

ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТИВНЫЕ ФАКТОРЫ ВЛИЯЮЩИЕ НА ООС НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

- ✘ нормативно-правовая и законодательная база по охране окружающей среды при разведке и добыче нефти и газа;
- ✘ культурный уровень работников предприятий всех ступеней служебной лестницы, уровень менеджмента;
- ✘ уровень общественного сознания в т.ч. активность общественных организаций в области охраны природы;
- ✘ контроль со стороны специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды;
- ✘ уровень применяемых природоохранных технологий и науки.

ОХРАНА НЕДР И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- ✘ Разведка, разбуривание и разработка нефтяных месторождений должны осуществляться при полном и строжайшем соблюдении мер по охране недр и окружающей среды.
- ✘ *Охрана недр* предусматривает осуществление комплекса мероприятий, направленных на предотвращение потерь нефти в недрах вследствие низкого качества проходки скважин, нарушений технологии разработки нефтяных залежей и эксплуатации скважин, приводящих к преждевременному обводнению или дегазации пластов, перетокам жидкости между продуктивными и соседними горизонтами, разрушению нефтесодержащих пород, обсадной колонны и цемента за ней.
- ✘ *Охрана окружающей среды* предусматривает мероприятия, направленные на обеспечение безопасности населенных пунктов, рациональное использование земель и вод, предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, воздушного бассейна, сохранения лесных массивов, заповедников, охранных зон и т.п.

Лицензия должна содержать условия выполнения установленных законодательством, стандартами, нормами, правилами требований по охране недр и окружающей среды.

Основными экологическими требованиями являются:

- недопущение самовольного пользования недрами, предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;
- обеспечение рационального комплексного использования и охраны недр, полного извлечения из них запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;
- проведение государственной экспертизы и государственный достоверный учет запасов полезных ископаемых;
- охрана месторождений от затопления, обводнения, пожаров, предотвращение загрязнения недр, особенно при подземном хранении нефти, газа, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;
- соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых;
- предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.
- В случае обнаружения при пользовании недрами редких геологических и минералогических образований, метеоритов, палеонтологических и археологических объектов, представляющих интерес для науки и культуры, работы на соответствующем участке должны быть приостановлены с сообщением органам, предоставившим лицензию.
- Лица, открывшие или разведавшие неизвестное ранее месторождение либо выявившие дополнительные запасы полезных ископаемых или новое минеральное сырье в ранее известном месторождении, имеют право на государственное денежное вознаграждение.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАЗВЕДКЕ И ДОБЫЧЕ НЕФТИ И ГАЗА

Федеральное законодательство

Кодексы

Законы

Постановления правительства

Указы президента

Приказы министерств и ведомств, зарегистрированные
в Минюсте

СП, СНиП, ГОСТ,

Инструкции, Руководства

Отраслевые нормативы

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАЗВЕДКЕ И ДОБЫЧЕ НЕФТИ И ГАЗА

Местное законодательство

Законы СФ

Постановления Администрации субъекта

Региональные методики, положения, инструкции

Региональные нормативы

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- ✘ Природоохранное право
- ✘ Природоресурсное право
- ✘ Другие отрасли права, связанные с ООС
(административное право, уголовное право)

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

× Природоохранное право:

- + Конституция РФ
- + ФЗ «Об охране окружающей среды»
- + ФЗ «Об экологической экспертизе»
- + ФЗ «Об особо охраняемых территориях»
- + ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- + ФЗ «О радиационной безопасности населения»

Назначение данной части экологического права - обеспечить регулирование общественных отношений, направленных на решение концептуальных вопросов ООС в государстве.

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

× Природоресурсное право:

+ ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»

+ ФЗ «О недрах»

+ ФЗ «О животном мире»

+ Лесной кодекс РФ

+ Водный кодекс РФ

+ Земельный кодекс РФ

Включает регулирование отношений охраны и использования природных ресурсов, является составной частью экологического права, отражает концептуальные подходы природоохранного права.

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

✘ Другие отрасли права, связанные с ООС:

- + *Конституционное право* включает регулирование экологических отношений в государстве (Конституция России)
- + *Административное право* – нормы административной ответственности за правонарушения в области охраны природы (предписания, направленные на защиту окружающей среды)
- + *Уголовное право* – Уголовный кодекс РФ 1997 г. устанавливает нормы уголовной ответственности за правонарушения в области ОС

ИЕРАРХИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

- ✘ Закон – высшая форма правового акта:
 - + Конституция РФ
 - + Федеральные законы (ФЗ)
- ✘ Подзаконные акты:
 - + Указы президента РФ
 - + Постановления Правительства РФ
 - + Ведомственные акты
 - + Нормативные акты организаций
 - + Законодательство субъектов федерации

КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ- ОСНОВНОЙ ЗАКОН, ИМЕЕТ ВЫСШУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ СИЛУ

- ✘ Право каждого на благоприятную окружающую среду (ст. 42).
- ✘ Право частной собственности на землю: о свободном владении, пользовании и распоряжении природными ресурсами, если это не нанесет ущерба окружающей среде и не нарушит прав и законных интересов иных лиц (ст. 36).
- ✘ Обязанность сохранять природу, бережно относиться к ее богатствам (ст. 58).
- ✘ Обеспечение Федерацией и ее субъектами экологической безопасности (ст. 72).

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ООС

- × Ст.36. Требования при проектировании
- × Ст.37.Требования при строительстве и реконструкции
- × Ст.38. При вводе в эксплуатацию
- × Ст. 39. При эксплуатации зданий и сооружений
- × Ст.40. При эксплуатации объектов энергетики
- × Ст.44.При размещении, проектировании и эксплуатации поселений
- × Ст.45. При производстве и эксплуатации транспортных средств
- × Ст.46.При размещении, проект., строит., реконстр., вводе в экспл. и экспл. нефтегазодобывающих объектов
- × Ст.47.При обращении с опасными хим. веществами
- × Ст.48.При использовании радиоактивных материалов
- × Ст.51.при обращении с отходами производства и потребления
- × Ст.52.При установлении защитных и охранных зон
- × Ст.55.От негативного воздействия

Федеральный Закон об ООС, Ст.46

Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ООС, СТ.46, П.1.

1. Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными законодательством в области охраны окружающей среды.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ООС, СТ.46, П.2.

2. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны предусматриваться эффективные меры по очистке и обезвреживанию отходов производства и сбора нефтяного (попутного) газа и минерализованной воды, рекультивации нарушенных и загрязненных земель, снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также по возмещению вреда окружающей среде, причиненного в процессе строительства и эксплуатации указанных объектов.

Федеральный Закон об ООС, Ст.46, п.3.

3. Строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки допускаются при наличии проектов восстановления загрязненных земель в зонах временного и (или) постоянного отвода земель, положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных установленных законодательством государственных экспертиз, финансовых гарантий реализации таких проектов.

Федеральный Закон об ООС, Ст.46, п.4.

4. Строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки и хранения нефти и газа, расположенных в акваториях водных объектов, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, допускаются при наличии положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных установленных законодательством государственных экспертиз после восстановления загрязненных земель.

ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ И РЕКОНСТРУКЦИИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ

1. Строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам, имеющим положительные заключения государственной экологической экспертизы, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, а также санитарных строительных требований, норм и правил.
2. Запрещается строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов до утверждения проектов и до отвода земельных участков в натуре, а также изменение утвержденных проектов в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды.

ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ И РЕКОНСТРУКЦИИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ

3. При осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов принимаются меры по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством российской Федерации.

ВИДЫ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Государственный экологический контроль
Государственная экологическая экспертиза
Нормирование природопользования
Государственное экологическое образование
Экологическая сертификация
Лицензирование ОВД в области ООС

**Преимущественно
государственные**

Экологический аудит
Экологический менеджмент
Экологический консалтинг
Экологическое проектирование
Экологические образовательные услуги
Экологическое страхование
Рекультивация земель
Проведение аналитических работ в области ООС
Экологическая паспортизация
Инвентаризация источников загрязнения
Проведение работ по ОВОС
Информационные услуги в области ООС

**Преимущественно
предпринимательские**

**Преимущественно
публичные**

Общественный экологический контроль
Общественная экологическая экспертиза
Общественный экологический мониторинг

ПОНЯТИЕ – ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Система мер направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды

ПОНЯТИЕ – ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

Экологический мониторинг (мониторинг окружающей среды) — это комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

ТРЕБОВАНИЯ К ДОКУМЕНТАЦИИ ПОСТУПАЮЩЕЙ НА ГЭЭ

Ст. 14 ФЗ «Об экологической экспертизе» требует обязательного наличия в составе представляемых материалов 4 основных пунктов:

ТРЕБОВАНИЯ К ДОКУМЕНТАЦИИ ПОСТУПАЮЩЕЙ НА ГЭЭ

1. Документации, подлежащей государственной экологической экспертизе должны содержать материалы оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности (ОВОС), которая подлежит государственной экологической экспертизе.
2. Положительных заключений и (или) документов согласований органов Федерального надзора и контроля с органами местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

ТРЕБОВАНИЯ К ДОКУМЕНТАЦИИ ПОСТУПАЮЩЕЙ НА ГЭЭ

3. Заключений органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

4. Материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

ТРЕБОВАНИЯ К ОВОС

1. Общие сведения.

1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.

1.2. Название объекта инвестиционного проектирования и планируемое место его реализации.

1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника – контактного лица.

1.4. Характеристика типа обосновывающей документации: ходатайство (декларация) о намерениях, обоснование инвестиций, технико-экономическое обоснование (проект), рабочие проект (утвержденная часть).

ТРЕБОВАНИЯ К ОВОС

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации.
3. Цель и потребность реализации намечаемой деятельности.
4. Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности (различные расположения объекта, технологии и иные альтернативы в пределах полномочий заказчика), включая предлагаемый и «нулевой вариант» (отказ от деятельности).

ТРЕБОВАНИЯ К ОВОС

5. Описание возможных видов воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам.

6. Описание окружающей среды, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации (по альтернативным вариантам).

ТРЕБОВАНИЯ К ОВОС

7. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой инвестиционной деятельности.
8. Краткое содержание программ мониторинга и слепопроектного анализа.

ТРЕБОВАНИЯ К ОВОС

9. Обоснование выбора варианта намечаемой хозяйственной и иной деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов.

10. Материалы общественных обсуждений, проводимых при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Экологическое сопровождение инвестиционно-строительных проектов осуществляемое отделом экологии ОАО "ТомскНИПИнефть ВНК"

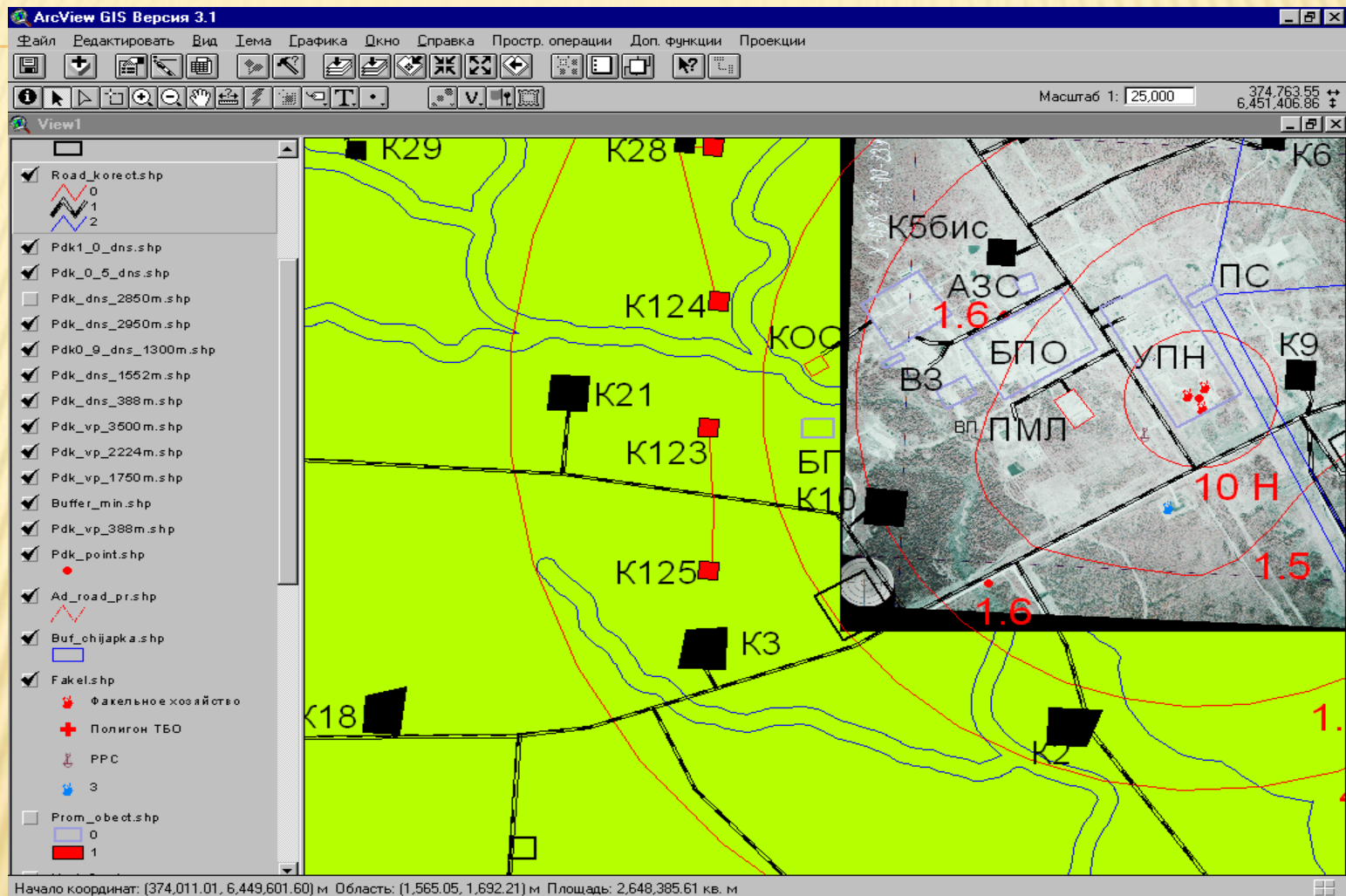


ЗАДАЧИ, РЕШАЕМЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ ИЗЫСКАНИЯМИ (ЭИ):

- ✘ анализ существующего состояния окружающей среды с учетом антропогенного воздействия;
- ✘ оценка и прогнозирование состояния природной среды на территориях хозяйственной деятельности добывающих предприятий;
- ✘ основа для принятия управленческих решений в области ООС;
- ✘ формирование баз данных (БД) экологической и природоресурсной информации;

ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ИЗЫСКАНИЙ (ЭИ):

- ✘ проведение аэрофотосъемки (АФС) и ее дешифрирование для построения тематических экологических карт;
- ✘ подготовка и проведение наземных инженерно-экологических изысканий (ИЭИ);
- ✘ камеральная и лабораторная обработка материалов изысканий;
- ✘ составление отчетов ЭИ .



Проведение аэрофотосъемки (АФС) и ее дешифрирование для построения тематических экологических карт

ПОЛЕВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

- ✗ гидрометрические
- ✗ отбор проб воды
- ✗ отбор проб гидробионтов
- ✗ отбор проб донных отложений



ПОЛЕВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

- ✘ ландшафтное описание ключевых участков
- ✘ геоботаническое описание ключевых участков
- ✘ почвенное исследование ключевых участков
- ✘ фаунистическое исследование ключевых участков



ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- × Имущественная
- × Дисциплинарная
- × Административная
- × Уголовная

ПРИМЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Виды нарушений земельного законодательства, за которые виновные подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке:

- ✘-самовольное занятие земельных участков (налагаемый штраф на граждан от 5- 15 минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц от 100 - 200),
- ✘-захламливание земель (налагаемый штраф па граждан от 2-5 минимальных размеров оплаты труда, на юридических лиц от 100 - 200),
- ✘Загрязнение земель токсичными, химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами (налагаемый штраф на граждан от 5 до 15 минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц от 500 - 1000),
- ✘-порча и уничтожение плодородного слоя земли (налагаемый штраф на граждан от 4 -10 минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц от 200 - 500).

Основание: ст.ст.53,101.125 Земельного кодекса РСФСР, Указание президента РФ от 16.12.93 г. № 2162 «Об усилении государственного контроля за использованием и охраной земель при проведении земельной реформы».

ПРИМЕР ИМУЩЕСТВЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

ФЗ «Об экологической экспертизе»

Статья 33. Материальная ответственность

✘ Должностные лица, эксперты экологической экспертизы, консультанты экологической экспертизы и иные работники, по вине которых органы экологической экспертизы и заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, понесли расходы в связи с возмещением вреда, причиненного неправомерными действиями в области экологической экспертизы, несут материальную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о труде и законодательством субъектов Российской Федерации о труде.

ПРИМЕР УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Уголовный кодекс Глава 26. Экологические преступления

Статья 261. Уничтожение и повреждение лесов

- ✘ 1. Уничтожение или повреждение лесов, а равно насаждений, не входящих в лесной фонд, а результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности
 - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.
- ✘ 2. Уничтожение или повреждение лесов, а равно насаждений, не входящих в лесной фонд, путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения вредными веществами, отходами, выбросами или отбросами,
 - наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

ЛИТЕРАТУРНЫЕ ИСТОЧНИКИ

- × Законы РФ
- × СНиПы, СП, Методики, ГОСТы
- × Боголюбов С.А. Экологическое право.
- × Мазур И.И., Молдованов О.И. Курс инженерной экологии, М.: Высшая школа.-1999.
- × Мазлова Е.А., Шагарова Л.Б. Экологические решения в нефтегазовом комплексе.-М-2001.
- × Черп О.М. и др.. Экологическая оценка и экологическая экспертиза., Социально-экологический союз, 2001.
- × Протасов В.Ф. Экология, здоровье и охрана окружающей среды в России, учебное и справочное пособие, М., Финансы и статистика, 1999.

- × Периодика:
 - + Экология и промышленность России;
 - + Безопасность труда в промышленности;
 - + Экологическая экспертиза и ОВОС (ВИНИТИ);
 - + Научные и технические аспекты охраны окружающей среды (ВИНИТИ)