%) в основном в связи с отсутствием по состоянию на 1 апреля 2023 года утвержденной в установленном законодательством Российской Федерации порядке проектной документации<sup>52</sup>, уменьшением потребности в бюджетных ассигнованиях, за счет не использованных по состоянию на 2 июля 2023 года остатков бюджетных ассигнований 2022 года, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ, услуг<sup>53</sup>, и по другим основаниям;
- ВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 17 298,7 млн рублей (4,3%) в основном в связи с отсутствием на 1 сентября 2023 года заключенных соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям<sup>49</sup>, отсутствием заключенных соглашений о предоставлении

46. Пункт 5<sup>7</sup> постановления № 2549.

47. Пункт 26<sup>1-1</sup> Положения № 1496.

48. Пункт 26<sup>3-1</sup> Положения № 1496.

49. Пункт 5<sup>2</sup> постановления № 2549.

50. Пункт 13 Положения № 1496.

51. Пункт 2 Положения № 1496.

52. Пункт 16 Положения № 1496, протокол заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 27 апреля 2023 г. № 3пр.

53. Пункт 13 Положения № 1496.

субсидий и бюджетных инвестиций государственным учреждениям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг<sup>48</sup> и по другим основаниям.

По другим кодам групп видов расходов – 12 922,2 млн рублей (3,2 %).

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения № 1846 за 2023 год Правительством Российской Федерации принято 415 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (498 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения или признания их утратившими силу, а также с учетом принятых в 2022 году о выделении бюджетных ассигнований в 2023 году, из которых 2 решения Правительства Российской Федерации признаны утратившими силу, по 62 – вносились изменения в объемы бюджетных ассигнований). Общий объем принятых Правительством Российской Федерации решений о выделении бюджетных ассигнований составил 4 340 836,5 млн рублей<sup>54</sup>.

Следует отметить, что общий объем принятых Правительством Российской Федерации решений за 2023 год превышает на 67 992,8 млн рублей, или на 1,6 % законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих его увеличение по состоянию на 1 января 2024 года (4 272 843,7 млн рублей).

В декабре 2023 года принято 103 из 415 распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (155 из 498 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения), или 24,8 % общего количества принятых решений (30,8 % соответственно).

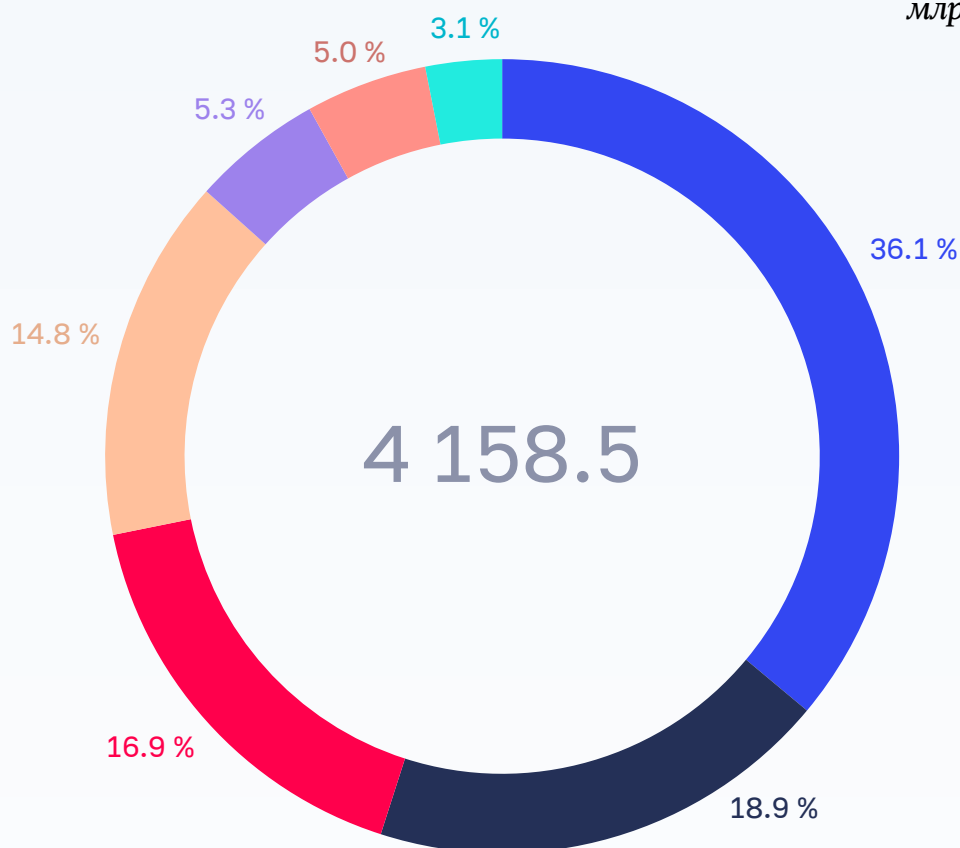
На основании принятых решений в 2023 году внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на общую сумму 4 158 540,2 млн рублей<sup>56</sup>, что составляет 97,3 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации. Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по группам видов расходов представлены на следующей диаграмме.

---

54. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.

# Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по группам видов расходов

млрд руб.



4 158.5

- **1 499.9**  
выплаты персоналу организаций и учреждений, социальное обеспечение и иные выплаты населению
- **785.1**  
иные бюджетные ассигнования
- **701.8**  
закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд
- **615.5**  
межбюджетные трансферты
- **221.0**  
субсидии учреждениям и организациям
- **206.0**  
обслуживание государственного долга
- **129.2**  
капитальные вложения в объекты государственной собственности

Следует отметить, что в декабре 2023 года внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 1 323 280,2 млн рублей, что составляет 31,8 % объема выделенных бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году. Изменения в сводную бюджетную роспись вносились вплоть до 29 декабря 2023 года.

Выборочный анализ внесения изменений в сводную роспись по принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по 6 принятым решениям в апреле – ноябре 2023 года изменения в сводную роспись внесены не в полном объеме на общую сумму 22 441,8 млн рублей, по 3 принятым решениям в феврале – сентябре 2023 года изменения в сводную роспись не скорректированы с учетом принятых в декабре 2023 года решений об их уменьшении на общую сумму 1 515,9 млн рублей.

Информация о принятых решениях о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись внесены не в полном объеме, представлена в таблице 1 приложения № 3 к аналитической записке.

В соответствии с пунктом 11 Положения № 1846 после издания акта Правительства Российской Федерации о внесении изменений в акт Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым были выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, Минфин России вносит в установленном порядке соответствующие изменения в сводную роспись<sup>55</sup>.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № 229-р (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2023 г. № 2450-р) предусмотрено выделение Минэнерго России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 1 624,0 млн рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении субсидии отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации. Изменения в сводную роспись внесены 16 февраля и 4 октября 2023 года в полном объеме. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 3817-р внесены изменения в распоряжение от 2 февраля 2023 г. № 229-р по уменьшению

---

55. В соответствии с подпунктом 5 пункта 13.5 приказа Минфина России № 184н изменение сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществляется не позднее одного рабочего дня до завершения текущего финансового года в случае принятия (внесения изменений) нормативного правового акта (правового акта) Российской Федерации в декабре текущего финансового года.

бюджетных ассигнований на 662,2 млн рублей. Однако соответствующие изменения в сводную роспись по уменьшению бюджетных ассигнований не внесены.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 г. № 1661-р предусмотрено выделение Минэкономразвития России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 233,8 млн рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Дагестан и Республики Северная Осетия – Алания в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации региональных программ устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства. Изменения в сводную роспись внесены 29 июня 2023 года в полном объеме. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 4055-р внесены изменения в распоряжение от 24 июня 2023 г. № 1661-р по уменьшению бюджетных ассигнований на 0,9 млн рублей. Однако соответствующие изменения в сводную роспись по уменьшению бюджетных ассигнований не внесены.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2023 г. № 2480-р предусмотрено выделение Минэкономразвития России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 5 000,0 млн рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения. Изменения в сводную роспись внесены 28 сентября 2023 года в полном объеме. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № 4021-р внесены изменения в распоряжение от 14 сентября 2023 г. № 2480-р по уменьшению бюджетных ассигнований на 852,8 млн рублей. Однако соответствующие изменения в сводную роспись по уменьшению бюджетных ассигнований не внесены.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (в том числе по коду вида изменений 222) показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2024 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (от 6,8 % до 82,8 %) (таблица 2 приложения № 3 к аналитической записке).

Подпунктом «з» пункта 5 Положения № 1846 установлено, что проекты актов Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда должны содержать сведения об обязательстве главного распорядителя средств федерального бюджета, которому выделяются бюджетные ассигнования резервного фонда, по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда с представлением доклада в Правительство Российской Федерации.

По результатам выборочного анализа распоряжений Правительства Российской Федерации, принятых в декабре 2023 года, установлено, что при выделении значительных объемов бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации устанавливаются сжатые сроки осуществления контроля за целевым и эффективным использованием средств и представления соответствующего доклада в Правительство Российской Федерации.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2023 г. № 3922-р предусмотрено выделение Росавтодору бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 10 000,0 млн рублей для обеспечения опережающей реализации на территориях субъектов Российской Федерации мероприятий по капитальному ремонту автомобильных дорог. Соответствующий доклад должен быть представлен в Правительство Российской Федерации до 1 февраля 2024 года, то есть спустя месяц после издания распоряжения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 3876-р предусмотрено выделение ФАС России бюджетных ассигнований в размере 6 359,6 млн рублей для предоставления субсидии энергосбытовой организации, на возмещение недополученных ею доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с осуществлением купли-продажи электрической энергии (мощности) на территориях субъектов Российской Федерации. Соответствующий доклад должен быть представлен в Правительство Российской Федерации до 1 марта 2024 года, то есть спустя 2 месяца после издания распоряжения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2023 г. № 3711-р предусмотрено выделение Минпромторгу России бюджетных ассигнований на предоставление субсидии из федерального бюджета ФГАУ «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности в размере 7 662,6 млн рублей. Соответствующий доклад должен быть представлен в Правительство Российской Федерации до 1 марта 2024 года, то есть спустя 2 месяца после издания распоряжения.

Счетная палата Российской Федерации неоднократно отмечала, что представляемые в Правительство Российской Федерации доклады, подготовленные в столь сжатые сроки, зачастую содержат только информацию о расходовании средств по направлениям, установленным соглашениями, а также об объемах неиспользованных остатков средств.

По состоянию на 1 января 2024 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 114 303,6 млн рублей, что на 79 862,4 млн рублей, меньше показателя за аналогичный период 2022 года (на 1 января 2023 года – 194 166,0 млн рублей).

**7.3.** В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения (код вида изменений 222), предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату денежных обязательств получателей субсидий.

Выборочный анализ исполнения бюджетных ассигнований (код вида изменений 222), выделенных за счет не использованных в 2022 году остатков субсидий, предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований за счет остатков неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2024 года осуществлялось на низком уровне.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 2848-р Минпромторгу России в 2022 году выделено 6 000,0 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (далее – затраты на проведение НИР и ОКР). Изменения в сводную роспись внесены 17 октября 2022 года, по состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение составило 3 094,9 млн рублей, или 51,6 % объема выделенных средств, остаток неиспользованных средств составил 2 905,1 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации 9 марта 2023 году внесены изменения в сводную роспись (код вида изменений 222) в части увеличения бюджетных ассигнований Минпромторгу России в объеме 2 830,2 млн рублей<sup>56</sup> на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИР и ОКР за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2023 г. № 2880-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № 3994-р) Минпромторгу России в 2023 году выделено 3 200,0 млн рублей<sup>58</sup> из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИР и ОКР. Изменения в сводную роспись внесены 17 ноября и 29 декабря 2023 года.

По состоянию на 1 января 2024 года кассовое исполнение составило 4 258,2 млн рублей<sup>58</sup>, или 70,6 % общего объема выделенных средств на указанные цели.

---

56. КБК 020 0411 4721668465 810



**7.4.** Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2023 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 9 339,4 млн рублей за счет не использованных в 2022 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 23-рп, от 14 февраля 2023 г. № 37-рп, от 17 февраля 2023 г. № 46-рп, от 21 февраля 2023 г. № 53-рп, от 13 марта 2023 г. № 70-рп, 71-рп и 72-рп, от 23 марта 2023 г. № 82-рп, от 5 апреля 2023 г. № 102-рп и 103-рп, от 7 апреля 2023 г. № 104-рп, от 20 апреля 2023 г. № 118-рп, от 12 мая 2023 г. № 144-рп, от 13 июня 2023 г. № 180-рп, 181-рп и 182-рп, от 22 июня 2023 г. № 196-рп, от 30 июня 2023 г. № 205-рп, от 17 июля 2023 г. № 233-рп, от 31 июля 2023 г. № 245-рп, от 5 октября 2023 г. № 331-рп и от 6 декабря 2023 г. № 415-рп на общую сумму 12 378,9 млн рублей, что составляет 64,0 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2024 года исполнение расходов за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации составило 11 045,9 млн рублей, или 89,2 % объема выделенных в 2023 году, в том числе: по распоряжениям от 6 февраля 2023 г. № 23-рп, от 14 февраля 2023 г. № 37-рп, от 17 февраля 2023 г. № 46-рп, от 13 марта 2023 г. № 70-рп, 71-рп и 72-рп, от 7 апреля 2023 г. № 104-рп, от 20 апреля 2023 г. № 118-рп, от 12 мая 2023 г. № 144-рп, от 13 июня 2023 г. № 180-рп, 181-рп и 182-рп, от 22 июня 2023 г. № 196-рп, от 30 июня 2023 г. № 205-рп, от 17 июля 2023 г. № 233-рп, от 31 июля 2023 г. № 245-рп, от 5 октября 2023 г. № 331-рп и от 6 декабря 2023 г. № 415-рп – 100 %; по распоряжениям от 21 февраля 2023 г. № 53-рп, от 23 марта 2023 г. № 82-рп, от 5 апреля 2023 г. № 102-рп и 103-рп – от 5,1 % до 62,6 %.

По состоянию на 1 января 2024 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составил 6 960,5 млн рублей, что на 2 378,9 млн рублей меньше показателя за аналогичный период 2022 года (на 1 января 2023 года – 9 339,4 млн рублей).

## 8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

**8.1.** Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), предусмотренные Федеральным законом № 466-ФЗ, составляют 11,2 % общего объема расходов федерального бюджета.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за 2023 год представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная роспись на 01.01.2024	Объем изменений	% изменений	Кассовое исполнение на 01.01.2024	Объем неисполнения	% исполнения сводной росписи	Отклонение от 2022 года	% к 2022 году
Межбюджетные трансферты (МБТ), в том числе:	3 248 669,3	3 958 729,4	710 060,1	121,9	3 932 361,6	-26 367,8	99,3	-12 584,7	99,7
Дотации	994 722,8	1 553 048,8	558 326,0	156,1	1 553 048,8	0,0	100,0	422 777,4	137,4
доля в общем объеме МБТ	30,6	39,2			39,5				
Субсидии	1 541 483,0	1 588 451,2	46 968,3	103,0	1 573 467,5	-14 983,7	99,1	-94 820,4	94,3
доля в общем объеме МБТ	47,4	40,1			40,0				
Субвенции	300 401,9	280 742,9	-19 659,0	93,5	278 356,9	-2 386,0	99,2	-149 180,6	65,1
доля в общем объеме МБТ	9,2	7,1			7,1				
Иные межбюджетные трансферты	412 061,6	536 486,5	124 424,9	130,2	527 488,4	-8 998,1	98,3	-191 361,1	73,4
доля в общем объеме МБТ	12,7	13,6			13,4				

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов за 2023 год сложился выше аналогичного показателя за 2022 год на 0,3 процентного пункта (в 2022 году – 99 %), при этом по иным межбюджетным трансфертам указанный показатель снизился на 0,8 процентного пункта (в 2022 году – 99,1%).

Снижение объемов перечислений межбюджетных трансфертов в 2023 году по сравнению с 2022 годом в основном связано с передачей Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации полномочий по предоставлению гражданам отдельных мер социальной поддержки, а также в связи с ограничением предоставления расходов федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов.

Доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2023 году по сравнению с 2022 годом, увеличилась на 10,8 процентного пункта (с 28,7% до 39,5%).

**8.2.** Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе отдельных разделов классификации расходов бюджетов за 2023 год представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утвержено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная роспись на 01.01.2024	Объем изменений	% изменений	Кассовое исполнение на 01.01.2024	Структура, %	Объем неисполнения	% исполнения сводной росписи	% к 2022 году
Общегосударственные вопросы	14 322,4	15 516,3	1 193,9	108,3	15 419,0	0,4	-97,3	99,4	106,4
Национальная экономика	652 921,9	763 885,8	110 963,8	117,0	756 825,1	19,2	-7 060,6	99,1	98,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	143 661,8	143 870,8	209,0	100,1	142 092,5	3,6	-1 778,4	98,8	109,3
Охрана окружающей среды	69 933,8	73 883,3	3 949,5	105,6	73 711,5	1,9	-171,8	99,8	105,6
Образование	383 329,5	400 921,3	17 591,7	104,6	397 190,2	10,1	-3 731,1	99,1	104,5
Культура, кинематография	34 505,3	38 445,6	3 940,3	111,4	38 081,3	1,0	-364,3	99,1	111,6
Здравоохранение	262 009,8	283 814,1	21 804,2	108,3	275 169,7	7,0	-8 644,3	97,0	74,5
Социальная политика	563 580,6	521 125,9	-42 454,7	92,5	517 719,5	13,2	-3 406,4	99,3	59,1
Физическая культура и спорт	27 919,7	33 365,6	5 445,9	119,5	32 902,1	0,8	-463,5	98,6	73,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 092 257,4	1 661 825,7	569 568,3	152,1	1 661 230,4	42,2	-595,3	99,99	133,5

Основной объем перечисленных межбюджетных трансфертов (84,7 %) приходится на разделы «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Национальная экономика», «Социальная политика» и «Образование».

**8.3.** Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2023 году предоставлены в рамках 34 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) в объеме 3 431 123,7 млн рублей, или 99,2 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе дотации предоставлены по 2 госпрограммам, субсидии – по 30, субвенции – по 14 и иные межбюджетные трансферты – по 23 госпрограммам. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 501 237,9 млн рублей, или 99,99 % показателя сводной росписи с изменениями.

На уровне менее 90 % исполнены межбюджетные трансферты по госпрограмме «Развитие энергетики» (73,4 %), что связано в основном с низким уровнем исполнения Минэнерго России расходов по иным межбюджетным трансфертам на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей и по восстановлению распорядительных сетей на отдельных территориях.

**8.4.** В 2023 году межбюджетные трансферты увеличены в основном за счет выделения дополнительных средств: на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (560 990,5 млн рублей), на реализацию мероприятий федеральных проектов: «Развитие общественного транспорта» (32 093,6 млн рублей), «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» (25 063,3 млн рублей), «Развитие туристической инфраструктуры» (21 547,9 млн рублей), «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» (19 996,9 млн рублей), «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» (17 810,6 млн рублей) и на отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (17 856,5 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (17 297,3 млн рублей).

При этом были уменьшены субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (на 22 786,8 млн рублей), что связано со снижением численности зарегистрированных безработных (по состоянию на 31 декабря 2023 года их количество составило 422,7 тыс. человек и по сравнению с началом 2023 года уменьшилось на 138,1 тыс. человек, или на 24,6 %).

**8.5.** Необходимо отметить, что в показатели сводной росписи внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации:

- на 3 702,5 млн рублей за счет остатков средств целевых межбюджетных трансфертов, не использованных в 2022 году<sup>57</sup>;
- на 2 156,1 млн рублей за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2023 года отсутствовали соглашения, заключенные между главными распорядителями и субъектами Российской Федерации<sup>58</sup>;
- на 1 375,2 млн рублей за счет не использованных по состоянию на 1 января 2023 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, возвращенных в доходы федерального бюджета<sup>59</sup>.

Одновременно в 2023 году за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации увеличен объем межбюджетных трансфертов на сумму 174 500,1 млн рублей, в том числе объем дотаций – на 58 281,5 млн рублей, субсидий – на 41 620,8 млн рублей, субвенций – на 5 564,1 млн рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 69 033,6 млн рублей. Кассовое исполнение указанных межбюджетных трансфертов составило 169 926,5 млн рублей, или 97,4 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по дотациям – 100 %, субсидиям – 95,2 %, субвенциям – 99,8 %, иным межбюджетным трансфертам – 96,3 %.

**8.6.** Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по межбюджетным трансфертам в 2023 году осуществляли 39 главных распорядителя.

Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (99,3 %) исполнены расходы по 12 главным распорядителям, из них на уровне менее 90 % исполнены межбюджетные трансферты по двум главным распорядителям: Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации (58 %) и Минэнерго России (71,3 %) (в 2022 году по указанным главным распорядителям исполнение сложилось 78,4 % и 96,1 % соответственно).

Структура неисполненных расходов в 2023 году по межбюджетным трансфертам (26 367,8 млн рублей) в разрезе главных распорядителей представлена в следующей таблице.

---

57. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2023 г. № 486-р на основании пункта 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

58. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2023 г. № 581-р.

59. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2023 г. № 922-р на основании пункта 5.1 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная роспись на 01.01.2024	Кассовое исполне- ние на 01.01.2024	Объем неиспол- нения	% от общего объема неиспол- нения	% испол- нения сводной росписи
Минздрав России	251 576,6	276 332,2	267 962,6	-8 369,6	31,7	97,0
Минэнерго России	9 346,7	14 148,1	10 083,8	-4 064,3	15,4	71,3
Минстрой России	310 155,1	825 587,5	821 701,7	-3 885,8	14,7	99,5
Минпросвещения России	369 173,7	381 558,3	377 889,2	-3 669,1	13,9	99,0
Минтруд России	465 294,8	427 442,4	425 358,5	-2 083,9	7,9	99,5
Минэкономразвития России	59 227,3	78 364,6	76 510,4	-1 854,2	7,0	97,6
Прочие 33 ГРБС	1 783 895,1	1 955 296,3	1 952 855,4	-2 440,9	9,4	99,9

Следует отметить, что исполнение по межбюджетным трансфертам в полном объеме (100 %) осуществили только 7 главных распорядителей (17,9 % общего количества главных распорядителей).

**8.7.** В 2023 году по 7 межбюджетным трансфертам, по которым бюджетные ассигнования предусмотрены Федеральным законом № 466-ФЗ, наблюдается уровень исполнения менее 70 %, при этом по 5 из них в ходе исполнения федерального бюджета объемы уменьшились более чем на 10 %. Информация по исполнению указанных межбюджетных трансфертов представлена в следующей таблице.

Наименование межбюджетного трансферта	ГРБС	% исполнения	
		ФЗ № 466-ФЗ	сводной росписи
Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы»	Минздрав России	0,0	0,04
Иные межбюджетные трансферты в целях финансового обеспечения расходов по оплате проезда донора костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток к месту изъятия костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток и обратно	Минздрав России	1,7	13,0

Наименование межбюджетного трансферта	ГРБС	% исполнения	
		ФЗ № 466-ФЗ	сводной росписи
Иной межбюджетный трансферт бюджету Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области	Минпросвещения России	8,9	31,5
Субвенции на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»	Минздрав России	57,7	57,7
Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	58,0	58,0
Субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива	Минэнерго России	56,0	64,7
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей	Минэнерго России	49,5	65,5

Следует отметить, что в 2022 году также был низкий уровень исполнения по субвенции на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (64,4 %).

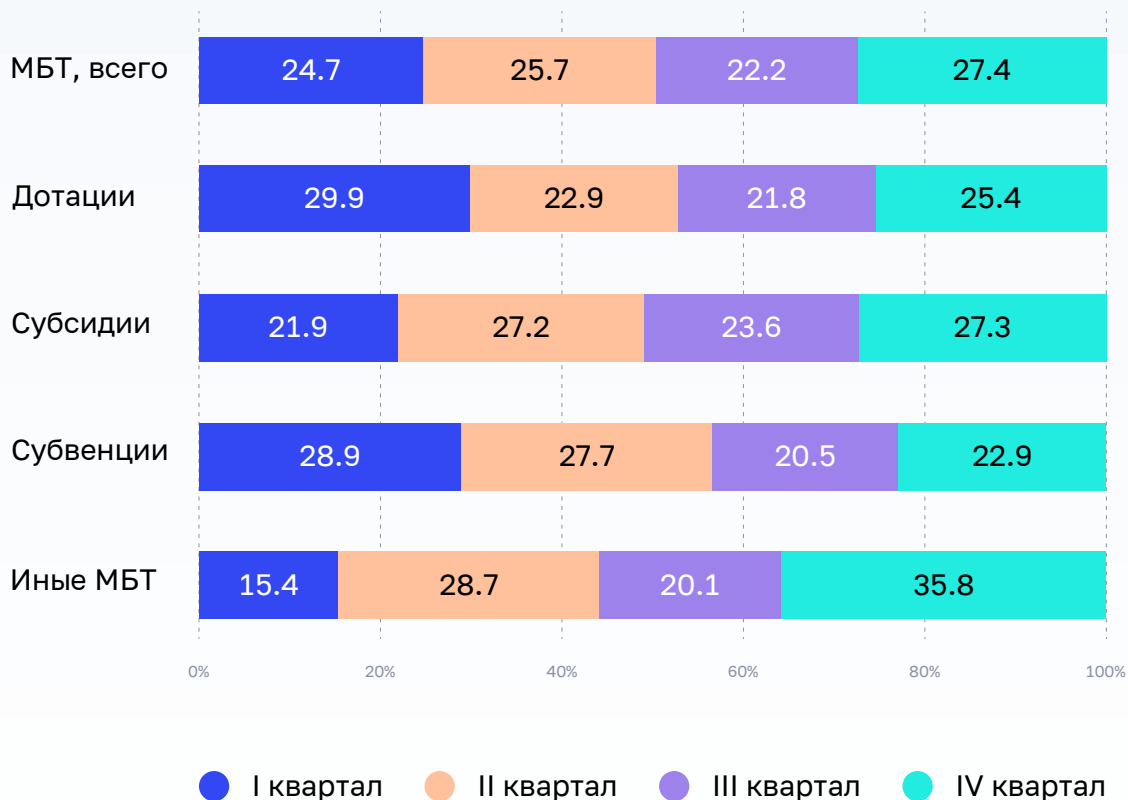
Основными причинами неисполнения межбюджетных трансфертов являются:

- невыполнение подрядчиками обязательств (условий) по государственным контрактам;
- непредставление подрядчиком (получателем средств) исполнительной документации;
- нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ подрядными организациями, низкие темпы строительства;
- предоставление документов, не соответствующих перечню документов установленному правилами предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;

- длительные сроки разработки проектной документации;
- экономия, сложившаяся по результатам проведения закупочных процедур и по итогам выполнения работ (строительно-монтажных работ);
- предоставление средств под фактическую потребность (оплата фактически выполненных работ (услуг));
- отсутствие заявок от субъектов предпринимательской деятельности;
- приостановка исполнения государственного контракта по решению суда;
- не завершение регистрации земельных участков при постановке на кадастровый учет.

**8.8.** В 2023 году отмечается сравнительно равномерное перечисление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации.

## Информация о поквартальном исполнении расходов по видам межбюджетных трансфертов в 2023 году





Необходимо отметить неравномерность перечисления регионам иных межбюджетных трансфертов (в IV квартале 2023 года перечислено 188 903,8 млн рублей (35,8 %), в декабре 2023 года – 105 938,0 млн рублей (20,1 %)). Основной объем перечисленных иных межбюджетных трансфертов в IV квартале 2023 года (44,4 %) приходится на три госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и «Развитие транспортной системы».

При этом по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в IV квартале 2023 года перечислено 51,7 % объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленных регионам в 2023 году (23 578,0 млн рублей), из них в декабре 2023 года перечислено 31,6 % (14 399,9 млн рублей), кассовое исполнение составило 95,7 %.

**8.9.** В 2023 году на основании 165 распоряжений Правительства Российской Федерации внесены изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год, утвержденное приложением 34 к Федеральному закону от № 466-ФЗ<sup>60</sup>, из них более 50 % приняты в IV квартале 2023 года (85 распоряжений Правительства Российской Федерации).

Неисполнение межбюджетных трансфертов обусловлено в том числе поздним изданием решений Правительства Российской Федерации об изменении (перераспределении) объемов финансирования субъектов Российской Федерации. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 3395-р объемы субсидий на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа изменены по 13 субъектам Российской Федерации (7 регионам субсидии уменьшены, 5 регионам увеличены), кассовое исполнение по указанной субсидии за 2023 год составило 84,8 %; распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 3399-р объемы субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» изменены по 74 субъектам Российской Федерации (40 регионам субвенции увеличены, 34 регионам уменьшены), кассовое исполнение составило 90,9 %.

В отдельных случаях изменения вносились трижды по 1 направлению расходов. Так, в распределение объемов субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива

---

60. В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ, статьей 9 Федерального закона от 22 ноября 2022 г. № 448-ФЗ.

вносились изменения на основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2023 г. № 3148-р (субсидии уменьшены 9 регионам), от 21 декабря 2023 г. № 3750-р (субсидии уменьшены 15 регионам), от 26 декабря 2023 г. № 3924-р (субсидии уменьшены 5 регионам). При этом по 6 субъектам Российской Федерации объемы уменьшались дважды. Кассовое исполнение по указанной субсидии в 2023 году составило 64,7 %.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году объемы межбюджетных трансфертов значительно корректировались в сторону уменьшения, в результате отдельные межбюджетные трансферты исполнены в полном объеме или на достаточно высоком уровне. Так, по 30 межбюджетным трансфертам, предусмотренных сводной росписью с изменениями, уровень исполнения сложился 99,7–100 % при уменьшении их объемов на 10–80 %.

Несмотря на сокращение планового объема финансирования, расходы по отдельным трансфертам сложились на недостаточном уровне, например, по иным межбюджетным трансфертам в целях финансового обеспечения расходов по оплате проезда донора костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток к месту изъятия костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток и обратно при уменьшении бюджетных ассигнований на 86,9 %, кассовое исполнение составило 13 %; по иному межбюджетному трансферту бюджету Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области при уменьшении расходов на 71,8 %, кассовое исполнение составило 31,5 %.

Также следует отметить факты увеличения показателей сводной росписи при низком уровне исполнения показателя сводной росписи. Так, иные межбюджетные трансферты на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям увеличены на 45,7 %, исполнение составило 73,5 %, субсидии на новое строительство и реконструкцию в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранение» увеличены на 33,1 %, исполнение составило 91,6 %.

**8.10.** Федеральным законом № 466-ФЗ в качестве апробации предусмотрена единая субсидия на достижение показателей госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» (ВР 524) в объеме 476,9 млн рублей. Кассовое исполнение в 2023 году составило 474,2 млн рублей, или 99,4 %.

Указанная единая субсидия агрегирует предоставленные ранее 2 обособленные субсидии (на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России и по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока).

**8.11.** В 2023 году выделены дополнительные бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области, которые, по оценке Счетной палаты, в соответствии со сводной росписью с изменениями составили в общем объеме 542 177,8 млн рублей, кассовое исполнение по указанным межбюджетным трансфертам составило 99,3 %, из них дотации – 493 051,7 млн рублей (100 %), субсидии – 1 204,8 млн рублей (95,3 %), субвенции – 17,4 млн рублей (89,9 %), иные межбюджетные трансферты – 47 903,8 млн рублей (92,1 %).

**8.12.** Отдельными главными распорядителями не осуществлен надлежащий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями.

Так, по Росавтодору установлены факты нарушения сроков предоставления субъектами Российской Федерации ежемесячной и ежеквартальной отчетности (об исполнении графика выполнения мероприятий и о достижении значений результатов использования трансфертов), предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов, также Росавтодором не в полной мере осуществлена работа по рассмотрению и утверждению указанных отчетов в системе «Электронный бюджет».

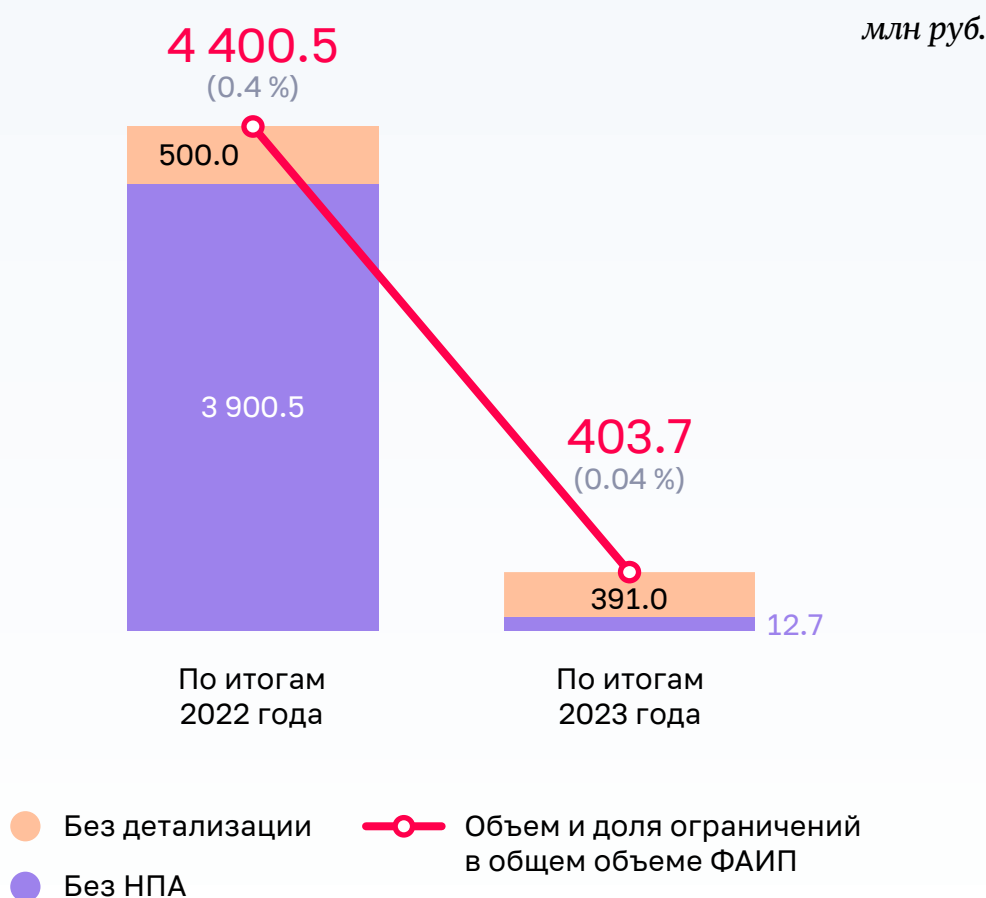
Информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – декабрь 2023 года представлена в приложении № 4 к аналитической записке.

## 9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

9.1. Объем бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – ФАИП) с учетом изменений на 1 января 2024 года составил 1226 254,7 млн рублей, что на 110 557,2 млн рублей, или на 9,9 %, больше, чем в утвержденной ФАИП (1 115 697,5 млн рублей).

9.2. Сравнительные данные об объеме ограничений на финансирование и выполнение работ (далее – ограничения), не снятых в ФАИП по итогам 2022 и 2023 годов, и их доле в общем объеме ФАИП (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ), представлены на следующей диаграмме.

### Объемы ограничений на финансирование и выполнение работ, установленные в ФАИП в 2022 и 2023 годах



В ФАИП по итогам 2023 года общий объем неснятых ограничений (403,7 млн рублей, или 0,04 % объема ФАИП без учета ГОЗ) меньше соответствующего объема ограничений в ФАИП по итогам 2022 года на 3 996,8 млн рублей, или в 10,9 раза (на 1 января 2023 года – 4 400,5 млн рублей, или 0,4 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

Объем ограничений за январь – декабрь 2023 года уменьшился на 275 668,5 млн рублей, или на 99,9 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений), проведения пообъектной детализации мероприятий, а также перераспределения бюджетных ассигнований по объектам и мероприятиям, по которым не принят правовой акт (акт, решение) или не проведена детализация.

По состоянию на 1 января 2024 года в ФАИП не сняты ограничения с мероприятий 3 главных распорядителей средств федерального бюджета, в том числе:

- Минстроя России (242,3 млн рублей),
- Минсельхоза России (12,7 млн рублей),
- Росавтодора (148,7 млн рублей).

**9.3.** По данным Минстроя России, в ФАИП на 1 января 2024 года включено 6 объектов (по 4 главным распорядителям средств федерального бюджета), по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 2 702,7 млн рублей, или 0,3 % объема ФАИП без учета ГОЗ (в утвержденной ФАИП – 192 объекта по 23 главным распорядителям средств федерального бюджета с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 103 856,3 млн рублей, или 10,9 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

Так, по состоянию на 1 января 2024 года отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы по:

- 3 объектам ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 1 126,8 млн рублей),
- 1 – Росморречфлота (782,4 млн рублей),
- 1 – Минсельхоза России (37,8 млн рублей),
- 1 – ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» (755,7 млн рублей).

**9.4.** Всего по состоянию на 1 января 2024 года 3 106,4 млн рублей, или 0,3 % объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП без учета ГОЗ (1 052 599,0 млн рублей), остались зарезервированными, работы по строительству (реконструкции) объектов не начаты по причине отсутствия необходимых правовых актов (актов, решений), пообъектной детализации или проектной документации.

**9.5.** Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной на 1 января 2024 года ФАИП, не соответствует аналогичным показателям сводной бюджетной росписи с изменениями.

Так, на 1 января 2024 года объем бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП, больше соответствующего показателя сводной бюджетной росписи с изменениями по Минсельхозу России (на 309,7 млн рублей) и Росгидромету (на 5,7 млн рублей), что связано с невнесением в ФАИП изменений, обусловленных направлением бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

По ГК «Росатом» в ФАИП не внесены изменения в части уменьшения бюджетных ассигнований по объектам «Строительство акватории грузового причала и канала морского угольного терминала на базе Сырадасайского месторождения» на 36,9 млн рублей и «Строительство объекта «Терминал сжиженного природного газа и стабильного газового конденсата «Утренний». Объекты федеральной собственности» на 0,2 млн рублей.

По Минкультуры России в ФАИП не внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на 699,7 млн рублей, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на объект «Реконструкция здания «Концертный зал», (г. Тамбов), а также уменьшения бюджетных ассигнований на 11,6 млн рублей в связи с образованием экономии по итогам закупочных процедур в рамках субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (Астраханская, Вологодская, Рязанская, Ярославская области).

9.5.1. В соответствии с пунктом 5<sup>5</sup> постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 при отсутствии по объекту по состоянию на 1 апреля 2023 года принятого акта (решения) об осуществлении капитальных вложений соответствующие бюджетные ассигнования подлежат перераспределению в соответствии с решениями президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – Штаб).

Штабом 27 апреля 2023 года принято решение о перераспределении бюджетных ассигнований (с последующим возвратом)<sup>61</sup> в объеме 12,7 млн рублей, предусмотренных Минсельхозу России по позиции «Укрупненное мероприятие, детализация которого осуществляется по решениям Штаба» (в связи с отсутствием правового акта (решения) по объекту «Реконструкция Чограйского водохранилища, Арзгирский район, Ставропольский край, Ики-Бурульский район, Республика Калмыкия»), на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) автомобильных дорог Росавтодором.

Однако изменения в сводную бюджетную роспись не были внесены, так как Росавтодором не были сформированы соответствующие предложения по увеличению бюджетных ассигнований.

Вследствие этого, бюджетные ассигнования в сумме 12,7 млн рублей сохранились у Минсельхоза России (лимиты бюджетных обязательств в данном объеме не были утверждены) и только 29 декабря 2023 года были перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации. В ФАИП на 1 января 2024 года корреспондирующие изменения не внесены.

---

61. Протокол заседания президиума (штаба) Комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 27 апреля 2023 г. № 3пр.

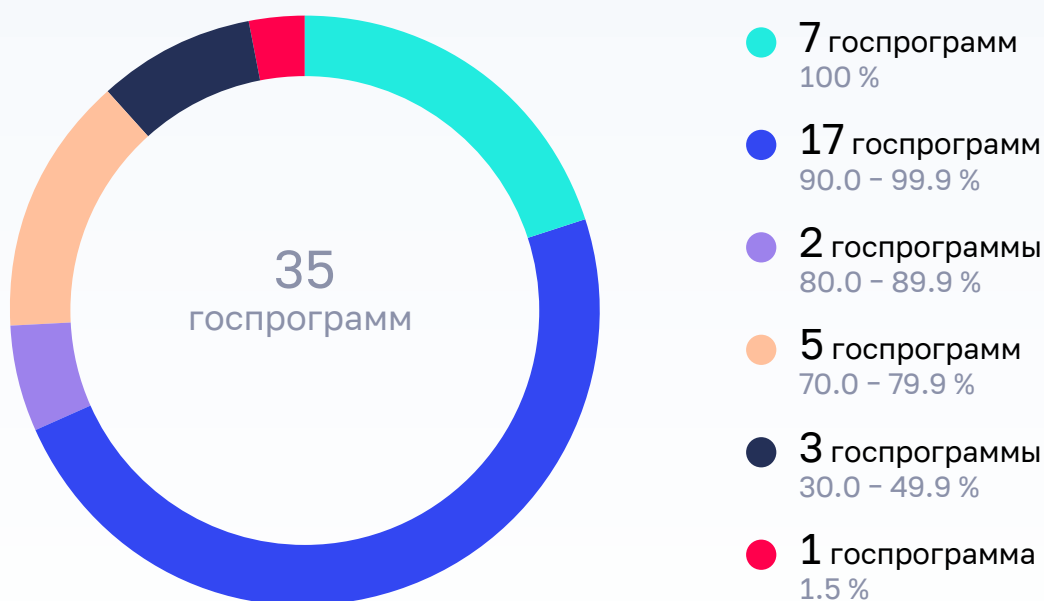
Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 12,7 млн рублей не были использованы на протяжении 2023 года, что свидетельствует о недостаточном обосновании предложений по перераспределению бюджетных ассигнований в случае несоблюдения установленных сроков снятия ограничений по объектам ФАИП, а также об отсутствии контроля за реализацией протокольных решений Штаба.

Счетная палата неоднократно отмечала, что нормативными правовыми актами не установлен срок, в течение которого главные распорядители средств федерального бюджета представляют предложения по перераспределению бюджетных ассигнований (в порядке, установленном Минфином России) в соответствии с решениями, принятыми Штабом.

**9.6.** Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП по итогам 2023 года, по данным Минфина России, составило 1171 043,9 млн рублей, или 95,1% объема бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1231161,6 млн рублей), что на 26 671,9 млн рублей, или на 1,1 процентного пункта, ниже, чем за 2022 год (1197 715,8 млн рублей, или 96,2%).

9.6.1. В 2023 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП предусмотрены в рамках 35 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и 4 непрограммных направлений деятельности.

## Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе госпрограмм в 2023 году



По итогам 2023 года уровень исполнения расходов на ФАИП в разрезе госпрограмм составил от 1,5 до 100,0 % показателя сводной росписи с изменениями.

В полном объеме (100,0 % показателя сводной росписи с изменениями) расходы на ФАИП исполнены по 7 из 35 госпрограмм, или 20,0 % количества.

На уровне от 90,0 до 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями расходы на ФАИП исполнены по 17 госпрограммам, или 48,6 % количества.

Наименьший уровень исполнения расходов на ФАИП в 2023 году отмечается по госпрограммам:

- «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (1,5 % показателя сводной росписи с изменениями);
- «Информационное общество» (37,9 %);
- «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (41,2 %);
- «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (47,7 %).

По непрограммному направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» уровень исполнения расходов составил 35,0 %, «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» – 80,7 %.

Минстроем России расходы на реализацию ФАИП по госпрограмме «Развитие здравоохранения» исполнены на уровне 88,7 % показателя сводной росписи с изменениями, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 99,2 %, «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» – 99,5 %, «Развитие туризма» – 99,9 %, «Развитие культуры», «Охрана окружающей среды» и «Космическая деятельность России» – 100,0 %.

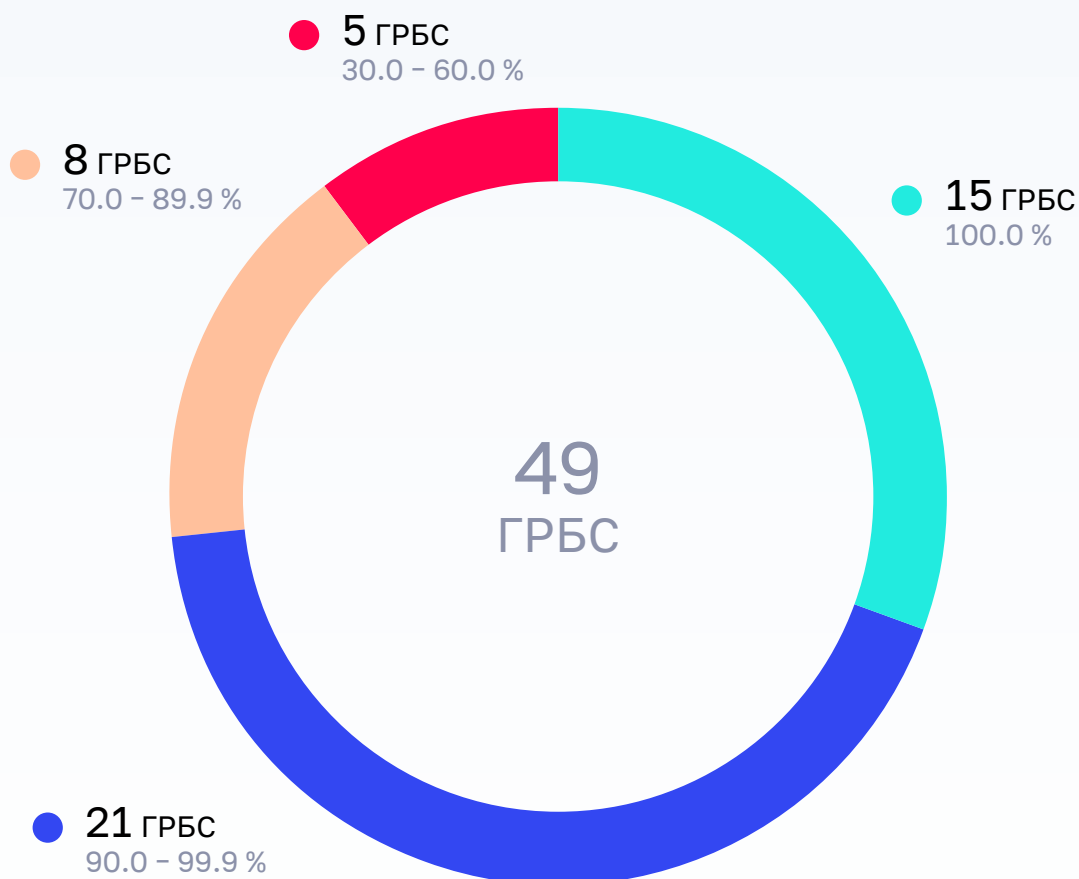
Уровень исполнения расходов ППК «Единый заказчик в сфере строительства» по госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» составил 97,9 %, «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 99,99 %, «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» – 100,0 %.

По ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», реализуемой в рамках непрограммного направления деятельности, исполнение расходов на ФАИП составило 4184,6 млн рублей, или 100,0 % показателя сводной росписи с изменениями (по Росавтодору – 380,6 млн рублей, или 100,0 %, по Минэкономразвития России – 3804,0 млн рублей, или 100,0 %).



9.6.2. В 2023 году расходы на ФАИП осуществляли 49 главных распорядителей.

## Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета в 2023 году



По итогам 2023 года уровень исполнения расходов на ФАИП главными распорядителями составил от 32,3 до 100,0 % показателя сводной росписи с изменениями.

В полном объеме (100 %) расходы на реализацию ФАИП в 2023 году исполнили 15 из 49 главных распорядителей, или 30,6 % количества.

На уровне от 90,0 до 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями расходы на ФАИП исполнены по 21 главному распорядителю, или 42,9 % количества.

По Минпромторгу России расходы на ФАИП в 2023 году исполнены на уровне 45,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации расходы на реализацию ФАИП исполнены на уровне 71,1 % показателя сводной росписи с изменениями, что обусловлено:

- устранением замечаний ФАУ «Главгосэкспертиза России» по разработанной проектной документации по трем объектам строительства, а также корректировкой проектной документации по объекту «Строительство здания Арбитражного суда Республики Саха (Якутия), г. Якутск»;
- началом строительно-монтажных работ только в III квартале 2023 года после получения положительного заключения государственной экспертизы по четырем объектам;
- условиями государственных контрактов, согласно которым оплата строительно-монтажных работ осуществляется по факту подписания актов выполненных работ.

Росархивом расходы, предусмотренные на строительство архивного комплекса государственного архива Российской Федерации в г. Обнинске (Калужская область), исполнены в сумме 2 502,4 млн рублей, или 76,3 % показателя сводной росписи с изменениями, в связи с несвоевременным предоставлением документов на оплату подрядчиком.

Исполнение расходов Минэкономразвития России на предоставление субсидии бюджету Кемеровской области – Кузбасса на реализацию мероприятий программы социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса в целях софинансирования строительства объектов инфраструктуры, необходимых для снятия инфраструктурных ограничений в муниципальных образованиях Кузбасса при реализации новых инвестиционных проектов, составило 10,4 млн рублей, или 92,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

По ГК «Росатом» кассовые расходы по строительству зданий и сооружений Национального центра физики и математики составили 1 299,5 млн рублей, или 94,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Минэнерго России в полном объеме (100,0 %) исполнены расходы, предусмотренные на предоставление бюджетных инвестиций АО «Крымэнерго» и АО «Федеральная сетевая компания – Россети» на строительство и реконструкцию 4 объектов капитального строительства.

Росрыболовством расходы на ФАИП исполнены на уровне 81,4 %, что в основном обусловлено поздним заключением контракта по объекту «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия».

Уровень исполнения расходов на ФАИП по Росводресурсам составил 98,7 % показателя сводной росписи с изменениями в основном в связи с невыполнением подрядчиками условий контрактов на выполнение работ по строительству гидротехнических сооружений на территории Приморского края, по Минсельхозу России – 99,3 % в основном в связи с неисполнением бюджетных ассигнований на строительство объектов государственной мелиоративной сети в рамках госпрограммы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного

назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, а также строительства объектов в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий».

Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП Минприроды России, Росприроднадзором, Россельхознадзором исполнены в полном объеме (100,0 %).

Росгидрометом расходы на реализацию ФАИП за 2023 год исполнены в полном объеме (100,0 %) за счет перечисления подрядчику аванса в объеме 9 600,0 млн рублей, или 100,0 % предусмотренных на 2023 год работ по строительству научно-экспедиционного судна «Иван Фролов». При этом подрядчиком на 1 января 2024 года освоено только 61,6 % полученных из федерального бюджета средств.

Уровень исполнения кассовых расходов по Минтруду России составил 99,6 % показателя сводной росписи с изменениями, ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 100,0 %.

Информация об исполнении расходов на реализацию ФАИП представлена также в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

**9.7.** В 2023 году по ряду объектов и мероприятий ФАИП осуществлено перераспределение полностью или частично бюджетных ассигнований, что свидетельствует в том числе о недостатках при планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

9.7.1. Так, в IV квартале 2023 года Минтрансом России бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2023 год, перераспределены в полном объеме по 3 объектам в сумме 2 367,9 млн рублей в связи с отсутствием утвержденной проектной документации, уменьшены – по 6 объектам в сумме 9 202,8 млн рублей в связи со смещением сроков ввода в эксплуатацию, необходимостью корректировки проектной документации, отсутствием необходимых технических решений, отсутствием возможности выполнения технических требований государственных контрольных органов Российской Федерации.

Росморречфлотом в полном объеме перераспределены предусмотренные на 2023 год бюджетные ассигнования по 1 объекту в сумме 16,0 млн рублей, уменьшены – по 3 объектам в сумме 889,7 млн рублей в связи с расторжением государственных контрактов по причинам ненадлежащего исполнения обязательств подрядчиком, банкротством подрядчика, а также необходимостью корректировки проектно-сметной документации.

9.7.2. В 2023 году по предложениям Минсельхоза России в рамках ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» были сокращены бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию) объектов мелиоративной сети на 3 449,4 млн рублей, или на 40,4 %, из них 3 424,4 млн рублей перераспределены во II квартале 2023 года в связи с проведением комплексной оценки функционального состояния объектов государственной мелиоративной сети и необходимости их реконструкции.

В рамках сокращения указанных средств были внесены изменения в параметры финансирования по 46, плановые сроки ввода объектов в эксплуатацию – по 18 из 55 объектов ФАИП в сторону как их увеличения, так и уменьшения.

В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» была осуществлена корректировка объема финансирования по 21 и сроков ввода по 10 из 23 объектов в рамках снятия установленных в ФАИП ограничений (в объеме 277,3 млн рублей из 290,0 млн рублей)<sup>62</sup>, то есть без изменения общего объема соответствующих расходов.

В IV квартале 2023 года по предложению Росводресурсов уменьшены расходы на софинансирование строительства Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш, включенного в перечень крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния, подлежащих мониторингу<sup>63</sup>, на 1 109,4 млн рублей, или на 45,2 %, что связано с необходимостью проведения дополнительных работ, не предусмотренных проектом, а также обследования ряда конструкций в результате длительного простоя объекта (с 2016 года) в целях корректировки проектной документации.

В декабре 2023 года в полном объеме перераспределены бюджетные ассигнования, предусмотренные Минцифры России на реконструкцию объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово»), подлежащих вводу в эксплуатацию в 2023 году, в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию вследствие выявления дополнительных значительных дефектов строительных конструкций (объем финансирования на 2023 год – 432,7 млн рублей).

В течение 2023 года объем бюджетных ассигнований Минцифры России на строительство плавательного бассейна ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» уменьшен на 84,3 млн рублей, или на 99,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

---

62. Учтены по строке «Укрупненное мероприятие, детализация которого осуществляется по решениям Штаба».

63. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 г. № 449-р.

9.8. Данные о динамике уровня ввода объектов ФАИП в эксплуатацию и кассовых расходов в 2017–2023 годах представлены на следующей диаграмме.

## Уровень ввода объектов в эксплуатацию и динамика кассовых расходов в 2018–2023 годах



9.8.1. По предварительным данным Росстата, за январь – декабрь 2023 года введено в эксплуатацию 85 из 160 объектов ФАИП, или лишь 53,1% количества, что ниже аналогичного показателя по итогам 2022 года на 2,6 процентного пункта (за 2022 год – 55,7%) при снижении уровня кассовых расходов на 1,1 процентного пункта.

В 2023 году не введен ни один из предусмотренных к вводу в эксплуатацию объектов Росавиации (6 объектов), ФМБА России (2 объекта), Минцифры России.

По итогам 2023 года уровень ввода в эксплуатацию объектов Минтранса России составил 44,4% (введено 4 из 9 объектов), Росморречфлота – 60,0%

(введено 3 из 5 объектов), Росприроднадзора – 66,7% (введено 2 из 3 объектов), ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 87,5% (введено 7 из 8 объектов).

В 2023 году в полном объеме введены в эксплуатацию объекты Минобрнауки России, Минстроя России, ФГБУО ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Минэнерго России, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, ГК «Росатом» (по 1 объекту). В 2023 году не обеспечено своевременное завершение строительства и ввод в эксплуатацию ряда предусмотренных к вводу в 2023 году объектов.

Так, Минтранс России не введены в эксплуатацию объекты:

- «Реконструкция аэропорта Сеймчан (Магаданская область)» в связи с расторжением государственного контракта с подрядчиком ввиду признания его банкротом (строительная готовность объекта – 25 %);
- «Строительство САСС в аэропорту «Победилово» (г. Киров)» в связи с длительной процедурой корректировки проектной документации (строительная готовность объекта – 95 %);
- «Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса Большое Савино» (г. Пермь)» в связи с необходимостью корректировки проектной документации (строительная готовность объекта – 29 %);
- «Реконструкция морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Ванино, Хабаровский край» в связи с невыполнением подрядчиком в установленный срок пуско-наладочных работ (строительная готовность объекта – 99,0 %);
- «Реконструкция стационарного инспекционно-досмотрового радиометрического комплекса (СИДРК Керчь) I этап» (строительство завершено, ведутся работы по оформлению документов для ввода в эксплуатацию).

Росавиацией не завершена реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», ранее планировавшаяся к завершению еще в 2020 году, в связи с необходимостью проведения сертификации аэродрома с выдачей сертификата соответствия и включения аэродрома Соловки в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации с выдачей соответствующего свидетельства.

Росавтодором не завершена реконструкция участка автомобильной дороги М-5 «Урал» в Республике Башкортостан (км 1494+000 – км 1510+000) в связи с длительной процедурой корректировки проектной документации в 2020–2023 годах. Кассовые расходы по данному объекту ФАИП составили 35,5 млн рублей, или 100,0 %, при этом строительно-монтажные работы не проводились.

Росморречфлотом не введены в эксплуатацию промерные суда класса PPP «O2,0(лед20)A» проекта RDB 66.62 (8 единиц), а также многофункциональные аварийно-спасательные суда ледового класса «Буксирно-спасательное судно ледового

класса Arc4. Проект NE025» (5 единиц) в связи с отставанием от графиков работ, предусмотренных контрактами.

Кроме того, Росморречфлотом не введен в эксплуатацию объект «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. II этап. 4 (четвертый) этап», техническая готовность которого составляет 100,0 % и ведется работа по получению разрешения на ввод его в эксплуатацию.

По всем указанным объектам ведется работа по переносу сроков ввода в эксплуатацию на более поздние сроки.

По подлежащим вводу в эксплуатацию в 2023 году объектам Минздрава России «Строительство Республиканского центра детской онкологии и гематологии Республиканской детской клинической больницы в г. Уфа» и «Строительство хирургического корпуса с инженерными коммуникациями и сооружениями областной клинической онкологической больницы в г. Ярославль» получены разрешения на ввод в эксплуатацию только 1-й очереди, в то время как ФАИП не предусмотрено строительство указанных объектов в несколько этапов.

Кроме того, в 2023 году по Минздраву России не введен в эксплуатацию новый корпус краевой детской клинической больницы, г. Ставрополь, подлежащий вводу в эксплуатацию, но не введенный в установленный срок в 2022 году.

ФМБА России в установленный срок не введен в эксплуатацию корпус для размещения инфекционного отделения и вспомогательных объектов ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 164 ФМБА России (Московская область), а также объекты научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги в условиях естественной среды обитания на базе филиала «Алтайский» ФГБУН «Научный центр биомедицинских технологий» ФМБА России» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск). Вместе с тем строительство указанных объектов завершено, получены заключения о соответствии построенного объекта требованиям проектной документации.

В 2023 году не введен в эксплуатацию ряд объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации, софинансирование строительства (реконструкции) которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета.

Так, по Минкультуры России в установленный срок не завершено строительство домов культуры в с. Сугаш Республики Алтай и в п. Галицы Владимирской области, реконструкция Лев-Толстовской детской школы искусств в п. Лев Толстой Липецкой области.

В тоже время в 2023 году были введены в эксплуатацию объекты, предусмотренные к вводу в 2024 году.

Так, Минтранс России досрочно завершена реконструкция аэропортов Черский (Республика Саха (Якутия) и Усть-Камчатск (Камчатский край) и строительство технопарка для инженерной подготовки плавсостава и работников береговой инфраструктуры флота и профессионального обучения, с комплектом реального, учебного, тренажерного оборудования, мебели (г. Новороссийск).

Росавтодором досрочно завершена реконструкция участков автомобильных дорог Р-297 «Амур» (Амурская область), Р 228 (Саратовская область).

По Минпросвещения России досрочно введена в эксплуатацию общеобразовательная организация на 2425 мест (97 классов) в Пензенской области, Минобрнауки России – учебные корпуса кампуса Чеченского государственного университета, I этап – 2-я очередь, в г. Грозный, Росводресурсам – инженерные сооружения для эксплуатации водохранилища на балке «Шурдере» в Сулейман-Стальском районе на землях Хивского района, Республика Дагестан.

9.8.2. В ходе исполнения ФАИП в 2023 году по ряду объектов был перенесен срок ввода в эксплуатацию на более поздние годы.

Так, Минздравом России перенесены сроки ввода в эксплуатацию с 2023 на 2024 год детского больничного комплекса в Ленинском округе г. Комсомольска-на-Амуре (I очередь – детская поликлиника, II очередь – лечебный корпус и детское консультативное отделение) (строительная готовность – 37,5%), онкологического диспансера в г. Саратов (на 200 коек, 20 мест дневного пребывания, 12 коек реанимации и интенсивной терапии, поликлиники на 300 посещений в смену) (строительная готовность – 88,0%), 1-го этапа строительства нового корпуса с операционным блоком и приемным отделением Кисловодской городской больницы (строительная готовность – 47,0%).

Роспотребнадзором в ходе исполнения ФАИП перенесен срок ввода в эксплуатацию нежилых помещений 2-этажного здания литеры Д (специальный лабораторный корпус) Уфимского научно-исследовательского института медицины труда и экологии человека с 2023 года на 2024 год, центра гигиены и эпидемиологии в Калининградской области с 2023 года на 2025 год.

ФМБА России перенесен срок ввода в эксплуатацию с 2023 на 2024 год по объектам:

- «Проектирование и строительство детской поликлиники ФГБУЗ «Клиническая больница № 50 ФМБА России», Нижегородская область, г. Саров» (строительная готовность – 75%);
- «Проектирование и строительство объектов недвижимого имущества в целях создания специализированного жилищного фонда для обеспечения деятельности многопрофильного медицинского центра ФГБУЗ «Северо-Западный окружной научно-клинический центр имени Л.Г.Соколова ФМБА России», г. Валдай, Новгородская область» (строительная готовность – 50,0%).

Минспортом России перенесен срок ввода в эксплуатацию с 2023 на 2024 год по объекту «Волейбольный центр в городе Ярославле (тренировочный, подготовительно-восстановительный блоки, здание пляжного волейбола, вспомогательные здания с инженерными коммуникациями) – I очередь (этап) (техническая готовность – 56,3%).



В IV квартале 2023 года срок ввода в эксплуатацию перенесен с 2023 на 2024 год по 2 объектам Росморречфлота, 8 объектам Росавтодора, 6 объектам Минтранса России.

Кроме того, Росавтодором перенесены сроки ввода в эксплуатацию с 2024 года на более поздние годы по 11 объектам, с 2025 на 2026 год – по 1 объекту, с 2027 на 2028 год – по 1 объекту.

В IV квартале 2023 года перенесен срок ввода в эксплуатацию по объекту Минкультуры России ФГБУК «Государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник «Царское Село», реконструкция, техническое переоснащение с элементами реставрации и приспособление для современного использования Императорской фермы, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, Фермский парк» (с 2023 года на 2024 год) в связи с необходимостью изменения проектных решений и, как следствие, сметной документации, а также объекту Росархива «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область), строительство» (с 2023 года на 2025 год) в связи с корректировкой проектной и сметной документации (по состоянию на 1 января 2024 года строительная готовность объекта составляет 92 %).

**9.9.** По предварительным данным главных распорядителей, в 2023 году не завершены проектные и изыскательские работы (с получением положительного заключения государственной экспертизы) (далее – ПИР) по 64 из 76 объектов, по которым средства были предусмотрены только на их проведение, и которые подлежали завершению в 2023 году, что составляет 84,2 % количества.

Так, на 1 января 2024 года ПИР не завершены ни по одному из предусмотренных к завершению в 2023 году объектов, по которым средства были предусмотрены только на их проведение, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (5 объектов), Минтрансом России (4 объекта) и Росморречфлотом (1 объект).

Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации не завершены ПИР по 2 из 3 объектов, или 66,7 % количества, Росавтодором – по 2 из 8 объектов, или 25,0 %.

В 2023 году в установленный срок НИЦ «Курчатовский институт» не получено положительное заключение госэкспертизы по объекту «Создание уникальной научной установки класса «мегасайенс» на о. Русский в Дальневосточном федеральном округе».

Счетная палата неоднократно отмечала, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию начала строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению).

В то же время в 2023 году были завершены ПИР (по которым средства были предусмотрены только на их проведение), не предусмотренные к завершению в 2023 году, по 1 объекту ФМБА России.

## 10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

**10.1.** Сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам (за исключением федеральных государственных учреждений), а также субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям (далее – субсидии и взносы) в общем объеме 2 668,6 млрд рублей (открытая часть). Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели составило 2 592,7 млрд рублей, или 97,2 % показателя сводной росписи с изменениями. Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий и взносов в 2023 году составил 75,9 млрд рублей, что на 16,1 % больше, чем в 2022 году (65,4 млрд рублей).

### Анализ структуры расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов по разделам классификации расходов



В структуре исполненных расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов наибольшую долю составляют расходы по разделам «Национальная экономика» (49,5 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (26,4 %).

**10.2.** Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 38 взносов в уставные капиталы 30 акционерных обществ (далее – АО), 43 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации (далее – ГК) (ВЭБ.РФ, «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании (далее – ППК) («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – Госкомпания «Автодор») и 10 субсидий на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор», государственной корпорации «ВЭБ.РФ» и публично-правовой компании «Роскадастр» на 2023 год в общей сумме 686 091,0 млн рублей представлено на следующей диаграмме.

## Показатели сводной росписи по направлениям расходов

млрд руб.



Следует отметить, что из указанных бюджетных ассигнований в 2023 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации сводной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 79 878,5 млн рублей<sup>64</sup>, или 11,6 % общего объема, в том числе 4 вноса в уставные капиталы 3 акционерных обществ в сумме 13 651,7 млн рублей, или 10,4 %, 8 имущественных взносов Российской Федерации в сумме 33 675,0 млн рублей, или 8,2 %, а также 2 субсидии на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор» и 1 субсидия ППК «Роскадастр» в сумме 32 551,7 млн рублей, или 22,6 %.

По состоянию на 1 января 2024 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии ГК (госкомпаний), публично-правовым компаниям в целом составило 642 212,2 млн рублей, или 93,6 % показателя сводной росписи с изменениями, из них в декабре 2023 года – 213 805,0 млн рублей, или 33,3 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 25–31 декабря 2023 года – 71 823,3 млн рублей, или 11,2 %.

В январе – декабре 2023 года кассовое исполнение расходов на осуществление 38 взносов в уставные капиталы 30 АО составило 130 958,6 млн рублей, или 100 % показателя сводной росписи с изменениями. Перечислено 42 имущественных взноса Российской Федерации на общую сумму 367 489,6 млн рублей, или 89,3 %.

ГК «Автодор» в 2023 году были предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог на общую сумму 85 967,9 млн рублей (100 % показателя сводной росписи) и на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами – 35 366,0 млн рублей (100 %). ППК «Роскадастр» предоставлены субсидии на общую сумму 21 714,2 млн рублей, или 100 % показателя сводной росписи.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

---

64. В том числе с учетом остатков средств, образовавшихся в 2022 году и направленных в 2023 году на те же цели.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
Всего	686 091,0	100	642 212,2	93,6
ППК «Фонд развития территорий»	185 229,3	27	185 135,9	99,9
Госкомпания «Автодор»	130 962,6	19,1	129 639,4	99
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	118 810,2	17,3	118 810,2	100
ОАО «РЖД»	74 693,5	10,9	74 693,5	100
Госкорпорация ВЭБ.РФ	35 953,5	5,2	35 953,4	100
Госкорпорация «Ростех»	26 876,2	3,9	5 803,8	21,6
Госкорпорация «Роскосмос»	26 113,2	3,8	4 723,4	18,1
ППК «Роскадастр»	21 714,2	3,2	21 714,2	100
ПАО «Промсвязьбанк»	12 871,8	1,9	12 871,8	100
АО «Корпорация Туризм.РФ»	10 058,3	1,5	10 058,3	100
ППК «Российский экологический оператор»	9 473,3	1,4	9 473,3	100
АО «КАВКАЗ.РФ»	8 923,2	1,3	8 923,2	100
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Росатом»	6 236,5	0,9	6 236,5	100
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Роскосмос»	3 741,6	0,5	3 741,6	100
АО «ИТМО Хайпарк»	2 600,9	0,4	2 600,9	100
АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»	2 295,2	0,3	2 295,2	100
АО «Почта России»	2 281,2	0,3	2 281,2	100
АО «Росгеология»	1 397,3	0,2	1 397,3	100
АО «Федеральная сетевая компания – Россети»	1 294,0	0,2	1 294,0	100
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	1 134,0	0,2	1 134,0	100
АО «Крымэнерго»	917,5	0,1	917,5	100
Иные	2 513,5	0,4	2 513,5	100

Неисполненные бюджетные назначения в части имущественных взносов ГК (компаниям), ППК по итогам 2023 года установлены по следующим организациям:  
ГК «Роскосмос» – 21 389,8 млн рублей (81,9 % показателя сводной росписи),  
ГК «Ростех» – 21 072,4 млн рублей (78,4 %), Госкомпания «Автодор» – 1 323,2 млн рублей (1,0 %), ППК «Фонд развития территорий» – 93,4 млн рублей (0,1%).

**10.3.** Предоставление главными распорядителями бюджетных средств взносов в уставные капиталы АО в конце года не обеспечивает их своевременного и результативного использования.

По данным Федерального казначейства, на 1 января 2024 года значительные остатки сложились по бюджетным инвестициям на осуществление взносов в уставный капитал АО «Корпорация Туризм.РФ» – 32 375,7 млн рублей, в том числе 9 555,9 млн рублей (95 % общей суммы взноса, предоставленного в 2023 году Минстроем России), 10 633,1 млн рублей (66,5 % общей суммы взноса, предоставленного в 2022 году Минстроем России) и 12 186,7 млн рублей (68,2 % общей суммы взносов, предоставленных в 2021 году Минстроем России указанному акционерному обществу), АО «КАВКАЗ.РФ» в целях участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе – 9 101,4 млн рублей, в том числе 3 611,9 млн рублей (41,5 % суммы взноса, предоставленного в 2023 году Минэкономразвития России), 2 478,8 млн рублей (26,2 % суммы взноса, предоставленного в 2022 году Минэкономразвития России) и 3 010,8 млн рублей за счет взносов, предоставленных в 2020–2021 годах Минэкономразвития России, АО «ИТМО Хайпарк» – 7 544,5 млн рублей, в том числе 4 592,4 млн рублей (76,5 % взносов, предоставленных в 2022–2023 годах Минобрнауки России) и 2 952,1 млн рублей за счет взносов, предоставленных до 2022 года Минцифры России указанному АО, АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» в целях строительства, реконструкции и технического перевооружения (глубокой модернизации) производственных мощностей – 1 497,4 млн рублей (30,7 % общей суммы взносов, предоставленных в 2021–2023 годах Росморречфлотом), ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» – 1 294,0 млн рублей (100 % взносов, предоставленных в декабре 2023 года Минэнерго России), АО «Российские ипподромы» – 250,0 млн рублей (100 % взносов, предоставленных в декабре 2023 года Минсельхозом России).

Следует также отметить, что в течение 2023 года не обеспечивалось своевременное финансирование ряда мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов (по состоянию на 1 января 2024 года кассовое исполнение расходов на указанные цели составило 51 530,0 млн рублей, или 100 % показателя сводной росписи с изменениями).

Так, в соответствии с пунктом 21 статьи 21 Федеральным законом № 466-ФЗ предусматривалось направление средств федерального бюджета во взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» (в объеме до 27 280,0 млн рублей) для реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла при поступлении в федеральный бюджет соответствующей субсидии из бюджета города Москвы.

Средства в объеме 27 280,0 млн рублей в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов поступили в федеральный бюджет из бюджета города Москвы двумя траншами (23 280,0 млн рублей – в марте 2023 года и 4 000,0 млн рублей – в июле 2023 года), однако изменениями сводной росписи взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» на указанные цели предусмотрен Росжелдору только 1 сентября 2023 года, перечисление средств федерального бюджета ОАО «РЖД» осуществлено только 27 ноября 2023 года в связи с поздним принятием распоряжения Правительства Российской Федерации (от 19 октября 2023 г. № 2900-р).

28 декабря 2023 года Росжелдором предоставлен второй взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» на указанные цели в сумме 24 250,0 млн рублей (соответствующие изменения в сводную роспись внесены в ноябре 2023 года, в соответствии с соглашениями между Росжелдором и Правительством Москвы в ноябре – декабре 2023 года в федеральный бюджет из бюджета города Москвы поступил заключительный транш в сумме 24 250,0 млн рублей).

**10.4.** Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 января 2024 года составил порядка 330,0 млрд рублей (на 1 января 2023 года – порядка 374 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств за 2023 год составили около 19,8 млрд рублей (за 2022 год – порядка 28,8 млрд рублей).

Информация об исполнении расходов на предоставление имущественных взносов госкорпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям представлена также в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

**10.5.** Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, ГК (компаний), ППК (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – декабре 2022 и 2023 годов (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2022 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	1 716 692,7	1 690 600,6	98,5	-1,2
Субсидии некоммерческим организациям	396 752,3	390 836,6	98,5	-10,3
<b>Итого</b>	<b>2 113 445,0</b>	<b>2 081 437,3</b>	<b>98,5</b>	<b>-3,0</b>

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 650 субсидий юридическим лицам предусмотрены по 43 главным распорядителям.

В декабре 2023 года по 18 субсидиям юридическим лицам бюджетные ассигнования федерального бюджета уменьшены сводной росписью с изменениями более чем на 30 % (с 7 169,6 млн рублей до 2 962,5 млн рублей). По состоянию на 1 января 2024 года расходы федерального бюджета на предоставление указанных субсидий исполнены в полном объеме.

Так, сводной росписью с изменениями в декабре 2023 года осуществлено уменьшение объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на государственную поддержку российских организаций на компенсацию части затрат в целях создания новой конкурентоспособной промышленной продукции, связанных с проведением НИОКР и (или) омологацией существующей промышленной продукции для внешних рынков, на 1 497,8 млн рублей, или на 48,4 %. По состоянию на 1 января 2024 года бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий исполнены в полном объеме (1 595,1 млн рублей).

За январь – декабрь 2023 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме 2 081,4 млрд рублей, или 98,5 % показателя сводной росписи с изменениями, из них в декабре 2023 года – 500,7 млрд рублей, или 24,1 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 25–31 декабря 2023 года – 332,4 млрд рублей, или 19,3 % (в декабре 2022 года – 584,5 млрд рублей, или 27,2 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 25–31 декабря 2022 года – 414,8 млрд рублей, или 19,3 %).

Так, за период с 25 по 31 декабря 2023 года осуществлялось исполнение ряда расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, перечень которых представлен в следующей таблице.



(млн рублей)

Наименование	Исполнено за 25-31 декабря	Сводная роспись с изменениями	Исполнено за январь – декабрь
Всего	332 382,7	2 113 445,0	2 081 437,3
из них расходы, исполненные за 25-31 декабря в объеме более 3,0 млрд рублей			
Субсидии АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным жилищным кредитам (Минфин России, Минсельхоз России, Минстрой России)	100 185,8	147 760,3	147 760,3
Грант в форме субсидии Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минздрав России)	33 484,6	33 484,6	33 484,6
Субсидии российским организациям судостроительной промышленности на финансовое обеспечение затрат, связанных с погашением основного долга и уплатой процентов по кредитам, привлеченным в Банке ВТБ в целях поддержки деятельности, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	26 557,6	26 969,2	26 557,6
Субсидия институту инновационного развития для исполнения обязательств за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минэкономразвития России)	11 021,9	27 562,6	27 562,6
Государственная поддержка организаций в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов (Минпромторг России)	9 641,3	26 225,3	26 225,2
Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	7 800,0	7 800,0	7 800,0
Субсидии ООО «Автодор – Управление проектами» на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации специального инфраструктурного проекта в целях обеспечения жизнедеятельности и восстановления инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации (Минтранс России)	7 343,0	20 450,3	20 450,3

Наименование	Исполнено за 25-31 декабря	Сводная роспись с изменениями	Исполнено за январь - декабрь
Субсидия энергосбытовой организации на возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат единого закупщика в связи с осуществлением купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (ФАС России)	6 359,6	6 359,6	6 359,6
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание электронной компонентной базы и модулей (Минпромторг России)	5 640,0	19 547,8	18 282,8
Субсидии ООО «АУРУС» на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием серийного производства автомобилей семейства AURUS, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	5 000,0	5 000,0	5 000,0
Субсидия ФГУП ВГТРК на финансовое обеспечение деятельности, а также на покрытие расходов, связанных с производством программного продукта, наполнением им телерадиоэфира и с обеспечением мероприятий по доведению его до телезрителей и радиослушателей, на обеспечение международной деятельности, на содержание зарубежных корреспондентских пунктов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минцифры России)	5 000,0	5 000,0	5 000,0
Субсидии организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению (Росавиация)	4 992,0	17 138,2	17 136,7
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры (Минпромторг России)	4 586,8	22 934,8	22 240,8
Субсидия Фонду поддержки проектов Национальной технологической инициативы на финансовое обеспечение затрат на реализацию проектов в целях реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы и на обеспечение информационной, организационно-технической и экспертно-аналитической поддержки реализации Национальной технологической инициативы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минобрнауки России)	3 698,3	4 178,3	4 168,3

Наименование	Исполнено за 25-31 декабря	Сводная роспись с изменениями	Исполнено за январь - декабрь
Возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и госкорпорацией развития «ВЭБ.РФ» доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минсельхоз России)	3 368,6	33 496,6	33 496,6
Субсидии российским аэропортам на частичное возмещение расходов по обычным видам деятельности и процентов по кредитным договорам или договорам займа в период введения режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Росавиация)	3 316,5	8 457,5	8 457,5
Государственная поддержка российских кредитных организаций и специализированных финансовых обществ в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019-2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по льготной ставке (Минэкономразвития России)	3 190,4	34 328,5	34 321,6
Плата концедента в рамках заключенных концессионных соглашений (Росавтодор)	3 090,2	21 951,3	21 321,2
Субсидия АО «Первый канал» на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и приобретением программного продукта, наполнением им телеэфира и с обеспечением мероприятий по доведению его до телезрителей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минцифры России)	3 000,0	3 000,0	3 000,0
Расходы, исполненные за 25-31 декабря в объеме менее 3,0 млрд рублей	86 859,4	x	x

Анализ объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам свидетельствует о том, что 1 221 413,2 млн рублей, или 57,8 % их общего объема, предусматриваются в рамках госпрограмм, относящихся к направлениям<sup>65</sup> «Развитие науки, промышленности и технологий», «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

По оценке Счетной палаты, на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках обеспечения технологического суверенитета страны<sup>66</sup> сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 478 660,3 млн рублей, или 22,6 % их общего объема, исполнение расходов на указанные субсидии составило 470 282,3 млн рублей, или 98,2 %.

Согласно Типовому графику бюджетных и закупочных процедур на 2023 год по состоянию на 27 декабря 2023 года рекомендуемое значение показателя «Перечислены субсидии юрлицам (ИП)» – 100 %.

Следует отметить, что за 31 декабря 2023 года исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам составило 1 466,6 млн рублей, или 0,1 % объема исполненных расходов на указанные цели, из них: субсидии ООО «Автодор – Управление проектами» на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на территориях отдельных субъектов Российской Федерации (Минтранс России) в объеме 997,1 млн рублей, субсидии АНО «Национальные приоритеты» в целях обеспечения реализации комплекса мероприятий, направленных на популяризацию внутреннего туризма, стимулирование спроса в сезоны пониженного спроса (Минэкономразвития России) – 300,0 млн рублей, субсидия Фонду проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» на содержание и эксплуатацию введенных в эксплуатацию объектов музейных и культурно-образовательных комплексов в г. Владивостоке, Калининграде, Кемерово и Севастополе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минкультуры России) – 109,2 млн рублей.

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам составил 32,0 млрд рублей, или 1,5 %, что практически соответствует аналогичному показателю 2022 года (34,2 млрд рублей). Следует отметить, что по указанным расходам объем непринятых бюджетных обязательств составил 1,8 млрд рублей, или 5,8 % объема неисполненных расходов.

Перечень субсидий юридическим лицам с наибольшим объемом неисполненных бюджетных ассигнований (более 500,0 млн рублей) представлен в следующей таблице.

---

65. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

66. Государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие энергетики».

(млн рублей)

Наименование	Не исполнено	Сводная роспись с изменениями	Исполнено
Всего из них субсидии, по которым неисполненные бюджетные ассигнования более 500,0 млн рублей	32 007,8	2 113 445,0	2 081 437,3
Государственная поддержка АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в целях исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам (Минэкономразвития России)	5 097,0	7 253,65	2 156,5
Создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов (Минпромторг России)	3 942,8	7 759,1	3 816,3
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	1 772,0	6 030,2	4 258,2
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования (Минпромторг России)	1 484,7	7 380,0	5 895,3
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание электронной компонентной базы и модулей (Минпромторг России)	1 265,0	19 547,8	18 282,8
Гранты в форме субсидий на оказание государственной поддержки создания и развития агропромышленных технопарков (агробiotехнопарков) (Минсельхоз России)	1 035,0	1 035,0	0,0
Субсидии АО «Российская Национальная Перестраховочная Компания» в целях возмещения страховым организациям расходов по осуществлению страховых выплат по договорам страхования в связи со страховыми случаями, наступившими вследствие событий, произошедших в результате диверсий, террористических актов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	1 000,0	1 000,0	0,0

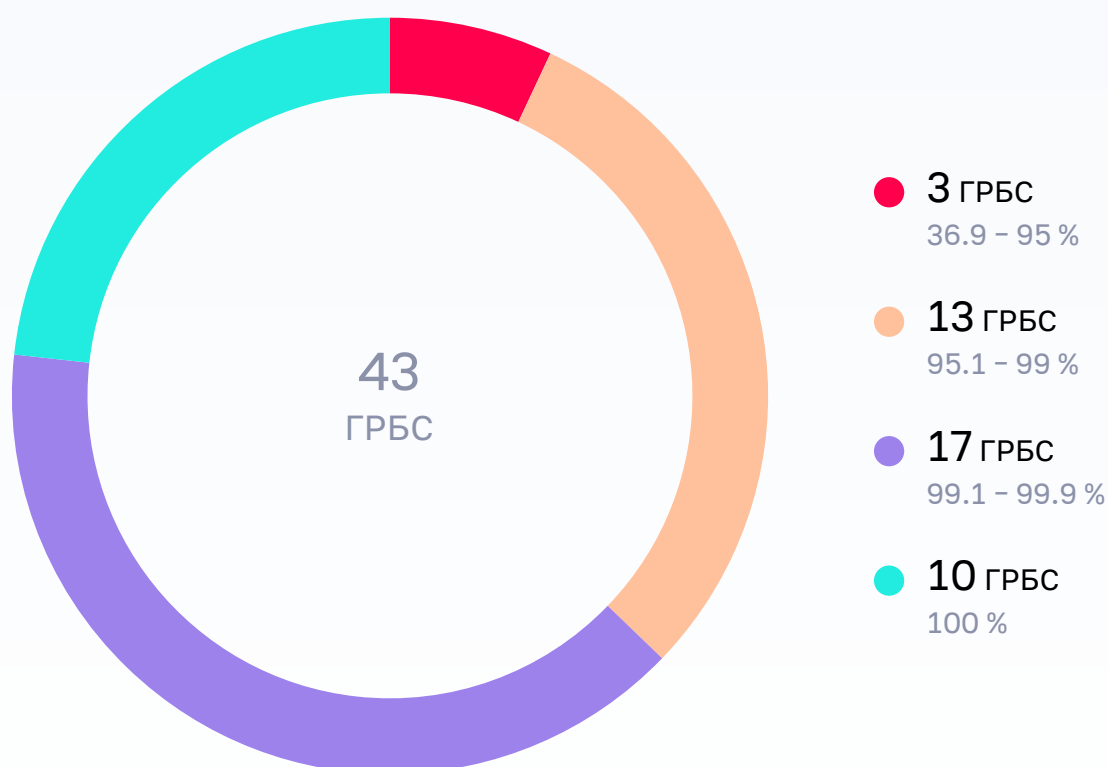
Наименование	Не исполнено	Сводная роспись с изменениями	Исполнено
Субсидия Фонду развития Московского университета в целях завершения строительства здания управленческого кластера инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (МГУ им. М.В. Ломоносова)	739,3	1 474,1	734,8
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры (Минпромторг России)	694,0	22 934,8	22 240,8
Плата концедента в рамках заключенных концессионных соглашений (Росавтодор)	630,1	21 951,3	21 321,2
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (Минпромторг России)	604,7	7 462,3	6 857,6
Субсидии, по которым неисполненные бюджетные ассигнования менее 500,0 млн рублей	13 743,2	x	x

По отдельным субсидиям юридическим лицам исполнение расходов не осуществлялось в полном объеме:

- на создание и развитие агропромышленных технопарков (агробiotехнопарков) (гранты в форме субсидии в объеме 1 035,0 млн рублей);
- на возмещение страховым организациям расходов по осуществлению страховых выплат по договорам страхования в связи со страховыми случаями, наступившими вследствие событий, произошедших в результате диверсий, террористических актов (субсидии АО «Российская Национальная Перестраховочная Компания» в сумме 1 000,0 млн рублей);
- на формирование экспозиции Музея христианства (г. Псков) (субсидия Фонду Гуманитарных Проектов в сумме 250,0 млн рублей) и другие.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 января 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

## Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 января 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



На уровне ниже 95 % утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены расходы по следующим главным распорядителям:

- МГУ имени М.В. Ломоносова (49,9 %);
- ФМБА России (86,7 %);
- Минэкономразвития России (93,9 %).

Так, по МГУ имени М.В. Ломоносова низкий уровень исполнения расходов на предоставление субсидии Фонду развития Московского университета в целях завершения строительства здания управленческого кластера инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр

МГУ «Воробьевы горы» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (49,9 % показателя сводной росписи с изменениями) связан с корректировкой проектно-сметной документации и переносом срока ввода кластера в эксплуатацию на первое полугодие 2024 года.

Отмечается также, что выделение в конце 2023 года средств на субсидии юридическим лицам из резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом необходимости утверждения новых правил предоставления субсидий влечет риски неисполнения бюджетных ассигнований и недостижения цели предоставления средств. Так, после 25 декабря 2023 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены значительные объемы бюджетных ассигнований на субсидии юридическим лицам: 9 290,8 млн рублей, или 1,9 % расходов на указанные цели, осуществленных в декабре 2023 года (500 721,9 млн рублей).

Следует отметить недостаточное качество планирования расходов на предоставление отдельных субсидий, в результате которого бюджетные ассигнования на указанные цели уменьшены в ходе исполнения федерального бюджета. Так, бюджетные ассигнования на предоставление 30 субсидий юридическим лицам, предусмотренные Федеральным законом № 466-ФЗ в объеме 21 068,0 млн рублей, уменьшены сводной росписью с изменениями в январе – декабре 2023 года в полном объеме, что в 1,9 раза больше по сравнению с аналогичным показателем 2022 года (11 040,5 млн рублей).

**10.6.** Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – декабре 2022 и 2023 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2022 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 295 597,2	1 295 383,7	99,98	8,4
Субсидии на иные цели	483 913,5	482 027,5	99,6	-6,4
Гранты	116 418,8	116 111,4	99,7	25,9
<b>Итого</b>	<b>1 895 929,6</b>	<b>1 893 522,6</b>	<b>99,9</b>	<b>5,1</b>

Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 68,3 % общего объема субсидий учреждениям.



Общий объем субсидий, предоставленный из федерального бюджета в январе – декабре 2023 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в 2022 году, в основном за счет субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) на 91 079,5 млн рублей, или на 5,1%.

По состоянию на 1 января 2024 года сводной росписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 64 главным распорядителям.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на государственное задание составляет 213,5 млн рублей, или 0,02% показателя сводной росписи с изменениями, что на 221,2 млн рублей, или почти в 2 раза меньше, по сравнению с 2022 годом (434,7 млн рублей), из них почти 90% (189,8 млн рублей) – по Минздраву России.

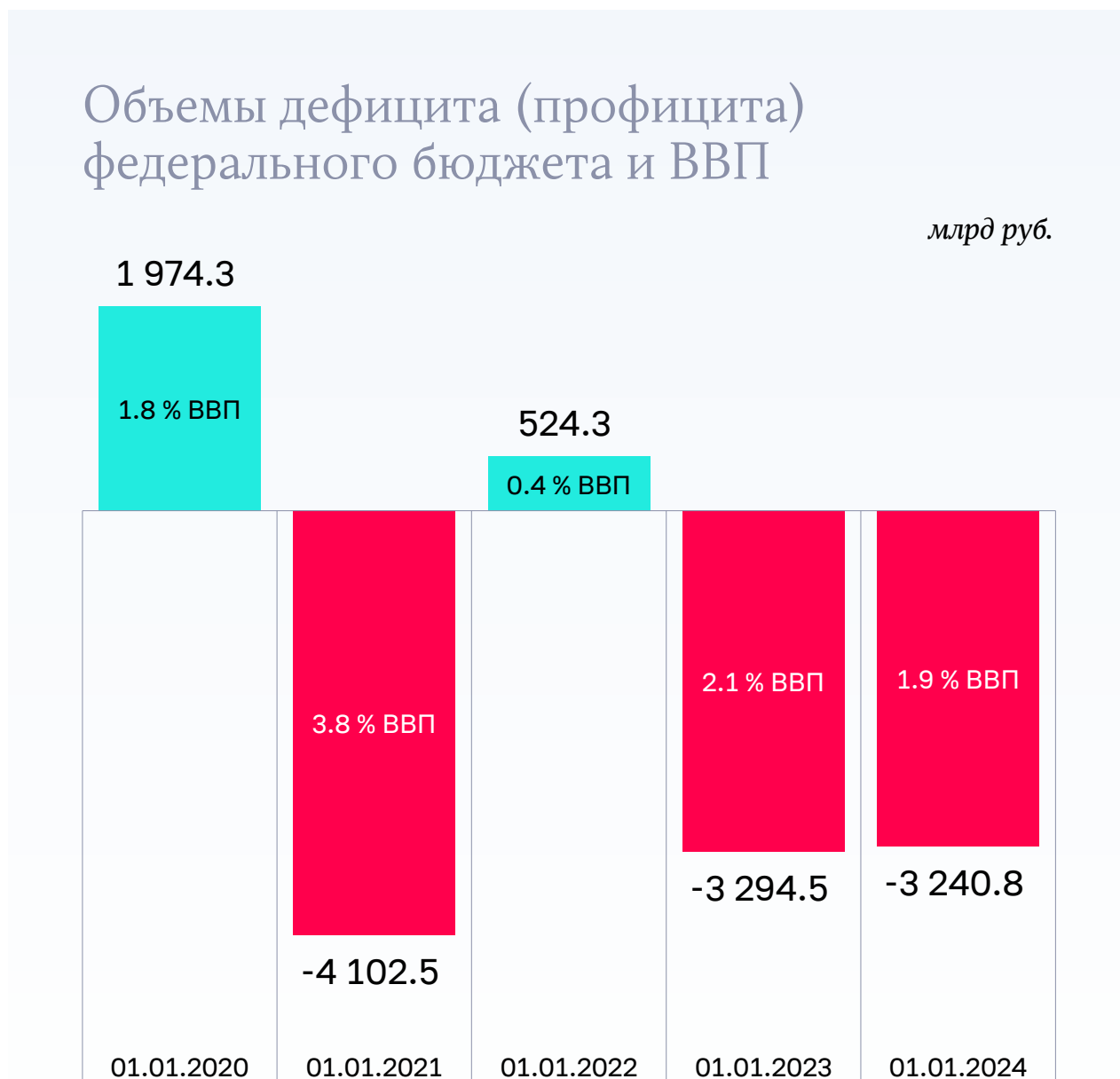
По отдельным учреждениям, подведомственным Минпросвещения России и Минобрнауки России, отмечается существенное увеличение по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на государственные задания: например, по ФГБУК «Всероссийский центр развития художественного творчества и гуманитарных технологий» – в 28,3 раза, ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской академии образования» – в 3,1 раза, ФГБНУ «Институт возрастной физиологии Российской академии образования» – в 2,9 раза, ФГБУ «Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации» – в 2,5 раза, ФГБУЗ «Клиническая больница Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук» – в 1,9 раза, ФГАУ «Центр просветительских инициатив Министерства просвещения Российской Федерации» – в 1,5 раза, ФГБНУ «Научно-исследовательский институт вакцин и сывороток им. И.И. Мечникова» – в 1,1 раза.

Изменения объемов субсидий связаны в том числе с корректировкой контингента обучающихся, с введением новых работ, а также проведением мероприятий по реорганизации учреждений.

Так, Рособрназдором принято решение о реорганизации ФГБУ «Главный государственный экспертный центр оценки образования» в форме присоединения к ФГБУ «Национальное аккредитационное агентство в сфере образования»; Минпросвещения России реорганизованы ФГБНУ «Институт художественного образования и культурологии Российской академии образования» в форме присоединения к ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской академии образования», ФГБНУ «Институт управления образования Российской академии образования» – путем присоединения к ФГАНУ «Федеральный институт цифровой трансформации в сфере образования».

# 11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. Динамика объемов дефицита (профицита) федерального бюджета и ВВП в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

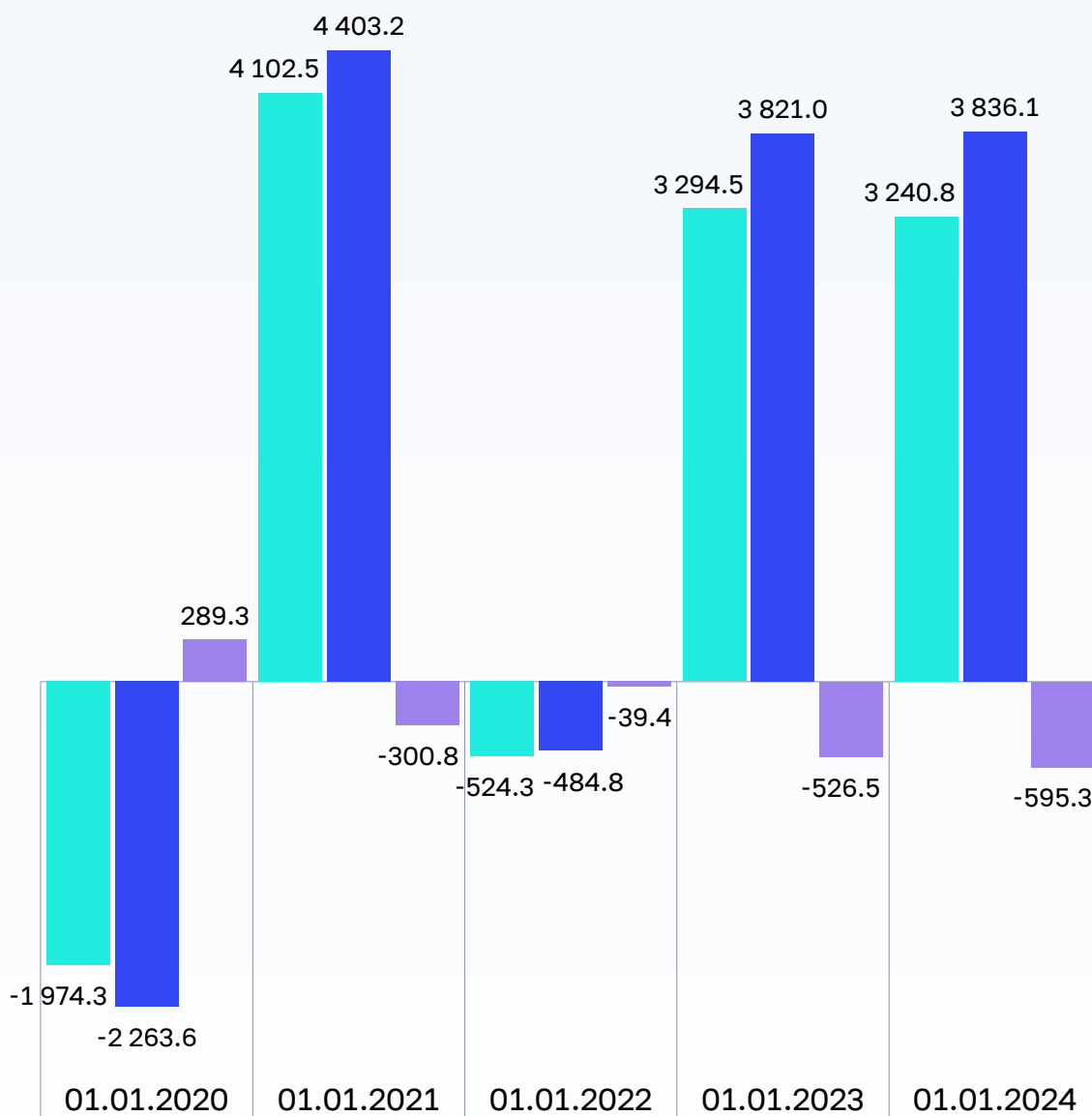


При утвержденном на отчетную дату дефиците в объеме (-) 2 925 278,2 млн рублей, или 2 % ВВП, федеральный бюджет за 2023 года исполнен с дефицитом в объеме (-) 3 240 815,1 млн рублей, или 1,9 % ВВП<sup>67</sup>, что на 53,7 млн рублей меньше дефицита, сложившегося по итогам исполнения федерального бюджета за 2022 год.

67. По первой оценке Росстата, объем ВВП составил 171 041,0 млрд рублей.

# Динамика источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2020–2023 годах

млрд руб.



- Источники финансирования дефицита федерального бюджета
- Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета
- Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2023 году сопоставимо с исполнением источников финансирования дефицита федерального бюджета за 2022 год.

**11.2. Информация о выполнении Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части 2023 года представлена в следующей таблице.**

(млн рублей)

	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и в расчетах к нему	Исполнено за*				Исполнено на 1 января 2024 года (нарастающим итогом)*	
		9 месяцев	октябрь	ноябрь	декабрь	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8=7/2
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, в том числе:	1 747 370,3	1 455 817,3	-9 919,9	295 739,7	81 763,1	1 823 400,3	104,4
Привлечение (размещение)	2 511 785,9**	2 060 125,3	140 610,2	295 892,9	81 876,9	2 578 505,3	102,7
Погашение	-764 415,7	-604 308,0	-150 530,1	-153,2	-113,7	-755 105,0	98,8

\* С учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость, а также разницы, возникшей при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения) и погашения основного долга по ним.

\*\* Расчетно, Федеральным законом № 466-ФЗ показатель не установлен.

В соответствии с частью 23 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ<sup>68</sup> Правительство Российской Федерации наделено правом осуществлять государственные внутренние заимствования Российской Федерации с превышением предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ показателей программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год в сумме до 1 000 млрд рублей в целях замещения использования средств Фонда национального благосостояния на указанную сумму.

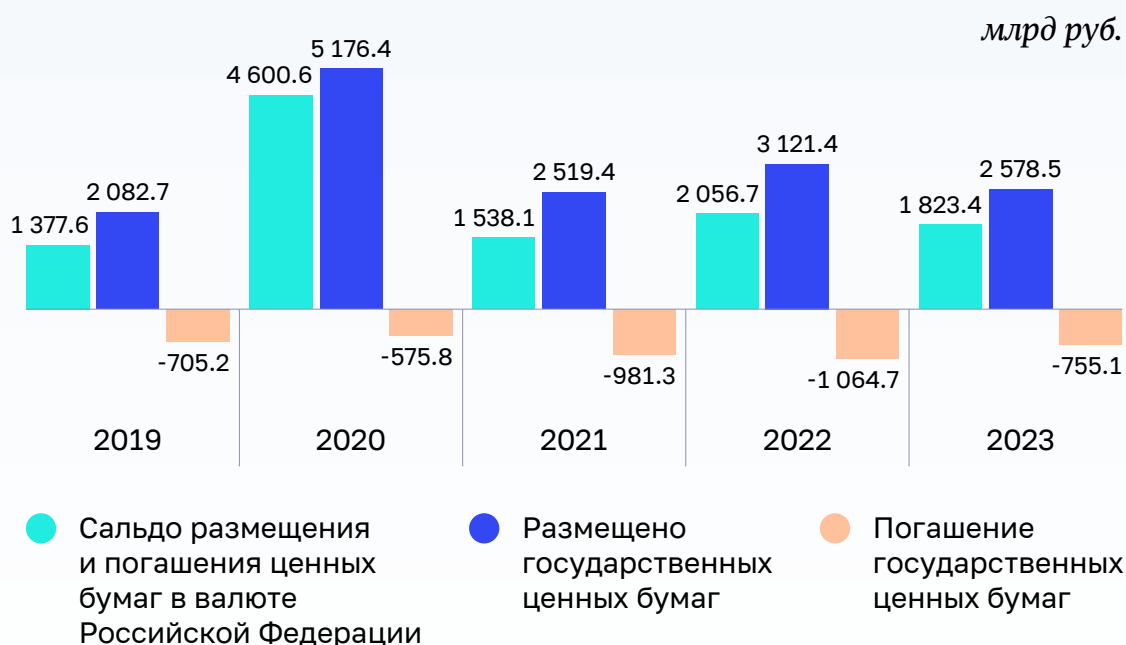
При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2023 г. № 3107-р предельный объем, в котором Минфин России вправе осуществлять в 2023 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, увеличен на 265,5 млрд рублей, или на 10,6 %, и составил 2 777,3 млрд рублей.

68. Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ).

Таким образом, размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составило 92,8 % объема, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2023 г. № 3107-р.

Изменениями в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на погашение в 2023 году государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации уменьшены на 3 млрд рублей, или на 0,4 %, и составили (-) 761 415,7 млн рублей<sup>69</sup>. При этом изменения в Программу на 2023 год не вносились.

## Исполнение показателей программ государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2019–2023 годах



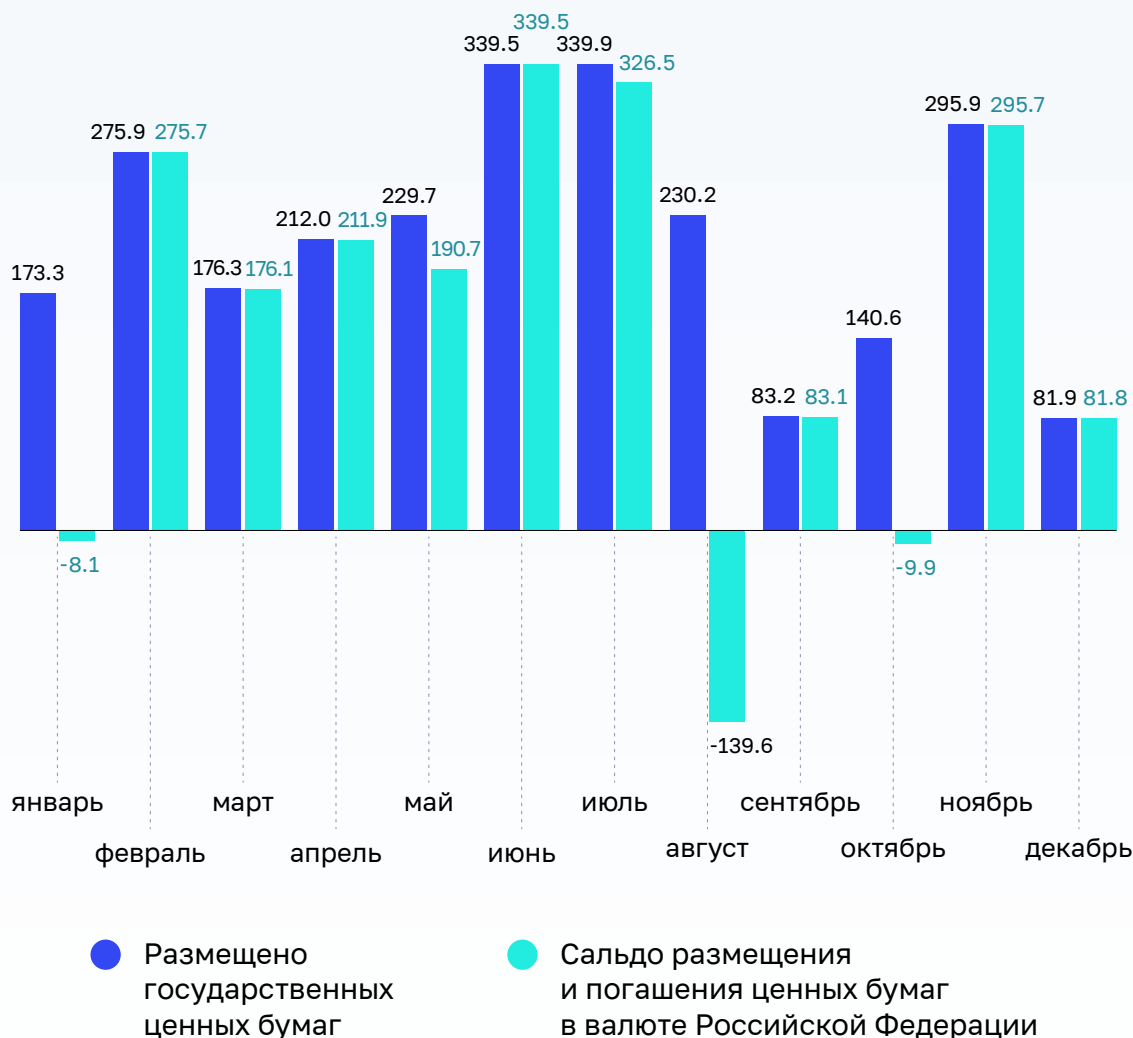
Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации в 2023 году с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации по сравнению с 2022 годом уменьшилось на 17,4 %, и сопоставимо с уровнем 2021 года.

Информация об объемах привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним по месяцам 2023 года представлена на следующей диаграмме.

69. В связи с дополнительной потребностью в бюджетных ассигнованиях на погашение государственного внешнего долга Российской Федерации по облигациям внешнего облигационного займа Российской Федерации вследствие значительного увеличения фактических курсов иностранных валют по отношению к предусмотренным в параметрах федерального бюджета на 2023 год значений (справки от 22 сентября 2023 г. № 1-12-092/0496, 1-12-092/0498, вид изменения 234).

## Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в 2023 году

млрд руб.



Анализ динамики поквартальных объемов размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации показал, что в IV квартале 2023 года отмечается снижение объемов привлечений по сравнению с другими отчетными периодами 2023 года, при этом указанный объем в 5,8 раза меньше объема размещения в IV квартале 2022 года.

Информация о проведенных Минфином России в 2023 году аукционах по размещению выпусков облигаций федеральных займов<sup>70</sup> (далее – ОФЗ) представлена в следующей таблице.

70. В 2023 году Минфин России осуществил доразмещение ОФЗ на вторичном рынке в объеме 0,034 млн рублей по номиналу и объемом выручки 0,026 млн рублей.

Количество аукционов по размещению гос. ценных бумаг в 2023 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средне-взвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
15	26238RMFS	ОФЗ-ПД	15.05.2041	2 164 829,0	от 10,40 до 12,50	373 731,2	275 698,7
1	26239RMFS	ОФЗ-ПД	23.07.2031	29 660,2	10,16	29 660,2	25 545,1
8	26240RMFS	ОФЗ-ПД	30.07.2036	489 061,5	от 10,32 до 10,81	150 689,9	119 041,4
17	26241RMFS	ОФЗ-ПД	17.11.2032	3 613 470,7	от 10,24 до 12,43	469 258,3	454 378,9
9	26242RMFS	ОФЗ-ПД	29.08.2029	3 742 923,6	от 9,80 до 10,25	244 167,1	239 505,4
11	26243RMFS	ОФЗ-ПД	19.05.2038	6 798 733,9	от 10,94 до 12,30	231 875,2	210 670,6
4	26244RMFS	ОФЗ-ПД	15.03.2034	2 076 139,0	от 11,82 до 12,50	201 939,2	196 674,3
9	29024RMFS	ОФЗ-ПК	18.04.2035	3 897 771,5	доходность не рассчитывается	743 804,1	722 024,8
2	29025RMFS	ОФЗ-ПК	12.08.2037	1 456 588,5	доходность не рассчитывается	84 139,4	81 267,5
3	52004RMFS	ОФЗ-ИН	17.03.2032	209 006,9	от 3,32 до 3,33	99 255,8	93 952,9
16	52005RMFS	ОФЗ-ИН	11.05.2033	3 897 258,6	от 3,06 до 4,22	217 079,4	205 982,3
95			Итого	28 375 443,6		2 845 599,8	2 624 741,9

Минфин России провел 95 аукционов по размещению облигаций федеральных займов (далее – ОФЗ), при этом 7 аукционов по размещению ОФЗ<sup>71</sup> признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен.

Государственные ценные бумаги для населения в 2023 году Минфин России не размещал.

71. 22 февраля, 22 марта, 9 августа, 6 сентября, 27 сентября 2023 года.

## Соотношение совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и предложения Минфина России в 2019–2023 годах\*

млрд руб.



\* В феврале 2019 года Минфином России введен порядок размещения ОФЗ на аукционах, в соответствии с которым на аукционах предлагается к размещению весь неразмещенный объем облигаций и не устанавливаются предельные объемы предложений облигаций на аукционах.



В 2023 году совокупный объем спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации в 4,7 раза меньше предложения Минфина России.

По сравнению с 2022 годом совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги на аукционах в 2023 году уменьшился на 574 160,3 млн рублей, или на 8,7 %, а предложение – увеличилось на 18 599 230,1 млн рублей, или в 2,9 раза.

Информация о доходности облигаций федерального займа в 2021–2023 годах представлена в следующей таблице.

		2021 год	2022 год	2023 год
ОФЗ-ПД	количество аукционов, единиц	69	17	65
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 5,55 до 8,71	от 8,94 до 10,62	от 9,80 до 12,50
ОФЗ-ПК	количество аукционов, единиц	аукционы не проводились	10	11
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	-	доходность не рассчитывается	доходность не рассчитывается <sup>72</sup>
ОФЗ-ИН	количество аукционов, единиц	14	10	19
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 2,39 до 3,09	от 3,09 до 3,35	от 3,06 до 4,22

Доходность ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в 2023 году увеличилась по сравнению с 2022 годом, в том числе в связи с повышением ключевой ставки Банком России до 16 %<sup>73</sup>.

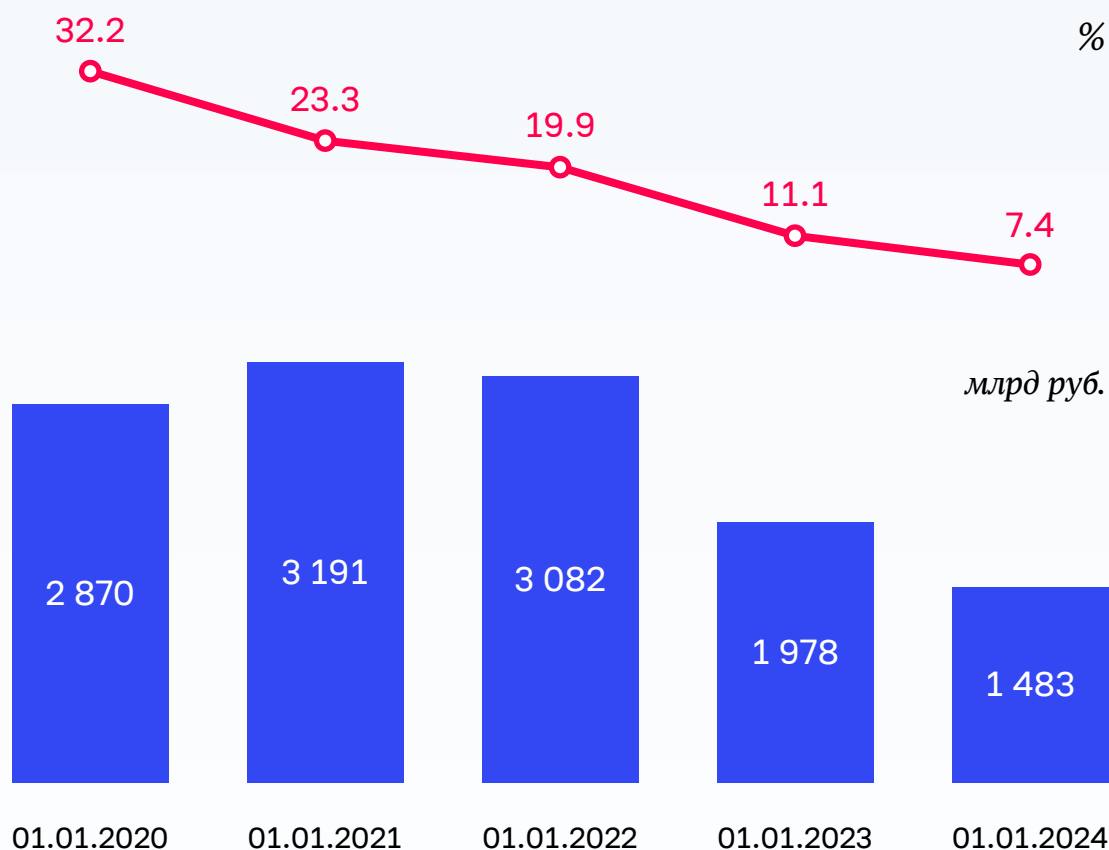
По данным Банка России, по состоянию на 1 января 2024 года объем вложений нерезидентов в ОФЗ за 2023 год уменьшился на 495,0 млрд рублей, или на 25 %, на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 3,7 процентного пункта.

Информация об указанных показателях в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

72. В соответствии с приказами Минфина России сведения о купонном доходе по купонам выпусков ОФЗ-ПК публикуются на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за два рабочих дня до даты выплат по соответствующим купонам.

73. Решение Банка России 18 декабря 2023 года.

## Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа в 2020–2022 годах



—○ Доля нерезидентов на рынке ОФЗ

● Номинальный объем ОФЗ, принадлежащих нерезидентам

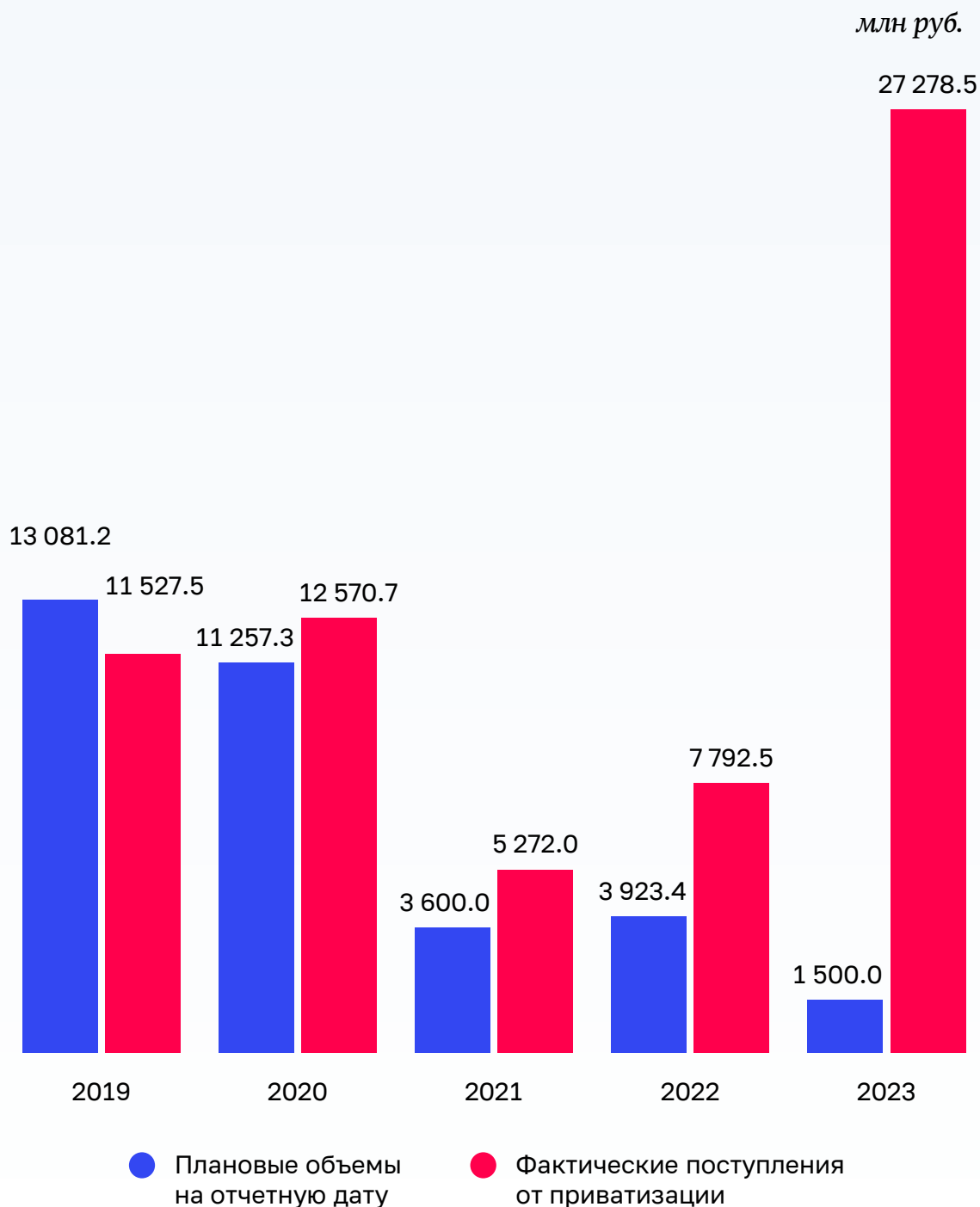
**11.3.** В августе 2023 года возобновилась покупка иностранной валюты (золота) за счет дополнительных нефтегазовых доходов и на приобретение направлено 1 522 925,7 млн рублей, приобретено 71 315,1 млн китайских юаней и 103 891,84 кг золота.

В декабре 2023 года средства в сумме 62 504,6 млн китайских юаней и 91 311,8 кг золота в обезличенной форме зачислены на счета по учету средств ФНБ.

По оперативным данным Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2024 года остатки на счетах по учету средств нефтегазовых доходов составили в рублевом эквиваленте 186 196,7 млн рублей.

**11.4.** Информация об объемах исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

### Поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, в 2019–2023 годах



Исполнение показателя на 1 января 2024 года превысило более чем в 18 раз плановый показатель на 2023 год и в 3,5 раза показатель исполнения в 2022 году.

Перевыполнение показателя обусловлено поступлением средств от продажи 100 % пакетов акций трех акционерных обществ:

- ООО «Феникс» по цене 10 900,0 млн рублей,
- АО «Кучуксульфат» по цене 10 360,0 млн рублей,
- АО «Первая образцовая типография» по цене 4 933,5 млн рублей.

Поступление средств от продажи ООО «Феникс» и АО «Кучуксульфат» при формировании прогноза на 2023 год в части поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, не учитывались, по АО «Первая образцовая типография» фактическое поступление средств превысило прогнозные показатели в 3,6 раза.

По крупным и крупнейшим компаниям, приватизация которых осуществляется на основании отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, I разделом Программы приватизации<sup>74</sup> предусмотрена приватизация (прекращение участия Российской Федерации в уставном капитале) одного акционерного общества «Махачкалинский морской торговый порт», при этом сроки его приватизации перенесены с 2023–2025 годов на 2024–2026 годы.

По состоянию на 31 декабря 2023 года II разделом Прогнозного плана в отношении объектов «массовой» приватизации предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей) 214 хозяйственных обществ, 31 предприятия, а также 28 560 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации.

По оперативной информации за 2023 год в рамках реализации II раздела Программы приватизации:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 37 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 7 062,1 млн рублей;
- решения об условиях приватизации приняты в отношении 3 ФГУП, 5 ФГУП преобразованы в хозяйственные общества (в том числе 1 в рамках вертикально-интегрированной структуры);
- продано 209 объектов имущества казны на сумму 1 676,8 млн рублей.

---

74. Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2023–2025 годы (далее – Прогнозный план, Программа приватизации) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с учетом основных задач социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективах и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р (с изменениями).

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553 «Об утверждении перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, на 2023–2025 годы» (с изменениями) 616 объектов федерального имущества по состоянию на 31 декабря 2023 года включено в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, из них в 2023 году продано 386 объектов имущества казны, или 62,7 %, на сумму 1 676,8 млн рублей.

**11.5.** По оперативным данным, кассовое исполнение сальдо операций по единому налоговому платежу (далее – ЕНП) за 2023 год составило 1 617 551,1 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по ЕНП на сумму 83 119 163,6 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по ЕНП на сумму (-) 81 501 612,5 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета в Федеральном законе № 466-ФЗ не предусмотрен.

По информации ФНС России, 56,1 млн налогоплательщиков открыт раздел единого налогового счета в личных кабинетах, из которых основной объем приходится на физические лица (свыше 50 млн), остальной объем приходится на индивидуальных предпринимателей и юридические лица.

Вместе с тем не все налогоплательщики своевременно направляют уведомления об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов. Так, по оперативной информации ФНС России, в IV квартале 2023 года почти 700 тыс. налогоплательщиков не представили уведомления по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, порядка 200 тыс. налогоплательщиков не представляли уведомления по НДФЛ и более 180 тыс. налогоплательщиков – по страховым взносам.

При этом в соответствии с письмом ФНС России от 26 января 2023 г. № ЕД-26-8/2@ налогоплательщики не привлекаются к налоговой ответственности по статье 126 Налогового кодекса Российской Федерации за непредставление уведомления до получения разъяснений ФНС России об условиях наступления такой ответственности.

Также для устранения негативных последствий ошибок, допущенных при формировании уведомлений (с учетом того, что их направление является новым институтом, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 500 «О мерах по урегулированию задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, в 2023 году» изменен порядок расчета пеней в 2023 году: исключено начисление пеней для ситуаций неполноты уплаты по отдельным видам обязательств, при наличии достаточной суммы ЕНП в целом.

**11.6.** В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 статьи 11 Федерального закона № 432-ФЗ<sup>75</sup> с 1 июля 2023 года авансовый платеж, предусмотренный в отношении обязательных платежей правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, и денежный залог, предусмотренный правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, подлежат зачислению на отдельный казначейский счет для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, открытый Федеральному казначейству.

Также подпунктом «б» пункта 11 статьи 11 Федерального закона № 432-ФЗ предусмотрено, что операции по авансовому платежу и операции по денежному залогу отражаются на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, в связи с чем распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 г. № 954-р внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р в части наделения ФТС России бюджетными полномочиями главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Кассовое исполнение сальдо операций по авансовому платежу за 2023 год по оперативным данным составило 278 814,6 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу на сумму 4 183 861,0 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу на сумму (-) 3 905 046,5 млн рублей.

Кассовое исполнение сальдо операций по денежному залогу за 2023 год по оперативным сведениям составило 7 270,6 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по денежному залогу на сумму 29 239,2 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по денежному залогу на сумму (-) 21 968,6 млн рублей.

**11.7.** В 2023 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

**11.8.** Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 48 579,9 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

В 2023 году осуществлено погашение основного долга по бюджетным кредитам 75 субъектами Российской Федерации в сумме 51 891,0 млн рублей, или 106,8 %

---

75. Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 432-ФЗ).

планового показателя, в том числе 6 регионов<sup>76</sup> осуществили досрочное погашение в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов в объеме 4 308,4 млн рублей.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 3 Федерального закона от 28 июня 2021 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Так, в 2023 году подлежала списанию задолженность субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме поступления в 2022 году в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов в объеме 10 915,4 млн рублей, в том числе:

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2023 г. № 2933-р в ноябре 2023 года списана задолженность в общей сумме 8 230,9 млн рублей<sup>77</sup>;
- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 г. № 3211-р подлежит списанию задолженность в общей сумме 2 115,0 млн рублей<sup>78</sup>;
- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 3414-р в декабре подлежит списанию<sup>79</sup> задолженность в общей сумме 569,5 млн рублей<sup>80</sup>.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 466-ФЗ в 2023 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Соответствующие бюджетные ассигнования внесены в показатели сводной бюджетной росписи в объеме 250 000,0 млн рублей. По состоянию на 1 января 2024 года Минфин России предоставил 71 субъекту Российской Федерации бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 250 000,0 млн рублей, или 100 % показателя сводной бюджетной росписи.

---

76. Псковская область, Республика Калмыкия, Удмуртская Республика, Ульяновская область, Республика Хакасия, Томская область.

77. Задолженность Республики Башкортостан в объеме 1,9 млн рублей, Республики Татарстан – 7 882,5 млн рублей, Алтайского края – 1,2 млн рублей, Забайкальского края – 0,2 млн рублей, Краснодарского края – 21,0 млн рублей, Пермского края – 7,0 млн рублей, Астраханской области – 0,1 млн рублей, Волгоградской области – 239,9 млн рублей, Калужской – 17,2 млн рублей, Курской области – 44,9 млн рублей, Липецкой области – 14,7 млн рублей, Томской области – 0,4 млн рублей.

78. Задолженность Московской области.

79. По состоянию на 7 февраля 2024 года информация, подтверждающая фактическое списание задолженности, в Счетную палату не поступила.

80. Задолженность Республики Карелия в объеме 5,5 млн рублей, Республики Коми – 0,02 млн рублей, Пермского края – 528,5 млн рублей, Белгородской области – 2,7 млн рублей, Воронежской области – 0,02 млн рублей, Калужской области – 32,2 млн рублей, Кемеровской области – 0,1 млн рублей, Нижегородской области – 0,4 млн рублей.

## 11.9. Операции по управлению остатками на едином счете федерального бюджета

11.9.1. В соответствии с частью 41 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ Федеральное казначейство в 2023 году в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (далее – ЕСФБ) вправе предоставить бюджетам субъектов Российской Федерации в порядке<sup>81</sup>, установленном Правительством Российской Федерации, бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в общем объеме до 180 млрд рублей (далее – бюджетные кредиты на опережающее финансирование), при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года.

По данным Федерального казначейства, в 2023 году бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета предоставлены в объеме 1 026 023,9 млн рублей, в том числе:

- 508 000,0 млн рублей – Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Социальный фонд России);
- 375 691,1 млн рублей – субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям);
- 142 332,8 млн рублей – на опережающее финансирование (лимиты указанных бюджетных кредитов распределены на 75 регионов, или 79,1% планового показателя).

Требования по возврату бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета, установленные статьей 93<sup>6</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены, бюджетные кредиты Социальному фонду России и субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) возвращены в полном объеме.

По оперативной информации Федерального казначейства, осуществлено досрочное погашение бюджетных кредитов на опережающее финансирование в объеме 1 043,6 млн рублей, или 0,7% предоставленного объема.

Таким образом, общая сумма погашения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета в 2023 году составила 884 734,6 млн рублей.

---

81. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 501 «О внесении изменения в пункт 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, и приостановлении действия подпункта «а» пункта 1(1) и пункта 2(1) Правил предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и об особенностях предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации в 2023 году».



Кроме того, в соответствии с частью 36 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ в 2023 году Федеральное казначейство в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета вправе предоставить бюджетам субъектов Российской Федерации в целях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации<sup>82</sup>, специальные казначейские кредиты на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения в общем объеме до 315 млрд рублей.

В 2023 году Федеральным казначейством выданы специальные казначейские кредиты 79 субъектам Российской Федерации в объеме 189 999,7 млн рублей, или 60,3 % предусмотренного Федеральным законом № 448-ФЗ предельного объема.

11.9.2. В 2023 году в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета (далее – ЕСФБ) размещения средств на банковские депозиты, по договорам репо, по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом, размещения средств в рамках операций «валютный своп», а также размещения на банковские счета не осуществлялось (в 2022 году в рамках проведенных операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета Федеральное казначейство разместило 1 788 102,0 млн рублей, в 2021 году – 39 712 395,7 млн рублей, в 2020 году – 66 943 864,1 млн рублей).

Возврат средств ЕСФБ, размещенных ранее на банковские депозиты, составил 300 000,0 млн рублей. По состоянию на 1 января 2024 года остаток средств федерального бюджета на банковских депозитах, срок возврата которых не наступил, составил 200 000,0 млн рублей.

Доходы от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах за 2023 год составили 26 448,1 млн рублей, что в 3,2 раза меньше по сравнению с показателем 2022 года (83 934,1 млн рублей).

---

82. Правила предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 525.

**11.10.** Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в 2023 году представлена в следующей таблице.

(млн денежных единиц)

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и в расчетах к нему		Исполнено на 1 января 2024 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6=4/2	7=5/3
Всего	-149 533,8	-2 189,4	-315 502,0	-3 322,1	211,0	151,7
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-156 940,8	-2 297,8	-313 287,8	-3 297,8	199,6 (в 2 раза)	143,5
Привлечение (размещение)	68 300,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-225 240,8	-3 297,8	-313 287,8	-3 297,8	139,1 (в 1,4 раза)	100,0
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	7 407,0	108,4	-2 214,2	-24,3	28,6	21,4
Привлечение (использование)	15 142,8	221,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-7 735,8	-113,3	-2 214,2	-24,3	28,6	21,4

Минфином России в 2023 году размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала не осуществлялось.

В 2023 году погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте по облигациям внешних облигационных займов (далее – еврооблигации) составило (-) 313 287,8 млн рублей, или (-) 3 297,8 млн долларов США, в том числе:

- частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-CM-128 «Россия-2030» на сумму (-) 30 795,5 млн рублей, или (-) 353,0 млн долларов США;
- погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № 12840068V «Россия-2023» на сумму (-) 284 573,0 млн рублей, или 2 944,9 млн долларов США;
- корректировка выплат по облигациям внешних облигационных займов с учетом индексации в соответствии с положениями, предусмотренными Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 665 «О временном порядке исполнения перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и иных обязательств по иностранным ценным бумагам» на сумму 2 080,7 млн рублей.

Фактический объем погашения еврооблигаций превысил утвержденный Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год показатель на 88 047,0 млн рублей, или в 1,4 раза, в связи со значительным увеличением фактических курсов иностранных валют по сравнению с предусмотренными в параметрах федерального бюджета на 2023 год значениями.

В целях обеспечения указанной дополнительной потребности для своевременного и полного исполнения государственных долговых обязательств Российской Федерации в сводную бюджетную роспись на 2023 год внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте на (-) 93 000,0 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на погашение государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации (3 000 млн рублей), исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации (21 010,8 млн рублей) и иностранной валюте (7 989,2 млн рублей), на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов (26 000,0 млн рублей), в общей сумме 58 000,0 млн рублей<sup>83</sup> и в соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса за счет остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года, в сумме 35 000,0 млн рублей<sup>84</sup>.

---

83. Справки от 11 сентября 2023 г. № 1-12-092/0467, № 1-12-092/0469, № 1-12-092/0470, от 22 сентября 2023 г. № 1-12-092/0496 и № 1-12-092/0498, вид изменения 234.

84. Справка от 11 сентября 2023 г. № 1-12-092/0463, вид изменения 233.

**11.11.** Информация о погашении основного долга в 2023 году по кредитам правительств иностранных государств и займов МФО представлена в следующей таблице.

МФО	Количество займов	Сумма погашения	
		млн рублей	млн долларов США
Новый банк развития (НБР)	1	-291,9	-2,9
Европейский инвестиционный банк (ЕИБ)	1	-1 668,2	-18,3
Северный инвестиционный банк (СИБ)	1	-122,8	-1,4
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	1	-131,2	-1,7

**11.12.** Сальдо объемов предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в 2023 году составило (-) 279 752,7 млн рублей.

Объем предоставленных кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета составил (-) 377 897,7 млн рублей, или 87,6 % показателя сводной бюджетной росписи (82,6 % показателя, предусмотренного в расчетах к Федеральному закону № 466-ФЗ), возвращено в бюджет 98 145,0 млн рублей, или 97,1 % предусмотренного планового объема.

**11.13.** В 2023 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

**11.14.** Динамика остатков средств федерального бюджета в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

## Остатки средств федерального бюджета на 1 января 2024 года



- Остатки средств федерального бюджета
- Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ, иностранной валюты, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов

\* Без учета бюджетополучателей

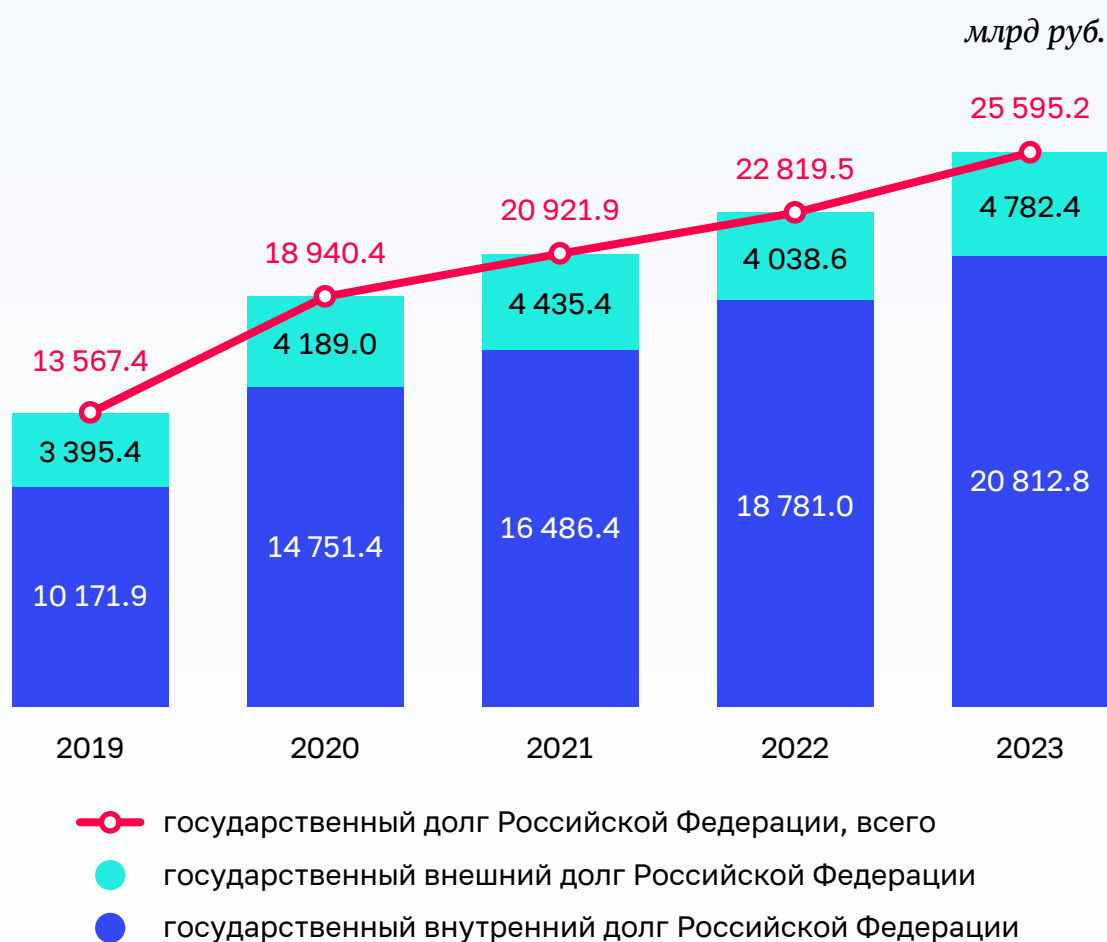
По оперативным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства без учета средств бюджетополучателей увеличились на 2 072 448,9 млн рублей, или на 19,3 %, и составили 12 826 804,6 млн рублей.

Остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния, средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте), а также остатков в операциях по управлению остатками ЕСФБ<sup>85</sup> увеличились с начала года более чем в 2 раза, или на 3 399 019,5 млн рублей, и составили 6 732 444,5 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года остатки средств ЕСФБ в размещении составили 717 485,6 млн рублей, в том числе кредиты субъектам Российской Федерации – 331 288,9 млн рублей (на опережающее финансирование 141 289,2 млн рублей и специальные казначейские кредиты 189 999,7 млн рублей), депозиты – 200 000,0 млн рублей, а также остатки на счетах по учету средств нефтегазовых доходов – 186 196,7 млн рублей.

**11.15.** Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2019–2023 годах представлены на следующей диаграмме.

## Динамика объема государственного долга Российской Федерации в 2019–2023 годах



85. Средства на депозитных счетах за счет средств федерального бюджета.

За 2023 год государственный долг Российской Федерации увеличился на 2 775 673,4 млн рублей, или на 12,2 %, и по состоянию на 1 января 2024 года составил 25 595 188,0 млн рублей, или 15 % ВВП (по первой оценке Росстата объем ВВП составил 171 041,0 млрд рублей).

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 2 031 789,4 млн рублей, или на 10,8 %, и составил 20 812 750,6 млн рублей, или 100,6 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (20 696 967,4 млн рублей). При этом его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации уменьшилась с 82,3 % до 81,3 %.

При этом в соответствии с частью 23<sup>1</sup> статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ по итогам исполнения федерального бюджета в 2023 году установленный Федеральным законом № 466-ФЗ показатель верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации может быть превышен на сумму осуществленных в 2022 и 2023 годах государственных внутренних заимствований Российской Федерации, не включенных в расчет при формировании указанного показателя.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года составил 53 322,9 млн долларов США, или 48 214,0 млн евро (80,1 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 66,6 млрд долларов США, или 76 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 63,4 млрд евро), и уменьшился на 4 093,9 млн долларов США (5 167,0 млн евро), или на 7,1 % (на 9,7 %), по сравнению с объемом на 1 января 2023 года (57 416,8 млн долларов США, или 53 381,0 млн евро). Увеличение объема государственного внешнего долга в рублевом эквиваленте с начала года на 743 884,0 млн рублей, или на 18,4 %, (на 1 января 2024 года – 4 782 437,4 млн рублей)<sup>86</sup> обусловлено в основном увеличением курса иностранных валют (доллар США, евро) по отношению к рублю.

---

86. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2023 года составили соответственно 70,3375 рубля за 1 доллар США и 75,6553 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 января 2024 года – 89,6883 рубля за 1 доллар США и 99,1919 рубля за 1 евро.

11.15.1. Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2023 году представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за 2023 год			
	на 1 января 2023 года	на 1 января 2024 года	на 1 января 2023 года	на 1 января 2024 года	сумма	%	процентные пункты	
Государственный внутренний долг Российской Федерации	18 781,0	20 812,8	100,0	100,0	2 031,8	10,8	-	
1. Государственные ценные бумаги - всего	18 079,3	20 112,4	96,3	96,6	2 033,1	11,2	0,4	
в том числе в структуре государственных ценных бумаг	ОФЗ-ПД	9 794,8	10 944,7	54,2	54,4	1 149,8	11,7	0,2
	ОФЗ-ПК	6 896,9	7 724,8	38,1	38,4	827,9	12,0	0,3
	ОФЗ-ИН	1 025,1	1 171,2	5,7	5,8	146,1	14,3	0,2
	ОФЗ-АД	166,0	122,7	0,9	0,6	-43,3	-26,1	-0,3
	ГСО-ФПС	80,0	41,0	0,4	0,2	-39,0	-48,8	-0,2
	ОФЗ-н	22,2	13,6	0,1	0,1	-8,6	-38,7	-0,1
	ГСО-ППС	94,4	94,4	0,52	0,47	0,0	0,0	-0,05
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	701,7	700,4	3,7	3,4	-1,3	-0,2	-0,4	



Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за 2023 год связано в основном с увеличением объема государственного долга по ОФЗ-ПД, ОФЗ-ПК и ОФЗ-ИН. При этом структура государственного внутреннего долга существенно не изменилась.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2024 года составил 700 390,8 млн рублей, за 2023 год его объем уменьшился на 1 279,2 млн рублей, или на 0,2%, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 64 298,9 млн рублей по 33 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 63 019,7 млн рублей по 5 государственным гарантиям.

На 2023 год продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ (программами государственных гарантий Российской Федерации), на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения верхних пределов государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации.

В 2023 году предоставлена<sup>87</sup> одна государственная гарантия Российской Федерации в валюте Российской Федерации по цели гарантирования, не предусмотренной Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – Принципал) от 29 декабря 2023 г. № ГГ-23-1/Е00000 на сумму до 40 000,0 млн рублей со сроком действия до 30 июня 2028 года в обеспечение исполнения обязательств Принципала по возврату суммы кредита.

---

87. В соответствии с Правилами предоставления в 2023 году государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому публично-правовой компанией «Фонд развития территорий», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2023 г. № 1894.

11.15.2. Сведения об изменении объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации за 2023 год представлены в следующей таблице.

(млн долларов США)

Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за 2023 год		
	на 1 января 2023 года	на 1 января 2024 года	на 1 января 2023 года	на 1 января 2024 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внешний долг Российской Федерации	57 416,8	53 322,9	100,0	100,0	-4 093,9	-7,1	-
в том числе:							
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте:	36 242,6	33 049,0	63,1	62,0	-3 193,6	-8,8	-1,1
задолженность по внешним облигационным займам	36 242,6	33 049,0	63,1	62,0	-3 193,6	-8,8	-1,1
по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, МФО:	1 527,7	1 531,9	2,7	2,9	4,2	0,3	0,2
по кредитам правительств иностранных государств	209,6	209,6	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0
по займам МФО	1 296,4	1 298,5	2,3	2,4	2,1	0,2	0,2
прочая задолженность	21,7	23,8	0,04	0,04	2,1	9,7	0,0
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	19 646,5	18 741,9	34,2	35,1	-904,6	-4,6	0,9

По состоянию на 1 января 2024 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации 62 % составляет задолженность по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, 35,1% – по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте. Структура государственного внешнего долга за 2023 год существенно не изменилась.

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в 2023 году гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

11.15.3. Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.



Расходы на обслуживание государственного долга за период 2019–2023 годов увеличились в 2,4 раза.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 2812-р предусмотрено выделение в 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в сумме до 215 000,0 млн рублей в целях обеспечения финансирования дополнительной потребности по расходам на обслуживание государственного долга Российской Федерации.

При этом в сводную бюджетную роспись внесены изменения<sup>88</sup> согласно которым предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований расходов на обслуживание государственного долга в октябре – ноябре 2023 года на 211 000,0 млн рублей и в декабре 2023 года уменьшены на 5 000,0 млн рублей. С учетом указанных изменений увеличение расходов на обслуживание государственного долга составило 206 000,0 млн рублей, или 95,8 % объема, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации № 2812-р: бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличены на 176 500,0 млн рублей, или на 12,8 %, и составили 1 551 795,3 млн рублей, на обслуживание государственного внешнего долга – 29 500,0 млн рублей, или на 20,5 %, и составили 173 529,5 млн рублей.

Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2023 году (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, из них расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 100 % показателя сводной бюджетной росписи, внешнего долга – 99,4 %.

По сравнению с 2022 годом расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2023 году увеличились на 393 566,6 млн рублей, или на 29,6 %. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 5,3 % (2021 год – 4,4 %, 2022 год – 4,3 %).

Структура расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, в том числе по сравнению с динамикой общего объема расходов федерального бюджета, за 2021–2023 годы представлена в следующей таблице.

---

88. Справка от 24 октября 2023 г. № 1-03-000/0859 на 204 000,0 млн рублей, справка от 9 ноября 2023 г. № 1-03-000/0937 на 7 000,0 млн рублей, справка от 19 декабря 2023 г № 1-03-000/1145. на (-) 2 000,0 млн рублей, справка от 25 декабря 2023 г № 1-03-000/1210. на (-) 3 000,0 млн рублей.

(млн рублей)

Наименование показателя	Исполнено за:		Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 января 2024 года	Исполнение на 1 января 2024 года		
	2021 год	2022 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, всего	1 084 236,3	1 330 570,4	1 519 324,8	1 725 324,8	1 724 137,0	113,5	99,9
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %	4,4	4,3	5,2	5,2	5,3		
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	934 850,1	1 191 112,2	1 375 295,3	1 551 795,3	1 551 718,4	112,8	100,0
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	86,2	89,5	90,5	89,9	90,0		
Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	149 386,2	139 458,2	144 029,5	173 529,5	172 418,7	119,7	99,4
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	13,8	10,5	9,5	10,1	10,0		
Справочно: расходы федерального бюджета, всего*	24 762 100,4	31 118 915,4	29 055 564,3	32 967 517,1	32 363 969,4	111,4	98,2

\* Информация по исполнению на 1 января 2024 года представлена на основании оперативной информации об исполнении федерального бюджета за 2023 год (письмо Минфина России от 17 января 2024 г. № 16-04-06/2960).

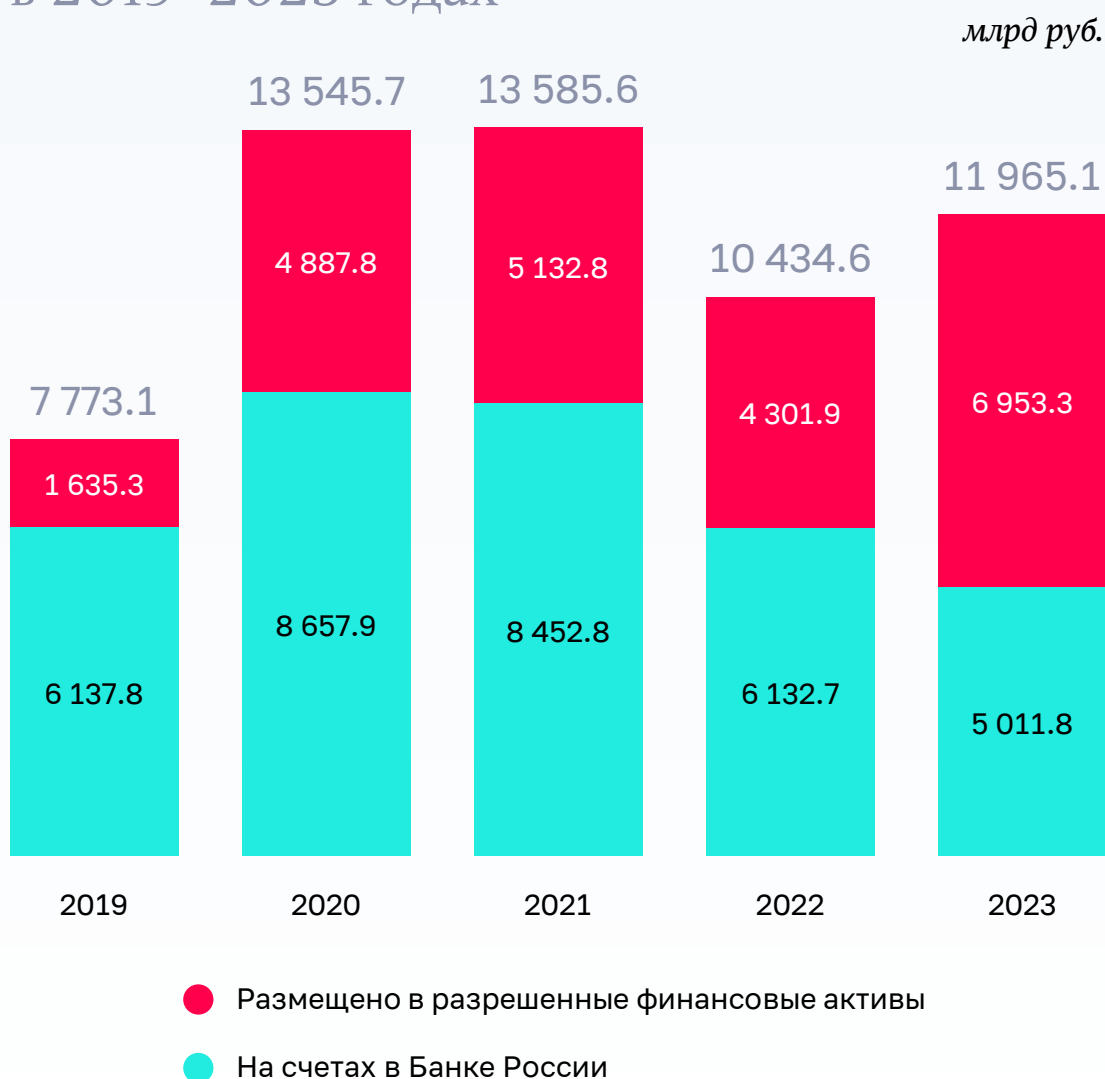
Увеличение в 2023 году расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 360 606,2 млн рублей, или на 30,3 %, в 2023 году по сравнению с 2022 годом обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

В 2023 году расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с 2022 годом увеличились на 32 960,5 млн рублей, или на 23,6 %, что связано, главным образом, с увеличением в 2023 году курсов

иностранных валют к рублю (курсы доллара США и евро по состоянию на 1 января 2024 года составили соответственно 89,6883 рубля за 1 доллар США и 99,1919 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 января 2023 года – 70,3375 рубля за 1 доллар США и 75,6553 рубля за 1 евро), при этом в долларовом эквиваленте расходы на обслуживание государственного долга уменьшились на 1,8 млн долларов США (на 0,1%).

**11.16.** Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

## Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2019–2023 годах



Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 января 2024 года составил 11 965 074,7 млн рублей и по сравнению с началом года увеличился на 1 530 493,9 млн рублей, или на 14,7%.

Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в 2023 году, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2023 года	10 434 580,8
Перечисление средств ФНБ на единый счет федерального бюджета, в том числе в целях:	(-) 3 460 686,3
финансирования дефицита федерального бюджета, в том числе:	(-) 3 459 061,2
в объеме, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ	(-) 2 900 000,0
суммарно в размере спрогнозированных в январе-июле 2023 года недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета	(-) 559 061,2
софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	(-) 1 625,1
Зачисление средств в иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, приобретенных за счет средств федерального бюджета в августе-декабре 2023 года в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, на счета в Банке России по учету средств ФНБ в соответствующей иностранной валюте и золоте (в рублевом эквиваленте)	1 332 954,0
Курсовая разница и переоценка стоимости золота	2 122 949,7
Переоценка на 29 декабря 2023 года (за период с начала года) стоимости обыкновенных акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО)	1 535 276,5
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2024 года	11 965 074,7

В декабре 2023 года часть средств ФНБ на счетах в Банке России в суммах 114 947,6 млн китайских юаней, 232 584,5 кг. золота в обезличенной форме и 573,7 млн евро реализована за 2 900 000,0 млн рублей. Вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита. Сумма перечисленных средств ФНБ составила 100% объема использования в указанных целях, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год (с учетом части 9 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ).

Согласно пункту 7 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе использовать начиная с текущего месяца средства ФНБ на цели, указанные в пункте 1 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, сверх объема, определяемого в соответствии с пунктом 2 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>89</sup>, в размере, не превышающем 1% объема ВВП, в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В январе – августе 2023 года в соответствии с Правилами проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699, часть средств ФНБ на счетах в Банке России в суммах 29 946,4 млн китайских юаней и 46 645,3 кг. золота в обезличенной форме реализована за 559 061,2 млн рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита.

Объем средств ФНБ, использованных в указанных целях, сверх объема, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год (с учетом положений Федерального закона № 448-ФЗ), равен суммарному размеру спрогнозированных в январе – июле 2023 года недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета (0,4% ВВП).

В целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в отчетном периоде на единый счет федерального бюджета перечислены средства ФНБ в сумме 1 625,1 млн рублей (61,9%<sup>90</sup>), в том числе:

- в апреле 2023 года – 1 624,6 млн рублей, полученных от реализации части средств ФНБ на счете в Банке России в евро в сумме 18,2 млн евро;
- в июле 2023 года – 0,5 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. № 2121 внесены изменения в Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 «О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета,

---

89. Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период устанавливается объем средств ФНБ, направляемых на цели обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, государственной поддержки формирования долгосрочных сбережений, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части обязательного пенсионного страхования.

90. К объему использования средств ФНБ в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ на 2023 год.



средств Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации», согласно которым средства федерального бюджета в размере, равном объему дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, направленных в соответствии с пунктом 4 указанных Правил на покупку иностранной валюты и золота, уменьшенному на объем использованной иностранной валюты (золота) в соответствии с пунктом 5 указанных Правил в связи с формированием недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также средства корректировки оценки нефтегазовых доходов, рассчитанной на первый календарный месяц года, следующего за отчетным, в случае формирования по итогам отчетного года недополученных нефтегазовых доходов перечисляются Федеральным казначейством по решению Минфина России до 1 октября года, следующего за отчетным, со счетов по учету средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации, в иностранной валюте и в золоте на счета по учету средств ФНБ в валюте Российской Федерации, в иностранной валюте и в золоте в случае, если иное не установлено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Таким образом, указанные изменения позволили в декабре 2023 года зачислить на счета по учету средств ФНБ в китайских юанях и золоте средства в иностранной валюте в сумме 62 504,6 млн китайских юаней и 91 311,8 кг золота в обезличенной форме, приобретенные за счет средств федерального бюджета в августе – декабре 2023 года в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Рыночная стоимость приобретенного за счет средств ФНБ пакета обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 29 декабря 2023 года, по сравнению с началом года увеличилась за счет рыночной переоценки на 1 476 734,7 млн рублей, или на 92,8 %.

Рыночная стоимость приобретенных за счет средств ФНБ двух пакетов обыкновенных акций ПАО «Аэрофлот», рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 29 декабря 2023 года, по сравнению с началом года увеличилась за счет рыночной переоценки на 24 828,0 млн рублей, или на 42,8 %.

Рыночная стоимость полученного пакета обыкновенных акций Банка ВТБ (ПАО), рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 29 сентября 2023 года, за счет положительной рыночной переоценки увеличилась на 33 713,8 млн рублей, или на 33,7 % по сравнению со стоимостью полученного указанного пакета на дату мены требований Федерального казначейства по договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) стоимостью 100 000,0 млн рублей на размещенные в рамках дополнительного выпуска обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО).

Информация об управлении средствами Фонда национального благосостояния в части разрешенных финансовых активов.

(млн рублей)

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2023 года (с учетом ранее накопленных сумм курсовой разницы и переоценки рыночной стоимости)	4 301 925,6
1. Размещено, в том числе:	1 112 700,7
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – Перечень проектов)	В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, от 5 ноября 2013 г. № 990 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ размещены,  в том числе:
	в сентябре-декабре 2023 года в сумме 4 900,0 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 4 900 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренного пунктом 1 Перечня проектов;
	в марте – декабре 2023 года в сумме 83 000,0 млн рублей – в облигации ППК «Фонд развития территорий» в количестве 83 000 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», полученных из средств Фонда национального благосостояния», предусмотренного пунктом 13 Перечня проектов;
	в мае и декабре 2023 года в сумме 86 841,3 млн рублей – в привилегированные акции ОАО «РЖД» в количестве 86 841 289 штук по цене одной акции равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла», предусмотренного пунктом 14 Перечня проектов;
	в апреле, июне, августе, сентябре, ноябре и декабре 2023 года в сумме 116 154,9 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 116 154 863 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги «Казань - Екатеринбург» на участке Дюртиули - Ачит», предусмотренного пунктом 17 Перечня проектов;

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
	<p>в декабре 2023 года в сумме 7 896,7 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 116 154 863 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги М-11 «Нева», этап 3 на участке км 149 – км 208 (Обход г. Твери)», предусмотренного пунктом 18 Перечня проектов;</p>
	<p>в июне, августе и декабре 2023 года в сумме 175 389,3 млн рублей – в облигации ООО «Авиакапитал-Сервис» в количестве 175 389 319 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Проект льготного лизинга отечественных воздушных судов», предусмотренного пунктом 19 Перечня проектов;</p>
	<p>в июне, июле и октябре – декабре 2023 года в сумме 7 916,6 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 7 916 572 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня проектов;</p>
	<p>в июне и августе 2023 года в сумме 28 216,0 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 28 216 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей – в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», предусмотренного пунктом 21 Перечня проектов;</p>
	<p>в июне, августе, сентябре и ноябре 2023 года в сумме 33 473,6 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 33 473 573 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение воздушных судов для последующей передачи в лизинг национальному перевозчику в Дальневосточном федеральном округе», предусмотренного пунктом 22 Перечня проектов;</p>
	<p>в сентябре и декабре 2023 года в сумме 29 957,9 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 29 957 869 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», предусмотренного пунктом 23 Перечня проектов.</p>

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
в иные ценные бумаги	<p>В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ размещены:</p>
	<p>в апреле и августе - декабре 2023 года в сумме 299 864,0 млн рублей - в облигации ООО «НЛК-Финанс» в количестве 299 864 000 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей;</p>
	<p>в апреле 2023 года в сумме 60 000,0 млн рублей - в облигации ООО «ВК» в количестве 60 000 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей;</p>
	<p>в декабре 2023 года в сумме 17 952,4 млн рублей - в облигации Государственной корпорации «Ростех» в количестве 17 952 400 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей.</p>
	<p>В июне 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 1280-р средства ФНБ в сумме 87 000,0 млн рублей размещены в обыкновенные акции АО «ДОМ.РФ» в количестве 62 142 857 штук по цене 1 400 рублей.</p>
	<p>В декабре 2023 года средства ФНБ в сумме 61 583,0 млн рублей размещены в ценные бумаги иных российских эмитентов.</p>
на депозиты в ВЭБ.РФ	<p>В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме 12 555,2 млн рублей размещены, в том числе:</p>
	<p>в июне - декабре 2023 года в сумме 12 400,3 млн рублей в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен»;</p>
	<p>в октябре 2023 года в сумме 159,9 млн рублей в целях финансирования проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Нижний Новгород в Нижегородской области.</p>

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
2. Возвращено	95 133,2
с депозитов в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	<p>ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ, размещенных на депозитах в 2016–2020 годах на общую сумму 3 574,7 млн рублей в целях финансирования следующих проектов:</p> <p>«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в 2023 году в сумме 1 650,71 млн рублей;</p> <p>«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2) – в 2023 году в сумме 1 361,38 млн рублей;</p> <p>«Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в марте, июне и сентябре 2023 года в сумме 562,62 млн рублей.</p>
из ценных бумаг	<p>В июле и октябре – декабре 2023 года ООО «НЛК-Финанс» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное (1,5 % от номинальной стоимости) погашение облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ в 2023 году. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 3 045,2 млн рублей.</p> <p>В июле 2023 года АО «Авиакомпания «Сибирь» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией досрочное (100 % номинальной стоимости) погашение облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ в июле 2022 года (количество – 11 851 945 штук, общая номинальная стоимость – 11 851,9 млн рублей). В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 11 851,9 млн рублей.</p> <p>В сентябре 2023 года ОАО АК «Уральские авиалинии» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией досрочное (100 % номинальной стоимости) погашение облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ в августе 2022 года (количество – 2 298 929 штук, общая номинальная стоимость – 2 298,9 млн рублей). В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 2 298,9 млн рублей.</p> <p>В сентябре, октябре и декабре 2023 года АО «ГТЛК» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций, приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ в 2023 году в целях финансирования инвестиционного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня проектов. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 49,1 млн рублей.</p> <p>Возврат средств ФНБ, размещенных в облигации иных российских эмитентов, в отчетном периоде составил 74 313,3 млн рублей.</p>

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
3. Замена финансового актива	В марте 2023 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 223-р осуществлена мена требований Федерального казначейства по договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) стоимостью 100 000,0 млн рублей на размещенные в рамках дополнительного выпуска обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО) в количестве 5 853 087 503 658 штук номинальной стоимостью 0,01 рубля каждая по цене, составившей 0,017085 рублей за одну акцию.
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2024 года (с учетом сумм курсовой разницы <sup>91</sup> и переоценки рыночной стоимости <sup>92</sup> )	6 953 296,7

По состоянию на 1 января 2024 года объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) уменьшился по сравнению с началом годом на 1120 877,2 млн рублей, или на 18,3 %. Доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ снизилась с 58,8 % до 41,9 %. Объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, увеличился в отчетном периоде на 2 651 371,1 млн рублей, или на 61,6 %. Доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 41,2 % до 58,1 %.

С учетом указанных изменений структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России), представлена на следующей диаграмме.

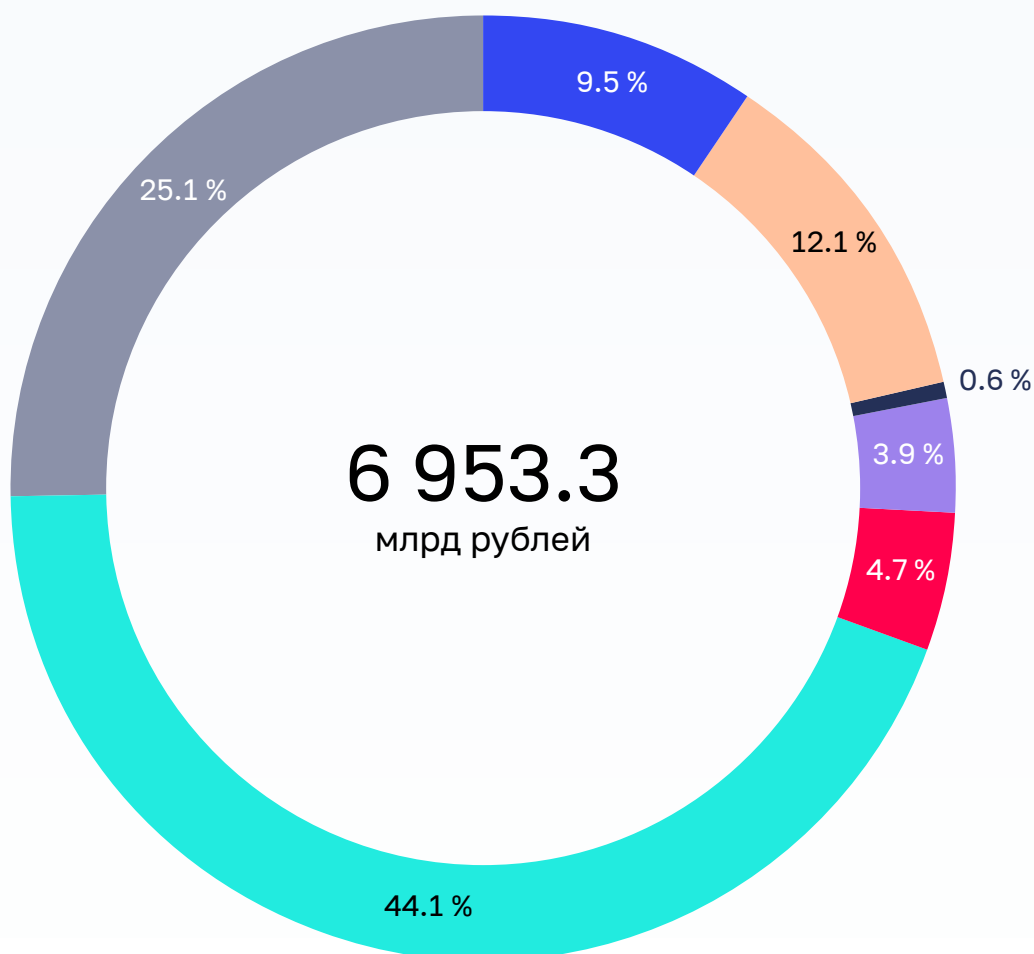
91. Положительная курсовая разница по указанным средствам составила 98 527,1 млн рублей.

92. Переоценка на 29 декабря 2023 года (за период с начала года) стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) составила 1 535 276,5 млн рублей.

## Структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы

млрд руб.

- **658.8** Депозиты в ВЭБ.РФ
- **844.8** Ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов
- **38.4** Субординированный депозит в Банке ГПБ (АО)
- **269.1** Долговые обязательства иностранных государств
- **329.0** Привилегированные акции кредитных организаций
- **3 067.6** Обыкновенные акции ПАО Сбербанк
- **1 745.6** Прочие финансовые активы, предусмотренные статьей 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса РФ, без учета акций ПАО «Сбербанк России»



В 2023 году средства ФНБ в сумме 573 746,2 млн рублей размещены в ценные бумаги, связанные с финансированием 10 самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р, что составило 99,2 % объема финансирования, предусмотренного паспортами указанных проектов за счет средств ФНБ на 2023 год (578 148,3 млн рублей).

Информация о структуре финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в отчетном периоде приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель		На 01.01.2023	На 01.01.2024
Совокупный объем ФНБ		10 434 580,8	11 965 074,7
% к ВВП		6,8*	7,0**
в том числе	объем средств ФНБ на счетах в Банке России	6 132 655,2	5 011 778,0
	% к ВВП	4,0*	2,9**
	объем средств ФНБ в иных финансовых активах	4 301 925,6	6 953 296,7
	% к ВВП	2,8*	4,1**

\* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (153 435,2 млрд рублей), по данным Росстата.

\*\* Для расчета использовались первая оценка Росстата по объему ВВП (171 041,0 млрд рублей).

По результатам проведенных в декабре 2023 года операций по продаже средств ФНБ в евро на счете в Банке России по учету средств ФНБ в указанной иностранной валюте сформировался нулевой остаток.

Фактическая структура средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте по состоянию на 1 января 2024 года составила: в китайских юанях – 57,1 % и в золоте – 42,9 % (на 1 января 2023 года: в евро – 12,9 %, в китайских юанях – 50,0 % и в золоте – 37,1 %).

Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 358 347,1 млн рублей и в 2,4 раза превысила прогноз поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2023 году (151 673,1 млн рублей).



