

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ТРУДА ГОРНЯКОВ И РАБОТНИКОВ ВОЕНИЗИРОВАННЫХ ГОРНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ЧАСТЕЙ

И.Б. Калинин

Труд горняков и горноспасателей сопряжён со значительными опасностями, влекущими зачастую человеческие жертвы. Так, только в Кузбассе за последние 20 лет погибли 532 шахтёра и горноспасателя<sup>1</sup>. Это требует тщательной правовой регламентации обеспечения безопасности их труда.

В горном законодательстве<sup>2</sup> закреплены такие основные принципы обеспечения безопасности работ по использованию природных ресурсов, как приоритет безопасности человека и окружающей среды; государственное регулирование норм и правил безопасного ведения работ; создание безопасных и здоровых условий труда на каждом рабочем месте, обеспечение безопасного ведения технологических процессов в соответствии с нормами и правилами безопасного ведения работ.

Статья 24 Закона РФ «О недрах»<sup>3</sup> устанавливает целый ряд обязанностей недропользователя (работодателя) по обеспечению безопасного ведения работ. Работодатель, в частности, обязан осуществлять допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, а к руководству горными работами – лиц, имеющих соответствующее специальное образование; обеспечивать лиц, занятых на горных и буровых работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты; применять машины, оборудование и материалы, соответствующих требованиям правил безопасности и санитарным нормам; разрабатывать и проводить мероприятия, обеспечивающие охрану работников предприятий, веду-

---

<sup>1</sup> По материалам Интернет-сайта <http://ru.wikipedia.org>.

<sup>2</sup> Статья 13 Федерального закона «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» // СЗ РФ. 1996. №26. Ст.3033 (в ред. Федерального закона от 30 декабря 2008 г. №309-ФЗ).

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1995. №10. Ст.823 (в ред. Федерального закона от 27.12.2009 г. №374-ФЗ).

щих работы, связанные с пользованием недрами, и населения в зоне влияния указанных работ от вредного влияния этих работ.

Повышенная интенсивность и потенциальная опасность подземных работ обуславливает необходимость предоставления занятым на них работникам дополнительных отпусков в пределах до 14 календарных дней. Конкретная продолжительность дополнительного отпуска определяется на основе результатов аттестации рабочих мест с учётом фактического состояния условий труда на рабочих местах в соответствии с утверждёнными нормами и правилами по охране труда (санитарно-гигиеническими нормами) и утверждается в коллективном договоре (соглашении)<sup>4</sup>.

В соответствии со ст.366 Трудового кодекса РФ<sup>5</sup>, государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ и норм по охране труда в организациях угольной, горнорудной, горнохимической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей промышленности осуществляется специальным органом, ведающим вопросами горного и промышленного надзора. Согласно Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору<sup>6</sup>, Служба осуществляет надзор и контроль за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, а также принимает, в пределах своей компетенции, нормативные акты в области обеспечения безопасных условий труда в отдельных добывающих отраслях промышленности<sup>7</sup>. Федеральная служба по экологическо-

---

<sup>4</sup> Постановление Госкомтруда СССР от 1 февраля 1991 г. №20 «Об утверждении Списка производств, работ, профессий и должностей, работа в которых дает право на дополнительный отпуск за подземные, вредные и тяжёлые условия труда работникам промышленно-производственного персонала, занятым на горно-химических предприятиях, в объединениях и шахтостроительных, шахтопроходческих, шахтомонтажных организациях, на нефтяных и озокеритовых шахтах, рудниках и карьерах по добыче нефтебитума и озокерита». Информационно-правовая система «Гарант».

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2002. №1 (ч.1). Ст.3 (в ред. федеральных законов от 24.07.2009 г. №206-ФЗ и №213-ФЗ).

<sup>6</sup> Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. №401 // СЗ РФ. 2004. №32. Ст.3348 (в ред. Постановления Правительства РФ от 13 сентября 2010 г. №717).

<sup>7</sup> См., например: постановления Госгортехнадзора РФ от 5 июня 2003 г. №50 «Об утверждении «Правил безопасности в угольных шахтах» // Российская газета от 21 июня 2003 г.; от 5 июня 2003 г. №56 «Об утверждении Правил безопасности в нефтяной и газовой про-

му, технологическому и атомному надзору является, в том числе, органом государственного горного надзора;

Статьёй 16 Федерального закона «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» предусмотрено обязательное аварийно-спасательное обслуживание организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) независимо от их формы собственности, которое обеспечивается военизированными аварийно-спасательными частями на договорной основе<sup>8</sup>.

Военизированные горноспасательные части по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности являются государственными специализированными организациями, призванными осуществлять горноспасательное обслуживание предприятий по добыче и переработке полезных ископаемых, предприятий по добыче и переработке драгоценных металлов и драгоценных камней и других предприятий любой формы собственности, ведущих горные работы или имеющих горные выработки<sup>9</sup>.

Военизированные аварийно-спасательные части обеспечивают осуществление экстренных и неотложных мер в организациях по добыче (переработке) угля по спасению людей, тушению пожаров, ликвидации последствий взрывов, внезапных выбросов угля и газа, обрушений горных пород,

---

мышленности» // Российская газета от 21 июня 2004 г.; от 9 сентября 2002 г. №57 «Об утверждении Единых правил безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом» // Российская газета от 25 января 2003 г.; от 13 мая 2003 г. №30 «Об утверждении Единых правил безопасности при разработке рудных, нерудных и россыпных месторождений полезных ископаемых подземным способом». Информационно-справочная система «Гарант»; от 30 января 2001 г. №3 «Об утверждении Единых правил безопасности при взрывных работах ПБ 13-407-01» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2001. №29.

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2004 г. №883 «Об утверждении Положения о функционировании аварийно-спасательной службы для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)» // СЗ РФ. 2005. №1 (часть II). Ст.125.

<sup>9</sup> Пункт 1 «Положения «О военизированных горноспасательных частях по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности и Дисциплинарном уставе военизированных горноспасательных частей по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности». Утв. Постановлением Правительства РФ № 47 от 16.01.1995 г. // СЗ РФ. 1995. №4. Ст.310.

являются специализированными структурами, объединяющими работников с особым статусом, определяемым возложенными на них обязанностями по участию в проведении работ по ликвидации подземных аварий и связанной с этим угрозой их жизни и здоровью<sup>10</sup>.

Работа в военизированных аварийно-спасательных частях не является военной службой<sup>11</sup>, но в силу своей специфики предполагает постоянную мобилизацию (боеготовность) работников таких частей, беспрекословное подчинение работников приказам и распоряжениям своих руководителей (командиров). Различным образом осуществляется правовое регулирование рабочего времени и времени отдыха работников аварийно-спасательных частей в межаварийный период, и во время выполнения аварийно-спасательных работ<sup>12</sup>.

В межаварийный период работники трудятся в течение суток в сменном режиме с чередованием рабочего времени и времени отдыха, которое регламентируется графиком работы (службы) и специальной подготовки, утверждаемым руководителем (командиром) работодателя. В этот период к рабочему времени относится время, в течение которого работники находятся в состоянии постоянной готовности к выполнению спасательных ра-

---

<sup>10</sup> Приказ Министерства промышленности и энергетики РФ от 9 января 2007 г. №1 «Об утверждении «Положения об особенностях регулирования работы, режимов труда и отдыха отдельных категорий работников военизированных аварийно-спасательных частей, осуществляющих аварийно-спасательное обслуживание организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. №12.

<sup>11</sup> См.: Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации (постатейный) / Под ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева // За права военнослужащих. 2009.

<sup>12</sup> Приказ Минпромторга РФ от 16.09.2008 г. №145 «Об утверждении Положения о режиме рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников военизированных горноспасательных частей по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. №45. См. также: Определение Верховного Суда РФ от 07.04.2009 г. №КАС09-120 «Об оставлении без изменения Решения Верховного Суда РФ от 02.02.2009 г. № ГКПИ08-2253, которым было оставлено без удовлетворения заявление о признании недействующим пункта 10 Положения о режиме рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников военизированных горноспасательных частей по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности, утвержденного Приказом Минпромторга РФ от 16.09.2008 г. №145». КонсультантПлюс 2010.

бот. Оно включает в себя время, затрачиваемое на поддержание и развитие физических и профессиональных навыков работника, изучение оснащения, тренировки, изучение обслуживаемых объектов и опыта ведения спасательных работ, практическую подготовку на обслуживаемом объекте, работы по поддержанию зданий и сооружений аварийно-спасательных подразделений и др.

На период ликвидации аварии и спасения людей приказом командира аварийно-спасательного подразделения вводятся особый режим труда и отдыха, а также порядок учёта рабочего времени, который регламентируется графиком работы (службы) на период ликвидации аварии. Таким графиком режим работы (службы) и продолжительность рабочей смены, установленные для межаварийного периода, могут быть изменены, и устанавливаются руководителем горноспасательных работ. Особенности правового регулирования трудовых отношений в период ликвидации аварии заключаются в том, что работники могут привлекаться к ликвидации аварий в выходные и праздничные дни без их согласия, а с согласия – работники, находящиеся на междусменном отдыхе.

Для обеспечения безопасной и эффективной работы горноспасателей, продолжительность непрерывной работы работников аварийно-спасательных подразделений при ликвидации аварии или технических работах в подземных условиях, не должна превышать 6 часов, а общая продолжительность рабочего времени, включая время следования на аварийный объект и обратно, не может превышать 12 часов в сутки. Порядок привлечения работников к сверхурочным работам и их оплата осуществляется в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом РФ.

Меры дисциплинарной ответственности горноспасателей устанавливаются Дисциплинарным уставом военизированных горноспасательных частей по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промыш-

ленности, утверждаемым Правительством Российской Федерации<sup>13</sup>. На лиц рядового состава могут налагаться такие виды дисциплинарных взысканий, как замечание; выговор; строгий выговор; лишение классности на срок до одного года; увольнение со службы до окончания срока действия должностного обязательства. К лицам командного состава могут применяться замечание; выговор; строгий выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии; увольнение со службы до окончания срока действия должностного обязательства.

Увольнения со службы может применяться в качестве меры дисциплинарной ответственности за:

- однократное грубое нарушение дисциплины, повлекшее снижение оперативной готовности подразделения к выполнению горноспасательных работ, выразившееся в невозможности немедленно (по аварийному вызову) приступить к спасению людей, оказанию им помощи или вызвавшее гибель, травмирование людей, в том числе горноспасателей, при ведении этих работ;

- систематическое неисполнение без уважительных причин обязанностей, возложенных на него должностным обязательством и настоящим уставом, если к этому лицу ранее применялись меры дисциплинарного взыскания;

- прогул (в том числе отсутствие на службе более трех часов в течение дня несения службы согласно установленному режиму ее прохождения) без уважительных причин;

- появление на службе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения;

- совершение по месту службы хищения (в том числе мелкого) государственного или общественного имущества, установленного вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, в компетенцию которого входит наложение мер административного взыскания.

---

<sup>13</sup> Постановление Правительства РФ от 16.01.1995 №47 «О военизированных горноспасательных частях по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности и Дисциплинарном уставе военизированных горноспасательных частей по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности» // СЗ РФ. 1995. №4. Ст.310.

Дисциплинарное взыскание в виде непредставления дополнительного отпуска применяется за нарушение дисциплины при условии сохранения минимальной продолжительности отпуска не менее 28 календарных дней.

Оплата труда горноспасателей регламентируется Приказом Минэнерго РФ от 26.08.2009 г. №378 «Об утверждении Положения о денежном довольствии личного состава военизированных горноспасательных частей»<sup>14</sup>.

Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» является комплексным нормативным правовым актом. Он содержит нормы различных отраслей российского права. Нормы трудового права, содержащиеся в Главе III Закона, предусматривают особенности обеспечения охраны труда, промышленной безопасности работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев). Нормы Главы IV Закона учитывают особенности труда и социальной защиты работников, занятых на тяжёлых работах и работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля (горючих сланцев). Нормы горного права устанавливают обязательность осуществления государственного горного надзора за безопасным ведением работ по добыче угля на предприятиях угольной промышленности.

Включённые в Закон нормы гражданского права предусматривают, например, приоритетное право высвобождаемых при ликвидации организации работников на приобретение производственных помещений ликвидируемых организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), или на их аренду, для организации предпринимательской и индивидуальной трудовой деятельности (п.5 ст.23 Закона). Ряд норм Закона предусматривает дополнительную социальную поддержку работников угольной промышленности и пенсионеров, пенсии которым назначены в связи с работой в этих организациях, которая осуществляется за счёт средств федерального бюджета, на-

---

<sup>14</sup> Российская газета №214 от 13 ноября 2009 г.

правляемых на реструктуризацию угольной промышленности. Под реструктуризацией, согласно ст.1 Закона, понимается комплекс мероприятий по перестройке производственной базы организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) в целях создания эффективно функционирующих организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), обеспечению социальной защиты и занятости высвобождаемых при реструктуризации угольной промышленности работников, а также решению связанных с такой реструктуризацией проблем экологического характера. Такие нормы следует относить к праву социального обеспечения.

Согласно ч.2 ст.100 Трудового кодекса РФ, особенности режима рабочего времени и времени отдыха работников транспорта, связи и других, имеющих особый характер работы, определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 10 декабря 2002 г. №877 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников, имеющих особый характер работы»<sup>15</sup> предусмотрено, что особенности режима рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников, имеющих особый характер работы, определяются соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Так, например, особенности режима рабочего времени и времени отдыха работников организаций, осуществляющих добычу драгоценных металлов и драгоценных камней из россыпных и рудных месторождений<sup>16</sup>, за-

---

<sup>15</sup> Постановление Правительства РФ от 10 декабря 2002 г. №877 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников, имеющих особый характер работы» // СЗ РФ. 2002. №50. Ст.4952 (в ред. Постановления Правительства РФ от 1 февраля 2005 г. №49).

<sup>16</sup> К таким работникам относятся работники, выполняющие геологоразведочные, строительно-монтажные работы на объектах по добыче драгоценных металлов и драгоценных камней, работы во вспомогательных производствах, погрузочно-разгрузочные и транспортные работы, работы по прокладке и содержанию временных автомобильных дорог, зимников, горно-подготовительные, вскрышные работы, работы по промывке песков, добыче и



ключаются в том, что работа в таких организациях осуществляется в круглосуточном режиме при непрерывной производственной неделе, а продолжительность производственного периода, рабочего времени и времени отдыха работников определяется работодателями с учётом конкретных природно-климатических и производственных условий с учётом требований трудового законодательства. При этом для работников устанавливается суммированный учёт рабочего времени с учётным периодом продолжительностью в один календарный год<sup>17</sup>.

Статья 7 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции»<sup>18</sup> предусматривает не только обязанность работодателя (инвестора) по соблюдению установленных правил по безопасному ведению работ и охране труда, но и обязательное трудоустройство не менее 80% работников – российских граждан среди общего количества всех привлеченных работников. Привлечение иностранных рабочих и специалистов допускается только на начальных этапах ведения работ, либо при отсутствии квалифицированных работников – граждан Российской Федерации.

В ряде статей Закона РФ «О недрах» содержатся нормы, предусматривающие обязанности работодателя в области обеспечения охраны труда. Так, в ст.24 Закона предусмотрено, что строительство и эксплуатация предприятий по добыче полезных ископаемых, подземных сооружений, проведение геологического изучения недр допускаются только при обеспечении безопасности жизни и здоровья работников этих предприятий и населения в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами. При этом разработка и проведение мероприятий, обеспечивающих охрану работников

---

переработке руды, а также осуществляющие санитарно-бытовое, лечебно-профилактическое и иное обслуживание работников основного и вспомогательного производств.

<sup>17</sup> Приказ Минфина РФ от 2 апреля 2003 г. №29н «Об утверждении «Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников организаций, осуществляющих добычу драгоценных металлов и драгоценных камней из россыпных и рудных месторождений» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2003. №31.

<sup>18</sup> СЗ РФ. 1996. №1. Ст.18 (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 г. №309-ФЗ).

предприятий, ведущих работы, связанные с использованием недрами, и населения в зоне влияния указанных работ от вредного влияния этих работ в их нормальном режиме и при возникновении аварийных ситуаций является одним из основных требований по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами.

В этой же статье указано, что в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья руководитель работодателя – недропользователя, ведущего работы, связанные с использованием недрами, иные уполномоченные на то должностные лица при возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью работников этих предприятий обязаны немедленно приостановить работы и обеспечить транспортировку людей в безопасное место.

Однако требования по охране труда при недропользовании адресованы не только работодателю. Их соблюдение обеспечивается, в том числе, дополнительными требованиями к квалификации работников, занятых на наиболее ответственных работах. Так, например, работники, ответственные за осуществление производственного контроля, при производстве геологических и маркшейдерских работ должны иметь высшее техническое образование соответствующего профиля; стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли; удостоверение, подтверждающее прохождение работником аттестации по промышленной безопасности и охране недр<sup>19</sup>. Кроме того, с учётом повышенной опасности горных работ, в отличие от многих других отраслей хозяйства, требования к должностным обязанностям руководителей и специалистов горной отрасли устанавливаются на федеральном уровне<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> Постановление Госгортехнадзора РФ от 22 мая 2001 г. №18 «Об утверждении «Положения о геологическом и маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2001. №24.

<sup>20</sup> Постановление Минтруда РФ от 20 декабря 2002 г. №82 «Об утверждении квалификационного справочника должностей руководителей и специалистов организаций геологии и разведки недр» // Бюллетень Министерства труда и социального развития РФ. 2003. №№2,3,4.

В ст.221 Трудового кодекса РФ предусмотрено, что на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются сертифицированные специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также смывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами. Очевидно, что к таким работам относятся и горные работы. Постановлениями Минтруда РФ утверждены перечни профессий, должностей рабочих и служащих нефтегазовой промышленности<sup>21</sup>, работников горной промышленности; действующих и строящихся шахт, разрезов и предприятий угольной и сланцевой промышленности; торфозаготовительных и торфоперерабатывающих организаций; отдельных профессий строительства метрополитенов, туннелей и других подземных сооружений специального назначения<sup>22</sup>.

Особенности юридической ответственности работников, занятых геологоразведочными работами на твёрдые полезные ископаемые на континентальном шельфе Российской Федерации и в Мировом океане, отражены в Уставе о дисциплине<sup>23</sup>. Так, Уставом предусмотрено, что за совершение дисциплинарного проступка к работникам могут быть применены такие виды дисциплинарных взысканий, отсутствующие в Трудовом кодексе РФ,

---

<sup>21</sup> Постановление Минтруда РФ от 14 января 2002 г. №2 «Об утверждении «Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам открытого акционерного общества «Нефтяная компания «ЮКОС», его дочерних и зависимых обществ» // Бюллетень Минтруда РФ. №2. 2002. Несмотря на то, что ОАО «НК «ЮКОС» ликвидировано, указанное Постановление не отменено, и нет никаких оснований для того, чтобы не использовать этот перечень для других организаций нефтегазовой отрасли.

<sup>22</sup> Постановление Минтруда РФ от 8 декабря 1997 г. №61 «Об утверждении «Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты» // Бюллетень Министерства труда и социального развития РФ. 1998. №8 (в ред. Постановления Минтруда РФ от 26 июня 2008 г. №297).

<sup>23</sup> Постановление Совета Министров СССР от 6 августа 1985 г. №749 «Об утверждении «Устава о дисциплине работников, занятых геологоразведочными работами на твердые полезные ископаемые на континентальном шельфе СССР и в Мировом океане» // СП СССР. 1985. №24. Ст.124 (в ред. Постановления Кабинета Министров СССР от 1 августа 1991 г. №558).

как перевод на нижеоплачиваемую работу на срок до трех месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок; перевод на береговую работу с учетом профессии (специальности) работника на срок до одного года. Дисциплинарное взыскание в виде перевода работника на береговую работу с учетом профессии (специальности) на срок до одного года может налагаться за грубое нарушение дисциплины, создающее угрозу безопасности производства работ в морских условиях или опасность для жизни и здоровья людей.

Кроме того, Устав содержит дополнительные, по сравнению с Трудовым кодексом РФ, основания увольнения. Работник может быть уволен, в том числе, за однократное грубое нарушение дисциплины, угрожающее безопасности производства работ в морских условиях или создающее опасность для жизни и здоровья людей, а также за совершение в период пребывания за границей проступка, несовместимого с честью и достоинством гражданина Российской Федерации, или за нарушение таможенных правил.