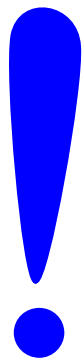




НОВЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ

18 декабря 2009 г.



**Федеральный закон «Об энергосбережении и о
повышении энергетической эффективности и о
внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ**

**Вступает в силу со дня его официального
опубликования - опубликован в
"Российской газете" - 27.11.2009).
за исключением статей 34, 36 и 37**

ЦЕЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ

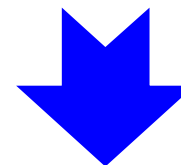
Ранее действовавший Закон об энергосбережении

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения, в целях создания экономических и организационных условий для эффективного использования энергетических ресурсов

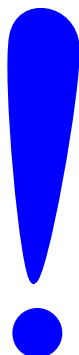
В старом Законе стимулирование не являлось главной идеей и упоминалось всего дважды:
В качестве стимулирования производства и использования топливо- и энергосберегающего оборудования и в целях стимулирования эффективного использования энергетических ресурсов при установлении сезонных цен на природный газ и сезонных тарифов на электрическую и тепловую энергию

Новый Закон об энергосбережении

Целью Федерального закона является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности



Один из главных постулатов нового Закона:
стимулирование энергосбережения



Как следствие – второй главный постулат нового Закона:
повышение энергетической эффективности

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Ранее действовавший Закон об энергосбережении

1. эффективное использование энергетических ресурсов
2. показатель энергоэффективности

В старом Законе показатель энергоэффективности определялся как абсолютная или удельная величина потребления или потери энергетических ресурсов для продукции любого назначения, установленная государственными стандартами.

Новый Закон об энергосбережении

1. энергетическая эффективность
2. класс энергетической эффективности

Новый Закон ввел принципиально новое понятие:
класс энергетической эффективности - характеристика продукции, отражающая ее энергетическую эффективность, которая, в свою очередь, определяется как отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю

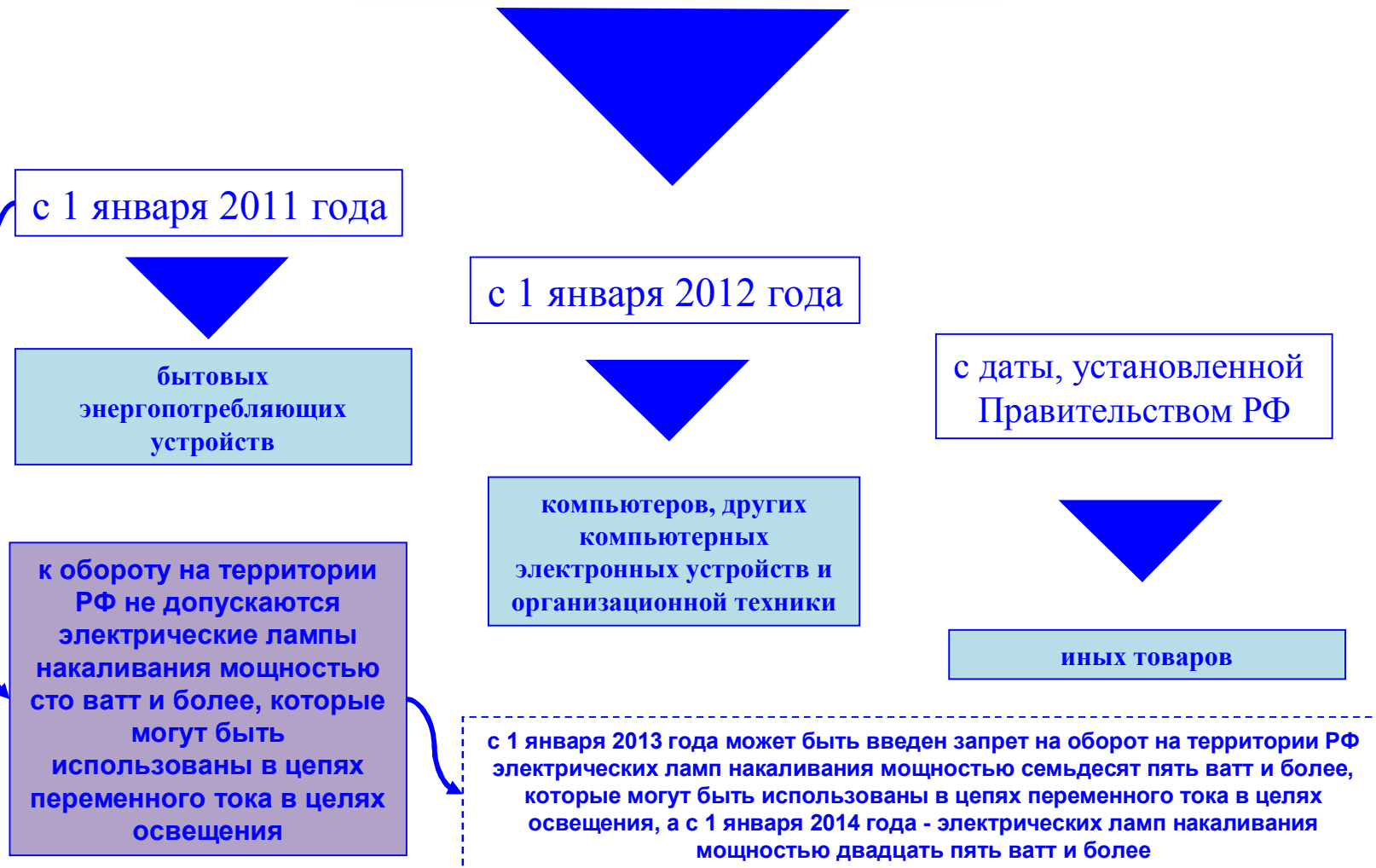


В новом Законе появилась оценка энергетической эффективности через затраты ресурсов

Обеспечение энергетической эффективности при обороте товаров

Производимые на территории Российской Федерации, импортируемые в Российскую Федерацию для оборота на территории Российской Федерации товары должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках.

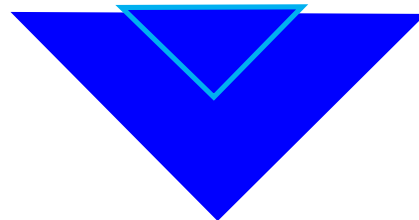
Сроки введения указанного требования



Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, жилищного фонда

Здания, строения, сооружения должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации

Требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений должны включать в себя:



1. показатели, характеризующие удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении;
2. требования к влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений архитектурным, функционально-технологическим, конструктивным и инженерно-техническим решениям;
3. требования к отдельным элементам, конструкциям зданий, строений, сооружений и к их свойствам, к используемым в зданиях, строениях, сооружениях устройствам и технологиям.



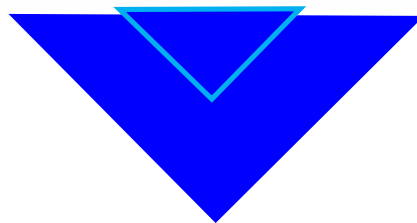
Соответствие зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащённости их приборами учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта обязаны обеспечить застройщики.

Соответствие зданий, строений, сооружений, многоквартирных домов установленным требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов в течение всего срока их службы путем организации их надлежащей эксплуатации обязаны обеспечивать собственники.

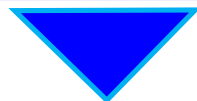
Обеспечение энергетической эффективности жилищного фонда (продолжение)

Организация, осуществляющая снабжение энергетическими ресурсами многоквартирного дома на основании публичного договора, регулярно (не реже чем один раз в год) обязана предлагать перечень мероприятий для многоквартирного дома, группы многоквартирных домов, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению поставляемых этой организацией в многоквартирный дом энергетических ресурсов и повышению энергетической эффективности их использования.

Перечень мероприятий должен содержать указание на:



1. необязательность таких мероприятий для проведения их лицами, которым данный перечень мероприятий адресован;
2. возможность проведения этой организацией отдельных мероприятий из числа указанных в перечне за счет средств, учитываемых при установлении регулируемых цен (тарифов) на ее товары, услуги, а также за счет средств собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе на основании энергосервисного договора (контракта);
3. определяемых на основании общедоступных источников возможных исполнителей мероприятий, указанных в данном перечне мероприятий и не проводимых этой организацией.



Перечень мероприятий должен быть доведен до сведения собственников помещений в многоквартирном доме, лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, путем размещения информации в подъездах многоквартирного дома и (или) других помещениях, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, а также иными способами по усмотрению этой организации.

Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы

Производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Установленные приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию.

Сроки установки приборов учета

До 1 января 2011 года

оснащение зданий, строений, сооружений приборами учета энергетических ресурсов

с 1 января 2012 года

оснащение жилых домов, помещений в многоквартирных домах приборами учета энергетических ресурсов, в том числе коллективными

До установки приборов учета, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета, расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством РФ

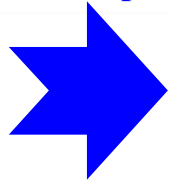
расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета

Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы (продолжение)



С 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение электрической энергией или её передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих оснащению приборами учета, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов

Публичный договор



Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют

Цена такого договора определяется соглашением сторон

договор должен содержать условие об оплате цены, определенной таким договором, равными долями в течение пяти лет с даты его заключения, за исключением случая, если потребитель выразил намерение оплатить цену, единовременно или с меньшим периодом рассрочки

при включении в договор условия о рассрочке в цену подлежит включению сумма процентов, не более чем в размере ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день начисления, за исключением случаев, если соответствующая компенсация осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета

До 1 июля 2010 года организации обязаны предоставить собственникам жилых домов, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, предложения об оснащении объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых осуществляют организации

Энергетическое обследование

Основные цели энергетического обследования

**Право
осуществления
обследований**

1. получение объективных данных об объеме используемых энергетических ресурсов;
2. определение показателей энергетической эффективности;
3. определение потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
4. разработка перечня типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки.

только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

статус саморегулируемой организации в области энергетического обследования может приобрести некоммерческая организация, основанная на членстве, при условии ее соответствия следующим требованиям:

1. объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем двадцать пять субъектов предпринимательской деятельности или не менее чем сорок субъектов профессиональной деятельности
2. наличие документов, в том числе стандартов и правил, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования;
3. наличие компенсационного фонда, сформированного за счет взносов членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования, как способа обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования перед потребителями услуг

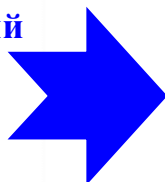
Энергетическое обследование (продолжение)



Энергосервисный договор

Предметом энергосервисного договора (контракта) является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком

Энергосервисный
договор
(контракт)
должен
содержать



1. условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);
2. условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов.



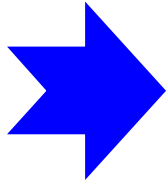
По согласованию между покупателем энергетических ресурсов и лицом, имеющим в соответствии с законодательством Российской Федерации право на осуществление продажи, поставок, передачи соответствующих энергетических ресурсов такому покупателю, условия энергосервисного договора (контракта) могут включаться в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов

Цена в договорах купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающих в себя условия энергосервисного договора (контракта), в части условий энергосервисного договора (контракта) определяется сторонами

Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности должно осуществляться регулярно

КАК?



1. создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
2. опубликование ОГВ, ОМС в СМИ региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
3. организация ОГВ, ОМС распространения в СМИ тематических теле- и радиопередач о мероприятиях и способах энергосбережения и повышения энергетической эффективности,
4. информирование потребителей об энергетической эффективности бытовых энергопотребляющих устройств и других товаров, а также зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанных с процессами использования энергетических ресурсов;
5. распространение информации о потенциале энергосбережения относительно систем коммунальной инфраструктуры и мерах по повышению их энергетической эффективности;
6. организация выставок объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность.



Организации, осуществляющие снабжение потребителей энергетическими ресурсами, регулярно обязаны информировать этих потребителей о способах экономии энергетических ресурсов и повышения энергетической эффективности их использования, в том числе размещать эту информацию в сети Интернет, на бумажных носителях и иными доступными способами.

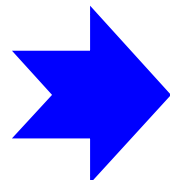


Данные о совокупных затратах на оплату использованных в течение календарного года энергетических ресурсов подлежат включению в пояснительную записку к годовой бухгалтерской отчетности

Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями, в организациях с участием государства или муниципального образования и в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности



С 1 января 2010 года



бюджетное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет



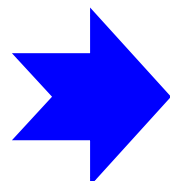
не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов



с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента



С 1 января 2010 года



главные распорядители бюджетных средств осуществляют планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций находящимися в их ведении бюджетными учреждениями на основании данных об объеме фактически потребленных бюджетными учреждениями в 2009 году ресурсов, уменьшенном в сопоставимых условиях на пятнадцать процентов



в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема на три процента

Организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности



утверждают и реализовывают программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности



Экономическое стимулирование энергосбережения и повышение энергетической эффективности

В целях экономического стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности, регулирование цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, должно осуществляться



преимущественно в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности

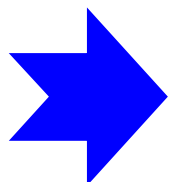
в том числе

на основе метода обеспечения доходности инвестированного капитала

Экономическое стимулирование энергосбережения и повышение энергетической эффективности (продолжение)



При переходе на расчеты за энергетические ресурсы на основании данных, определенных при помощи приборов учета, в подлежащую учету при установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче соответствующих энергетических ресурсов необходимую валовую выручку организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, могут включаться затраты таких организаций на реализацию действий по сокращению потерь энергетических ресурсов, возникающих при их передаче, на период не более чем пять лет при условии обеспечения экономического эффекта для потребителей от такого сокращения в виде уменьшения стоимости используемых энергетических ресурсов



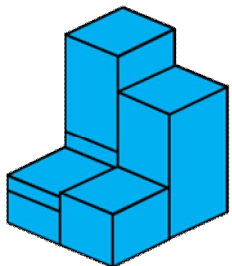
При осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.



При этом указанная экономия может быть сохранена за организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, на период не менее чем пять лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута, в том числе путем установления объема потерь энергетических ресурсов при их передаче, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) на услуги по передаче энергетических ресурсов, на уровне, соответствующем уровню, имеющемуся до проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, с учетом заданной при установлении долгосрочных тарифов динамики снижения.

ПРИЛОЖЕНИЕ

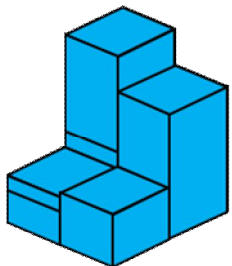




Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (извлечение)

К полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относятся:

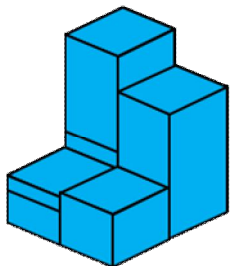
- 1) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;**
- 2) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;**
- 3) информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;**
- 4) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями.**



Статья 14. Повышение энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований (извлечение)

Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, должен включать в себя мероприятия по:

- 1) энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда;**
- 2) энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры;**
- 3) энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций;**
- 4) выявлению бесхозяйных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение), организации постановки в установленном порядке таких объектов на учет в качестве бесхозяйных объектов недвижимого имущества и затем признанию права муниципальной собственности на такие бесхозяйные объекты недвижимого имущества;**
- 5) организации управления бесхозяйными объектами недвижимого имущества, используемыми для передачи энергетических ресурсов, с момента выявления таких объектов, в том числе определению источника компенсации возникающих при их эксплуатации нормативных потерь энергетических ресурсов (включая тепловую энергию, электрическую энергию), в частности за счет включения расходов на компенсацию данных потерь в тариф организации, управляющей такими объектами.**



Статья 27. Направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (извлечение)

1. Государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности может осуществляться по следующим направлениям:

- 1) содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 2) пропаганда использования энергосервисных договоров (контрактов);
- 3) содействие в разработке и использовании объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность;
- 4) содействие в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности;
- 5) поддержка региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусматривающих, в частности, достижение наиболее высоких целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 6) реализация программ стимулирования производства и продажи товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, для обеспечения их в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей, при установлении запрета или ограничения производства и оборота аналогичных по цели использования товаров, результатом использования которых может стать непроизводительный расход энергетических ресурсов;
- 7) содействие в осуществлении образовательной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и информационной поддержки мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 8) иные предусмотренные законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности направления.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности может осуществляться, в частности, с применением мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.