

ГАТТ / ВТО

*Еремина Софья Леонидовна,
профессор школы инженерного
предпринимательства,
доктор экономических наук,
профессор*

План презентации

1. История возникновения ВТО
2. «Правила» ВТО
3. Выгоды от членства в ВТО (для потребителей, производителей, экономики страны)
4. Современное состояние и перспективы ВТО
5. ВТО. Ожидания и реальность

История возникновения ВТО

ВТО – см. https://www.youtube.com/watch?v=n2Lu-qYx_zQ - постоянно действующий форум стран-членов для:

- дальнейшей либерализация мировой торговли и обеспечении справедливых условий конкуренции
- урегулирования проблем, оказывающих влияние на их многосторонние торговые отношения
- контроля за реализацией соглашений и договоренностей Уругвайского раунда (включая торговлю услугами и вопросы торговых аспектов прав интеллектуальной собственности)
- совершенствования процедур принятия решений и их выполнения членами организации
- разрешения торговых споров
- мониторинга национальной торговой политики стран-членов
- технического содействия развивающимся государствам в рамках компетенции ВТО
- сотрудничества с специализированными международными организациями

История возникновения ВТО - 1

Основополагающие *принципы и правила* ГАТТ/ВТО:

- взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле
- взаимное предоставление национального режима (НР) товарам и услугам иностранного происхождения
- регулирование торговли преимущественно тарифными методами
- отказ от использования количественных и иных ограничений
- транспарентность торговой политики
- разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров и др.

История возникновения ВТО - 2

Функции:

- контроль за выполнением соглашений и договоренностей пакета документов Уругвайского раунда
- проведение многосторонних торговых переговоров между заинтересованными странами-членами
- разрешение торговых споров
- мониторинг национальной торговой политики стран-членов
- техническое содействие развивающимся государствам в рамках компетенции ВТО
- сотрудничество с международными специализированными организациями

История возникновения ВТО - 3

Общие преимущества от членства:

- получение более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами-членами ВТО, включая транспарентность их внешнеэкономической политики;
- устранение дискриминации в торговле путем доступа к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов в случае, если они ущемляются партнерами;
- возможность реализации своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов путем эффективного участия в МТП при выработке новых правил международной торговли

История возникновения ВТО - 4

ВТО:

- регулирует примерно 97% всей мировой торговли товарами и услугами
- была образована на конференции в Марракеше в апреле 1994 года

Марракешское соглашение содержит 4 приложения:

1. А - Многосторонние соглашения по торговле товарами, В - ГАТС (услуги), С - ТРИПС (интеллектуальная собственность)
2. Понимание правил и процедур разрешения споров - условия и процедуры разрешения споров между членами ВТО
3. Механизм обзоров торговой политики - условия и общие параметры обзоров торговой политики членов ВТО
4. Необязательные для всех членов ВТО - торговля гражданской авиатехникой, правительственные закупки

История возникновения ВТО - 5

8

Способы поставки услуг в ГАТС :

- трансграничная торговля
- потребление услуг за рубежом
- коммерческое присутствие
- присутствие физических лиц

История возникновения ВТО - 6

ТРИПС - «Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности» - это:

- авторские права
- торговые марки
- географические названия, используемые для наименования товаров
- промышленные образцы (дизайны)
- топологии интегральных микросхем
- нераскрытая информация, например, торговые секреты

Функции ВТО

Высший орган - Министерская конференция:

а) учреждает комитеты по:

- торговле и развитию
- ограничениям в целях обеспечения равновесия платежного баланса
- бюджету, финансам и администрации
- торговле и окружающей среде
- региональным торговым соглашениям
- др. органы

б) назначает Генерального директора ВТО и Советы по:

- торговле товарами
- торговле услугами (ГАТС)
- Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)
- другие органы

Министерские конференции ВТО

1. 9-13 декабря 1996 г., Сингапур. Созданы 4 рабочие группы - по: прозрачности государственных закупок; содействия развитию торговли (таможенные вопросы), торговли и инвестиций; торговли и конкуренции – см.
https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min96_e/min96_e.htm
2. 18-20 мая 1998 г., Женева, Швейцария – своевременная возможность для оценки прогресса в реализации существующих обязательств. Предоставление органам ВТО инструкции о подготовке третьей министерской конференции ВТО с целью дальнейшего многостороннего доступа к рынкам и другим формам либерализации - см.
https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min98_e/min98_e.htm

Высший орган ВТО - Министерская конференция

3. 30 ноября-2 декабря 1999г., Сиэтл (США) - анализ выполнения Уругвайского раунда (сельское хозяйство, услуги и др.). Значительные разногласия в группе «квадро» - см.
https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min99_e/min99_e.htm
4. 9-13 ноября 2001 г., Доха (Катар) - снижение поддержки сельского хозяйства в развитых странах – см.
https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min01_e/min01_e.htm
5. 10-14 сентября 2003 г., Канкун (Мексика) - сельское хозяйство и т.н. «сингапурские вопросы» (правила конкуренции, инвестирование, транспарентность в правительственных закупках) – без результата. Камбоджа и Непал - первые наименее развитые страны, присоединившиеся к ВТО с момента ее создания – см.
https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min03_e/min03_e.htm5

Высший орган ВТО - Министерская конференция

6. 13-18 декабря 2005 г., Гонконг - подлежат отмене экспортные субсидии: в сельском хозяйстве к 2013 г.; хлопковые - в 2006 г.; свободный доступ на рынки развитых стран (ОЭСР) 97% товаров из 32 наименее развитых стран - к 2008 г. – см.
https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min05_e/min05_e.htm
7. 30 ноября – 2 декабря 2009 г., Женева - продление моратория для тарифов на товары (музыка и фильмы), при продаже через Интернет, сокращение тарифа ЕС для бананов для стран, пользующихся РНБ, с 176 евро до 148 евро и до 114 евро за тонну за 7 лет – см.
https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min09_e/min09_e.htm
8. 15-17 декабря 2011 г., Женева - большие разногласия. Развивающиеся страны (Индия, Бразилия и КНР) - жесткая позиция о будущем ВТО см.
https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min11_e/min11_e.htm

Высший орган ВТО - Министерская конференция

9. 3 - 6 декабря 2013 г. о. Бали, Индонезия - был принят «Балийский пакет», соглашения и договоренности по упрощению торговых процедур, стимулированию торговли аграрной продукцией, обеспечению продовольственной безопасности, совершенствованию механизмов поддержки наименее развитых стран – см.

https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc9_e/mc9_e.htm

10. 15 - 19 декабря 2015 г. Найроби, Кения - было принято решение о введении с 19 декабря 2015 г. запрета на субсидии на экспорт сельскохозяйственной продукции, договоренность о снижении тарифов на ИКТ. Предполагалась отмена пошлин на 201 продукт, в частности, на ... магнитно-резонансные томографы, сканеры компьютерной томографии и ряд других передовых медицинских товаров и т.д. – см.

https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc10_e/mc10_e.htm

Высший орган ВТО - Министерская конференция

11. 10-13 декабря 2017 года г. Буэнос-Айрес, Аргентина. Обсуждались сельское хозяйство, рыболовство, проблемы развития, электронная коммерция, *национальное регулирование сектора услуг*, поддержка микро-, малых и средних предприятий, упрощение процедур инвестирования в интересах развития – см. https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc11_e/mc11_e.htm
12. 10-17 июня 2020 г. в Астане, Казахстан. Соглашение ТРИПС, декларация о срочных мерах реагирования на отсутствие продовольственной безопасности, решение об освобождении закупок продовольственных товаров Всемирной продовольственной программой от экспортных запретов и ограничений, рабочая программа по электронной торговле, новое Соглашение по рыболовным субсидиям – **не состоялась из-за пандемии**
13. Женева 17 июня 2022 г. "Женевский пакет": ряд важнейших решений по субсидиям на рыболовство, реагированию ВТО на чрезвычайные ситуации, включая отказ от патентов на вакцины *COVID-19* (некоторые изъятия из ТРИПС ради обеспечения необходимыми лекарствами населения бедных стран), безопасности продуктов питания и сельского хозяйства, а также реформе ВТО.

«Правила ВТО»

16

Продолжительность вступления, лет:

- Болгария - 10
- Китай – 15
- Россия – 18

Процедура присоединения:

- принятие решений - на основе консенсуса, хотя де-юре - голосование
- толкование положений соглашений, а также освобождение от принятых обязательств (вейвер) - 3/4 голосов
- поправки, не затрагивающие права и обязательства участников
- принятие новых членов - 2/3 голосов

Процедура присоединения. Этапы

1. Обсуждение

- детальное рассмотрение экономического механизма и торгово-политического режима присоединяющейся страны на предмет их соответствия нормам и правилам ВТО
- консультации и переговоры об условиях членства страны-соискателя: «коммерчески» значимые уступки, которые страна предоставит членам ВТО по доступу на ее рынки
- формат и сроки принятия обязательств по Соглашениям
- страна, как правило, получает права, которыми обладают и все другие члены ВТО, что практически означает прекращение ее дискриминации на внешних рынках
- в случае противоправных действий можно обратиться в Орган по разрешению споров (ОРС)

Процедура присоединения. Этапы - 1

18

2. Вступление:

- приведение национального законодательства и практики регулирования ВЭД в соответствие с правилами ВТО
- ратификация протокола законодательным органом страны (полгода)
- переходный период - снятие торговых барьеров (2-3- года по обычным товарам, 5-7 лет - по наиболее чувствительным (РФ - автомобильная промышленность, сельское хозяйство, машиностроение, легкая промышленность))

Процедура присоединения. Этапы - 1

3. Урегулирование:

- обсуждение недовольство партнеров и поиск приемлемого для обеих сторон решения без формального обращения к рассмотрению спора в судебном порядке
- отмена введенных мер, либо веское ее обоснование
- Обращение в ВТО о создании специальной комиссии, которая примет решение о законности или незаконности меры с точки зрения правил ВТО (если нет консенсуса за 60 дней)
- введение торговых санкций, если мера незаконна

Процедура присоединения. Этапы - 2

4. Оформление результатов переговоров:

- доклад Рабочей группы - пакет прав и обязательств, которые принимает страна-соискатель
- список обязательств по тарифным уступкам по товарам и по уровню поддержки сельского хозяйства
- перечень специфических обязательств и Список изъятий из РНБ
- протокол о присоединении - юридическое оформление достигнутые двух- и многосторонние договоренности

5. Ратификация пакета документов и получение статуса члена ВТО

Выгоды членства в ВТО – см.

<https://www.youtube.com/watch?v=eq4b2k3MHGc>

21

Для *потребителей*:

- понижение стоимости жизни за счет снижения протекционистских барьеров. В ЕС либерализация сектора телекоммуникаций привела к снижению цен на 7-10 %
- более широкий выбор товаров и услуг ввиду снижения цен на импортные материалы, комплектующие и оборудование
- повышение качества продукции благодаря конкуренции
- развитие новых технологий, например, мобильной связи

Для *производителей*:

- увеличение экспорта национальной продукции
- меры внутренней поддержки («ящички») – см. след. слайд

Выгоды членства в ВТО - 1

Меры внутренней поддержки производителей в зависимости от степени искажающего влияния на торговлю - ящики:

- «зеленый» - *не оказывающие* искажающее воздействие на торговлю: субсидии за счет бюджета, а не потребителей
- «голубой» - программы самоограничения производства. Выплаты из бюджета должны быть:
 - связаны с фиксированным поголовьем скота,
 - привязаны к фиксированным площадям и урожаям,
 - выплаты производятся в расчете на 85% или менее от базового уровня производства

Выгоды членства в ВТО - 2

Меры внутренней поддержки производителей в зависимости от степени искажающего влияния на торговлю - ящики:

- «янтарный» - должны сокращаться меры, оказывающие искажающее воздействие на торговлю:
 - ценовая поддержка
 - субсидирование процентных ставок по кредитам
 - компенсация затрат на ГСМ, электричество и т.д.

Выгоды членства в ВТО - 3

Для страны:

1. экономические:

- повышение *доходов*. После Уругвайского раунда мировой доход увеличился со \$109 до 510 млрд
- Повышение *занятости*, особенно в экспортных отраслях. Однако в *краткосрочной* перспективе неизбежна потеря рабочих мест. Прямые иностранные инвестиции создают дополнительные рабочие места
- Повышение *эффективности ВЭД*: недискриминационный подход, прозрачность, благоприятный климат для торговли и инвестиций

Выгоды членства в ВТО - 4

25

Для страны:

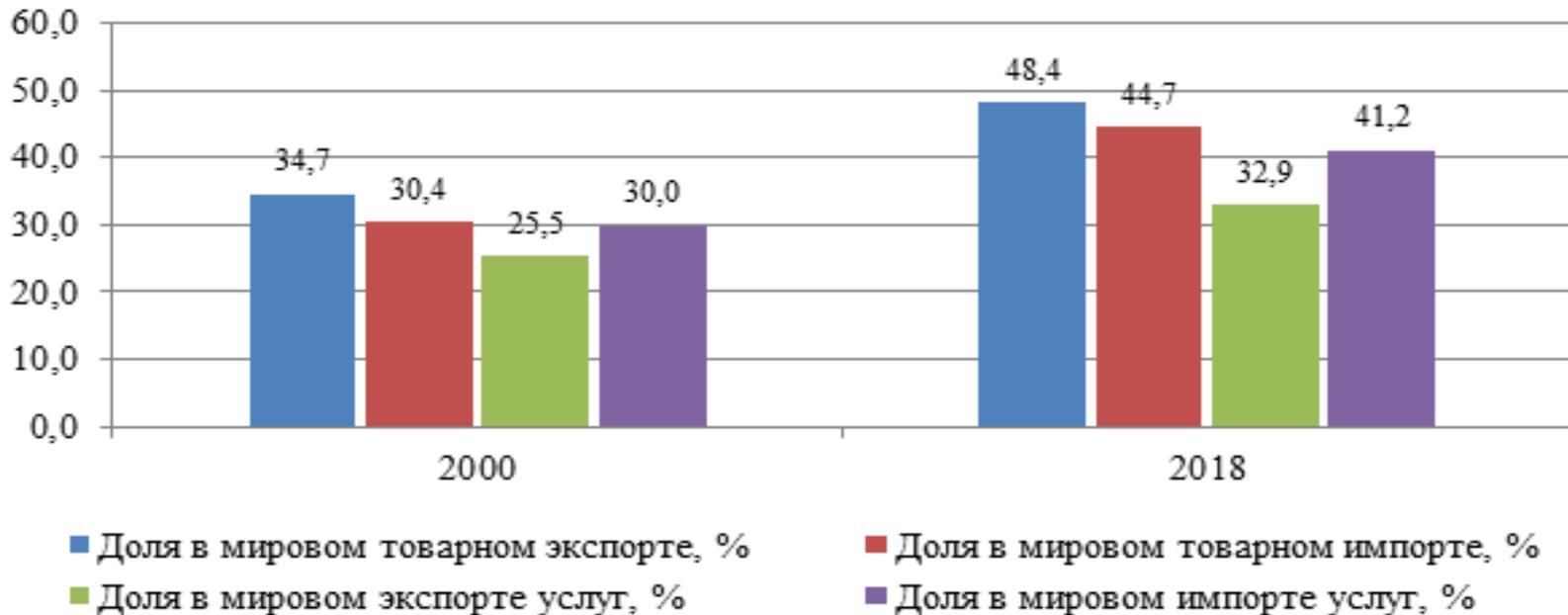
2. *политические:*

- защита от лоббирования. Политика торговых ограничений - торговые войны
- борьба с коррупцией - т.н. «квотная рента». ВТО - сокращение и устранение квот, особенно на текстиль
- прозрачность и гласность, т.е. доступность информации о правилах торговли; более четкие критерии безопасности и стандартов

Современное состояние и перспективы ВТО

26

Доля развивающихся стран в мировом экспорте



Доля стран **БРИКС** в 2020 г. составляла 19% мирового экспорта товаров, 16% - мирового импорта товаров, 19% входящих и почти столько же исходящих прямых инвестиций

Современное состояние и перспективы ВТО - 1

27

Необходима деятельность в направлениях:

- борьба с нищетой и экономической отсталостью
- продовольственная безопасность
- энергетика
- изменение климата, международная торговля и обменные курсы валют
- конкуренция и инвестиции
- глобальные производственные цепочки ТНК (технические регламенты, стандарты, правила сертификации), санитарно-ветеринарные нормы и др.)

Современное состояние и перспективы ВТО - 2

3. Необходим учет фундаментальных факторов:

- демографические изменения, в частности, старение населения в ряде регионов
- рост миграционных потоков
- новые требования к образованию, обучению и переквалификации рабочей силы
- более активное участие женщин в производстве
- рост среднего класса
- усиление взаимосвязей торговой политики, охраны окружающей среды и социально-экономической политики
- дальнейший рост регионализма и распространение его новых форм

Основные документы ВТО

1. Ежегодный доклад - активизация деятельности по урегулированию торговых споров. Поправка к Соглашению ТРИПС об ослаблении доступа к лекарствам вступило в силу в январь 2017 принята $\frac{2}{3}$ членов ВТО. В 2017 году ВТО отметила 20-летие Соглашения об информационных технологиях отменой тарифов на ИТ-продукты // https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/anrep18_e.htm
2. Доклад о мировой торговле. Основной тенденцией развития - темпы роста мировой торговли примерно вдвое опережавшие темпы роста производства. Наряду с БРИКС, большой потенциал развития имеет группа «следующие одиннадцать (next eleven)»
https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtr18_e.htm
3. Статистика международной торговли -
https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtsr_2022_e.htm

Новое в деятельности ВТО - Декларация об участии женщин в торговле

30

СМ.

https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/13_anrep18_spotlightincreasingwomenrole_e.pdf

Ключевые направления сотрудничества :

1. обмен опытом по реализации программ поощрения участия женщин в экономической деятельности
2. обмен наилучшими практиками осуществления гендерного анализа мер торговой политики
3. обмен методиками сбора и анализа данных, агрегированных по гендерному принципу
4. устранение барьеров к участию женщин в экономике
5. адаптация мер содействия торговле в развивающихся странах для целей инициативы

Доклад ВТО о региональных договорах

см.

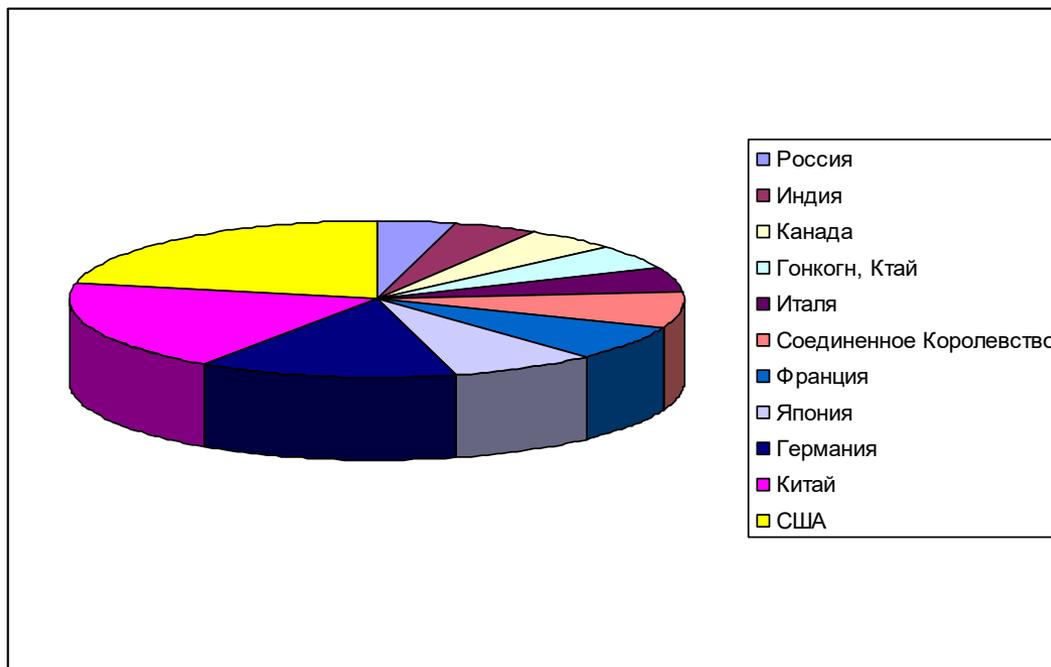
https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/13_anrep18_spotlightincreasingwomenrole_e.pdf

РТС включают соглашения о свободной торговле и таможенные союзы
25 уведомлений о региональных торговых соглашениях (РТС), в т.ч.:

15 новых в 2017 г., в т.ч.:

- 6 - о товарах и услугах; 9 - о товарах
- 3 - между развитыми и развивающимися странами; 8 - между развивающимися странами; 4 - между развитыми странами
- 7 – страны Америки; 5 - Азиатско-Тихоокеанский регион; 5 – Европа; 4 – СНГ, 3 – Африка

Бюджет ВТО



Более половины (52,44%) бюджета ВТО обеспечивает 10 стран, в т.ч. Россия (2,17%). При этом 38 стран - 0,57% // Годовой бюджет ВТО, 2018 // https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/anrep18_e.pdf

Российская Федерация и ВТО

22 августа 2012 г. официальное членство (156 страна)

Цели присоединения:

- участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов
- получение лучших и недискриминационных условий доступа российской продукции на рынки других стран
- доступ к международному механизму разрешения торговых споров
- создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в РФ и российских в странах-членах
- создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции
- улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли

Документы о присоединении России к ВТО

- 6 декабря 2011 г. - Женева - О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г. Протокол
- 7 июня 2012 г. - Госдума, Россия - О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г. Законопроект № 89689-6
- 10 июля 2012 г. - Госдума, Россия - законопроект принят
- 18 июля 2012 г. - Совет Федерации, Россия - законопроект одобрен
- 21 июля 2012 г. - Президент Российской Федерации - закон подписан

Документы о присоединении России к ВТО

- 23 июля 2012 г. - официальный интернет-портал правовой информации, Собрание законодательства Российской Федерации N 30 ст. 4177 - О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г. Федеральный закон от 21 июля 2012 года № 126-ФЗ опубликован
- 3 августа 2012 г. - Федеральный закон от 21 июля 2012 года № 126-ФЗ вступил в силу
- 22 августа 2012 г. - [Паскаль Лами](#), Генеральный директор ВТО - включение России в [официальный](#) список стран-участниц ВТО с порядковым номером 156

РФ в ВТО. Ожидания и реальность - 1

См - <https://www.youtube.com/watch?v=hQ3WIBa1j9M>

Направления переговоров по присоединению РФ к ВТО:

- тарифы – определение максимального уровня («связывания») ставок ввозных таможенных пошлин ТНВЭД, право на применение которых получит Россия. Начальный уровень «связывания» - 10,1 %, конечный – 7,6 %, в настоящее время – 10,0 %
- сельское хозяйство - допустимая господдержка аграрного сектора («желтая» корзина), уровень экспортных субсидий с группой «квадро», Кернской группой (ведущие либерально настроенные экспортеры сельхозпродукции) и другими

РФ в ВТО. Ожидания и реальность - 2

37

Выгоды от вступления:

- потребители: падение пошлин привело к снижению цен и росту потребления.
- производители: снижение себестоимости благодаря снижению стоимости оборудования. Исчезнут дженерики - дешевые копии иностранных препаратов - правила ВТО запрещают их производить
- экспортеры: снижение таможенных пошлин и предсказуемое регулирование ВЭД
- крупные ритейлеры-импортеры и дистрибуторы международных торговых сетей

РФ в ВТО. Ожидания и реальность - 3

Нейтральный эффект:

- снижение таможенных пошлин на ввоз автомобилей – 5% - компенсировано утилизационным сбором

Пострадавшие отрасли:

1. сельское хозяйство. Снижены пошлины на импорт
 - свинины, импорт резко вырос, снизив цены в России на 30%. Себестоимость свинины в РФ увеличилась из-за дорогих кормов.
 - риса - магазины заполнились рисом иностранного производства. В ВТО отрасль субсидируется, благодаря чему Китай и Таиланд продают его ниже себестоимости
2. Сельскохозяйственное машиностроение. Ранее кредиты на покупку отечественной техники дотировались. После запрета импортозамещающих субсидий фермеры стали переходить на импортные машины

Эксперты о членстве РФ в ВТО

Поможет :

- участвовать в глобальной конкуренции, в «тепличных условиях» конкурентоспособное производство невозможно
- диверсифицировать экономику, снизить зависимость от ценовых колебаний на нефть
- выйти на мировые рынки российским компаниям. Например, стальные квоты США станет легче преодолевать
- создавать больше рабочих мест и инвестиций
- дополнительный прирост в год около 0,4%, или 3-4% за 10 лет
- более свободно торговать на рынках других стран, более смело расширять производство

Эксперты о членстве РФ в ВТО

Создаст проблемы – см.

<https://www.youtube.com/watch?v=0eDB41LyZwc>:

- ❑ прямые потери в 2013 г. 188 млрд рублей, в 2014 г. - 257 млрд руб. (МЭР),
- ❑ в машиностроении, химии, производстве лекарств
- ❑ в производстве компьютеров и их комплектующих - прибыль от экспорта снизится
- ❑ для людей, работающих на нерентабельных предприятиях – их начнут увольнять
- ❑ вытеснение россиян с рынка животноводческой продукции: капусты, лука и чеснока, яблок. Потери производителей молока - 29 млрд руб., производителей свинины - 20 млрд руб.
- ❑ примерно половина вузов РФ не в состоянии конкурировать

esofia@tpu.ru