

**СУБСИДИАРНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ТРУДОВОГО И
ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**
И.Б. Калинин. Томский государственный университет

Взаимопроникновение сфер правового регулирования различных отраслей российского законодательства сводит проблему их соотношения, по существу, к анализу совокупности отношений, которые опосредуются двумя (несколькими) смежными отраслями. Вопрос о разграничении отраслей законодательства при этом заменяется вопросом об их взаимной связи. Такой подход может оказаться весьма плодотворным, поскольку позволяет более полно учесть всю совокупность норм, регулирующих такие «пограничные» отношения, выявить существующие коллизии и уточнить нормативные принципы их разрешения. В целом это способствует повышению эффективности как отраслевого законодательства, так и всей системы российского законодательства.

Отношения по разведке, добыче и иному использованию природных ресурсов, как правило, невозможны без установления между ресурсопользователем и лицом, непосредственно использующим тот или иной природный ресурс (работником), трудовых отношений. Исключение составляет относительно небольшая группа отношений, возникающих при добыче собственником земельного участка находящихся в его пределах общераспространенных полезных ископаемых, не включенных в государственный баланс; использовании собственником земельного участка расположенных на нем обособленных водных объектов и древесно-кустарниковой растительности, а также при устройстве и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения (ст.19 Закона «О недрах»).

Чаще всего нормы трудового законодательства, регулирующие отношения по использованию природных ресурсов, посвящены охране труда работни-

ков, занятых их использованием. При этом в законодательстве¹ закреплены такие принципы обеспечения безопасности работ, как приоритет безопасности человека и окружающей среды; государственное регулирование норм и правил безопасного ведения работ; создание безопасных и здоровых условий труда на каждом рабочем месте, обеспечение безопасного ведения технологических процессов в соответствии с нормами и правилами безопасного ведения работ. Несмотря на то, что перечисленные принципы установлены для добычи (переработки) угля (горючих сланцев), очевидно, что их следует распространить и на использование любых других природных ресурсов – иных полезных ископаемых, ресурсов вод, лесных, водных биологических ресурсов.

В других нормативных актах природоресурсного законодательства эти принципы конкретизируются. Так, статья 24 Закона «О недрах» устанавливает целый ряд обязанностей недропользователя (работодателя) по обеспечению безопасного ведения работ. Работодатель, в частности, обязан осуществлять допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, а к руководству горными работами – лиц, имеющих соответствующее специальное образование; обеспечивать лиц, занятых на горных и буровых работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты; применять машины, оборудование и материалы, соответствующих требованиям правил безопасности и санитарным нормам; разрабатывать и проводить мероприятия, обеспечивающих охрану работников предприятий, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, и населения в зоне влияния указанных работ от вредного влияния этих работ.

В соответствии со ст.366 Трудового кодекса РФ, государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ и норм по охране труда в организациях угольной, горнорудной, горнохимической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей промышленности осуществляется специальным органом, ведающим вопросами горного и промышленного надзора. Согласно

¹ Федеральный закон от 20 июня 1996 г. №81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников орга-

Положению о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору², Служба осуществляет надзор и контроль за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, а также принимает, в пределах своей компетенции, нормативные акты в области обеспечения безопасных условий труда в отдельных добывающих отраслях промышленности³.

Существуют примеры, когда нормативные акты природоресурсного законодательства включают нормы трудового законодательства. Статья 7 Закона «О соглашениях о разделе продукции» предусматривает не только обязанность инвестора по соблюдению установленных правил по безопасному ведению работ и охране труда, но и обязательное трудоустройство не менее 80% работников – российских граждан среди общего количества всех привлеченных работников. Привлечение иностранных рабочих и специалистов допускается только на начальных этапах ведения работ, либо при отсутствии квалифицированных работников – граждан Российской Федерации.

На всех работников, занятых использованием природных ресурсов по трудовому договору, трудовое законодательство распространяется в полном объеме. Вместе с тем, ряд норм Трудового кодекса РФ учитывает особенности труда лиц, занятых в добывающих отраслях промышленности. Большая часть природных ресурсов России находится в северных районах страны, на значительном удалении от населенных пунктов. Вахтовый метод организации работ, согласно Постановлению Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС и Минздрава СССР от 31 декабря 1987 г. «794/33-82 «Об утверждении основных положений о вахтовом методе организации работ»⁴, может применяться на пред-

низаций угольной промышленности» // СЗ РФ. 1996. №26. Ст.3033.

² Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. №401 // СЗ РФ. 2004. №32. Ст.3348.

³ См., например: Постановления Госгортехнадзора РФ от 5 июня 2003 г. №50 «Об утверждении «Правил безопасности в угольных шахтах» // Российская газета от 21 июня 2003 г. №120/1; от 5 июня 2003 г. №56 «Об утверждении Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности» // Российская газета от 21 июня 2004 г. №120/1; от 9 сентября 2002 г. №57 «Об утверждении Единых правил безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом» // Российская газета от 25 января 2003 г. №15.

⁴ Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР. 1990. №8. С.26.

приятных и в организациях нефтяной промышленности, газовой промышленности, лесной промышленности и лесного хозяйства, геологоразведки.

Для работников, занятых использованием природных ресурсов в таких условиях, требуется применение норм Главы 47 Трудового кодекса РФ, устанавливающих особенности регулирования труда лиц, работающих вахтовым методом, а также норм Главы 50 Кодекса, предусматривающих особые правила регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Специфика технологического процесса добычи природных ресурсов приводит к тому, что на соответствующих работников распространяется требование об особых условиях оплаты труда, если их работа связана с вредными, опасными и иными условиями труда (ст.ст.147, 147 Трудового кодекса РФ). Повышенная опасность и вредность подземных работ обуславливают наличие в Кодексе статей 235 и 265, согласно которым к таким работам не допускаются женщины и работники в возрасте до 18 лет.

Постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. №162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин»⁵ установлен перечень работ, на которых не допускается труд женщин, в частности, при **производстве горных, геологоразведочных и топографо-геодезических работ, бурении скважин, добыче нефти и газа, на лесозаготовительных работах и лесосплаве**. Отдельной правовой регламентации подлежат условия труда работников, занятых на работах в лесной промышленности и лесном хозяйстве⁶. Приведенные примеры свидетельствуют о необходимости субсидиарного применения норм природоресурсного законодательства при регулировании трудовых отношений.

⁵ СЗ РФ. 2000. №10. Ст.1130.

⁶ См., подробнее: Постановление СМ СССР от 13 ноября 1979 г. №1014 «Об утверждении положения об условиях труда рабочих и служащих, занятых на работах в лесной промышленности и лесном хозяйстве». Документ официально опубликован не был. Информационно-правовая система «Гарант».