

## ПРАВОВОЙ РЕЖИМ РАДИОЧАСТОТНОГО РЕСУРСА

И.Б. Калинин

Термин «радиочастотный ресурс» используется в подзаконных нормативных актах, регулирующих отношения в области связи. Обычно применяются выражения «использование радиочастотного ресурса»<sup>1</sup>, «направление радиочастотного ресурса на расширение сетей связи»<sup>2</sup>. В Федеральном законе «О связи»<sup>3</sup> понятие радиочастотного ресурса не вводится, вместо него применяется термин «радиочастотный спектр», под которым понимается совокупность радиочастот в установленных Международным союзом электросвязи пределах, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств (ст.2 Закона).

Частота электромагнитного излучения является характеристикой рассматриваемого явления, но не самим явлением (объектом) природного мира. Электромагнитное излучение, очевидно, является хотя и специфическим, но объектом материального мира. Путем использования различных способов модуляции излучения (амплитудно-частотный, фазово-частотный, прерыванием) можно с его помощью передавать и принимать различную информацию.

В этой связи представляют определенный интерес два взаимосвязанных вопроса. Во-первых, на каком праве предоставляется радиочастотный ресурс пользователю радиочастотным спектром (лицу, которому выделена полоса радиочастот либо присвоены (назначены) радиочастота или радиочастотный канал). Во-вторых, каков правовой режим электромагнитного излучения (в том числе, в радиочастотном диапазоне – радиочастотного ресурса), как материаль-

---

<sup>1</sup> Решение Государственной комиссии по радиочастотам (ГКРЧ) при Минсвязи РФ от 27.11.2000 г. «Об уточнении использования полосы частот в диапазоне 1700-2100 МГц для работы РЭС фиксированной службы с учетом внедрения на территории РФ наземного сегмента систем UMTS в диапазоне 2 ГГц» (протокол №4/1) (с изм. от 22.12.03 г., 9.08.04 г.) // СвязьИнформ. 2000. №12.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 12.02.99 г. №168 «О дополнительных мерах по реализации Указа Президента РФ от 10.08.98 г. №944» СЗ РФ. 1999. №7. Ст.923; Приказ Госкомсвязи РФ от 5.03.99 г. №39 «О реализации постановления Правительства РФ от 12.02.99 г. №168» // СвязьИнформ. 1999. №3.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2003. №28. Ст.28.95.

ного объекта, является ли оно объектом гражданско-правового оборота, обладает ли свойствами имущества, предусмотренными гражданским законодательством.

Закон «О связи» прямо не дает характеристику права пользования радиочастотным ресурсом, указывая лишь на порядок предоставления его в пользования, лицензирования и контроля в области связи, обеспечения централизованного управления российским радиочастотным ресурсом, в том числе ***орбитально-частотным***.

В ст.2 Закона «О связи» под использованием радиочастотного спектра понимается обладание разрешением на пользование и (или) фактическое пользование полосой радиочастот, радиочастотным каналом или радиочастотой. Регулирование такого использования, согласно ст.22 названного Закона является исключительным правом государства и обеспечивается в соответствии с международными договорами Российской Федерации и ее законодательством.

Радиочастотный ресурс, в конечном счете, – это совокупность радиочастот, на каждой из которых можно передавать информацию, причем опосредованно, путем модуляции излучения. Само излучение не несет в себе никакой иной информации кроме его собственных характеристик. Частота излучения не является объектом материального мира, это одна из характеристик излучения, такая же, как, например, вес, объем физических тел. Поэтому приведенная нормативная формулировка представляется не очень удачной, поскольку в пользователю предоставляется не сама частота как таковая, а право использовать электромагнитное излучение указанной частоты (в указанном диапазоне), то есть предоставляется право использовать электромагнитное излучение с определенными характеристиками, но не сами характеристики.

Право пользования в юридической науке обычно понимается как возможность (право) извлекать из имущества его полезные свойства. В рассматриваемом случае важно подчеркнуть, что право пользования имуществом возможно в отсутствие права владения им. Действительно, сложно утверждать, что

лицо может владеть (фактически обладать) электромагнитным излучением, распространяющимся со скоростью света.

Таким образом, можно сделать предположение о том, что электромагнитное излучение (определенной частоты) может предоставляться лицу на праве пользования в его гражданско-правовом понимании. Право пользования электромагнитным излучением, с учетом его значимости для нужд обороны, национальной безопасности, транспорта, других федеральных нужд, а также его потенциальной опасности для жизни и здоровья граждан, предоставляется уполномоченным государственным органом на разрешительной основе (ст.22 Закона «О связи»), на платной основе (ст.23) и не может быть передано одним пользователем другому (ст.24).

Так же, как и право владения, к электромагнитному излучению не применимо такое правомочие права собственности, как право распоряжения. Электромагнитное излучение, покинув источник, распространяется равномерно во всех направлениях (3 – π геометрия). Покинув источник, излучение распространяется в соответствии с законами физики, и владелец (собственник) источника, равно как и любое другое лицо не имеет возможности в дальнейшем определять его судьбу<sup>4</sup>.

Таким образом, в отношении электромагнитного излучения, в том числе, радиочастотного диапазона, отсутствует возможность применения таких правовых категорий, как правомочия владения и распоряжения, без чего невозможно право собственности.

Кроме того, существует еще одна причина, по которой невозможно говорить о праве собственности на электромагнитное излучение. Право собственности, согласно гражданскому законодательству, возможно лишь в отношении индивидуально определенных вещей, либо вещей, определяемых родовыми признаками. Однако в микромире действует правило корпускулярно-волнового дуализма, в соответствии с которым любая частица обладает свойствами волны,

---

<sup>4</sup> Известно, что во Вселенной до сих пор распространяется электромагнитное излучение, аналогичное тому, которое испускает абсолютное черное тело температурой  $4^0\text{K}$ , возникшее во время «Большого Взрыва» - момент образования нашей Вселенной.

а волне присущи качества частицы. Это находит свое отражение в «принципе неопределенности Гейзенберга»<sup>5</sup>, в соответствии с которым чем более точно мы определяем координаты частицы, тем менее точно можно определить ее скорость. И напротив, если абсолютно достоверно известна скорость частицы, то абсолютно невозможно определить ее координаты. С точки зрения права не представляется возможным определить правовой режим объекта, если достоверно не установлены его физические параметры, если даже невозможно определить его точное местоположение.

Поэтому вызывает немало вопросов Закон Республики Беларусь «Об объектах, находящихся только в собственности государства»<sup>6</sup>, в соответствии с которым к природным ресурсам, находящимся в государственной собственности, относится, в частности, радиочастотный ресурс.

Свойство материи излучать, при определенных условиях, электромагнитное излучение, является ее глубинным свойством, отражающим ее строение. Следовательно, к электромагнитному излучению неприменимо цивилистическое понятие плодов, продукции, доходов, также как, например, к гравитации. Излучение, как таковое, не является объектом гражданского оборота, как, например, морская волна, приливную энергию которой можно использовать для выработки электроэнергии.

Под ресурсом (природным) обычно понимается объект материального мира, способный удовлетворять потребности человека. Такое определение ресурса, а также анализ действующего законодательства о связи позволяет определить радиочастотный ресурс как электромагнитные волны радиодиапазона, право пользования которыми в целях распространения информации и в других, не запрещенных законом целях, предоставляется по разрешению уполномоченного на то государственного органа исполнительной власти.

---

<sup>55</sup> Указанный принцип выражается следующим образом:  $\Delta p \bullet \Delta q \leq \hbar$ , где  $\Delta p$  – неопределенность в определении импульса частицы,  $\Delta q$  – неопределенность в определении координат частицы,  $\hbar$  – постоянная Макса Планка.

<sup>6</sup> Ведомости Национального Собрания РБ. 1999. №22. Ст.407.