

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Климова Галина Николаевна

к.т.н., доцент кафедры ЭПП ТПУ



Структура нормативно-правовой базы



1. ОБЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



1.1. Конституция РФ

(принята 12 декабря 1993 года) – разделяет полномочия между федеральными и местными органами власти.



1.1. Конституция РФ

К местному самоуправлению относится ведение, использование и распоряжение муниципальной собственностью, право устанавливать местные налоги и сборы (допустим, утверждать тарифы на ЭЭ, тепло, холодное и горячее водоснабжение, газ и т.д.).



1.1. Конституция РФ

В соответствии со ст. 73 и 76 наделяет субъектов РФ всей полнотой государственной власти, включая правовое регулирование, принятие законов и иных нормативных актов.

Важно, чтобы законы, принятые на местном уровне, не противоречили федеральным.



1.2. Гражданский Кодекс Российской Федерации

§6. Энергоснабжение,
ст. 539 – 548



1.2. Гражданский Кодекс Российской Федерации

- Рассматривает правила заключения договора энергоснабжения, в том числе с населением, правила изменения и расторжения такого договора
- Методы учета качества поданной потребителю энергии
- Необходимость поддержания стандартов качества ЭЭ
- Ответственность по договору энергоснабжения
- Обязанности покупателя по содержанию и эксплуатации сетей, приборов и силового оборудования и т.д.



1.2. Гражданский Кодекс Российской Федерации

Впервые в ГК РФ косвенно отражена реальная экономическая ответственность энергоснабжающей организации за ущерб, нанесенный потребителю в результате перерывов в энергоснабжении (обязательно отразить этот пункт в договоре).



1.3. Кодекс об административных правонарушениях

(статья 90) – (принят, с изменениями 2011 года)



1.3. Кодекс об административных правонарушениях

Устанавливает административную ответственность руководителей предприятий, учреждений, организаций за расточительное расходование топливно-энергетических ресурсов (в виде штрафов).



Пример - величины административных штрафов за невыполнение ФЗ №261

Ст.37 п.3 Несоблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до шестисот тысяч рублей.



1.4. Уголовный кодекс

За хищение ЭЭ - в очень редких случаях и имеет место, как правило, при нанесении энергоснабжающим организациям значительного убытка.

Уголовная ответственность предусматривает особо строгое наказание, если кража совершена в крупном размере. Крупным размером признается стоимость имущества, в 500 раз превышающая МРОТ, установленный законодательством РФ на момент совершения преступления. Наказание - лишение свободы на срок от 5 до 10 лет с конфискацией имущества или без таковой (УК РФ, ст. 158, п. 3) или на срок от 2 до 5 лет со штрафом в размере до 100 МРОТ или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца либо без такового (ст. 165, п. 3).



2. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



Законы федерального уровня

Указы президента

Постановления правительства



2.1. Федеральный Закон "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности" от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ

Предмет регулирования - отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Цель - создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.



Принципы

1. Эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов
2. Поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности
3. Системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности
4. Планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности
5. Использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий



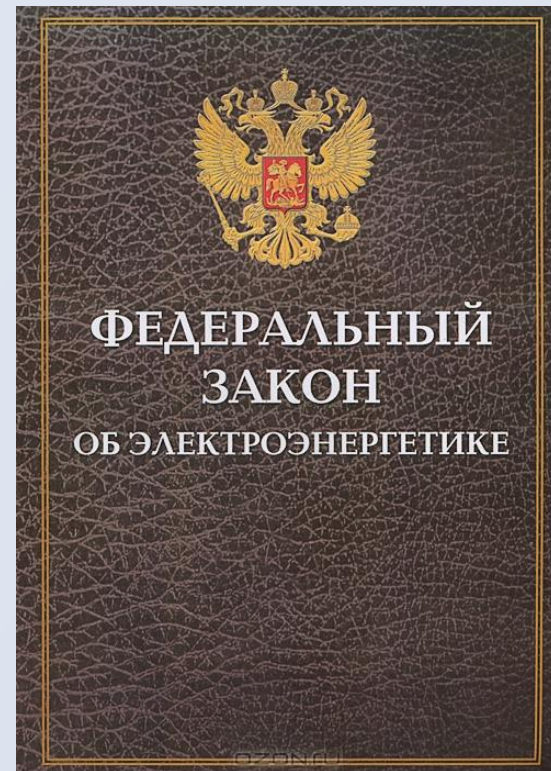
До 2009 года Федеральный Закон "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности" носил в основном декларативный характер.

В новой трактовке в Федеральный Закон "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности" включен пункт о государственном надзоре за эффективностью потребления ТЭР на местах.



2.2. Федеральный Закон "Об электроэнергетике" от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ

(с изменениями от 23 ноября 2009г., 2011г., 2014г.)



Определяет

1. Технологическую и экономическую основы функционирования электроэнергетики
2. Общие принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики
3. Управление единой национальной (общероссийской) электрической сетью
4. Услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети
5. Развитие единой национальной (общероссийской) электрической сети
6. Функционирование ОДУ
7. Систему государственного регулирования и контроля в электроэнергетике
8. Оптовый рынок
9. Розничные рынки
10. Особенности осуществления хозяйственной деятельности в электроэнергетике.



Главы и статьи закона разработаны с целью повышения надежности электроснабжения субъектов РФ, и, как следствие – повышения энергетической безопасности государства в целом. **Связь с Энергетической стратегией РФ.**



2.3. Федеральный Закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" N 41-ФЗ от 14.04.95г. (с изменениями от 23 ноября 2009г.)

Цель:

- Защита экономических интересов потребителей от монопольного повышения тарифов
- Создание механизма согласования интересов производителей и потребителей электрической и тепловой энергии
- Формирование конкурентной среды в электроэнергетическом комплексе для повышения эффективности его функционирования и минимизации тарифов
- Создания экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности)
- Обеспечение юридическим лицам - производителям электрической энергии (мощности) независимо от организационно-правовых форм права равного доступа на оптовый рынок



Полномочия государственных органов власти

- Контроль
- Установление предельных уровней тарифов
- Формирование ФЭК
- Формирование РЭК



2.4. Указ Президента №889 от 04.06.2008 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности экономики страны»

Согласно этому указу к 2020 году энергоемкость производства ВВП должна снизиться на 40% относительно энергоемкости 2007 года.



2.5. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии"(вместе с "Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии", "Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии")



2.6. Постановление Правительства РФ N 1 от 05.01.98 (с изменениями от 31 августа 2006г.) «О порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов».



<http://www.consultant.ru>



3. РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



Законы Томской области

- "Об основах энергосбережения на территории Томской области "
- "Об обеспечении электрической и тепловой энергии потребителей Томской области "
- "Об использовании природного газа в качестве моторного топлива в Томской области"
- "Об использовании локальных нетрадиционных возобновляемых источников энергии в Томской области"
- "Об использовании газа на территории Томской области"



4. СТАНДАРТЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ, МЕТОДИКИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБСЛЕДОВАНИЙ, ГОСТЫ И Т.Д....



Спасибо за внимание!

