

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Томский политехнический университет»

Н.А. Чулков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА*Учебное пособие***ВВЕДЕНИЕ**

Постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР от 7 января 1988 г. создало условия для формирования нового подхода к экологопользованию:

- была реформирована система природоохранных органов. Указанным постановлением был создан надведомственный орган Госкомприроды СССР (впоследствии — Министерство природопользования и охраны окружающей среды СССР),
- было признано целесообразным создать в Москве в системе Госкомприроды СССР, Всесоюзный научно-исследовательский центр по проблемам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов
- в соответствии с постановлением была создана система экологической экспертизы.

Важным этапом в формировании экологического законодательства явилось принятие 12 декабря 1993 г. Конституции РФ, которая определила равноправие различных форм собственности (государственной, муниципальной и частной) на землю и иные природные ресурсы (ст. 9, 36), а также право граждан на благоприятную окружающую среду (ст. 42). В прежней Конституции страны декларировалась только государственная собственность на природные ресурсы.

После принятия Конституции РФ практически полностью было пересмотрено законодательство Российской Федерации, в том числе и экологическое. Сформировалось новое экологическое законодательство Российской Федерации, структура которого была уже рассмотрена выше.

Экспертиза — это исследование специалистом (экспертом) каких-либо вопросов, решение которых требует специальных познаний в области науки, техники или искусства. Экспертные оценки представляют собой количественные и (или) пор (ко-вые оценки процессов или явлений, не поддающихся непосредственному измерению, а поэтому основываются на суждениях специалистов.

Экологическая экспертиза — это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экологических и других последствий реализации объекта этой экспертизы. Экологическая экспертиза проводится на строительство новых, реконструкцию действующих заводов, фабрик, шахт, рудников, машин, оборудования, а также материалов, приборов, оказание услуг и т.п., использование которых ведет к загрязнению окружающей среды и разрушению экосистем, нерациональному использованию природных ресурсов, наносит вред здоровью населения, растительному и животному миру.

Требования к качеству и обоснованности проведения экологических экспертиз постоянно повышаются наряду с ускорением научно-технического прогресса, внедрением в производство новейшей техники и технологии. В связи с этим периодически пересматриваются законодательные и нормативные материалы.

Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г. №174-ФЗ регулирует отношения в области экологической экспертизы. Он направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на эту среду и предусматривает реализацию конституционного права субъектов Российской Федерации на совместное ведение вопросов охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Наряду с этим законом действует постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы».

Экологическая экспертиза основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и другой деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и другой деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов при осуществлении полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

2. Понятие и цели экологической экспертизы

1. Понятие и цели экологической экспертизы

Понятие экологической экспертизы. Закон Российской Федерации “Об экологической экспертизе” определяет экологическую экспертизу (ЭЭ) как “*установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы*”. При этом в действующем российском законодательстве существует определение понятия “государственная экологическая экспертиза” (ГЭЭ), содержащееся в Законе “Об охране окружающей среды”: “государственная экологическая экспертиза является обязательной мерой охраны окружающей природной среды, которая проводится с целью проверки соответствия хозяйственной и иной деятельности экологической безопасности общества, предшествующей принятию хозяйственного решения, осуществление которого может оказывать вредное воздействие на окружающую природную среду”. Комментарий к данному закону определяет экологическую экспертизу как “*организационно- правовую форму предупредительного контроля и ... самостоятельный вид управленческой деятельности*”, а эколого-правовой словарь, прилагаемый к Комментарию, добавляет к определению “*... предварительную проверку соответствия хозяйственных проектов, предпроектной документации, программ, изделий, материалов, сырья, продукции, стандартов и иных веществ ... решений требованиям экологической безопасности и охраны окружающей среды (ОС)*”.

Экологическая экспертиза совершается в виде предварительной проверки соответствия хозяйственных решений, деятельности и ее результатов требованиям охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, экологической безопасности общества.

Цель экологической экспертизы — обеспечить предупреждение вредных последствий хозяйственной деятельности для охраны окружающей среды, здоровья человека, экологической безопасности общества, задача — оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека.

3. Принципы экологической экспертизы

2. Принципы экологической экспертизы

Принципы экологической экспертизы закреплены в Законе РФ “Об экологической экспертизе”, хотя и сформулированы применительно к основному виду экологической экспертизы — государственной экспертизе, но, за незначительным исключением, они могут быть использованы и в иной эколого-экспертной деятельности.

“Экологическая экспертиза основывается на принципах:

- ✓ презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- ✓ обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- ✓ комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- ✓ обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- ✓ достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- ✓ независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- ✓ научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- ✓ гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ✓ ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы”. [1]

Принцип обязательности в государственной экологической экспертизе имеет два значения: во-первых, как обязательность ее проведения в отношении тех проектов, программ, сооружений, материалов и т. д., которые способны оказать негативное влияние на окружающую среду и здоровье человека. Закон предусматривает открытие финансирования и осуществление самих работ по всем проектам и программам только после положительного заключения государственной экологической экспертизы; во-вторых, как

обязательность выполнения тех выводов, которые содержатся в заключении экспертизы.

Принцип научной обоснованности означает, что все выводы экологической экспертизы должны быть научно аргументированы, базироваться на принципах охраны окружающей природной среды и прежде всего на научно обоснованном сочетании экологических и экономических интересов, обеспечивающем приоритет охраны жизни и здоровья человека, реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду.

Разумеется, как и все общественные отношения, эколого-экспертный процесс должен развиваться на твердой *законодательной основе*, т. е. необходимо наличие правовых норм, регулирующих порядок назначения и проведения экологической экспертизы: это Закон РФ об охране окружающей природной среды, Положение о государственной экологической экспертизе, утверждаемое Правительством РФ, ведомственные инструкции Минприроды России, имеющие обязательное значение для всех министерств и ведомств. На основе этих норм разрабатывается Закон РФ об экологической экспертизе.

Независимость и вневедомственность экологической экспертизы призваны обеспечивать свободу волеизъявления эколого-экспертной комиссии. Она должна руководствоваться только фактами, научными принципами их обоснования и действующими законами. Экологическая экспертиза (надведомственная, ведомственная, общественная, научная и т. п.) во всех случаях должна отстаивать принципы охраны окружающей среды, нормативы качества окружающей природной среды, а не интересы, позиции отдельного ведомства, даже если проводится ведомственная экологическая экспертиза.

Широкая гласность в существовании и функционировании объекта или предполагаемом его появлении, назначении по данному поводу государственной экологической экспертизы вытекает из обязанности государственных органов охраны окружающей природной среды об обеспечении населения необходимой и своевременной экологической информацией.

Гласность экологической информации тесно связана с *привлечением общественности к участию*, в проведении экологической экспертизы. Формы такого участия многообразны: рассмотрение предложений граждан и общественных объединений о проведении экологической экспертизы экологически вредного объекта; включение представителей общественности в состав экспертных комиссий, ознакомление населения, общественных объединений с результатами экологической экспертизы, проведение референдумов и др.

[1] Федеральный закон № 174 "Об экологической экспертизе", Статья 3. Принципы экологической экспертизы, от 23.11.95

4. Субъекты и объекты экологической экспертизы

3. Субъекты и объекты экологической экспертизы

Субъектами государственной экологической экспертизы должны выступать, как правило, три стороны: заказчик, подрядчик, потребитель. Заказчиком является властная государственная структура, наделенная соответствующим правом назначать подобную экспертизу: Минприроды и ее территориальные органы, а в необходимых случаях — правительственные органы Федерации либо субъектов Федерации. Подрядчиком является исполнитель задания по экологической экспертизе. Им может стать научно-исследовательский институт или подобное ему учреждение, которому будет поручено провести экспертизу, или самостоятельная комиссия, подобранная компетентным органом и утвержденная им. Потребителем в данной системе общественных отношений следует назвать предприятие, организацию, учреждение, **объекты** которых стали **предметом экспертного анализа**.

При дальнейшем развитии экспертного процесса, например, при назначении дополнительной или повторной экспертизы, обжаловании заключения экспертной комиссии, расширении круга эколого-экспертных отношений число субъектов и их виды могут меняться.

Под *объектами* экологической экспертизы понимаются **документы**, предшествующие производственно-хозяйственной, рекреационной и иной деятельности, негативно воздействующей на природную среду и здоровье человека, сама вышеназванная деятельность и ее продукты.

Перечень объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе:

- ✓ **предплановые материалы**, проекты генеральных планов застройки территорий, в том числе территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;
- ✓ **техничко-экономические обоснования проектов строительства**, реконструкции, ликвидации и т. д. предприятий и организаций;
- ✓ **проекты комплексных схем охраны** и использования природных ресурсов;
- ✓ **материалы обследования** для придания статуса особо охраняемого **объекта** либо зоны, **нуждающейся** в соответствующей **реабилитации**;
- ✓ **обоснования** для внедрения новой техники и новой технологии, в том числе ввозимой из-за рубежа.

Обязательной государственной экспертизе также подлежат экологические обоснования лицензий и сертификатов, **проекты нормативной технической и инструктивно-методической документации** в части охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Временная инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной деятельности в предпроектных и проектных материалах (Минприроды России, 16 июля 1992 г.) называет 15 экологически опасных видов хозяйственной деятельности, требующих особого внимания и проведения специальных исследований, дополнительных научных и проектных работ. В их числе — атомная промышленность, энергетика, металлургия, нефтехимия, нефте- и газопереработка, химическая промышленность, добыча полезных ископаемых; транспорт нефти и газа и продуктов их переработки, производство целлюлозы и бумаги, картона;

производство, хранение, транспортировка и уничтожение боеприпасов, взрывчатых веществ и ракетного топлива; транспортировка, хранение, утилизация, захоронение токсичных и ядовитых отходов, животноводческие комплексы, птицефабрики, мелиоративные системы, крупные склады для хранения нефтяных, химических продуктов, ядохимикатов и пестицидов.

В стандартах на новую технику, технологию, материалы, вещества, выпускаемую продукцию потребления устанавливаются экологические требования с целью предупреждения вреда окружающей природной среде, здоровью и генетическому фонду человека. Проверка соответствия этих объектов требованиям экологии — задача экологической экспертизы.

Особым объектом экологической экспертизы является **человек**, его жизнь и здоровье во взаимосвязи с окружающей средой. Такая экспертиза называется *эколого-санитарной*. Ее задача — установить причинную связь между состоянием здоровья человека, его изменениями и вредным воздействием окружающей среды под влиянием антропогенной деятельности. Проведение эколого-санитарной экспертизы имеет принципиальное значение для решения вопроса о возмещении вреда здоровью граждан от неблагоприятного воздействия окружающей среды. Ближе к ней стоит *эколого-нормативная* экспертиза. Ее задача — исследовать соответствие требованиям экологической безопасности нормативов качества окружающей природной среды предельно допустимых концентраций, выбросов, сбросов вредных веществ, предельно допустимого уровня радиационного воздействия, воздействия шума, вибрации, магнитных полей. В процессе такой экспертизы проверяется эффективность показателей качества окружающей природной среды с точки зрения здоровья человека, охраны его генетического фонда.

Самостоятельное значение приобретает *эколого-правовая* экспертиза. Ее объектом являются **законы, указы, правительственные постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, нормативные акты субъектов Федерации**, принимаемые ими в рамках отведенной компетенции. Необходимость проведения эколого-правовой экспертизы вытекает из обязанности экологизации действующего законодательства, возложенной Законом РФ об охране окружающей природной среды на законодательные и нормотворческие органы.

5. Организация и проведение экологической экспертизы

4. Организация и проведение экологической экспертизы

Эколого-экспертный процесс включает пять стадий:

- ✓ **назначение экспертизы;**
- ✓ **сбор, обобщение, оценку информации;**
- ✓ **формирование предварительного заключения и ознакомление с ним общественности;**
- ✓ **представление заключения экспертизы и утверждение его руководителем компетентного органа;**
- ✓ **разрешение споров.**

Назначение экспертизы зависит от ее вида. Государственная экологическая экспертиза назначается специально уполномоченным на то органом государства в области охраны окружающей природной среды — в данном случае Минприроды России и его территориальными органами. Непосредственно Минприроды назначает экспертизу по объектам и мероприятиям федерального уровня, а также другим объектам, если затрагиваются интересы двух и более субъектов Федерации. Минприроды организует экологическую экспертизу, обосновывающую объявление территорий зонами экологического бедствия и чрезвычайных экологических ситуаций. По остальным проектам строительства, реконструкции, расширения, ликвидации объектов хозяйственной деятельности и иной деятельности экспертные комиссии создаются в территориальных органах охраны окружающей природной среды. Причем республиканские, краевые, областные органы охраны окружающей природной среды назначают государственную экологическую экспертизу по объектам, связанным с ресурсами республиканского, краевого, областного значения, а районные, городские органы — муниципальными природными ресурсами.

В зависимости от объема и характера экспертной деятельности проведение экспертизы поручается экспертной комиссии, состав которой утверждается приказом по Минприроды или научно-исследовательскому учреждению (в том числе высшему учебному заведению по профилю). Экспертиза может быть поручена и отдельному специалисту, если это вытекает из объема и качества выполняемой работы.

В составе представляемых на экспертизу материалов должны быть: оценка воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности (ОВОС); положительные заключения и согласования органов федерального надзора и контроля и органов местного самоуправления; материалы обсуждений объекта с гражданами и общественными объединениями.

Оплата экспертизы осуществляется со стороны заказчиков документации. Срок экспертизы определяется сложностью объекта, но не должен превышать шести месяцев.

Применительно к заказчику закон говорит о его праве проведения экспертизы и обязанности ее организации. Министерство и его территориальные органы и подразделений призваны заниматься *организацией экспертизы*, проведение же ее ложится на специалистов — ученых и практиков, не связанных с управленческой деятельностью.

Что касается общественной либо научной экспертизы, то их организация и проведение не требует каких-либо особых установлений. Такого рода экспертные проверки проводятся по инициативе общественных объединений, институтов, отдельных кафедр или ученых.

Организация и проведение различных экспертиз:

- ✓ **Государственная экологическая экспертиза назначается специально уполномоченным органом** государства в области охраны окружающей природной среды. Ее выводы обладают силой надведомственного документа, **обязательного к исполнению.**

- ✓ **Ведомственная** экологическая экспертиза проводится по приказу соответствующего министерства, ведомства. Ее результаты сохраняют силу внутри соответствующей ведомственной структуры, если не противоречат выводам государственной экологической экспертизы.
- ✓ **Общественная** экологическая экспертиза организуется по инициативе общественных объединений и проводится негосударственными структурами. Ее заключения имеют значение рекомендаций.
- ✓ **Научная** экологическая экспертиза проводится по инициативе научных учреждений, высших учебных заведений или по инициативе научных коллективов и отдельных ученых.

Основная задача экспертной комиссии состоит в сборе, обобщении и оценке информации. По ряду объектов экспертизы представление подобного рода экологической информации вменяется в обязанность потребителя. Что касается экологически особо опасных видов хозяйственной деятельности, на ее экспертизу должны быть представлены материалы, которые в пакете называются *Заявлением об экологических последствиях*.

Заявление — документ о гарантиях выполнения мер по обеспечению экологической безопасности. В этом документе должны быть обязательно отражены два обстоятельства: последствия воздействия на окружающую природную среду с учетом степени экологического риска; и меры потребителя по нейтрализации экологически вредных последствий, оздоровлению и воспроизводству окружающей природной среды. Задача экспертов состоит в проверке правильности и научной обоснованности содержания данного документа.

Предварительное заключение экспертной комиссии, подготовленное и подписанное комиссией, доводится до сведения населения, общественных объединений, заинтересованных в проекте. Закон РФ об охране окружающей природной среды (ст. 41) допускает в необходимых случаях при размещении объектов, затрагивающих экологические интересы населения, принимать решение по результатам обсуждения или референдума.

Заключение экспертной комиссии по экологической экспертизе **утверждается** руководителем компетентного государственного органа специальной компетенции — министром, заместителем министра по охране окружающей среды и природных ресурсов, председателем комитета, его заместителем края, области, города, района. Член экспертной комиссии, не согласный с общей оценкой, как обычно в таких случаях, излагает собственное мнение. С утверждением заключения экспертной комиссии выводы экологической экспертизы приобретают юридическую силу. Они становятся обязательными для всех участников экологических отношений.

Лица и организации, не согласные с заключением экспертной комиссии, вправе обратиться с жалобой в тот орган, который назначил экспертизу, в вышестоящий орган, прокуратуру, народный или арбитражный суд. Административный орган, согласившись с жалобой, может отменить заключение экспертизы, одновременно назначив повторную экологическую экспертизу. Народный или арбитражный суд по иску заинтересованной стороны вправе признать заключение экологической экспертизы **недействительным**, если усмотрит в нем нарушение действующего законодательства о порядке назначения и проведения государственной экологической экспертизы. По тем же основаниям прокурор в суде или арбитражном суде выражает администрации, принявшей решение, протест, предусматривающий отмену незаконно принятого заключения по экологической экспертизе.

6. Финансирование экологической экспертизы

5. Финансирование экологической экспертизы

“1. **Финансирование** государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется **за счет средств заказчика** документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном соответствии **со сметой расходов** на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в соответствии с **порядком, установленным** федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

2. Финансовые средства на осуществление государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы перечисляются заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в том числе органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представляющими в соответствии с настоящим Федеральным законом материалы на государственную экологическую экспертизу, на специальный субсчет специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы.

3. Перечисленные заказчиком финансовые средства расходуются исключительно на проведение государственной экологической экспертизы. Специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы несет ответственность за целевое использование этих средств.

4. Использование финансовых средств на проведение государственной экологической экспертизы осуществляется в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на основе предложений специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы.”

7. Полномочия граждан

6. Полномочия граждан

Полномочия граждан и общественных объединений при проведении государственной экологической экспертизы предусматриваются Законом РФ «Об охране окружающей среды» и Федеральным законом «Об экологической экспертизе».

Граждане и общественные объединения имеют право:

- ✓ выдвигать предложения о проведении в соответствии с законодательством государственной и общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;
- ✓ направлять в письменной форме аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- ✓ получать от органов, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, **информацию о результатах ее проведения;**
- ✓ **обжаловать выводы экспертной комиссии в суд или арбитражный суд.**

Кроме того, **общественные объединения** вправе:

- ✓ **требовать назначения государственной экологической экспертизы, выступать с изложением экологической платформы в средствах массовой информации;**
- ✓ **рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе по вопросам размещения и проектирования объектов.**

К проведению государственной экологической экспертизы имеют отношение некоторые более общие экологические права, а именно:

- ✓ требовать от соответствующих органов представления своевременной, полноценной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;
- ✓ ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц;
- ✓ предъявлять в суде или арбитражном суде иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного экологическими правонарушениями;
- ✓ требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, строительстве. Эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении или перепрофилировании их деятельности.

8. Компетенция органов государства и местного самоуправления

7. Компетенция органов государства и местного самоуправления

Учитывая значение и место экологической экспертизы в защите окружающей среды, целесообразно остановиться на процедурных правилах ее проведения. Имеют значение и некоторые компетенционные нормы, показывающие, кто за что должен отвечать. Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению законов, а также прав граждан и юридических лиц в области экологической экспертизы.

К ведению субъекта Российской Федерации относится делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий, информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и их результатах.

Специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы:

- ✓ получают бесплатно от государственных органов независимо от их принадлежности информацию, необходимую для выполнения задач в области экологической экспертизы, имеют доступ к находящейся в их распоряжении базе данных о состоянии окружающей среды и возможных последствиях негативного воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности;
- ✓ направляют в банковские организации представления о приостановлении (прекращении) финансирования, кредитования и других финансовых операций в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной Экологической экспертизы;
- ✓ предварительно информируют органы государственной власти и органы местного самоуправления о проведении заседаний экспертной комиссии по объектам, реализуемым на территории соответствующих органов;
- ✓ организуют информационное обеспечение государственной экологической экспертизы, в том числе формирование и ведение банков данных о намечаемой деятельности, о реализации объектов экологической экспертизы и о негативном воздействии намечаемой деятельности на окружающую среду;
- ✓ предоставляют для ознакомления общественным объединениям, осуществляющим общественную экологическую экспертизу, нормативно-технические документы, которые устанавливают требования к проведению экологической экспертизы;
- ✓ направляют органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам, представившим аргументированные предложения, материалы о рассмотрении этих предложений при проведении государственной экологической экспертизы, информацию о заключении государственной экологической экспертизы;
- ✓ предоставляют средствам массовой информации по их запросам сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы.

Территориальные органы Госкомэкологии РФ обязаны своевременно информировать органы прокуратуры о нарушении законодательства Российской Федерации, и законодательства субъектов Российской Федерации, готовить и направлять другим правоохранительным органам соответствующие материалы по вопросам привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении нарушений законодательства Российской Федерации об Экологической экспертизе.

Ближе всех к населению находятся органы местного самоуправления, которые в рассматриваемой области могут:

- ✓ делегировать своих экспертов в качестве наблюдателей на заседания экспертных комиссий государственной экологической экспертизы, причем не только по объектам, расположенным на своей территории, но и в случаях возможного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей;
- ✓ организовывать общественные обсуждения, проводить опросы, референдумы среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;
- ✓ организовывать по требованию населения общественную экологическую экспертизу;
- ✓ информировать органы прокуратуры, территориальные специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей природной среды, органы государственной власти субъектов Российской Федерации о начале реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Для того чтобы быть в состоянии реализовать эти полномочия, органы местного самоуправления вправе получать от соответствующих государственных органов необходимую информацию об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на окружающую среду в пределах территории соответствующего муниципального образования, и о результатах проведения экологической экспертизы.

9. Обязанности и права участников экспертизы и их ответственность

8. Обязанности и права участников экспертизы и их ответственность

В обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе, входят:

- ✓ оплата проведения государственной экологической экспертизы;
- ✓ передача государственным органам экспертизы и общественным объединениям, организующим проведение экспертизы, необходимых материалов, сведений, расчетов дополнительных разработок относительно объекта экспертизы;
- ✓ осуществление намечаемой деятельности исключительно в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Не следует смешивать государственную и общественную экологическую экспертизы с иными смежными мероприятиями, не обладающими описанными правовыми статусами: экологическими исследованиями, научными оценками и т. п., имеющими нередко те же цели, но не обеспечиваемыми соответствующими нормами права.

К теме имеют отношение следующие положения о порядке проведения экологической экспертизы и правах и обязанностях ее участников:

- ✓ эксперт государственной экологической экспертизы обязан участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет заключения общественной экспертизы, а также поступивших от органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам экспортируемой деятельности; имеет право заявлять о необходимости представления заказчиком на экспертизу дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов, формулировать свое особое мнение по объекту экологической экспертизы;
- ✓ заключение государственной экологической экспертизы есть документ, содержащий обоснованные выводы о допустимости воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и о возможности реализации объекта экспертизы, одобренный квалифицированным большинством списочного состава экспертной комиссии;
- ✓ утверждение заключения экспертной комиссии специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы означает подтверждение последним соответствия порядка проведения экспертизы требованиям законов Российской Федерации и законов ее субъектов.

Законом РФ об охране окружающей среды предусматривается обязанность государства гарантировать экологическим и иным общественным объединениям, выполняющим экологические функции, гражданам возможность реализации предоставленных им прав в области охраны окружающей среды.

10. Ответственность в области экологической экспертизы

9. Ответственность в области экологической экспертизы

Согласно Закона РФ, должностные лица и граждане, предприятия, учреждения, организации, виновные в невыполнении обязанностей по проведению государственной экологической экспертизы и требований, содержащихся в заключениях экологической экспертизы, а также в предоставлении заведомо неправильных и необоснованных экспертных заключений, в несвоевременной или искаженной информации, отказе от предоставления своевременной, полной, достоверной информации о состоянии природной среды и радиационной обстановки, подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке (граждане — до десятикратного размера минимальной заработной платы, должностные лица — до двадцатикратного размера минимальной заработной платы, юридические лица — до 500 тыс. руб.).

Законом РФ «Об экологической экспертизе» предусматривается большое количество новелл, обеспечивающих участие общественности в организации и проведении экологической экспертизы, защиту прав граждан. Значительное внимание уделяется ответственности за нарушения законодательства как одному из средств гарантий прав граждан на участие в экологической экспертизе, на надлежащую окружающую среду.

Правонарушениями заказчика и заинтересованных лиц считаются фальсификация материалов, сведений и данных,

представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения; принуждение эксперта к подготовке заведомо ложного заключения; создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы; уклонение от представления государственным органам экспертизы и общественным объединениям, организующим и проводящим экологическую экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных; осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Нарушениями руководителей государственных органов экспертизы и экспертных комиссий признаются необоснованность материалов по учету выводов общественной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных объединений, граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной экспортруемой деятельности; нарушение установленного порядка расходования перечисленных заказчиком средств на проведение государственной экологической экспертизы.

Руководители и члены экспертной комиссии несут ответственность за фальсификацию выводов заключения экологической экспертизы, за сокрытие от органов государственной экологической экспертизы или от общественного объединения, организующих проведение экологической экспертизы, сведений, отражающих заинтересованность в результатах экспертизы: так, экспертом не может быть представитель заказчика или разработчика; гражданин, состоящий в трудовых или договорных отношениях с ними; представитель юридического лица, состоящего с заказчиком или разработчиком объекта экологической экспертизы в договорных отношениях.

Нарушениями законодательства должностными лицами государственных органов исполнительной власти и органов федерального надзора и контроля, а также органов местного самоуправления считаются выдача разрешений на специальное природопользование или на осуществление иной деятельности без положительного заключения государственной экологической экспертизы; организация или проведение экологической экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными объединениями; прямое или косвенное вмешательство в работу государственных органов экологической экспертизы, экспертных комиссий и экспертов в целях оказания влияния на ход и результаты проведения экологической экспертизы; незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.

Гражданско-правовая, материальная, административная и уголовная ответственность за указанные виды правонарушений, наступает соответственно на основании гражданского, трудового законодательства КоАП РСФСР, УК РФ. Законодательством Российской Федерации и ее субъектов могут быть установлены иные виды нарушений законодательства об экологической экспертизе.

11. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня экологическая экспертиза в России является одним из наиболее эффективных управленческих рычагов рационального природопользования и охраны окружающей среды. Существуют некоторые успехи и недостатки, проблемы и трудности в развитии этого института. В общих чертах они публикуются в ежегодных Государственных докладах о состоянии окружающей природной среды Российской Федерации и специализированном журнале. Одной из главных «внутренних» сложностей в осуществлении экспертных оценок является несколько субъективный их характер и трудности с количественной интерпретацией оцениваемых экологических параметров ОС. Задачи оценки неоднородности экспертной группы, получения групповой количественной экспертной оценки с учетом коэффициентов компетентности экспертов и коэффициентов относительной важности оцениваемых показателей воздействия планируемой деятельности на окружающую среду решаются методами математико-статистического системного анализа и прогноза, составляющих основу информационного обеспечения экологической экспертизы и ОВОС.

К числу «внешних» трудностей и нерешенных проблем ЭЭ и ОВОС, характерных не только для РФ, но и других стран, относятся: их нормативно-процедурные различия и сложности в адаптации международных правил в этой области к национальным природоохранным законодательствам. Часто мешают слишком длительные сроки экспертиз, снижающие их эффективность. Самым узким местом ЭЭ остается «внутренняя» проблема оценки качественных параметров ОС, не только реальных, но, главное, прогнозируемых.

Наименее изученной областью экологической экспертизы является общественная ЭЭ, декларированная, но мало чем обеспеченная в России. Данный вопрос требует исследований и разработок, соответствующих нормативно-методических документов.

12. Список используемой литературы

Список используемой литературы:

1. Федеральный Закон ФЗ-7 "Об охране окружающей среды" от 10.01.2001 г.
2. Федеральный закон № 174 "Об экологической экспертизе" от 23.11.95
3. Петров, Дьяков "Экологическая экспертиза"

13. Пособие. Определение класса и накопления отходов

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛАССА, РАЗМЕЩЕНИЕ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЕ
ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Требования к определению класса, к размещению, устройству, технологии, режиму эксплуатации и рекультивации мест централизованного использования, обезвреживания и захоронения отходов производства и потребления (объектов) установлены Правилами [1], [2].

Требования правил предназначены для юридических и физических лиц, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, эксплуатацией объектов и рекультивацией земель.

Настоящие требования не распространяются на:

- полигоны захоронения радиоактивных отходов;
- полигоны твердых бытовых и смешанных отходов;
- могильники для органических веществ и трупов животных;
- склады просроченных и непригодных к использованию лекарственных препаратов и пестицидов.

Обезвреживание и захоронение трупов павших животных, конфискатов и отходов ветлечебниц и мясокомбинатов производится в соответствии с действующими правилами ветеринарно-санитарной службы, а в случаях эпидемиологической опасности - в соответствии с санитарно-эпидемиологическим заключением.

Критериями гигиенической безопасности функционирования эксплуатируемых или закрытых объектов складирования являются предельно допустимые концентрации химических веществ в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе, в воде открытых водоемов и в почве, а также предельно допустимые уровни физических факторов.

Целью настоящего пособия является ознакомление с разработками по снижению неблагоприятного воздействия отходов производства и потребления на здоровье населения и среду обитания человека путем:

- внедрения современных малоотходных и безотходных технологий в процессе производства;
- минимизации их объема и снижения их опасности при первичной обработке;
- использования полупродуктов и отходов основных цехов предприятия в качестве вторичного сырья в производственных циклах вспомогательных цехов или на специальных предприятиях по переработке;
- предупреждения их рассеивания или потерь в процессе перегрузки, транспортировки и промежуточного складирования.

Процессы обращения с отходами (жизненный цикл отходов) включают в себя следующие этапы: образование, накопление и временное хранение, первичная обработка (сортировка, дегидратация, нейтрализация, прессование, тарирование и др.), транспортировка, вторичная переработка (обезвреживание, модификация, утилизация, использование в качестве вторичного сырья), складирование, захоронение и сжигание.

Обращение с каждым видом отходов производства и потребления зависит от их происхождения, агрегатного состояния, физико-химических свойств субстрата, количественного соотношения компонентов и степени опасности для здоровья населения и среды обитания человека.

Степень (класс) опасности отходов определяется в соответствии с действующим нормативным документом расчетным и экспериментальным путем.

I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛАССА ОПАСНОСТИ ТОКСИЧНЫХ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

1.1 Правилами [1] устанавливаются гигиенические требования и критерии по определению класса опасности отходов производства и потребления по степени их токсичности и вводятся в целях установления и предотвращения вредного воздействия токсичных отходов (далее - отходы) на среду обитания и здоровье человека.

1.2. Правила не распространяются на радиоактивные, взрыво- и пожароопасные отходы, а также отходы, способные вызвать инфекционные заболевания (пищевые отходы, отходы лечебно-профилактических учреждений, осадки хозяйственно-бытовых сточных вод и т.п.). Отнесение к классам опасности перечисленных категорий отходов производится на основании иных нормативно-методических документов.

1.3. Требования правил являются обязательными для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся обращением с отходами производства и потребления.

1.4. Отходы по степени воздействия на человека и окружающую среду распределяются на четыре класса опасности:

- 1 класс - чрезвычайно опасные,
- 2 класс - высоко опасные,
- 3 класс - умеренно опасные,
- 4 класс - мало опасные.

1.5. Определение класса опасности отхода осуществляется в соответствии с правилами [1], аккредитованными для данного вида работ организациями.

1.6. Специалисты, осуществляющие определение класса опасности отходов, должны пройти обучение в специализированном и получить свидетельство (сертификат) установленного образца на право проведения работ по определению класса опасности отходов в соответствии с правилами.

1.7. Класс опасности отхода может быть определен расчетным или (и) экспериментальным методом.

1.8. Расчетный метод применяется, если известен качественный и количественный состав отхода и в литературных источниках имеются необходимые сведения для определения показателей опасности компонентов отхода. В противном случае определение класса опасности проводится экспериментально.

1.9. Отнесение отхода к 4 классу опасности (мало опасные) может быть сделано только на основании результатов экспериментального метода.

2.0. Если полученный расчетным методом класс опасности отхода не удовлетворяет его производителя (или собственника), то класс опасности определяется экспериментально.

II. Расчетный метод определения класса опасности токсичных отходов производства и потребления

2.1. Отнесение отхода к классу опасности расчетным методом осуществляется на основании величины суммарного индекса опасности К, рассчитанного по сумме показателей опасности веществ, составляющих отход (Ki). Результаты расчетного определения класса опасности отхода оформляют в виде таблицы (приложение 1).

2.1. Перечень компонентов отхода и их количественное содержание устанавливаются по результатам качественного и количественного химического анализа или по составу исходного сырья и технологии его переработки.

2.2. Показатель опасности компонента отхода Ki рассчитывается как отношение концентрации компонента отхода Ci (мг/кг) и коэффициента степени опасности компонента Wi.

$$K_i = C_i / W_i \quad (1)$$

$$\lg W_i = 1,2 (X_i - 1), \text{ где} \quad (2)$$

Xi - усредненный параметр опасности компонента отхода.

2.3. Алгоритм определения усредненного параметра опасности компонента отхода Xi.

2.3.1. На основе качественного состава отхода проводится информационный поиск токсикологических, санитарно-гигиенических и физико-химических показателей опасности каждого его компонента.

Показатели опасности выбирают из перечня приложения 2, а их значения из нормативных документов и литературных источников при этом приводятся полные библиографические данные использованного источника информации.

2.3.2. По значению показателя опасности последнему присваивается балл от 1 до 4 (в соответствии с таблицей приложения 2). В расчете используются первые двенадцать показателей. При отсутствии в справочной литературе информации по ним используются данные по остальным показателям.

При наличии в источниках информации нескольких значений данного показателя опасности (например, DL50 для разных видов животных) выбирается величина, соответствующая максимальной опасности, т.е. наименьшее значение DL50 и т.д. При отсутствии ПДК допускается использование ОБУВ, ОДК и других расчетных нормативов.

2.3.3. При расчете величины Xi учитывается информационный показатель I, который зависит от числа используемых показателей опасности n и имеет следующие значения (в баллах): I = 4 при n - 12 - 11; I = 3 при n - 10 - 9; I = 2 при n - 8 - 7; I = 1 при n <= 6.

2.3.4. Усредненный параметр опасности компонента отхода Xi вычисляется делением суммы баллов по всем показателям, включая информационный, на общее число показателей.

2.3.5. Компоненты отходов, состоящие из таких химических элементов, как кремний, титан, натрий, калий, кальций, углерод, фосфор, сера в концентрациях, не превышающих их содержание в основных типах почв, относятся к практически неопасным компонентам с усредненным параметром опасности компонента Xi равным 4.

2.3.6. При наличии в составе отходов веществ, продуктов с доказанной для человека канцерогенностью данному компоненту отхода присваивается значение Wi = 1, остальные показатели опасности не учитываются, т.е. Ki = Ci / 1 = Ci.

2.3.7. Суммарный индекс опасности K равен сумме Ki всех компонентов отхода: K = SUM Ki = K1 + K2 + K3 + Kn.

2.3.8. Ранжирование отхода по классам опасности по величине K проводится в соответствии с приложением 3.

2.3.9. Пример расчета класса опасности отхода приведен в приложении 4.

III. Экспериментальный метод

3.1. Состав отхода определяется производителем (собственником) отхода самостоятельно или с привлечением аккредитованных в установленном порядке организаций. Относительное содержание каждого компонента в общей массе отхода Ci (в %) должно представлять собой верхнюю границу содержания данного компонента в общей массе отхода, т.е. соответствовать термину "не более". Сумма величин Ci для всех компонентов, из которых состоит отход, должна быть близка к 100%, но не менее 95%. Ответственным за достоверность сведений о составе отхода является его производитель (собственник).

3.2. Определение класса опасности отхода производится для каждой партии отходов, вывозимых за пределы предприятия, на котором они образовались. При складировании отходов на полигонах (накопителях) предприятия отбор проб для определения класса опасности производится один раз в 3 года при условии неизменности технологического процесса и используемого сырья. При переходе на иные сырьевые ресурсы или при изменении технологии образующиеся отходы в обязательном порядке подвергаются определению класса опасности.

3.3. Установленный производителем (собственником) класс опасности отхода согласовывается с учреждением, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический контроль в соответствующей территории.

3.4. Решение спорных вопросов о принадлежности того или иного отхода к классу опасности осуществляет Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

3.5. Требования к отбору, транспортировке и хранению проб отходов производства и потребления.

3.5.1. Отбор проб отходов проводится для определения их качественного, количественного состава и класса опасности.

3.5.2. Отбор, транспортировка и хранение проб отходов проводятся с учетом физико-химических свойств компонентов отходов (агрегатного состояния, однородности, дисперсности, летучести, химической активности и др.), чтобы исключить искажение результатов анализов.

3.5.3. Отбор проб проводится на пробных площадках, из емкостей накопителя или из источника образования отхода. На каждые 20 га накопителя закладывается не менее 1 пробной площадки.

3.5.4. Точечные пробы отбираются на пробных площадках из одного или нескольких слоев или горизонтов методом конверта, по диагонали или любым другим способом с таким расчетом, чтобы в каждом случае проба представляла собой типичную часть отхода. Объединенная проба составляется путем смешивания точечных проб (не менее 5 проб), отобранных на одной площадке (из одной емкости). Масса объединенной пробы должна быть не менее 1 кг.

3.5.5. Пробы отходов герметично упаковываются в емкости из химически инертного для его компонентов материала (стекло, тефлон, полиэтилен, металл) и доставляются в лабораторию для химического анализа.

3.5.6. Отбор проб отходов документально оформляется в виде акта. В акте регистрируются: дата отбора пробы, наименование производителя отхода, наименование отхода, количество пробных площадок (емкостей), масса объединенной пробы, Ф.И.О. и должность лица, проводившего отбор проб, Ф.И.О. и должность лица, в чьем присутствии производился отбор пробы.

3.5.7. На каждую пробу составляется сопроводительный талон описания отхода, вместе с которым проба вкладывается во внешний полиэтиленовый пакет для обеспечения целостности и безопасности транспортировки. В описании пробы отхода указывается технологический процесс или производство, где образуется отход, основные химические соединения, входящие в состав отхода, взрывоопасность, горючесть, специфические свойства, наименование отхода в соответствии с федеральным классификатором.

3.5.8. Транспортировка твердых сыпучих минеральных отходов в воздушно-сухом виде (кроме ртутьсодержащих) должна осуществляться в любой неметаллической таре не позднее чем через месяц после их отбора. Транспортировка проб пастообразных отходов и твердых сыпучих ртутьсодержащих и органических отходов осуществляется сразу после отбора в герметичных стеклянных, полиэтиленовых или тефлоновых емкостях соответствующего объема. Транспортировка полужидких отходов осуществляется не позднее чем через неделю после проведения отбора проб в стеклянных или полиэтиленовых емкостях.

3.5.9. Пробы отходов хранятся в хорошо проветриваемом, защищенном от прямых солнечных лучей месте, вдали от источников открытого огня и обогревающих приборов и поверхностей.

IV. Экспериментальный метод определения класса опасности токсичных отходов производства и потребления

4.1. Экспериментальная оценка степени опасности отхода базируется на принципиальных положениях методологии гигиенического нормирования химических загрязнений среды обитания человека (почва, вода, воздух и др.), а также включает методы, допущенные для целей государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

4.2. Экспериментальный метод позволяет определить класс опасности отхода как единого целого с учетом комбинированного, комплексного действия его компонентов и продуктов их трансформации на здоровье человека и среду его обитания.

4.3. Обязательным этапом оценки опасности отхода являются исследования по идентификации его химического состава.

4.4. Экспериментальная оценка опасности отхода проводится поэтапно по сокращенной или расширенной схеме.

4.4.1. Сокращенная схема оценки опасности отходов включает:

- предварительную оценку водно-миграционной опасности;
- предварительную оценку воздушно-миграционной опасности (для отходов, содержащих летучие компоненты);
- оценку влияния отхода на биологическую активность почвы экспресс-методами (численность азотобактера, окислительно-восстановительный потенциал почвы, активность азотфиксации);

- оценку токсичности отхода методами биотестирования на гидробионтах и в фитотесте;

- оценку острой токсичности экстракта отхода при пероральном введении на мышах;

- оценку подострой токсичности экстракта отхода при пероральном введении на крысах в месячном опыте.

4.4.2. Сокращенная схема обязательна во всех экспериментальных исследованиях. Результаты, полученные по сокращенной схеме, позволяют в относительно короткий срок оценить токсичность отхода, выявить лимитирующие пути его воздействия на среду и человека, определить направление дальнейших исследований.

4.4.3. Расширенная схема исследования отходов проводится в зависимости от результатов предварительной оценки и включает постановку длительных модельных опытов:

- по оценке миграции ингредиентов отхода по профилю почвы;

- по оценке воздушно-миграционной опасности;

- по оценке влияния отхода на почвенный микробиоценоз и биологическую активность почвы;

- по оценке уровня трансплокации ингредиентов отхода на сельскохозяйственные растения (вегетационные опыты);

- по оценке влияния компонентов отхода на теплокровный организм в хроническом санитарно-токсикологическом эксперименте.

4.4.4. Оценка опасности отхода по расширенной схеме обязательна:

- при предполагаемом использовании отхода в сельском хозяйстве;

- при производстве товаров народного потребления;

- во всех случаях, когда возможно контактное, ингаляционное, пероральное или комплексное действие компонентов отхода на здоровье человека.

4.5. Алгоритм экспериментального определения класса опасности отхода по сокращенной схеме.

4.5.1. Идентификация компонентов отхода проводится с учетом технологии их образования. Стандартными методами КХА, наряду с валовым содержанием ингредиентов, определяются водорастворимые, а также подвижные формы элементов, извлекаемые ацетат-аммонийным буфером (рН = 4,8).

4.5.2. Для предварительной оценки водно-миграционной опасности отхода используется ориентировочный водно-миграционный показатель, который характеризует возможное отрицательное влияние отхода на условия жизни и здоровье человека в результате миграции его компонентов в грунтовые и поверхностные воды.

ОВМП определяется по результатам КХА ацетатно-аммонийного буферного (ОВМПб) и водного (ОВМПв) экстрактов, отражающих содержание в отходе подвижных и водорастворимых форм элементов. Алгоритм расчета данных показателей приводится в приложении 5.

Класс опасности отхода по величине ОВМП определяется в соответствии с приложением 7.

При получении разных классов опасности одного и того же отхода по указанным показателям приоритет отдается результатам, полученным по ОВМПб, который отражает не только его реальную, но и потенциальную опасность.

4.5.3. Предварительная оценка воздушно-миграционной опасности отхода проводится при наличии в них летучих веществ расчетным методом. Алгоритм расчета приведен в приложении 6.

Если расчетом установлено, что концентрация или давление насыщенных паров веществ, создающихся в приземном слое воздуха при температуре 50 град. С, больше чем их ПДКвр в атмосферном воздухе, то необходимо проведение расширенных исследований.

4.5.4. Оценка опасности отхода по влиянию на биологическую активность почвы включает тестирование с культурой *Azotobacter chroococcum*, основными группами почвенных микроорганизмов (микроскопические почвенные грибы, сапрофитные бактерии и актиномицеты) и определение ОВП. Действие отхода учитывают по угнетению роста тест-культур и сдвигу ОВП более 100 мВ.

Ранжирование отхода по классам опасности по данным показателям проводится в соответствии с приложением 7.

При получении разных классов опасности одного и того же отхода по микробиологическим показателям предпочтение отдается данным, полученным по основным группам микроорганизмов (почвенные грибы, сапрофитные бактерии, актиномицеты).

4.5.5. Экотоксикологические исследования на водных организмах (биотестирование) характеризуют уровень токсикологической опасности отхода. При биотестировании используются методы, допущенные для целей государственного санитарно-эпидемиологического контроля.

В экспериментах на гидробионтах необходимо применять не менее 2-х тест-объектов из разных систематических групп (дафний и инфузورий, цериодафний, бактерий и т.п.). Класс опасности отхода определяется по достоверному эффекту воздействия на гидробионты водного экстракта отхода с учетом разведения, при котором этот эффект наблюдается.

Критерии оценки опасности отхода по влиянию на гидробионты представлены в приложении 7.

4.5.6. Оценка опасности отхода по фитотоксическому действию проводится экспресс-методом на проращивание семян. В качестве индикаторов токсичности используются семена сельскохозяйственных растений. Наиболее адекватными тест-растениями являются овес и ячмень.

Фитотоксическое действие считается доказанным, если в эксперименте зафиксирован фитотоксический эффект - статистически достоверное ($p < 0,05$) торможение роста корней проростков растений под влиянием водного экстракта отхода. Показателем фитотоксической опасности отхода является среднеэффективное разведение экстракта (ER50), вызывающее торможение роста корней на 50%.

Класс опасности отхода по ER50 устанавливается в соответствии с критериями, представленными в приложении 7.

4.5.7. Санитарно-токсикологический эксперимент включает острый и подострый опыты.

Острый и подострый токсикологические эксперименты проводятся с экстрактом отхода и его разведениями (1:10, 1:100 и т.д. в зависимости от концентрации токсических веществ в нативном экстракте) при их пероральном введении в организм животных.

Задача острого опыта - установление величины LD50 экстракта отхода при однократном введении. Проведение острого опыта целесообразно, если концентрации нескольких компонентов отхода достигают значений, соответствующих 1/2 - 1/10 и более от их LD50. За величину LD50 принимается разведение экстракта отхода, вызывающее 50%-ю гибель животных.

Задачей подострого эксперимента является изучение характера и степени воздействия экстракта отхода при повторном поступлении в организм животных. Исследуется характер токсикодинамических и кумулятивных свойств отхода. Влияние отхода на организм оценивается на основании статистически достоверных изменений по показателям функционального состояния организма лабораторных животных.

Критерии опасности отхода по результатам острого и подострого экспериментов представлены в приложении 7.

4.6. Алгоритм экспериментального определения класса опасности отходов по расширенной схеме.

4.6.1. Изучение миграции ингредиентов отхода в атмосферный воздух проводится в стационарных условиях в микроклиматических камерах, обеспечивающих возможность установления различных почвенно-климатических параметров (температура, влажность и пр.). Уровень воздушно-миграционной опасности определяется кратностью превышения ПДКвр компонентов отхода.

Ранжирование отходов по классам опасности осуществляется в соответствии с приложением 7.

4.6.2. Изучение миграции ингредиентов отхода по профилю почвы проводится в расширенном эксперименте в стационарных опытах с учетом конкретных почвенно-климатических условий, специфичности отхода и предполагаемого способа его утилизации. Доза внесения отхода рассчитывается по наиболее токсичному компоненту с учетом его ПДКп и предполагаемой нагрузки на почву. Показателем водно-миграционной опасности является глубина миграции компонентов отхода по профилю почвы и уровень содержания их в фильтрате. Эффект миграции определяется по кратности превышения ПДКвр для определяемых элементов.

Ранжирование отхода по классам опасности проводят в соответствии с приложением 7.

4.6.3. Изучение биологической активности почвы включает оценку влияния отхода на интенсивность биохимических процессов почвы (дыхание, азотфиксацию, нитрификацию, денитрификацию и др.). Влияние отхода на почвенный микробиоценоз оценивается по изменению численности сапрофитных бактерий, почвенных грибов, актиномицетов и т.д.

Критерием опасности отхода являются достоверные изменения показателей, указанные в прил 7.

4.6.4. Вегетационные опыты по определению уровня транслокации ингредиентов отхода в сельскохозяйственные растения проводятся в лабораторных или натуральных условиях. Об эффекте транслокации судят по накоплению компонентов отхода в растениях, выращенных на почве, содержащей исследуемые отходы.

Критерием опасности по данному показателю являются предельно допустимые концентрации компонентов отхода для пищевых продуктов растительного происхождения и кормов, превышение которых не допускается.

4.6.5. Хронический санитарно-токсикологический эксперимент проводится с целью установления степени проявления возможного токсического действия отхода при длительной интоксикации организма его экстрактом. Воздействие отхода на организм оценивается по статистически достоверным изменениям показателей функционального состояния организма (гематологическим, биохимическим, иммунологическим и др.).

Конечной целью хронического эксперимента является установление порогового разведения экстракта, а также разведения, обеспечивающего безопасность отхода в токсикологическом отношении. Класс опасности отхода по влиянию на теплокровный организм определяется в соответствии с приложением 7.

4.6.6. При оценке биологического действия отхода следует иметь в виду вероятность проявления отдаленных последствий влияния их на теплокровный организм. В этих случаях рекомендуется проведение специальных исследований по изучению тератогенного, эмбриотоксического, гонадотоксического, мутагенного, канцерогенного и аллергенного эффектов в соответствии с методическими указаниями по каждому виду действия, утвержденными Минздравом России.

Объем исследований определяется степенью изученности отдельных компонентов отхода в отношении их способности вызывать те или иные виды отдаленных эффектов.

4.6.7. Класс опасности отхода устанавливается по результатам комплекса проведенных исследований с учетом лимитирующего показателя вредности, за который принимается показатель, выявивший наибольшую степень опасности отхода. При этом приоритет отдается токсикологическим показателям.

V. Требования к документации, представляемой для утверждения класса опасности отходов производства и потребления

Данные по обоснованию класса опасности (токсичности) отхода представляются на утверждение в учреждения, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор в соответствующей территории Российской Федерации.

Для утверждения класса опасности заявитель отхода представляет сведения о производителе и (или) собственнике отхода, содержащие все реквизиты и материалы, обосновывающие отнесение токсичного отхода к классу опасности, с соблюдением следующих требований:

- наименование отхода должно соответствовать технологическому регламенту;
- сведения о составе отхода (по компонентам) должны быть представлены с указанием методик его определения и их погрешностей, заверенные руководителем организации, проводившей исследования с указанием документа ее аккредитации;
- данные по санитарно-гигиеническим и химическим показателям представляют по форме, приведенной в приложении 1 или (и) 7;
- при расчетном методе определения класса опасности отхода должно быть представлено заключение и отчет о результатах проведенных расчетов, заверенные руководителем организации, проводившей данную работу;
- при экспериментальном методе определения класса опасности отхода должно быть представлено заключение и отчет о результатах проведенных исследований, заверенные руководителем организации, проводившей данную работу.

Приложение N 1

ПОКАЗАТЕЛИ ОПАСНОСТИ И КОНЦЕНТРАЦИИ КОМПОНЕНТОВ ОТХОДОВ

N	Показатели опасности	Наименование компонентов отхода и его концентрация С (мг/кг)						Источ. инф.
		Компонент 1, С мг/кг		Компонент 2, С мг/кг		Компонент n, С мг/кг		
		Числ. знач.	балл	Числ. знач.	балл	Числ. знач.	балл	
1	ПДКп							
2								
3								
n								
	X, i							
	Wi							
	K							

Приложение N 2

ТОКСИКОЛОГИЧЕСКИЕ, САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЕ И ФИЗИКО-ХИМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ КОМПОНЕНТОВ ОТХОДА

N п/п	Показатели опасности		Уровни и критерии опасности			
			1	2	3	4
1	ПДКп (ОДК) химических веществ (мг/кг)	неорганические	< 5	5 - 50	51 - 1000	> 1000
		органические	< 1	1 - 9,9	10 - 99,9	> 100
2	ПДКв (ОДУ) (мг/л)		< 0,01	0,01 - 0,1	0,11 - 1	> 1
3	ПДКр.э. (мг/м3)		< 0,1	0,1 - 1	1,1 - 10	> 10
4	ПДКс.с. (м.р.) (ОБУВ) (мг/м3)		< 0,01	0,01 - 0,1	0,11 - 1	> 1
5	Класс опасности в воде		1	2	3	4
6	Класс опасности в рабочей зоне		1	2	3	4
7	Класс опасности в атмосферном воздухе		1	2	3	4
8	Класс опасности в почве		1	2	3	4
9	DL50 (мг/кг) перорально		< 15	15 - 150	151 - 5000	> 5000
10	CL50 (мг/м3)		< 500	500 - 5000	5001 - 50000	> 50000
11	Канцерогенность	доказана для человека	доказана для животных	есть вероятность для животных	неканцерогенность (доказан)	
12	Lg (S, мг/л/ПДКв)		> 5	5 - 2	1,9 - 1	< 1
13	Lg (Снас, мг/м3 / ПДКр.э.)		> 5	5 - 2	1,9 - 1	< 1
14	ПДКвр (мг/л)		0,001	0,001 - 0,01	0,011 - 0,1	> 0,1
15	DL ₅₀ ^{skin} (мг/кг)		< 100	100 - 500	501 - 2500	> 2500
16	CL ₅₀ ^w (мг/л/96ч)		< 1	1 - 5	5,1 - 100	> 100
17	Lg (Снас, мг/м3 / ПДКсс/мр)		> 7	7 - 3,9	3,8 - 1,6	< 1,6
18	КВИО		> 300	300 - 30	29 - 3	< 3
19	Log Kow (октанол/вода)		> 4	4 - 2	1,9 - 0	< 0
20	Персистентность: трансформация в окружающей среде	образование более токсичных продуктов, в т.ч. обладающих отдаленными эффектами или новыми свойствами	образование продуктов с более выраженным влиянием др. критериев вредности	образование продуктов, токсичность которых близка к токсичности исходного вещества	образование менее токсичных продуктов	
21	Биоаккумуляция: поведение в пищевой цепочке	накопление во всех звеньях	накопление в нескольких звеньях	накопление в одном из звеньев	нет накопления	
22	- мутагенность	обнаружена	есть возможность проявления для человека	есть возможность проявления для животных	отсутствует (доказано)	
23	ПДКпп в продуктах питания		< 0,01	0,01 - 1	1,1 - 10	> 10
Балл			1	2	3	4

КЛАССИФИКАЦИЯ ОПАСНОСТИ ОТХОДОВ
ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА И СРЕДЫ ОБИТАНИЯ ЧЕЛОВЕКА

Приложение N 3

Класс опасности	1 класс	2 класс	3 класс	4 класс
К	> 50000	50000 - 1000	999 - 100	< 100

Приложение N 4

ПОКАЗАТЕЛИ ОПАСНОСТИ И КОНЦЕНТРАЦИИ
ОТДЕЛЬНЫХ КОМПОНЕНТОВ ОТХОДОВ

N	Показатели опасности	Наименование компонентов отхода и его концентрация С (мг/кг)							
		Цинк, 58,5 мг/кг		Медь, 1,7 мг/кг		Кадмий, 41,5 мг/кг		Свинец, мг/кг	
		Числ. знач.	балл	Числ. знач.	балл	Числ. знач.	балл	Числ. знач.	балл
1	ПДКп	23	2	3 мг/кг	2			32	2
2	ПДКв	5	4	1 мг/л	3			0,03	2
3	ПДКр.з.	0,5	2	1 мг/м³	2			0,01	1
4	ПДКм.р.	0,02	2	0,002 мг/м³	1			0,003	1
5	Класс опасн. почве	1	1	2	2			1	1
6	Класс опасн. в воде	3	3	3	3			2	2
7	Класс опасн. в р.з.	2	2	3	3			1	1
8	Класс опасн. в а.в.	4	4	2	2			2	2
9	LD50	47	2	43 мг/кг	2			217	3
10	Канцерогенность					Доказана для чел.	1		
	Xi		2,5		2,0		1,0		1,5
	Wi		63		16		1		4
	Ki		0,92		0,1		41,5		0

Пример расчета для отдельного компонента

ЦИНК. Так как использовано 9 показателей, то информационный показатель I = 3; Xi = 2,5; lg Wi = 1,2(2,5 - 1) = 1,8; Wi = 63; Ki = 58,5/63 = 0,92.

Пример расчета для отходов

Отходы	Концентрация, мг/кг												Класс опасн.	
	Fe	Zn	Cu	Pb	Mn	Ni	Cr	Sr	Co	Cd	Mg	Ki	расч.	эксп
N 1	1,5	58,5	1,7	0	28,7	434	2600	73	1,3	4,15	41,5	3039	2	2
N 2	130,0	4,2	0	0,1	30,7	90	11,0	0	0	0	35,0	102	3	2
N 3	146,3	21,1	10,9	0	26,2	67,8	1,0	0	11,8	0	17,2	74	4	3
Wi элемента	1117	63	16	4	36	1	1	171	7	1	88			

Приложение N 5

РАСЧЕТ ОРИЕНТИРОВОЧНОГО ВОДНО-МИГРАЦИОННОГО ПОКАЗАТЕЛЯ

Расчет величины ориентировочного водно-миграционного показателя проводится по результатам химического анализа буферного экстракта отхода (ОВМПб) и водного экстракта (ОВМПв) по формулам (3) и (4):

$$(3) \text{ ОВМПб} = \sum_{i=1}^b \frac{C_i}{\text{ПДК}_i} \quad (4) \text{ ОВМПв} = \sum_{i=1}^b \frac{C_i}{\text{ПДК}_i},$$

где C_i и $C_i^в$ - фактические концентрации i-того компонента в буферном и водном экстрактах соответственно, мг/л; ПДК_i - предельнодопустимая концентрация содержания данного компонента в воде водоемов, мг/л; SUM - сумма.

Приложение N 6

РАСЧЕТ КОНЦЕНТРАЦИИ ЛЕТУЧИХ КОМПОНЕНТОВ ОТХОДА В ВОЗДУХЕ

Если известно давление насыщенных паров при температуре 20 град. С, то максимально возможную концентрацию вещества при этих условиях можно рассчитать по следующей формуле (5). Если давление насыщенных паров устанавливается при других температурах, то расчет проводится по формуле (6):

$$(5) C = \frac{M \times P \times 1000}{18,3} \text{ мг/мм}^3 \quad (6) C = \frac{16 \times M \times P \times 1000}{T} \text{ мг/мм}^3,$$

где C - максимально возможная концентрация вещества в воздухе, мг/мм³;
M - молекулярный вес вещества;
P - давление насыщенных паров при 20 град. С, в мм рт. ст.;
T - абсолютная температура в градусах К, при которой производилось определение давления насыщенных паров.

Приложение

ЭКОЛОГО-ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И КРИТЕРИИ

N п/п	ПОКАЗАТЕЛИ ОПАСНОСТИ	Классы опасности			
		I Чрезвычайно опасные	II Высоко опасные	III Умеренно опасные	IV Мало опасные
1.	ОВМПб	> 1000	> 100 - 1000	> 10 - 100	<= 10
2.	ОВМПв	> 100	> 50 - 100	> 10 - 50	> 3 - 10
3.	Водно-миграционный (превышение ПДКв веществ, определяемых в фильтрате)	> 30	> 10 - 30	> 5 - 10	1 - 5
4.	Воздушно-миграционный (превышение ПДКм.р.)	> 30	> 10 - 30	> 5 - 10	1 - 5
5.	Азотобактер (% подавления)	> 90	> 75 - 90	> 50 - 75	25 - 50
6.	Процессы биологической активности почвы (% подавления)	> 75	75 - 50	50 - 25	25 - 5
7.	Окислительно-восстановительный потенциал почвы (сдвиг ОВП, мВ)	> 250	> 200 - 250	> 150 - 200	100 - 15
8.	Фитотоксичность (ER50)	> 100	> 10 - 100	> 1 - 10	0,1 - 1
9.	Разведение экстракта, действующее на гидробионты	> 1E4	> 1E3 - 1E4	> 1E2 - 1E3	> 10 - 1E2
10.	Разведение экстракта, вызывающее токсический эффект на уровне DL50	> 1000	1000 - 100	10 - 100	< 10
11.	Разведения, вызывающие статистически достоверные изменения в организме животных в подостром эксперименте	> 1000	100 - 1000	10 - 100	< 10
12.	Разведения, вызывающие статистически	> 10000	1000 - 10000	100 - 1000	< 100

	достоверные изменения в организме животных в хроническом эксперименте				
13.	Иммунологические (% сенсибилизации животных)	> 61	41 - 60	21 - 40	< 20
14.	Мутагенная активность (кратность превышения (опыт/ контроль))	> 15	11 - 15	4 - 10	2 - 3
15.	Морфологические изменения, % к контролю	> 46	31 - 45	21 - 30	< 20

<*> Отсутствие эффекта по сравнению с контролем.

ОТНЕСЕНИЯ ОТХОДОВ К КЛАССАМ ОПАСНОСТИ

DL50 (мг/кг) - средняя смертельная доза вещества, вызывающая гибель 50% всех взятых в опыт лабораторных животных при однократном пероральном введении в унифицированных условиях.

CL50 (мг/м3) - средняя смертельная концентрация вещества, вызывающая гибель 50% всех взятых в опыт лабораторных животных при однократном ингаляционном введении в унифицированных условиях.

ПДКп (мг/кг) - предельно допустимая концентрация химического вещества в почве.

ПДКв (мг/л) - предельно допустимая концентрация химического вещества в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования.

ПДКв.р. (мг/л) - предельно допустимая концентрация химического вещества в воде водоема, используемого для рыбохозяйственных целей.

ОДУ - ориентировочно допустимый уровень содержания вещества в воде водоемов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового назначения.

ПДКр.з (мг/м3) - предельно допустимая концентрация химического вещества в воздухе рабочей зоны.

ПДКс.с. (мг/м3) - предельно допустимая среднесуточная концентрация химического вещества в воздухе населенных мест.

ПДКм.р. (мг/м3) - предельно допустимая максимальная разовая концентрация химического вещества максимально разовая в воздухе населенных мест.

ПДКпп (мг/кг) - предельно допустимая концентрация химического вещества в продуктах питания.

ОБУВ (мг/м3) - ориентировочный безопасный уровень воздействия вещества в атмосферном воздухе.

ОДК (мг/кг) - ориентировочно допустимая концентрация вещества в почве.

Снас (мг/м3) - насыщающая концентрация вещества в воздухе при 20 град. С и нормальном давлении.

Kow - коэффициент распределения в системе октанол/вода при 20 град. С.

КВНО - коэффициент возможности ингаляционного отравления - отношение концентрации насыщения вещества в воздухе (Снас) к LC50 для лабораторных животных при ингаляционном поступлении в унифицированных условиях (20 град. С, экспозиция - 2 часа, мыши; 4 часа - крысы).

W

LC 50 (мг/л/96 ч) - средняя смертельная концентрация вещества в воде, вызывающая гибель 50% всех взятых в опыт гидробионтов (дафний, рыб) через 96 часов.

ОВМП - ориентировочный водно-миграционный показатель.

ER50 - среднее эффективное разведение экстракта отхода, вызывающие торможение роста корней проростков семян на 50%.

ОВП - окислительно-восстановительный потенциал почвы.

КХА - количественный химический анализ.

VI. Временное складирование отходов производства и потребления

Если на современном уровне развития научно-технического прогресса отходы не могут быть утилизированы на предприятиях, то можно организовать их временное складирование.

Различают следующие основные способы складирования:

- временное хранение на производственных территориях на открытых площадках или в специальных помещениях (в цехах, складах, на открытых площадках, в резервуарах и др.);

- временное складирование на производственных территориях основных и вспомогательных (дочерних) предприятий по переработке и обезвреживанию отходов (в амбарах, хранилищах, накопителях); а также на промежуточных (приемных) пунктах сбора и накопления, в том числе на терминалах, железнодорожных сортировочных станциях, в речных и морских портах;

- складирование вне производственной территории - на усовершенствованных полигонах промышленных отходов, шламохранилищах, в отвалах пустой породы, террикониках, золошлакоотвалах, а также в специально оборудованных комплексах по их переработке и захоронению;

- складирование на площадках для обезвреживания иловых осадков от очистных сооружений.

Временное складирование и транспортировка отходов производства и потребления определяются проектом развития промышленного предприятия или самостоятельным проектом обращения с отходами.

Временное складирование отходов производства и потребления допускается:

- на производственной территории основных производителей (изготовителей) отходов;

- на приемных пунктах сбора вторичного сырья;

- на территории и в помещениях специализированных предприятий по переработке и обезвреживанию токсичных отходов;

- на открытых, специально оборудованных для этого площадках.

Временное хранение отходов на производственной территории предназначается:

- для селективного сбора и накопления отдельных разновидностей отходов;

- для использования отходов в последующем технологическом процессе с целью обезвреживания (нейтрализации), частичной или полной переработки и утилизации на вспомогательных производствах.

В зависимости от технологической и физико-химической характеристики отходов допускается их временно хранить:

- в производственных или вспомогательных помещениях;

- в нестационарных складских сооружениях (под надувными, ажурными и навесными конструкциями);

- в резервуарах, накопителях, танках и прочих наземных и заглубленных специально оборудованных емкостях;

- в вагонах, цистернах, вагонетках, на платформах и прочих передвижных средствах;

- на открытых, приспособленных для хранения отходов площадках.

Хранение сыпучих и летучих отходов в помещениях в открытом виде не допускается.

В закрытых складах, используемых для временного хранения отходов I - II классов опасности, должна быть предусмотрена пространственная изоляция и раздельное хранение веществ в отдельных отсеках (ларях) на поддонах.

Накопление и временное хранение промтоходов на производственной территории осуществляется по цеховому принципу или централизованно.

Условия сбора и накопления определяются классом опасности отходов, способом упаковки и отражаются в Техническом регламенте (проект, паспорте предприятия, ТУ, инструкции) с учетом агрегатного состояния и надежности тары.

При этом хранение твердых промтоходов I класса разрешается исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнеры, бочки, цистерны), II - в надежно закрытой таре (полиэтиленовых мешках, пластиковых пакетах); III - в бумажных мешках и ларях, хлопчатобумажных мешках, текстильных мешках; IV - навалом, насыпью, в виде гряд.

При временном хранении отходов в нестационарных складах, на открытых площадках без тары (навалом, насыпью) или в негерметичной таре должны соблюдаться следующие условия:

- временные склады и открытые площадки должны располагаться с подветренной стороны по отношению к жилой застройке;

- поверхность хранящихся насыпей отходов или открытых приемников-накопителей должна быть защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом и т.д.);

- поверхность площадки должна иметь искусственное водонепроницаемое и химически стойкое покрытие (асфальт, керамзитобетон, полимербетон, керамическая плитка и др.);

- по периметру площадки должна быть предусмотрена обваловка и обособленная сеть ливнеотводов с автономными очистными сооружениями; допускается ее присоединение к локальным очистным сооружениям в соответствии с техническими условиями;

- поступление загрязненного ливнеотвода с этой площадки в общегородскую систему дождевой канализации или сброс в ближайшие водоемы без очистки не допускается.

Хранение мелкодисперсных отходов в открытом виде (навалом) на промплощадках без применения средств пылеподавления не допускается.

Размещение отходов в природных или искусственных понижениях рельефа (выемки, котлованы, карьеры и др.) допускается только после проведения специальной подготовки ложа на основании проектных проработок.

Малоопасные (IV класса) отходы могут складироваться как на территории основного предприятия, так и за его пределами в виде специально спланированных отвалов и хранилищ.

При наличии в составе отходов разного класса опасности расчет предельного их количества для одновременного хранения должен определяться наличием и удельным содержанием наиболее опасных веществ (1 - 2 класса).

Предельное накопление количества отходов на территории предприятия, которое одновременно допускается размещать на его территории, определяется предприятием в каждом конкретном случае на основе баланса материалов, результатов инвентаризации отходов с учетом их макро- и микросостава, физико-химических свойств, в том числе агрегатного состояния, токсичности и уровней миграции компонентов отходов в атмосферный воздух.

Критерием предельного накопления промышленных отходов на территории промышленной организации служит содержание специфических для данного отхода вредных веществ в воздухе на уровне до 2 м, которое не должно быть выше 30% от ПДК в воздухе рабочей зоны.

Предельное количество отходов при открытом хранении определяется по мере накопления массы отходов в установленном порядке.

Предельное количество накопления отходов на промышленных территориях не нормируется:

- для твердых отходов, концентрированных жидких и пастообразных отходов I класса опасности, упакованных в полностью герметичную тару в закрытом помещении, исключая доступ посторонних лиц;
 - для твердых сыпучих и комковатых отходов II и III класса, хранящихся в соответствующей надежной металлической, пластиковой, деревянной и бумажной таре.
- В указанных случаях предельное временное количество отходов на территории устанавливается с учетом общих требований к безопасности химических веществ: пожаро- и взрывоопасности, образования в условиях открытого или полукрытого хранения более опасных вторичных соединений.
- Периодичность вывоза накопленных отходов с территории предприятия регламентируется установленными лимитами накопления промышленных отходов, которые определены в составе проекта развития промышленного предприятия или в самостоятельном проекте обращения с отходами.
- Немедленному вывозу с территории подлежат отходы при нарушении единовременных лимитов накопления или при превышении гигиенических нормативов качества среды обитания человека (атмосферный воздух, почва, грунтовые воды).
- Перемещение отходов на территории промышленного предприятия должно соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к территориям и помещениям промышленных предприятий. При перемещении отходов в закрытых помещениях следует использовать гидро- и пневмосистемы, автокары.
- Для сыпучих отходов предпочтительно использование всех видов трубопроводного транспорта, в первую очередь пневмовокующего. Для остальных видов отходов могут быть использованы ленточные транспортеры, другие горизонтальные и наклонно-передаточные механизмы, а также внутризаводской автомобильный, узкоколейный и обычный железнодорожный транспорт.
- Транспортировка промышленных отходов вне предприятия осуществляется всеми видами транспорта - трубопроводным, канатным, автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным.
- Перевозки отходов от основного предприятия к вспомогательным производствам и на полигоны складирования осуществляются специально оборудованным транспортом основного производителя или специализированных транспортных фирм.
- Конструкция и условия эксплуатации специализированного транспорта должны исключать возможность аварийных ситуаций, потерь и загрязнения окружающей среды по пути следования и при перевалке отходов с одного вида транспорта на другой. Все виды работ, связанные с загрузкой, транспортировкой и разгрузкой отходов на основном и вспомогательном производствах, должны быть механизированы и по возможности герметизированы.

VI. Требования к размещению, устройству и содержанию объектов

- 6.1. Выбор участка для размещения объектов осуществляется на основании функционального зонирования территории и градостроительных решений.
- 6.2. Объекты размещаются за пределами жилой зоны и на обособленных территориях с обеспечением нормативных санитарно-защитных зон в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.
- 6.3. Размещение объекта складирования не допускается:
- на территории I, II и III поясов зон санитарной охраны водоисточников и минеральных источников;
 - во всех поясах зоны санитарной охраны курортов;
 - в зонах массового загородного отдыха населения и на территории лечебно-оздоровительных учреждений;
 - рекреационных зонах;
 - в местах выклинивания водоносных горизонтов;
 - в границах установленных водоохраных зон открытых водоемов.
- 6.4. Объекты складирования отходов производства и потребления предназначаются для длительного их хранения при условии обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности населения на весь период их эксплуатации и после закрытия.
- 6.5. Выбор участка для размещения объекта осуществляется на альтернативной основе в соответствии с предпроектными проработками.
- 6.6. Участок для размещения полигона токсичных отходов должен располагаться на территориях с уровнем залегания подземных вод на глубине более 20-ти метров с коэффициентом фильтрации подстилающих пород не более 1Е(-6) см/с; на расстоянии не менее 2-х метров от земель сельскохозяйственного назначения, используемых для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания.
- 6.7. Не допускается размещение полигонов на заболочиваемых и подтопленных территориях.
- 6.8. Размер участка определяется производительностью объектов, видом и классом опасности отходов, технологией переработки, расчетным сроком эксплуатации на 20 - 25 лет и последующей возможной использованием отходов.
- 6.9. Функциональное зонирование участков объектов зависит от назначения и вместимости объекта, степени переработки отходов и должно включать не менее 2-х зон (административно-хозяйственную и производственную).
- 6.10. На территории объектов допускается размещать автономную котельную, специальные установки для сжигания отходов, сооружения мойки, пропарки и обеззараживания машинных механизмов.
- 6.11. Размещение отходов на территории объекта осуществляется различными способами: террасами, терриконами, грядами, в котлованах, в траншеях, в цистернах, в емкостях, накопителях, на картах, на платформах.
- 6.12. Хранение и захоронение отходов на объекте осуществляется с учетом классов опасности, агрегатного состояния, водорастворимости, класса опасности веществ и их компонентов.
- 6.13. Захоронение отходов I класса опасности, содержащие водорастворимые вещества, следует производить в котлованах в контейнерной упаковке, в стальных баллонах с двойным контролем на герметичность до и после их заполнения, помещаемых в бетонный короб. Заполненные отходами котлованы изолируются слоем грунта и покрываются водонепроницаемым покрытием.
- 6.14. При захоронении отходов, содержащих слабо-растворимые вещества I класса опасности, должны быть предусмотрены дополнительные меры по гидроизоляции стен и дна котлованов с обеспечением коэффициента фильтрации не более 1Е(-8) см/с.
- 6.15. Твердые пастообразные отходы, содержащие растворимые вещества II - III класса опасности, подлежат захоронению в котлованах с гидроизоляцией дна и боковых стенок.
- Захоронение твердых и пылевидных отходов, содержащих отходы II - III класса опасности, нерастворимые в воде, осуществляют в котлованах с уплотнением грунтом с коэффициентом фильтрации не более 1Е(-6) см/с.
- Твердые отходы IV класса опасности складированы на специальной карте с послойным уплотнением. Эти отходы в соответствии с санитарно-эпидемиологическим заключением могут использоваться в качестве изолирующего материала.
- 6.16. Отходы производства и потребления III - IV класса опасности разрешается складировать вместе с ТБО в соотношении не более 30% от массы ТБО при содержании в их водной вытяжке химических веществ, комплексное воздействие которых по уровню потребления кислорода (БПК₂₀ и ХПК) не превышает 4000 - 5000 мг/л, что соответствует фильтрату ТБО.
- 6.17. Без ограничения в количестве на полигоны принимаются и используются в качестве изолирующего промежуточного слоя промышленные отходы IV класса опасности, имеющие однородную структуру с размером фракций менее 250 мм при условии сохранения в фильтрате уровня биохимического потребления кислорода (БПК₂₀) на уровне 100 - 500 мг/л, ХПК - не более 300 мг/л.
- 6.18. Промышленные отходы, допускаемые для совместного складирования с ТБО, должны отвечать следующим технологическим требованиям - не быть взрывоопасными, самовозгораемыми и с влажностью не более 85%.
- Виды промышленных отходов, допускаемых к складированию на полигонах ТБО, приведены в приложении 8.
- Основные виды твердых и шламообразных токсичных промышленных отходов, размещение которых на полигонах твердых бытовых отходов недопустимо, приведены в приложении 9.
- 6.19. Объекты должны быть обеспечены централизованными сетями водоснабжения и канализации, допускается использование привозной воды для хозяйственно-питьевых целей в соответствии с санитарно-эпидемиологическим заключением. Для очистки поверхностного стока и дренажных вод предусматриваются локальные очистные сооружения.
- 6.20. Для перехвата поверхностного стока в зоне складирования полигона предусматривается система нагорных канав и дождевая канализация, а для отвода фильтрата - дренажная система.
- 6.21. В проекте полигона по всему периметру зоны захоронения должны быть предусмотрены кольцевой канал и кольцевой вал высотой не менее 2 м.
- 6.22. Не допускается попадание ливневых и талых вод с участков карт полигона, на которых захоронены токсичные отходы, на любую территорию, особенно используемую для хозяйственных целей. Сбор этих вод осуществляется на специальные карты - испарители внутри полигона.
- 6.23. Для предотвращения попадания загрязнений в водоносный горизонт, грунты предусматривается гидроизоляция дна и стен ложа уплотненными глинистыми, грунтобитумно-бетонными, асфальтобетонными, асфальтополимербетонными и другими материалами, имеющими санитарно-эпидемиологическое заключение.

ВИДЫ ПРОМЫШЛЕННЫХ ОТХОДОВ, РАЗМЕЩЕНИЕ, КОТОРЫХ ДОПУСКАЕТСЯ СОВМЕСТНО С БЫТОВЫМИ

Вид отхода	Отрасль промышленности или предприятия, где накапливается отход
I группа	
Вспенивающихся полистирольных пластиков производства	Объединение "Пластполимер"
Вырубка резины	Обувная промышленность
Гетинакс электротехнический листовой 111-08 (отход от производства электроизоляционных материалов)	Электротехническая промышленность
Липкая лента ЛСНПЛ-О.17 (отход при производстве электроизоляционных материалов)	Электротехническая промышленность
Полиэтиленовая трубка ПНП (отход производства электроизоляционных материалов)	Электротехническая промышленность
Суспензионного производства сополимеров стирола с акрилонитрилом или метилметакрилатом твердые отходы	Объединение "Пластполимер"
Суспензионного производства полистирольных пластиков	Объединение "Пластполимер"

производства твердые отходы	
Суспензионного и эмульсионного полистиролов производства твердые отходы	Объединение "Пластполимер"
Стеклолакаткань ЛСЭ-О,15 (отход при производстве электроизоляционных материалов)	Электротехническая промышленность
Стеклоянная ткань Э 2-62 (отход при производстве электроизоляционных материалов)	Электротехническая промышленность
Текстолит электротехнический листовой Б-16,0 (отход при производстве электроизоляционных материалов)	Электротехническая промышленность
Фенопласт 03-010432 (отход при производстве электроизоляционных материалов)	Электротехническая промышленность
Эмульсионного производства акрилонитрил-бутадиенитриловых пластиков твердые отходы	Объединение "Пластполимер"
II группа	
Древесные и опилочно-стружечные отходы (не включают в себя опилки, идущие на посыпание полов в производственных помещениях)	Машиностроительные заводы
Невозвратная деревянная и бумажная тара (не включают в себя промасленную бумагу)	Предприятия авиационной промышленности
III группа	
(смешение с твердыми бытовыми отходами в соотношении 1:10)	
Лоскут хромовый (отходы легкой промышленности)	Обувная промышленность
Отбельная земля (отход пищевой промышленности)	Жирокомбинаты
IV группа (смешение с твердыми бытовыми отходами в соотношении 1:20)	
Активированный уголь производства витамина В-6	Витаминные заводы
Обрезь кожзамениителей	Обувная промышленность, автомобильные заводы

Приложение 9

**ОСНОВНЫЕ ВИДЫ
ТВЕРДЫХ И ШЛАМООБРАЗНЫХ ТОКСИЧНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ОТХОДОВ,
РАЗМЕЩЕНИЕ КОТОРЫХ НА ПОЛИГОНАХ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ НЕДОПУСТИМО**

Вид отхода	Вредные вещества, содержащиеся в отходах
Отрасли химической промышленности	
Хлорная	
Графитовый шлам производства синтетического каучука, хлора, каустика	Ртуть
Метанол отходы производства оргстекла	Метанол
Шламы производства солей монохлоруксусной кислоты	Гексахлоран, метанол, трихлорбензол
Бумажные мешки	ДДТ, уротропин, цинеб, трихлорфенолят меди, тиурам-Д
Шламы производства трихлорфенолята меди	Трихлорфенол
Отработанные катализаторы производства пластополимеров	Бензол, дихлорэтан
Коагулюм и омега полимеры	Хлоропрен
Осмолы трихлорбензола производства удобрений	Гексахлоран, трихлорбензол
Хромовые соединения	
Шлам производства монохромата натрия	Шестивалентный хром
Хлористый натрий производства бихромата калия	То же
Содовая	
Цинковая изгарь	Цинк
Искусственное волокно	
Шламы	Диметилтерефталат, терефталевая кислота, цинк, медь
Отходы от фильтрации капролактама	Капролактан
Отходы установки метанолиза	Метанол
Лакокрасочная	
Пленки лаков и эмалей, отходы при зачистке оборудования	Цинк, хром, растворители, окислительные масла
Шламы	Цинк, магний
Химико-фотографическая	
Отходы производства гипосульфита	Фенол
Отходы производства сульфита безводного	То же
Отходы магнитного лака, коллодия, красок	Бутилацетат, толуол, дихлорэтан, метанол
Пластмассы	
Заполимеризовавшаяся смола	Фенол
Азотная промышленность	
Шлам (смолы) с установки очистки коксового газа	Канцерогенные вещества
Отработанные масла цеха синтеза и компрессии	То же
Кубовый остаток от разгонки моноэтаноламина	Моноэтаноламин
Нефтеперерабатывающая и нефтехимическая промышленность	
Алюмосиликатный адсорбент от очистки масел, парафина	Хром, кобальт
Кислые гудроны с содержанием H ₂ SO ₄ свыше 30%	Серная кислота
Фусы и фусосмоляные остатки получения кокса и газификации полукокса	Фенол
Железо-хромовый катализатор КМС-482 от производства стиролов	Хром
Отработанная глина	Масла
Отходы процесса фильтрации с установок алкилфенольных присадок	Цинк
Отработанные катализаторы К-16, К-22, КНФ	Хром
Машиностроение	
Осадок хромсодержащих стоков	Хром

Осадок цианистых стоков	Циан
Стержневые смеси на органическом связующем	Хром
Осадок после вакуум-фильтров, станций нейтрализации гальванических цехов	Цинк, хром, никель, кадмий, свинец, медь, хлорофос, тиокол
Медицинская промышленность	
Отходы производства синтомицина	Бром, дихлорэтан, метанол
Отходы обогащения и шламы	Соли тяжелых металлов

Приложение (справочное)

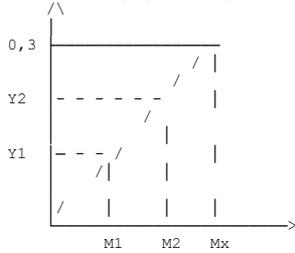
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРЕДЕЛЬНОГО КОЛИЧЕСТВА ТВЕРДЫХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ ПРЕДПРИЯТИЯ (ОРГАНИЗАЦИИ)

Предельное количество отходов при их открытом хранении может быть установлено эмпирически по мере накопления массы отходов. В точках замеров определяются концентрации всех вредных веществ, подлежащих контролю, с последующим построением линии регрессии $y(M)$, где Y_i - сумма отношений концентрации вредных веществ C_i к соответствующим ПДК_i

$$Y_i = \frac{\sum C_i}{\sum ПДК_i}$$

M - масса отходов, определяемая по графику продолжением линии регрессии до ее пересечения с прямой, параллельной оси абсцисс и проходящей через точку $Y = 0,3$.

Найденная эмпирическая зависимость позволяет осуществить прогноз выделения вредных веществ в воздух и ограничить M величиной M_x , соответствующей пересечению линии регрессии с прямой, параллельной оси абсцисс:



Пример расчета: На территории предприятия на площадке временного хранения находятся твердые отходы цеха гальванопокрытий в количестве 60 кг, содержащий иленидиамин. Требуется определить предельное количество отходов, допустимое для временного хранения.

Расчет: ПДК этилендиамина в воздухе рабочей зоны = 2 мг/м³, 0,3 ПДК = 0,6 мг/м³.
 Результаты анализа воздуха на высоте до 2,0 м над массой отходов, мг/м³: 0,4; 0,6; 1,0; 0,2; 1; 0.
 Средневзвешенная величина $C_i = 0,64$

$$Y_i = \frac{C_i}{ПДК_i} = \frac{0,64}{0,60} = 1,06 \quad 1,0$$

Таким образом, хранимое количество отходов является предельным и подлежит немедленному вывозу.

ВАРИАНТЫ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ

№ варианта	Вид отхода	Вредные вещества, содержащиеся в отходах	Количество веществ, размещенных на территории предприятия	C_1 , мг/м ³	C_2 , мг/м ³	C , мг/м ³
1	Отходы производства оргстекла	Метанол	100 кг	0,2	0,1	0,15
2	Бумажные мешки	Уротропин, трихлорфенолят меди, тиурам-Д	2,0 т			
3	Отработанные катализаторы производства полиолефинов	Бензол, дихлорэтан	100 кг			
4	Шлам производства монохромата натрия	Шестивалентный хром, марганец, калий	50 кг			
5	Цинковая изгарь	Цинк, кальций, магний	3,0 т			
6	Отходы от фильтрации капролактама	Капролактамы, окислительные масла, фенол	5,0 т			
7	Пленки лаков и эмалей, отходы при зачистке оборудования	Цинк, хром, растворители	200 кг			
8	Шламы	Цинк, магний, марганец	3000 кг			
9	Отходы производства гипосульфита	Фенол, сульфаты, нитраты	2000 кг			
10	Отходы магнитного лака, коллодия, красок	Бутилацетат, толуол, дихлорэтан				
11	Заполимеризовавшаяся смола	Фенол, толуол, метанол				
12	Шлам (смолы) с установки очистки коксового газа	Канцерогенные вещества				
13	Кислые гудроны с содержанием H ₂ SO ₄ свыше 30%	Серная кислота, сульфаты, нитраты				
14	Осадок после вакуум-фильтров, станций нейтрализации гальванических цехов	Цинк, хром, никель, кадмий, свинец, медь				
15	Отходы производства синтомицина	Бром, метил, дихлорэтан				
16	Отходы обогащения и шламы	Соли Zn, W, V				
17	Отработанная глина	Масла				
18	Фуусы и фуосомоляные остатки получения кокса и газификации полуккокса	Фенол, углеводороды, сульфиды				

19	Алюмосиликатный адсорбент от очистки масел, парафина	Хром, кобальт, алюминий				
20	Отходы процесса фильтрации с установок алкилфенольных присадок	Цинк, ванадий, титан				
21	Отработанные катализаторы К-16, К-22, КНФ	Хром, железо, никель				
22	Осадок цианистых стоков	Циан, золото, ртуть				
23	Отработанные масла цеха синтеза и компрессии	Канцерогенные вещества				
24	Шламы	Цинк, хром, вольфрам				
25	Отходы производства гипосульфита	Фенол, сульфиды, сульфаты				

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. СП 2.1.7.1386-03 Санитарные правила ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ КЛАССА ОПАСНОСТИ ТОКСИЧНЫХ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ
2. СанПиН 2.1.7.1322-03 ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЗМЕЩЕНИЮ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

14. Приложение 1. Об охране окружающей среды от 10.01.2002 №7-ФЗ

10 января 2002 года N 7-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Принят
Государственной Думой
20 декабря 2001 года

Одобен
Советом Федерации
26 декабря 2001 года

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально - экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно - антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно - антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

природно - антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно - территориальные границы и в которой живые (растения, животные и

другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

природный комплекс - комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками;

природный ландшафт - территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;

охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность);

качество окружающей среды - состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;

благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно - антропогенных объектов;

негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно - антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

использование природных ресурсов - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;

загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

нормативы в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные нормативы) - установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы качества окружающей среды - нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;

нормативы допустимого воздействия на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов) - нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

технологический норматив - норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции;

нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы предельно допустимых концентраций) - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;

нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов (далее также - лимиты на выбросы и сбросы) - ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и

микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды;

оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) - комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) - мониторинг окружающей среды, осуществляемый органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;

требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

наилучшая существующая технология - технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов;

вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Статья 2. Законодательство в области охраны окружающей среды

1. Законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон действует на всей территории Российской Федерации.

3. Настоящий Федеральный закон действует на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в соответствии с нормами международного права и федеральными законами и направлен на обеспечение сохранения морской среды.

4. Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды как основы жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, в целях обеспечения их прав на благоприятную окружающую среду, регулируются международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

5. Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

6. Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно - эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды; охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

независимость контроля в области охраны окружающей среды;

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

учет природных и социально - экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

сохранение биологического разнообразия;

обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

организация и развитие системы экологического образования, воспитания и формирование экологической культуры;

участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Статья 4. Объекты охраны окружающей среды

1. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:
 - земли, недра, почвы;
 - поверхностные и подземные воды;
 - леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
 - атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.
2. В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.
3. Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно - оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко - культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Глава II. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Российской

Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации;
- разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;
- разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;
- объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории Российской Федерации;
- координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;
- установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;
- установление порядка осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды, в том числе на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся в ведении Российской Федерации, объектах, способствующих трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в пределах территорий двух и более субъектов Российской Федерации (федеральный государственный экологический контроль);
- установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;
- обеспечение охраны окружающей среды, в том числе морской среды на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- установление порядка обращения с радиоактивными отходами и опасными отходами, контроль за обеспечением радиационной безопасности;
- подготовка и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;
- установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;
- установление порядка определения размера платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- организация и проведение государственной экологической экспертизы;
- взаимодействие с субъектами Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды;
- установление порядка ограничения, приостановления и запрещения хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, и их осуществление;
- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;
- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;
- образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, природных объектов всемирного наследия, управление природно - заповедным фондом, ведение Красной книги Российской Федерации;
- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и их классификация в зависимости от уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду;
- ведение государственного учета особо охраняемых природных территорий, в том числе природных комплексов и объектов, а также природных ресурсов с учетом их экологической значимости;
- экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- экономическая оценка природных и природно - антропогенных объектов;
- установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление;
- осуществление международного сотрудничества Российской Федерации в области охраны окружающей среды;
- осуществление иных предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- определение основных направлений охраны окружающей среды на территориях субъектов Российской Федерации с учетом географических, природных, социально - экономических и иных особенностей субъектов Российской Федерации;
- участие в разработке федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации и соответствующих программ;
- реализация федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территориях субъектов Российской Федерации;

Федерации с учетом их географических, природных, социально - экономических и иных особенностей;

разработка и издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды с учетом географических, природных, социально - экономических и иных особенностей субъектов Российской Федерации, контроль за их исполнением;

разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, содержащих соответствующие требования, нормы и правила не ниже установленных на федеральном уровне;

разработка, утверждение и реализация целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;

осуществление природоохранных и иных мер по улучшению состояния окружающей среды в зонах экологического бедствия на территориях субъектов Российской Федерации;

организация и осуществление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), формирование и обеспечение функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территориях субъектов Российской Федерации;

государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) за объектами хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящимися на территориях субъектов Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

экономическая оценка воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;

привлечение виновных лиц к административной и иным видам ответственности;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

образование особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;

организация и развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры на территориях субъектов Российской Федерации;

ограничение, приостановление и (или) запрещение хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, в пределах своих полномочий на территориях субъектов Российской Федерации;

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территориях субъектов Российской Федерации;

ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду на территориях субъектов Российской Федерации;

ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;

осуществление экологической паспортизации;

регулирование других вопросов в области охраны окружающей среды в пределах своих полномочий.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, определяются в соответствии с федеральными законами.

Статья 8. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды

1. Государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом "О Правительстве Российской Федерации".

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, определяются субъектами Российской Федерации.

Статья 9. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, а также договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, в том числе в области государственной экологической экспертизы объектов, подлежащих обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на уровне субъектов Российской Федерации, заключаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 10. Управление в области охраны окружающей среды, осуществляемое органами местного самоуправления

Управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глава III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН,
ОБЩЕСТВЕННЫХ И ИНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

- создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
- принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;
- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;
- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;
- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;
- осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

3. Граждане обязаны:

- сохранять природу и окружающую среду;
- бережно относиться к природе и природным богатствам;
- соблюдать иные требования законодательства.

Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

- разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;
- за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности;
- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;
- организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;
- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;
- участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;
- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;
рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;
подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;
предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;
осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

2. Общественные и иные некоммерческие объединения при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

Статья 13. Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

2. При размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

3. Должностные лица, препятствующие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, реализации их прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, привлекаются к ответственности в установленном порядке.

Глава IV. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 14. Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды

К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся:

- разработка государственных прогнозов социально - экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- проведение экономической оценки природных объектов и природно - антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

Статья 15. Федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации, целевые программы в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации и мероприятия по охране окружающей среды

1. В целях планирования, разработки и осуществления мероприятий по охране окружающей среды разрабатываются федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации и целевые программы в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации.

Порядок разработки, финансирования и реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок разработки, финансирования и реализации целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации устанавливается в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

2. Разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации осуществляется с учетом предложений граждан и общественных объединений.

3. Планирование и разработка мероприятий по охране окружающей среды осуществляются с учетом государственных прогнозов социально

- экономического развития, федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации на основании научных исследований, направленных на решение задач в области охраны окружающей среды.

4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, обязаны планировать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране окружающей среды в порядке, установленном законодательством.

Статья 16. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

1. Негативное воздействие на окружающую среду является платным. Формы платы за негативное воздействие на окружающую среду определяются федеральными законами.

2. К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
загрязнение недр, почв;
размещение отходов производства и потребления;
загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

3. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается законодательством Российской Федерации.

4. Внесение платы, определенной пунктом 1 настоящей статьи, не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде.

Статья 17. Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды

1. Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды, поддерживается государством.

2. Государственная поддержка предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, осуществляется посредством установления налоговых и иных льгот в соответствии с законодательством.

Статья 18. Экологическое страхование

1. Экологическое страхование осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков.

2. В Российской Федерации может осуществляться обязательное государственное экологическое страхование.

3. Экологическое страхование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава V. НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 19. Основы нормирования в области охраны окружающей среды

1. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

2. Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

3. Нормативы и нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 20. Требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды

Разработка нормативов в области охраны окружающей среды включает в себя:

проведение научно - исследовательских работ по обоснованию нормативов в области охраны окружающей среды;
проведение экспертизы, утверждение и опубликование нормативов в области охраны окружающей среды в установленном порядке;
установление оснований разработки или пересмотра нормативов в области охраны окружающей среды;
осуществление контроля за применением и соблюдением нормативов в области охраны окружающей среды;
формирование и ведение единой информационной базы данных нормативов в области охраны окружающей среды;
оценку и прогнозирование экологических, социальных, экономических последствий применения нормативов в области охраны окружающей среды.

Статья 21. Нормативы качества окружающей среды

1. Нормативы качества окружающей среды устанавливаются для оценки состояния окружающей среды в целях сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов.

2. К нормативам качества окружающей среды относятся:

нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества;

нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;

нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;

иные нормативы качества окружающей среды.

3. При установлении нормативов качества окружающей среды учитываются природные особенности территорий и акваторий, назначение природных объектов и природно - антропогенных объектов, особо охраняемых территорий, в том числе особо охраняемых природных территорий, а также природных ландшафтов, имеющих особое природоохранное значение.

Статья 22. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду

1. В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических и физических лиц - природопользователей устанавливаются следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду:

нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;

нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;

нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);

нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;

нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях охраны окружающей среды.

2. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий и акваторий.

3. За превышение установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду субъекты хозяйственной и иной деятельности в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 23. Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов

1. Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду субъектами хозяйственной и иной деятельности исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, а также технологических нормативов.

2. Технологические нормативы устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов.

3. При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов могут устанавливаться лимиты на выбросы и сбросы на основе разрешений, действующих только в период проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения наилучших существующих технологий и (или) реализации других природоохранных проектов с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов.

Установление лимитов на выбросы и сбросы допускается только при наличии планов снижения выбросов и сбросов, согласованных с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

4. Выбросы и сбросы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду в пределах установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, лимитов на выбросы и сбросы допускаются на основании разрешений, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Статья 24. Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение

Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в целях предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством.

Статья 25. Нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду

Нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду устанавливаются для каждого источника такого воздействия исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды и с учетом влияния других источников физических воздействий.

Статья 26. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды

1. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды - нормативы, установленные в соответствии с ограничениями объема их изъятия в целях сохранения природных и природно - антропогенных объектов, обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем и предотвращения их деградации.

2. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются законодательством о недрах, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о животном мире и иным законодательством в области охраны окружающей среды, природопользования и в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов, установленными настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Статья 27. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду

1. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются для субъектов хозяйственной и иной деятельности в целях оценки и регулирования воздействия всех стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду, расположенных в пределах конкретных территорий (или) акваторий.

2. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются по каждому виду воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и совокупному воздействию всех источников, находящихся на этих территориях и (или) акваториях.

3. При установлении нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду учитываются природные особенности конкретных территорий и (или) акваторий.

Статья 28. Иные нормативы в области охраны окружающей среды

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, оценки качества окружающей среды в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные нормативы в области охраны окружающей среды.

Статья 29. Государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды

1. Государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды устанавливаются: требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды к продукции, работам, услугам и соответствующим методам контроля; ограничения хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения ее негативного воздействия на окружающую среду; порядок организации деятельности в области охраны окружающей среды и управления такой деятельностью.

2. Государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются с учетом научно - технических достижений и требований международных правил и стандартов.

3. В государственных стандартах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции, в том числе после перехода ее в категорию отходов производства и потребления, должны учитываться требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды.

Статья 30. Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды

1. Отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды подлежат лицензированию.

2. Перечень отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды, подлежащих лицензированию, устанавливается федеральными законами.

Статья 31. Экологическая сертификация

1. Экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации.

2. Экологическая сертификация может быть обязательной или добровольной.

3. Обязательная экологическая сертификация осуществляется в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Глава VI. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 32. Проведение оценки воздействия на окружающую среду

1. Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая

может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно - правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности.

2. Оценка воздействия на окружающую среду проводится при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной, и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений.

3. Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Статья 33. Экологическая экспертиза

1. Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды.

2. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается федеральным законом об экологической экспертизе.

Глава VII. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 34. Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

2. Нарушение требований в области охраны окружающей среды влечет за собой приостановление размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов по предписаниям органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды.

3. Прекращение в полном объеме размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов при нарушении требований в области охраны окружающей среды осуществляется на основании решения суда и (или) арбитражного суда.

Статья 35. Требования в области охраны окружающей среды при размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. При размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов должно быть обеспечено выполнение требований в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности с учетом ближайших и отдаленных экологических, экономических, демографических и иных последствий эксплуатации указанных объектов и соблюдением приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

2. Выбор мест размещения зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется с соблюдением требований законодательства при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

3. В случаях, если размещение зданий, строений, сооружений и иных объектов затрагивает законные интересы граждан, решение принимается с учетом результатов референдумов, проводимых на соответствующих территориях.

Статья 36. Требования в области охраны окружающей среды при проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. При проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов должны учитываться нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, предусматриваться мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды, а также способы размещения отходов производства и потребления, применяться ресурсосберегающие, малоотходные, безотходные и иные наилучшие существующие технологии, способствующие охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов.

2. Запрещается изменение стоимости проектных работ и утвержденных проектов за счет исключения из таких работ и проектов планируемых мероприятий по охране окружающей среды при проектировании строительства, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

3. Проекты, по которым не имеются положительные заключения государственной экологической экспертизы, утверждению не подлежат, и работы по их реализации финансировать запрещается.

Статья 37. Требования в области охраны окружающей среды при строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. Строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам, имеющим положительные заключения государственной экологической экспертизы, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, а также санитарных и строительных требований, норм и правил.

2. Запрещаются строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов до утверждения проектов и до отвода земельных участков в натуре, а также изменение утвержденных проектов в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды.

3. При осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов принимаются меры по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 38. Требования в области охраны окружающей среды при вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. Ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется при условии выполнения в полном объеме требований в области охраны окружающей среды, предусмотренных проектами, и в соответствии с актами комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, в состав которых включаются представители федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды.

2. Запрещается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, обеспечивающими выполнение установленных требований в области охраны окружающей среды. Запрещается также ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды, без завершения предусмотренных проектами работ по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Руководители и члены комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов несут в соответствии с законодательством Российской Федерации административную и иную ответственность за приемку в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных не соответствующих требованиям законодательства в области охраны окружающей среды объектов.

Статья 39. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

2. Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством.

3. Вывод из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации.

4. При выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов должны быть разработаны и реализованы мероприятия по восстановлению природной среды, в том числе воспроизводству компонентов природной среды, в целях обеспечения благоприятной окружающей среды.

5. Перепрофилирование функций зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется по согласованию с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Статья 40. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики

1. Размещение, проектирование, строительство и эксплуатация объектов энергетики осуществляются в соответствии с требованиями статей 34 - 39 настоящего Федерального закона.

2. При проектировании и строительстве тепловых электростанций должны предусматриваться их оснащение высокоэффективными средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, использование экологически безопасных видов топлива и безопасное размещение отходов производства.

3. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации гидроэлектростанций должны учитываться реальные потребности в электрической энергии соответствующих регионов, а также особенности рельефов местностей.

При размещении указанных объектов должны предусматриваться меры по сохранению водных объектов, водосборных площадей, водных биологических ресурсов, земель, почв, лесов и иной растительности, биологического разнообразия, обеспечиваться устойчивое функционирование естественных экологических систем, сохранение природных ландшафтов, особо охраняемых природных территорий и

памятников природы, а также приниматься меры по своевременной утилизации древесины и плодородного слоя почв при расчистке и затоплении ложа водохранилищ и иные необходимые меры по недопущению негативных изменений природной среды, сохранению водного режима, обеспечивающего наиболее благоприятные условия для воспроизводства водных биологических ресурсов.

4. При размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации ядерных установок, в том числе атомных станций, должны обеспечиваться охрана окружающей среды от радиационного воздействия таких установок, соблюдаться установленный порядок и нормативы осуществления технологического процесса, требования федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности, а также должны осуществляться государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии, приниматься меры по обеспечению полной радиационной безопасности окружающей среды и населения в соответствии с законодательством Российской Федерации и общепринятыми принципами и нормами международного права, обеспечиваться подготовка и поддержание квалификации работников ядерных установок.

5. Размещение ядерных установок, в том числе атомных станций, осуществляется при наличии по проектам и иным обосновывающим материалам положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных государственных экспертиз, предусмотренных законодательством Российской Федерации и подтверждающих экологическую и радиационную безопасность ядерных установок.

6. Проекты размещения ядерных установок, в том числе атомных станций, должны содержать решения, обеспечивающие безопасный вывод их из эксплуатации.

Статья 41. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники

1. Требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов, в полной мере распространяются на военные и оборонные объекты, вооружение и военную технику, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды.

2. Перечень чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники, определяется законодательством Российской Федерации.

Статья 42. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения

1. При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

2. Сельскохозяйственные организации, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, иные сельскохозяйственные организации при осуществлении своей деятельности должны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

3. Объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь необходимые санитарно - защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

Статья 43. Требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений

При осуществлении мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений должны приниматься меры по обеспечению водохозяйственного баланса и экономному использованию вод, охране земель, почв, лесов и иной растительности, животных и других организмов, а также предупреждению другого негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий. Мелиорация земель не должна приводить к ухудшению состояния окружающей среды, нарушать устойчивое функционирование естественных экологических систем.

Статья 44. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений

1. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, обеспечивающие благоприятное состояние окружающей среды для жизнедеятельности человека, а также для обитания растений, животных и других организмов, устойчивого функционирования естественных экологических систем.

Здания, строения, сооружения и иные объекты должны размещаться с учетом требований в области охраны окружающей среды, санитарно - гигиенических норм и градостроительных требований.

2. При планировании и застройке городских и сельских поселений

должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, приниматься меры по санитарной очистке, обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством.

3. В целях охраны окружающей среды городских и сельских поселений создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно - защитные зоны, озелененные территории, зеленые зоны, включающие в себя лесопарковые зоны и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

Статья 45. Требования в области охраны окружающей среды при производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств

1. Производство автомобильных и иных транспортных средств должно осуществляться в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды.

2. Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию автомобильных и иных оказывающих негативное воздействие на окружающую среду транспортных средств, обязаны соблюдать нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также принимать меры по обезвреживанию загрязняющих веществ, в том числе их нейтрализации, снижению уровня шума и иного негативного воздействия на окружающую среду.

3. Отношения в области производства и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств регулируются законодательством.

Статья 46. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки

1. Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными законодательством в области охраны окружающей среды.

2. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны предусматриваться эффективные меры по очистке и обезвреживанию отходов производства и сбора нефтяного (попутного) газа и минерализованной воды, рекультивации нарушенных и загрязненных земель, снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также по возмещению вреда окружающей среде, причиненного в процессе строительства и эксплуатации указанных объектов.

3. Строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки допускаются при наличии проектов восстановления загрязненных земель в зонах временного и (или) постоянного отвода земель, положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных установленных законодательством государственных экспертиз, финансовых гарантий реализации таких проектов.

4. Строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки и хранения нефти и газа, расположенных в акваториях водных объектов, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, допускаются при наличии положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных установленных законодательством государственных экспертиз после восстановления загрязненных земель.

Статья 47. Требования в области охраны окружающей среды при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов

1. Производство и обращение потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов допускаются на территории Российской Федерации после проведения необходимых токсикологического - гигиенических и токсикологических исследований этих веществ, установления порядка обращения с ними, природоохранных нормативов и государственной регистрации этих веществ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Обезвреживание потенциально опасных химических и биологических веществ осуществляется при наличии согласованной в установленном порядке проектной и технологической документации в соответствии с законодательством.

Статья 48. Требования в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов

1. Юридические и физические лица обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, применения, захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующего излучения) и ядерных материалов, не допускать превышение установленных предельно допустимых нормативов ионизирующего излучения, а в случае их превышения немедленно информировать органы исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности о повышенных уровнях радиации, опасных для окружающей

среды и здоровья человека, принимать меры по ликвидации очагов радиационного загрязнения.

2. Юридические и физические лица, не обеспечивающие соблюдения правил обращения с радиоактивными веществами и ядерными материалами, а также радиоактивными отходами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Ввоз в Российскую Федерацию радиоактивных отходов и ядерных материалов из иностранных государств в целях их хранения или захоронения, а также затопление, отправка в целях захоронения в космическое пространство радиоактивных отходов и ядерных материалов запрещаются, кроме случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

4. Ввоз в Российскую Федерацию из иностранных государств облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов для осуществления временного технологического хранения и (или) их переработки разрешается в случае, если проведены государственная экологическая экспертиза и иные государственные экспертизы соответствующего проекта, предусмотренные законодательством Российской Федерации, обоснованы общее снижение риска радиационного воздействия и повышение уровня экологической безопасности в результате реализации соответствующего проекта.

Ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов осуществляется на основе международных договоров Российской Федерации.

Порядок ввоза в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов устанавливается Правительством Российской Федерации исходя из основных принципов обеспечения нераспространения ядерного оружия, охраны окружающей среды и экономических интересов Российской Федерации, принимая во внимание приоритетность права вернуть образовавшиеся после переработки радиоактивные отходы в государство происхождения ядерных материалов или обеспечить их возвращение.

Статья 49. Требования в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве

1. Юридические и физические лица обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, требования в области охраны окружающей среды, а также принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Запрещается применение токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду.

Статья 50. Охрана окружающей среды от негативного биологического воздействия

1. Запрещаются производство, разведение и использование растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения, положительного заключения государственной экологической экспертизы, разрешения федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, иных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией и законодательством Российской Федерации.

2. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации опасных производственных объектов, применении технологий, связанных с негативным воздействием микроорганизмов на окружающую среду, должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, природоохранные нормативы, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов, государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды.

3. Юридические и физические лица, осуществляющие деятельность, связанную с возможностью негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду, обязаны обеспечивать экологически безопасное производство, транспортировку, использование, хранение, размещение и обезвреживание микроорганизмов, разрабатывать и осуществлять мероприятия по предотвращению аварий и катастроф, предупреждению и ликвидации последствий негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду.

Статья 51. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления

1. Отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

2. Запрещаются:

сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;

размещение опасных отходов и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно - оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилиц и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека;

захоронение опасных отходов и радиоактивных отходов на

водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения, в бальнеологических целях, для извлечения ценных минеральных ресурсов;

вывоз опасных отходов и радиоактивных отходов в Российскую Федерацию в целях их захоронения и обезвреживания.

3. Отношения в области обращения с отходами производства и потребления, а также опасными отходами и радиоактивными отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Статья 52. Требования в области охраны окружающей среды при установлении защитных и охранных зон

1. В целях обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем, защиты природных комплексов, природных ландшафтов и особо охраняемых природных территорий от загрязнения и другого негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности устанавливаются защитные и охранные зоны.

2. В целях охраны условий жизнедеятельности человека, среды обитания растений, животных и других организмов вокруг промышленных зон и объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно - защитные зоны, в кварталах, микрорайонах городских и сельских поселений - территории, зеленые зоны, включающие в себя лесопарковые зоны и иные зоны с ограниченным режимом природопользования.

3. Порядок установления и создания защитных и охранных зон регулируется законодательством.

Статья 53. Требования в области охраны окружающей среды при приватизации и национализации имущества

При приватизации и национализации имущества обеспечиваются проведение мероприятий по охране окружающей среды и возмещение вреда окружающей среде.

Статья 54. Охрана озонового слоя атмосферы

Охрана озонового слоя атмосферы от экологически опасных изменений обеспечивается посредством регулирования производства и использования веществ, разрушающих озоновый слой атмосферы, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также законодательством Российской Федерации.

Статья 55. Охрана окружающей среды от негативного физического воздействия

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические и физические лица при осуществлении хозяйственной и иной деятельности обязаны принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного физического воздействия на окружающую среду в городских и сельских поселениях, зонах отдыха, местах обитания диких зверей и птиц, в том числе их размножения, на естественные экологические системы и природные ландшафты.

2. При планировании и застройке городских и сельских поселений, проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации производственных объектов, создании и освоении новой техники, производстве и эксплуатации транспортных средств должны разрабатываться меры, обеспечивающие соблюдение нормативов допустимых физических воздействий.

3. Запрещается превышение нормативов допустимых физических воздействий.

Статья 56. Меры воздействия за нарушение природоохранных требований

При нарушении предусмотренных настоящей главой природоохранных требований деятельность, осуществляемая с нарушением указанных требований, может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Глава VIII. ЗОНЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ, ЗОНЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 57. Порядок установления зон экологического бедствия, зон чрезвычайных ситуаций

1. Порядок объявления и установления режима зон экологического бедствия устанавливается законодательством о зонах экологического бедствия.

2. Защита окружающей среды в зонах чрезвычайных ситуаций устанавливается федеральным законом о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Глава IX. ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД ОСОБОЙ ОХРАНОЙ

Статья 58. Меры охраны природных объектов

1. Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко - культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые

природные территории.

2. Порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регулируется законодательством об особо охраняемых природных территориях.

3. Государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко - культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно - заповедный фонд.

4. Изъятие земель природно - заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

5. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко - культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации.

Статья 59. Правовой режим охраны природных объектов

1. Правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, законодательством о природном и культурном наследии, а также иным законодательством.

2. Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко - культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

Статья 60. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов

1. В целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

2. Порядок охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, порядок ведения Красной книги Российской Федерации, красных книг субъектов Российской Федерации, а также порядок сохранения их генетического фонда в низкотемпературных генетических банках и в искусственно созданной среде обитания определяется законодательством в области охраны окружающей среды.

3. Ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзитная перевозка через Российскую Федерацию, а также оборот редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, их особо ценных видов, в том числе растений, животных и других организмов, подпадающих под действие международных договоров Российской Федерации, регулируется законодательством Российской Федерации с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.

Статья 61. Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений

1. Зеленый фонд городских и сельских поселений представляет собой совокупность зеленых зон, в том числе покрытых древесно - кустарниковой растительностью территорий и покрытых травянистой растительностью территорий, в границах этих поселений.

2. Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно - гигиенического и рекреационного назначения.

3. Государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 62. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения почв

1. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат охране государством, и в целях их учета и охраны учреждаются Красная книга почв Российской Федерации и красные книги почв субъектов Российской Федерации, порядок ведения которых определяется законодательством об охране почв.

2. Порядок отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения, а также порядок установления режимов использования земельных участков, почвы которых отнесены к редким и находящимся под угрозой исчезновения, определяется законодательством.

Глава X. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ)

Статья 63. Организация государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)

1. Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду, а также в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

2. Порядок организации и осуществления государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Информация о состоянии окружающей среды, ее изменении, полученная при осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), используется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления для разработки прогнозов социально - экономического развития и принятия соответствующих решений, разработки федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации и мероприятий по охране окружающей среды.

Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды регулируется законодательством.

Глава XI. КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ)

Статья 64. Задачи контроля в области охраны окружающей среды (экологического контроля)

1. Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

2. В Российской Федерации осуществляется государственный, производственный, муниципальный и общественный контроль в области охраны окружающей среды.

Статья 65. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль)

1. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, определяется Правительством Российской Федерации.

3. Перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральные государственные инспектора в области охраны окружающей среды), устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Перечень должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (государственные инспектора в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации), устанавливается в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

5. Запрещается совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) и функций хозяйственного использования природных ресурсов.

Статья 66. Права, обязанности и ответственность государственных инспекторов в области охраны окружающей среды

1. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке:

посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами;

проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды;

проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов;

проверять выполнение требований, указанных в заключении

государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении;

предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;

приостанавливать хозяйственную и иную деятельность юридических и физических лиц при нарушении ими законодательства в области охраны окружающей среды;

привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

осуществлять иные определенные законодательством полномочия.

2. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды обязаны:

- предупреждать, выявлять и пресекать нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружающей среды их права и обязанности;
- соблюдать требования законодательства.

3. Решения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды подлежат государственной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 67. Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль)

1. Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

2. Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны предоставить сведения об организации производственного экологического контроля в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие соответственно государственный и муниципальный контроль в порядке, установленном законодательством.

Статья 68. Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) и общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль)

1. Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

2. Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории муниципального образования осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

4. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

5. Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

Статья 69. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

1. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в целях государственного регулирования природоохранной деятельности, а также текущего и перспективного планирования мероприятий по снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

2. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также оценка этого воздействия на окружающую среду осуществляется в порядке, установленном законодательством.

3. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и данные об их воздействии на окружающую среду подлежат государственному статистическому учету.

Глава XII. НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 70. Научные исследования в области охраны окружающей среды

1. Научные исследования в области охраны окружающей среды проводятся в целях социального, экономического и экологически сбалансированного развития Российской Федерации, создания научной основы охраны окружающей среды, разработки научно обоснованных

мероприятий по улучшению и восстановлению окружающей среды, обеспечению устойчивого функционирования естественных экологических систем, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

2. Научные исследования в области охраны окружающей среды проводятся в целях:

- разработки концепций, научных прогнозов и планов сохранения и восстановления окружающей среды;
- оценки последствий негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды, создания нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;
- разработки и совершенствования показателей комплексной оценки воздействия на окружающую среду, способов и методов их определения;
- разработки и создания наилучших технологий в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- разработки программ реабилитации территорий, отнесенных к зонам экологического бедствия;
- разработки мероприятий по сохранению и развитию природного потенциала и рекреационного потенциала Российской Федерации;
- иных целях в области охраны окружающей среды.

3. Научные исследования в области охраны окружающей среды проводятся научными организациями в соответствии с федеральным законом о науке и государственной научно - технической политике.

Глава XIII. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Статья 71. Всеобщность и комплексность экологического образования

В целях формирования экологической культуры и профессиональной подготовки специалистов в области охраны окружающей среды устанавливается система всеобщего и комплексного экологического образования, включающая в себя дошкольное и общее образование, среднее, профессиональное и высшее профессиональное образование, послевузовское профессиональное образование, профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов, а также распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма.

Статья 72. Преподавание основ экологических знаний в образовательных учреждениях

1. В дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях и образовательных учреждениях дополнительного образования независимо от их профиля и организационно - правовых форм осуществляется преподавание основ экологических знаний.
2. В соответствии с профилем образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, обеспечивается преподавание учебных дисциплин по охране окружающей среды, экологической безопасности и рациональному природопользованию.

Статья 73. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности

1. Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.
2. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 74. Экологическое просвещение

1. В целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов осуществляется экологическое просвещение посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.
2. Экологическое просвещение, в том числе информирование населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также образовательными учреждениями, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами.

Глава XIV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 75. Виды ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная,

административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 76. Разрешение споров в области охраны окружающей среды

Споры в области охраны окружающей среды разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством.

Статья 77. Обязанность полного возмещения вреда окружающей среде

1. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

2. Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, включая деятельность по изъятию компонентов природной среды, подлежит возмещению заказчиком и (или) субъектом хозяйственной и иной деятельности.

3. Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Статья 78. Порядок компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды

1. Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии - в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

2. На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

3. Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

Статья 79. Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды

1. Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.

2. Определение объема и размера возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 80. Требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды

Требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, рассматриваются судом или арбитражным судом.

Глава XV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 81. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды

Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Статья 82. Международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды

1. Международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором Российской Федерации в области охраны окружающей среды применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для

осуществления положений международного договора Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации в области охраны окружающей среды установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Глава XVI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 83. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 84. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. N 2060-1 "Об охране окружающей природной среды" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 10, ст. 457), за исключением статьи 84, которая утрачивает силу одновременно с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2397-1 "О внесении изменений в ст. 20 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 10, ст. 459);

статью 4 Закона Российской Федерации от 2 июня 1993 г. N 5076-1 "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения", Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей", Закон Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 29, ст. 1111);

Федеральный закон от 10 июля 2001 г. N 93-ФЗ "О внесении дополнений в статью 50 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 29, ст. 2948).

2. Постановление Верховного Совета РСФСР от 19 декабря 1991 г. N 2061-1 "О порядке введения в действие Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 10, ст. 458) утрачивает силу одновременно со статьей 84 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды".

3. Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
10 января 2002 года
N 7-ФЗ

15. Приложение 2. Об экологической экспертизе в Томской области

Приложение
к [решению](#) Государственной
Думы Томской области
N 506 от 24 июля 1997 г.

**Закон Томской области от 24 июля 1997 г.
"Об экологической экспертизе в Томской области"
(Принят [решением](#) Государственной Думы Томской области N 506 от 24 июля 1997 г.)
(с изменениями от 24 мая 2001 г.)**

Настоящий Закон регулирует отношения в области государственной экологической экспертизы на всей территории Томской области, направлен на реализацию конституционного права граждан Томской области на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и предусматривает в этой части реализацию конституционного права Томской области на совместное с Российской Федерацией ведение вопросов охраны окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности.

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

Государственная экологическая экспертиза - установление специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации (продолжения деятельности) объекта экологической экспертизы в целях оценки и предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Природопользование - хозяйственная и иная (включая военную) деятельность, осуществляемая с использованием природных ресурсов, а также воздействие этой деятельности на окружающую среду.

Комплексное природопользование - такое использование природноресурсного потенциала территории, при котором эксплуатация (добыча, изъятие) конкретного вида природного ресурса наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам, а хозяйственная или иная деятельность в целом оказывает минимально возможное воздействие на окружающую среду. Комплексное природопользование обеспечивает возрастающие потребности общества за счет ресурсосбережения, рационального использования природных ресурсов, восстановления (воспроизводства) в интересах здоровья населения и социально-экономического развития качеств окружающей среды, изменившихся в результате антропогенной деятельности.

Комплексное управление природопользованием - скоординированное взаимодействие органов государственной власти Томской области и специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, направленное на:

- формирование и практическую реализацию единых межведомственных принципов в природопользовании;
- закрепление экосистемных подходов при использовании отдельных видов природных ресурсов из природноресурсного потенциала области;
- выявление и соблюдение экологических приоритетов с целью создания условий для устойчивого, экологически безопасного социально-экономического развития.

Экологическая система (экосистема) - единая, устойчивая, саморазвивающаяся, саморегулирующаяся в пределах определенного (локального) участка биосферы совокупность живых и неживых экологических компонентов, связанных между собой обменом веществ, энергии и информации.

Окружающая природная среда - совокупность экологических компонентов (земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы), природных и антропогенных ландшафтов и пространства, обеспечивающая условия жизнедеятельности человека и существования живых организмов.

Природноресурсный потенциал - совокупность природных ресурсов, объектов природы, средообразующих факторов и условий (включая климатические, геологические, гидрологические, антропогенные и другие), присущих конкретной территории, которые могут быть использованы в процессе хозяйственной или иной деятельности.

Экологические ограничения - устанавливаемая система норм, нормативов, регламентов и правил природопользования, лимитов и других ограничителей, представляющих собой научно обоснованные количественные границы свойств и характеристик окружающей среды, которые в совокупности обеспечивают ее благоприятное для жизнедеятельности состояние.

Экологические требования - закрепленные в законодательных и иных нормативных правовых актах процедурные правила организации и ведения хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием ресурсов и (или) воздействием на окружающую среду.

Экологические приоритеты - направления природоохранной деятельности, имеющие первоочередное значение для сохранения благоприятного для жизнедеятельности человека качества окружающей среды на конкретной территории. При решении задач социально-экономического развития эти направления получают первоочередное финансирование и (или) материально-техническое обеспечение.

Экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, окружающей среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду, в том числе обусловленные бедствиями и катастрофами, включая стихийные.

Экологическая емкость территории - уровень антропогенной нагрузки, который могут выдержать естественные экосистемы без необратимых нарушений выполняемых ими жизнеобеспечивающих функций.

Устойчивое развитие - процесс развития общества, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природноресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

Ресурсосбережение - производство и реализация конечных продуктов с минимальным расходом вещества и энергии на всех этапах производственного цикла и с наименьшим воздействием на человека и природные экосистемы.

Природопользователь - инициатор (заказчик) хозяйственной или иной деятельности, хозяйствующий субъект, юридическое или физическое лицо, осуществляющее природопользование.

Специально уполномоченные органы - специально уполномоченные государственные органы Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, осуществляющие эти функции в соответствующих сферах управления (перечень и функции специально уполномоченных государственных органов определяются Правительством Российской Федерации).

Статья 2. Законодательство Томской области об экологической экспертизе

Законодательство Томской области об экологической экспертизе основывается на соответствующих положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Устава](#) (Основного Закона) Томской области, законов Российской Федерации "[Об охране окружающей природной среды](#)", "[Об экологической экспертизе](#)", других законов Российской Федерации и состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Томской области.

Статья 3. Принципы экологической экспертизы

Экологическая экспертиза основывается на принципах:

- 1) презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- 2) обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы органами исполнительной власти и местного самоуправления;
- 3) комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и их последствий;
- 4) обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- 5) учета природных и социально-экономических особенностей, современного и будущего состояния окружающей природной среды Томской области;
- 6) достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- 7) независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- 8) научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- 9) гласности, учета общественного мнения, участия общественных организаций (объединений);
- 10) ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы;

Статья 4. Виды экологической экспертизы

На территории Томской области осуществляется государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Государственная экологическая экспертиза на территории Томской области организуется и проводится специально уполномоченным территориальным органом в области экологической экспертизы в порядке, установленном [Федеральным законом](#) "Об экологической экспертизе", настоящим законом, а также нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Вопросы ведения Государственной Думы Томской области

В вопросы ведения Государственной Думы Томской области входят:

- 1) правовое регулирование отношений в области экологической экспертизы посредством принятия в развитие [Федерального закона](#) "Об экологической экспертизе" нормативных правовых актов в области экологической экспертизы с учетом экологических, социальных и экономических условий Томской области;
- 2) осуществление контроля за исполнением законодательства об экологической экспертизе Российской Федерации и Томской области.

Статья 6. Вопросы ведения Администрации Томской области

В вопросы ведения Администрации Томской области входят:

- 1) направление предложений и проектов по строительству объектов, иных видов хозяйственной деятельности на экологическую экспертизу до принятия решения об их реализации;
- 2) направление экспертов в качестве наблюдателей на заседание комиссии государственной экологической экспертизы других субъектов Российской Федерации, если намечаемая хозяйственная или иная деятельность может оказать воздействие на окружающую природную среду Томской области;
- 3) делегирование экспертов для участия в экологической экспертизе объектов федерального значения;
- 4) получение от соответствующих федеральных структур информации об объектах и видах хозяйственной деятельности, которые могут оказать воздействие на окружающую природную среду Томской области;
- 5) создание комиссий различного уровня для комплексного рассмотрения социально-экономических и экологических аспектов намечаемых объектов

и видов хозяйственной деятельности в интересах устойчивого развития Томской области и направление материалов работы комиссии в Правительство Российской Федерации и федеральный специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы;

6) информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и их результатах;

7) принятие решения о реализации намечаемой деятельности (объекта экспертизы).

Статья 7. Полномочия, права и обязанности специально уполномоченного территориального органа в области государственной экологической экспертизы

Специально уполномоченным территориальным органом в области государственной экологической экспертизы на территории Томской области является специально уполномоченный территориальный орган в области охраны окружающей среды.

1. К полномочиям специально уполномоченного территориального органа относятся:

1.1. Организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов, указанных в [статье 9](#) настоящего закона.

1.2. Формирование экспертных комиссий государственной экологической экспертизы, участие в работе федеральных и региональных экспертных комиссий, рассмотрение заключений общественных экологических экспертиз.

1.3. Установление срока и условий действия положительного заключения государственной экологической экспертизы.

1.4. Разработка, пересмотр и утверждение нормативнотехнических и инструктивно-методических документов, обеспечивающих реализацию [Федерального закона](#) "Об экологической экспертизе" в части проведения государственной экологической экспертизы на территории Томской области и настоящего Закона.

1.5. Нормативно-техническое, научно-методическое, методологическое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы.

1.6. Координация научных исследований по формированию базы нормативно-технических документов, направленных на реализацию законодательства Российской Федерации и Томской области об экологической экспертизе на территории Томской области.

1.7. Организация информационного обеспечения государственной экологической экспертизы, в том числе формирование и ведение банков данных о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, о реализации объекта экологической экспертизы и о влиянии намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду в пределах территории Томской области.

1.8. Проведение (участие) семинаров, конференций по вопросам методологии, методам и формам осуществления государственной экологической экспертизы, по вопросам обмена опытом в ее проведении и по вопросам повышения качества эколого-экспертной деятельности.

1.9. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления в Томской области по вопросам экологической экспертизы.

2. Специально уполномоченный территориальный орган в области экологической экспертизы имеет право:

2.1. Проводить государственную экологическую экспертизу объектов, намечаемых к реализации на территории Томской области, в порядке, определенном федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

2.2. Иметь доступ к банкам данных о состоянии окружающей природной среды и банкам знаний в области оценки воздействия на человека и окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности.

2.3. Получать бесплатно от органов исполнительной власти Томской области, некоммерческих организаций информацию, необходимую для выполнения задач в области экологической экспертизы.

2.4. Принимать участие совместно с федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы и органами экологической экспертизы иностранных государств в решении вопросов, представляющих взаимный интерес; устанавливать непосредственные контакты и организовывать взаимодействие с органами экологической экспертизы иностранных государств в целях проведения консультаций, обмена опытом, научно-методическими разработками, а также обмена специалистами в области экологической экспертизы.

2.5. Осуществлять контроль за соответствием реализации объектов государственной экологической экспертизы заключениям государственной экологической экспертизы; приостанавливать работы по реализации объектов государственной экологической экспертизы, не имеющих положительного заключения государственной экологической экспертизы, либо реализуемых с отступлениями от проекта, получившего положительное заключение государственной экологической экспертизы, либо в случае невыполнения условий заключения государственной экологической экспертизы.

В случае потери юридической силы положительным заключением государственной экологической экспертизы считать его недействующим (аннулированным).

2.6. Требовать при проведении государственной экологической экспертизы от заказчиков представления материалов, предусмотренных законодательством.

2.7. Направлять в банковские организации обязательные для исполнения представления о приостановлении (прекращении) финансирования, кредитования и других финансовых операций в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы или получивших положительное заключение, но реализуемых с отступлением от проекта.

2.8. Осуществлять в пределах своей компетенции иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации и необходимые для реализации своих полномочий в области экологической экспертизы.

2.9. Привлекать для проведения государственной экологической экспертизы в качестве внештатных экспертов ученых, высококвалифицированных специалистов организаций и учреждений, в том числе иностранных.

2.10. Участвовать в подготовке решений органов государственной власти Томской области по вопросам государственной экологической экспертизы.

3. Специально уполномоченный территориальный орган в области экологической экспертизы обязан:

3.1. Обеспечивать соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям [Федерального закона](#) "Об экологической экспертизе", настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Томской области.

3.2. Предварительно информировать органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления о проведении заседаний экспертных комиссий государственной экологической экспертизы.

3.3. Своевременно информировать органы прокуратуры о нарушении законодательства Российской Федерации и Томской области об экологической экспертизе.

3.4. Предоставлять для ознакомления общественным организациям (объединениям), осуществляющим общественную экологическую экспертизу, нормативно-технические документы, которые устанавливают требования к проведению государственной экологической экспертизы.

3.5. Направлять органам местного самоуправления, общественным организациям (объединениям) и гражданам, представившим аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, материалы о рассмотрении этих предложений при проведении государственной экологической экспертизы.

3.6. Готовить и передавать соответствующие материалы правоохранительным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении нарушения законодательства об экологической экспертизе.

3.7. Предоставлять средства массовой информации по их запросам сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы.

3.8. Предоставлять информацию о заключении государственной экологической экспертизы Администрации Томской области.

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области экологической экспертизы на территории Томской области относятся:

1.1. Делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на соответствующей территории и в случае возможного воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей.

1.2. Принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций (объединений) и движений, информации об объектах экологической экспертизы.

1.3. Организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе; организация по требованию населения общественных экологических экспертиз.

1.4. Информирование специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования.

1.5. Информирование органов прокуратуры, специально уполномоченных территориальных государственных органов в области охраны окружающей природной среды и органов государственной власти Томской области о реализации объектов экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

1.6. Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области иных полномочий в данной области.

2. Органы местного самоуправления имеют право:

2.1. Получать от соответствующих государственных органов необходимую информацию об объектах экологической экспертизы, реализация которых

может оказывать воздействие на окружающую среду в пределах территории соответствующего муниципального образования, и о результатах проведения государственной, общественной экологической экспертизы.

2.2. Направлять в письменной форме аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности в специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы.

Статья 9. Объекты государственной экологической экспертизы

Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат:

1. Проекты нормативных правовых актов, реализация которых может привести к негативному воздействию на окружающую природную среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти Томской области, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, в том числе использование природных ресурсов, и охрану окружающей природной среды.

2. Материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил в Томской области, в том числе:

2.1. Проекты комплексных и ведомственных целевых, социально-экономических, научно-технических и иных программ, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду.

2.2. Проекты схем развития отраслей народного хозяйства, в том числе промышленности.

2.3. Проекты генеральных схем природопользования, размещения и территориальной организации производительных сил.

2.4. Проекты комплексных схем охраны природы и природопользования.

2.5. Проекты размещения промышленных объектов.

3. Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, находящихся в пределах Томской области, для последующего придания им правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

4. Документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении Томской области.

5. Все виды градостроительной документации, в том числе:

5.1. схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований.

5.2. генеральные планы городов, других поселений и их систем.

5.3. проекты городской, поселковой административной черты, а также сельских поселений.

5.4. генеральные планы территорий, а также лечебных, промышленных, рекреационных и других функциональных зон. 5.5. проекты детальной планировки общественных центров, жилых районов, магистралей города.

5.6. проекты застройки кварталов, участков городов и других поселений.

6. Проекты рекультивации земель, нарушенных в результате добычи полезных ископаемых, геологоразведочных, взрывных и иных видов работ.

7. Проекты генеральных планов развития территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности, находящихся в собственности государственной власти Томской области.

8. Технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности, независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, расположенных на территории Томской области, (за исключением объектов, входящих в ведение Российской Федерации), в том числе материалы по созданию гражданами и юридическими лицами Российской Федерации с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц организаций, объем иностранных инвестиций в которые не превышает пятисот тысяч долларов США, а также осуществление которых может оказать воздействие на окружающую природную среду двух или более смежных субъектов Российской Федерации. В последнем случае материалы рассматриваются с участием заинтересованных специально уполномоченных территориальных органов в области охраны окружающей среды по согласованию с ними.

9. Документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции с субъектами предпринимательской деятельности при пользовании участками недр регионального и местного значения.

10. Проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении Томской области; иная документация по охране и использованию ресурсов, в том числе проекты лесоустройства, землепользования, охотоустройства.

11. Материалы, обосновывающие получение лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых не относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти.

12. Проекты технической документации на новые технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги, которые входят в перечень, утверждаемый федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, в том числе на закупаемые за рубежом товары в случае делегирования полномочий федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

13. Иные виды документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, которая способна оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территории Томской области.

14. Объекты государственной экологической экспертизы, приведенные в настоящей статье и ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- доработки объектов государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

- изменения условий природопользования государственным территориальным органом по охране окружающей среды;

- реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- внесения изменений в документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

15. Проектно-сметная документация на объекты строительства, не предусмотренная градостроительной (планировочной) документацией, принимается к рассмотрению только при наличии заключения органов местного самоуправления.

Согласно [закону Томской области N 840 от 24 мая 2001 г. пункт 16 статьи 9 исключен](#)

~~16. Перечень категорий объектов государственной экологической экспертизы утверждается специально уполномоченным органом в области государственной экологической экспертизы по согласованию с соответствующими муниципальными органами, выполняющими исполнительно-распорядительные функции.~~

Статья 10. Порядок проведения государственной экологической экспертизы

1. Государственная экологическая экспертиза, в том числе проводимая повторно, проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящей Закона, установленном порядку проведения государственной экологической экспертизы, определяемому нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, при наличии в составе представляемых материалов:

- документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии со [статьей 9](#) настоящего Закона, содержащей материалы оценки воздействия предполагаемой (осуществляемой) деятельности на окружающую природную среду и оформленной в соответствии с требованиями, установленными для разработки соответствующих видов документации;

- положительных заключений и документов согласований органов федерального надзора и контроля, органов исполнительной власти и местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством порядке;

- материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы, организованных органами местного самоуправления с гражданами и общественными организациями, и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения.

2. Проектная документация на государственную экологическую экспертизу представляется в двух экземплярах. Один экземпляр материалов, содержащих экологическое обоснование намечаемой деятельности, в случае положительного заключения экологической экспертизы заказчику не возвращается.

3. Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты в полном объеме. Плата за проведение государственной экологической экспертизы определяется в установленном порядке, но не может превышать 5% от сметной стоимости объекта экспертизы.

4. Государственная экологическая экспертиза объектов, ранее получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы, проводится в случаях, указанных в [пункте 14](#) статьи 9 настоящего Закона. Проведение государственной экологической экспертизы в указанных случаях осуществляется на общих основаниях.

5. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее одного месяца после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов.

6. Проведение государственной экологической экспертизы осуществляется в срок до трех месяцев. Изменение срока проведения государственной экологической экспертизы производится на основании приказа руководителя специально уполномоченного органа в области государственной экологической экспертизы, но не может превышать шести месяцев.

7. Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы для проведения экологической экспертизы конкретного объекта.

8. Результатом проведения государственной экологической экспертизы специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы.

Статья 11. Экспертная комиссия, эксперт, руководитель государственной экологической экспертизы

1. Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы создается в соответствии со [статьей 15](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе", нормативными актами специально уполномоченного территориального органа в области государственной экологической экспертизы. Руководитель экспертной комиссии и эксперты государственной экологической экспертизы осуществляют свою деятельность в соответствии с полномочиями, правами и обязанностями, определенными статьями [16](#), [17](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе".

2. Экспертная комиссия создается по каждому конкретному объекту государственной экологической экспертизы и для каждого конкретного случая проведения государственной экологической экспертизы.

3. В процессе проведения государственной экологической экспертизы при необходимости может быть изменено количество привлекаемых экспертов.

4. В состав комиссии включаются в качестве внештатных экспертов по согласованию с ними: ученые, высококвалифицированные специалисты предприятий, организаций и учреждений, в том числе иностранных.

5. В качестве эксперта не могут участвовать в работе комиссии представитель заказчика или разработчика документации объекта экспертизы; гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или разработчиком объекта экспертизы, а также представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или разработчиком в таких отношениях.

6. Члены экспертной комиссии в период проведения государственной экологической экспертизы обязаны обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на государственную экологическую экспертизу, в том числе не имеют права выступать с обсуждением объекта экспертизы в средствах массовой информации, участвовать в общественном обсуждении объекта экспертизы до ее завершения.

7. Работа комиссии считается завершенной после подписания членами экспертной комиссии заключения экспертной комиссии. К заключению государственной экологической экспертизы, подготовленному экспертной комиссией, прилагаются особые мнения ее экспертов, не согласных с принятым экспертной комиссией заключением.

Статья 12. Заключение государственной экологической экспертизы

1. Заключение государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией и утвержденный специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о допустимости (недопустимости) воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, и о возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы.

2. Заключение государственной экологической экспертизы может быть положительным или отрицательным.

3. Положительное заключение государственной экологической экспертизы на рассматриваемый объект намечаемой деятельности является основанием и одним из обязательных условий для принятия решений органами государственной власти о возможности и условиях реализации намечаемой деятельности.

4. Положительное заключение государственной экологической экспертизы содержит выводы:

- о соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям;
- о допустимости намечаемого воздействия на окружающую среду;
- о возможности реализации объекта экспертизы.

5. Положительное заключение государственной экологической экспертизы ограничено по сроку действия, устанавливаемому специально уполномоченным территориальным органом по охране окружающей среды. Срок действия заключения указывается на титульном листе и учитывается при принятии решений органами власти в отношении объекта экспертизы и может устанавливаться экспертной комиссией с учетом продолжительности (ограничений) реализации проекта, нормативных сроков строительства, особых условий (необходимость проведения опытных испытаний, апробаций и т.д.).

6. Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы.

7. Положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случаях:

- изменения условий природопользования, предписанных специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей природной среды;

- реализации объекта государственной экологической экспертизы, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, с отступлениями от документации и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию после проведения экологической экспертизы;

- истечения срока действия или реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы.

8. С момента потери заключением юридической силы объект экспертизы считается не прошедшим государственную экологическую экспертизу, и документация на него вновь представляется на рассмотрение в специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы.

9. В случае, если положительное заключение государственной экологической экспертизы утратило юридическую силу в связи с истечением срока его действия, то правовыми последствиями этого для объектов государственной экологической экспертизы, не введенных в эксплуатацию, являются:

- приостановка деятельности по реализации проекта данного объекта до получения нового положительного заключения государственной экологической экспертизы, следствием которого может быть продолжение деятельности;

- прекращение деятельности вследствие невозможности соблюдения экологических требований в случае получения отрицательного заключения государственной экологической экспертизы с соответствующим выводом.

10. Отрицательное заключение государственной экологической экспертизы на рассматриваемый объект намечаемой деятельности является основанием и одним из обязательных условий для принятия решений органами государственной власти Томской области о невозможности реализации намечаемой деятельности.

11. Отрицательное заключение государственной экологической экспертизы может содержать вывод двух видов:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении;
- о недопустимости реализации объекта экспертизы.

12. В случае необходимости доработки представленных материалов (отрицательного заключения государственной экологической экспертизы) заказчик вправе доработать материалы в соответствии с изложенными в заключении замечаниями и предложениями и вновь представить материалы на государственную экологическую экспертизу на общих основаниях или отказаться от реализации объекта экспертизы.

13. Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы или отсутствия таковой является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

14. Заключение государственной экологической экспертизы является обязательным условием для реализации намечаемой деятельности всеми заинтересованными юридическими и физическими лицами.

15. Заключения государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

Статья 13. Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе

Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, осуществляются в соответствии с [главой 5](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе".

Статья 14. Финансирование государственной экологической экспертизы

Финансирование государственной экологической экспертизы осуществляется в соответствии с [главой 6](#) Федерального закона "Об экологической

экспертизе".

Статья 15. Объекты общественной экологической экспертизы

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в [статье 9](#) настоящего Закона, за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Статья 16. Проведение общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.
2. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.
3. Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим законом порядке, имеют право:
 - получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в пункте 1 [статьи 10](#) настоящего закона;
 - знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
 - участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Статья 17. Условия проведения общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.
При наличии заявлений о проведении общественной экологической экспертизы одного объекта экологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.
2. Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации.
Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.
3. В заявлении общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы должны быть приведены наименование, юридический адрес, характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии, объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения общественной экологической экспертизы.
4. Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.

Статья 18. Отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы

1. В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:
 - общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;
 - общественная экологическая экспертиза проводилась в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;
 - порядок государственной регистрации общественной организации (объединения) не соответствует установленному порядку;
 - устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует требованиям [статьи 4 \(часть 3\)](#) настоящего закона;
 - требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы, предусмотренные [статьей 17](#) настоящего Закона, не выполнены.
2. Перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы, приведенный в пункте 1 настоящей статьи, является исчерпывающим.
3. Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ от государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

Статья 19. Заключение общественной экологической экспертизы

1. Заключение общественной экологической экспертизы направляется специально уполномоченным территориальным государственным органом в области экологической экспертизы, осуществляющим государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.
2. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.
3. В случае придания юридической силы заключению общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования [статьи 20](#) настоящего закона.
4. Заключения общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, и другим заинтересованным лицам.

Статья 20. Виды нарушений законодательства об экологической экспертизе

Нарушениями законодательства об экологической экспертизе заказчиком документации, подлежащей экологической экспертизе, и заинтересованными лицами являются:

- 1) непредставление документации на экологическую экспертизу;
- 2) фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения;
- 3) принуждение эксперта экологической экспертизы к подготовке заведомо ложного заключения экологической экспертизы;
- 4) создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы;
- 5) уклонение от представления специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы и общественным организациям (объединениям), организующим и проводящим экологическую экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных;
- 6) реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 7) осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Нарушениями законодательства об экологической экспертизе руководителями специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы и руководителями экспертных комиссий государственной экологической экспертизы являются:

- 1) нарушение установленных настоящим законом правил и порядка проведения государственной экологической экспертизы;
- 2) нарушение порядка формирования и организации деятельности экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;
- 3) неисполнение установленных настоящим законом для специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы обязанностей;
- 4) нарушение установленного порядка расходования перечисленных заказчиком в документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, средств на проведение государственной экологической экспертизы;
- 5) несоответствие оплаты выполненных работ их объему и качеству;
- 6) необоснованность материалов по учету выводов общественной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.

Нарушениями законодательства об экологической экспертизе руководителями экспертной комиссии экологической экспертизы и экспертами экологической экспертизы являются:

- 1) нарушение требований законодательства Российской Федерации и Томской области об экологической экспертизе, а также законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды, стандартов и иных нормативно-технических документов;
 - 2) необоснованность выводов заключения экологической экспертизы;
 - 3) фальсификация выводов заключения экологической экспертизы;
 - 4) сокрытие от специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы или от общественной организации (объединения), организующих проведение экологической экспертизы, сведений, указанных в [пункте 5](#) статьи 11 настоящего Закона.
- Нарушениями законодательства об экологической экспертизе должностными лицами Администрации Томской области и территориальных органов федерального надзора и контроля, а также органов местного самоуправления являются:
- 1) фальсификация сведений и данных о результатах проведения экологической экспертизы;
 - 2) выдача разрешений на специальное природопользование или на осуществление иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
 - 3) организация и (или) проведение экологической экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными организациями (объединениями);
 - 4) прямое или косвенное вмешательство в работу специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, экспертных комиссий и экспертов экологической экспертизы в целях оказания влияния на ход и результаты проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;
 - 5) незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.
- Нарушениями законодательства об экологической экспертизе банковскими организациями, их должностными лицами, иными юридическими лицами, а также гражданами являются финансирование и кредитование реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Статья 21. Ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе

За нарушения законодательства Российской Федерации и Томской области об экологической экспертизе наступает уголовная, административная, материальная, гражданско-правовая ответственность в порядке, установленном федеральным законодательством.

Об ответственности за нарушение законодательства об экологической экспертизе смотри [Главу VII](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе", [Главу 26](#) Уголовного кодекса РФ, [Главу 7](#) Кодекса РСФСР об административных правонарушениях

Статья 22. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.
2. Проекты объектов хозяйственной деятельности, реализация которых не завершена до вступления в силу настоящего Закона, а также в случае изменения условий природопользования специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей природной среды, должны быть представлены на государственную экологическую экспертизу.

Глава Администрации (Губернатор)
Томской области В.М. Кресс

16. Приложение 3. Пособие к СП 11-101-95-ОВОС

ГОССТРОЙ РОССИИ

Государственное предприятие Центр научно-методического обеспечения инженерного сопровождения инвестиций в строительстве (ТП «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

к СП 11-101-95 по разработке раздела

"Оценка воздействия на окружающую среду"
при обосновании инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений

Москва 1998 г.

Практическое пособие по разработке раздела "Оценка воздействия на окружающую среду" к "Порядку разработки, согласования, утверждения и составу обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений" СП 11-101-95, М., ГП "ЦЕНТРИНВЕСТпроект", 1998 г.

Настоящее пособие разработано в развитие и для детализации свода Правил "Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений" СП 11-101-95, принятого и введенного в действие постановлением Минстроя России от 30.06.95 г. № 18-63 с учетом требований "Положения об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации" (утв. 18.07.94 г. №222), а также других документов, утвержденных Госкомэкологией России.

С выходом настоящего Практического пособия рекомендациями раздела "Оценка воздействия на окружающую среду" в Практическом пособии по обоснованию инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений" издания 1995 г. пользоваться не следует.

Пособие содержит рекомендации по выполнению ориентировочных прогнозных оценок воздействия проектируемого объекта на окружающую природную среду при разработке обоснования инвестиций и предназначено для широкого круга специалистов, участвующих в инвестиционно-строительной деятельности: проектно-изыскательских организаций, служб заказчика (инвестора), землепользователей и землевладельцев, органов управления всех уровней, государственного надзора и местной администрации, экспертных органов, инженеринговых и консалтинговых фирм, а также общественных организаций и объединений.

Пособие разработано авторским коллективом ГП ЦЕНТРИНВЕСТпроект в составе: к.т.н. В.И.Пулико, к.т.н. И.В.Красный, к.т.н. Н.Н.Павлов.

Пособие рекомендовано Управлением государственной экологической экспертизы Госкомэкологии России для использования участниками инвестиционно-строительной деятельности при разработке предпроектной документации.

ВВЕДЕНИЕ

В связи с развитием рыночных отношений и изменением законодательной базы трансформируется сложившийся порядок проектирования объектов различного назначения. При этом существенно возрастает значение экологической обоснованности принимаемых решений на всех этапах инвестиционного процесса.

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства эколого-экономическое обоснование является обязательным при разработке обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений на территории Российской Федерации. Одним из основных элементов этого обоснования является составление оценки воздействия проектируемого объекта на окружающую природную среду.

Оценка воздействия выполняется для предупреждения возможной деградации окружающей среды под влиянием намечаемой хозяйственной деятельности, обеспечения экологической стабильности территории района размещения объекта строительства, создания благоприятных условий жизни населения и должна предшествовать принятию решения об инвестициях в реализацию проекта.

Пособие носит рекомендательный характер и охватывает основной круг вопросов, связанных с методами расчета и проведением оценки взаимодействия проектируемого объекта с окружающей средой.

При разработке оценки для обоснования инвестиций должны учитываться требования экологической безопасности района размещения проектируемого объекта, охраны здоровья населения, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

В соответствии с требованиями нормативных документов в пособии излагаются методические основы оценки существующего состояния окружающей среды предполагаемого района размещения объекта с учетом существующей техногенной нагрузки, а также способы оценки воздействия проектируемого объекта на окружающую среду и население при его строительстве и эксплуатации.

Каждый текстовый раздел пособия иллюстрируется табличным материалом с системой показателей, необходимых для оценки характера взаимодействия проектируемого объекта с окружающей средой. В конце разделов приведены сводные обобщающие таблицы этих показателей.

При учете специфических отраслевых особенностей проектируемого объекта перечень показателей и требований, изложенных в пособии, может быть расширен или изменен.

В некоторых случаях отдельные положения пособия, формы таблиц и перечень рекомендуемых показателей могут нуждаться в определенной корректировке и дополнении, поэтому авторы с благодарностью примут любые предложения и замечания, присланные в наш адрес.

Авторы надеются, что реализация основных положений пособия окажет существенную помощь инвесторам и проектным организациям при разработке обоснований инвестиций в строительстве.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Оценка воздействия на окружающую среду предназначена для выявления характера, интенсивности, степени опасности влияния любого вида планируемой хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды и здоровье населения.

Оценка воздействия — это при разработке проектной продукции процедура определения характера, степени и масштаба воздействия объекта хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду и последствий этого воздействия.

В соответствии с требованиями "Порядка разработки, согласования, утверждения и состава обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений" СП 11-101-95 составление оценки обязательно при разработке обоснования инвестиций в строительство объектов различного назначения.

1.2. Оценка воздействия при обосновании инвестиций в строительство проводится для определения негативных последствий намечаемой хозяйственной деятельности на предпроектной стадии, предупреждения путем разработки определенных мероприятий возможной деградации окружающей среды под воздействием проектируемого объекта и должна предшествовать принятию решения об осуществлении проекта хозяйственной деятельности.

1.3. Ответственность за организацию и проведение оценки при разработке обоснования инвестиций возлагается на заказчика (инвестора) проекта.

1.4. Заказчик (инвестор) обеспечивает финансирование оценки воздействия объекта на окружающую среду и связанного с ее проведением сбора необходимых исходных данных. Финансирование оценки должно быть предусмотрено при разработке обоснований инвестиций.

1.5. Сбор необходимых данных, проведение оценки и оформление результатов осуществляет разработчик предпроектной документации с привлечением в необходимых случаях специализированных организаций.

Разработчик несет ответственность за полноту, качество оценки и достоверность используемой при ее проведении информации.

1.6. Разработка оценки воздействия выполняется в соответствии с требованиями природоохранного законодательства, нормативных документов, утвержденных Госкомэкологией России и Госстроем России, а также нормативных актов местной администрации, регулирующих природоохранную деятельность в намечаемом районе размещения объекта.

2. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОБЪЕКТА НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

2.1. Для проведения оценки воздействия объекта строительства на окружающую среду разработчик выявляет:

- существующие характеристики состояния окружающей среды в районе расположения объекта;
- виды, основные источники и интенсивность существующего техногенного воздействия в рассматриваемом районе;
- характер, объем и интенсивность предполагаемого воздействия проектируемого объекта на компоненты окружающей среды в процессе строительства и эксплуатации;
- возможность аварийных ситуаций на объекте и их последствия;
- изменения параметров окружающей среды под воздействием проектируемого объекта (намечаемой хозяйственной деятельности);
- экологические и социальные последствия строительства и эксплуатации объекта.

2.2. При проведении оценки воздействия объекта на окружающую среду для обоснования инвестиций проводят анализ:

- различных способов осуществления хозяйственной деятельности, требований к строительству производственных объектов, применяемым технологиям и издержкам производства по вариантам намечаемой деятельности;
- характера использования и объемов (количества) природных ресурсов, вовлекаемых в хозяйственный оборот, условий их транспортировки и хранения;
- количества отходов производства, степени их токсичности, условий складирования, захоронения или утилизации;
- возможности использования полуфабрикатов и отходов в других отраслях хозяйства.

2.3. При проведении оценки воздействия должны рассматриваться альтернативные варианты размещения объекта и технические решения, снижающие негативные последствия намечаемой деятельности. К последним относят замену отдельных технологий на другие более совершенные, применение нового оборудования и агрегатов, улучшение условий складирования отходов и т.п.

Рассмотренные варианты и решения должны быть увязаны с эколого-экономической оценкой осуществления различных вариантов инвестиционного проекта.

2.4. Сбор и анализ характеристик, перечисленных в пп. 2.1 - 2.2, проводится для всех альтернативных вариантов осуществления хозяйственной деятельности и вариантов возможного размещения объекта.

2.5. Результаты проведения оценки должны быть подкреплены экономическими расчетами. При этом следует учитывать затраты на реализацию различных вариантов проекта, компенсационные выплаты, размер платежей и выплат за использование природных ресурсов и сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, затраты на производство и сбыт продукции, на содержание объектов социально-бытовой сферы и другие расходы, связанные с осуществлением намечаемой деятельности.

2.6. По всем вариантам намечаемой деятельности должна быть рассчитана в соответствии с требованиями нормативных документов экономическая эффективность затрат, связанных с реализацией инвестиционного проекта, а также рассмотрен вариант "отказа от проекта".

2.7. По результатам оценки воздействия также разрабатывается система экологического мониторинга проектируемого объекта для последующей реализации в составе раздела проектной документации "Охрана окружающей природной среды".

2.8. Краткое содержание основных подразделов оценки воздействия объекта на окружающую среду и примерный перечень показателей, разрабатываемых при ее составлении, приведен в таблице 1.

Таблица 1

Основное содержание и примерный перечень показателей, определяемых при разработке обоснования инвестиций

Наименование подраздела	Краткое содержание подразделов и перечень определяемых показателей	Источник информации
1	2	3
Оценка существующего состояния компонентов окружающей среды района размещения проектируемого объекта	<p>В разделе определяются климатические характеристики района строительства, гидрологические параметры водных объектов, которые будут использоваться для водоснабжения и водоотведения проектируемого объекта, состояние территории, геологической среды, растительности и животного мира, характер сельскохозяйственного использования земель района, уровень существующего загрязнения компонентов среды различными веществами и т.п.</p> <p>Для оценки существующего состояния окружающей среды района размещения проектируемого объекта определяют следующие показатели:</p> <p><i>а) состояние воздушного бассейна:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - климатические характеристики (температура воздуха, осадки, ветровой режим и т.п.); - аэроклиматические характеристики (приземные и приподнятые температурные инверсии и их параметры); - комплексные характеристики и синоптические ситуации, обуславливающие формирование повышенных уровней загрязнения атмосферы; - характеристики уровня загрязнения атмосферы. <p><i>б) состояние водной среды:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - гидрологические характеристики поверхностных водных объектов и гидрохимические характеристики их вод; - уровень загрязнения поверхностных вод и перечень основных загрязняющих веществ в водах рек и водоемов; - размеры водоохранных зон рек и водоемов в районе строительства; - требования и ограничения к строительству объектов различного назначения в водоохранных зонах; - требования органов по охране рыбных запасов к водопользователям водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение; - гидрогеологические характеристики подземных вод территории (запасы, химический состав, температурный режим, условия залегания водоносных горизонтов и водоупорных пластов); - уровень существующего загрязнения подземных вод, перечень загрязняющих веществ и источники загрязнения. <p><i>в) состояние территории и геологической среды:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - инженерно-геологические условия; - гидрогеологические условия; - характеристика опасных экзогенных процессов (оползней, карста, обвалов, суффозии и т.п.); - почвенные условия территории (картограммы мощности почв с указанием ареалов их залегания и уровня техногенного загрязнения); - характер землепользования района строительства (распределение земель в районе по категориям и земледельцам, наличие и площади мелиорированных, орошаемых и осушенных угодий, земель природоохранного, рекреационного, историко-культурного и другого назначения); - наличие и размеры нарушенных, деградированных или бросовых земель (формы нарушения) <p><i>г) характеристики растительности и животного мира:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - площади, занимаемые лесами, кустарниками, дугами, болотами, неудобьями; - типы лесов, кустарников, луговой и травянистой растительности; - редкие и реликтовые виды растительности, деревьев, занесенные в Красную книгу, в районе; - площади лесонасаждений, садов, парков, заказников, растительных памятников природы района; - техногенное поражение растительности в районе; - видовой состав диких животных, птиц, ихтиофауны; - пути миграции диких животных и птиц; - редкие и исчезающие виды животных, птиц, рыб, внесенных в Красную книгу; - численность и ареалы обитания по видам животного мира; - рыбохозяйственные водные объекты и места нереста (нагуля) ценных промысловых рыб <p><i>д) сельскохозяйственное использование территории района:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - характер существующего сельскохозяйственного использования земель; - состояние сельскохозяйственного производства хозяйств с указанием площади сельскохозяйственных угодий, урожайности с/х культур, поголовья скота и птицы, валового производства сельскохозяйственной продукции; - сведения о наличии объектов производственного, жилищного и культурно-бытового назначения сельскохозяйственных предприятий, затрагиваемых проектируемым объектом 	<p>Климатические справочники, данные местных метеостанций Росгидромета</p> <p>Гидрологические справочники, данные Росгидромета, водного надзора бассейновых управлений</p> <p>Органы Роскомрыболовства</p> <p>Территориальные органы МПР России</p> <p>Территориальные органы МПР России</p> <p>Материалы местной администрации по земельным ресурсам и землеустройству</p> <p>Территориальные органы Роскомзема и Рослесхоза, Специализированные организации РАН</p> <p>Органы Роскомрыболовства</p> <p>Органы местной администрации по сельскому хозяйству.</p> <p>Территориальные органы Роскомзема</p>
Воздействие объекта на окружающую среду	<p><i>а) характеристика проектируемого объекта</i></p> <p>Характеристика гражданских объектов должна содержать: площадь застраиваемой территории, проектируемое число жителей, параметры жилого фонда, уровень его</p>	<p>Органы Роскомрыболовства</p>

	(км)	(км ²)	(м)	(м)	(м/с)	поло- воья	месяц	в летний период		в зимний период		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
								75%	95%	95%		

Таблица 4

Общая характеристика водохранилищ и прудов

Наименование водохранилища (пруд)	Расстояние от устья реки (км), координаты водного объекта на карте	Отметка		Площадь зеркала при НПУ (км ²)	Объем водохранилища (млн.м ³)		Тип регулирования	Дополнительное испарение в среднем по водности год (млн.м ³ /год)	Средне-годовой сток в створе плотины водохранилища (млн.м ³ /год)	Водопользователи	Примечание
		НПУ (м)	УМО (м)		полный	полезный					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Оценку уровня загрязнения поверхностных вод с указанием перечня основных загрязняющих веществ в реках и водоемах, класса опасности загрязняющих веществ и их концентрации в зависимости от времени года приводят по форме таблицы 6.

3.2.5. Гидрогеологические характеристики подземных вод территории:

- запасы, химический состав и температурный режим подземных вод;
- условия залегания водоносных горизонтов (местоположение, глубина, мощность), параметры водоупорных пластов (области питания и разгрузки, величины напоров, коэффициенты фильтрации вмещающих пород);
- уровень существующего загрязнения подземных вод, перечень загрязняющих веществ и их концентрация, источники загрязнения;
- сведения о выданных разрешениях на использование подземных вод и объемы забираемой воды.

Гидрогеологические характеристики подземных вод рассматриваемой территории составляют по форме таблицы 7.

Оценку уровня загрязнения подземных вод с указанием перечня основных загрязняющих веществ, класса их опасности и концентрации в зависимости от времени года приводят по форме таблицы 8.

3.2.6. Для оценки существующего режима водопользования территории должны быть определены*:

- * при подготовке обоснования инвестиций выполняется для промышленных объектов с большим объемом водопотребления.
- перечень основных водопользователей, объемы их водопотребления и водоотведения;
- используемые водопользователями водные объекты (источники); тип водопользования (забор воды, сброс сточных вод, сила леса, судоходство и т.п.);
- уровень существующего загрязнения поверхностных водных объектов в контрольных створах;
- температурное загрязнение водных объектов, его причины и характеристики;
- размеры водоохранных зон рек и водоемов в районе строительства;
- требования и ограничения к размещению и строительству объектов различного назначения в водоохранных зонах;
- требования органов по охране рыбных запасов к водопользователям водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение.

Таблица 5

Характеристика состава и свойств воды

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Кол		Примечание
			3	4	
1.	Биохимическое потребление кислорода (ВПК)	мг			
2.	Химическая потребность в кислороде (ХПК)	О ₂ /л			
3.	Взвешенные вещества	мг/л			
4.	Водородный показатель (рН)	—			
5.	Максимальная температура водного объекта	°С			
6.	Концентрация растворенного кислорода после установления ледяного покрова	мг			
	летом	О ₂ /л			
7.	Цветность (по шкале)	град.			
8.	Запах	балл			
9.	Общая минерализация	мг/л			
10.	Жесткость общая	мг-экв/л			
11/	Азот общий	мг/л			
12.	Нитриты (по N)	мг/л			
13.	Нитраты	мг/л			
14.	Хлориды	мг/л			
15.	Сульфаты	мг/л			
16.	Нефтепродукты	мг/л			
17.	Поверхностно-активные вещества и т.д.	мг/л			

Примечания.

1. В необходимых случаях перечень показателей дополняется ингредиентами санитарно-токсикологического, общесанитарного и органолептического характера.
2. Качественная характеристика вод хозяйственно-питьевого назначения составляется в соответствии с требованиями ГОСТ 2761-84.

Таблица 6

Характеристика загрязненности вод поверхностных водных объектов

Наименование водного объекта (водоема, реки)	Местоположение контрольного створа (расстояние от устья, координаты на карте)	Минимальный среднемесячный расход в год расчетной обеспеченности (95%) (м ³ /с)		Количество взвешенных веществ (наносов) (Мг/л)		Наименование загрязняющих веществ	Концентрация загрязняющих веществ (мг/л)		ПДК загрязняющих веществ (мг/л)	Источник загрязнения (водопользователи, выпуск сточных вод и т.п.)
		летом	зимой	летом	зимой		летом	зимой		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Таблица 7

Общие гидрогеологические характеристики залегания подземных вод

Местоположение запасов подземных вод (координаты на карте)	Глубина водоносных горизонтов (м)	Мощность водоносных горизонтов (м)	Запасы подземных вод (тыс.м ³)	Температура подземных вод (°С)	Химический состав подземных вод (составляется по форме табл. 4)		Параметры водоупорных пластов		
					величина	показатель	глубина (м)	мощность (м)	коэффициент фильтрации (м/с)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Таблица 8

Характеристика уровня загрязнения подземных вод

Местоположение запасов подземных вод (координаты)	Глубина водоносного горизонта (м)	Мощность водоносного горизонта (м)	Дата, год	Наименование загрязняющих веществ	Концентрация загрязняющих веществ (мг/л)	Площадь загрязнения (м ²)	ПДК загрязняющих веществ (мг/л)	Степень загрязнения (превышение ПДК)	Источники загрязнения

Примечание: степень загрязнения — отношение фактической концентрации ингредиента к ПДК.

Таблица 9

Сведения о водных объектах, водопользователях, параметрах водозаборов, выпусках сточных вод и других характеристиках водопользования

№ п/п	Водный объект	Местоположение водозабора	Наименование водозабора	Расход водозабора	Объем забираемой воды или сбрасываемых сточных вод	Примечание
-------	---------------	---------------------------	-------------------------	-------------------	--	------------

	(река, водохра- нилище, пруд)	ственного объекта (координаты на карте)	ванне водопо- зователя	или выпуска сточных вод (гигс.м ³ /сут.)	(млн.м ³ /год)			
					разреше- нный	нормати- вный (про- ектный)	фактиче- ский	
1	2	3	4	5	6	7	8	9

3.2.7. Оценка существующего режима водопользования территории должна содержать сведения о местоположении водных объектов, водопользователях, параметрах водозаборов и выпусков сточных вод и другие данные, определяющие режим водопользования. Необходимые сведения представляются по форме таблицы 9.

3.2.8. Характеристики и показатели состояния поверхностных водных объектов, а также сведения о режиме водопользования определяются по данным Росгидромета, органов водного надзора соответствующих бассейновых управлений, Государственного водного кадастра и формам госстатотчетности 2ТП-водхоз.

Сведения о запасах подземных вод и их гидрогеологические характеристики определяются по данным территориальных органов МПР России и составляются по формам, утвержденным указанным ведомством.

3.3. Оценка существующего состояния территории и геологической среды

Оценка существующего состояния территории и геологической среды должна отражать инженерно-геологические и гидрогеологические условия района строительства, характер проявления опасных экзогенных процессов, почвенные условия, виды и формы существующего техногенного воздействия на территорию, характер землепользования и другие характеристики.

3.3.1. Инженерно-геологические условия:

- сейсмичность района;
- тектоническое, литологическое и структурное строение участка;
- основные физико-механические свойства грунтов и пород;
- наличие многолетней мерзлоты (мощность, льдистость, глубина сезонного протаивания и т.п.);
- инженерно-геологическая карта участка масштаба 1:10000-1:25000.

3.3.2. Гидрогеологические условия:

- простирание и мощность водоносных горизонтов и водоупорных пластов;
- область питания и разгрузки каждого горизонта;
- запасы подземных вод;
- характер уровней подземных горизонтов (напорный, безнапорный);
- средний многолетний уровень грунтовых вод;
- минимальный и максимальные уровни грунтовых вод;
- химический состав подземных вод, виды и концентрация загрязняющих веществ в подземных водах;
- взаимосвязь между поверхностными и подземными водами;
- агрессивность подземных вод по отношению к бетону и металлическим конструкциям.

3.3.3. Характеристика опасных экзогенных процессов:

- наличие и проявление на территории оползней, карста, обвалов, суффозии и т.п. с приложением карты масштаба 1:25000-1:50000;
- наличие и проявление криогенных процессов (для районов вечной мерзлоты);
- геологические, гидрогеологические и другие условия, определяющие развитие и интенсивность проявления экзогенных процессов;
- прогноз развития техногенных геологических процессов и возможность активизации существующих.

3.3.4. Почвенные условия территории:

- картограммы мощности почв с указанием ареалов их залегания, механического состава и степени эрозийного поражения;
- существующий уровень загрязнения почв тяжелыми металлами, пестицидами, радиоактивными веществами.
- почвенная карта территории масштаба 1:25000-1:50000.

Ареалы залегания и картограммы мощности почв с указанием уровня их загрязнения определяются по данным комитета местной администрации по земельным ресурсам и землеустройству.

3.3.5. Характер землепользования района строительства должен отражать*:

- распределение земель в районе по категориям, угодьям, землевладельцам и землепользователям;
- структуру и описание земель по видам землепользования в районе строительства с приложением карты в масштабе 1:25000-1:50000;
- наличие, местоположение и площади мелиорированных, орошаемых и осушенных земель;
- наличие, местоположение и площади земель природоохранного, рекреационного, историко-культурного и другого назначения;
- наличие, местоположение и площади земель лесного фонда;
- наличие, расположение и размеры нарушенных, деградированных, неудобных или бросовых земель, причины и формы нарушения;
- наличие, расположение и размеры земель, загрязненных избытком минеральных удобрений, пестицидами, бактериально-паразитическими организмами.

* выполняется при подготовке обоснования инвестиционных объектов с высокой землеемкостью

3.3.6. При оценке характера существующего землепользования вышеперечисленные параметры выявляются для территории, подлежащей отчуждению под размещение объекта, а также находящейся под его непосредственным воздействием или примыкающей к выбранному участку строительства.

Для альтернативных мест размещения объекта проводят аналогичное определение характера землепользования.

Оценка распределения земель района размещения проектируемого объекта по категориям, угодьям, землевладельцам и землепользователям выполняется по форме таблицы 10.

Характеристика земель лесного фонда, попадающих в зону отчуждения, составляется по аналогичной форме.

3.3.7. Характеристики и показатели существующего состояния земель района строительства следует определять по материалам статотчетности комитета местной администрации по земельным ресурсам и землеустройству, результатам обследовательских и проектно-исследовательских работ, проводимых органами землеустроительной службы.

Таблица 10

Распределение земель, подлежащих отчуждению при строительстве объекта, по категориям, угодьям, землевладельцам и землепользователям (га)

Наименование земель/землепользователей	Общая площадь	Пашня	Сено косят- пастбища	Многолетние насаждения	Приусадебные земли	Мелиорированные земли	Коллективные сады и огороды	Земли лесного фонда		
								всего	открытые лесом	непокрытые лесом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

продолжение таблицы 10

Земли городских и сельских поселений	Нарушенные земли	Болота	Территория, занятая водными объектами	Древесно-кустарниковые насаждения	Земли рекреационного и историко-культурного назначения	Земли природоохранного назначения	Прочие земли
12	13	14	15	16	17	18	19

Примечание: в зависимости от требований органов землеустроительной службы перечень категорий земель может быть изменен.

3.4. Характеристики растительности и животного мира *

* при подготовке обоснования инвестиций выполняется по особому требованию территориальных органов по охране окружающей среды.

3.4.1. При проведении оценки воздействия объекта характеристика растительности района строительства должна отражать:

- площади, занимаемые лесами, кустарниками, лугами, болотами, неудобьями;
- зональные особенности растительности на рассматриваемой территории, типы лесов, кустарников, луговой и травянистой растительности;
- промышленную ценность леса, его санитарное состояние;
- наличие редких и реликтовых видов растительности, деревьев, занесенных в Красную книгу;
- наличие и площади лесонасаждений, садов, парков, заказников, растительных памятников природы;
- существующее техногенное поражение лесов, кустарников, лугов кислотными дождями, загрязнением атмосферы и поверхностных вод, подтоплением или иссушением территории.

3.4.2. Общие сведения о состоянии растительности района предполагаемого размещения проектируемого объекта с учетом рельефа и почвенного покрова следует приводить по форме таблицы 11.

3.4.3. В тех случаях, когда в районе предполагаемого размещения объекта имеются редкие и исчезающие виды растений, уникальные деревья и растительные сообщества, для них должны быть определены ареалы распространения (местоположение), статус вида, характер произрастания, необходимые меры охраны.

Указанные данные по редким и исчезающим видам растений следует приводить по форме таблицы 12.

3.4.4. Характеристика животного мира района размещения проектируемого объекта должна отражать:

- видовой состав диких животных, птиц, ихтиофауны;
- основные пути и направление миграции диких животных и птиц;
- наличие редких и исчезающих видов животных, птиц, рыб, занесенных в Красную книгу;
- численность и ареалы обитания по видам животного мира;
- наименование рыбохозяйственных водных объектов и места нереста (нагула) ценных промысловых рыб;
- наличие и расположение звероферм и хозяйств по разведению диких животных.

3.4.5. Характеристики состояния животного мира определяются в зависимости от сложившихся эколого-фаунистических комплексов, свойственных различным ландшафтам и

географическим зонам. Для диких животных должны быть определены статус вида, ареалы распространения, характеристики местообитания, среднее количество особей, промысловая ценность и необходимые меры охраны.

Характеристику животного мира района размещения объекта следует составлять по форме таблицы 13.

3.4.6. Характеристики растительности и животного мира района размещения проектируемого объекта должны отображаться на карте территории в масштабе 1:50000 (1:100000) с указанием расположения промышленных предприятий и их санитарно-защитных зон, населенных пунктов, лесов, заповедников, заказников, водоохранных зон водных объектов и ареалов распространения основных видов растительности и животного мира.

Таблица 11

Характеристика растительности в районе расположения промышленного объекта

Местоположение (район, область)	Наименование растительности (виды деревьев, кустарников, луговой растительности)	Площади, ареалы распространения (га)	Почвы (типы и подтипы почва, основные характеристики)	Хозяйственная ценность растительности (режим лесопользования, характеристики лугов и т.п.)	Средняя высота, диаметр, плотность деревьев и кустарников на 1 га	Рельф и его особенности (крутизна и протяженность склонов, наличие оврагов, балочной сети и т.п.)	Существующее состояние растительности (кислотные дожди, воздействие или отсутствие территории и т.п.)	Историко-техногенных воздействий	Примечания
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Таблица 12

Характеристика редких и исчезающих видов растительности

Вид растительности	Статус вида	Ареал распространения (га)	Плотность (количество) растений на 1 га	Характеристика произрастания	Необходимые меры охраны
1	2	3	4	5	6

Таблица 13

Характеристика животных и птиц, обитающих в районе расположения объекта

Вид животных и птиц	Статус вида	Ареал распространения (га)	Размер популяции (количество особей) (тыс. шт.)	Характеристика местообитания	Промысловая ценность вида	Необходимые меры охраны
1	2	3	4	5	6	7

3.5. Характеристика сельскохозяйственного использования территории района размещения объекта *

* при подготовке обоснования инвестиций выполняется для объектов, существенно затрагивающих сельскохозяйственное производство района строительства.

3.5.1. Характеристика сельскохозяйственного использования территории в зоне воздействия объекта должна отражать:

- характер существующего сельскохозяйственного использования земель;
- состояние сельскохозяйственного производства землевладельцев, землепользователей, хозяйств;
- сведения о наличии объектов производственного, жилищного и культурно-бытового назначения сельскохозяйственных предприятий, затрагиваемых (нарушаемых) проектируемым объектом.

3.5.2. Оценка существующего состояния сельскохозяйственного производства района должна содержать перечень основных землепользователей-производителей сельскохозяйственной продукции, их специализацию, площади используемых сельскохозяйственных угодий, урожайность основных сельскохозяйственных культур, объемы производства и стоимость сельскохозяйственной продукции в ценах на момент составления оценки.

Сведения об основных землепользователях-производителях сельскохозяйственной продукции, их специализации и площадях используемых сельскохозяйственных угодий, данные об урожайности основных сельскохозяйственных культур, общее поголовье скота и птицы, валовые объемы продукции растениеводства и животноводства за последние 5 лет перед составлением оценки следует приводить по форме таблицы 14.

3.5.3. Вышеперечисленные показатели должны дополняться сведениями о наличии и размещении объектов производственного, жилищно-бытового и культурного назначения сельскохозяйственных предприятий и землепользователей, затрагиваемых проектируемым объектом.

Эти данные следует приводить по форме таблицы 15.

3.5.4. Характеристики сельскохозяйственного использования территории района должны быть вынесены на карту масштаба 1:50000 (1:100000) с указанием размещения основных землепользователей-производителей сельскохозяйственной продукции, сельхозугодий, объектов производственного, жилищно-бытового и другого назначения сельскохозяйственных предприятий, расположения проектируемого объекта и его санитарно-защитной зоны, селитебных районов и других элементов картографической ситуации.

Таблица 14

Общая характеристика землепользований, хозяйств, расположенных на территории, подлежащей отчуждению для строительства

№ п/п	Показатель	Единица измерения	Количество
1	2	3	4
1	Наименование землевладельца, землепользователя, хозяйства		
2	Общая площадь сельхозугодий	га	
3	Специализация земель по отраслям: - растениеводство - животноводство	—	
4	Средняя урожайность с/х культур: - зерновые - картофель - овощные культуры - кормовые культуры - другие культуры	ц/га — — — —	
5	Поголовье скота и птицы - крупный рогатый скот - птицы (куры, утки, гуси) - другие виды животных	гол. тыс.шт. —	
6	Валовое производство сельхозпродукции в среднем за пятилетний период: - по видам продукции - стоимость сельхозпродукции на момент составления оценки	(тонн, ц, тыс.шт.) млн.руб.	
7	Площадь отчуждаемых земель: - в постоянное пользование - во временное пользование	га —	
8	Площадь рекультивированных возвращаемых землепользователю	га	

Таблица 15

Объекты производственного, жилищного и культурно-бытового назначения сельскохозяйственных предприятий, ликвидируемые (переносимые) в связи с намечаемым строительством

Наименование землевладельцев и землепользователей	Производственные объекты (вместимость/стоимость)				Жилые здания			Культурно-бытовые объекты		
	животноводческие комплексы (гол)	животноводческие фермы (гол)	минеральные удобрения (т)	прочие	общественные (кол-во, площадь, стоимость)	индивидуальные (кол-во, площадь, стоимость)	дома культуры (кол-во, вместимость, стоимость)	детские сады (кол-во, вместимость, стоимость)	прочие	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

3.6. Общая характеристика существующей техногенной нагрузки на окружающую среду района расположения объекта

3.6.1. Общую характеристику существующей техногенной нагрузки на компоненты природной среды, животный мир и растительность района предполагаемого расположения проектируемого объекта следует составлять по форме таблицы 16.

Таблица 16

Общая характеристика существующей техногенной нагрузки на окружающую среду, животный мир и растительность района расположения объекта

Наименование показателя	Единица	Величина
-------------------------	---------	----------

1	измерения	показателя
2	3	
1. Характеристики загрязнения атмосферы:		
- виды загрязняющих веществ		
- среднегодовые и среднесезонные величины концентраций загрязняющих веществ	мг/м ³	
- основные источники загрязнения атмосферы в районе строительства		
2. Характеристика загрязненности вод поверхностных водных объектов:		
- наименование водного объекта (водоема, реки)		
- минимальный среднесезонный расход воды в год расчетной обеспеченности (95%):		
летом	м ³ /сек	
зимой	- "	
- количество взвешенных веществ (наносов)		
летом	мг/л	
зимой	- "	
- наименование загрязняющих веществ		
- концентрация загрязняющих веществ	мг/л	
летом	- "	
зимой		
- источник загрязнения (водопользователь, выпуски сточных вод, смыл минеральных и органических удобрений с полей)		
- расход сбрасываемых сточных вод	тыс.м ³ /сутки	
- наименование водопользователей, сбрасывающих сточные воды		
3. Характеристика загрязненности подземных вод		
- глубина водоносных горизонтов	м	
- площадь загрязнения	м ²	
- наименование загрязняющих веществ		
- концентрация загрязняющих веществ	мг/л	
- основной источник загрязнения		
4. Характеристика использования водных ресурсов		
- наименование водных объектов		
- объем забираемой воды из поверхностных водных объектов	тыс.м ³ /сутки	
- объем забираемых подземных вод	- "	
5. Характеристика состояния территории		
- площадь нарушенных земель	га	
- параметры нарушения (карьеры, отвалы, терриконы, свалки; их размеры и характер воздействия на территорию)		
- общая площадь загрязненных земель в том числе:	га	
- промышленными выбросами	- "	
- радиоактивными веществами	- "	
- избытком минеральных удобрений, пестицидами	- "	
- уровень загрязнения почв тяжелыми металлами, пестицидами, радиоактивными веществами	г/м ³	
- площади деградированных, неудобных или бросовых земель	га	
6. Характеристики состояния растительности и животного мира *		
- виды техногенного воздействия на растительность (поражение кислотными дождями, загрязнение атмосферы и водной среды, подтопление или иссушение территории)		
- виды растительности, подверженные техногенному воздействию		
- площадь пораженных лесов, кустарников, лугов	га	
- виды техногенного воздействия на животный мир (уничтожение лесов, кормовой базы, гнездовий, мест нереста, изменение состояния водных объектов и т.п.)		
- виды животных, подверженных техногенному воздействию		
- источники техногенного воздействия		

* заполняются по особому требованию территориальных органов по охране окружающей среды

4. ВОЗДЕЙСТВИЕ ОБЪЕКТА НА ОКРУЖАЮЩУЮ ПРИРОДНУЮ СРЕДУ

4.1. Характеристика проектируемого объекта

При разработке обоснования инвестиций в составе оценки воздействия должна быть приведена краткая характеристика проектируемого объекта. Для гражданских объектов следует привести площадь застраиваемой территории, проектируемое число жителей, характеристики жилого фонда, этажность селитебных районов, уровень их благоустройства и другие параметры. Для промышленного объекта — его производственные характеристики, наименование производства и технологических процессов, работа которых сопровождается выбросами (сбросами) загрязняющих веществ или образованием отходов, объемы потребления электроэнергетики, тепла, воды, сырья, полуфабрикатов и других видов ресурсов.

Для оценки влияния проектируемого объекта на состояние окружающей среды следует выявить все виды его техногенных воздействий на атмосферу, территорию, геологическую среду, поверхностные и подземные воды.

При этом должны быть определены:

- объем валовых выбросов в атмосферу, виды загрязняющих веществ, их количество, источники и ожидаемые приземные концентрации загрязнения воздуха;
- количество сбрасываемых сточных вод, их состав и концентрацию, степень очистки, условия сброса в водные объекты;
- характер воздействия на территорию (площадь отчуждения земель, параметры нарушения рельефа, степень возможного загрязнения поверхности земель, воздействие на сельскохозяйственное производство и т.п.);
- возможность возникновения техногенных геологических процессов;
- наименование и количество отходов, способы их складирования и утилизации;
- характер воздействия объекта на социальные условия жизни населения в районе его расположения.

Общие сведения о проектируемом (реконструируемом) промышленном объекте следует приводить по форме таблицы 17, его производственную характеристику — по форме таблицы 18.

Потребности объекта в энергоресурсах определяются по форме таблицы 19, потребность в сырье и полуфабрикатах — по форме таблицы 20.

Таблица 17

Общие сведения о проектируемом (реконструируемом) объекте

№ п/п	Наименование	Параметры, реквизиты и т.п.
1	2	3
1.	Наименование предприятия	
2.	Министерство, ведомство	
3.	Форма собственности	
4.	Наименование владельца	
5.	Местоположение предприятия	(акционерное общество, фирма, частное лицо)
6.	Почтовый адрес	
7.	Наименование и адрес генпроектировщика, телефон, телефакс	
8.	Виды выпускаемой продукции	
9.	Начало строительства (дата)	
10.	Начало эксплуатации (дата)	
11.	Предполагаемый объем инвестирования в ценах на момент составления оценки воздействия	(млн руб)

Таблица 18

Производственная характеристика объекта (предприятия)

№ п/п	Производство, цех	Наименование выпускаемой продукции	Единица измерения	Объем продукции		Примечание
				I очередь	полное развитие	
1	2	3	4	5	6	7

Таблица 19

Ориентировочные потребности основных видов топливно-энергетических ресурсов проектируемого объекта (в годовом исчислении)

№№ п/п	Потребитель энергоресурсов	Виды энергоносителей				
		Электроэнергия тыс. кВт.ч	Газ тыс. м ³	Нефтепродукты тыс. т.	Твердое топливо тыс. усл. т.	Тепловая энергия Гкал.
1	2	3	4	5	6	7
1	Производственные объекты					
2	Вспомогательные объекты					
3	Объекты жилищно-гражданского назначения					
4	Прочие потребители					
	Итого:					

Таблица 20

Характеристика сырья (полуфабрикатов), используемых для выпуска продукции при эксплуатации объекта

Наименование видов сырья (полуфабрикатов)	ГОСТ, марка	Расход		Сведения о содержании вредных примесей (класс их опасности)	Наименование продукции, получаемой из использованного сырья	Примечание
		т/сут	т/год			
1	2	3	4	5	6	7
1. Основное сырье.....						
2. Вспомогательное сырье.....						
3. Полуфабрикаты						

4.2. Воздействие объекта на атмосферный воздух

4.2.1. Виды воздействий.

Основным видом воздействия промышленных объектов на состояние воздушного бассейна является загрязнение атмосферного воздуха выбросами загрязняющих веществ.

Загрязнение атмосферного воздуха происходит в результате поступления в него:

- продуктов сгорания топлива;
- выбросов газообразных, аэрозольных и взвешенных веществ от различных промышленных объектов;
- выхлопных газов автомобильного, авиационного, водного и железнодорожного транспорта;
- испарений из емкостей для хранения жидких химических веществ и топлива;
- газообразных выделений свалок и полигонов захоронения промышленных отходов;
- пыли с поверхности карьеров, отвалов, золоотвалов, хвостохранилищ, терриконов, из узлов погрузки, разгрузки и сортировки сыпучих строительных материалов, топлива, зерна и т.п.

4.2.2. Зона влияния проектируемого объекта на атмосферный воздух.

Зоной влияния объекта на атмосферный воздух считается территория, на которой суммарное загрязнение атмосферы от всей совокупности источников выброса объекта (предприятия), в том числе низких и неорганизованных, превышает 0,05 ПДК загрязняющих веществ.

Зоны влияния объектов и предприятий определяются по каждому вредному веществу или комбинации веществ с суммирующимся вредным воздействием отдельно.

4.2.3. Загрязнение атмосферного воздуха от выбросов объекта.

При разработке оценки воздействия для обоснования инвестиций виды и количество загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу инвестируемым объектом, определяются по объектам-аналогам. Для этого по объекту-аналогу составляют перечень производств и сооружений, являющихся источниками загрязнения атмосферы, с указанием видов загрязняющих веществ, класса их опасности, валового количества и рассчитанных размеров санитарно-защитной зоны.

Данные объекта-аналога по валовым выбросам загрязняющих веществ пересчитывают пропорционально производственной мощности инвестируемого предприятия.

4.2.4. Для характеристики источников загрязнения атмосферы должна быть подготовлена схема размещения производственных корпусов и сооружений инвестируемого объекта или заимствован генеральный план объекта-аналога с необходимой корректировкой данных.

Характеристики источников выброса загрязняющих веществ в атмосферу должны содержать:

- наименование производства — источника выделения вредных веществ;
- наименование вредных веществ, выделяемых источником, их класс опасности и валовое количество;
- количество вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу;
- наименование и параметры применяемого пыле- и газоулавливающего оборудования, степень газоочистки и т.п.

Характеристики валовых выбросов загрязняющих веществ проектируемого объекта в атмосферу следует приводить по форме таблицы 21.

Таблица 21

Характеристика валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу

Наименование производства	Мощность производства	Наименование вредных веществ в выбросе	Класс опасности	Валовый выброс загрязняющих веществ (тыс.т/год)				Проектная степень газоочистки %	Количество (тыс.т/год)	
				всего	в том числе				и обезвреженных веществ	вредных веществ, выбрасываемых в воздух
					выделяется без очистки	поступает на очистку	поступает на очистку			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

4.2.5. При составлении оценки для обоснования инвестиций возможно сведение всех выбросов к одному условному источнику, расположенному или в центре отводимого для строительства участка, или на месте основного производственного корпуса (сооружения). Параметры зоны рассеивания выбросов загрязняющих веществ принимают по объекту-аналогу с корректировкой данных, учитывающих производственную мощность инвестируемого объекта и природно-климатические условия района строительства.

4.2.6. В отдельных случаях по требованию инвестора оценка загрязнения воздушного бассейна в районе расположения объекта может быть подготовлена на основе расчета приземных концентраций загрязняющих веществ в воздухе от его выбросов в соответствии с положениями "Методики расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий", ОНД-86.

4.2.7. При проведении расчетов по ОНД-86 максимальный уровень загрязнения определяется для условий полной загрузки основного технологического и газоочистного оборудования и их нормальной работы. Уровень загрязнения рассчитывается отдельно для каждого вредного вещества или группы веществ, обладающих эффектом суммации вредного воздействия.

4.2.8. Расчеты выполняются на ЭВМ по программам, утвержденным или согласованным ПГО им. А.И.Воейкова Росгидромета (УПРЗА "ЭКОЛОГ", УПРЗА "ЭКОЛОГ-ПРО", ПРИЗМА и др.).

Результаты расчетов сводят в таблицы и выносят на картографическую основу с нанесением изолиний концентраций загрязняющих веществ.

4.2.9. При составлении оценки воздействия для обоснования инвестиций на реконструкцию, расширение, техническое перевооружение объекта (предприятия) материалы оценки необходимо дополнять показателями существующего загрязнения с указанием на схеме источников выделения загрязняющих веществ.

4.3. Воздействие объекта на поверхностные воды

4.3.1. Для оценки воздействия объекта на поверхностные воды должен быть определен его режим водопотребления и водоотведения.

При оценке режима водопотребления необходимо указать наименования проектируемых селитебных районов, предприятий, цехов, оборудования — потребителей воды, необходимое количество и особые требования к качеству используемых вод.

При оценке водоотведения необходимо выявить количество и температуру отводимых сточных вод, уровень их загрязнения, перечень загрязняющих веществ, класс опасности и концентрацию загрязнений, а также места отведения сточных вод.

Общую характеристику режимов водопотребления и водоотведения объекта следует составлять по форме таблицы 22.

Таблица 22

Характеристика водопотребления и водоотведения промышленного объекта

Наименование производства, цеха, оборудования	Режим водопотребления	Количество потребляемой воды (м ³ /сут.)		Используемый водный источник
		в том числе	в том числе	

		всего	хозяйственно-питьевой	на производственные нужды		
1	2	3	4	5	6	7

продолжение таблицы 22

Режим водоотведения	Количество отводимых сточных вод, (м ³ /сут.)					Температура сточных вод (°С)	Загрязняющие вещества в сточных водах	Концентрация загрязняющих веществ (мг/л)	Место отведения сточных вод
	в том числе								
	всего	на очистные сооружения	в бытовую канализацию	в накопитель промышленных стоков	передано другим организациям				
8	9	10	11	12	13	14	15	16	17

4.3.2. Пригодность воды для нужд объекта следует оценивать по химическим и биохимическим показателям, привязанным к конкретной технологии проектируемых производств. Общий перечень необходимых химических и биохимических показателей качества воды, используемой для производственных нужд, составляют по форме таблицы 5.

4.3.3. Уровень воздействия режима водопотребления инвестируемого объекта на водные запасы источников водоснабжения района рассматривают как разность между суточным расходом воды 90-95% обеспеченности источника (в зависимости от категории системы водоснабжения) и суточным водопотреблением проектируемого объекта или как процентное отношение его суточного объема водопотребления к суточному расходу водного источника (источников) указанной обеспеченности.

4.3.4. На основе гидрологических данных и потребностей в воде инвестируемого объекта должен составляться водохозяйственный баланс (ВХБ) водного объекта, используемого для нужд водоснабжения.

Для оценки воздействия составляются ориентировочный ВХБ перспективных потребностей в воде при изменении режима водопользования, связанного со строительством объекта, с расчетными водными ресурсами.

По результатам составления баланса выявляется дефицит или резерв водных ресурсов при намечаемом уровне водопотребления и водоотведения.

4.3.5. Загрязняющие вещества в водные объекты могут поступать через выпуски сточных вод, в результате утечек из линий коммуникаций инвестируемого объекта, при смыве химических и минеральных веществ с прилегающей территории и т.п. Наибольший вклад в загрязнение поверхностных водных источников вносит сброс сточных вод и смыв загрязняющих веществ с территории.

При оценке качества вод водных объектов следует выявить их фоновое загрязнение и определить количество загрязняющих веществ, которое будет поступать в водную среду в результате эксплуатации инвестируемого объекта.

4.3.6. Для оценки воздействия проектируемого объекта на качество вод рек и водоемов следует определить место сброса сточных вод, количество (расход) и показатели состава сточных вод, а также гидрологические параметры водного объекта — приемника сточных вод.

Уровень воздействия инвестируемого объекта на состояние поверхностных вод зависит от наличия и технических характеристик применяемых очистных сооружений. Характеристику очистных сооружений с указанием их наименования, пропускной способности, метода и эффективности очистки сточных вод следует приводить по форме таблицы 23.

Таблица 23

Характеристика очистных сооружений

Наименование очистных сооружений, метод очистки	Наименование водоема - источника сточных вод	Пропускная способность очистных сооружений (м ³ /сут.)	Эффективность очистки		%	Место поступления сточных вод	Кол-во и характеристика отходов после очистки	
			Наименование загрязняющего индентента	Концентрация загрязнений (мг/л)				
				до очистки				после очистки
1	2	3	4	5	6	7	8	9

4.3.7. Оценку загрязнения рек и водоемов сточными водами инвестируемого объекта проводят на основе ориентировочного расчета разбавления сбрасываемых сточных вод водой водного объекта.

Наиболее неблагоприятными условиями для качества поверхностных вод является маловодный меженный период, при котором резко снижаются расходы, скорости движения и уровни вод в водных объектах и ухудшаются условия разбавления сточных вод. Поэтому расчет разбавления следует выполнять по гидрологическим характеристикам рек и водоемов меженного периода.

4.3.8. Для приближенного расчета загрязнения поверхностных водных объектов от сброса сточных вод определяют среднегодежный расход меженного периода водотока, расход сточных вод и концентрацию загрязняющих веществ в сточных водах. Ориентировочная концентрация загрязняющих веществ в воде водного объекта находится пропорционально отношению расхода сточных вод проектируемого объекта к среднегодежному расходу водотока в меженный период. При необходимости в указанную величину добавляется существующее фоновое загрязнение водотока.

4.3.9. В отдельных случаях по требованию инвестора и местных органов по охране окружающей среды оценка загрязнения водных объектов сочными водами может быть подготовлена на основе расчета разбавления сточных вод в водных объектах по методам:

- номограмм и экспресс-методу Государственного гидрологического института (ГГИ);
- ВОДГЕО (Фролова-Родзиллера);
- Таллинского политехнического института.

Практические рекомендации по применению указанных методов изложены в "Методических основах оценки и регламентирования антропогенного влияния на качество поверхностных вод" Л., Гидрометтеиздат, 1987 г. и "Основах прогнозирования качества поверхностных вод", М., Наука, 1982 г.

4.4. Воздействие объекта на территорию, условия землепользования и геологическую среду

4.4.1. Любой объект при строительстве и эксплуатации взаимодействует с территорией и геологической средой. При разработке оценки воздействия должны быть определены характер землепользования территории, площади отчуждаемых для строительства земель, изменения рельефа территории, а также выявлены размеры предполагаемой зоны загрязнения от выбросов объекта, характер проявления и развития опасных геологических процессов.

4.4.2. При рассмотрении воздействия инвестируемого объекта на характер землепользования территории следует определить:

- потребность в земельных ресурсах для строительства и эксплуатации объекта;
- землеладельцев и землепользователей, земли и интересы которых будут затронуты при отчуждении земель для строительства и эксплуатации объекта;
- площади и расположение земель, подверженных в результате строительства нарушению, затоплению, подтоплению или иссушению.

4.4.3. Площадь отчуждаемых для строительства земель определяется в соответствии с землеемкостью проектируемого объекта по объектам-аналогам или по нормативам землеемкости промышленных объектов, разработанным различными министерствами и ведомствами. Потребности в земельных ресурсах для размещения зданий и сооружений проектируемого объекта с учетом его эксплуатации и размещения отходов производства определяются по форме таблицы 24.

Таблица 24

Использование земельных ресурсов при строительстве и эксплуатации промышленного объекта (га)

Всего	Отвод земель в постоянное пользование, га						
	В том числе						
	Под здания и сооружения основного производства	вспомогательного производства	административно-бытового назначения	Линии коммуникаций (дороги, трубопроводы, линии электропередач)	Хранилища свалки, отвалы твердых отходов	Накопители сточных вод	Прочие виды использования земель
1	2	3	4	5	6	7	8

продолжение таблицы 24

Всего	Отвод земель во временное пользование, га				
	в том числе				
	Временные сооружения при строительстве (базы механизации, бетонные заводы, склады и т.п.)	Временные линейные сооружения (дороги, трубопроводы, линии электропередач и т.п.)	Карьеры, отвалы вскрышных пород, склады почвенного слоя, свалки строительного мусора	Земли, нарушаемые в процессе добычи полезных ископаемых	
9	10	11	12	13	14

4.4.4. Оценка воздействия проектируемого объекта на характер землепользования должна отражать:

- местоположение и площадь отчуждаемых для строительства земель;
- местоположение, площадь и характер нарушения земель в процессе строительства и эксплуатации объекта;
- площади сокращения территорий конкретных землепользователей, занимающихся сельскохозяйственным производством или другим видом хозяйственной деятельности;
- возможное территориальное разобщение земель района;

– нормативную цену и стоимость земельных участков, предполагаемых к изъятию для строительства и эксплуатации объекта;

4.4.5. Количество и распределение земель, изымаемых у различных землепользователей для строительства и эксплуатации объекта, с указанием их категории и прежних землевладельцев следует приводить по форме таблицы 25.

4.4.6. Стоимость отчуждаемых для строительства объекта земель определяют с учетом размера ставки земельного налога и повышающих коэффициентов. Нормативную цену и стоимость земельных участков, изымаемых у различных землепользователей и землевладельцев, определяют по форме таблицы 26.

4.4.7. При определении воздействия проектируемого объекта на территорию в обязательном порядке должны быть определены состав и размер компенсационных выплат землепользователям (землевладельцам) за изъятие или временное занятие земель и потери сельскохозяйственного производства.

Определение состава и размера компенсационных выплат следует проводить в соответствии с Постановлением Совета Министров — Правительства РФ №77 от 26.01.93 г. "О порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства".

4.4.8. При строительстве и эксплуатации объектов различного назначения изменения рельефа территории обусловлены повышением или понижением отметок поверхности, устройством различных выемок, котлованов, насыпей, отвалов, планировочной и т.п. Изменения рельефа обычно приводят к нарушению параметров поверхностного стока и гидрогеологических условий площадки строительства и прилегающей территории.

Общий уровень воздействия на состояние территории, отведенной для строительства, определяют по картам участка размещения объекта с анализом размеров сооружений и баланса земляных масс, перемещаемых при земляных и планировочных работах.

Размер предполагаемой зоны загрязнения инвестируемого объекта определяют по состоянию территории объекта-аналога, находившегося в эксплуатации не менее 10 — 15 лет.

4.4.9. Экзогенные геологические процессы (кары, оползни, суффозия и др.) при строительстве и эксплуатации объекта могут активизироваться и требуют проведения определенных защитных мероприятий. Активизация этих процессов зависит от особенностей рельефа, геологического строения участка, гидрогеологических условий, параметров сооружений и характера их размещения на местности.

Виды воздействий на геологическую среду и их интенсивность различны на отдельных участках территории, часто на выбранной для строительства площадке наблюдаются несколько неблагоприятных процессов. Их общая оценка выполняется на основе фондовых данных территориальных органов МНР России и составляется по формам, утвержденным указанным ведомством.

Таблица 25

Распределение земель, отчуждаемых для строительства и эксплуатации проектируемого объекта

Наименование землепользователей и землевладельцев	Площадь отчуждаемых земель, (га)			Распределение отчуждаемых земель по категориям и угодьям, (га)					
	всего	в постольное пользование	во впольное пользование	пашня	сенокосы и пастбища	многолетние насаждения	сады и огороды	садовые земли	приусадебные земельные участки
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Примечание: данные таблицы 25 следует дополнять картографическим материалом масштаба 1:25000 - 1:50000;

в тех случаях, когда в зону отчуждения попадают осушенные, орошаемые или мелиорированные земли, последние должны в таблице 25 выделяться особо.

Таблица 26

Нормативная цена и стоимость земельных участков, предполагаемых к изъятию

Наименование землепользователей и землевладельцев	Общая изымаемая площадь (га)	Размер ставки земельного налога (руб/га)	Размер средней ставки налога на с/х угодья района (руб/га)	Повышающие коэффициенты	Нормативная цена земли (руб/га)	Стоимость изымаемого земельного участка (млн.руб.)
1	2	3	4	5	6	7

4.5. Воздействие отходов промышленного объекта на состояние окружающей природной среды

4.5.1. Особую актуальность при строительстве промышленных объектов приобретает проблема удаления и складирования, а в дальнейшем утилизация и захоронение отходов производства. Промышленные отходы требуют для складирования не только определенных площадей (устройств свалок или полигонов), но и загрязняют (при наличии в них испаряющихся или растворяющихся вредных веществ или мелкодисперсных частиц) атмосферу, территорию, поверхностные и подземные воды.

4.5.2. Для оценки воздействия отходов производства на состояние окружающей среды следует подготовить их характеристику с указанием места образования, способа удаления, класса опасности (токсичности), количества и физико-химических свойств по форме таблицы 27.

Отходы промышленного производства подразделяют на токсичные и нетоксичные. Наибольшую опасность для состояния окружающей среды представляют токсичные промышленные отходы.

Классификация отходов выполняется в соответствии с классификатором токсичных промышленных отходов и методическими рекомендациями по определению их токсичности, утвержденными органами Департамента Госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения Российской Федерации.

4.5.3. Токсичные промышленные отходы по своим физико-химическим свойствам подразделяются на группы, в зависимости от которых применяются различные методы их обезвреживания и складирования. Перечень групп отходов промышленных предприятий с указанием их состава и состояния, а также возможных методов переработки и захоронения на специализированных полигонах (приеме на специализированные полигоны подлежат токсичные промышленные отходы 1 - 3 классов опасности) приведен в СНиП 2.01.28-85 "Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию" (приложение 1).

4.5.4. Общую характеристику накопителей (полигонов, складов, шламо- и хвостохранилищ) для складирования и хранения отходов промышленного производства с указанием местонахождения, емкости, типа ограждающих сооружений, срока эксплуатации, способов контроля за состоянием окружающей среды следует приводить по форме таблицы 28.

4.5.5. Виды и формы воздействия накопителей (полигонов, складов) отходов промышленного производства определяют по объектам-аналогам с учетом топографических, инженерно-геологических и гидрогеологических условий их размещения на территории или по нормативам, разработанным различными министерствами и ведомствами для данного типа сооружений.

При необходимости сведения о параметрах воздействия накопителей на окружающую среду выносят на картографическую основу масштаба 1:10000-1:50000.

Таблица 27

Характеристика отходов и способов их удаления (складирования) на промышленном объекте

Наименование отходов	Место образования отходов (производство, цех, технологический процесс, установка)	Код, класс опасности отходов	Физико-химическая характеристика отходов (состав, содержание элементов, состояние, влажность, вес и т.п.)	Периодичность образования отходов	Количество отходов (всего)		Использование отходов (т/год)		Способ удаления (складирования) отходов	Примечание
					т/сутки	т/год	Переработано другим предприятием	Заскандировано в накопителях, шламохранилищах, на полигонах		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Таблица 28

Характеристика накопителей (полигонов) для складирования (захоронения) отходов промышленного производства

Наименование накопителя, полигона	Местонахождение (координаты на топографическом плане, расстояние до ближайшего населенного пункта и т.п.)	Площадь (га, км ²)	Высота (м)	Тип ограждающих (защитных) сооружений и их характеристика	Размер санитарно-защитной зоны (м)	Общая емкость накопителя (тыс.м ³)	Количество отходов, принятых за год (тыс.т/год, тыс.м ³ /год)	Способ транспортировки (подачи) отходов	Срок службы (лет)	Степень загрязнения территории, хозяйственные объекты, находящиеся в зоне влияния накопителя	Способ контроля за состоянием окружающей природной среды
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

4.6. Воздействие объекта на растительность и животный мир*

* при подготовке обоснования инвестиций выполняется по особому требованию территориальных органов по охране окружающей среды.

4.6.1. Строительство крупных объектов всегда затрагивает флору и фауну территории, на которой намечается их размещение. Основными видами воздействия объекта на растительность и животный мир являются:

- отчуждение территории под строительство;
- осушение или подтопление территории;
- прокладка дорог и линий коммуникаций;
- загрязнение компонентов среды взвешенными, химическими, радиоактивными веществами, аэрозолями и т.п.;
- вырубка леса и изменение характера землепользования на территории строительства и прилегающих земель;
- изменение гидрологического режима водных объектов, расположенных в зоне влияния проектируемого объекта;
- изменение параметров поверхностного стока;
- шумовые, вибрационные, световые и электромагнитные виды воздействий при строительстве и эксплуатации объекта.

4.6.2. Техногенное воздействие от крупных объектов на растительный и животный мир распространяется на значительные расстояния от места их расположения.

Развитие растительности зависит от климатических условий территории, геоботанической зоны, рельефа, почв и т.п. Видовой состав и размеры популяций животного мира тесно связаны с характером растительности на рассматриваемой территории, кормовой базой, состоянием водотоков и водоемов, рельефом местности.

4.6.3. Строительство, а затем эксплуатация объекта всегда приводит к ухудшению условий развития растительного и животного мира, вырубке лесов и кустарников, деградации болот, изменению гидрологического режима водных объектов, нарушению путей миграции животных, уменьшению размеров популяций, а то и просто вымиранию отдельных видов животных.

4.6.4. Оценка воздействия на растительный и животный мир должна определять площади вырубки лесов и осушения болот, зону воздействия загрязняющих веществ, сбрасываемых инвестируемым объектом, изменения характера землепользования в районе строительства, а также негативные последствия, связанные с перечисленными факторами.

Информация о состоянии растительности на определенной территории следует увязывать с параметрами рельефа и почвенными характеристиками.

При этом необходимо осуществлять группировку лесных, луговых и других участков территории по основным таксономическим признакам с выделением общих растительных ассоциаций и указанием степени их нарушения (деградации).

4.6.5. Оценка воздействия объекта на состояние растительности подразумевает выявление изменений:

- флористического разнообразия растительности;
- количества основных (преобладающих) а также редких и исчезающих видов растительности;
- структуры растительного и почвенного покрова на различных участках местности в зоне воздействия;
- соотношения площадей, занятых различными видами растительности;
- границ растительных сообществ и размеров участков, подвергающихся подтоплению, заболачиванию, иссушению.

Оценка воздействия объекта на флористическое разнообразие растительности, структуру растительного и почвенного покрова на различных участках местности, определение границ растительных сообществ и другие характеристики растительного мира выполняются по формам таблиц 11, 12 с выносом данных на карту территории в масштабе 1:50000 (1:100000).

4.6.6. Оценка воздействия объекта на состояние животного мира требует определения изменений:

- фаунистического состава животного мира и гидрофауны;
- параметров среды обитания, количества и размеров популяций животного мира;
- условий миграции различных животных, птиц и рыб;
- характера эксплуатации промысловых животных, птиц и рыб.

Оценка воздействия объекта на фаунистический состав животного мира и гидрофауну, параметры среды обитания, количество и размеры популяций животных и рыб осуществляется по форме таблицы 13 с выносом необходимых данных на карту масштаба 1:50000 (1:100000).

4.6.7. В тех случаях, когда в зону воздействия проектируемого объекта попадают реки и водоемы, имеющие рыбопромысловое значение, составляются их ихтиологические характеристики. Они должны содержать перечень видов рыб, обитающих в водных объектах, описание, размеры и продуктивность кормовой базы, характеристики мест нагула и нерестилиц, оценку промыслового значения видов рыб за последние 5 лет и предложения по восстановлению рыбных запасов.

4.6.8. Данные для оценки состояния и предполагаемого воздействия на растительный и животный мир могут быть получены в специализированных институтах АН РФ, а также в территориальных организациях, занимающихся вопросами изучения растительного и животного мира.

4.7. Воздействие объекта на социальные условия и здоровье населения*

* при подготовке обоснования инвестиций выполняется по особому требованию местной администрация и общественных организаций.

4.7.1. Социальные условия жизни населения определяются демографической нагрузкой на территорию, наличием и степенью благоустройства жилого фонда селитебных районов, уровнем загрязнения компонентов окружающей среды (воздуха, вод, территории), доступностью рекреационных зон и учреждений для отдыха и лечения, качеством продуктов питания, формой медицинского обслуживания и другими характеристиками.

4.7.2. Для выявления воздействий проектируемого объекта на социальные условия и здоровье населения должны быть определены:

- демографические характеристики (численность и плотность населения в рассматриваемом районе, его половозрастной состав, продолжительность жизни и т.п.);
- состояние жилого фонда населенных пунктов, расположенных в зоне воздействия объекта (общая площадь жилого фонда; полезная площадь, приходящаяся на 1 человека; уровень благоустройства жилья и другие характеристики);
- предполагаемое изменение численности населения в районе строительства;
- изменения техногенной нагрузки на компоненты среды от выбросов (сбросов), физических и других видов воздействий объекта;
- предполагаемое изменение жилищно-бытовых и социальных условий жизни населения, проживающего в районе размещения объекта;
- изменение условий и качества питания населения, проживающего в районе;
- изменение уровня медицинского обслуживания населения, условий отдыха, проведения досуга и т.п.

4.7.3. При составлении оценки должно быть проведено сопоставление показателей здоровья населения рассматриваемого района с федеральными или региональными данными. В отдельных случаях может проводиться гигиеническое ранжирование территории.

4.8. Воздействие объекта при аварийных ситуациях

4.8.1. Основными причинами возникновения аварийных ситуаций на объектах различного назначения являются нарушения технологических процессов на промышленных предприятиях, технические ошибки обслуживающего персонала, нарушения противопожарных правил и правил техники безопасности, отключение систем энергоснабжения, водоснабжения и водоотведения, стихийные бедствия, террористические акты и т.п.

Возможность возникновения аварийных ситуаций, их вероятность, масштаб и продолжительность воздействия должны быть определены для всех крупных промышленных объектов, особенно в тех случаях, когда предполагаемая деятельность предприятия связана с повышенной опасностью для окружающей среды и населения.

4.8.2. Определение возможности возникновения аварий выполняются по результатам анализа причин аварийности на конкретных объектах-аналогах примерно равной мощности. Для этого на объекте-аналоге проводят отбор и описание сценариев выбранных аварийных ситуаций, имевших экологические последствия, определяют размеры зон и характер их воздействия.

Аварийность на объектах-аналогах, следует оценивать по показателям риска их неблагоприятного воздействия на окружающую среду, объекты инфраструктуры и население. При этом используются статистические данные по аварийности объекта-аналога за последние 5 лет и показатели экологического ущерба от зарегистрированных аварий.

4.8.3. При анализе аварийности следует указывать наименование объекта-аналога, название производства или технологического процесса, причину возникновения аварии, виды и количество загрязняющих или токсичных веществ, попадающих в окружающую среду в результате аварии, другие виды нарушений, а также последствия аварий и проводившиеся мероприятия по их ликвидации.

Общую характеристику аварийных ситуаций и их последствий на промышленных объектах следует составлять по форме таблицы 29.

4.8.4. В тех случаях, когда намечаемая хозяйственная деятельность связана с повышенной опасностью для окружающей среды в обосновании инвестиций должны быть отражены сведения о возможном нахождении сооружений, установок и агрегатов повышенной опасности, местах складирования опасных веществ, полуфабрикатов и отходов (взрывоопасных, токсичных, отравляющих, радиоактивных и т.п.), а также рассмотрены мероприятия, обеспечивающие снижение уровня опасного аварийного воздействия на население и окружающую среду.

Таблица 29

Характеристика аварийных ситуаций и их последствий на промышленном объекте

Наименование предприятия	Производство, цех, сооружение	Прочность и вероятность ее возникновения	Причины аварии и вероятность ее возникновения	Наименование загрязняющих веществ, выделенных при аварии	Количество загрязняющих веществ, выделенных при аварии (тонн)			Площадь загрязненной территории (км ²)	Наименование загрязняющих водных объектов, загрязненность (км)	Другие виды нарушения среды (название, характер, параметры)	Последствия аварии	Мероприятия по ликвидации последствий аварии
					в атмосферу (т)	на территорию (т)	в водные объекты (т)					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	

4.9. Общая характеристик воздействия инвестируемого объекта на окружающую среду

4.9.1. Общую характеристику воздействия инвестируемого объекта на окружающую среду с указанием валового выброса загрязняющих веществ в атмосферу, параметров загрязнения поверхностных и подземных вод района, потребности в земельных ресурсах для строительства и эксплуатации объекта, условий складирования отходов и других параметров воздействия следует составлять по форме таблицы 30.

Таблица 30

Общая характеристика воздействия проектируемого объекта на состояние окружающей природной среды

№	Наименование показателя	Единица измерения	Величина показателя
п/п			
1	Общее (валовое) количество загрязняющих веществ, выбрасываемых проектируемым объектом в атмосферу, в т.ч.	т/год	
	- по видам вредных веществ	- "	
	- обладающих эффектом суммации вредного воздействия	- "	
2	Количество воды, необходимое для эксплуатации проектируемого объекта:		
	питьевого качества	м ³ /сут	
	технической	- "	
3	Наименование используемого(ых) водного(ых) источника(ов)		
4	Процентное отношение суточного объема водопотребления объекта к суточному расходу водного источника 95% обеспеченности	%	
5	Количество сточных вод, сбрасываемых проектируемым объектом: в т.ч.	м ³ /сут	
	- в водные объекты	- "	
	- в накопители сточных вод	- "	
	- в бытовую канализацию	- "	
	- передано другим организациям	- "	
6	Наименование водного объекта(ов) — приемника сточных вод		
7	Химический состав сточных вод проектируемого объекта:	мг/л	
8	Степень очистки сточных вод	%	
9	Температура сточных вод	°С	
10	Наименование токсичных веществ, содержащихся в сточных водах		
11	Концентрация токсичных веществ	мг/л	
12	Общая площадь отвода земель для строительства и эксплуатации объекта: в т.ч.	га	
	- в постоянное пользование	- "	
	- во временное пользование	- "	
13	Размер санитарно-защитной зоны (для промышленных объектов)	м	
14	Категории и площади отчуждаемых земель:	га	
	- пашня	- "	
	- сенокосы и пастбища	- "	
	- многолетние насаждения	- "	
	- приусадебные земли	- "	
	- земли лесного фонда	- "	
	- земли городских и сельских поселений	- "	
	- нарушенные земли	- "	
	- прочие земли	- "	
15	Стоимость изымаемого земельного участка	млн.руб.	
16	Перечень землевладельцев (землепользователей), территория которых будет затронута при отчуждении земель, с указанием площади изымаемых земель по каждому землепользователю	га	
17	Размер компенсационных выплат землепользователям (землевладельцам) за изъятие земель и потери сельскохозяйственного производства в т.ч.	млн.руб.	
	- по отдельным землепользователям	- "	
18	Количество отходов производства в т.ч.	т/год	
	- по видам отходов	- "	
19	Класс опасности отходов производства		
20	Намечаемый характер использования отходов:		
	- передаются другим предприятиям	т/год	
	- складываются в накопителях	- "	
	- утилизируются	- "	
21	Характеристика накопителя отходов:		
	- местонахождение		
	- емкость накопителя (полигона)	тыс.м ³	
	- занимаемая площадь	га	
	- срок службы	лет	

5. ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВО ОБЪЕКТА

5.1. Эколого-экономическая эффективность инвестиций в природоохранные мероприятия при осуществлении проекта строительства определяется сопоставлением затрат на их реализацию с величиной предотвращенного хозяйственного ущерба.

Ущерб от воздействия проектируемого объекта на окружающую среду является комплексной величиной и представляет собой потери и затраты от техногенного воздействия объекта на компоненты среды, социальные условия жизни и здоровье населения.

Затраты, связанные с проведением необходимых природоохранных мероприятий и предупреждением негативных последствий осуществления проекта при обосновании инвестиций определяются по объектам-аналогам.

5.2. Определение последствий воздействия инвестируемого объекта на состояние окружающей среды проводится в соответствии с показателями, приведенными в таблицах 21 — 30, оценка существующего состояния компонентов среды — в таблицах 2 — 16, общая сводка показателей эколого-экономической эффективности строительства (реконструкции) инвестируемого объекта составляется по форме таблицы 31.

Таблица 31

Сводная ведомость показателей эколого-экономической оценки строительства (реконструкции) промышленного объекта

№	Наименование показателя	Единица измерения	Величина показателя
п/п			
1	Годовой выпуск продукции		
	- в натуральном выражении по видам продукции		
	- общая стоимость	млн.руб.	
	- стоимость по видам продукции	млн.руб.	
	- стоимость единицы продукции	руб.	
2	Расход сырья и полуфабрикатов в т.ч.		
	- по видам сырья и полуфабрикатов		
3	Общая численность рабочих и ИТР	чел.	
4	Площадь промплощадки	га	
5	Размер санитарно-защитной зоны	м	
6	Сметная стоимость объекта	млрд.руб.	
7	Общая площадь изымаемых земель в т.ч.	га	
	- в постоянное пользование	- "	
	- во временное пользование	- "	
8	Площадь рекультивируемых земель	га	
9	Размер компенсационных выплат за изъятие земель т.ч.	млн.руб.	
	- по каждому землепользователю	- "	
10	Объем водопотребления	тыс.м ³ /год	
11	Сброс сточных вод в т.ч.	тыс.м ³ /год	
	- в накопители промстоков	- "	
	- в системы промышленной или городской канализации	- "	
	- в водные объекты	- "	
12	Сброс загрязняющих веществ со сточными водами в т.ч.	т/год	
	- по видам наиболее опасных	- "	
13	Эффективность очистки сточных вод:		
	- пропускная способность очистных сооружений	м ³ /сут	
	- концентрация загрязнений до очистки	мг/л	
	- то же после очистки	- "	
	- процент очистки	%	
14	Валовое количество вредных веществ, поступающих от всех источников предприятия в т.ч.	т/год	
	- выделяется без очистки	- "	
	- поступает на газоочистку	- "	
	- уловлено и обезврежено	- "	
15	Общее количество загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу в т.ч.	т/год	
	- по видам вредных веществ	- "	

	- обладающих эффектом суммации вредного воздействия	- "	- "
16	Эффективность газоочистки	%	
17	Количество отходов производства в т.ч. - по видам отходов	тыс. т/год	- "
18	Количество повторно используемых отходов производства в т.ч. - на самом предприятии - на других предприятиях	тыс. т/год	тыс. т/год
19	Сметная стоимость природоохранных объектов и мероприятий (всего): в т.ч.	тыс. т/год	млн. руб.
	- для охраны и рационального использования земель	- "	- "
	- для охраны атмосферного воздуха	- "	- "
	- для охраны и рационального использования водных ресурсов	- "	- "
	- для охраны и рационального использования недр	- "	- "
	- для складирования отходов	- "	- "
	- для охраны и рационального использования растительного и животного мира	- "	- "

Приложение 1

ПЕРЕЧЕНЬ

основных законодательных и нормативно-методических документов, регламентирующих порядок разработки оценки воздействия при обосновании инвестиций в строительство (реконструкцию) объектов различного назначения

- "Земельный кодекс РСФСР" (25.04.91 г.)
- Закон "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации" (26.06.91 г.)
- Закон Российской Федерации "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (1.04.91 г.)
- Закон РСФСР "О плате за землю" (11.11.91 г.)
- Закон Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды" (1.12. 91 г.)
- Закон Российской Федерации "О недрах" (21.02.92 г.)
- "Основы лесного законодательства Российской Федерации" (06.03.93 г.)
- "Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан" (22.07.93 г.)
- Закон Российской Федерации "Об экологической экспертизе" (15.11.95 г.)
- Инструкция по применению Закона Российской Федерации "О плате за землю", утверждена Министерством финансов Российской Федерации №21, Комитетом по земельной реформе и Земельным ресурсам при правительстве Российской Федерации №2-10-1/1020, Государственной налоговой службой Российской Федерации №11 от 17.04.92 г.
- Постановление Правительства Российской Федерации №632 "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" (28.02.92 г.)
- Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации №77 от 28.01.93 г. "Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства"
- СНИП 11-01-95. "Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и состав проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений"
- "Временные рекомендации по составу, порядку разработки, согласования и утверждения ТЭО инвестиций в форме капитальных вложений на создание объектов топливно-энергетического комплекса", (утверждены Минтопэнерго России 05.07.93 г.)
- "Основы прогнозирования качества поверхностных вод", М.Наука, 1982г
- "Методические основы оценки и регламентирования антропогенного влияния на качество поверхностных вод" Л. Гидрометеоздат, 1987г.
- "Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов и их отбору для финансирования" (Утв. Госстроем России, Минэкономикой России, Госкомпромом России 31.03.94 №7-12/47.) М., НПКВЦ "Теринвест", 1994 г.
- "Положение об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации" (утверждено Минприродой России № 222 от 18.07.94 г.)
- СП 11-101-95. "Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений"
- ОНД-86. "Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий"
- СНИП 2.01.28-85 "Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию"

17. Приложение 4. Постановление Правительства РФ от 11 июня 1996 г.

**Постановление Правительства РФ от 11 июня 1996 г. N 698
"Об утверждении Положения о порядке проведения
государственной экологической экспертизы"**

Во исполнение [Федерального закона](#) "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст.4556) Правительство Российской Федерации постановляет:

- Утвердить прилагаемое [Положение](#) о порядке проведения государственной экологической экспертизы.
- Признать утратившими силу:
[постановление](#) Совета Министров РСФСР от 22 июня 1991 г. N 348 "Об утверждении Положения о Государственной экологической экспертизе Государственного комитета РСФСР по экологии и природопользованию и Порядка финансирования и оплаты Государственной экологической экспертизы Государственного комитета РСФСР по экологии и природопользованию";
[Положение](#) о государственной экологической экспертизе, утвержденное [постановлением](#) Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. N 942 (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 39, ст.3621), кроме [пунктов 14 и 15](#).
- Настоящее постановление вступает в силу со [дня его официального опубликования](#).

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Черномырдин

Москва
11 июня 1996 г.
N 698

**Положение
о порядке проведения государственной экологической экспертизы
(утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 11 июня 1996 г. N 698)**

См. [Регламент](#) проведения государственной экологической экспертизы, утвержденный приказом Госкомэкологии РФ от 17 июня 1997 г. N 280

I. Общие положения

II. Организация и проведение государственной экологической экспертизы

I. Общие положения

- Настоящее Положение устанавливает порядок проведения государственной экологической экспертизы, осуществляемой Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальными органами в соответствии с [Федеральным законом](#) "Об экологической экспертизе", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.
- Государственной экологической экспертизе подлежат конкретные объекты государственной экологической экспертизы (документация и материалы), определенные в соответствии со [статьями 11 и 12](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе".

О государственной экологической экспертизе предприятий с иностранными инвестициями см. [письмо](#) Минприроды РФ от 21 мая 1993 г. N 02-12/65-1571 и Российского Агентства Международного сотрудничества и развития от 19 мая 1993 г. N 3.14.2-3/312

- Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальные органы образуют [экспертные комиссии](#) государственной экологической экспертизы (далее именуется - экспертная комиссия) по каждому конкретному объекту государственной экологической экспертизы (далее именуется - объект экспертизы) как из внештатных экспертов, так и штатных сотрудников (специалистов) этого Министерства и его территориальных органов.

Об оплате труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы см. [постановление](#) Правительства РФ от 11 июня 1996 г.

N 679

4. Перечень материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу, по объектам государственной экологической экспертизы, указанным в [статьях 11 и 12](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе", определяется нормативными актами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, разработанными с учетом [статьи 14](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" и в соответствии с требованиями, установленными для разработки соответствующих видов документации.

Обязательным условием принятия материалов на государственную экологическую экспертизу является наличие в них (в составе разделов объекта экспертизы или в виде приложений) данных по оценке воздействия на окружающую природную среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и экологическому обоснованию допустимости ее реализации.

См. [Инструкцию по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности, утвержденную приказом Минприроды России от 29 декабря 1995 г. N 539](#)

Наличие в составе материалов по объекту экспертизы документов согласований (разрешений) Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа не может считаться заключением государственной экологической экспертизы по данному объекту.

5. Материалы по объектам экспертизы федерального уровня направляются заказчиком (физическим или юридическим лицом, представляющим материалы на государственную экологическую экспертизу) в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, а по объектам экспертизы уровня субъектов Российской Федерации - в его территориальные органы.

6. Объект экспертизы представляется в 2 экземплярах, другие материалы - в 1 экземпляре.

7. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальные органы имеют право в процессе проведения государственной экологической экспертизы запрашивать у заказчика дополнительную информацию, необходимую для оценки допустимости воздействия намечаемой деятельности на окружающую природную среду, в том числе данные специальных экологических исследований, результаты расчетов и анализов, иные материалы, необходимые для подготовки заключения государственной экологической экспертизы.

II. Организация и проведение государственной экологической экспертизы

8. Материалы, представляемые в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальные органы на государственную экологическую экспертизу, в установленном порядке регистрируются и передаются на исполнение в подразделение, специализирующееся в области организации и проведения государственной экологической экспертизы (далее именуется - экспертное подразделение), для проверки полноты и достаточности представленных материалов.

9. Экспертное подразделение Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа в срок не более 7 дней со дня регистрации материалов уведомляет заказчика:

при соответствии представленных материалов установленным требованиям - о необходимости оплаты проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с прилагаемыми сметой и счетом на ее оплату в течение 30 дней со дня получения уведомления;

[Об использовании средств, поступающих от платы за проведение экологической экспертизы, см. постановление СМ РФ от 22 сентября 1993 г. N 942](#)

при несоответствии материалов установленным требованиям - о сроках представления материалов в полном объеме.

При отсутствии документа, подтверждающего оплату проведения государственной экологической экспертизы в течение 30 дней со дня получения уведомления о необходимости оплаты государственной экологической экспертизы, или при непредставлении в установленный срок запрашиваемых материалов государственная экологическая экспертиза не проводится, а материалы возвращаются заказчику.

10. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через 30 дней после получения документа, подтверждающего ее оплату. В течение этого срока экспертное подразделение:

подготавливает предложения по кандидатурам руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии, а также срокам проведения экологической экспертизы;

с участием руководителя экспертной комиссии подготавливает предложения по составу экспертной комиссии и разрабатывает задание на проведение государственной экологической экспертизы;

подготавливает проект приказа на проведение государственной экологической экспертизы и направляет его руководству Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа.

11. Состав экспертной комиссии (руководитель, ответственный секретарь и члены экспертной комиссии), сроки и задание на проведение государственной экологической экспертизы утверждаются приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа.

Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников экспертного подразделения.

12. Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется в зависимости от трудоемкости экспертных работ с учетом объема представленных на экспертизу материалов, природных особенностей территории и экологической ситуации в районе намечаемой деятельности и особенностей воздействия намечаемой деятельности на окружающую природную среду. Продолжительность проведения экспертизы не должна превышать 4 месяцев.

В процессе проведения государственной экологической экспертизы при необходимости могут быть изменены сроки ее проведения и количество привлекаемых экспертов.

Изменения сроков проведения государственной экологической экспертизы и состава экспертной комиссии оформляются приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа.

При изменении срока проведения государственной экологической экспертизы общий срок ее проведения не должен превышать 6 месяцев.

13. Руководитель и ответственный секретарь экспертной комиссии обеспечивают качественное проведение государственной экологической экспертизы и организуют подготовку сводного заключения [экспертной комиссии](#), в том числе:

формируют экспертные группы по основным направлениям государственной экологической экспертизы;

составляют календарный план работы экспертной комиссии;

разрабатывают задание экспертам на проведение государственной экологической экспертизы;

обеспечивают предоставление экспертам необходимой дополнительной информации;

организуют в случае необходимости выезд на место членов экспертной комиссии;

организуют проведение заседаний экспертной комиссии и оформляют протоколы этих заседаний.

14. В случаях когда при проведении государственной экологической экспертизы объектов экспертизы федерального уровня затрагиваются интересы субъектов Российской Федерации, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации включает в состав экспертной комиссии экспертов по представлениям соответствующих территориальных органов Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации.

В этих случаях субъекты Российской Федерации вправе делегировать экспертов для участия в заседаниях экспертных комиссий в качестве наблюдателей.

15. Экспертная комиссия определяет:

соответствие намечаемой деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам охраны окружающей природной среды;

полноту выявления масштабов прогнозируемого воздействия на окружающую природную среду в результате осуществления намечаемой деятельности и экологическую обоснованность допустимости ее реализации;

достаточность предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности и сохранению природного потенциала.

16. В процессе работы экспертной комиссии:

проводится организационное заседание экспертной комиссии, на котором определяются основные направления работы экспертов и экспертных групп (при их создании), выдаются задания экспертам и утверждается календарный план работы экспертной комиссии;

подготавливаются индивидуальные и групповые (при наличии экспертных групп) экспертные заключения, которые передаются ответственному секретарю экспертной комиссии;

составляется руководителем и ответственным секретарем экспертной комиссии проект сводного заключения экспертной комиссии на основании индивидуальных и групповых экспертных заключений;

обсуждается проект заключения экспертной комиссии на заседаниях экспертной комиссии.

17. Заседания экспертной комиссии оформляются протоколами, подписываемыми руководителем и ответственным секретарем экспертной комиссии.

18. Заключение экспертов и экспертных групп рассматриваются на заседаниях экспертной комиссии.

19. При одобрении проекта сводного заключения экспертной комиссии, подготовленного ее руководителем и ответственным секретарем, квалифицированным большинством (не менее двух третей) списочного состава экспертной комиссии проект заключения (отрицательного или положительного) подписывается членами экспертной комиссии в полном составе, после чего оно является заключением, подготовленным экспертной комиссией.

При несогласии отдельных членов экспертной комиссии с заключением, подготовленным экспертной комиссией, они подписывают заключение с пометкой "особое мнение". Особое мнение оформляется экспертом в виде документа, содержащего обоснование причин несогласия эксперта с выводами заключения и указание конкретных фактов несоответствия представленных на экспертизу материалов экологическим требованиям и нормам.

20. Заключение, подготовленное экспертной комиссией, должно содержать обоснованные выводы о допустимости (недопустимости) воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, и о возможности реализации объекта экспертизы.

См. единую форму Заключения государственной экологической экспертизы, утвержденную приказом Минприроды РФ от 28 сентября 1995 г. N 392

Положительное заключение, подготовленное экспертной комиссией, должно содержать выводы:

о соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды;

о допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;

о возможности реализации объекта экспертизы.

Отрицательное заключение, подготовленное экспертной комиссией, может содержать выводы двух видов:

а) о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;

б) о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности.

21. Заключение, подготовленное экспертной комиссией, с особыми мнениями экспертов и протокол заключительного заседания экспертной комиссии передаются в экспертное подразделение для подготовки проекта приказа об утверждении этого заключения.

22. При несогласии более одной трети списочного состава экспертной комиссии с выводами проекта сводного заключения, подготовленного ее руководителем и ответственным секретарем, экспертной комиссией готовятся предложения о дальнейшем проведении государственной экологической экспертизы, в том числе о продлении срока ее проведения и о включении в состав экспертной комиссии дополнительных экспертов.

Указанные предложения отражаются в протоколе заседания экспертной комиссии, который передается в экспертное подразделение для подготовки проекта соответствующего приказа.

23. Государственная экологическая экспертиза считается завершенной после утверждения приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа заключения, подготовленного экспертной комиссией.

24. Заключение, подготовленное экспертной комиссией, приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы со дня его утверждения.

25. Заключение государственной экологической экспертизы по проектам правовых актов Российской Федерации, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду, должно содержать выводы о соответствии (несоответствии) основных положений указанного проекта правового акта законодательству Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и требованиям экологической безопасности, а также выводы об экологических и связанных с ними иных последствиях реализации данного объекта экспертизы.

26. Срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы устанавливается приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа.

27. Заключение государственной экологической экспертизы с сопроводительным письмом направляется заказчику в течение 5 дней со дня его утверждения.

Информация о результатах проведения государственной экологической экспертизы направляется заинтересованным организациям в соответствии со [статьями 7 и 8](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе".

28. В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний и предложений, изложенных в этом заключении.

29. Заказчик документации, общественные организации, а также другие заинтересованные лица, не согласные с заключением государственной экологической экспертизы, имеют право обжаловать его в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

См. постановление Президиума Верховного Суда РФ от 2 февраля 1994 г. "Предметом судебного обжалования может быть заключение государственной экологической экспертизы, выводы которой могут привести к нарушению права на благоприятную сферу обитания граждан"

Приказ Госкомэкологии РФ от 17 июня 1997 г. N 280 "Об утверждении Регламента проведения государственной экологической экспертизы"

В целях реализации [Федерального закона](#) "Об экологической экспертизе" в части проведения экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и составления экологического обоснования хозяйственной и иной деятельности приказываю:

1. Утвердить разработанный и представленный Управлением государственной экологической экспертизы (Чегасов) ["Регламент](#) проведения государственной экологической экспертизы" (прилагается).

2. Управлению правового обеспечения и кадров (Дымов) обеспечить государственную регистрацию указанного в пункте 1 документа в Минюсте России.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Председателя Госкомэкологии России В.М.Астапенко.

Председатель

В.И.Данилов-Данильян

Зарегистрировано в Минюсте РФ 28 июля 1997 г.
Регистрационный N 1359

**Приложение
к приказу Госкомэкологии РФ
от 17 июня 1997 г. N 280**

Регламент проведения государственной экологической экспертизы

1. Общие положения
2. Требования к документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, и порядок ее предварительного рассмотрения
3. Организация проведения государственной экологической экспертизы
4. Порядок работы экспертной комиссии
5. Требования к оформлению заключения государственной экологической экспертизы

6. Организация проведения повторной государственной
экологической экспертизы

1. Общие положения

1.1. Регламент проведения государственной экологической экспертизы разработан в соответствии со [ст. 7](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" от 23.11.95 N 174-ФЗ.

1.2. Настоящий Регламент предназначен для использования государственными специально уполномоченными органами в области экологической экспертизы.

1.3. С настоящим Регламентом должны быть ознакомлены заказчики материалов государственной экологической экспертизы и общественные организации (объединения).

1.4. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы (Госкомэкологией России и его территориальными органами).

1.5. Государственная экологическая экспертиза осуществляется в соответствии с [Законом](#) РСФСР "Об охране окружающей природной среды" от 19.12.91 N 2060-1, [Федеральным законом](#) "Об экологической экспертизе", [Положением](#) о порядке проведения государственной экологической экспертизы", утвержденным [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. N 698, нормативными и методическими документами, регламентирующими проведение государственной экологической экспертизы.

1.6. В соответствии со [ст. 28](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" государственная экологическая экспертиза проводится за плату. Финансирование государственной экологической экспертизы осуществляется за счет средств заказчика материалов, подлежащих государственной экологической экспертизе, в полном соответствии со сметой расходов, определяемой в соответствии с порядком, установленным Госкомэкологией России.

2. Требования к документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, и порядок ее предварительного рассмотрения

2.1. На государственную экологическую экспертизу представляется документация, подлежащая государственной экологической экспертизе в соответствии со статьями [11](#) и [12](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе".

2.2. Материалы по объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня направляются заказчиком в Госкомэкологию России, а по объектам государственной экологической экспертизы уровня субъектов Российской Федерации - в территориальные органы Госкомэкологии России.

2.3. Материалы представляются на государственную экологическую экспертизу в составе, определенном [ст. 14 \(п.1\)](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе".

2.4. В соответствии с [п.6](#) и [п.9](#) постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" материалы, подлежащие государственной экологической экспертизе, представляются в двух экземплярах, материалы согласований, обобщений и иные документы - в одном экземпляре.

При представлении документации, не соответствующей указанным требованиям, Госкомэкология России (его территориальный орган) в срок не более семи дней со дня регистрации поступивших материалов направляет заказчику уведомление о некомплектности материалов и сроках их представления.

Документация, не укомплектованная в течение одного месяца со дня получения извещения, возвращается заказчику с письменным уведомлением.

2.5. При отсутствии документа, подтверждающего оплату проведения государственной экологической экспертизы, в течение 30 дней со дня получения заказчиком документации уведомления о необходимости оплаты, государственная экологическая экспертиза представленных материалов не проводится, а сами материалы возвращаются заказчику с сопроводительным письмом о возврате материалов.

3. Организация проведения государственной экологической экспертизы

3.1. Материалы поступают в подразделение, специализирующееся в области проведения государственной экологической экспертизы Госкомэкологии России или его территориального органа (экспертное подразделение) и регистрируются в установленном порядке.

Начальник экспертного подразделения из числа штатных сотрудников определяет ответственного исполнителя и передает ему полученные материалы для организации и проведения государственной экологической экспертизы.

3.2. Ответственный исполнитель в недельный срок со дня регистрации материалов проверяет комплектность поступившей документации и ее соответствие требованиям [ст. 14](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе".

3.3. При наличии полного комплекта документации ответственный исполнитель определяет:

- сложность объекта государственной экологической экспертизы;
- срок проведения государственной экологической экспертизы с учетом требований [ст.14 п.3](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе";
- количество привлекаемых экспертов;
- стоимость проведения государственной экологической экспертизы.

3.4. В соответствии со [ст.14 п.4](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, учитывающей экологическую опасность намечаемой деятельности, сложность природных условий, опасность природных процессов и экологической ситуации в районе намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Срок проведения государственной экологической экспертизы составляет:

- для простых объектов - до 30 дней;
- объектов средней сложности - до 60 дней;
- сложных объектов - до 120 дней.

Срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен, но не должен превышать шести месяцев для сложных объектов.

3.5. После проверки комплектности представленных материалов и определения стоимости проведения государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель подготавливает уведомление заказчику о приеме материалов на экспертизу и о необходимости оплаты государственной экологической экспертизы материалов в течение 30 дней со дня получения уведомления с приложением счета на оплату и сметы расходов.

3.6. В течение этого срока ответственный исполнитель подготавливает:

- техническое задание экспертной комиссии на проведение государственной экологической экспертизы;
- предложения по кандидатурам руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии.

Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников (обычно - это ранее назначенный ответственный исполнитель). В ряде случаев, при проведении государственной экологической экспертизы сложных объектов, назначают двух ответственных секретарей, один из которых может не являться штатным сотрудником.

3.7. Руководитель экспертной комиссии и ответственный исполнитель:

- определяют персональный состав экспертной комиссии;
- из числа утвержденных экспертов формируют при необходимости группы по рассмотрению отдельных вопросов;
- подготавливают проект календарного плана работы экспертной комиссии;
- подготавливают техническое задание руководителям групп и членам экспертной комиссии.

3.8. Число членов экспертной комиссии должно быть нечетным и не менее трех человек.

Об отказе в удовлетворении жалобы о признании недействительным пункта 3.9 настоящего Регламента см. [Решение Верховного Суда РФ от 21 января 2000 г. N ГКПИ 99-1107](#)

3.9. Проведение государственной экологической экспертизы простых объектов может быть поручено экспертной комиссии из числа штатных сотрудников Госкомэкологии России (его территориальных органов).

3.10. Ответственный исполнитель подготавливает:

договор на проведение государственной экологической экспертизы с каждым членом экспертной комиссии;
проект приказа на проведение государственной экологической экспертизы и представляет его руководству Госкомэкологии России (его территориального органа).

3.11. В соответствии с [п.10](#) постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" государственная экологическая экспертиза объекта начинается со дня подписания приказа Госкомэкологии России (его территориального органа) о проведении экспертизы. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее, чем через 30 дней после ее оплаты (после получения копии платежного поручения).

3.12. После подписания приказа о проведении государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель в течение 10 дней подготавливает уведомление органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, общественным организациям о проведении заседаний экспертной комиссии по объекту экспертизы, реализуемому на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

3.13. Руководитель экспертного подразделения утверждает:

- техническое задание на проведение государственной экологической экспертизы,
- технические задания руководителям групп.

4. Порядок работы экспертной комиссии

4.1. Работа экспертной комиссии государственной экологической экспертизы начинается с проведения организационного заседания, на котором присутствуют члены экспертной комиссии, заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, или его представители, письмо о командировании которых готовится ответственным секретарем экспертной комиссии, а также, при необходимости, представители других заинтересованных организаций.

4.2. В соответствии с [п.14](#) постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" государственная экологическая экспертиза объектов федерального уровня, реализация которых затрагивает интересы субъектов Российской Федерации, проводится с участием представителей соответствующих территориальных органов Госкомэкологии России.

Участие территориального органа может осуществляться в следующих формах:

- территориальный орган делегирует в состав экспертной комиссии своего(их) представителя(ей);
- территориальный орган передает свои заключения с выводами о возможности реализации объекта экспертизы.

4.3. На организационном заседании:

представитель экспертного подразделения или ответственный секретарь экспертной комиссии сообщает о приказе на проведение государственной экологической экспертизы;

руководитель экспертной комиссии информирует о порядке проведения государственной экологической экспертизы документации;

представитель заказчика (разработчика) представленной на экспертизу документации докладывает о характере намечаемой деятельности;

уточняется календарный план работы экспертной комиссии, экспертных групп и экспертов;

определяются сроки подготовки групповых и индивидуальных экспертных заключений;

определяется срок подготовки проекта заключения экспертной комиссии.

4.4. Члены экспертной комиссии: изучают материалы, представленные на государственную экологическую экспертизу; в случае поступления анализируют заключения общественной экологической экспертизы, аргументированные предложения (по экологическим аспектам экспертной деятельности) органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан; подготавливают индивидуальные экспертные заключения.

4.5. В соответствии с [п.13](#) постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" при необходимости предусматривается выезд членов экспертной комиссии на место намечаемой хозяйственной деятельности для получения дополнительной информации и проведения выездных заседаний экспертной комиссии. Командирование группы экспертов оформляется приказом.

4.6. Приказом Госкомэкологии России (его территориального органа) в состав экспертной комиссии могут в случае необходимости дополнительно включаться специалисты по конкретным вопросам рассматриваемого объекта экспертизы. В этом случае заказчику документации, проходящей государственную экологическую экспертизу, выставляется дополнительный счет на ее оплату с приложением дополнительной сметы расходов.

4.7. В соответствии с [п.12](#) постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" в процессе проведения государственной экологической экспертизы при необходимости могут быть изменены сроки ее проведения. Изменение сроков проведения государственной экологической экспертизы оформляется приказом Госкомэкологии России (его территориального органа). Об изменении сроков информируется заказчик документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, соответствующие административные органы и общественные организации.

4.8. Для получения дополнительной информации о рассматриваемом объекте по запросу экспертов (членов экспертной комиссии) или руководителя экспертной комиссии, руководитель экспертного подразделения направляет официальное уведомление заказчику о предоставлении дополнительных материалов.

4.9. В целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т.п.) руководитель экспертной комиссии и руководители групп могут приглашать заказчика для участия в рабочих заседаниях экспертной комиссии.

4.10. После получения индивидуальных экспертных заключений руководители групп подготавливают проекты групповых заключений, обсуждают их на заседаниях экспертных групп и представляют ответственному секретарю или руководителю экспертной комиссии индивидуальные и групповые заключения.

4.11. Руководитель экспертной комиссии и ответственный секретарь анализируют и обобщают заключения экспертов (или групповые заключения), готовят проект заключения государственной экологической экспертизы и материалы о рассмотрении при проведении государственной экологической экспертизы аргументированных предложений по экологическим аспектам реализации намечаемой деятельности, поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан, в случае их направления разработчикам.

4.12. Проект заключения экспертной комиссии обсуждается на заключительном заседании экспертной комиссии, на которое приглашаются заказчик, разработчики материалов, представители администрации, территориального органа, общественности. Руководитель экспертной комиссии докладывает о результатах работы экспертной комиссии и выводах проекта заключения. Приглашенные на заключительное заседание экспертной комиссии могут высказать по проекту замечания.

4.13. Заключение государственной экологической экспертизы составляется с учетом [ст.18](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" и подписывается всеми членами экспертной комиссии Госкомэкологии России (его территориального органа).

4.14. Каждое рабочее заседание экспертных групп оформляется протоколами и явочными листами, которые подписываются руководителем группы.

4.15. Положительное заключение государственной экологической экспертизы не должно содержать замечаний. Выводы могут содержать рекомендации, если они не меняют существа предложенных заказчиком (разработчиком) документации намечаемых решений.

4.16. При наличии замечаний экспертов по проекту заключения экспертной комиссии, он дорабатывается и подписывается руководителем, ответственным секретарем экспертной комиссии и всеми ее членами.

4.17. Заключение экспертной комиссии (группы) не может быть изменено без согласия лиц, его подписавших.

4.18. Заключение экспертной комиссии в существующем составе считается принятым, если оно подписано квалифицированным большинством членов комиссии, составляющим не менее двух третей (2/3) ее списочного состава.

4.19. В случае несогласия члена экспертной комиссии с выводами заключения, эксперт формулирует особое мнение и оформляет его в виде записки, которая прикладывается к заключению. При этом эксперт подписывает заключение экспертной комиссии с отметкой "особое мнение".

4.20. В случае неподписания заключения квалифицированным большинством членов комиссии, а также при наличии особого мнения или подписании заключения со ссылкой на особое мнение экспертами, составляющими более одной трети списочного состава комиссии, руководитель комиссии совместно с руководителем экспертного подразделения докладывает руководству Госкомэкологии России (его территориального органа) о невозможности принятия комиссией в существующем составе решения по заключению государственной экологической экспертизы, необходимости продления срока ее проведения (но не более 6 месяцев со дня ее начала) и дополнительном включении экспертов в состав комиссии.

4.21. В случае, если заключение экспертной комиссии не подписано квалифицированным большинством голосов ее списочного состава и после продления срока проведения государственной экологической экспертизы, данная экологическая экспертиза считается завершенной без результата. Все заключения и особые мнения экспертов принимаются к сведению. Создается новая экспертная комиссия из экспертов, не участвовавших в предыдущей экспертизе и отвечающих всем требованиям, предъявляемым к экспертам.

Оплата работы экспертной комиссии при продлении срока проведения государственной экологической экспертизы в случаях, указанных в настоящем пункте, производится за счет средств Госкомэкологии России (его территориальных органов).

5. Требования к оформлению заключения государственной экологической экспертизы

См. единую форму Заключения государственной экологической экспертизы, утвержденную приказом Минприроды РФ от 28 сентября 1995 г. N 392

5.1. В соответствии со [ст.18 п.4](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" заключение, подписанное квалифицированным большинством членов экспертной комиссии, приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы после его утверждения руководством Госкомэкологии России (его территориального органа).

- 5.2. Руководство Госкомэкологии России (его территориального органа) имеет право не утверждать заключение экспертной комиссии в случаях:
- нарушения процедуры проведения экологической экспертизы;
 - несоответствия выводов заключения замечаниям экспертов.
- 5.3. Утверждение заключения производится приказом Госкомэкологии России (его территориального органа), в котором устанавливается срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы подписывается членами экспертной комиссии в количестве двух экземпляров.
- 5.4. Положительное заключение государственной экологической экспертизы, утвержденное в установленном порядке, теряет юридическую силу:
- в соответствии с [п.5 ст.18](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе";
 - в случае признания его недействительным решением суда или арбитражного суда.
- 5.5. После завершения государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель в соответствии с [п.6 ст.18](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе":
- направляет заключение государственной экологической экспертизы заказчику в течение пяти дней со дня утверждения заключения государственной экологической экспертизы;
 - направляет информацию о заключении государственной экологической экспертизы территориальным специально уполномоченным на то государственным органам в области охраны окружающей природной среды (в случае проведения государственной экологической экспертизы федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления;
 - направляет письма о выполнении поручения органов государственной власти в случае ее проведения по их поручению;
 - направляет письма с информацией о результатах проведения государственной экологической экспертизы с целью информирования общественности и средств массовой информации по их запросам;
 - подготавливает информацию в банковские организации, осуществляющие финансирование проектов, в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;
 - оформляет акты приемки выполненных работ и оформляет документы для их оплаты.
- 5.6. Один экземпляр материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу, после ее завершения остается в экспертном подразделении, остальные материалы возвращаются заказчику с сопроводительным письмом Госкомэкологии России (его территориального органа).
- 5.7. При отрицательном заключении государственной экологической экспертизы заказчик вправе доработать документацию в соответствии с изложенными в заключении замечаниями и предложениями и вновь представить материалы на государственную экологическую экспертизу.
- 5.8. При несогласии заказчика, общественных организаций и других заинтересованных лиц с заключением государственной экологической экспертизы, результаты государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

6. Организация проведения повторной государственной экологической экспертизы

- 6.1. В соответствии со статьями [11](#) и [12](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" основанием для повторного рассмотрения материалов по объектам экспертизы являются:
- доработка материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в уведомлении экспертного подразделения, проводившего первоначальное рассмотрение материалов, направленных на государственную экологическую экспертизу, или содержащихся в отрицательном заключении экспертной комиссии государственной экологической экспертизы;
 - изменение условий природопользования;
 - реализация объекта экспертизы с отступлениями от ранее принятых решений, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы;
 - истечение срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
 - решения суда, арбитражного суда.
- 6.2. Повторная государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, как правило, в первоначальном (ранее осуществлявшем экспертизу этого объекта) составе и образуется тем же уполномоченным органом в области государственной экологической экспертизы.
- Повторная экспертиза по решению судебных органов осуществляется экспертным подразделением государственной экологической экспертизы, определяемым решением суда.
- 6.3. Финансовое обеспечение повторной государственной экологической экспертизы осуществляется заказчиком в установленном порядке. В случаях проведения повторной государственной экологической экспертизы по поручению судебных органов решение о компенсации затрат на проведение государственной экологической экспертизы принимается судом.
- 6.4. После завершения повторной государственной экологической экспертизы заключение государственной экологической экспертизы направляется судебному органу, по решению которого она проводилась.

Приказ Минприроды РФ от 28 сентября 1995 г. N 392 "Об утверждении единой формы Заключения государственной экологической экспертизы"

В целях обеспечения единых требований к оформлению результатов проведения государственной экологической экспертизы, приказываю:

1. Утвердить единую форму Заключения государственной экологической экспертизы ([приложение](#)).
2. Департаменту государственной экологической экспертизы Минприроды России (Заборину) довести настоящий приказ до сведения экспертных подразделений территориальных органов Минприроды России.

Министр

В.И.Данилов-Данильян

**Приложение
к приказу Минприроды РФ
от 28 сентября 1995 г. N 392**

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов
Российской Федерации

(наименование территориального органа Минприроды России)

Государственная экологическая экспертиза

Заключение экспертной комиссии

по _____
(наименование документации)

г. _____ " " _____ 199__ г.

Экспертная комиссия, утвержденная приказом Минприроды России (территориального органа) от _____ N _____ в составе:

Председателя	-	звание	Ф.И.О.
Ответственного секретаря	-	звание	Ф.И.О.
Членов комиссии	-	звание	Ф.И.О.

рассмотрела _____

(полное название объекта экспертизы)

разработанный(е)

(название организации, год разработки)

1. На рассмотрение представлены:

(перечень основных материалов,

включая согласования государственных органов контроля, надзора,

справки, заключения общественной экспертизы, протоколы

общественных слушаний и др.)

2. Краткое содержание представленных материалов:

излагаются основные положения представленной документации (для предпроектной и проектной документации - местоположение объекта экспертизы, его характеристики, характеристика выпускаемой продукции, потребность в ресурсах, природная характеристика территории, перечень возможных ограничений хозяйственной деятельности, предполагаемое воздействие на окружающую среду, планируемые природоохранные мероприятия и их эффективность, ущерб при реализации намечаемых решений).

3. Замечания и предложения.

Основываются на анализе и экспертной оценке представленных материалов и включают:

оценку соответствия материалов требованиям нормативных документов; оценку полноты и достоверности информации по обоснованию принятых решений; учет в материалах ограничений по природопользованию (рекреации, заповедники, водохранилища и санитарно-защитной зоны, памятники истории и культуры и т.д.), обоснованности предлагаемых технологических и проектных решений, обоснованности оценок возможных воздействий на окружающую среду и достаточности предлагаемых мероприятий.

Указывается наличие особого мнения.

4. Выводы и рекомендации.

Излагаются основные выводы, которые должны соответствовать замечаниям и предложениям заключения.

Выводы могут быть 3-х вариантов.

а) одобрить представленные материалы;
б) доработать материалы по замечаниям к предпочтениям заключения и доработанные материалы представить повторно на государственную экологическую экспертизу;
в) отклонить представленный документ на основании заключения экспертной комиссии.

Председатель экспертной комиссии

Ф.И.О.

Ответственный секретарь

Ф.И.О.

Члены комиссии

Ф.И.О.

Особые мнения излагаются в сжатой форме и прикладываются к заключению экспертной комиссии.

18. Приложение 5. Приказ Госкомэкологии от 16 мая 2000г. №372

Зарегистрировано в Минюсте РФ 4 июля 2000 г. N 2302

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ПРИКАЗ
от 16 мая 2000 г. N 372

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ
ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ
И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В целях реализации Федерального закона "Об экологической экспертизе" в части установления единых правил организации и проведения государственной экологической экспертизы в Российской Федерации и определения основных положений проведения оценки воздействия на окружающую среду в Российской Федерации приказываю:

1. Утвердить Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации.
2. Считать утратившим силу Приказ Минприроды России от 18.07.94 N 222 "Об утверждении Положения об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации", зарегистрированный в Минюсте России 22.09.94, регистрационный N 695.
3. Управлению государственной экологической экспертизы (Чегасов) обеспечить строгое соблюдение обусловленных указанным в пункте 1 документом требований по проведению оценки воздействия на окружающую среду.
4. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на первого заместителя Председателя Госкомэкологии России А.Ф. Порядина.

Председатель
В.И.ДАНИЛОВ - ДАНИЛЬЯН

Приложение
к Приказу Госкомэкологии России
от 16.05.2000 N 372

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ
И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Настоящее Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (далее - Положение) разработано во исполнение Федерального закона от 23.11.95 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4556) и регламентирует процесс проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и подготовки соответствующих материалов, являющихся основанием для разработки обосновывающей документации по объектам государственной экологической экспертизы.

I. Общие положения

1.1. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

Национальная процедура оценки возможного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности воздействия на окружающую среду - проведение оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и экологической экспертизы документации, обосновывающей намечаемую хозяйственную и иную деятельность.

Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (далее - оценка воздействия на окружающую среду) - процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения

возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

Экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Исследования по оценке воздействия - сбор, анализ и документирование информации, необходимой для осуществления целей оценки воздействия.

Намечаемая хозяйственная и иная деятельность - деятельность, способная оказать воздействие на окружающую природную среду и являющаяся объектом экологической экспертизы.

Заказчик - юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющее документацию по намечаемой деятельности на экологическую экспертизу.

Исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду - физическое или юридическое лицо, осуществляющее проведение оценки воздействия на окружающую среду (заказчик или физическое (юридическое) лицо, которому заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду).

Материалы по оценке воздействия - комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу.

Общественные обсуждения - комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными документами, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

1.2. Целью проведения оценки воздействия на окружающую среду является предотвращение или смягчение воздействия этой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий.

1.3. Оценка воздействия на окружающую среду проводится для намечаемой хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которой подлежит экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23.11.95 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".

Порядок и содержание работ, состав документации по оценке воздействия на окружающую среду определяются действующим законодательством Российской Федерации в соответствии с видами и (или) конкретными характеристиками намечаемой деятельности в установленном порядке.

1.4. Правовую основу проведения оценки воздействия на окружающую среду составляют законодательство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, международные договоры и соглашения, стороной которых является Российская Федерация, а также решения, принятые гражданами на референдумах и в результате осуществления иных форм непосредственной демократии.

1.5. При проведении оценки воздействия на окружающую среду заказчик (исполнитель) обеспечивает использование полной и достоверной исходной информации, средств и методов измерения, расчетов, оценок в соответствии с законодательством Российской Федерации. Специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды предоставляют имеющуюся в их распоряжении информацию по экологическому состоянию территорий и воздействию аналогичной деятельности на окружающую среду заказчику (исполнителю) для проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Степень детализации и полноты проведения оценки воздействия на окружающую среду определяется исходя из особенностей намечаемой хозяйственной и иной деятельности и должна быть достаточной для определения и оценки возможных экологических и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации намечаемой деятельности.

В случае выявления при проведении оценки воздействия на окружающую среду недостатка информации, необходимой для достижения цели оценки воздействия на окружающую среду, или факторов неопределенности в отношении возможных воздействий заказчик (исполнитель) планирует проведение дополнительных исследований, необходимых для принятия решений, а также определяет (разрабатывает) в материалах оценки воздействия на окружающую среду программу экологического мониторинга и контроля, направленного на устранение данных неопределенностей.

1.6. Результатами оценки воздействия на окружающую среду являются:

- информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально - экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействий;
- выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой деятельности;
- решения заказчика по определению альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иные) или отказа от нее с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

Результаты оценки воздействия на окружающую среду документируются в материалах по оценке воздействия, которые являются частью документации по этой деятельности, представляемой на экологическую экспертизу, а также используемой в процессе принятия иных управленческих решений, относящихся к данной деятельности.

II. Основные принципы оценки воздействия на окружающую среду

2.1. При проведении оценки воздействия на окружающую среду необходимо исходить из потенциальной экологической опасности любой деятельности (принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой деятельности или иной деятельности).

2.2. Проведение оценки воздействия на окружающую среду обязательно на всех этапах подготовки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность до ее представления на государственную экологическую экспертизу (принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы).

Материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, входят в состав документации, представляемой на экспертизу.

2.3. Недопущение (предупреждение) возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в случае реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

2.4. При проведении оценки воздействия на окружающую среду заказчик (исполнитель) обязан рассмотреть альтернативные варианты достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Заказчик (исполнитель) выявляет, анализирует и учитывает экологические и иные связанные с ними последствия всех рассмотренных альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности, а также "нулевого варианта" (отказ от деятельности).

2.5. Обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы как неотъемлемой части процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду (принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы).

Обеспечение участия общественности, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду, осуществляется заказчиком на всех этапах этого процесса начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.

Обсуждение общественностью объекта экспертизы, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, организуется заказчиком совместно с органами местного самоуправления в соответствии с российским законодательством.

2.6. Материалы по оценке воздействия на окружающую среду должны быть научно обоснованы, достоверны и отражать результаты исследований, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, а также социальных и экономических факторов (принцип научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы).

2.7. Заказчик обязан предоставить всем участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду возможность своевременного получения полной и достоверной информации (принцип достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу).

2.8. Результаты оценки воздействия на окружающую среду служат основой для проведения мониторинга после проектного анализа и экологического контроля за реализацией намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

2.9. В том случае, если намечаемая хозяйственная и иная деятельность может иметь трансграничное воздействие, проведение исследований и подготовка материалов по оценке воздействия на окружающую среду осуществляется с учетом положений Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

III. Этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду

3.1. Уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.

3.1.1. В ходе первого этапа заказчик:

- подготавливает и представляет в органы власти обосновывающую документацию, содержащую общее описание намечаемой деятельности; цели ее реализации; возможные альтернативы; описание условий ее реализации; другую информацию, предусмотренную действующими нормативными документами;
- информирует общественность в соответствии с пунктами 4.2, 4.3 и 4.4 настоящего Положения;
- проводит предварительную оценку по основным положениям пункта 3.2.2 и документирует ее результаты;
- проводит предварительные консультации с целью определения участников процесса оценки воздействия на окружающую среду, в том числе заинтересованной общественности.

В ходе предварительной оценки воздействия на окружающую среду заказчик собирает и документирует информацию:

- о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая цель ее реализации, возможные альтернативы, сроки осуществления и предполагаемое место размещения, затрагиваемые административные территории, возможность трансграничного воздействия, соответствие территориальным и отраслевым планам и программам;
- о состоянии окружающей среды, которая может подвергнуться воздействию, и ее наиболее уязвимых компонентах;
- о возможных значимых воздействиях на окружающую среду (потребности в земельных ресурсах, отходы, нагрузки на транспортную и иные инфраструктуры, источники выбросов и сбросов) и мерах по уменьшению или предотвращению этих воздействий.

3.1.2. На основании результатов предварительной оценки воздействия заказчик составляет техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее - ТЗ), которое содержит:

- наименование и адрес заказчика (исполнителя);
- сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- основные методы проведения оценки воздействия на окружающую среду, в том числе план проведения консультации с общественностью;
- основные задачи при проведении оценки воздействия на окружающую среду;
- предполагаемый состав и содержание материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

При составлении ТЗ заказчик учитывает требования специально уполномоченных органов по охране окружающей среды, а также мнения других участников процесса оценки воздействия на окружающую среду. ТЗ рассылается участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду по их запросам и доступно для общественности в течение всего времени проведения оценки воздействия на окружающую среду.

ТЗ на проведение оценки воздействия на окружающую среду является частью материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3.2. Проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3.2.1. Заказчик (исполнитель) проводит исследования по оценке воздействия на окружающую среду в соответствии с ТЗ с учетом альтернатив реализации, целей деятельности, способов их достижения и подготавливает предварительный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3.2.2. Исследования по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности включает следующее: определение характеристик намечаемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернатив (в том числе отказа от деятельности); анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);

выявление возможных воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив; оценка воздействий на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);

определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации; оценка значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий;

сравнение по ожидаемому экологическим и связанным с ними социально - экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, в том числе варианта отказа от деятельности, и обоснование варианта, предлагаемого для реализации;

разработка предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

разработка рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (включая краткое изложение для специалистов).

3.2.3. Заказчик предоставляет возможность общественности ознакомиться с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и представить свои замечания в соответствии с разделом 4 настоящего Положения.

3.3. Подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3.3.1. Окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду готовится на основе предварительного варианта материалов с учетом замечаний, предложений и информации, поступившей от участников процесса оценки воздействия на окружающую среду на стадии обсуждения в соответствии с разделом 4 настоящего Положения. В окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду должна включаться информация об учете поступивших замечаний и предложений, а также протоколы общественных слушаний (если таковые проводились).

3.3.2. Окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду утверждается заказчиком, передается для использования при подготовке обосновывающей документации и в ее составе представляется на государственную экологическую экспертизу, а также на общественную экологическую экспертизу (если таковая проводится).

3.3.3. Участие общественности при подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду может осуществляться:

на этапе представления первоначальной информации;

на этапе проведения оценки воздействия на окружающую среду и подготовки обосновывающей документации.

Для намечаемой инвестиционной деятельности заказчик проводит вышеперечисленные этапы оценки воздействия на окружающую среду на всех стадиях подготовки документации по намечаемой хозяйственной и иной деятельности, представляемой на государственную экологическую экспертизу.

Процесс проведения оценки воздействия на окружающую среду для отдельных видов (категорий) деятельности, не имеющих значимых экологических последствий и являющихся объектом государственной экологической экспертизы уровня субъектов Российской Федерации, может быть упрощен. В этом случае территориальные органы Госкомэкологии России разрабатывают соответствующие нормативные документы, регламентирующие проведение оценки воздействия на окружающую среду для этих видов деятельности, внося изменения только в пункты 3.1.2, 3.1.3, 3.2.2, 3.2.3 и 3.3.1 настоящего Положения, и согласовывают эти нормативные документы с Госкомэкологии России.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: в главе III пункт 3.1.3 отсутствует.

IV. Информирование и участие общественности в процессе оценки воздействия на окружающую среду

4.1. Информирование и участие общественности осуществляется на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с нормами настоящего Положения и иными нормативными правовыми актами в установленном порядке.

4.2. Участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком как неотъемлемая часть процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду, организуется органами местного самоуправления или соответствующими органами государственной власти при содействии заказчика и в соответствии с российским законодательством.

4.3. Информирование общественности и других участников оценки воздействия на окружающую среду на этапе уведомления, предварительной оценки и составления технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду осуществляется заказчиком. Информация в кратком виде публикуется в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти (для объектов экспертизы федерального уровня), в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие. В публикации представляются сведения о:

названии, целях и месторасположении намечаемой деятельности;

наименовании и адресе заказчика или его представителя;

примерных сроках проведения оценки воздействия на окружающую среду;

органа, ответственном за организацию общественного обсуждения;

предполагаемой форме общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т.п.), а также форме представления замечаний и предложений;

сроках и месте доступности ТЗ по оценке воздействия на окружающую среду;

иной информации.

4.4. Дополнительное информирование участников процесса оценки воздействия на окружающую среду может осуществляться путем распространения информации, указанной в пункте 3.1.1, по радио, на телевидении, в периодической печати, через Интернет и иными способами, обеспечивающими распространение информации.

4.5. Заказчик (исполнитель) принимает и документирует замечания и предложения от общественности в течение 30 дней со дня опубликования информации в соответствии с пунктом 3.1.1. Данные замечания и предложения учитываются при составлении технического задания по оценке воздействия на окружающую среду и должны быть отражены в материалах по оценке воздействия на окружающую среду.

4.6. Заказчик обеспечивает доступ к техническому заданию по оценке воздействия на окружающую среду заинтересованной общественности и других участников процесса оценки воздействия на окружающую среду с момента его утверждения и до окончания процесса оценки воздействия на окружающую среду.

4.7. На этапе проведения оценки воздействия на окружающую среду уточняется план мероприятий по ходу общественных обсуждений намечаемой хозяйственной деятельности, в том числе о целесообразности (нецелесообразности) проведения общественных слушаний по материалам оценки воздействия на окружающую среду.

При принятии решения о форме проведения общественных обсуждений, в том числе общественных слушаний, необходимо руководствоваться степенью экологической опасности намечаемой хозяйственной и иной деятельности, учитывать фактор неопределенности, степень заинтересованности общественности.

4.8. Информация о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду, о дате и месте проведения общественных слушаний, других форм общественного участия публикуется в средствах массовой информации, указанных в пункте 3.1.1, не позднее чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений (проведения общественных слушаний). Заказчик также сообщает данную информацию заинтересованной общественности, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности или которая проявила свой интерес к процессу оценки воздействия и другим участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду, которые могут не располагать доступом к указанным средствам массовой информации.

4.9. Порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) и содействии заинтересованной общественности. Все решения по участию общественности документируются.

Заказчик обеспечивает проведение общественных слушаний по планируемой деятельности с составлением протокола, в котором четко фиксируются основные вопросы обсуждения, а также предмет разногласий между общественностью и заказчиком (если таковой был выявлен). Протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика. Протокол проведения общественных слушаний входит в качестве одного из приложений в окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4.10. Представление предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду общественности для ознакомления и представления замечаний производится в течение 30 дней, но не позднее чем за 2 недели до окончания общественных обсуждений (проведения общественных слушаний).

Принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, документирование этих предложений в приложениях к материалам по оценке воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения.

4.11. Заказчик обеспечивает доступ общественности к окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду в течение всего срока с момента утверждения последнего и до принятия решения о реализации намечаемой деятельности.

V. Требования к материалам по оценке воздействия на окружающую среду

5.1. Материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности представляются на всех стадиях подготовки и принятия решений о возможности реализации этой деятельности, которые принимаются органами государственной экологической экспертизы.

Материалы по оценке воздействия на окружающую среду должны включать резюме нетехнического характера, содержащее важнейшие результаты и выводы оценки

воздействия на окружающую среду.

5.2. Состав материалов по оценке воздействия на окружающую среду определяется порядком проведения оценки воздействия на окружающую среду (п. 3.2), зависит от вида намечаемой хозяйственной и иной деятельности, требований к обосновывающей данную деятельность документации, являющейся объектом экологической экспертизы.

Степень полноты (детальности) проведения оценки воздействия на окружающую среду зависит от масштаба и вида намечаемой хозяйственной и иной деятельности и особенностей предполагаемого региона ее реализации.

Типовое содержание материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в инвестиционном проектировании приводится в приложении к настоящему Положению.

5.3. В случае если документация по намечаемой хозяйственной и иной деятельности может быть отнесена к информации с ограниченным доступом, заказчик подготавливает материалы по оценке воздействия на окружающую среду в соответствии с принципом информационной открытости (п. 2.7 настоящего Положения).

Приложение

ТИПОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ИНВЕСТИЦИОННОМ ПРОЕКТИРОВАНИИ

Материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в инвестиционном проектировании должны содержать как минимум:

1. Общие сведения.
 - 1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.
 - 1.2. Название объекта инвестиционного проектирования и планируемое место его реализации.
 - 1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица.
 - 1.4. Характеристика типа обосновывающей документации: ходатайство (Декларация) о намерениях, обоснование инвестиций, технико - экономическое обоснование (проект), рабочий проект (утверждаемая часть).
2. Пояснительная записка по обосновывающей документации.
3. Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.
4. Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности (различные расположения объекта, технологии и иные альтернативы в пределах полномочий заказчика), включая предлагаемый и "нулевой вариант" (отказ от деятельности).
5. Описание возможных видов воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам.
6. Описание окружающей среды, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации (по альтернативным вариантам).
7. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой инвестиционной деятельности.
8. Меры по предотвращению и / или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.
9. Выявленные при проведении оценки неопределенности в определении воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.
10. Краткое содержание программ мониторинга и послепроектного анализа.
11. Обоснование выбора варианта намечаемой хозяйственной и иной деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов.
12. Материалы общественных обсуждений, проводимых при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, в которых указывается:
 - 12.1. Способ информирования общественности о месте, времени и форме проведения общественного обсуждения.
 - 12.2. Список участников общественного обсуждения с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (если они представляли организации), а также адресов и телефонов этих организаций или самих участников обсуждения.
 - 12.3. Вопросы, рассмотренные участниками обсуждений; тезисы выступлений, в случае их представления участниками обсуждения; протокол(ы) проведения общественных слушаний (если таковые проводились).
 - 12.4. Все высказанные в процессе проведения общественных обсуждений замечания и предложения с указанием их авторов, в том числе по предмету возможных разногласий между общественностью, органами местного самоуправления и заказчиком.
 - 12.5. Выводы по результатам общественного обсуждения относительно экологических аспектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности.
 - 12.6. Сводка замечаний и предложений общественности с указанием, какие из этих предложений и замечаний были учтены заказчиком и в каком виде, какие - не учтены, основание для отказа.
 - 12.7. Списки рассылки соответствующей информации, направляемой общественности на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду.
13. Резюме нетехнического характера.

19. Приложениеб. Приказ Госкомэкологии РФ от 17 июня 1997 г.

Приказ Госкомэкологии РФ от 17 июня 1997 г. N 280 "Об утверждении "Регламента проведения государственной экологической экспертизы"

В целях реализации [Федерального закона](#) "Об экологической экспертизе" в части проведения экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и составления экологического обоснования хозяйственной и иной деятельности приказываю:

1. Утвердить разработанный и представленный Управлением государственной экологической экспертизы (Чегасов) "[Регламент](#) проведения государственной экологической экспертизы" (прилагается).

2. Управлению правового обеспечения и кадров (Дымов) обеспечить государственную регистрацию указанного в пункте 1 документа в Минюсте России.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Председателя Госкомэкологии России В.М.Астапченко.

Председатель

В.И.Данилов-Данильян

Зарегистрировано в Минюсте РФ 28 июля 1997 г.

Регистрационный N 1359

Приложение
к [приказу](#) Госкомэкологии РФ
от 17 июня 1997 г. N 280

Регламент проведения государственной экологической экспертизы

1. Общие положения
2. Требования к документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, и порядок ее предварительного рассмотрения
3. Организация проведения государственной экологической экспертизы
4. Порядок работы экспертной комиссии
5. Требования к оформлению заключения государственной экологической экспертизы
6. Организация проведения повторной государственной экологической экспертизы

1. Общие положения

1.1. Регламент проведения государственной экологической экспертизы разработан в соответствии со [ст. 7](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" от 23.11.95 N 174-ФЗ.

1.2. Настоящий Регламент предназначен для использования государственными специально уполномоченными органами в области экологической экспертизы.

1.3. С настоящим Регламентом должны быть ознакомлены заказчики материалов государственной экологической экспертизы и общественные организации (объединения).

1.4. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы (Госкомэкологией России и его территориальными органами).

1.5. Государственная экологическая экспертиза осуществляется в соответствии с [Законом РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) от 19.12.91 N 2060-1, [Федеральным законом "Об экологической экспертизе"](#), ["Положением"](#) о порядке проведения государственной экологической экспертизы", утвержденным [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. N 698, нормативными и методическими документами, регламентирующими проведение государственной экологической экспертизы.

1.6. В соответствии со [ст. 28](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" государственная экологическая экспертиза проводится за плату. Финансирование государственной экологической экспертизы осуществляется за счет средств заказчика материалов, подлежащих государственной экологической экспертизе, в полном соответствии со сметой расходов, определяемой в соответствии с порядком, установленным Госкомэкологией России.

2. Требования к документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, и порядок ее предварительного рассмотрения

2.1. На государственную экологическую экспертизу представляется документация, подлежащая государственной экологической экспертизе в соответствии со статьями [11](#) и [12](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе".

2.2. Материалы по объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня направляются заказчиком в Госкомэкологию России, а по объектам государственной экологической экспертизы уровня субъектов Российской Федерации - в территориальные органы Госкомэкологии России.

2.3. Материалы представляются на государственную экологическую экспертизу в составе, определенном [ст. 14 \(п.1\)](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе".

2.4. В соответствии с [п.6](#) и [п.9](#) постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" материалы, подлежащие государственной экологической экспертизе, представляются в двух экземплярах, материалы согласований, обсуждений и иные документы - в одном экземпляре.

При представлении документации, не соответствующей указанным требованиям, Госкомэкология России (его территориальный орган) в срок не более семи дней со дня регистрации поступивших материалов направляет заказчику уведомление о некомплектности материалов и сроках их представления.

Документация, не укомплектованная в течение одного месяца со дня получения извещения, возвращается заказчику с письменным уведомлением.

2.5. При отсутствии документа, подтверждающего оплату проведения государственной экологической экспертизы, в течение 30 дней со дня получения заказчиком документа уведомления о необходимости оплаты, государственная экологическая экспертиза представленных материалов не проводится, а сами материалы возвращаются заказчику с сопроводительным письмом о возврате материалов.

3. Организация проведения государственной экологической экспертизы

3.1. Материалы поступают в подразделение, специализирующееся в области проведения государственной экологической экспертизы Госкомэкологии России или его территориального органа (экспертное подразделение) и регистрируются в установленном порядке.

Начальник экспертного подразделения из числа штатных сотрудников определяет ответственного исполнителя и передает ему полученные материалы для организации и проведения государственной экологической экспертизы.

3.2. Ответственный исполнитель в недельный срок со дня регистрации материалов проверяет комплектность поступившей документации и ее соответствие требованиям [ст. 14](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе".

3.3. При наличии полного комплекта документации ответственный исполнитель определяет:

- сложность объекта государственной экологической экспертизы;
- срок проведения государственной экологической экспертизы с учетом требований [ст.14 п.3](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе";
- количество привлекаемых экспертов;
- стоимость проведения государственной экологической экспертизы.

3.4. В соответствии со [ст.14 п.4](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, учитывающей экологическую опасность намечаемой деятельности, сложность природных условий, опасность природных процессов и экологической ситуации в районе намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Срок проведения государственной экологической экспертизы составляет:

- для простых объектов - до 30 дней;
- объектов средней сложности - до 60 дней;
- сложных объектов - до 120 дней.

Срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен, но не должен превышать шести месяцев для сложных объектов.

3.5. После проверки комплектности представленных материалов и определения стоимости проведения государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель подготавливает уведомление заказчику о приеме материалов на экспертизу и о необходимости оплаты государственной экологической экспертизы материалов в течение 30 дней со дня получения уведомления с приложением счета на оплату и сметы расходов.

3.6. В течение этого срока ответственный исполнитель подготавливает:

- техническое задание экспертной комиссии на проведение государственной экологической экспертизы;
- предложения по кандидатурам руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии.

Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников (обычно - это ранее назначенный ответственный исполнитель). В ряде случаев, при проведении государственной экологической экспертизы сложных объектов, назначают двух ответственных секретарей, один из которых может не являться штатным сотрудником.

3.7. Руководитель экспертной комиссии и ответственный исполнитель:

- определяют персональный состав экспертной комиссии;
- из числа утвержденных экспертов формируют при необходимости группы по рассмотрению отдельных вопросов;
- подготавливают проект календарного плана работы экспертной комиссии;
- подготавливают техническое задание руководителям групп и членам экспертной комиссии.

3.8. Число членов экспертной комиссии должно быть нечетным и не менее трех человек.

Об отказе в удовлетворении жалобы о признании недействительным пункта 3.9 настоящего Регламента см. [Решение Верховного Суда РФ от 21 января 2000 г. N ГКПИ 99-1107](#)

3.9. Проведение государственной экологической экспертизы простых объектов может быть поручено экспертной комиссии из числа штатных сотрудников Госкомэкологии России (его территориальных органов).

3.10. Ответственный исполнитель подготавливает:

договор на проведение государственной экологической экспертизы с каждым членом экспертной комиссии; проект приказа на проведение государственной экологической экспертизы и представляет его руководству Госкомэкологии России (его территориального органа).

3.11. В соответствии с [п.10](#) постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" государственная экологическая экспертиза объекта начинается со дня подписания приказа Госкомэкологии России (его территориального органа) о проведении экспертизы. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее, чем через 30 дней после ее оплаты (после получения копии платежного поручения).

3.12. После подписания приказа о проведении государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель в течение 10 дней подготавливает уведомление органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, общественным организациям о проведении заседаний экспертной комиссии по объекту экспертизы, реализуемому на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

3.13. Руководитель экспертного подразделения утверждает:

- техническое задание на проведение государственной экологической экспертизы,

- технические задания руководителям групп.

4. Порядок работы экспертной комиссии

4.1. Работа экспертной комиссии государственной экологической экспертизы начинается с проведения организационного заседания, на котором присутствуют члены экспертной комиссии, заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, или его представители, письмо о командировании которых готовится ответственным секретарем экспертной комиссии, а также, при необходимости, представители других заинтересованных организаций.

4.2. В соответствии с [п.14](#) постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" государственная экологическая экспертиза объектов федерального уровня, реализация которых затрагивает интересы субъектов Российской Федерации, проводится с участием представителей соответствующих территориальных органов Госкомэкологии России.

Участие территориального органа может осуществляться в следующих формах:

территориальный орган делегирует в состав экспертной комиссии своего(их) представителя(ей);
территориальный орган передает свои заключения с выводами о возможности реализации объекта экспертизы.

4.3. На организационном заседании:

представитель экспертного подразделения или ответственный секретарь экспертной комиссии сообщает о приказе на проведение государственной экологической экспертизы;

руководитель экспертной комиссии информирует о порядке проведения государственной экологической экспертизы документации;

представитель заказчика (разработчика) представленной на экспертизу документации докладывает о характере намечаемой деятельности;

уточняется календарный план работы экспертной комиссии, экспертных групп и экспертов;

определяются сроки подготовки групповых и индивидуальных экспертных заключений;

определяется срок подготовки проекта заключения экспертной комиссии.

4.4. Члены экспертной комиссии: изучают материалы, представленные на государственную экологическую экспертизу; в случае поступления анализируют заключения общественной экологической экспертизы, аргументированные предложения (по экологическим аспектам экспертируемой деятельности) органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан; готовят индивидуальные экспертные заключения.

4.5. В соответствии с [п.13](#) постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" при необходимости предусматривается выезд членов экспертной комиссии на место намечаемой хозяйственной деятельности для получения дополнительной информации и проведения выездных заседаний экспертной комиссии. Командирование группы экспертов оформляется приказом.

4.6. Приказом Госкомэкологии России (его территориального органа) в состав экспертной комиссии могут в случае необходимости дополнительно включаться специалисты по конкретным вопросам рассматриваемого объекта экспертизы. В этом случае заказчику документации, проходящей государственную экологическую экспертизу, выставляется дополнительный счет на ее оплату с приложением дополнительной сметы расходов.

4.7. В соответствии с [п.12](#) постановления Правительства "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" в процессе проведения государственной экологической экспертизы при необходимости могут быть изменены сроки ее проведения. Изменение сроков проведения государственной экологической экспертизы оформляется приказом Госкомэкологии России (его территориального органа). Об изменении сроков информируется заказчик документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, соответствующие административные органы и общественные организации.

4.8. Для получения дополнительной информации о рассматриваемом объекте по запросу экспертов (членов экспертной комиссии) или руководителя экспертной комиссии, руководитель экспертного подразделения направляет официальное уведомление заказчику о предоставлении дополнительных материалов.

4.9. В целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т.п.) руководитель экспертной комиссии и руководители групп могут приглашать заказчика для участия в рабочих заседаниях экспертной комиссии.

4.10. После получения индивидуальных экспертных заключений руководители групп готовят проекты групповых заключений, обсуждают их на заседаниях экспертных групп и представляют ответственному секретарю или руководителю экспертной комиссии индивидуальные и групповые заключения.

4.11. Руководитель экспертной комиссии и ответственный секретарь анализируют и обобщают заключения экспертов (или групповые заключения), готовят проект заключения государственной экологической экспертизы и материалы о рассмотрении при проведении государственной экологической экспертизы аргументированных предложений по экологическим аспектам реализации намечаемой деятельности, поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан, в случае их направления разработчикам.

4.12. Проект заключения экспертной комиссии обсуждается на заключительном заседании экспертной комиссии, на которое приглашаются заказчик, разработчик материалов, представители администрации, территориального органа, общественности. Руководитель экспертной комиссии докладывает о результатах работы экспертной комиссии и выводах проекта заключения. Приглашенное заседание экспертной комиссии могут высказать по проекту замечания.

4.13. Заключение государственной экологической экспертизы составляется с учетом [ст.18](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" и подписывается всеми членами экспертной комиссии Госкомэкологии России (его территориального органа).

4.14. Каждое рабочее заседание экспертных групп оформляется протоколами и явочными листами, которые подписываются руководителем группы.
4.15. Положительное заключение государственной экологической экспертизы не должно содержать замечаний. Выводы могут содержать рекомендации, если они не меняют существа предложенных заказчиком (разработчиком) документации намечаемых решений.

4.16. При наличии замечаний экспертов по проекту заключения экспертной комиссии, он дорабатывается и подписывается руководителем, ответственным секретарем экспертной комиссии и всеми ее членами.

4.17. Заключение экспертной комиссии (группы) не может быть изменено без согласия лиц, его подписавших.

4.18. Заключение экспертной комиссии в существующем составе считается принятым, если оно подписано квалифицированным большинством членов комиссии, составляющим не менее двух третей (2/3) ее списочного состава.

4.19. В случае несогласия члена экспертной комиссии с выводами заключения, эксперт формулирует особое мнение и оформляет его в виде записки, которая прикладывается к заключению. При этом эксперт подписывает заключение экспертной комиссии с отметкой "особое мнение".

4.20. В случае неподписания заключения квалифицированным большинством членов комиссии, а также при наличии особого мнения или подписании заключения со ссылкой на особое мнение экспертами, составляющими более одной трети списочного состава комиссии, руководитель комиссии совместно с руководителем экспертного подразделения докладывают руководству Госкомэкологии России (его территориального органа) о невозможности принятия комиссией в существующем составе решения по заключению государственной экологической экспертизы, необходимости продления срока ее проведения (но не более 6 месяцев со дня ее начала) и дополнительном включении экспертов в состав комиссии.

4.21. В случае, если заключение экспертной комиссии не подписано квалифицированным большинством голосов ее списочного состава и после продления срока проведения государственной экологической экспертизы, данная экологическая экспертиза считается завершенной без результата. Все заключения и особые мнения экспертов принимаются к сведению. Создается новая экспертная комиссия из экспертов, не участвовавших в предыдущей экспертизе и отвечающих всем требованиям, предъявляемым к экспертам.

Оплата работы экспертной комиссии при продлении срока проведения государственной экологической экспертизы в случаях, указанных в настоящем пункте, производится за счет средств Госкомэкологии России (его территориальных органов).

5. Требования к оформлению заключения государственной экологической экспертизы

См. единую форму Заключения государственной экологической экспертизы, утвержденную [приказом](#) Минприроды РФ от 28 сентября 1995 г. N 392

5.1. В соответствии со [ст.18 п.4](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" заключение, подписанное квалифицированным большинством членов экспертной комиссии, приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы после его утверждения руководством Госкомэкологии России (его территориального органа).

5.2. Руководство Госкомэкологии России (его территориального органа) имеет право не утверждать заключение экспертной комиссии в случаях:

- нарушения процедуры проведения экологической экспертизы;
- несоответствия выводов заключения замечаниям экспертов.

5.3. Утверждение заключения производится приказом Госкомэкологии России (его территориального органа), в котором устанавливается срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы подписывается членами экспертной комиссии в количестве двух экземпляров.

5.4. Положительное заключение государственной экологической экспертизы, утвержденное в установленном порядке, теряет юридическую силу:

- в соответствии с [п.5 ст.18](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе";
- в случае признания его недействительным решением суда или арбитражного суда.

5.5. После завершения государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель в соответствии с [п.6 ст.18](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе":

направляет заключение государственной экологической экспертизы заказчику в течение пяти дней со дня утверждения заключения государственной экологической экспертизы;

направляет информацию о заключении государственной экологической экспертизы территориальным специально уполномоченным на то государственным органам в области охраны окружающей природной среды (в случае проведения государственной экологической экспертизы федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления;

направляет письма о выполнении поручения органов государственной власти в случае ее проведения по их поручению;

направляет письма с информацией о результатах проведения государственной экологической экспертизы с целью информирования общественности и средств массовой информации по их запросам;

подготавливает информацию в банковские организации, осуществляющие финансирование проектов, в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;

оформляет акты приемки выполненных экспертами работ и оформляет документы для их оплаты.

5.6. Один экземпляр материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу, после ее завершения остается в экспертном подразделении, остальные материалы возвращаются заказчику с сопроводительным письмом Госкомэкологии России (его территориального органа).

5.7. При отрицательном заключении государственной экологической экспертизы заказчик вправе доработать документацию в соответствии с изложенными в заключении замечаниями и предложениями и вновь представить материалы на государственную экологическую экспертизу.

5.8. При несогласии заказчика, общественных организаций и других заинтересованных лиц с заключением государственной экологической экспертизы, результаты государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

6. Организация проведения повторной государственной экологической экспертизы

6.1. В соответствии со статьями [11](#) и [12](#) Федерального закона "Об экологической экспертизе" основанием для повторного рассмотрения материалов по объектам экспертизы являются:

- доработка материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в уведомлении экспертного подразделения, проводившего первоначальное рассмотрение материалов, направленных на государственную экологическую экспертизу, или содержащихся в отрицательном заключении экспертной комиссии государственной экологической экспертизы;

- изменение условий природопользования;

- реализация объекта экспертизы с отступлениями от ранее принятых решений, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- истечение срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- решения суда, арбитражного суда.

6.2. Повторная государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, как правило, в первоначальном (ранее осуществлявшем экспертизу этого объекта) составе и образуется тем же уполномоченным органом в области государственной экологической экспертизы.

Повторная экспертиза по решению судебных органов осуществляется экспертным подразделением государственной экологической экспертизы, определяемым решением суда.

6.3. Финансовое обеспечение повторной государственной экологической экспертизы осуществляется заказчиком в установленном порядке.

В случаях проведения повторной государственной экологической экспертизы по поручению судебных органов решение о компенсации затрат на проведение государственной экологической экспертизы принимается судом.

6.4. После завершения повторной государственной экологической экспертизы заключение государственной экологической экспертизы направляется судебному органу, по решению которого она проводилась.

20. Приложение 7. Приказ Минприроды РФ от 28 сентября 1995 г.

Приказ Минприроды РФ от 28 сентября 1995 г. N 392 "Об утверждении единой формы Заключения государственной экологической экспертизы"

В целях обеспечения единых требований к оформлению результатов проведения государственной экологической экспертизы, приказываю:

1. Утвердить единую форму Заключения государственной экологической экспертизы ([приложение](#)).

2. Департаменту государственной экологической экспертизы Минприроды России (Заборину) довести настоящий приказ до сведения экспертных подразделений территориальных органов Минприроды России.

Министр

В.И.Данилов-Данильян

Приложение
к приказу Минприроды РФ
от 28 сентября 1995 г. N 392

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов
Российской Федерации

(наименование территориального органа Минприроды России)

Государственная экологическая экспертиза

Заключение экспертной комиссии

по _____
(наименование документации)

г. _____ " ____ " 199 ____ г.

Экспертная комиссия, утвержденная приказом Минприроды России
(территориального органа) от _____ N _____ в составе:

Председателя	-	звание	Ф.И.О.
Ответственного секретаря	-		Ф.И.О.
Членов комиссии	-	звание	Ф.И.О.

рассмотрела _____
(полное название объекта экспертизы)

разработанный (е) _____
(название организации, год разработки)

1. На рассмотрение представлены: _____
(перечень основных материалов,

включая согласования государственных органов контроля, надзора,
справки, заключения общественной экспертизы, протоколы

общественных слушаний и др.)

2. Краткое содержание представленных материалов:

излагаются основные положения представленной документации (для предпроектной и проектной документации - местоположение объекта экспертизы, его характеристики, характеристика выпускаемой продукции, потребность в ресурсах, природная характеристика территории, перечень возможных ограничений хозяйственной деятельности, предполагаемое воздействие на окружающую среду, планируемые природоохранные мероприятия и их эффективность, ущерб при реализации намечаемых решений).

3. Замечания и предложения.

Основываются на анализе и экспертной оценке представленных материалов и включают:

оценку соответствия материалов требованиям нормативных документов; оценку полноты и достоверности информации по обоснованию принятых решений; учет в материалах ограничений по природопользованию (рекреации, заповедники, водохранилища и санитарно-защитной зоны, памятники истории и культуры и т.д.), обоснованности предлагаемых технологических и проектных решений, обоснованности оценок возможных воздействий на окружающую среду и достаточности предлагаемых мероприятий.

Указывается наличие особого мнения.

4. Выводы и рекомендации.

Излагаются основные выводы, которые должны соответствовать замечаниям и предложениям заключения.

Выводы могут быть 3-х вариантов.

- одобрить представленные материалы;
- доработать материалы по замечаниям к предпочтениям заключения и доработанные материалы представить повторно на государственную экологическую экспертизу;
- отклонить представленный документ на основании заключения экспертной комиссии.

Председатель экспертной комиссии	Ф.И.О.
Ответственный секретарь	Ф.И.О.
Члены комиссии	Ф.И.О.

Особые мнения излагаются в сжатой форме и прикладываются к заключению экспертной комиссии.

21. Приложение 8. Раздел 3.5 облэкопрограммы

3.5. Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды»

Состояние окружающей среды на территории области оценивается как удовлетворительное.

На начало 2002 года проведена оценка воздействия на атмосферный воздух 84% объема выброса загрязняющих веществ от стационарных источников. Как и в предыдущие годы лидирующими по количеству выбросов в атмосферу являются г. Томск, Каргасокский, Александровский и Парабельский районы, дающие 75 % всех выбросов в области. Уровень превышения организациями г. Томска установленных санитарно-гигиенических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу составляет в среднем 1,3 раза.

Качество воды рек области соответствует 3 – 4 классам загрязненности (умеренно загрязненные воды – загрязненные воды). Среднегодовые концентрации загрязняющих веществ в реках превысили ПДК: по содержанию нефтепродуктов до 10 раз, фенолов до 4 раз. В настоящее время на территории области имеется 78 очистных сооружений, 75% которых работают неудовлетворительно и находятся на грани остановки, 46 выпусков сточных вод не оборудовано канализационными очистными сооружениями, в том числе в г.г. Томске, Колпашево, Асино. Мощность действующих очистных сооружений сточных вод составляет 105 млн. куб. м/год. Продолжается сброс загрязненных сточных вод без очистки и недостаточно очищенных в количестве 27,1 млн. куб/год.

На территории области расположены потенциально опасные объекты: одно из крупнейших в мире предприятий ядерно-технологического цикла - Сибирский Химический Комбинат и крупнейшее в России химическое производство - Томский нефтехимический комбинат.

Около 21 тыс. км² территории Томской области используются Российским авиационно-космическим агентством в качестве районов падения отделяемых частей ракет-носителей. Падение отделяемых частей ракет-носителей сопровождается выбросом компонентов ракетного топлива, в частности вещества 1 класса опасности – гептила. В штатной ситуации при отделении второй ступени ракет-носителей выбрасывается в атмосферу 600 кг гептила и 1600 кг окислителя. Компоненты ракетного топлива обладают мутагенными, тератогенными свойствами.

Анализ существующей ситуации

Состояние атмосферного воздуха

Общий объем нанесенного ущерба негативным воздействием на атмосферу в результате хозяйственной деятельности на территории области в 2001 году оценивается в 306 млн. рублей, в т.ч. 264 млн. руб. за выброс загрязняющих веществ стационарных источников загрязнения и 42 млн. руб. – от автотранспорта.

Выбросы вредных веществ в атмосферу в Томской области (без учета г. Северска) осуществляют 1029 предприятий. В целом по области суммарный объем выбросов от стационарных источников составил 252,8 тыс. т/год, в том числе выброшено в атмосферу 31,3 тыс. т/год твердых веществ, 5,0 тыс. т/год сернистого ангидрида, 11,3 тыс. т/год окислов азота, 53,8 тыс. т/год углеводов.

Анализ уровня загрязнения атмосферного воздуха по Томской области показал, что выбросы окиси углерода и углеводов являются основными и составляют 177,3 тыс. тонн или 70 % от суммарного объема зарегистрированных выбросов.

Основная масса выбросов 197,8 тыс. т/год (78,2%) приходится на город Томск (24,1 тыс. т/год) и районы Каргасокский (64,3 тыс. т/год),

Парабельский (64,3 тыс. т/год), Александровский (31,7 тыс. т/год), Томский (12,8 тыс. т/год).

В 2001 году 333 ПГУ было уловлено и обезврежено 56,5 тыс. тонн (18,2%) от суммарного объема выбросов по Томской области, предотвращенный экологический ущерб составил около 10 млн. рублей.

Состояние водных ресурсов

Общий объем нанесенного ущерба негативным воздействием на водные объекты в результате хозяйственной деятельности на территории области в 2001 году оценивается в 130 млн. рублей. Общий сброс сточных вод в поверхностные водные объекты и на водосборные площади в 2001 году составил 107,1 млн. м³, в том числе загрязненных сточных вод 27,1 млн. м³. Ежегодно сбрасывается до 60 тонн нефтепродуктов (с превышением нормативов в 1,3 раза), азота аммонийного до 370 т (в 1,6 раза), азота нитратного и нитритного до 1000 и 30 т (в 1,1 раз), формальдегида до 6 т (в 1,1 раза), железа – 105 т (в 1,7 раза), взвешенных веществ свыше 3 тыс. т (в 1,4 раза).

В результате деятельности очистных сооружений сточных вод в 2001 году было не допущено к сбросу в водные источники вредных веществ более 8 тыс. тонн, в т.ч. 122 тонн нефтепродуктов. Предотвращенный экологический ущерб составил 99 млн. рублей.

Для г. Томска одной из наиболее острых экологических проблем остается загрязнение рек Томи и Ушайка. Причина этому – сброс неочищенных хозяйственных и промышленных сточных вод через систему ливневой канализации города.

Состояние земель

Земельный фонд Томской области составляет 31439,1 тыс. га. Основная часть территории области занята землями лесного фонда (85%). На земли сельскохозяйственного назначения приходится 8,6%, на земли запаса – 5,3%, на земли населенных пунктов – 0,4%, на земли промышленности, транспорта и иного несельскохозяйственного назначения – 0,2%, на земли водного фонда – 0,5%.

Изменения в структуре категорий земельного фонда произошли в площадях всех категорий, но самые значительные изменения отмечены в категории земель сельскохозяйственного назначения и земель запаса. Основной причиной чего является отказ сельскохозяйственных предприятий и организаций от арендуемых земель фонда перераспределения из-за неспособности их обработать. Данные изменения зафиксированы материалами съёмки, корректировок и инвентаризации земель. Часть пашни переведена в несельскохозяйственные угодья по причине ее зарастания древесно-кустарниковой растительностью в связи со спадом сельскохозяйственного производства, прекращением культуртехнических и мелиоративных работ.

В результате деятельности организаций нефтегазодобывающего комплекса площадь нарушенных земель в год составляет 4,5 тыс. га, загрязненных около 300 га. Продолжают действовать 62 шламовых амбара.

Радиационная обстановка

Радиационная обстановка в Томской области обусловлена следующими факторами: проводившимися ядерными испытаниями на Тозком и других полигонах; авариями на предприятиях Сибирского химического комбината. Анализ проб выпадений из атмосферы показывает наличие цезия-137 и стронция-90 (влияние СХК). Закачка жидких радиоактивных отходов в подземные горизонты создает угрозу загрязнения запасов подземных вод, используемых для питьевого снабжения населения города Томска.

Самое высокое суммарное превышение фонового уровня радионуклидов (Cs-137, Sr-90 и Pu-139) в почве обнаружено в санитарно-защитной зоне СХК. Радиоактивное загрязнение поймы р. Ромашка и р. Томь обусловлено осадением радиоактивных веществ и характеризуется целым рядом радионуклидов, находящихся в сбросных водах СХК. Радиоактивное загрязнение водоемов и почв ведет к непосредственному попаданию радионуклидов в организмы рыб и диких животных. Присутствие радионуклидов (P-32, Co-60, Cs-137, Eu-152) устанвлено в организмах животных различных биологических видов (рыбы, утки, лоси).

Принимаемые меры по улучшению состояния окружающей среды

Администрация Томской области в рамках реализации концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом президента РФ от 10.01.2000г. № 24, уделяет большое внимание решению острых экологических проблем, в том числе проблеме обеспечения ядерной и радиационной безопасности. Для реализации поставленных задач разработана система управления природопользованием и охраной окружающей среды Томской области. Генеральная цель системы - достижение оптимального режима взаимодействия в развитии социально - эколого-экономической стабильности территории. Данный концептуальный подход положен в основу областной экологической программы, первоочередные мероприятия которой утверждаются отдельными постановлениями Губернатора области. Разработана система взаимодействия природоохранных, законодательных, исполнительных органов и служб области. Создан координационный экологический совет, принимающий решения по реализации поставленных целей и задач. В Томской области был принят первый в России Закон «Об экологическом аудите». На улучшение экологической обстановки на территории области ежегодно направляется более 500 млн. рублей, доля бюджетных средств составляет менее 10%. С пуском в эксплуатацию с 01.06.2002г. Лугинецкой газоконденсаторной станции уровень утилизации попутного нефтяного газа составит на Лугинецком месторождении 96%, уменьшится объема выброса загрязняющих веществ на 37%, в целом по области - на 9%.

Основными экологическими проблемами, как и на всей территории России, остаются:

- недостаточная оснащенность источников загрязнения окружающей среды газо-водоочистными сооружениями организаций коммунального хозяйства и средствами контроля за выбросами вредных веществ;
- неэффективная работа действующих природоохранных сооружений;
- несовершенство систем и методов контроля за состоянием окружающей среды;
- недостаточное законодательное и нормативно-правовое обеспечение охраны окружающей среды;
- неэффективный экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования.

Основные цели и задачи Подпрограммы

Основными целями подпрограммы в интересах настоящего и будущего поколений являются:

- укрепление законности и правопорядка в сфере охраны окружающей среды;
- оздоровление и улучшение качества окружающей среды;
- обеспечение участия общественности в принятии решений в области охраны окружающей среды.

Достижение вышеозначенных целей достигается путем решения следующих задач:

- разработка экологической политики Томской области, согласующейся с современной концепцией устойчивого развития;
- укрепление нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды;
- координация деятельности всех природоохранных органов и служб, независимо от ведомственной и административной подчиненности;
- совершенствование системы экологического мониторинга;
- достижение природопользователями установленных нормативов выбросов, сбросов загрязняющих веществ, лимитов размещения отходов;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий и территорий с уникальными природными ресурсами и условиями, сохранение биоразнообразия;
- развитие форм общественного природоохранного движения;
- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды.

Система программных мероприятий

Система программных мероприятий направлена на решение задач по улучшению качества окружающей среды и содержит технические и технологические меры по предотвращению ее загрязнения, нормативно правовому и организационному обеспечению, управлению природоохранной деятельностью, совершенствованию экономических механизмов охраны окружающей среды и природопользования. Мероприятия разбиты на два раздела: работы капитального характера и научно-исследовательские работы.

Работы капитального характера**Снижение уровня загрязнения окружающей среды**

Основными источниками загрязнения окружающей природной среды являются организации различных отраслей промышленности, коммунального и сельского хозяйства. Поэтому все усилия должны быть направлены на внедрение в этих организациях экологически безопасных технологий, оснащение источников воздействия на окружающую среду газо-водоочистными сооружениями, повышение эффективности их работы и оснащение их средствами контроля за вредными выбросами в окружающую среду.

Научно-исследовательские работы

Научно-исследовательские работы включают разработку региональных нормативов вредного воздействия на водные объекты и мониторинг, исследования и опытные испытания способа почвенно-болотной очистки хозяйственно-бытовых сточных вод г. Колпашево, с. Кожевниково.

Экологическое образование и воспитание, обеспечение населения информацией о состоянии окружающей среды

Данный раздел подпрограммы ориентирован на организацию экологических лагерей, проведение международных и всероссийских конференций в области охраны окружающей среды, акций, праздников, выставок, конкурсов, издание, приобретение и обеспечение экологической литературой дошкольных и образовательных учреждений, библиотек.

Для обеспечения о населения информацией о состоянии окружающей среды планируется подготовка ежегодного обзора экологического состояния Томской области, подготовка информационных бюллетеней по социально-эколого-экономическому развитию районов и городов области. Кроме того, запланирована оценка состояния окружающей среды районов падения отделяемых частей ракет-носителей и сопредельных с ними территорий, для чего необходимо приобретение хромато-масс-спектрометра.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы

Расчет необходимых потребностей на реализацию задач Подпрограммы, учитывая, что основное воздействие на окружающую среду оказывают коммунальные организации и то, что большинство районов Томской области являются дотационными, производится исходя из необходимости решения первоочередных мероприятий по приоритетным направлениям и возможности их финансирования за счет бюджетных средств области.

Общий объем финансирования на весь период реализации Подпрограммы должен составить - 10,4 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 3,6 млн. руб., областного бюджета - 98,2 млн. руб., других источников - 1,8 млн. руб.

Эффективность Подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит обеспечить:

- государственное регулирование деятельности в области охраны окружающей среды;
- неотвратимость ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух на 19 тыс. т/год (7% к уровню 2001 года), сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты на 18 млн.м³ (66 % к уровню 2001 года), с общим предотвращенным экологическим ущербом в сумме 102 млн. рублей в год;
- соблюдения прав каждого гражданина на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;
- широкое участие общественных организаций и граждан в решении природоохранных задач;
- развитие экологического образования и воспитания, пропаганда экологических знаний и информирование населения о состоянии окружающей среды.

Мероприятия Подпрограммы

Мероприятия Подпрограммы "Регулирование качества окружающей среды" приведены в таблице 9.

Таблица 1 Мероприятия Подпрограммы "Регулирование качества окружающей среды"							
тыс. руб. в ценах 2002 г.							
№ п/п	Мероприятия	Исполнитель	Срок выполнения	Объём финансирования			
				Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет
1	2	3	4	5	6	7	8
РАБОТЫ КАПИТАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА							
1	Реализация Плана мероприятий по уменьшению выбросов вредных веществ в атмосферу от стационарных дизельэлектростанций						
1.1	Переоборудование дизельэлектростанций с. Лукашкин Яр, с. Назино, с. Новоникольское Александровского района	УКС Администрации Томской области	2004	8040,00		8040,00	
1.2	Переоборудование дизельэлектростанций п. Степановка, п. Лисица, п. Центральный Верхнекетского района	УКС Администрации Томской области	2003	2550,00		2550,00	
			2004	3500,00		3500,00	
1.3	Переоборудование дизельэлектростанций с. Староюгино, п. Молодежный, с. Новый Тевриз, С. Напас, с. Новый Васюган, с. Сосновка, с. Новоюгино, с. Неготка, с. березовка, п. Восток, с. Усть-Тымск Каргасокского района	УКС Администрации Томской области	2003	17050,00		17050,00	
			2004	12970,00		12970,00	
1.4	Переоборудование дизельэлектростанций с. Иванкино Колпашевского р-на	УКС Администрации Томской области	2004	490,00		490,00	
1.5	Переоборудование дизельэлектростанций п. Шпалозавод, с. Нарым Парабельского р-на	УКС Администрации Томской области	2003	5400,00		5400,00	
1.6	Переоборудование дизельэлектростанций в населенных пунктах Томской области	УКС Администрации Томской области	2005	25000,00		25000,00	
2	Переоборудование пассажирского транспорта на газомоторное топливо						
2.1	Перевод пассажирского транспорта (40 единиц) на газомоторное топливо	ОАО «Томснефтегазпереработка»	2004	1660,00		1660,00	
			2005	1660,00		1660,00	
3	Мероприятия по предотвращению загрязнения атмосферного воздуха						
3.1	Установка 3-х циклонов на котельных Асиновского района	Администрация Асиновского района	2004	75,00		75,00	
			2005	75,00		75,00	
3.2	Установка циклонов на котельных г. Асино	Администрация Асиновского района	2004	750,00		750,00	
3.3	Установка циклона в ПУ-35 Бакчарского района	Администрация Бакчарского района	2005	250,00		250,00	
3.4	Установка циклонов ДКВР на муниципальных котельных с. Белый Яр	Администрация Верхне-Кетского района	2004	125,00		125,00	
			2005	125,00		125,00	
4	Капитальный ремонт КОС в населенных пунктах Томской области						
4.1	Капитальный ремонт очистных сооружений и окончание строительства КНС напорного канализационного коллектора от КНС до КОС (г. Асино)	Администрация Асиновского района	2004	1500,00		1500,00	
			2005	1500,00		1500,00	
4.2	Строительство очистных сооружений мощностью 0,5 тыс. м ³ /сут. Кожевниковского района	ДМУП «Комхоз» Кожевниковского р-на	2004	380,00		305,00	
			2005	386,50		323,50	
4.3	Капитальный ремонт КОС г. Колпашево	Администрация Колпашевского района	2004	3000,00		3000,00	
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ							
5.1	Разработка региональных нормативов вредного воздействия на водные объекты	Управление охраны окружающей среды Администрации Томской области, ГУПР, ТЦГМС, ОГУ «Облкомприрода», ОГУП ТЦ	2004	180,00		180,00	
			2005	180,00		180,00	

5.2	Мониторинг, исследования и опытные испытания способа почвенно-болотной очистки хозяйственно-бытовых сточных вод г. Колпашево, с. Кожевниково	«Томскгеомониторинг» НИИББ при ТомГУ	2004	180,00		180,00	
			2005	180,00		180,00	
5.3	Проведение комплексной оценки состояния окружающей среды с разработкой сводных томов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в городах области	Управление охраны окружающей среды Администрации Томской области, ОГУ «Облкомприрода», ГУПР.	2004	400,00		400,00	
			2005	200,00		200,00	
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ВОСПИТАНИЕ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИЕЙ О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ							
6.1	Проведение ежегодных Всероссийских «Дней защиты от экологической опасности»	Управление охраны окружающей среды Администрации Томской области, ГУПР, ОГУ «Облкомприрода»	2004	250,00		250,00	
			2005	250,00		250,00	
6.2	Мероприятия по экологическому воспитанию и образованию в школах области. «Мое село (город) – мой дом родной»	ОблУО, городские и районные отделы образования, отделы по культуре, туризму и спорту органов местного самоуправления и т.д.	2004	800		800	
6.3	Организация экологических лагерей	ОГУ «Облкомприрода»	2004	500,00		500,00	
6.4	Проведение международных и всероссийских конференций в области охраны окружающей среды, акций, праздников, выставок, конкурсов	ОблУО, городские и районные отделы образования, отделы по культуре, туризму и спорту органов местного самоуправления, ОГУ «Облкомприрода», ГУПР.	2004	400,00		400,00	
			2005	400,00		400,00	
6.5	Подготовка ежегодного обзора экологического состояния Томской области, подготовка информационных бюллетеней по социально-эколого-экономическому развитию районов и городов области	ОГУ «Облкомприрода», Томский областной центр экологической и радиационной безопасности, Главное управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Томской области	2004	310,00		310,00	
			2005	310,00		310,00	
6.7	Издание, приобретение и обеспечение экологической литературой дошкольных и образовательных учреждений, библиотек	ОГУ «Облкомприрода»	2004	630,00		630,00	
			2005	630,00		630,00	
6.8	Приобретение хромато-масс-спектрометра, оценка состояния окружающей среды районов падения отделяемых частей ракет-носителей и сопредельных с ними территорий	ОГУ «Облкомприрода» Томский областной центр экологической и радиационной безопасности	2004	3510,00		3510,00	
			2005	850,00		850,00	

Итого по годам	2003	25000,00	0	25000,00
	2004	39650,00	0	39575,00
	2005	31996,50	0	31933,50
Итого		96646,50	0	96508,50

22. Приложение 9. Федеральный закон - 199 31 12 2005

31 декабря 2005 года N 199-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ**

Принят
Государственной Думой
23 декабря 2005 года

Одобен
Советом Федерации
27 декабря 2005 года

Статья 1 вступает в силу с 1 января 2007 года (часть 2 статьи 35 данного документа).

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года N 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 17, ст. 1915; 1998, N 30, ст. 3613; 1999, N 18, ст. 2211; N 29, ст. 3696; N 47, ст. 5613; 2002, N 30, ст. 3033; 2003, N 2, ст. 160; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

- 1) в абзаце восьмом статьи 2 слово "федеральной" исключить;
- 2) в статье 6:
 - а) в наименовании слова "Российской Федерации" исключить;
- б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Законодательство о занятости населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Закона, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.";

- в) в пункте 2 слова "Законодательство Российской Федерации" заменить словом "Законодательство";
- 3) пункт 2 статьи 7 признать утратившим силу;
- 4) главу I дополнить статьей 7.1 следующего содержания:

"Статья 7.1. Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации следующие полномочия:

- 1) осуществление контроля за:
 - обеспечением государственных гарантий в области занятости населения;
 - приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
 - регистрацией инвалидов в качестве безработных;
 - регистрация граждан в целях содействия им в поиске подходящей работы и безработных граждан;
 - 3) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг: содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
 - информирование о положении на рынке труда;
 - организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
 - психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;
 - осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
 - организация проведения оплачиваемых общественных работ;
 - организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
 - социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
 - содействие самозанятости населения;
 - выдача работодателям заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации;
 - содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности;
 - 4) проверка, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения, привлечение лиц, нарушивших данное законодательство, к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - 5) принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан;
 - 6) обобщение практики применения и анализ причин нарушений законодательства о занятости населения, а также подготовка соответствующих предложений по совершенствованию данного законодательства;
 - 7) реализация территориальных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

2. Средства на осуществление передаваемых в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

3. Объем средств, предусмотренных в Федеральном фонде компенсаций в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий, определяется исходя из численности населения и утвержденной Правительством Российской Федерации методики расчета норматива затрат.

4. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации.

5. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

6. Средства на осуществление указанных в пункте 1 настоящей статьи полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

7. В случае использования средств не по целевому назначению федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе осуществить взыскание указанных средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

8. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обязательные для исполнения.

9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров:

- 1) согласовывает структуру органов службы занятости субъекта Российской Федерации;

2) осуществляет надзор за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

3) осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;

4) в случае необходимости готовит и вносит для принятия решения в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели.

10. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

Федерации):

- 1) самостоятельно назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;
- 2) утверждает по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, структуры органов службы занятости субъекта Российской Федерации;
- 3) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами, предусмотренными пунктом 8 настоящей статьи;
- 4) обеспечивает своевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, ежеквартального отчета по установленной форме о расходовании предоставленных субвенций, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам переданных полномочий.
11. Контроль за расходованием средств на осуществление переданных полномочий осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, Счетной палатой Российской Федерации.;

5) главу I дополнить статьей 7.2 следующего содержания:

"Статья 7.2. Участие органов местного самоуправления в содействии занятости населения

Органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании проведения общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.;"

6) в абзаце пятом статьи 14 слово "федеральной" исключить;

7) в статье 15:

а) в наименовании слова "Федеральная государственная" заменить словом "Государственная";

б) в пункте 1:

в абзаце первом слова "Федеральная государственная" заменить словом "Государственная", слово "федеральной" исключить;

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"Работу государственной службы занятости населения возглавляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.;"

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Полномочия, указанные в пункте 1 статьи 7.1 настоящего Закона, осуществляют органы службы занятости субъекта Российской Федерации.;"

г) в пункте 5 слово "федеральной" исключить;

8) в пункте 1 статьи 22 слова "настоящим Федеральным законом" заменить словами "настоящим Законом";

9) в абзаце четвертом пункта 1 статьи 25 слова "Российской Федерации" исключить;

10) статью 38 изложить в следующей редакции:

"Статья 38. Осуществление контроля за исполнением настоящего Закона

Контроль за исполнением настоящего Закона осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.;"

Статья 2

Внести в Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года N 3266-1 "Об образовании" (в редакции Федерального закона от 13 января 1996 года N 12-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 30, ст. 1797; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 150; 2002, N 26, ст. 2517; 2003, N 2, ст. 163; N 28, ст. 2892; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) в пункте 3 статьи 16:

а) в абзаце первом слова "среднего профессионального," заменить словами "среднего профессионального образования, в государственные и муниципальные образовательные учреждения для получения";

б) в абзацах втором, седьмом и восьмом слова "среднего профессионального и" заменить словами "среднего профессионального образования и в государственные и муниципальные образовательные учреждения";

2) статью 27 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Организация обеспечения образовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию, бланками документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации осуществляется:

1) в отношении федеральных образовательных учреждений и образовательных учреждений высшего и послевузовского профессионального образования - уполномоченными федеральными органами исполнительной власти;

2) в отношении иных образовательных учреждений - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.;"

3) в статье 28:

а) подпункт 8 изложить в следующей редакции:

"8) создание, реорганизация и ликвидация федеральных образовательных учреждений.;"

б) подпункт 21 изложить в следующей редакции:

"21) надзор и контроль исполнения законодательства Российской Федерации в области образования и качества образования (в части федеральных компонентов государственных образовательных стандартов), принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний образовательным учреждениям и органам управления образованием.;"

в) подпункт 24 изложить в следующей редакции:

"24) лицензирование, аттестация и государственная аккредитация федеральных образовательных учреждений, а также высших учебных заведений по всем реализуемым ими образовательным программам.;"

4) в статье 29:

а) подпункт 6.1 после слов "общедоступного и бесплатного" дополнить словом "дошкольного.;"

б) дополнить подпунктами 6.2 и 6.3 следующего содержания:

"6.2) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, образовательных учреждениях для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации;

6.3) организация предоставления дополнительного профессионального образования в образовательных учреждениях субъектов Российской Федерации, а также дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения.;"

в) подпункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) создание, реорганизация и ликвидация образовательных учреждений субъектов Российской Федерации (за исключением создания высших учебных заведений), а также лицензирование, аттестация и государственная аккредитация образовательных учреждений (за исключением образовательных учреждений, лицензирование, аттестация и государственная аккредитация которых отнесены к компетенции Российской Федерации).;"

г) дополнить подпунктом 16.1 следующего содержания:

"16.1) проведение аттестации педагогических работников образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений и работников органов управления образованием субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.;"

д) подпункт 17 изложить в следующей редакции:

"17) право осуществления надзора и контроля в сфере образования и исполнения государственных образовательных стандартов за образовательными учреждениями независимо от форм собственности (за исключением федеральных образовательных учреждений и высших учебных заведений), а также за деятельностью муниципальных органов управления образованием.;"

5) пункт 6 статьи 30 изложить в следующей редакции:

"6. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования и науки, вправе в пределах своей компетенции инспектировать в порядке надзора на территории Российской Федерации образовательные учреждения независимо от их организационно-правовых форм, типов и видов, органы управления образованием и уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие контроль и надзор в сфере образования. Порядок осуществления контроля и надзора в сфере образования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования и науки, вправе передавать осуществление части своих полномочий в порядке, установленном федеральным законом, уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим контроль и надзор в сфере образования.;"

6) статью 31 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Органы местного самоуправления городских округов имеют право создания, реорганизации и ликвидации муниципальных высших учебных заведений.;"

7) в статье 41:

в пункте 10 слова "среднего профессионального и" заменить словами "среднего профессионального образования и государственные и муниципальные образовательные учреждения";

в пункте 11 слова "среднего профессионального и" заменить словами "среднего профессионального образования и государственные и муниципальные образовательные учреждения";

8) пункт 18 статьи 50 изложить в следующей редакции:

"18. В случае прекращения деятельности государственного гражданского образовательного учреждения среднего профессионального образования, государственного или муниципального гражданского образовательного учреждения высшего профессионального образования студенты переводятся в другие образовательные учреждения."

Статья 3

Внести в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года N 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) статью 25 дополнить частью четвертой следующего содержания:

"В собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований могут находиться объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения.";

2) в статье 39:

абзац второй изложить в следующей редакции:

"сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения";

дополнить частью второй следующего содержания:

"Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе участвовать в финансировании мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, находящихся в федеральной собственности.";

3) статью 40 изложить в следующей редакции:

"Статья 40. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры

К полномочиям органов местного самоуправления поселения в области культуры относятся:

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек поселения;
создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, находящихся на территории поселения;
содержание музеев;
создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области культуры относятся:

организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование их библиотечных фондов;
содержание музеев;
создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;
создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района.
К полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области культуры относятся:
организация библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек городского округа;
создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;
сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;
содержание музеев;
создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе.

В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области культуры устанавливаются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга."

Статья 4

Внести в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года N 4979-1 "О ветеринарии" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) часть вторую статьи 3 изложить в следующей редакции:

"К полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относятся:

участие в реализации федеральных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации;
организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению; защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;
регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью;
контроль деятельности специалистов в области ветеринарии;
решение иных вопросов в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.";

2) части вторую и третью статьи 4 изложить в следующей редакции:

"Специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В своей профессиональной деятельности специалисты в области ветеринарии руководствуются ветеринарным законодательством Российской Федерации и подконтрольному уполномоченному в области ветеринарии органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.";

3) статью 20 признать утратившей силу;

4) статью 21 изложить в следующей редакции:

"Статья 21. Ветеринарно-санитарная экспертиза

Мясо, мясные и другие продукты уоя (промысла) животных, молоко, молочные продукты, яйца, иная продукция животного происхождения подлежат ветеринарно-санитарной экспертизе в целях определения их пригодности к использованию для пищевых целей.

Ветеринарно-санитарной экспертизе подлежат также корма и кормовые добавки растительного происхождения и продукция растительного происхождения непермешленного изготовления, реализуемая на продовольственных рынках или используемая на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний, федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации.

Организация и проведение ветеринарно-санитарной экспертизы, условия использования продукции животного происхождения и продукции растительного происхождения непермешленного изготовления для пищевых целей, а также кормов и кормовых добавок растительного происхождения определяются техническими регламентами в области ветеринарии, ветеринарно-санитарными требованиями и нормами безопасности кормов и кормовых добавок, издаваемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанные регламенты и требования устанавливаются ветеринарно-санитарные нормы, которым должны соответствовать продукция животного происхождения, корма и кормовые добавки растительного происхождения, а также продукция растительного происхождения непермешленного изготовления, производимая организациями и гражданами, реализуемая ими или торговыми организациями на рынках.

Запрещаются реализация и использование для пищевых целей мяса, мясных и других продуктов уоя (промысла) животных, молока, молочных продуктов, яиц, иной продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок растительного происхождения и продукции растительного происхождения непермешленного изготовления, не подвергнутых в установленном порядке ветеринарно-санитарной экспертизе.

Порядок переработки и использования кожевенного, мехового и иного сырья животного происхождения определяется действующими ветеринарно-санитарными правилами.

Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок растительного происхождения и продукции растительного происхождения непермешленного изготовления, а также других специальных мероприятий, направленных на защиту населения от болезней, общих для человека и животных, и от пищевых отравлений, возникающих при употреблении опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения, организуют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, ветеринарные (ветеринарно-санитарные) службы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации в пределах своей компетенции."

Статья 5

Внести в часть первую статьи 6 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года N 5487-1 (Ведомости Съезда

народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 33, ст. 1318; Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 49, ст. 4740; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

"3.1) право установления региональных стандартов медицинской помощи на уровне не ниже стандартов медицинской помощи, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения:";

2) в пункте 4 слова "контроль за соблюдением стандартов медицинской помощи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;" исключить;

3) дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

"4.1) участие в осуществлении контроля за соблюдением стандартов медицинской помощи, оказываемой организациями независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности в части реализации территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;".

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 14 апреля 1995 года N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 16, ст. 1316; 1999, N 7, ст. 880; 2003, N 2, ст. 158; N 13, ст. 1180; N 28, ст. 2894; 2005, N 49, ст. 5125) следующие изменения:

1) абзац третий статьи 1 изложить в следующей редакции:

"энергоснабжающая организация - хозяйствующий субъект, осуществляющий продажу потребителям произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии:";

2) часть вторую статьи 2 изложить в следующей редакции:

"Срок действия установленных тарифов и (или) их предельных уровней не может быть менее одного финансового года, если иное не установлено федеральным законом, решением Правительства Российской Федерации.";

3) в части первой статьи 5:

а) абзац одиннадцатый дополнить словами "в порядке, установленном Правительством Российской Федерации";

б) абзац пятнадцатый дополнить словами ", отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети";

4) в статье 6:

а) в части первой:

в абзаце втором слова "а также тарифов" заменить словами "а также устанавливаются тарифы";

дополнить абзацами следующего содержания:

"устанавливают плату за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям;

осуществляют в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы.";

б) во втором предложении части второй слова "уровень которых превышает предельный уровень, установленный Правительством Российской Федерации" заменить словами "устанавливаемых на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного Правительством Российской Федерации или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти".

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ "О животном мире" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 17, ст. 1462; 2003, N 46, ст. 4444; 2005, N 1, ст. 25) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"государственный контроль и надзор - осуществление проверки соблюдения законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов и среды их обитания.";

2) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемые за счет субвенций из федерального бюджета

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым за счет субвенций из федерального бюджета, относятся следующие полномочия в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов:

охрана объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

регулирование использования объектов животного мира, за исключением объектов:

находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

подпадающих под действие международных договоров Российской Федерации;

которые отнесены к особо ценным в хозяйственном отношении и перечень которых определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства;

воспроизводство объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

введение ограничений на использование объектов животного мира в целях их охраны и воспроизводства на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и объектов животного мира, указанных в абзацах третьем - седьмом настоящей статьи;

осуществление государственного контроля и надзора, ведение государственного учета численности объектов животного мира и их использования, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и объектов животного мира, указанных в абзацах третьем - седьмом настоящей статьи;

выдача именных разовых и распорядительных лицензий на использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и объектов животного мира, указанных в абзацах третьем - седьмом настоящей статьи;

контроль за использованием капканов и ловушек;

организация и регулирование промышленного, любительского и спортивного рыболовства, за исключением ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных животных, перечни которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства;

охрана водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и пограничных зон, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных животных, перечни которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства.";

3) дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

"Статья 6.1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира относятся: принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира в соответствии с настоящей статьей, а также контроль за их исполнением;

учреждение и ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;

разработка и реализация региональных программ по охране и воспроизводству объектов животного мира и среды их обитания;

участие в выполнении международных договоров Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира в порядке, согласованном с федеральным органом исполнительной власти.";

4) в части третьей статьи 18 слово "Территориальные" заменить словом "Региональные";

5) в части третьей статьи 35 слово "территориальных" заменить словом "региональных".

Статья 8

Внести в Федеральный закон от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 34, ст. 3426; 2001, N 33, ст. 3429; 2003, N 2, ст. 168; N 13, ст. 1181) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 4:

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;"

дополнить абзацем следующего содержания:

"услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.";

2) статью 5 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов участвуют в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.";

3) статью 6 дополнить частью третьей следующего содержания:

"Перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования и контроля, утверждаются Правительством Российской Федерации.";

4) статью 11 изложить в следующей редакции:

"Статья 11. Полномочия органов регулирования естественных монополий

1. Органы регулирования естественных монополий вправе:

принимать обязательные для субъектов естественных монополий решения о введении, об изменении или о прекращении регулирования, о применении методов регулирования, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в том числе об установлении цен (тарифов);
устанавливать правила применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий;
принимать в соответствии со своей компетенцией решения по фактам нарушения настоящего Федерального закона;
направлять субъектам естественных монополий обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений настоящего Федерального закона, в том числе об устранении их последствий, о заключении договоров с потребителями, подлежащими обязательному обслуживанию, о внесении в заключаемые договоры изменений, о перечислении в федеральный бюджет прибыли, полученной ими в результате действий, нарушающих настоящий Федеральный закон;
принимать решения о включении в реестр субъектов естественных монополий либо об исключении из него;
направлять органам исполнительной власти и органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания об отмене или об изменении принятых ими актов, не соответствующих настоящему Федеральному закону, и (или) о прекращении нарушений настоящего Федерального закона;
обращаться в суд с иском, а также участвовать в рассмотрении в суде дел, связанных с применением или с нарушением настоящего Федерального закона;
осуществлять иные полномочия, установленные федеральными законами.

Абзац двенадцатый пункта 4 статьи 8 вступает в силу с 1 января 2007 года (часть 2 статьи 35 данного документа).

2. Споры и разногласия, возникающие между субъектами естественных монополий, их потребителями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с установлением и применением регулируемых в соответствии с настоящим Федеральным законом цен (тарифов), подлежат обязательному регулированию в досудебном порядке органом регулирования естественных монополий. Порядок досудебного рассмотрения указанных споров и разногласий утверждается Правительством Российской Федерации.";

5) пункт 2 статьи 25 изложить в следующей редакции:

"2. Подача заявления в суд приостанавливает исполнение решения (предписания) органа регулирования естественных монополий, вынесенного по результатам рассмотрения дела о нарушении настоящего Федерального закона, на время его рассмотрения в суде до вступления решения суда в законную силу.".

Статья 9

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 47, ст. 4471; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) статью 24 изложить в следующей редакции:

"Статья 24. Российская Федерация и субъекты Российской Федерации - участники водных отношений

От имени Российской Федерации в водных отношениях участвуют органы государственной власти Российской Федерации в рамках своей компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

От имени субъектов Российской Федерации в водных отношениях участвуют органы государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках своей компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.";

2) в статье 34:

а) часть вторую признать утратившей силу;

б) часть третью изложить в следующей редакции:

"Обособленные водные объекты (замкнутые водоемы) могут находиться в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и в частной собственности в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.";

3) часть первую статьи 35 после слов "не находящиеся в" дополнить словами "собственности субъектов Российской Федерации,";

4) статью 39 изложить в следующей редакции:

"Статья 39. Право собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на обособленные водные объекты (замкнутые водоемы)

В собственности субъекта Российской Федерации находятся обособленные водные объекты (замкнутые водоемы), расположенные полностью на территории субъекта Российской Федерации и не находящиеся в муниципальной или частной собственности. В собственности субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга находятся обособленные водные объекты (замкнутые водоемы), расположенные полностью на их территориях и не находящиеся в частной собственности, если иное не установлено законами этих субъектов Российской Федерации.

В собственности муниципального образования находятся обособленные водные объекты (замкнутые водоемы), расположенные полностью в границах одного населенного пункта и не находящиеся в частной собственности.

От имени субъектов Российской Федерации права собственника осуществляют соответствующие органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

От имени муниципальных образований права собственника осуществляют соответствующие органы местного самоуправления.

Порядок отнесения водоемов к обособленным водным объектам (замкнутым водоемам) определяется Правительством Российской Федерации.";

5) статью 40 изложить в следующей редакции:

"Статья 40. Право собственности граждан и юридических лиц на обособленные водные объекты (замкнутые водоемы)

В собственности граждан и юридических лиц могут находиться обособленные водные объекты (замкнутые водоемы).

Порядок отнесения водоемов к обособленным водным объектам (замкнутым водоемам) определяется Правительством Российской Федерации.";

6) часть первую статьи 54 изложить в следующей редакции:

"Договором пользования водным объектом признается соглашение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации с водопользователем о порядке использования и охраны водного объекта или его части.";

7) часть вторую статьи 55 изложить в следующей редакции:

"Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключает с водопользователем договор долгосрочного пользования водным объектом или договор краткосрочного пользования водным объектом на основании лицензии на водопользование.";

8) часть вторую статьи 56 изложить в следующей редакции:

"Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны водного фонда, при оформлении лицензии на водопользование и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при заключении договора пользования водным объектом должны согласовывать условия указанных лицензии и договора между собой и с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.";

9) дополнить статьей 65.1 следующего содержания:

"Статья 65.1. Полномочия субъекта Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов

К полномочиям субъекта Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов относятся:

владение, пользование, распоряжение обособленными водными объектами (замкнутыми водоемами), находящимися в собственности субъекта Российской Федерации;

принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, регулирующих водные отношения в пределах территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также контроль за их исполнением;

установление водоохраных зон, прибрежных защитных полос и режимов их использования на водных объектах в соответствии с законодательством Российской Федерации;

заключение договоров пользования водными объектами, соответствующих условиям лицензий на водопользование и согласованных с иными заинтересованными органами исполнительной власти;

участие в разработке и реализации федеральных государственных, в том числе бассейновых, программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, а также федеральных государственных программ по предупреждению и ликвидации последствий вредного воздействия вод;

разработка, утверждение и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации по использованию, восстановлению и охране водных объектов, находящихся в федеральной собственности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны водного фонда;

участие в подготовке, заключении и реализации бассейновых соглашений о восстановлении и об охране водных объектов, находящихся в федеральной собственности;

участие в разработке и согласовании схем комплексного использования и охраны водных ресурсов на территории субъекта Российской Федерации;

участие в подготовке и осуществлении противопожарных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации;

осуществление государственного контроля за использованием и охраной водных объектов на территории субъекта Российской Федерации, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному контролю;

согласование лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения), установленных для граждан и юридических лиц, в пределах лимитов,

установленных для субъектов Российской Федерации в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности, установление лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения) в отношении обособленных водных объектов (замкнутых водоемов), находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

участие в работе межведомственных групп по регулированию режимов наполнения и сброски водохранилищ, пропуска паводков на водных объектах; обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и запрещении эксплуатации хозяйственных и других объектов, негативно влияющих на состояние обособленных водных объектов (замкнутых водоемов), находящихся в собственности субъектов Российской Федерации; ограничение, приостановление и запрещение использования обособленных водных объектов (замкнутых водоемов), находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном настоящим Кодексом; предъявление исков о возмещении расположенным на территории субъекта Российской Федерации водным объектам ущерба, причиненного вследствие нарушения водного законодательства Российской Федерации и выявленного органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в результате осуществления государственного регионального контроля за использованием и охраной водных объектов на территории субъекта Российской Федерации; участие в организации и ведении государственного мониторинга водных объектов; резервирование источников питьевого водоснабжения по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны водного фонда; дача разрешения в исключительных случаях на использование водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы, для питьевого водоснабжения населения или иных целей по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны водного фонда, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления курортами, а разрешения на использование подземных водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы, - и по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере управления государственным фондом недр; утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах; утверждение правил охраны жизни людей на воде.;

10) статью 70 изложить в следующей редакции:

"Статья 70. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в области использования и охраны водных объектов

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в области использования и охраны водных объектов, образуют единую систему органов исполнительной власти Российской Федерации, обеспечивающих реализацию государственной политики в области использования и охраны водных объектов.

Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в области использования и охраны водных объектов, устанавливается субъектами Российской Федерации в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, общими принципами организации деятельности исполнительных органов государственной власти и настоящим Кодексом.;

11) дополнить статьей 71.1 следующего содержания:

"Статья 71.1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в области использования и охраны водных объектов

Государственное управление в области использования и охраны водных объектов на территориях субъектов Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции.;

12) статью 77 изложить в следующей редакции:

"Статья 77. Государственные программы по использованию, восстановлению и охране водных объектов

Для планирования и осуществления рационального использования, восстановления и охраны водных объектов на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, данных государственного водного кадастра разрабатываются федеральные государственные, в том числе бассейновые, программы, а также государственные программы субъектов Российской Федерации.

Федеральные государственные программы по использованию, восстановлению и охране водных объектов разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать и утверждать региональные программы по использованию, восстановлению и охране водных объектов на территориях субъектов Российской Федерации, а также по использованию, восстановлению и охране обособленных водных объектов (замкнутых водоемов), находящихся в собственности субъектов Российской Федерации. Проекты региональных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов на территориях субъектов Российской Федерации подлежат согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны водного фонда, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Проекты региональных программ по использованию, восстановлению и охране обособленных водных объектов (замкнутых водоемов), находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации.

Финансирование государственных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.;

13) часть третья статьи 78 дополнить предложением следующего содержания: "Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе участвовать в организации и ведении государственного мониторинга водных объектов.;"

14) в статье 81:

а) часть вторую изложить в следующей редакции:

"Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов, другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции (государственный федеральный контроль) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (государственный региональный контроль).;"

б) дополнить частями четвертой - шестой следующего содержания:

"Критерии отнесения объектов к объектам, подлежащим государственному федеральному контролю и государственному региональному контролю за использованием и охраной водных объектов в соответствии с настоящим Кодексом, определяются Правительством Российской Федерации.

На основании определяемых Правительством Российской Федерации критериев федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают перечни объектов, подлежащих соответственно государственному федеральному контролю за использованием и охраной водных объектов и государственному региональному контролю за использованием и охраной водных объектов.

Перечень должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной водных объектов, устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.;"

15) в статье 88:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

"Общее водопользование осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, а также с условиями, определяемыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны водного фонда, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и другими федеральными органами исполнительной власти в области управления использованием и охраной природных ресурсов в пределах их компетенции.;"

б) дополнить частью одиннадцатой следующего содержания:

"Общее водопользование на обособленных водных объектах (замкнутых водоемах), находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, допускается на условиях, установленных соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан объявить в установленном порядке об условиях общего водопользования или о его запрещении на водном объекте, находящемся в собственности субъекта Российской Федерации.;"

16) статью 90 дополнить частями шестой и седьмой следующего содержания:

"Установление лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения) для граждан и юридических лиц в пределах лимитов водопользования по водным объектам, находящимся в федеральной собственности, установленных для субъекта Российской Федерации, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны водного фонда, по согласованию с органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Установление лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения) по обособленным водным объектам (замкнутым водоемам) для граждан и юридических лиц осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации.;"

17) в части первой статьи 94 слова "власти Российской Федерации" заменить словами "власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации";

18) часть четвертую статьи 95 после слов "Федеральные органы исполнительной власти" дополнить словами "и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

19) часть восьмую статьи 105 изложить в следующей редакции:

"Решение о запрещении ввода в эксплуатацию хозяйственных и других объектов, негативно влияющих на состояние водных объектов, принимается Правительством Российской Федерации, за исключением обособленных водных объектов (замкнутых водоемов), находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в отношении которых такое решение принимается органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе вносить в Правительство Российской Федерации представление о запрещении ввода в эксплуатацию хозяйственных и других объектов, негативно влияющих на состояние водных объектов,

расположенных на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, при получении которого Правительство Российской Федерации принимает соответствующее решение или выносит мотивированный отказ.;

20) часть вторую статьи 112 после слов "федеральными органами исполнительной власти" дополнить словами "и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

21) в статье 120:

а) в части четвертой слова "федеральных органов государственной власти Российской Федерации" заменить словами "федеральных органов государственной власти";

б) дополнить частью седьмой следующего содержания:

"Бассейновое соглашение заключается между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны водного фонда, и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территория которого расположена в пределах бассейна водного объекта."

Статья 10 вступает в силу с 1 января 2007 года (часть 2 статьи 35 данного документа).

Статья 10

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4556; 1998, N 16, ст. 1800; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

"Статья 2. Законодательство об экологической экспертизе

Законодательство об экологической экспертизе основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, Федерального закона "Об охране окружающей среды" и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.;"

2) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области экологической экспертизы:

принятие нормативных правовых актов в области экологической экспертизы объектов регионального уровня с учетом специфики экологических, социальных и экономических условий соответствующего субъекта Российской Федерации;

организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;

осуществление контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и об их результатах.

2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, при осуществлении государственной политики в области отношений, связанных с охраной окружающей среды, вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обязательные для исполнения.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы:

1) согласовывает структуру органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы;

2) осуществляет надзор за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

3) осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;

4) в случае необходимости готовит и вносит для принятия решения в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели.

4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) самостоятельно назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;

2) утверждает по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы структуру органов субъекта Российской Федерации в области экологической экспертизы;

3) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами, предусмотренными пунктом 2 настоящей статьи;

4) обеспечивает своевременное представление в уполномоченный орган отчетности по установленной форме об осуществлении переданных полномочий, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам переданных полномочий.

5. Осуществление указанных в пункте 1 настоящей статьи полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации без предоставления субвенций из федерального бюджета. Финансирование указанных полномочий осуществляется за счет средств заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в соответствии со статьей 28 настоящего Федерального закона.;"

3) дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

"Статья 6.1. Полномочия субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы относятся:

получение от соответствующих органов информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и в случае возможного воздействия на окружающую среду в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом Российской Федерации.;"

4) статью 10 изложить в следующей редакции:

"Статья 10. Государственная экологическая экспертиза

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.;"

5) в абзаце первом статьи 12 слова "федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами в области экологической экспертизы"

заменить словами "органами государственной власти субъектов Российской Федерации";

6) пункт 5 статьи 14 после слов "федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или органами государственной власти субъектов Российской Федерации";

7) в статье 15:

а) в пункте 1 слова "его территориальных органов" заменить словами "органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

б) пункт 2 дополнить словами "или органами государственной власти субъектов Российской Федерации";

8) в статье 16:

а) пункт 1 после слов "федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или органами государственной власти субъектов Российской Федерации";

б) пункт 3 дополнить словами "или органами государственной власти субъектов Российской Федерации";

в) пункт 4 после слов "федеральному органу государственной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или органам государственной власти субъектов Российской Федерации";

г) пункт 6 после слов "федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или органами государственной власти субъектов Российской Федерации";

9) в статье 17:

а) пункт 1 дополнить словами "или органами государственной власти субъектов Российской Федерации";

б) абзацы второй и третий пункта 2 после слов "федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или органами государственной власти субъектов Российской Федерации";

10) в статье 18:
 а) пункт 1 дополнить словами "или органами государственной власти субъектов Российской Федерации";
 б) пункт 4 после слов "федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или органами государственной власти субъектов Российской Федерации";
 в) абзац второй пункта 5 после слов "федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или органами государственной власти субъектов Российской Федерации";
 11) в пункте 1 статьи 19:
 а) в абзаце третьем слова "его территориальным органам в области экологической экспертизы" заменить словами "органам государственной власти субъектов Российской Федерации";
 б) в абзаце четвертом слова "его территориальных органов в области экологической экспертизы" заменить словами "органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
 12) в статье 25:
 а) пункт 1 после слов "федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или органу государственной власти субъекта Российской Федерации";
 б) пункт 2 дополнить словами "или органом государственной власти субъекта Российской Федерации";
 13) в статье 26:
 а) абзацы второй и третий после слов "федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или органа государственной власти субъекта Российской Федерации";
 б) абзац четвертый после слов "федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или орган государственной власти субъекта Российской Федерации";
 14) абзац четвертый статьи 27 после слов "федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами ", органам государственной власти субъектов Российской Федерации";
 15) в статье 28:
 а) в пункте 1 слова "его территориальными органами в области экологической экспертизы" заменить словами "органам государственной власти субъектов Российской Федерации";
 б) пункт 2 изложить в следующей редакции:
 "2. Финансовые средства на осуществление государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы перечисляются заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в том числе федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представляющими в соответствии с настоящим Федеральным законом материалы на государственную экологическую экспертизу, на специальный счет федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы в случае организации и проведения государственной экологической экспертизы федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и на специальный счет органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области экологической экспертизы в случае организации и проведения государственной экологической экспертизы органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области экологической экспертизы.";
 в) в пункте 3 после слов "Федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "и органы государственной власти субъектов Российской Федерации"; слово "несет" заменить словом "несут";
 г) пункт 4 изложить в следующей редакции:
 "4. Использование финансовых средств на проведение государственной экологической экспертизы, за исключением средств на проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, осуществляется в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации, на основе предложений федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы.
 Использование финансовых средств на проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня осуществляется в порядке, утвержденном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основе предложений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области экологической экспертизы.";
 16) в статье 30:
 а) в подпункте 5 части первой слова "федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, органами государственной власти субъектов Российской Федерации";
 б) в части второй:
 в абзаце первом слова "его территориальных органов в области экологической экспертизы" заменить словами "органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
 подпункт 3 после слов "федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами "или органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
 в) подпункт 4 части третьей после слов "федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы" дополнить словами ", органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Статья 11

Статью 5 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4563; 2002, N 22, ст. 2026; 2003, N 2, ст. 167; N 43, ст. 4108; 2004, N 35, ст. 3607) изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в обеспечении социальной защиты и социальной поддержки инвалидов

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право:
 1) участия в реализации государственной политики в отношении инвалидов на территориях субъектов Российской Федерации;
 2) принятия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
 3) участия в определении приоритетов в осуществлении социальной политики в отношении инвалидов на территориях субъектов Российской Федерации с учетом социально-экономического развития этих территорий;
 4) разработки, утверждения и реализации региональных программ в области социальной защиты инвалидов в целях обеспечения им равных возможностей и социальной интеграции в общество, а также право осуществления контроля за их реализацией;
 5) осуществления обмена с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти информацией о социальной защите инвалидов и об оказании им социальной поддержки;
 6) предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;
 7) содействия трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирования создания специальных рабочих мест для их трудоустройства;
 8) осуществления деятельности по подготовке кадров в области социальной защиты инвалидов;
 9) финансирования научных исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области социальной защиты инвалидов;
 10) содействия общественным объединениям инвалидов."

Статья 12

Внести в Федеральный закон от 22 августа 1996 года N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 35, ст. 4135; 2000, N 29, ст. 3001; N 33, ст. 3348; 2002, N 26, ст. 2517; 2003, N 2, ст. 163; N 28, ст. 2888; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 17, ст. 1481) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 1 дополнить словами ", а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами";
 2) в статье 2:
 а) в пункте 3:
 в подпункте 1 слова "(далее - высшие учебные заведения)" исключить;
 в подпункте 4 слова "настоящим Федеральным законом" заменить словом "законодательством";
 б) пункт 4 изложить в следующей редакции:
 "4. Гражданам Российской Федерации гарантируется получение на конкурсной основе бесплатного высшего и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего профессионального образования в пределах государственных образовательных стандартов, если образование данного уровня гражданин получает впервые";
 3) в статье 3:
 а) в наименовании слова "высших учебных заведений" заменить словами "образовательных учреждений высшего профессионального образования";
 б) в пункте 1 слова "Под автономией высшего учебного заведения" заменить словами "Под автономией образовательного учреждения высшего профессионального образования (далее - высшее учебное заведение)";
 4) в подпункте 3 пункта 2 статьи 5 слова "федеральных государственных" заменить словами "государственных и муниципальных";
 5) в статье 10:
 а) пункт 2 изложить в следующей редакции:
 "2. Государственные высшие учебные заведения, находящиеся в ведении Российской Федерации, создаются, реорганизуются и ликвидируются Правительством Российской Федерации.
 Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять управление высшими учебными заведениями, находящимися в ведении субъектов Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2004 года, реорганизацию и ликвидацию указанных высших учебных заведений. Такие реорганизация и ликвидация осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.
 Муниципальные высшие учебные заведения создаются, реорганизуются и ликвидируются органами местного самоуправления городских округов в соответствии с законодательством в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.
 Негосударственные высшие учебные заведения создаются учредителем (учредителями) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.";
 б) в абзаце первом пункта 6 слова "федеральных органов исполнительной власти" заменить словами "органов исполнительной власти или исполнительно-распорядительных органов городских округов";

б) в статье 11:

а) в абзацах третьем, четвертом и девятом пункта 3 слова "федеральные государственные" заменить словами "государственные и муниципальные";

б) в пункте 4 слова "федеральных государственных" заменить словами "государственных и муниципальных";

7) в статье 12:

а) в абзаце первом пункта 2 слова "федеральным государственным" заменить словами "государственным или муниципальным";

б) в пункте 3:

в абзаце первом слова "федерального государственного" заменить словами "государственного или муниципального", слова "федеральным органом исполнительной власти" заменить словами "органом исполнительной власти или исполнительно-распорядительным органом городского округа";

в абзаце втором слова "федерального органа исполнительной власти" заменить словами "органа исполнительной власти или исполнительно-распорядительного органа городского округа", слова "федерального государственного" заменить словами "государственного или муниципального", слова "федеральным органом исполнительной власти" заменить словами "органом исполнительной власти или исполнительно-распорядительным органом городского округа";

в абзаце третьем слова "федеральное государственное" заменить словами "государственное и муниципальное", слова "федеральным органом исполнительной власти" заменить словами "органом исполнительной власти или исполнительно-распорядительным органом городского округа", слово "(контракту)" исключить;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"В создаваемом или реорганизуемом государственном или муниципальном высшем учебном заведении до формирования ученого совета устав высшего учебного заведения утверждается соответствующим органом исполнительной власти или исполнительно-распорядительным органом городского округа на срок не более чем один год. С ректором такого высшего учебного заведения заключается трудовой договор на тот же срок";

8) в пункте 5 статьи 15 слова "Федеральные органы исполнительной власти" заменить словами "Органы исполнительной власти, исполнительно-распорядительные органы городских округов";

9) в статье 16:

а) в подпункте 5 пункта 2 слова "федеральных государственных" заменить словами "государственных и муниципальных";

б) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

"3.1. Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться меры социальной поддержки студентов высших учебных заведений, финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).";

в) в пункте 10 слова "федерального государственного" заменить словами "государственного или муниципального";

10) в пункте 8 статьи 19 слова "федеральных государственных" заменить словами "государственных и муниципальных";

11) в пункте 3 статьи 20:

в абзаце первом слова "федеральных государственных" заменить словами "государственных и муниципальных", слово "(контрактов)" исключить;

в абзаце втором слова "(контракт)" в соответствующем падеже исключить;

12) абзац первый пункта 2 статьи 21 изложить в следующей редакции:

"2. Государство гарантирует создание необходимых условий для повышения квалификации не реже чем один раз в пять лет научно-педагогических работников государственных высших учебных заведений и научно-педагогических работников государственных научных учреждений (организаций), действующих в системе высшего и послевузовского профессионального образования. Соответствующие гарантии для научно-педагогических работников муниципальных высших учебных заведений и научно-педагогических работников муниципальных научных учреждений (организаций), действующих в системе высшего и послевузовского профессионального образования, могут устанавливаться органами местного самоуправления городских округов";

13) в пункте 3 статьи 24:

а) в подпункте 2 слова "федеральных государственных" исключить;

б) в подпункте 13 слова "федеральных государственных" заменить словами "государственных и муниципальных";

в) в подпункте 14 слова "федеральные государственные" и слова ", учрежденные федеральными органами исполнительной власти," исключить;

14) в пункте 1 статьи 26:

а) в абзаце первом слова "средств федерального бюджета" заменить словами "бюджетных средств";

б) в абзаце втором слова "государственной аттестационной службой и" исключить;

15) в статье 27:

а) в пункте 3 слова "федеральным государственным" исключить;

б) в пунктах 4 и 7 слова "Федеральные государственные высшие" заменить словом "Высшие";

16) в статье 28:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова "федеральных государственных" исключить, слова "федерального бюджета" заменить словами "соответствующих бюджетов", после слов "федеральными органами исполнительной власти," дополнить словами "органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления городских округов";

в абзаце втором слова "Федеральные государственные высшие" заменить словом "Высшие";

б) в пункте 3 слова "федеральными государственными" исключить, после слов "федеральными органами исполнительной власти," дополнить словами "органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления городских округов";

в) в пункте 4 слова "Федеральные государственные высшие" заменить словом "Высшие";

17) в абзаце первом пункта 2 статьи 29 слова "Федеральное государственное высшее" заменить словом "Высшее", слова "федерального бюджета" заменить словами "соответствующего бюджета", слова "федеральным органом исполнительной власти" заменить словами "органом исполнительной власти или исполнительно-распорядительным органом городского округа";

18) пункт 2 статьи 33 после слов "федеральными органами исполнительной власти," дополнить словами "органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления городских округов".

Статья 13

Внести в Федеральный закон от 22 августа 1996 года N 126-ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 35, ст. 4136; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

"Статья 2. Законодательство о государственной поддержке кинематографии

Законодательство о государственной поддержке кинематографии состоит из Основ законодательства Российской Федерации о культуре, Закона Российской Федерации "Об авторском праве и смежных правах", настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.;

2) статью 6 дополнить частью пятой следующего содержания:

"Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут участвовать в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии."

Статья 14

Внести в Федеральный закон от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 35, ст. 4137; 1998, N 51, ст. 6271; 2001, N 1, ст. 20; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) в статье 7:

а) пункт 2 после слов "Российской Федерации," дополнить словами "органы государственной власти субъектов Российской Федерации.;

б) в пункте 3:

абзац второй дополнить словами ", органы государственной власти субъектов Российской Федерации";

абзац третий изложить в следующей редакции:

"утверждают уставы соответственно федеральных государственных научных организаций, государственных научных организаций субъектов Российской Федерации.;

в абзаце четвертом слово "федеральным" исключить;

2) пункт 1 статьи 8 после слов "федеральными органами исполнительной власти," дополнить словами "органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.;

3) в статье 12:

а) абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

"принятие законов и иных нормативных правовых актов, разработка и проведение единой государственной научно-технической политики";

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

право принятия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об осуществлении деятельности указанных органов в научной и (или) научно-технической сферах;

право создания государственных научных организаций субъектов Российской Федерации, реорганизация и ликвидация указанных организаций;

принятие и реализация научных, научно-технических и инновационных программ и проектов субъектов Российской Федерации.;

4) в статье 14:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации организуют проведение экспертиз научных и научно-технических программ и проектов, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета.;

б) пункт 4 после слова "экспертиз" дополнить словом "федеральных";

5) в статье 15:

а) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе в соответствии с законами субъектов Российской Федерации финансировать осуществление региональных научных, научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе создание и деятельность государственных научных организаций субъектов Российской Федерации.;

б) пункт 9 после слов "Российской Федерации" дополнить словами ", органы государственной власти субъектов Российской Федерации", слово "федерального" заменить словом "соответствующего".

Статья 15

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 5, ст. 610; 2003, N 50, ст. 4857; 2004, N 52, ст. 5276; 2005, N 1, ст. 25) следующие изменения:

Пункт 1 статьи 15 вступает в силу с 1 января 2007 года (часть 2 статьи 35 данного документа).

1) статью 47 изложить в следующей редакции:

"Статья 47. Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым за счет субвенций из федерального бюджета, относятся: тушение лесных пожаров в лесном фонде на территории субъекта Российской Федерации; осуществление прав пользования и распоряжения лесами, их охрана, защита и воспроизводство, в том числе: принятие решений о предоставлении участков лесного фонда в аренду, безвозмездное пользование и краткосрочное пользование; организация и проведение лесных конкурсов и лесных аукционов; определение ставок лесных податей; выдача лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета; разрешение проведения в лесном фонде строительных работ, добычи полезных ископаемых, прокладки коммуникаций и выполнения иных работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, если для этого не требуется перевода лесных земель в нелесные земли или перевода земель лесного фонда в земли других категорий; обеспечение проведения лесоустройства; обеспечение воспроизводства лесов; обеспечение защиты лесов от вредителей и болезней леса; проведение мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству; установление порядка пользования участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства; утверждение правил пользования лесным фондом для заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования. Осуществление указанных полномочий не передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении лесов, расположенных на территориях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе включать в указанный перечень субъекты Российской Федерации, плотность населения которых в три раза превышает среднюю плотность населения Российской Федерации, особо охраняемые территории федерального значения, территории лесов, расположенных на землях обороны.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны природных ресурсов, вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также обязательные для исполнения методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесного хозяйства.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны природных ресурсов:

согласовывает структуру территориальных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесного хозяйства;

осуществляет надзор за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;

в случае необходимости готовит и вносит для принятия решения в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

самостоятельно назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;

утверждает по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области лесного хозяйства структуру территориальных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области лесного хозяйства;

самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральным законодательством;

обеспечивает своевременное представление в уполномоченный орган ежеквартального отчета о расходовании предоставленных субвенций, отчетности по установленной форме об осуществлении переданных полномочий, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий.

Контроль за расходованием средств, предоставляемых на осуществление переданных полномочий, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти в области лесного хозяйства, Счетной палатой Российской Федерации.;

Пункт 2 статьи 15 вступает в силу с 1 января 2007 года (часть 2 статьи 35 данного документа).

2) в части первой статьи 51 слово "второй" заменить словом "первой";

3) часть вторую статьи 63 изложить в следующей редакции:

"Перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, осуществляется:

в лесах первой группы - Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства (за исключением случаев перевода для строительства линейных объектов);

в лесах первой группы при переводе для строительства линейных объектов, а также в лесах второй и третьей групп - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.;

4) в части второй статьи 120 слова "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесного хозяйства" заменить словами "органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

5) в части второй статьи 121 слова "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесного хозяйства" заменить словами "органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

Статья 16

Пункты 3 и 4 статьи 20 Федерального закона от 26 февраля 1997 года N 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 9, ст. 1014; 2004, N 35, ст. 3607) изложить в следующей редакции:

"3. Призыв граждан на военную службу по мобилизации или направление их для работы на должностях гражданского персонала, предусмотренных штатами военного времени, осуществляет призывная комиссия по мобилизации граждан, которая создается в субъекте Российской Федерации, районе, городе без районного деления или ином муниципальном (административно-территориальном) образовании.

4. Порядок создания и деятельности призывной комиссии по мобилизации граждан, а также порядок призыва граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, и направления граждан для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований определяется Правительством Российской Федерации.;"

Статья 17

Внести в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 47, ст. 5340; 2003, N 28, ст. 2889; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 25) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы записи актов гражданского состояния).

Вопросы образования и деятельности органов записи актов гражданского состояния на территориях субъектов Российской Федерации решаются субъектами Российской Федерации самостоятельно на основании настоящего Федерального закона.

Руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации, назначается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) соответствующего субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.;"

б) пункт 3 дополнить абзацами следующего содержания:

"На консульские учреждения Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и их должностных лиц при осуществлении ими государственной регистрации актов гражданского состояния распространяются права, обязанности и ответственность, возложенные настоящим Федеральным законом на органы записи актов гражданского состояния и их должностных лиц.

Контроль и надзор в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, производимой консульскими учреждениями Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации.;

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Контроль за деятельностью по государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния:

координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

осуществляет контроль за осуществлением полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.;

г) пункт 5 дополнить абзацами следующего содержания:

"В случае наделения законом субъекта Российской Федерации полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния органов местного самоуправления их финансовое обеспечение осуществляется за счет субвенций, предусмотренных для соответствующего субъекта Российской Федерации.

Субвенции зачисляются в установленном порядке на счета местных бюджетов согласно распределению, установленному органами государственной власти субъекта Российской Федерации.;"

д) пункт 6 после слов "денежной политики," дополнить словами "а также в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния";

е) в пункте 7 слова "федеральным органом исполнительной власти в области юстиции" заменить словами "уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния";

ж) дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

"7.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Иные полномочия, возложенные на органы записи актов гражданского состояния нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.;"

з) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8. В случае ненадлежащего осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, указанные полномочия могут быть временно изъяты Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В случае изъятия полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния их временное осуществление возлагается на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, с передачей необходимых материальных и финансовых средств.;"

2) пункт 3 статьи 11 после слов "государственной регистрации актов гражданского состояния," дополнить словами "в территориальный орган уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния".

Статья 18

Внести в Федеральный закон от 28 марта 1998 года N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 13, ст. 1475; N 30, ст. 3613; 2000, N 33, ст. 3348; N 46, ст. 4537; 2002, N 30, ст. 3033; 2003, N 27, ст. 2700; N 46, ст. 4437; 2004, N 18, ст. 1687; N 27, ст. 2711; N 35, ст. 3607; 2005, N 10, ст. 763; N 14, ст. 1212; N 29, ст. 2907; N 40, ст. 3111; N 40, ст. 3987) следующие изменения:

1) в пункте 6 статьи 1 слова "и учреждения," заменить словами ", органы местного самоуправления и";

2) в пункте 1 статьи 5:

слова ", медицинскому обследованию" исключить, после слова "контракту," дополнить словами "поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования,;"

дополнить абзацем следующего содержания:

"Проведение мероприятий по медицинскому обследованию при первоначальной постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования, призыве на военные сборы осуществляется медицинскими организациями по направлению военных комиссариатов.;"

3) дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

"Статья 5.1. Медицинское освидетельствование и медицинское обследование граждан в связи с исполнением воинской обязанности или поступлением на военную службу по контракту

1. Граждане при постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования, призыве на военные сборы, а также граждане, ранее признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья, проходят медицинское освидетельствование врачами-специалистами: терапевтом, хирургом, невропатологом, психиатром, окулистом, оториноларингологом, стоматологом, а в случае необходимости - врачами других специальностей. По согласованию с командиром (начальником) воинской части (военно-медицинского учреждения) для медицинского освидетельствования указанных граждан могут привлекаться военные врачи-специалисты.

2. Врачи, руководящие работой по медицинскому освидетельствованию граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, по результатам медицинского освидетельствования дают заключение о годности гражданина к военной службе по следующим категориям:

А - годен к военной службе;

Б - годен к военной службе с незначительными ограничениями;

В - ограниченно годен к военной службе;

Г - временно не годен к военной службе;

Д - не годен к военной службе.

3. Порядок организации и проведения медицинского освидетельствования граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, определяется Положением о военно-врачебной экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

4. В случае невозможности вынесения медицинского заключения о годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья в ходе медицинского освидетельствования гражданин направляется на амбулаторное или стационарное медицинское обследование в медицинскую организацию.

5. В случае необходимости гражданин при постановке на воинский учет может быть направлен в медицинскую организацию для проведения лечебно-оздоровительных мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан.

6. Финансовое обеспечение медицинского освидетельствования граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Финансовое обеспечение медицинского обследования граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан.;"

4) в наименовании статьи 6 слово "ими" и слово "их" исключить;

5) пункт 2 статьи 8 изложить в следующей редакции:

"2. Воинский учет граждан осуществляется по месту их жительства военными комиссариатами.

Полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты, передаются органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов. Совокупность таких полномочий именуется первичным воинским учетом.

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов осуществляют первичный воинский учет граждан, проживающих или пребывающих на территориях указанных муниципальных образований.

Порядок первичного воинского учета определяется Положением о воинском учете, утвержденном Правительством Российской Федерации.

При осуществлении первичного воинского учета органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов вправе:

запрашивать у организаций и граждан информацию, необходимую для занесения в документы воинского учета;

вызывать граждан по вопросам воинского учета и оповещать граждан о вызовах (повестках) соответствующих военных комиссариатов;

определять порядок оповещения граждан о вызовах (повестках) соответствующих военных комиссариатов;

определять порядок приема граждан по вопросам воинского учета;

запрашивать у соответствующих военных комиссариатов разъяснения по вопросам первичного воинского учета;

вносить в соответствующие военные комиссариаты предложения о совершенствовании организации первичного воинского учета.

При осуществлении первичного воинского учета органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов обязаны:

осуществлять сбор, хранение и обработку сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области персональных данных и Положением о воинском учете. Состав сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета, и форма учета таких сведений определяется Положением о воинском учете;

поддерживать сведения, содержащиеся в документах первичного воинского учета, в актуальном состоянии и обеспечивать поддержание в актуальном состоянии сведений, содержащихся в документах воинского учета. При этом информация об изменении сведений, содержащихся в документах воинского учета, должна направляться в соответствующий военный комиссариат в двухнедельный срок со дня ее получения;

направлять в двухнедельный срок по запросам соответствующих военных комиссариатов необходимые для занесения в документы воинского учета сведения о гражданах, поступающих на воинский учет, состоящих на воинском учете, а также не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете;

организовывать и обеспечивать постановку на воинский учет граждан, обязанных состоять на воинском учете, и снятие с воинского учета граждан при их переезде

на новое место жительства или место временного пребывания (на срок более трех месяцев) на территории муниципального образования, на которой осуществляет свою деятельность другой военный комиссариат, либо выезде из Российской Федерации;

осуществлять сбор информации о прохождении гражданами медицинского обследования при первоначальной постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования, призыве на военные сборы, медицинском переосвидетельствовании ранее признанных ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

представлять в соответствующий военный комиссариат ежегодно до 1 октября списки граждан мужского пола, достигших возраста 15 лет, и граждан мужского пола, достигших возраста 16 лет, а до 1 ноября - списки граждан мужского пола, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет в следующем году, по форме, установленной Положением о воинском учете;

организовывать и обеспечивать своевременное оповещение граждан о вызовах (повестках) соответствующих военных комиссариатов;

вести прием граждан по вопросам воинского учета.

Координация деятельности по осуществлению первичного воинского учета и контроль за осуществлением переданных полномочий осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в порядке, определяемом Положением о воинском учете.

Средства на осуществление передаваемых полномочий на осуществление первичного воинского учета предусматриваются в виде субвенций в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в Федеральном бюджете.

Предоставление субвенций органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов из Федерального фонда компенсаций, образованного в Федеральном бюджете, осуществляется в порядке, установленном статьями 133 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем средств, передаваемых органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов, определяется исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете по состоянию на 31 декабря предшествующего года, и утвержденной Правительством Российской Федерации методики методики расчета норматива затрат.

Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации и через образуемые в составе бюджетов субъектов Российской Федерации региональные фонды компенсаций передаются бюджетам поселений и городских округов.

Порядок расходования и учета субвенций, а также изъятия переданных полномочий устанавливается Правительством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов ежеквартально представляют в специально уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации отчет о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности военно-учетных работников, осуществляющих первичный воинский учет (освобожденных военно-учетных работников и работников по совместительству).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности, единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики, отчет о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности военно-учетных работников, осуществляющих первичный воинский учет (освобожденных военно-учетных работников и работников по совместительству).

Средства на реализацию полномочий на осуществление первичного воинского учета носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Контроль за расходованием субвенций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, Счетной палатой Российской Федерации, а также специально уполномоченными органами субъектов Российской Федерации.

Осуществление органами местного самоуправления поселений или органами местного самоуправления городских округов первичного воинского учета прекращается в случае создания на территории поселения или городского округа военного комиссариата. В этом случае осуществление органами местного самоуправления поселений или органами местного самоуправления городских округов первичного воинского учета прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем создания военного комиссариата.;

6) в пункте 1 статьи 11:

в абзаце шестом слова "и медицинское обследование" исключить;

абзац седьмой признать утратившим силу;

7) статью 16 признать утратившей силу;

8) статью 30 признать утратившей силу.

Статья 19

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 после слов "актами Российской Федерации," дополнить словами "законами и иными";

2) абзац пятый статьи 5 дополнить словами "на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю";

3) статью 6 дополнить абзацами следующего содержания:

"участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, контроль за их исполнением;

осуществление государственного контроля за деятельностью в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

участие в организации обеспечения населения информацией в области обращения с отходами.;"

4) в пункте 2 статьи 18 слова "федеральные органы исполнительной власти" заменить словами "уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации";

5) статью 20 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе вести региональные кадастры отходов, включающие в себя данные, представляемые органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, осуществляющими деятельность по обращению с отходами. Порядок ведения региональных кадастров отходов определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.;"

6) в статье 25:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией.;"

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами включает в себя:

контроль за выполнением экологических требований (государственный экологический контроль) в области обращения с отходами;

контроль за выполнением санитарно-эпидемиологических и иных требований в области обращения с отходами;

контроль за соблюдением требований к трансграничному перемещению отходов;

контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в области обращения с отходами;

контроль за соблюдением требований предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих при обращении с отходами;

контроль за соблюдением требований и правил транспортирования опасных отходов;

контроль за выполнением мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;

контроль за достоверностью предоставляемой информации в области обращения с отходами и отчетности об отходах;

выявление нарушений законодательства в области обращения с отходами и контроль за принятием мер по устранению таких нарушений;

привлечение в установленном порядке индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к ответственности за нарушение законодательства в области обращения с отходами, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства в области обращения с отходами.;"

7) пункт 2 статьи 26 изложить в следующей редакции:

"2. Порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами определяют по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в соответствии с их компетенцией) юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами.;"

Статья 20

Внести в Федеральный закон от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 14, ст. 1650; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) статью 3 изложить в следующей редакции:

"Статья 3. Законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - санитарное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.;"

2) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Полномочия субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения относятся:

принятие в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, контроль за их исполнением;

право разработки, утверждения и реализации региональных программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, согласованных с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

введение и отмена на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей;

право осуществления мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения, пропаганде здорового образа жизни;

обеспечение своевременного информирования населения субъекта Российской Федерации о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), о состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях;

участие в проведении социально-гигиенического мониторинга субъекта Российской Федерации."

Статья 21

Внести в Федеральный закон от 4 мая 1999 года N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 18, ст. 2222; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить абзацем следующего содержания:

"организация и проведение государственного контроля за охраной атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.;"

2) в статье 6:

абзац третий изложить в следующей редакции:

"принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;"

дополнить абзацами следующего содержания:

"участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на соответствующей территории субъекта Российской Федерации;

право принятия и реализации региональных программ в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

организация и проведение государственного контроля (государственного экологического контроля) за охраной атмосферного воздуха, за исключением контроля на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, выявленного в результате организации и проведения государственного контроля за охраной атмосферного воздуха, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.;"

3) пункт 1 статьи 14 после слов "в области охраны окружающей среды" дополнить словами ", органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.;"

4) пункт 6 статьи 15 после слов "Российской Федерации" дополнить словами "и органы государственной власти субъектов Российской Федерации";

5) в статье 17:

а) в пункте 2 слова "Российской Федерации обязаны" заменить словами "Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны";

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут в пределах своей компетенции вводить ограничения на въезд транспортных и иных передвижных средств в населенные пункты, места отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях и регулировать передвижение транспортных и иных передвижных средств на указанных территориях.;"

6) статью 24 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют и проводят государственный контроль (государственный экологический контроль) за охраной атмосферного воздуха, за исключением контроля на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.;"

7) пункт 3 статьи 25 изложить в следующей редакции:

"3. Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в области охраны окружающей среды.;"

8) пункт 1 статьи 27 после слов "его территориальных органов" дополнить словами ", органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды.;"

Статья 22

Внести в Федеральный закон от 24 мая 1999 года N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 22, ст. 2670; 2002, N 22, ст. 2031; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Законодательство в области отношений с соотечественниками

Законодательство в области отношений с соотечественниками основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.;"

2) дополнить статьей 19.1 следующего содержания:

"Статья 19.1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками

Полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками являются:

разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами;

разработка, принятие и реализация программ субъектов Российской Федерации;

другие полномочия, определенные федеральными законами.;"

3) в статье 23:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 23. Финансирование деятельности в области отношений с соотечественниками";

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Финансирование деятельности в области отношений с соотечественниками осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с полномочиями, установленными федеральными законами.;"

4) статью 26 изложить в следующей редакции:

"Статья 26. Представительство интересов соотечественников в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации

При органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации могут создаваться представительные общественно-консультативные органы - советы (комиссии) соотечественников. Порядок формирования, задачи и функции советов (комиссий) соотечественников устанавливаются органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации соответственно."

Статья 23

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2003, N 27, ст. 2709; 2005, N 1, ст. 17, 25) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 26.1 дополнить словами ", а также законами субъектов Российской Федерации";

2) в статье 26.3:

а) в пункте 2:

дополнить подпунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1) предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий";

подпункт 13 после слов "общедоступного и бесплатного" дополнить словом "дошкольного.;"

подпункт 13.1 изложить в следующей редакции:

"13.1) организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях, находящихся в соответствии с федеральным законом в ведении субъекта Российской Федерации.;"

в подпункте 14 слова "и среднего" заменить словами ", среднего и дополнительного";

подпункт 15 изложить в следующей редакции:

"15) сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения";

дополнить подпунктом 24.1 следующего содержания:

"24.1) создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий";

подпункт 28 изложить в следующей редакции:

"28) материально-технического и финансового обеспечения государственных нотариальных контор, определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, пределов нотариальных округов в границах территории субъекта Российской Федерации";

подпункт 30 дополнить словами ", проведения официальных региональных и муниципальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, обеспечения подготовки спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации";

подпункт 43 изложить в следующей редакции:

"43) проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или об участках недр местного значения, а также участках недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; установления порядка пользования и распоряжения данными участками недр, в том числе разработки и реализации территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы Российской Федерации";

подпункт 53 дополнить словами ", в том числе научными организациями субъекта Российской Федерации";

дополнить подпунктами 54 - 58 следующего содержания:

"54) организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации;

55) установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществления контроля за их применением;

56) осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

57) осуществления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;

58) осуществления региональных и муниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью";

б) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

"3.1. По вопросам, указанным в пункте 2 настоящей статьи, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право";

в) в пункте 6 слова "указанных в подпунктах 3, 5, 7 - 11, 14 - 21, 24, 26 - 31 и 37 пункта 2" заменить словами "указанных в пункте 2, за исключением подпунктов 1, 2, 4, 6, 13, 22, 23, 25, 32 - 36, 38 - 40, 42, 43, 48, 52, 58";

г) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения, не предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации другими федеральными законами.

Финансовое обеспечение указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения органам государственной власти субъектов Российской Федерации, должны содержать положения, предусматривающие:

права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по осуществлению соответствующих полномочий, в том числе право по определению структуры органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих указанные полномочия, и назначению руководителей таких органов;

порядок представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), органами государственной власти субъекта Российской Федерации отчетности по установленной форме об осуществлении переданных полномочий, в том числе о достижении целевых прогнозных показателей и расходовании субвенций из федерального бюджета;

права и обязанности федеральных органов исполнительной власти по осуществлению указанных полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

полномочия федеральных органов исполнительной власти по осуществлению контроля и надзора за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующих полномочий, а также основания и порядок отмены актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации и основания и порядок изъятия соответствующих полномочий у органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, возмещения субвенций, предоставленных бюджету субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий;

способ (методика) и (или) федеральные стандарты расчета нормативов для определения общего объема субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий.

Правительство Российской Федерации может устанавливать целевые прогнозные показатели и критерии оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению соответствующих полномочий, а также передавать в пользование и (или) управление либо в собственность субъекта Российской Федерации материальные объекты, необходимые для осуществления соответствующих полномочий.

Положения федеральных законов, предусматривающие осуществление указанных в настоящем пункте полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета, вводятся в действие ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, если указанным федеральным законом предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации указанных субвенций, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации";

3) дополнить статьей 26.3.1 следующего содержания:

"Статья 26.3.1. Участие органов государственной власти субъекта Российской Федерации в осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения, не переданных им в соответствии с пунктом 7 статьи 26.3 настоящего Федерального закона, с осуществлением расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов), если это участие предусмотрено федеральными законами. Указанные федеральные законы могут содержать положения, предусматривающие:

порядок согласования участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении указанных полномочий;

возможность и пределы правового регулирования органами государственной власти Российской Федерации указанных полномочий.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения по решению вопросов, не указанных в пункте 2 статьи 26.3 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета";

4) в статье 26.5:

а) наименование дополнить словами ", а также отдельных полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения";

б) после слов "по предметам ведения Российской Федерации" дополнить словами ", а также отдельных полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения";

5) пункт 6 статьи 26.8 изложить в следующей редакции:

"6. Проект соглашения представляется для согласования соответствующей стороне федеральным органом исполнительной власти или высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и рассматривается указанной стороной в месячный срок. Проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении соглашения вносится в Правительство Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в недельный срок после согласования проекта соглашения и принимается Правительством Российской Федерации в трехнедельный срок после внесения.

В случае, если проект соглашения не будет согласован сторонами в двухнедельный срок по истечении месячного срока, установленного настоящим пунктом для рассмотрения проекта, сторона - инициатор заключения соглашения обращается для рассмотрения разногласий в правительственную комиссию по взаимодействию федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации либо уведомляет вторую сторону об отказе от продолжения процедуры заключения соглашения. Указанная комиссия в месячный срок рассматривает вопрос на своем заседании и принимает согласованное сторонами решение о подписании соглашения либо о прекращении процедуры его заключения. По настоянию одной из сторон комиссия обязана принять решение о направлении материалов для рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации, которое в месячный срок принимает по представленным материалам окончательное решение.

В случае досрочного расторжения соглашения федеральный орган исполнительной власти, являющийся стороной соглашения, вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации об утверждении этого соглашения";

6) в статье 26.11:

а) в пункте 1:

в абзаце втором слова "статья 26.2 и пункте 2 статьи 26.3" заменить словами "статьях 26.2, 26.3, 26.3.1";

дополнить абзацем следующего содержания:

"имущество, необходимое для осуществления полномочий, право осуществления которых предоставлено органам государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федерации федеральными законами.;

б) в пункте 2:

подпункт "ж" изложить в следующей редакции:

"ж) имущество, необходимое для предоставления образования.;"

подпункт "т" изложить в следующей редакции:

"т) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации.;"

дополнить подпунктами "ц" - "ш" следующего содержания:

"ц) имущество, необходимое для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

ч) обособленные водные объекты, расположенные в пределах территории субъекта Российской Федерации, а также имущество, необходимое для их обустройства;

ш) имущество, необходимое для обеспечения деятельности научных и научно-технических организаций субъектов Российской Федерации;

щ) имущество, необходимое для осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности.;"

Статья 24

Внести в статью 6 Федерального закона от 2 января 2000 года N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 2, ст. 150; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) слова "К полномочиям" заменить словами "1. К полномочиям";

2) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

"2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов посредством: принятия в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; разработки, утверждения и реализации региональных программ обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов; осуществления совместно с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти контроля и надзора за качеством и безопасностью пищевых продуктов.;"

Статья 25

Пункты 2 и 3 статьи 29 Федерального закона от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 4, ст. 251) изложить в следующей редакции:

"2. Условия охранных обязательств определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации:

в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения - федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере историко-культурного наследия;

в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) - уполномоченными в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся данные объекты;

в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения - органами местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых находятся данные объекты.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых находятся объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) федерального значения, вправе вносить предложения об условиях охранных обязательств данных объектов.

3. Охранное обязательство оформляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и его условия подлежат включению в качестве существенных условий в договор купли-продажи объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) или имущественного комплекса унитарного предприятия, в составе которого приватизируется объект культурного наследия (памятник истории и культуры).

Государственная регистрация ограничений (обременений), установленных охранными обязательствами, осуществляется одновременно с государственной регистрацией прав собственности на объект культурного наследия (памятник истории и культуры), выявленный объект культурного наследия (памятник истории и культуры) или имущественный комплекс унитарного предприятия, в составе которого приватизируется объект культурного наследия (памятник истории и культуры).;"

Статья 26

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1, ст. 9, 13, 40; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131) следующие изменения:

1) статью 19.5 дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пяти до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда.;"

2) в абзаце первом статьи 19.7 цифры "19.8" заменить цифрами "19.7.1, 19.8";

3) дополнить статьей 19.7.1 следующего содержания:

"Статья 19.7.1. Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов

1. Непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, а равно их непредставление в указанный уполномоченным органом срок -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пяти до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда.;"

4) часть 2 статьи 23.23 дополнить пунктами 7 - 9 следующего содержания:

"7) главные государственные инспектора субъектов Российской Федерации по контролю за использованием и охраной водных объектов, их заместители;

8) старшие государственные инспектора субъектов Российской Федерации по контролю за использованием и охраной водных объектов;

9) государственные инспектора субъектов Российской Федерации по контролю за использованием и охраной водных объектов.;"

5) в части 1 статьи 23.29 слова "статьями 7.11, 8.1, 8.2, 8.4 - 8.6" заменить словами "статьей 7.6, частью 1 статьи 7.8, статьями 7.11, 8.1, 8.2, 8.4 - 8.6, 8.12 (в части нарушения порядка отвода земельных участков в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов), частями 1, 2, 4 статьи 8.13, частью 1 статьи 8.14, статьями 8.15";

6) часть 1 статьи 23.48 изложить в следующей редакции:

"1. Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.3, 14.6 (за исключением правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов), частями 1 и 2 статьи 14.8, статьей 14.9, частью 2 статьи 19.5, статьей 19.8 настоящего Кодекса.;"

7) в статье 23.51:

а) наименование дополнить словами ", а также органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов";

б) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. Органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5 и статьей 19.7.1 настоящего Кодекса.;"

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1.1 настоящей статьи, вправе:

1) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственное регулирование тарифов, его заместители;

2) руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственное регулирование тарифов, его заместители;

3) руководители органов, уполномоченных осуществлять государственное регулирование тарифов в субъектах Российской Федерации, их заместители.;"

8) часть 2 статьи 23.57 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль за соблюдением правил охраны и использования памятников истории и культуры, их заместители.;"

9) часть 4 статьи 28.3 изложить в следующей редакции:

"4. Перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частями 1, 2 и 3 настоящей статьи, устанавливается соответственно уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с задачами и функциями, возложенными на указанные органы федеральным законодательством.

Перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотренных дел о которых настоящим Кодексом отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливается уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.;"

10) часть 1 статьи 28.7 после слов "антимонопольного законодательства," дополнить словами "законодательства о естественных монополиях," после слов "таможенного дела," дополнить словами "государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги)."

Статья 27

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст. 133; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 25) следующие изменения:

1) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
- участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;
- принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;
- право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;
- участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
- осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;
- утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации);
- установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;
- право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации;
- обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;
- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, государственный экологический контроль которых осуществляется субъектом Российской Федерации;
- контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;
- ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;
- право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;
- участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
- право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории."

2) статью 7 изложить в следующей редакции:

"Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

1. К вопросам местного значения городских, сельских поселений относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

2. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

- организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

3. К вопросам местного значения городского округа относятся:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;
- организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

4. В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные настоящим Федеральным законом, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства могут быть возложены законами соответствующих субъектов Российской Федерации на органы государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

5. В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области охраны окружающей среды определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга."

3) статью 65 изложить в следующей редакции:

"Статья 65. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль)

1. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, определяется Правительством Российской Федерации.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный экологический контроль на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому контролю, за исключением объектов, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

4. Перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющих федеральный экологический контроль (федеральных государственных инспекторов в области охраны окружающей среды), определяется Правительством Российской Федерации.

5. Перечень должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации), определяется в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

6. Запрещается совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) и функций хозяйственного использования природных ресурсов."

4) пункт 2 статьи 67 изложить в следующей редакции:

"2. Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический контроль."

5) статью 68 изложить в следующей редакции:

"Статья 68. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль)

1. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

2. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

3. Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством."

6) статью 68.1 признать утратившей силу.

Статья 28

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 26, ст. 2519; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 23, ст. 2203) следующие изменения:

1) статью 13 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Субъекты Российской Федерации вправе за счет средств своих бюджетов принимать участие в финансировании мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения."

2) статью 27 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Обязанность по установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия возлагается на собственников объектов. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять установку информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия."

3) статью 31 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

"2.1. Организация проведения историко-культурной экспертизы осуществляется:

Федеральным органом охраны объектов культурного наследия - в части экспертизы, необходимой для обоснования принятия решения (согласования) уполномоченного федерального органа исполнительной власти, которое отнесено к полномочиям данного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом; органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, - в части экспертизы, необходимой для обоснования принятия решения (согласования) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, которое отнесено к полномочиям данных органов в соответствии с настоящим Федеральным законом.;"

4) абзац второй пункта 4 статьи 35 изложить в следующей редакции:

"в отношении объектов культурного наследия федерального значения - по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия либо в порядке, определяемом соглашением о передаче полномочий между федеральным органом охраны объектов культурного наследия и органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия.;"

5) абзац второй пункта 2 статьи 45 изложить в следующей редакции:

"в отношении объектов культурного наследия федерального значения - федеральным органом охраны объектов культурного наследия либо в порядке, определяемом соглашением о передаче полномочий между федеральным органом охраны объектов культурного наследия и органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия.;"

6) абзац первый пункта 1 статьи 54 изложить в следующей редакции:

"1. В случае, если собственник объекта культурного наследия, включенного в реестр, либо земельного участка или участка водного объекта, в пределах которых располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению объекта культурного наследия или совершает действия, угрожающие сохранности данного объекта и влекущие утрату им своего значения, в суд с иском об изъятии у собственника бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия, включенного в реестр, либо земельного участка или участка водного объекта, в пределах которых располагается объект археологического наследия, обращаются:

в отношении объектов культурного наследия федерального значения - федеральный орган охраны объектов культурного наследия;

в отношении объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия;

в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения - орган местного самоуправления муниципального образования.;"

7) статью 55 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Обязательным условием заключения договора аренды объекта культурного наследия является охранное обязательство пользователя объектом культурного наследия. Охранное обязательство пользователя объектом культурного наследия оформляется соответственно органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, или местной администрацией муниципального образования.

Охранное обязательство пользователя объектом культурного наследия должно включать в себя требования к содержанию объекта культурного наследия, условиям доступа к нему граждан, порядку и срокам проведения реставрационных, ремонтных и иных работ по его сохранению, а также иные обеспечивающие сохранность объекта требования.;"

8) статью 56 дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

"3. Договор безвозмездного пользования объектом культурного наследия, находящимся в федеральной собственности, заключается между федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на то Правительством Российской Федерации, и одним из лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

4. Обязательным условием заключения договора безвозмездного пользования объектом культурного наследия является охранное обязательство пользователя объектом культурного наследия в соответствии со статьей 55 настоящего Федерального закона.;"

9) пункт 4 статьи 60 изложить в следующей редакции:

"4. Градостроительная документация, разрабатываемая для исторических поселений, и градостроительные регламенты, устанавливаемые в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны, включаемые в правила застройки муниципальных образований, подлежат обязательному согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, если иное не определено соглашением о передаче полномочий между федеральным органом охраны объектов культурного наследия и органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, и с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, в порядке, установленном законом данного субъекта Российской Федерации.;"

Статья 29

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2004, N 25, ст. 2484; N 33, ст. 3368; 2005, N 1, ст. 9, 12, 17, 25, 37; N 17, ст. 1480; N 30, ст. 3104; N 42, ст. 4216) следующие изменения:

1) в статье 14:

а) в части 1:

пункт 11 изложить в следующей редакции:

"11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек поселения.;"

пункт 13 изложить в следующей редакции:

"13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения.;"

дополнить пунктом 13.1 следующего содержания:

"13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении.;"

пункт 14 изложить в следующей редакции:

"14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.;"

дополнить пунктами 28 - 30 следующего содержания:

"28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого предпринимательства;

29) расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством;

30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении.;"

б) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. Органы местного самоуправления поселения имеют право на создание музеев поселения.;"

в) в части 2 слова "при наличии" заменить словами "за счет", слова "материальных ресурсов и финансовых средств" заменить словами "доходов местных бюджетов".;

2) в статье 15:

а) в части 1:

пункт 10 признать утратившим силу;

пункт 19 изложить в следующей редакции:

"19) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование их библиотечных фондов.;"

дополнить пунктами 19.1 и 19.2 следующего содержания:

"19.1) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

19.2) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района.;"

дополнить пунктом 25 следующего содержания:

"25) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.;"

дополнить пунктом 26 следующего содержания:

"26) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района.;"

дополнить пунктом 27 следующего содержания:

"27) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью.;"

б) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. Органы местного самоуправления муниципального района имеют право на создание музеев муниципального района.;"

в) в части 3 слова "при наличии" заменить словами "за счет", слова "материальных ресурсов и финансовых средств" заменить словами "доходов местных бюджетов".;

3) в статье 16:

а) в части 1:

пункт 12 признать утратившим силу;

пункт 16 изложить в следующей редакции:

"16) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек городского округа.;"

дополнить пунктом 17.1 следующего содержания:

"17.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе.;"

пункт 18 изложить в следующей редакции:

"18) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа.;"

пункт 19 изложить в следующей редакции:

"19) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.;"

дополнить пунктом 33 следующего содержания:

"33) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого предпринимательства";

дополнить пунктом 34 следующего содержания:

"34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе";

дополнить пунктом 35 следующего содержания:

"35) расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством";

б) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. Органы местного самоуправления городского округа имеют право на создание музеев";

в) в части 2 слова "при наличии" заменить словами "за счет", слова "материальных ресурсов и финансовых средств" заменить словами "доходов местных бюджетов";

4) пункт 7 части 1 статьи 17 изложить в следующей редакции:

"7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации";

5) статью 20:

а) дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Органы местного самоуправления вправе участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, с осуществлением расходов за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов), если это участие предусмотрено федеральными законами. Указанные федеральные законы могут содержать положения, предусматривающие:

1) порядок согласования участия органов местного самоуправления в осуществлении указанных полномочий;

2) возможность и пределы правового регулирования органами государственной власти указанных полномочий";

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации";

6) часть 6 статьи 40 дополнить абзацами следующего содержания:

"Депутаты представительного органа муниципального образования не могут одновременно исполнять полномочия выборных должностных лиц местного самоуправления, замещать должности руководителей муниципальных органов, муниципальных учреждений и предприятий, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

Выборные должностные лица местного самоуправления не могут одновременно замещать должности руководителей муниципальных органов, муниципальных учреждений и предприятий.

Депутаты представительного органа муниципального образования, выборные должностные лица местного самоуправления не могут одновременно исполнять полномочия депутата, выборного должностного лица местного самоуправления иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом";

7) в статье 50:

а) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. В собственности муниципальных образований могут находиться объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в случае, если такие объекты необходимы для осуществления полномочий органов местного самоуправления, а также в иных случаях, установленных федеральным законом";

б) дополнить частью 1.2 следующего содержания:

"1.2. В собственности муниципальных образований также может находиться имущество, необходимое для осуществления полномочий, право осуществления которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами";

в) в части 2:

пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) имущество библиотек поселения";

пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации";

пункт 10 изложить в следующей редакции:

"10) имущество, предназначенное для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта";

дополнить пунктом 19 следующего содержания:

"19) имущество, предназначенное для организации защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

дополнить пунктом 20 следующего содержания:

"20) имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья";

г) в части 3:

пункт 12 изложить в следующей редакции:

"12) имущество межпоселенческих библиотек";

дополнить пунктами 17 - 21 следующего содержания:

"17) имущество, предназначенное для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

18) имущество, предназначенное для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта;

19) имущество, предназначенное для организации защиты населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

20) имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья;

21) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в случаях, установленных законодательством Российской Федерации";

8) в статье 68:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 68. Межмуниципальные организации";

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Органы местного самоуправления могут выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации";

9) часть 3 статьи 79 дополнить абзацем следующего содержания:

"Предусмотренные федеральными законами полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в том случае, если соответствующие вопросы определены как вопросы местного значения законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга";

10) статью 84 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Положения части 3 статьи 40 настоящего Федерального закона в отношении депутатов представительных органов муниципальных образований, избранных на муниципальных выборах, назначенных до официального опубликования настоящего Федерального закона, применяются по истечении срока полномочий, на который они были избраны в соответствии с уставами муниципальных образований";

11) пункт 4 части 8 статьи 85 изложить в следующей редакции:

"4) до 1 января 2009 года осуществляют в порядке, предусмотренном законодательством о приватизации, отчуждение или производят репрофилирование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности на 1 января 2006 года, не соответствующего требованиям статьи 50 настоящего Федерального закона и не переданного в соответствии с пунктом 3 настоящей части в федеральную собственность";

Статья 30

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52, ст. 5270) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 18 изложить в следующей редакции:

"4. Перечень рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации, и территориального моря Российской Федерации, утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. Ведение реестра рыбопромысловых участков для прибрежного рыболовства осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации";

2) часть 3 статьи 28 изложить в следующей редакции:

"3. В случае, если в период осуществления промышленного рыболовства и (или) проведения государственного мониторинга водных биоресурсов будет обнаружено различие между фактическим наличием водных биоресурсов и объемом утвержденных общих допустимых уловов водных биоресурсов во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, а также в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, вносятся изменения в ранее утвержденные общие допустимые уловы водных биоресурсов";

3) в статье 30:

а) часть 1 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (промышленные квоты пресноводных водных объектов).";

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Промышленные квоты пресноводных водных объектов распределяются между субъектами Российской Федерации в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.";

4) статью 31 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Промышленные квоты в пресноводных водных объектах распределяются между пользователями водными биоресурсами органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.".

Статья 31

Внести в Федеральный закон от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 25; N 40, ст. 3985) следующие изменения:

Пункт 1 статьи 31 вступает в силу с 1 января 2007 года (часть 2 статьи 35 данного документа).

1) абзацы одиннадцатый - тринадцатый пункта 5 статьи 2 признать утратившими силу;

2) пункт 14 статьи 31 признать утратившим силу;

3) пункты 10 и 15 статьи 97 признать утратившими силу;

4) в статье 154:

а) абзац первый части 9 изложить в следующей редакции:

"9. Установить, что до вступления в силу федерального закона, определяющего порядок организации и деятельности федеральной и муниципальной милиции, финансирование деятельности учреждений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в соответствии с решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на основании положений статьи 35 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года N 1026-1 "О милиции" производится из соответствующих бюджетов. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе производить дополнительные расходы на обеспечение деятельности учреждений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе дополнительные выплаты сотрудникам органов внутренних дел сверх установленного размера денежного довольствия, в пределах средств, предусмотренных законом о бюджете субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом о местном бюджете.";

б) часть 11 изложить в следующей редакции:

"11. Установить, что в федеральной собственности может находиться:

имущество, необходимое для обеспечения осуществления федеральными органами государственной власти полномочий в рамках их компетенции, установленной Конституцией Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус этих органов, в том числе имущество федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, отнесенных решениями Правительства Российской Федерации к предприятиям и учреждениям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти;

имущество, необходимое для обеспечения стратегических интересов Российской Федерации в области обороны и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утверждаемым Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации;

имущество, необходимое для обеспечения деятельности федеральных органов государственной власти, государственных служащих Российской Федерации, работников федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, включая нежилые помещения для размещения указанных органов, предприятий и учреждений.

Установить, что передача имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или муниципальную собственность субъекта Российской Федерации осуществляется в следующем порядке.

Находящееся в федеральной собственности имущество, которое может находиться в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность в случае:

если нахождение указанного имущества в федеральной собственности не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

если указанное имущество используется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями для целей, установленных в соответствии со статьей 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьей 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Находящееся в собственности субъектов Российской Федерации имущество, которое может находиться в федеральной собственности или муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность или муниципальную собственность в случае:

если нахождение указанного имущества в собственности субъектов Российской Федерации не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

если указанное имущество используется федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, федеральными государственными и муниципальными унитарными предприятиями, федеральными государственными и муниципальными учреждениями для целей, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом и со статьей 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Находящееся в муниципальной собственности имущество, которое может находиться в федеральной собственности или собственности субъектов Российской Федерации, подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность или муниципальную собственность в случае:

если нахождение указанного имущества в муниципальной собственности не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

если указанное имущество используется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, созданными Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, для целей, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом и со статьей 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Предложения о передаче имущества направляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления:

федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему полномочия собственника имущества, в случае передачи имущества из федеральной собственности в федеральную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность и из собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность;

уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия собственника имущества, в случае передачи имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в федеральную собственность субъектов Российской Федерации.

Передача в федеральную собственность из собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности и в федеральную собственность субъекта Российской Федерации из муниципальной собственности имущества, не включенного в указанные предложения, не допускается.

Решения о передаче имущества из федеральной собственности в федеральную собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность и из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в федеральную собственность принимаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника имущества, если иное не установлено Правительством Российской Федерации.

Решения о передаче имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в федеральную собственность субъектов Российской Федерации принимаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества. Указанными в настоящей части решениями утверждаются перечни передаваемых государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных учреждений, право собственности на которые переходит к другому собственнику государственного или муниципального имущества в соответствии со статьей 300 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также иного имущества.

Указанные в настоящей части решения являются основаниями возникновения права собственности на имущество, включенное в утвержденные перечни. Ликвидация государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений как юридических лиц, а также регистрация права государственной или муниципальной собственности на их имущественные комплексы как объекты недвижимости при передаче имущества не требуется.

Перечень документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в федеральную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или муниципальную собственность субъекта Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие передачу имущества, обязаны передать, а органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие принятие имущества, обязаны принять передаваемое имущество на основании указанных в настоящей части решений в соответствии с передаточным актом. В передаточном акте указываются наименование и места нахождения передаваемых государственных и муниципальных унитарных предприятий и государственных и муниципальных учреждений.

Подписанный уполномоченным лицом органа государственной власти, осуществляющего передачу имущества, или уполномоченным лицом органа местного самоуправления, осуществляющего передачу имущества, передаточный акт направляется в трехдневный срок после принятия указанных в настоящей части решений органу государственной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим принятие имущества, заказным письмом с описью вложения.

Передаточный акт должен быть подписан уполномоченным лицом органа государственной власти, осуществляющего принятие имущества, или уполномоченным лицом органа местного самоуправления, осуществляющего принятие имущества, и представлен органу государственной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим передачу имущества, в трехдневный срок.

Подписанный передаточный акт в недельный срок с даты поступления органу государственной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим передачу имущества, представляется им уполномоченным органам государственной власти и органам местного самоуправления для утверждения и внесения изменений в реестр государственного имущества и реестр муниципального имущества.

В случае, если в установленном срок передаточный акт не подписан и (или) не представлен органу государственной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим передачу имущества, передаточный акт утверждается уполномоченным органом в одностороннем порядке.

Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, в собственность которых передано имущество, несут бремя его содержания с даты возникновения права собственности.

Права на находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности объекты недвижимости регистрируются одновременно с правами на земельные участки, на которых расположены данные объекты недвижимости, на основании указанных в настоящей части решений, подписанных передаточных актов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Передача имущества, закрепленного за государственными или муниципальными учреждениями или предприятиями, может быть осуществлена исключительно с согласия указанных учреждений или предприятий. В этом случае от передающей стороны передаточный акт подписывается уполномоченным лицом предприятия или визируется уполномоченным лицом учреждения.

Право собственности на имущество, передаваемое в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, возникает с даты, устанавливаемой указанными в настоящей части решениями.

Положения настоящей части не распространяются на отношения, возникающие при разграничении государственной собственности на землю в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2001 года N 101-ФЗ "О разграничении государственной собственности на землю".

Установить, что к правоотношениям, возникающим при передаче имущества в соответствии с настоящей частью, нормы Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21 июля 1997 года N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", в том числе определяющие момент возникновения права собственности на имущество, применяются в части, не противоречащей положениям настоящей статьи.;

в) дополнить частью 11.1 следующего содержания:

"11.1. Установить, что в целях обеспечения выполнения требований статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" безвозмездная передача в процессе разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами в соответствии с установленным указанным Федеральным законом разграничением вопросов местного значения и со статьей 50 указанного Федерального закона производится в следующем порядке.

Разграничение имущества осуществляется между:

вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы;

вновь образованным муниципальным районом и расположенными в его границах городскими, сельскими поселениями;

вновь образованными муниципальными образованиями в случае разделения муниципального образования;

муниципальным районом и городским округом в случае наделения городского поселения, входящего в границы муниципального района, статусом городского округа;

муниципальными образованиями в случае изменения их границ, влекущего за собой отнесение территорий отдельных населенных пунктов одного муниципального образования к территории другого муниципального образования.

До 1 января 2009 года разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными поселениями и муниципальными районами, в состав которых они входят, осуществляется законом субъекта Российской Федерации, определяющим порядок решения вопросов местного значения в указанных муниципальных образованиях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Орган местного самоуправления, владеющий имуществом, подлежащим передаче, обязан передать его, а орган местного самоуправления, в собственность которого указанное имущество передается, обязан его принять на основании закона субъекта Российской Федерации в трехнедельный срок после вступления данного закона в силу. В случае, если устав хотя бы одного муниципального образования из указанных в настоящей части не утвержден в течение указанного срока, этот срок отсчитывается со дня утверждения указанного устава.

Указанными в настоящей части решениями утверждаются перечни передаваемого имущества, включающие в себя муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, которые подлежат передаче, а также иного имущества.

Законы субъектов Российской Федерации о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами принимаются по согласованным предложениям соответствующих органов местного самоуправления. Не разрешенные в процессе согласования разногласия регулируются законом субъекта Российской Федерации о разграничении указанного имущества.

Органы местного самоуправления, наделенные в установленном порядке соответствующими полномочиями по передаче (принятию) имущества, в установленный срок после вступления в силу закона субъекта Российской Федерации передают (принимают) имущество в муниципальную собственность, их уполномоченные лица подписывают передаточный акт о принятии имущества в муниципальную собственность.

Изменения в учредительные документы соответствующих муниципальных предприятий и учреждений вносятся в двухмесячный срок.

Основанием возникновения права собственности муниципального образования, принявшего имущество, является закон субъекта Российской Федерации.

Право собственности на имущество, передаваемое в порядке, установленном настоящей частью, возникает с момента, устанавливаемого законом субъекта Российской Федерации.

Муниципальное образование, имущество которого передано в соответствии с настоящей частью, несет субсидиарную ответственность по обязательствам переданных им учреждений и казенных предприятий, возникшим до перехода права собственности.

Установить, что к правоотношениям, возникающим при разграничении муниципального имущества в соответствии с настоящей частью, нормы Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21 июля 1997 года N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", определяющие момент возникновения права собственности на имущество, применяются в части, не противоречащей положениям настоящей статьи.;

г) часть 12 признать утратившей силу.

Статья 32

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 14) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 9.1 следующего содержания:

"9.1) определение порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в соответствии с условиями и порядком переустройства и перепланировки жилых помещений";

2) часть 1 статьи 157 изложить в следующей редакции:

"1. Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации), за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления коммунальных услуг гражданам устанавливаются Правительством Российской Федерации."

Статья 33

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) в пункте 5 слова "и государственной экспертизы проектной документации" заменить словами "Российской Федерации";

б) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1) организация и проведение государственной экспертизы проектной документации объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов";

2) дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

"Статья 6.1. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по организации и проведению государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации, за исключением государственной экспертизы проектов документов территориального планирования Российской Федерации и государственной экспертизы проектной документации объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса.

2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обязательные для исполнения.

3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства:

1) согласовывает структуру органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации;

2) осуществляет надзор за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

3) осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;

- 4) в случае необходимости готовит и вносит для принятия решения в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 5) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели.
4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):
- 1) самостоятельно назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;
 - 2) утверждает по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства, структуру органов субъекта Российской Федерации в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации;
 - 3) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами, предусмотренными частью 2 настоящей статьи;
 - 4) обеспечивает своевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства, отчетности по установленной форме об осуществлении переданных полномочий, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий.
5. Осуществление указанных в части 1 настоящей статьи полномочий Российской Федерации передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации без предоставления субвенций из федерального бюджета. Финансирование полномочия по осуществлению организации и проведения государственной экспертизы проектов документов территориального планирования осуществляется за счет средств лица, по инициативе которого проект документа территориального планирования направлен на государственную экспертизу. Финансирование полномочия по осуществлению организации и проведения государственной экспертизы проектной документации осуществляется за счет средств застройщика (заказчика), направившего проектную документацию на государственную экспертизу.;
- 3) часть 2 статьи 29 изложить в следующей редакции:
- "2. Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования Российской Федерации проводится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, или подведомственным ему государственным учреждением. Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, за исключением проектов документов территориального планирования Российской Федерации проводится органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, или подведомственным ему государственным учреждением.;"
- 4) в части 4 статьи 49 слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными", слова "подведомственным ему государственным учреждением" заменить словами "подведомственными указанным органам государственными учреждениями", дополнить предложениями следующего содержания: "Государственная экспертиза проектной документации объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящей Кодекса, и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводится указанным федеральным органом исполнительной власти или подведомственным ему государственным учреждением. Государственная экспертиза проектной документации иных объектов и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводится указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным учреждением.;"
- 5) в части 3 статьи 59 слова "Российская Федерация несет" заменить словами "соответственно Российской Федерации или субъект Российской Федерации несет";
- 6) часть 2 статьи 60 после слов "Российская Федерация" дополнить словами ", субъект Российской Федерации".

Статья 34

Признать утратившими силу:

Пункт 1 статьи 34 вступает в силу с 1 января 2007 года (часть 2 статьи 35 данного документа).

1) пункт 3 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 1999 года N 175-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 29, ст. 3696);

Пункт 2 статьи 34 вступает в силу с 1 января 2007 года (часть 2 статьи 35 данного документа).

2) абзацы пятый - седьмой пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 10 января 2003 года N 8-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам финансирования мероприятий по содействию занятости населения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 2, ст. 160);

3) пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2004 года N 199-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 25).

Статья 35

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2006 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления в силу.

2. Статья 1, абзац двенадцатый пункта 4 статьи 8, статья 10, пункты 1 и 2 статьи 15, пункт 1 статьи 31, пункты 1 и 2 статьи 34 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2007 года.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
31 декабря 2005 года
N 199-ФЗ

23. Приложение 10. Федеральный закон об ЭЭ от 23 ноября 1995 г.

**Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ
"Об экологической экспертизе"
(с изменениями от 15 апреля 1998 г.)**

**Принят Государственной Думой 19 июля 1995 года
Одобен Советом Федерации 15 ноября 1995 года**

<u>Глава I.</u>	<u>Общие положения</u>	<u>(ст.ст. 1-4)</u>
<u>Глава II.</u>	<u>Полномочия Президента Российской Федерации,</u>	<u>(ст.ст. 5-9)</u>
	<u>органов государственной власти и органов</u>	
	<u>местного самоуправления</u>	
<u>Глава III.</u>	<u>Государственная экологическая экспертиза</u>	<u>(ст.ст. 10-18)</u>
<u>Глава IV.</u>	<u>Права граждан и общественных организаций</u>	<u>(ст.ст. 19-25)</u>
	<u>(объединений) в области экологической</u>	
	<u>экспертизы. Общественная экологическая</u>	
	<u>экспертиза</u>	
<u>Глава V.</u>	<u>Права и обязанности заказчиков документации,</u>	<u>(ст.ст. 26-27)</u>
	<u>подлежащей экологической экспертизе</u>	
<u>Глава VI.</u>	<u>Финансирование экологической экспертизы</u>	<u>(ст.ст. 28-29)</u>
<u>Глава VII.</u>	<u>Ответственность за нарушение</u>	<u>(ст.ст. 30-34)</u>
	<u>законодательства Российской Федерации</u>	
	<u>об экологической экспертизе</u>	
<u>Глава VIII.</u>	<u>Разрешение споров в области экологической</u>	<u>(ст. 35)</u>
	<u>экспертизы</u>	
<u>Глава IX.</u>	<u>Международные договоры Российской Федерации</u>	<u>(ст. 36)</u>
<u>Глава X.</u>	<u>Заключительные положения</u>	<u>(ст.ст. 37-38)</u>

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и предусматривает в этой части реализацию конституционного права субъектов Российской Федерации

на совместное с Российской Федерацией ведение вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации об экологической экспертизе

Законодательство Российской Федерации об экологической экспертизе основывается на соответствующих положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Закона](#) РСФСР "Об охране окружающей природной среды" и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Принципы экологической экспертизы

Экологическая экспертиза основывается на принципах:

презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

Статья 4. Виды экологической экспертизы

В Российской Федерации осуществляются [государственная](#) экологическая экспертиза и [общественная](#) экологическая экспертиза.

Глава II. Полномочия Президента Российской Федерации, органов государственной власти и органов местного самоуправления

Статья 5. Полномочия в области экологической экспертизы Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти

1. Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти в области экологической экспертизы.

2. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает соответствие законодательных актов Российской Федерации законодательству Российской Федерации об экологической экспертизе.

3. Правительство Российской Федерации в области экологической экспертизы:

утверждает порядок проведения государственной экологической экспертизы;

контролирует исполнение законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе федеральными органами государственной власти; осуществляет меры по обеспечению соблюдения законов, а также по обеспечению прав граждан и юридических лиц в области экологической экспертизы;

ежегодно отчитывается о своей деятельности в области экологической экспертизы перед Президентом Российской Федерации.

4. Органы судебной власти Российской Федерации осуществляют свои полномочия в области экологической экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Вопросы ведения субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы

К ведению субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы на соответствующих территориях относятся:

правовое регулирование отношений в области экологической экспертизы посредством принятия в развитие настоящего Федерального закона нормативных правовых актов в области экологической экспертизы с учетом специфики экологических, социальных и экономических условий соответствующего субъекта Российской Федерации;

получение от соответствующих органов информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территории определенного субъекта Российской Федерации;

делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории определенного субъекта Российской Федерации хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом Российской Федерации;

осуществление контроля за исполнением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе и законодательства субъектов Российской Федерации об экологической экспертизе;

информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и их результатах;

решение других вопросов в указанной области в случаях, если они не отнесены к ведению Российской Федерации.

Статья 7. Полномочия, права и обязанности федерального специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы

1. К полномочиям федерального [специально уполномоченного](#) государственного органа в области экологической экспертизы относятся:

разработка порядка и регламента проведения государственной экологической экспертизы;

См. [Регламент](#) проведения государственной экологической экспертизы, утвержденный приказом Госкомэкологии РФ от 17 июня 1997 г. N 280

организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов, указанных в [статье 11](#) настоящего Федерального закона, в том числе формирование экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;

установление правил определения срока и условий действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

разработка, пересмотр и утверждение нормативно-технических и инструктивно-методических документов, обеспечивающих реализацию настоящего Федерального закона в части проведения государственной экологической экспертизы;

научное и методологическое обеспечение государственной экологической экспертизы;

организация информационного обеспечения государственной экологической экспертизы, в том числе формирование и ведение банков данных о намечаемой деятельности, о реализации объекта экологической экспертизы и о негативном воздействии намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду;

См. [Положение](#) об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное [приказом](#) Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372

проведение семинаров, конференций по вопросам методологии, методов и форм осуществления государственной экологической экспертизы, по вопросам обмена опытом в ее проведении и по вопросам повышения качества эколого-экспертной деятельности в Российской Федерации;

обеспечение реализации единой политики в организационно-методической деятельности территориальных специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы;

координация в пределах своей компетенции эколого-экспертной деятельности в Российской Федерации, осуществление методического руководства деятельностью территориальных специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы;

выборочная проверка проведения государственной экологической экспертизы территориальными специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы;

участие в подготовке перечня видов деятельности в области природопользования, подлежащей лицензированию;
осуществление контроля за соблюдением настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области экологической экспертизы при организации и проведении государственной экологической экспертизы;
ведение государственных реестров экспертов государственной экологической экспертизы;
взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по вопросам экологической экспертизы;
взаимодействие в установленном порядке с органами иностранных государств, осуществляющими экологическую экспертизу, по вопросам, которые представляют взаимный интерес;

рассмотрение разногласий, возникающих в процессе экологической экспертизы между территориальными специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы.

2. Федеральный специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы имеет право:

организовывать, проводить и принимать участие в совместных экологических экспертизах государств, интересы которых затрагиваются намечаемой хозяйственной и иной деятельностью;
привлекать к проведению государственной экологической экспертизы иностранных ученых и иностранных специалистов в установленном законодательством Российской Федерации порядке, за исключением тех объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну;

получать бесплатно от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных организаций независимо от их принадлежности информацию, необходимую для выполнения задач в области экологической экспертизы, и иметь доступ к находящейся в их распоряжении базе знаний о состоянии окружающей природной среды и возможных последствиях негативного воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности;

направлять в банковские организации представления о приостановлении (прекращении) финансирования, кредитования и других финансовых операций в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;
осуществлять в пределах своей компетенции иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации и необходимые для реализации своих полномочий в области экологической экспертизы.

3. Федеральный специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы обязан:

обеспечивать соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, а также требованиям нормативно-технических и инструктивно-методических документов;

предварительно информировать органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления о проведении заседаний экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по объектам экологической экспертизы, реализуемым на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

предоставлять для ознакомления заказчику, подавшему заявление о проведении государственной экологической экспертизы, нормативно-технические и инструктивно-методические документы, регламентирующие организацию и проведение государственной экологической экспертизы;

предоставлять для ознакомления общественным организациям (объединениям), осуществляющим общественную экологическую экспертизу, нормативно-технические документы, которые устанавливают требования к проведению государственной экологической экспертизы;

направлять органам местного самоуправления, общественным организациям (объединениям) и гражданам, представившим аргументированные предложения по объекту экологической экспертизы, материалы о рассмотрении этих предложений при проведении государственной экологической экспертизы;

предоставлять средства массовой информации по их запросам сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы;
информировать органы законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, а также органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации по их запросам о результатах проведения государственной экологической экспертизы по конкретным объектам экологической экспертизы;

готовить и передавать соответствующие материалы правоохранительным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении нарушения законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

Статья 8. Полномочия, права и обязанности территориальных специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы

1. К полномочиям территориальных специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы относятся: организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов, указанных в статье 12 настоящего Федерального закона, в том числе формирование экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;

установление срока и условий действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

разработка, пересмотр и утверждение нормативно-технических и инструктивно-методических документов, обеспечивающих реализацию настоящего Федерального закона в части проведения государственной экологической экспертизы в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

нормативно-техническое, научно-методическое, методологическое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы, координация научных исследований по формированию базы нормативно-технических документов, направленных на реализацию законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации;

организация информационного обеспечения государственной экологической экспертизы, в том числе формирование и ведение банков данных о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, о реализации объекта экологической экспертизы и о влиянии намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

проведение семинаров, конференций по вопросам методологии, методам и формам осуществления государственной экологической экспертизы, по вопросам обмена опытом в ее проведении и по вопросам повышения качества эколого-экспертной деятельности;

взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам экологической экспертизы.

2. Территориальные специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы имеют право:

принимать участие в проведении государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы, намечаемых к реализации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в порядке, который определяет федеральный специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы;

иметь доступ к банкам данных о состоянии окружающей природной среды и банкам знаний в области оценки воздействия на человека и окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности;

получать бесплатно от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, некоммерческих организаций информацию, необходимую для выполнения задач в области экологической экспертизы;

принимать участие совместно с федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы и органами экологической экспертизы иностранных государств в решении вопросов, представляющих взаимный интерес; устанавливать непосредственные контакты и организовывать взаимодействие с органами экологической экспертизы иностранных государств в целях проведения консультаций, обмена опытом, научно-методическими разработками, а также обмена специалистами в области экологической экспертизы;

направлять в банковские организации представления о приостановлении (прекращении) финансирования, кредитования и других финансовых операций в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;
осуществлять в пределах своей компетенции иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации и необходимые для реализации своих полномочий в области экологической экспертизы.

3. Территориальные специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы обязаны:

обеспечивать соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также требованиям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

предварительно информировать органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления о проведении заседаний экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;

своевременно информировать органы прокуратуры о нарушении законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе и законодательства субъектов Российской Федерации об экологической экспертизе;

предоставлять для ознакомления общественным организациям (объединениям), осуществляющим общественную экологическую экспертизу, нормативно-технические документы, которые устанавливают требования к проведению государственной экологической экспертизы;

направлять органам местного самоуправления, общественным организациям (объединениям) и гражданам, представившим аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, материалы о рассмотрении этих предложений при проведении государственной экологической экспертизы;

готовить и передавать соответствующие материалы правоохранительным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении нарушения законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе;

предоставлять средства массовой информации по их запросам сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в области экологической экспертизы

1. Полномочиям органов местного самоуправления в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся:

- делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на соответствующей территории и в случае возможного воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей;
- принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций (объединений) и движений, информации об объектах экологической экспертизы;
- организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;
- организация по требованию населения общественных экологических экспертиз;
- информирование специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;
- информирование органов прокуратуры, территориальных специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды и органов государственной власти субъектов Российской Федерации о начале реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации иных полномочий в данной области.

2. Органы местного самоуправления имеют право:

- получать от соответствующих государственных органов необходимую информацию об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории соответствующего муниципального образования, и о результатах проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;
- направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Глава III. Государственная экологическая экспертиза**Статья 10.** Государственная экологическая экспертиза

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Государственная экологическая экспертиза проводится на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

Об экологической экспертизе см. также:
[Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. N 2060-1,](#)
[постановление Правительства РФ от 11 июня 1996 г. N 698](#)

См. [Правила осуществления государственного экологического контроля должностными лицами министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальных органов, утвержденные Минприроды РФ 17 апреля 1996 г.](#)

Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня

О государственной экологической экспертизе на континентальном шельфе см. [Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. N 187-ФЗ](#)

[Приказом Минприроды России от 29 декабря 1995 г. N 539 утверждена \[Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности\]\(#\)](#)

Обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на федеральном уровне, подлежат:

- проекты правовых актов Российской Федерации нормативного и ненормативного характера, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду, в том числе использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды;
- материалы, подлежащие утверждению органами государственной власти Российской Федерации и предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, в том числе:

- 1) проекты комплексных и целевых федеральных социально-экономических, научно-технических и иных федеральных программ, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду;
- 2) проекты генеральных планов развития территорий свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;
- 3) проекты схем развития отраслей народного хозяйства Российской Федерации, в том числе промышленности;
- 4) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил Российской Федерации;
- 5) проекты схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил крупных регионов и национально-государственных образований;
- 6) проекты межгосударственных инвестиционных программ, в которых участвует Российская Федерация, и федеральных инвестиционных программ;
- 7) проекты комплексных схем охраны природы Российской Федерации;

техничко-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности Российской Федерации и другие проекты независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществление которых может оказать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе материалы по созданию гражданами или юридическими лицами Российской Федерации с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц организаций, объем иностранных инвестиций в которые превышает пятьсот тысяч долларов;

техничко-экономические обоснования и проекты хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду сопредельных государств, или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов, или которая затрагивает интересы сопредельных государств, определенные "[Конвенцией](#) об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте";

материалы по созданию организаций горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, предусматривающие использование природных ресурсов, которые находятся в ведении Российской Федерации;

проекты международных договоров;

документация, обосновывающая [соглашения о разделе продукции](#) и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении Российской Федерации;

материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых относится в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции федеральных органов исполнительной власти;

проекты технической документации на новую технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги, которые входят в перечень, утверждаемый федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, в том числе на закупаемые за рубежом товары;

материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;

О материалах, необходимых для представления на государственную экологическую экспертизу для отнесения определенной территории к зоне чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия, см. [приказ Минприроды РФ от 28 марта 1996 г. N 113](#)

проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении Российской Федерации; документация на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий федерального значения, в том числе

материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные;
иные виды документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, которая способна оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территорий двух и более субъектов Российской Федерации;
объекты государственной экологической экспертизы, приведенные в настоящей статье и ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- 1) доработки объекта экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- 2) изменения условий природопользования специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей природной среды;
- 3) реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- 4) истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 5) внесения в проектную и иную документацию изменений после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Статья 12. Объекты государственной экологической экспертизы уровня субъектов Российской Федерации

Обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на уровне субъектов Российской Федерации, подлежат:

проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, реализация которых может привести к негативному воздействию на окружающую природную среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и регламентирующих хозяйственную деятельность, в том числе использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды, и иную деятельность;

материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории субъектов Российской Федерации, в том числе:

- 1) проекты комплексных и целевых социально-экономических, научно-технических и иных программ субъектов Российской Федерации, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду;
- 2) проекты схем развития отраслей народного хозяйства субъектов Российской Федерации, в том числе промышленности;
- 3) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил субъектов Российской Федерации;

4) проекты территориальных комплексных схем охраны природы и природопользования;

5) проекты инвестиционных программ субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

материалы комплексного экологического обследования участков территорий, находящихся в пределах территории субъекта Российской Федерации, для последующего придания им правового статуса особо охраняемых природных территорий субъектов Российской Федерации и местного значения;
документация, обосновывающая [соглашения о разделе продукции](#) и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

все виды градостроительной документации, в том числе:

- 1) схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований;
- 2) генеральные планы городов, других поселений и их систем;
- 3) проекты городской и поселковой административной черты, а также сельских поселений;
- 4) генеральные планы территорий, подведомственных органам местного самоуправления, а также селитебных, промышленных, рекреационных и других функциональных зон;

5) проекты детальной планировки общественного центра, жилых районов, магистралей городов;

6) проекты застройки кварталов и участков городов и других поселений;

проекты рекультивации земель, нарушенных в результате геологоразведочных, добычных, взрывных и иных видов работ;

технично-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной деятельности, находящихся в ведении Российской Федерации, в том числе материалы по созданию гражданами или юридическими лицами Российской Федерации с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц организаций, объем иностранных инвестиций в которые не превышает пятисот тысяч долларов;

документация, обосновывающая [соглашения о разделе продукции](#) с субъектами предпринимательской деятельности при пользовании участками недр регионального и местного значения;

проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, иная проектная документация в этой области, в том числе проекты лесоустройства, землепользования, охотоустройства;

материалы, обосновывающие получение лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых не относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти;

иные виды документации, которая обосновывает хозяйственную и иную деятельность и реализация которой способна оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территории субъекта Российской Федерации;

объекты государственной экологической экспертизы, приведенные в настоящей статье и ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- 1) доработки объектов государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- 2) изменения условий природопользования специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды;

3) реализации объекта государственной - экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

4) истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

5) внесения изменений в документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

[Федеральным законом от 15 апреля 1998 г. N 65-ФЗ статья 13 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

Статья 13. Специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы

Специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы являются уполномоченный на то Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области охраны окружающей природной среды, в его территориальные органы, которые имеют исключительное право на проведение государственной экологической экспертизы и осуществляют соответствующие функции через свои подразделения, специализированные в области организации и проведения государственной экологической экспертизы.

Статья 14. Порядок проведения государственной экологической экспертизы

[См. Регламент проведения государственной экологической экспертизы, утвержденный приказом Госкомэкологии РФ от 17 июня 1997 г. N 280](#)

1. Государственная экологическая экспертиза, в том числе повторная, проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе представляемых материалов:

документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии со [статьями 11 и 12](#) настоящего Федерального закона, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

положительных заключений и (или) документов согласований органов федерального надзора и контроля и органов местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

2. Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном объеме и в порядке, устанавливаемых специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

См. [Положение о порядке определения стоимости проведения государственной экологической экспертизы документации, утвержденное приказом Госкомэкологии РФ от 22 апреля 1998 г. N 238](#)

3. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через один месяц после ее оплаты и приема комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме и в количестве, соответствующих требованиям [пунктов 1 и 2](#) настоящей статьи.

4. Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта государственной экологической экспертизы, устанавливаемой в соответствии с нормативными документами федерального специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы, но не должен превышать 6 месяцев.

О сроке проведения государственной экологической экспертизы см. [Регламент, утвержденный приказом Госкомэкологии РФ от 17 июня 1997 г. N 280](#)

5. Государственная экологическая экспертиза проводится [экспертной комиссией](#), образованной специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы для проведения экологической экспертизы конкретного объекта.

6. Проведение государственной экологической экспертизы должно осуществляться в соответствии со [статьями 7, 8, 15, 16 и 17](#) настоящего Федерального закона, а также в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7. Результатом проведения государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы, отвечающее требованиям [статьи 18](#) настоящего Федерального закона.

8. Повторное проведение государственной экологической экспертизы осуществляется на основании решения суда или арбитражного суда.

Статья 15. Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы

О порядке работы экспертной комиссии см. [Регламент, утвержденный приказом Госкомэкологии РФ от 17 июня 1997 г. N 280](#)

1. В состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы включаются внештатные эксперты, по согласованию с ними, и в случаях, определенных нормативными правовыми актами федерального специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы, могут включаться в качестве экспертов государственной экологической экспертизы его штатные сотрудники и штатные сотрудники его территориальных органов.

О проверке законности включения в состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы штатных сотрудников и штатных сотрудников территориальных органов федерального специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы См. [Решение Верховного Суда РФ от 21 января 2000 г. N ГКПИ 99-1107](#)

2. Назначение [руководителя](#) и ответственного секретаря экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, формирование экспертной комиссии государственной экологической экспертизы при участии ее руководителя и утверждение ее персонального состава осуществляются соответствующим специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

Статья 16. Эксперт государственной экологической экспертизы

1. Экспертом государственной экологической экспертизы является специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченный в соответствии со [статьей 15](#) настоящего Федерального закона специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы к проведению государственной экологической экспертизы по соответствующим направлениям науки, техники, технологии.

2. Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть представитель заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, или разработчика объекта государственной экологической экспертизы, гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы, а также представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы в таких договорных отношениях.

3. Эксперт государственной экологической экспертизы участвует в ее проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом и заданием, выданным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

4. Эксперт государственной экологической экспертизы при проведении государственной экологической экспертизы имеет право: заявлять специально уполномоченному государственному органу в области экологической экспертизы о необходимости представления заказчиком на государственную экологическую экспертизу дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов государственной экологической экспертизы;

формулировать особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы, которое прилагается к заключению государственной экологической экспертизы.

5. Эксперт государственной экологической экспертизы обязан:

осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов с учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативно-техническим документам и представлять заключения по таким материалам;

соблюдать требования законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе и законодательства субъектов Российской Федерации об экологической экспертизе;

соблюдать установленные специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;

обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту экологической экспертизы;

участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет при проведении государственной экологической экспертизы заключения [общественной экологической экспертизы](#), а также поступившие от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированные предложения по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на государственную экологическую экспертизу.

6. Оплата труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы производится специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы на договорной (контрактной) основе в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Об оплате труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы см. [постановление Правительства РФ от 11 июня 1996 г. N 679](#)

Оплата труда штатных сотрудников, участвующих в проведении государственной экологической экспертизы, производится в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

О нормах оплаты труда членов экспертной комиссии государственной экологической экспертизы см. [положение, утвержденное приказом Госкомэкологии РФ от 3 августа 1998 г. N 457](#)

Статья 17. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы

1. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы обязан осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом и заданием на проведение государственной экологической экспертизы, выдаваемым специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

2. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы:

участвует в формировании специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы указанной экспертной комиссии и согласовывает ее состав;

участвует в подготовке специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы для членов указанной экспертной комиссии задания на проведение государственной экологической экспертизы и согласовывает его;

обеспечивает качественное проведение государственной экологической экспертизы по ее конкретному объекту;

организует подготовку сводного заключения указанной экспертной комиссии в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нормами и правилами в области экологической экспертизы.

Статья 18. Заключение государственной экологической экспертизы

1. Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о допустимости воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, и о возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение экологической экспертизы, выдаваемому специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

См. единую форму Заключения государственной экологической экспертизы, утвержденную приказом Минприроды РФ от 28 сентября 1995 г. N 392

2. К заключению, подготовленному экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, прилагаются особые обоснованные мнения ее экспертов, не согласных с принятым этой экспертной комиссией заключением.

3. Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, подписывается руководителем этой экспертной комиссии, ее ответственным секретарем и всеми ее членами и не может быть изменено без их согласия.

4. Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после его утверждения специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы. Утверждение заключения, подготовленного экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, является актом, подтверждающим соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также требованиям законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

5. Заключение государственной экологической экспертизы по объектам, указанным в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением проектов нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы. Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, проводящим конкретную государственную экологическую экспертизу.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае:

доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

изменения условий природопользования специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды;

реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Несоблюдение требования обязательного проведения государственной экологической экспертизы проекта международного договора является основанием для признания его недействительным.

Заключения государственной экологической экспертизы по проектам нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации рассматриваются принимающими эти акты органами государственной власти.

6. Заключение государственной экологической экспертизы направляется заказчику. Для осуществления соответствующих контрольных функций информация о заключении государственной экологической экспертизы направляется территориальным специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды (в случае проведения государственной экологической экспертизы федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления и в случаях, определяемых специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, - банковским организациям, которые осуществляют финансирование реализации объекта государственной экологической экспертизы.

7. В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении.

8. Заключения государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

Глава IV. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза

Статья 19. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы

1. Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;

направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;

осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

2. При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение.

Статья 20. Общественная экологическая экспертиза

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Объекты общественной экологической экспертизы

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Статья 22. Проведение общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

2. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

3. Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право:

получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в [пункте 1 статьи 14](#) настоящего Федерального закона;

знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;

участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений экологической экспертизы.

4. На экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, при осуществлении ими экологической экспертизы распространяются требования, предусмотренные в [пункте 2](#) и [абзацах втором, третьем, пятом, седьмом](#) пункта 5 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Статья 23. Условия проведения общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.

При наличии заявлений о проведении общественной экологической экспертизы одного объекта экологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.

2. Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации. Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

3. В заявлении общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы должны быть приведены наименование, юридический адрес, характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии общественной экологической экспертизы, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения общественной экологической экспертизы.

4. Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.

Статья 24. Отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы

1. В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если: общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы; общественная экологическая экспертиза проводилась в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

порядок государственной регистрации общественной организации (объединения) не соответствует установленному порядку;

устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует требованиям [статьи 20](#) настоящего Федерального закона;

требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы, предусмотренные [статьей 23](#) настоящего Федерального закона, не выполнены.

2. Перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы, приведенный в [пункте 1](#) настоящей статьи, является исчерпывающим.

3. Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ от государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

Статья 25. Заключение общественной экологической экспертизы

1. Заключение общественной экологической экспертизы направляется специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы, осуществляющим государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

2. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

3. В случае придания юридической силы заключению общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования [статей 30 - 34](#) настоящего Федерального закона.

4. Заключения общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, и другим заинтересованным лицам.

Глава V. Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе

Статья 26. Права заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе

Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, имеют право:

получать от специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы, организующего проведение государственной экологической экспертизы, информацию о сроках проведения экологической экспертизы, затрагивающей интересы этих заказчиков;

получать для ознакомления от специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы, организующего проведение государственной экологической экспертизы, нормативно-технические и инструктивно-методические документы о проведении государственной экологической экспертизы;

обращаться в специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы, организующие проведение государственной экологической экспертизы, с требованиями устранения нарушений установленного порядка проведения государственной экологической экспертизы;

представлять пояснения, замечания, предложения в письменной или устной форме относительно объектов государственной экологической экспертизы;

оспаривать заключения государственной экологической экспертизы в судебном порядке;

предьявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного умышленным нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

Статья 27. Обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе

Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, обязаны:

представлять на экологическую экспертизу документацию в соответствии с требованиями [статей 11, 12, 14 и 21](#) настоящего Федерального закона, в том числе на повторное проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с [пунктом 8 статьи 14](#) настоящего Федерального закона;

оплачивать проведение государственной экологической экспертизы;

передавать специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы и общественным организациям (объединениям), организующим проведение экологической экспертизы, необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы;

осуществлять намечаемую хозяйственную и иную деятельность в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;

передавать данные о выводах заключения государственной экологической экспертизы в банковские организации для открытия финансирования реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Глава VI. Финансирование экологической экспертизы

Статья 28. Финансирование государственной экологической экспертизы

1. Финансирование государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет средств заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в соответствии с порядком, установленным федеральным специально

уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

См. [Положение о порядке определения стоимости проведения государственной экологической экспертизы документации, утвержденное приказом Госкомэкологии РФ от 22 апреля 1998 г. N 238](#)

2. Финансовые средства на осуществление государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы перечисляются заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в том числе органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представляющими в соответствии с настоящим Федеральным законом материалы на государственную экологическую экспертизу, на специальный субсчет специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы.

3. Перечисленные заказчиком финансовые средства расходуются исключительно на проведение государственной экологической экспертизы. Специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы несет ответственность за целевое использование этих средств.

4. Использование финансовых средств на проведение государственной экологической экспертизы осуществляется в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на основе предложений специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы.

Статья 29. Финансирование общественной экологической экспертизы

Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.

Глава VII. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе

Статья 30. Виды нарушений законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе заказчиком документации, подлежащей экологической экспертизе, и заинтересованными лицами являются:

- 1) непредставление документации на экологическую экспертизу;
- 2) фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения;
- 3) принуждение эксперта экологической экспертизы к подготовке заведомо ложного заключения экологической экспертизы;
- 4) создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы;
- 5) уклонение от представления специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы и общественным организациям (объединениям), организующим и проводящим экологическую экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных;
- 6) реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 7) осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Нарушениями законодательства Российской Федерации в области экологической экспертизы руководителями специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы и руководителями экспертных комиссий государственной экологической экспертизы являются:

- 1) нарушение установленных настоящим Федеральным законом правил и [порядка проведения](#) государственной экологической экспертизы;
- 2) нарушение порядка формирования и организации деятельности [экспертных комиссий](#) государственной экологической экспертизы;
- 3) неисполнение установленных настоящим Федеральным законом для специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы обязанностей;
- 4) нарушение установленного порядка расходования перечисленных заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, средств на проведение государственной экологической экспертизы;
- 5) несоответствие оплаты выполненных работ их объему и качеству;
- 6) необоснованность материалов по учету выводов общественной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе руководителями экспертной комиссии экологической экспертизы и [экспертами](#) экологической экспертизы являются:

- 1) нарушение требований законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе и законодательства субъектов Российской Федерации об экологической экспертизе, а также законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды, стандартов и иных нормативно-технических документов;
- 2) необоснованность выводов заключения экологической экспертизы;
- 3) фальсификация выводов заключения экологической экспертизы;
- 4) сокрытие от специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы или от общественной организации (объединения), организующих проведение экологической экспертизы, сведений, указанных в [пункте 2 статьи 16](#) настоящего Федерального закона.

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе должностными лицами государственных органов исполнительной власти и органов федерального надзора и контроля, а также органов местного самоуправления являются:

- 1) фальсификация сведений и данных о результатах проведения экологической экспертизы;
- 2) выдача разрешений на специальное природопользование или на осуществление иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду, без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 3) организация и (или) проведение экологической экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными организациями (объединениями);
- 4) прямое или косвенное вмешательство в работу специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, экспертных комиссий и экспертов экологической экспертизы в целях оказания влияния на ход и результаты проведения [государственной](#) экологической экспертизы и [общественной](#) экологической экспертизы;
- 5) незаконный [отказ](#) от государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе банковскими организациями, их должностными лицами, иными юридическими лицами, а также гражданами являются финансирование и кредитование реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации могут быть установлены иные виды нарушений законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

Статья 31. Уголовная ответственность

Лица, виновные в совершении нарушения законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе или в нарушении, повлекшем за собой тяжкие прямые или косвенные экологические и иные последствия, несут уголовную ответственность в соответствии с [Уголовным кодексом РСФСР](#).

Об ответственности за экологические преступления см. [Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ](#)

Статья 32. Административная ответственность

Лица, виновные в совершении нарушений, которые указаны в [статье 30](#) настоящего Федерального закона, если эти нарушения не влекут за собой уголовную ответственность, привлекаются к административной ответственности в соответствии с [Кодексом РСФСР "Об административных правонарушениях"](#).

Статья 33. Материальная ответственность

Должностные лица, эксперты экологической экспертизы, консультанты экологической экспертизы и иные работники, по вине которых органы экологической экспертизы и заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, понесли расходы в связи с возмещением вреда, причиненного неправомочными действиями в области экологической экспертизы, несут материальную ответственность в порядке, установленном

законодательством Российской Федерации о труде и законодательством субъектов Российской Федерации о труде.

Статья 34. Гражданско-правовая ответственность

1. Граждане и юридические лица, права которых нарушены органами экологической экспертизы, заказчиками документации, подлежащей экологической экспертизе, и иными заинтересованными лицами в результате неисполнения ими законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе, могут требовать возмещения им убытков в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.
2. Моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями в области экологической экспертизы, подлежит компенсации причинителем в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

Глава VIII. Разрешение споров в области экологической экспертизы

Статья 35. Разрешение споров в области экологической экспертизы между субъектами Российской Федерации и между муниципальными образованиями

Споры в области экологической экспертизы между субъектами Российской Федерации разрешаются посредством согласования решений по предметам спора и принятия согласительных документов. В случае отсутствия таких решений споры в области экологической экспертизы между субъектами Российской Федерации разрешаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Споры в области экологической экспертизы между муниципальными образованиями разрешаются в судебном порядке в соответствии с процессуальным законодательством.

Глава IX. Международные договоры Российской Федерации

Статья 36. Международные договоры Российской Федерации

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила в области экологической экспертизы, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Глава X. Заключительные положения

Статья 37. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со [дня его официального опубликования](#).

Статья 38. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Предложить Президенту Российской Федерации в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона привести в соответствие с ним свои правовые акты, принятые по вопросам реализации объектов государственной экологической экспертизы.

О внесении изменений и дополнений в отдельные Указы Президента России в связи с принятием настоящего Федерального закона см. [Указ Президента РФ от 1 марта 1996 г. N 302](#)

2. Поручить Правительству Российской Федерации в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона привести в соответствие с ним свои правовые акты, принятые по вопросам экологической экспертизы и реализации объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе.

3. Ведомственные правовые акты, законы и иные правовые акты субъектов Российской Федерации, правовые акты органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение шести месяцев со [дня его вступления в силу](#).

Президент Российской Федерации

Б.Ельцин

Москва, Кремль
23 ноября 1995 года
N 174-ФЗ