

2003

Региональная экономика и управление



Тургель И.Д.

01.01.2003

Введение

Региональные проблемы играют важную роль в развитии большинства стран мира, особенно на этапах значительных экономических, социальных, политических перемен. Своеобразие и драматизм современных региональных проблем России определяется переплетением ряда сложных переходных процессов, а именно:

- формирование нового геополитического и экономического пространства после распада СССР;
- демонтаж административно-командной экономики и переход к экономике рыночного типа;
- открытие национальной экономики для внешнего рынка;
- продолжительный трансформационный кризис.

В этих условиях особое значение приобретает подготовка высококвалифицированных специалистов, владеющих методами анализа региональных социально-экономических процессов и современными технологиями управления территориальными объектами.

Реализация этой цели становится возможной при изучении курса "региональная экономика и управление". В ходе изучения курса студентами решаются следующие задачи:

- овладение теорией и методологией исследования экономики региона;
- анализ международных и российских проблем регионального развития;
- обоснование теоретических и методических подходов к управлению развитием региональной экономики и формированию региональной социально-экономической политики в России и за рубежом.

В процессе преподавания дисциплины особое внимание уделяется формированию у студентов практических навыков региональных исследований и принятия управленческих решений, для чего используются разнообразные формы аудиторной и внеаудиторной работы.

В ходе изучения первой части курса студенты должны приобрести следующие знания и практические навыки.

В сфере теории и методологии исследования региональной экономики:

1. выполнить критический, сравнительно-исторический анализ основных теорий региональной экономики (теории региональной специализации, теории размещения, теории пространственной организации экономики)
2. иметь представление об информационной базе региональных исследований; знать основные статистические показатели и не менее трех методик анализа социально-экономического положения регионов
3. владеть методологией построения простейших моделей межрегиональных взаимодействий и представлять возможности использования математических моделей региональной экономики при принятии управленческих решений
4. выявлять проблемы экономической регионализации в международном аспекте
5. уметь провести критический, сравнительно - исторический анализ эволюции административно-территориального устройства и территориально-отраслевой структуры российской экономики

в сфере прикладных региональных исследований

1. рассчитать абсолютное и сравнительное преимущество регионов и определить перспективные направления экономической специализации регионов (для двух регионов и двух товаров)
2. провести оценку социально-экономического положения региона на основе базовых статистических показателей, выявить наиболее важные проблемы развития анализируемого региона (на примере регионов - субъектов Федерации, экономических районов и макрорегионов)
3. выполнить оценку степени дифференциации регионального социально-экономического пространства (на межрегиональном и внутрирегиональном уровне); количественно оценить степень поляризации социально-экономического положения Центра и периферии.
4. на основе количественных показателей провести анализ рациональности существующей системы экономического районирования и административно - территориального деления России
5. выполнить анализ социально-экономической структуры конкретного региона и выявить диспропорции регионального развития.

Дисциплина "региональная экономика и управление" имеет следующую структуру: общая трудоемкость дисциплины - 136 часов, из них 68 лекций, и 68 - семинарские занятия. Дисциплина рассчитана на два семестра. По окончании первого семестра студенты сдают зачет, по окончании второго семестра - экзамен. Распределение часов осуществляется в соответствии с тематическим планом.

Лекция 1. Региональная экономика и управление: основные понятия и проблемы.

План

1. основные понятия, предмет и проблемы исследования региональной экономики
2. Территориальное районирование
3. Экономическое пространство: понятие и структура
4. Формы пространственной организации хозяйства и расселения
5. Единое экономическое пространство

1. основные понятия, предмет и проблемы исследования региональной экономики

1.1. Региональная экономика и управление: место в системе образования. Региональная экономика и управление - сравнительно молодая учебная дисциплина, в советской высшей школе она не преподавалась. Ее заменял курс "экономическая география", который являлся начальным циклом экономического образования, т.е. изучался до экономической теории. Однако этот курс оказался слабо связан с дисциплинами современного экономического образования (макроекономикой и микроэкономикой), он оставлял в стороне изучение сложных проблем трансформационного периода.

Напротив, в современной экономической науке региональная экономика давно признана как самостоятельная и важная отрасль знаний. Здесь еще в советский период сформировались научные школы мирового уровня, среди которых наиболее известной и получившей мировое признание является новосибирская школа, сформировавшаяся в Институте экономики и организации промышленного производства под руководством академика Гранберга.

Таким образом, в данной области знаний наметился существенный разрыв между наукой и образованием и предлагаемый курс призван в определенной степени его восполнить. Он должен стать основой для "регионализации" экономического мышления и образования будущих специалистов в сфере государственного и муниципального управления. В идеале же региональная экономика должна занять место "третьего кита" в фундаментальной подготовке экономистов вместе с макроекономикой и микроэкономикой.

1.2. Место региональной экономики в современной науке. Место региональной экономики в современной науке необходимо рассматривать в двух измерениях. С одной стороны, региональная экономика входит в систему наук о регионах. С другой стороны, она принадлежит системе экономических наук.

На Западе в 50-х годах 20 века сформировалась региональная наука (Regional Science). Идеолог и организатор - У. Айзард (W. Isard). Это синтетическое научное направление, полностью включающее региональную экономику, стремится изучать регионы как целостные системы, отдавая приоритет междисциплинарным исследованиям. Региональный ученый (Regional Scientist) может быть экономистом, географом, социологом, политологом, инженером, архитектором, юристом, психологом. Всех их объединяет один общий многоаспектный объект исследования - регионы. Для обозначения комплекса знаний о регионах используются также термины регионоведение, региология, регионализм. Важно отметить, что региональная экономика затрагивает области других наук о регионе: экономические аспекты демографии, социологии, культурологии, политологии и других наук о человеке и обществе, а также геологии, биологии, экологии и т.д.

Рассмотрим теперь вопрос о месте региональной экономики в системе экономических наук. Сложность вопроса в том, что региональная экономика имеет не только собственный предмет и объект исследования, но занимается еще и всем многообразием региональных аспектов экономической жизни общества, проникая, поэтому, и в другие области экономической науки.

В структуре экономической науки и экономического образования есть два полюса: микроэкономика и макроэкономика. Однако совмещение этих базисных наук не образует замкнутой системы. Третьим полюсом должна стать и постепенно становится региональная экономика. Тогда ядро экономической науки будет строиться как трехполюсная система: макроэкономика,

микроэкономика, региональная экономика. Заметим, что неправильно воспринимать региональную экономику как некую мезоэкономику, т.е. стоящую в промежутке между макро и микроэкономикой. Это неприемлемо, так как предмет региональной экономики носит самостоятельный характер, а не является комбинацией предметов макро и микроэкономики.

1.3. Цели и предмет изучения дисциплины. Главными задачами при изучении данного курса выступают:

- выявление роли региональных факторов в социально-экономическом развитии;
- овладение теоретическими основами региональной экономики, методами региональных исследований;
- выявление современных проблем регионального развития и региональной экономической политики в России;
- анализ зарубежного опыта региональных исследований и региональной политики;
- изучение современных методов и технологий управления социально-экономическим развитием региона.

Предмет региональной экономики сложен и многогранен. Основными составляющими предмета региональной экономики являются:

- экономика отдельного региона;
- экономические связи между регионами;
- региональные системы (национальная экономика рассматривается как система взаимодействующих регионов);
- размещение производительных сил;
- региональные аспекты экономической жизни, включая региональные аспекты финансов, инвестиционного процесса, трудовой деятельности, уровня жизни и т.д.

1.4. Исходные понятия региональной экономики. Во всякой науке самым трудным оказывается определение исходных положений и понятий. В математике это понятие о числе, в физике - понятие о материи и энергии, в региональной экономике - понятие территории и региона.

"территория" - это ограниченная часть твердой поверхности земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и другими признаками. Категориями, дополняющими понятие "территория" являются **акватория** (ограниченная часть водной поверхности земли) и **аэротория** (часть воздушной оболочки Земли, соотнесенная с определенной территорией или акваторией). Понятием, объединяющим категории "территория", "акватория" и "аэротория" является понятие **"геотория"**. В дальнейшем, если это не оговорено особо, мы будем пользоваться термином "территория".

Неоднородность территории по различным признакам или чрезмерная величина территории обуславливает необходимость ее членения на части, которыми являются **регионы**. На сегодня наряду с термином "регион" активно используется и термин "район". Возникает вопрос: регион и район - это синонимы или разные понятия? Попробуем на него ответить.

Первоначально преимущественное распространение имел термин "район", французского происхождения. Появились выражения "экономический район", "административный район". Но со временем этот термин потерял свою научную четкость, например, в таких словосочетаниях как "районная поликлиника".

Регион - это англоязычный термин. Он позднее проник в русский язык, но оказался более гибким и практически вытеснил термин "район". Далее мы будем использовать термин "регион", а термин "район" - только там, где он укоренился для обозначения определенных типов регионов, например, административный район, внутригородской район, крупный экономический район.

Что же такое "регион"? В общем смысле, регион - это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов. Конкретизация и содержательная интерпретация термина понятия осуществляется при выделении определенных типов регионов.

Наиболее используемое определение: регион - это часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и других условий.

Таким образом, регион как хозяйственная подсистема более сложное образование, чем отрасль, обычно объединяющая совокупность предприятий и производств, однородных в технологическом отношении. термин регион может употребляться в следующих значениях:

1. Административно-территориальная единица унитарного государства или федерации (муниципальное образование или субъект Федерации).
2. Экономико-географический район, включающий совокупность таких административно-территориальных единиц.
3. Территориальная единица национального социально-экономического пространства, характеризующаяся наличием определенного явления или их совокупности.

Таким образом, границы региона далеко не всегда совпадают с существующими административно-территориальными границами. Например, в документах Европейского Союза регион определяется, как территориальная общность, где есть преемственность, и чье население разделяет определенные общие ценности и стремится сохранить и развить свою самобытность в целях стимулирования культурного, экономического и социального прогресса.

1.5. Классификация регионов. Обилие подходов к определению региона, породило и чрезвычайное разнообразие классификаций. Среди них можно выделить 4 основные группы.

1 группа классификаций - это простые регионы, выделяемые по единичным признакам. В региональной экономике в качестве таких признаков чаще всего выступают:

- объем валового регионального продукта;
- темпы экономического роста;
- тип территориальной структуры хозяйства (поляризованный или гомогенный);
- коэффициент плотности населения;
- характер хозяйственной специализации региона.

2 группа классификаций - это сложные регионы, выделяемые на основе совокупности признаков. Например, широко известна классификация регионов, проводимая журналом "Эксперт" на основе двух интегральных показателей: инвестиционного потенциала и инвестиционного риска.

3 группа классификаций - на основе выделения ключевых проблем регионального развития. Здесь, в частности, можно выделить такие типы регионов, как:

- депрессивные регионы - демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы развития;
- стагнирующие регионы - отличающиеся крайне низкими или нулевыми темпами развития;
- пионерные регионы - регионы нового освоения;
- программные (плановые) регионы - регионы, на которые распространяется целевые программы социально-экономического развития и контуры которого не совпадают с существующими границами территориального районирования.

4 группа классификаций проводится с точки зрения возможностей региона осуществлять самостоятельную экономическую политику. Здесь, в частности, выделяются "планирующие" регионы, имеющие единые органы хозяйственного управления, и "плановые" регионы, лишенные подобных органов (например, Центрально-Черноземный район, Волго-Вятский, прибалтийский, приволжский).

2. Территориальное районирование

Деление территории на регионы называется **районированием**. Оно проводится в соответствии с поставленными целями, т.е. всегда является целевым или проблемно ориентированным. Для одной территории может быть проведено множество видов районирования. Рассмотрим некоторые виды районирования в России.

2.1. административно-территориальное деление. В истории Российского государства было проведено множество изменений административно-территориального устройства. С начала 18 века и вплоть до октябрьской революции 1917 года основной административно-территориальной единицей была губерния. Петр 1 в 1708 году учредил 8 губерний, затем их число неуклонно возрастало. В начале 20 века Россия была разделена на 99 губерний и областей, которые в свою очередь делились на уезды и волости. Сведения об административно-территориальном устройстве царской России приведены в таблице 1.

Таблица 1

Административно-территориальное устройство Российской империи

(на начало 1917 г.)

Уровень административно-территориального устройства	Количество в пределах Российской империи	Средняя площадь, тыс. кв. км	Средняя численность населения, тыс. чел.
Первый уровень			
Генерал-губернаторство	7	1400	4400
Кавказское наместничество	1	330	12000
Великое княжество финляндское	1	380	3000
Всего	9	1200	6000
Второй уровень			
Губерния	78	140	1800
Область	21	520	1100
Округ (самостоятельный)	2	4	100
Градоначальство	9	0,2	700
Прочие (ханство, эмират, край)	3	Нет данных	Нет данных
Всего	113	190	1500
Третий уровень			
Уезд	812	20	200
Округ	35	130	250
Отдел	11	15	150
Район городской	27	Нет данных	150
Прочие (приставство, участок)	4	40	20
Всего	889	25	190

Четвертый уровень			
Волость	16 760	1	10

С 1922 по 1991 г. Россия (РСФСР) входила в состав СССР как одна из союзных республик и имела в своем составе края, области, автономные республики, автономные области, автономные округа. Данные об административно-территориальном устройстве страны в предвоенный период приведены в таблице 2.

Таблица 2.

Административно-территориальное устройство РСФСР, 1934 г.

Уровень административно-территориального устройства	Количество в пределах	Средняя площадь, тыс. кв. км	Средняя численность населения, тыс. чел.
Первый уровень			
Край	10	1000	4700
Второй уровень			
АССР	9	400	1200
Область	9	300	5000
Город республиканского подчинения	2	Нет сведений	3000
Всего	20	350	3000
Третий уровень			
Область в составе краев	19	100	400
Округ	19	320	85
Всего	38	200	250
Четвертый уровень			
Район	1722	10	85
Пятый уровень			
Сельсовет	45 800	0,5	2

В настоящее время Россия (Российская Федерация) включает 89 регионов - субъектов федерации. Среди них республики, края, области, автономные округа, одна автономная область и два города федерального значения (Москва и Санкт - Петербург).

Можно выделить следующие наиболее острые экономические проблемы административно-территориального районирования.

1. регионы резко различаются по территории, численности населения, экономическому потенциалу, но тем не менее, принадлежат одному уровню

государственного районирования, поскольку имеют одинаковый политико-административный статус субъекта федерации.

2. Спецификой России является районирование на основе двух критериев. Первый - это административно-территориальное деление (города федерального значения, области, края). Второй - национально-территориальное деление (автономные округа, республики). Такой смешанный принцип построения является причиной различных конфликтов и противоречий.
3. Другой важной особенностью территориального деления страны является совпадение территорий субъектов, т.е. одни субъекты федерации входят в состав других.

субъекты федерации делятся на более мелкие административно-территориальные образования (административные районы, города, городские районы, поселки городского типа, сельские администрации). В настоящий момент в России насчитывается 21 республика, 6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область, 10 автономных округов, 1867 районов, 1091 город, 329 городских районов, 1922 поселка городского типа, 24 444 сельские администрации (включая сельсоветы, волости, сельские округа и органы самоуправления). Сравнительная информация о единицах и уровнях административно-территориального деления современной России и РСФСР в предреформенный период приведены в таблице 3.

Таблица 3.

Административно-территориальное устройство СССР и современной России

Тип административно-территориальной единицы	Количество
Административно-территориальное устройство СССР	
Союзные республики	15
Автономные республики	20
Административные области	114
Края	6
Автономные области	8
Автономные округа	10
Города	2126
Административные районы	3225
Административно-территориальное устройство современной России	
Автономные республики	21
Административные области	49
Края	6
Автономные области	1
Автономные округа	10
Города федерального подчинения (Москва и С.-Петербург)	2

В мае 2000 года на территории России образовано семь федеральных округов: северо-западный, центральный, приволжский, Северо-кавказский, Уральский, сибирский, дальневосточный. Во главе федерального округа стоит полномочный представитель Президента российской Федерации. Федеральные округа, не затрагивая основное (конституциональное) административно-территориальное деление, являются формой укрепления вертикали государственной власти (сведения о составе федеральных округов и их столицах приведены в Приложении 1).

2.2. Общее экономическое районирование. В настоящее время территория России разделена на 11 экономических районов. Каждый экономический район включает определенные субъекты Федерации по принципу смежности. Вне экономических районов находится только Калининградская область.

Регионы данного типа являются объектами статистического наблюдения, экономического анализа, прогнозирования и частичного государственного регулирования в форме координации.

Наряду с экономическими районами, для стратегического анализа и прогнозирования применяется деление России на две макроэкономические зоны: Запад (европейская часть и урал) и восток (Сибирь и дальний Восток). Кроме того в экономических исследованиях используются укрупненные экономические районы (примерно 5-8), а также смешанные схемы объединения экономических районов, например, выделение европейского ядра и периферийных северных, южных и восточных регионов.

Таким образом, общее экономическое районирование - это не механическое деление территории. Оно должно проводиться на основе научной методологии и содействовать совершенствованию территориального разделения труда, повышению эффективности национального рынка. Сведения о составе экономических районов и месте, которое они занимают в экономике страны приведены в Приложении 2.

2.3. Проблемное экономическое районирование. Для целей государственного регулирования территориального развития выделяются различные типы проблемных регионов. Например, в социально-экономической политике Правительства России предусматриваются специальные мероприятия по таким проблемным регионам, как отсталые (слаборазвитые), депрессивные, кризисные; особо выделяются приграничные регионы. Сложившаяся ситуация в таких регионах не позволяет им развиваться с опорой только на собственные экономические ресурсы, им требуется государственная поддержка. Указанные регионы могут не совпадать с административно - территориальными единицами.

К регионам проблемного типа относятся также те части территории страны, на которых осуществляются общегосударственные целевые программы. Например, это программа развития Дальнего востока и Забайкалья, программа ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Другим примером проблемного экономического районирования является выделение зоны Севера.

Особенностью рассматриваемого вида экономического районирования состоит в том, что оно не является сплошным, непрерывным. Т.е. выделяемые проблемные регионы не покрывают всю территорию страны.

2.4. Трансгосударственные и межгосударственные регионы.

Интернационализация и глобализация экономики приводят к определенной унификации национальных систем административно-территориального и экономического районирования, формированию транснациональных или трансгосударственных регионов. Этот процесс наибольшее развитие получил в рамках европейского союза.

Статистическое бюро ЕС (евростат) применяет многоуровневое территориальное деление. Территориальная единица называется НАТС (nuts - nomenclature of Territorial Units for Statistics). Регионы первого ранга - (НАТС- 1) - это субъекты федерации, автономные образования, крупные регионы (всего 77 регионов в 15 странах). Регионы второго ранга (НАТС - 2) - провинции, департаменты, правительственные округа (всего 206). Регионы третьего ранга (НАТС - 3) -

графства, префектуры и т.п. (всего 1031). Кроме того, в Европе образуются так называемые **еврорегионы**, включающие территории сопредельных государств. Например, еврорегион "Сарлотлюкс" включает Саар (ФРГ), Лотарингию (Франция) и государство Люксембург. В еврорегион "Нейсе" входят ряд восточных земель ФРГ, западные воеводства Польши и западные округа Чехии (все они расположены вдоль реки Нейсе). Еврорегионы имеют свои органы управления и права, частично выходящие за рамки юриспруденции государств, особенно в ЕС.

Приграничные регионы России также вовлекаются в процесс формирования транснациональных регионов. Этот феномен наблюдается на границах с Финляндией, Белоруссией, Украиной, Казахстаном, где трансграничные регионы объединены в ассоциации сотрудничества.

Понятие регион применяется и по отношению к международным сообществам - регионам мира. Некоторые из них имеют наднациональные институты координации и (или) управления - например, регион ЕС, регион СНГ, северо-американская ассоциация свободной торговли. Другие крупные региональные сообщества, прежде всего Азиатско - Тихоокеанский регион, только формируют межгосударственные институты. Так, в 1998 году создан межправительственный форум "Азиатско - Тихоокеанское сотрудничество" (АТЭС). В настоящее время АТЭС объединяет 21 страну, в нее принята и Россия.

Либерализация национальных рынков товаров, труда, капитала, информации, стимулирует развитие отношений между национальными регионами и формирование транснациональных регионов. Современный мир - мир регионов.

Любой регион, за исключение мира в целом, является элементов некоторой иерархической системы регионов.

Рисунок 1.

Иерархия регионов России в мировом сообществе

8 уровень	Мир
7 уровень	Евразия и ее экономические союзы (СНГ, АТЭС и т.д.)
6 уровень	Россия
5 уровень	Макроэкономическая зона
4 уровень	Экономический район
3 уровень	Субъект российской федерации
2 уровень	Административный район
1 уровень	Первичный регион (место)

Таким образом, в мире существует множество регионально-государственных иерархий. Но поскольку в большинстве стран, за исключением предельно централизованных и тоталитарных, регионы являются открытыми системами и могут контактировать с другими регионами за пределами страны, связующим элементом иерархической системы регионов являются не только вертикальные, но и горизонтальные связи.

3. Экономическое пространство: понятие и структура. Одним из основных понятий региональной экономики является экономическое пространство, развивающее исходные представления о территории.

3.1. Понятие экономического пространства. **Экономическое пространство** - это насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и

инженерные сети. Каждый регион имеет свое внутренне пространство и связи с внешним пространством.

Основными характеристиками экономического пространства являются:

- плотность (численность населения, объем валового регионального продукта, природные ресурсы, основной капитал и т.д. на единицу площади);
- размещение (показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности, в том числе существование хозяйственно освоенных и неосвоенных территорий);
- связанность (интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, условия мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемые развитием транспортных и коммуникационных сетей).

Для функционирования экономического пространства важное значение имеет расстояния между его элементами. Экономическое расстояние, в отличие от физического, измеряемого километрами, милями и т.п., характеризуется прежде всего транспортными издержками. Поэтому экономическое расстояние между одними и теми же географическими точками оказывается неодинаковым для разных перемещаемых товаров, услуг, групп мигрантов.

3.2. Внутренняя пространственная структура региона. Регион, как главная единица социально-экономического пространства, характеризуется несколькими структурными особенностями. С точки зрения внутренней пространственной структуры регионы делятся на два основных типа: однородные (гомогенные) и узловые (поляризованные). Регион является **однородным или гомогенным**, если он не имеет больших внутренних различий по существенным регионообразующим признакам (природные условия, плотность населения, доходы на душу населения и т.п.). Полностью однородный регион - это абстракция. Например, наличие в регионе даже одного особенного природного объекта (водного источника, месторождения полезных ископаемых) делает регион неоднородным по многим признакам. Понятие однородного региона имеет преимущественно концептуальное значение. Допущение об однородности регионов, в частности, неявно присутствует в макроэкономических теориях и моделях регионального развития.

Узловой (поляризованный) регион имеет один или несколько узлов (центров), которые связывают остальную часть пространства.

В пространственной структуре узлов региона выделяют ряд типовых элементов.

Точка - объект, участок, внутренними размерами которого можно пренебречь.

Центр - объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию (административную, финансовую, информационную и т.п.)

Ядро региона - участок, где свойства и признаки региона выражены наиболее ярко. Ядро как бы противостоит остальной территории региона, которую можно назвать периферией.

4. Формы пространственной организации хозяйства и расселения

4.1. Формы пространственной организации хозяйства.

Локалитет - элементарный объект пространства, местность (малая территория) с каким-то одним объектом. Это может быть компактный населенный пункт, предприятие, коммуникации. Таким образом, локалитет может быть поселенческим, промышленным, транспортным, рекреационным и т.д. Сочетания локалитетов образуют конкретные формы пространственной организации хозяйства и расселения.

Промышленный узел - сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких населенных пунктов, вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенными на компактной территории.

Транспортный узел - пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения.

Территориально-производственный комплекс - сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры. ТПК имеют производственную специализацию в масштабах межрегионального, национального и даже мирового рынков. ТПК являются типичной формой хозяйственного освоения новых территорий с богатыми природными ресурсами. Например, это Братско - Усть- Илимский и Саянский ТПК, специализированные на электроэнергетике, цветной металлургии и лесопереработке.

Агломерация - территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты. Агломерации характеризуются особо высокой концентрацией хозяйства и населения (например, Московская и Санкт - Петербургская агломерации). Сведения о крупнейших агломерациях в РФ приведены в таблице 4.

Таблица 4.

Крупнейшие городские агломерации России

Агломерация	Общая численность населения, млн. чел.	Моно / полицентрическая
Московская	Около 13	Моноцентрическая
Петербургская	Более 5	-/-
Нижегородская	Более 2	-/-
Самарская	-/-	Полицентрическая
Екатеринбургская	-/-	Моноцентрическая
Кузбасская	-/-	Полицентрическая
Брянско-Людиновская	От 1 до 2	-/-
Тульско-Московская	-/-	-/-
Волгоградская	-/-	Моноцентрическая
Казанская	-/-	-/-
Саратовская	-/-	-/-
Ростовская	-/-	-/-
Пермская	-/-	-/-
Уфимская	-/-	-/-
Челябинская	-/-	-/-
Ижевская	-/-	Полицентрическая
Омская	-/-	Моноцентрическая
Новосибирская	-/-	-/-

Красноярская	-/-	-/-
Иркутско-Черемховская	-/-	-/-

4.2. Формы расселения. Формы расселения подразделяются на городские и сельские. Городские населенные пункты различаются по численности населения. В России численность населения города должна быть не менее 10 тыс. чел., а других городских образований (поселков городского типа - не менее 2 тыс. чел.). Так согласно Градостроительному Кодексу РФ выделяются сверхкрупные города (свыше 3 млн. жителей), крупнейшие города (от 1 до 3 млн. жителей), крупные города (от 250 тыс. до 1 млн. жителей), большие города (от 100 до 250 тыс. жителей), средние города (от 50 до 100 тыс. жителей), малые города (от 10 до 50 тыс. жителей).

Городские населенные пункты выполняют разнообразные функции в пространственной организации хозяйства (эти функции называют градообразующими). Монофункциональные города концентрируют какую-то одну отрасль хозяйства или деятельности: промышленность, транспортные услуги, оздоровительные учреждения (курортный город). Некоторые города обслуживают единственное градообразующее предприятие (оборонный завод рудник, морской порт и т.д.). Более распространены многофункциональные города, которые одновременно концентрируют промышленность, строительство, транспорт, торговлю, финансы, учреждения образования, здравоохранения, культуры, науки, управления и т.п.

Типы сельских поселений в большей степени, нежели городские, отражают природные, исторические, национально-культурные особенности народонаселения. Для исторического ядра России характерен деревенский тип расселения, сложившийся при общинной форме землепользования. На северном Кавказе это казачьи станицы и горные аулы. В Сибири и на Дальнем востоке - лесопромышленные и горнопромышленные поселки. На Крайнем севере - оленеводческие и охотничьи поселки.

4.3 Урбанизация. Урбанизация - это процесс концентрации населения и производства в городах. В результате образуются системы городов, поглощающие значительную часть сельских поселений и сельского населения. Уменьшение сельского населения происходит в результате его миграции в города, включения сельских поселений в городскую черту растущих городов, преобразования крупнейших сельских поселений в городские поселки.

Развивающиеся города образуют агломерации. Слияния городских агломераций образуют **мегаполисы**, концентрирующие по несколько десятков миллионов человек (северо-восточное побережье США, восточно-центральное побережье острова Хонсю в Японии и т.д.).

Современной тенденцией урбанизации в развитых странах является переезд наиболее обеспеченной части населения из городских центров в более комфортабельные пригороды и поселки с хорошей транспортной доступностью (**субурбанизация и дезурбанизация**). В России эти процессы пока в начальной стадии.

4.3 Типы пространственных структур российских регионов. Рассмотренные формы пространственной организации хозяйства и расселения неравномерно распределяются по территории больших стран (России, США, Канады, Бразилии, Китая и т.д.).

Различные части таких стран (крупные регионы) могут относиться к разным типам пространственной структуры. Для России характерны следующие типы пространственной структуры:

- **очаговая и рассеянная** (значительная часть европейского и азиатского Севера, а также южные регионы Сибири и Дальнего востока, удаленные от железных дорог);
- **равномерно-узловая** (Центрально-Черноземный район, значительные территории других экономических районов в европейской части);
- **агломерационно - узловая** (наиболее промышленно-развитые части Северо-Запада, Центра, Поволжья, Урала, юга Сибири).

Развитие регионов меняет соотношение указанных типов пространственной структуры: уменьшается территория с преобладанием первого типа, увеличивается распространение третьего типа.

5. Единое экономическое пространство. Необходимыми признаками существования единого экономического пространства являются: общее экономическое (федеральное) законодательство, единство денежно-кредитной системы, единство таможенной территории и функционирование общих инфраструктурных систем (энергетика, транспорт, связь), развитие национальных (общероссийских) рынков товаров, услуг, труда, капиталов.

Следует иметь в виду, что единое экономическое пространство охватывает не только всю территорию страны, но и ее экономическую морскую акваторию (территориальные воды, исключительную экономическую зону с национальными правами на судоходство, рыболовство, добычу полезных ископаемых с морского дна) и азроторию (с национальными правами на деятельность воздушного транспорта, экологическую защиту и экологические квоты воздушного бассейна).

В СССР на всей территории функционировал единый народнохозяйственный комплекс, базировавшийся на общегосударственной собственности и планово-распределительной системе управления.

В настоящий момент в Конституции РФ зафиксированы главные требования, обеспечивающие единство экономического пространства страны, в том числе:

- гарантируемое единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, защита конкуренции, свобода экономической деятельности, не запрещенной законом
- недопущение установления внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного движения товаров, услуг и финансовых средств
- запрещение введения эмиссии других денег в России, кроме рубля

Лекция 2. Теории региональной экономики.

План

1. Теории специализации региональной экономики.
2. Теории размещения хозяйственной деятельности.
3. Развитие региональной экономики в СССР.
4. Современные направления развития региональной экономики за рубежом.

Проблемы экономического пространства привлекали внимание еще античных философов (Аристотель, Платон), создателей социальных утопий (Т.Мор, Т. Компанелла,). В 17-18 веках они постоянно входили в структуру создававшихся экономических теорий (Дж. Стюарт, А. Смит, Д. Рикардо). Однако после этого периода и вплоть до конца 19 века фактор пространства выпал из поля зрения общих экономических теорий. В экономической науке укоренилась привычка абстрагирования от пространства. Основное течение экономической мысли развивалось как теория точечной экономики или замкнутой страны без размеров.

Игнорирование экономического пространства лишало экономические теории должной общности и гармоничности, приводило к искажающим упрощениям. Например, в исследованиях механизмов конкуренции, торговли не учитывались "монополистическая защита" расстояний и транспортных издержек, конкурентные преимущества различных мест размещения производства, немобильность природных ресурсов.

Тем не менее, исследования в сфере пространственной экономики развивались, хотя и не столь активными темпами, как, возможно, хотелось бы. В совокупности теоретических разработок прошлого сегодня выделяются два магистральных направления:

- теории, определяющие специализацию регионов в территориальном разделении труда
- теории, определяющие принципы размещения производства.

1. Теории специализации региональной экономики

1.1 теория абсолютного преимущества. Первоначально большинство экономистов предполагало, что источником богатства территории является неэквивалентный обмен. Это направление экономической мысли получило название "меркантилизм" и было разработано европейскими учеными (Т. Мун, 1571-1641, В. Петти, 1623-1687, Дж.В. Колберт, 1619-1683). Взгляды меркантилистов относились в первую очередь к межгосударственной торговле, однако они применимы и по отношению к межрегиональному обмену. (Мы уже отмечали, что содержание понятия "регион" меняется в зависимости от исходной точки "отсчета" (см. рис.1 "Иерархия регионов"). Страна может рассматриваться как регион в масштабах континента или мира в целом).

Считая, что богатство территории определяется количеством золота и серебра, меркантилисты предполагали, что внешняя торговля должна всецело способствовать его увеличению. Для этого необходимо:

- стимулировать экспорт и ограничивать импорт;
- запретить вывоз сырья, используемого при производстве экспортируемых товаров и беспошлинно импортировать сырье, используемое для экспортно-ориентированного производства;
- ограничивать вывоз золота и серебра.

Таким образом признание важной роли внешней торговли в обеспечении экономического роста сопровождалось увеличением ограничений и жесткой регламентацией внешней торговли со стороны государства. Эти ограничения одним из первых подверг критике представитель английской классической экономической теории Адам Смит (1723-1790). Он показал, что благосостояние территории зависит не столько от количества золота и серебра, сколько от уровня развития производства за счет разделения труда и кооперации.

Специализация региона во внешней торговле должна основываться на **принципе абсолютного преимущества**. Согласно этому принципу регион экспортирует те товары, которые он производит

с меньшими издержками, и импортирует те товары, которые производятся другими регионами с меньшими издержками. При этом производители должны действовать в условиях свободы конкуренции и невмешательства государства в экономику.

Теория абсолютного преимущества четко и ясно показывала, как должна осуществляться внешняя торговля, если регион обладает абсолютным преимуществом. Однако, она не давала ответа на вопрос, каким же образом могут участвовать во внешней торговле регионы, которые таким преимуществом не обладают. Ответ на этот вопрос был получен в рамках теории "сравнительного преимущества".

1.2. Теория сравнительного преимущества. Другой представитель классической школы Д. Рикардо (1772-1823), развил теорию абсолютных преимуществ и показал, что торговля может быть взаимовыгодной, даже если один из регионов не обладает абсолютным преимуществом в производстве конкретных товаров.

Принцип сравнительных преимуществ заключается в том, что регионы должны специализироваться на производстве тех товаров, которые они могут выпускать с наиболее низкими сравнительными издержками по сравнению с другими регионами.

Сравнительные (относительные) издержки показывают, от какого количества одного из производимых товаров необходимо отказаться при увеличении производства другого товара на единицу.

Дадим количественную интерпретацию принципа сравнительных издержек. Допустим, у нас имеются регион 1 и регион 2, которые производят два товара, пшеницу и сукно. На единицу материальных затрат в регионе 1 можно произвести 50 единиц пшеницы или 25 единиц сукна или же какую-то комбинацию этих двух товаров с промежуточными значениями объемов выпуска. В регионе 2 на единицу материальных затрат можно произвести 67 единиц пшеницы или 100 единиц сукна или же какую-то промежуточную комбинацию этих двух товаров (рис. 2).

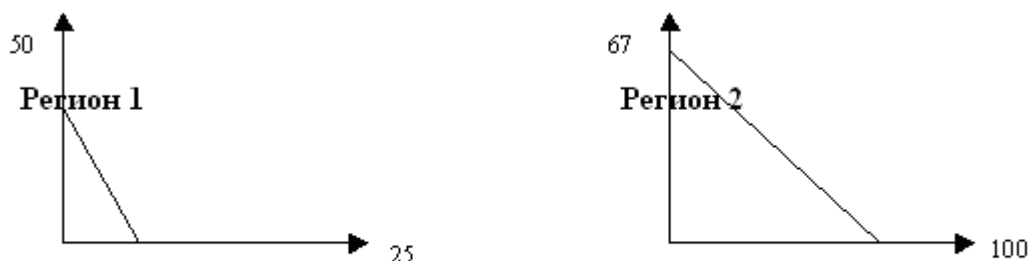


Рис. 2. Производственные возможности регионов до начала торговли

Допустим, между регионами существует внешняя торговля. Если товары поставляются на конкурентный рынок, то их относительные цены будут определены относительными издержками производства.

В регионе 1 для производства дополнительной единицы пшеницы необходимо отказаться от 0,5 единиц сукна, в регионе 2 от 1,5 единиц сукна. Выгодное для торговли соотношение цен будет в пределах 0,5 - 1,5 единиц сукна на единицу пшеницы.

Предположим, что обменный коэффициент принял значение:

$$1 \text{ единица пшеницы} = 1 \text{ единице сукна.}$$

Тогда при полной специализации региона 1 на пшенице, а региона 2 на сукне кривые производственных возможностей займут новое положение (рис. 3).

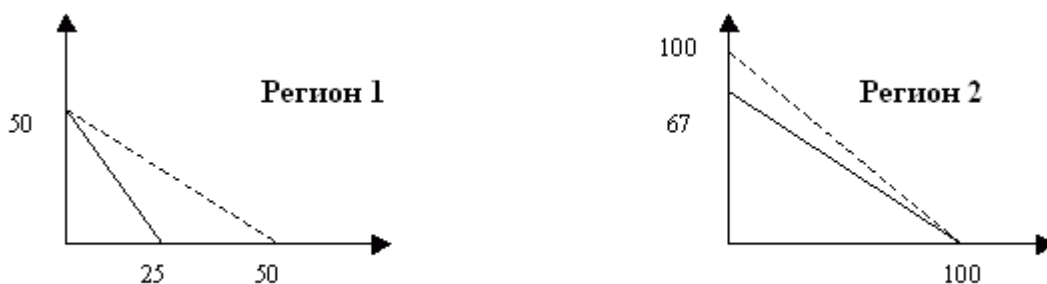


Рис. 3. Производственные возможности США и Англии после начала внешней торговли

Кривая производственных возможностей показывает какое максимальное количество продукции может быть произведено регионом при существующем уровне технологий и объеме ресурсов. Таким образом, внешняя торговля является еще одним условием роста производственных возможностей региона, наряду с внедрением новых технологий и расширением объема используемых ресурсов.

1.3. Теория Хекшера - Олина. Причины появления у территории сравнительных преимуществ были описаны в начале 20 века в работах шведских экономистов Э. Хекшера и Б. Олина. Они показали, что причиной появления сравнительных преимуществ является различная обеспеченность регионов факторами производства. Специализация во внешней торговле должна происходить на таких товарах, при производстве которых наибольшие затраты приходятся на те ресурсы, которыми в наибольшей степени наделен регион. Движение товаров компенсирует ограничения на перемещение ресурсов, что ведет к выравниванию доходов от факторов производства. Однако на практике это соотношение не всегда выполняется и реальная специализация региона во внешней торговле может отличаться от располагаемой структуры факторов производства. Эта ситуация получила название парадокс Леонтьева по имени впервые описавшего ее американского экономиста, родившегося в России В.Леонтьева.

2. Теории размещения хозяйственной деятельности

2.1. Теория размещения сельскохозяйственного производства. Становление теории размещения принято связывать с выходом в 1826 г. книги немецкого экономиста Й.Тюнена "Изолированное государство в его отношении к сельскому хозяйству и национальной экономике", посвященной выявлению закономерностей размещения сельского хозяйства.

Теория предполагает наличие экономически изолированного от основного мира государства, в пределах которого имеется центральный город, являющийся единственным рынком сбыта сельскохозяйственной продукции и источником обеспечения промышленными товарами. Транспортные затраты прямо пропорциональны весу груза и дальности перевозки.

Далее Й. Тюнен пытается ответить на вопрос: какие формы примет при установленных предпосылках сельское хозяйство, и какое влияние на его размещение будет оказывать расстояние от города. Он находит ответ на поставленный вопрос методом сопоставления транспортных затрат на перевозку продукции от места производства до рынка. в результате выявляются зоны, наиболее благоприятные для размещения в их пределах тех или иных видов сельскохозяйственных производств.

В рамках сделанных допущений оптимальная схема размещения сельскохозяйственного производства - это система концентрических кругов - поясов разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов сельскохозяйственной деятельности. Чем выше урожайность (продуктивность) - тем ближе к городу должно размещаться данное производство. С другой стороны, чем дороже тот или иной продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение. В результате интенсивность ведения хозяйства снижается по мере удаления от города.

Дадим количественную интерпретацию этих выводов. Пусть имеются две сельскохозяйственные культуры, доходность первой (на единицу) - m_1 , доходность второй - m_2 . Объемы производства первой - v_1 , второй - v_2 . Транспортный тариф (на 1 т) равен t . Тогда расстояние r от центра, разграничивающее посевы двух культур, находится из уравнения

$$t m_1 - r t v_1 = v_2 m_2 - r t v_2$$

откуда

$$r = (v_1 m_1 - v_2 m_2) / t (v_1 - v_2)$$

2.2 Теория размещения промышленности. Следующим шагом в развитии теорий размещения стало появление теории размещения промышленности. Ее основоположниками стали немецкие ученые В. Лаундхарт и А.Вебер.

В. Лаундхарт разработал теорию рационального штандорта промышленного предприятия. Его главное открытие - метод нахождения пункта оптимального размещения отдельного промышленного предприятия относительно источников сырья и рынков сбыта продукции. В отличие от размещения сельскохозяйственного производства, при размещении промышленности место производства и место добычи сырья рассматриваются как разные пространственные пункты.

Решающим фактором размещения производства у В. Лаунхардта, так же как и у Й.Тюнена, являются транспортные издержки. Производственные затраты принимаются равными для всех точек исследуемой территории. Точка оптимального размещения предприятия находится в зависимости от соотношений перевозимых грузов и расстояний.

Пусть требуется найти пункт размещения нового металлургического завода. Известны пункт добычи железной руды, пункт добычи угля и пункт потребления металла, транспортный тариф, расход руды и угля на выплавку 1т металла. Возможным пунктом размещения металлургического завода может быть в принципе каждая из трех точек размещения источников руды и угля и потребителя металла. Наилучшим пунктом размещения завода будет тот, в котором транспортные затраты минимальны.

Взгляды Лаундхарта получили дальнейшее развитие в работах А. Вебера. Основополагающей работой немецкого экономиста и социолога А.Вебера является: "О размещении промышленности: чистая теория штандорта" (1909 г.). Принципиальное отличие подхода А.Вебера от подхода Лаундхарта состоит в том, что Вебер более комплексно сформулировал задачу размещения. Задача размещения, по мнению Вебера, является минимизация общих издержек производства изолированного предприятия, а не только транспортных издержек.

Для решения этой задачи была создана классификация факторов размещения производства. Сначала вебер исключил элементы производственных издержек, не зависящие от местоположения, и оставил в результате три фактора - издержки на рабочую силу, транспортные издержки, включая издержки на сырые материалы, и все остальные условия, влияющие на размещение предприятия, которые представляют объединенную агломерационную силу. В конечном итоге анализируется влияние на размещение трех факторов - транспорт, рабочая сила, агломерация. Соответственно выделяются и три основные ориентации в размещении - транспортная, рабочая и агломерационная.

Транспортная ориентация. Согласно А.Веберу, величина транспортных издержек зависит от веса перевозимого груза и расстояния перевозки. Под влиянием транспортных издержек промышленное предприятие будет притягиваться к тому пункту, в котором с учетом местоположения центра потребления и источников сырья имеются минимальные транспортные издержки. Этот пункт - транспортный штандорт. Производства с высокой материалоемкостью тяготеют к пунктам производства сырья и материалов, а производства с низкой материалоемкостью - к центру потребления.

Рабочая ориентация. рабочий пункт определяется с учетом различий в издержках на рабочую силу. Перемещение производства из транспортного пункта в рабочий пункт может произойти

тогда, когда экономия на рабочих издержках в данном пункте перекрывает перерасход в транспортных затратах из-за перемещения производства.

Агломерационная ориентация. Анализ влияния агломерационных факторов на размещение промышленного предприятия заключается в оценке эффекта экономии за счет укрупнения производства. Слияние мелкого производства с крупным происходит, если величина экономии от слияния предприятий больше перерасхода транспортных затрат из-за переноса мелкого производства.

2.3. Теория размещения населенных пунктов. Следующим шагом в развитии теорий размещения стало появление теории размещения населенных пунктов. Первую теорию о функциях и размещении системы населенных пунктов (центральных мест) в рыночном пространстве выдвинул В.Кристаллер. Его теория центральных мест раскрывается в вышедшей в 1913 г. работе "Центральные места в Южной Германии". **Центральными местами** В.Кристаллер называет экономические центры, которые обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта). Зоны обслуживания и сбыта имеют тенденцию оформляться в соты (правильные шестиугольники), а все заселенная территория покрывается шестиугольниками без просвета (кристаллеровская решетка). Благодаря этому минимизируется среднее расстояние для сбыта продукции или поездок в центры для покупок и обслуживания.

Одни товары и услуги (товары первой необходимости) должны предоставляться в каждом населенном пункте, другие - в средних поселениях (обычная одежда, основные бытовые услуги), третьи - только в крупных городах (театры, музеи, предметы роскоши). Каждое центральное место имеет тем большую зону сбыта, чем выше уровень иерархии, к которому оно принадлежит. Кроме продукции, необходимой для зоны своего ранга, центр производит товары и услуги, типичные для всех центров более низших рангов. Тип иерархии определяется числом центральных мест следующего, более низкого уровня иерархии, подчиненных одному центральному месту.

Кристаллером выделяется три варианта иерархии: с числом уровней (K), равным 3, 4 и 7.

$K=3$ (город - поселок - деревня). Это оптимальная конфигурация рыночных зон. Обслуживание территории достигается наименьшим числом центральных мест

$K=4$ (город - поселок - поселение - деревня). Наилучшие условия для строительства транспортных путей. Наибольшее число центральных мест будет расположено на одной трассе, соединяющей более крупные города, что обеспечивает минимальные издержки на строительство дороги.

$K=7$ (город - поселок - поселение - деревня). Вариант, обеспечивающий наиболее четкий административный контроль. Все центральные места, зависящие от главного, полностью входят в его зону контроля.

Из приведенных примеров видно, что функции поселений различны, каждое имеет свой радиус влияния и притяжения. В соответствии с этим возможны и разные способы территориальной организации систем расселения, при которых создаются наиболее благоприятные условия для выполнения тех или иных функций. Рассмотренные три случая можно представить как рыночную, транспортную и административную ориентации в формировании территориальной структуры расселения. Таким образом, теория центральных мест позволяет создать эталон системы расселения.

2.4. Общая теория размещения. Общая теория размещения получила развитие в XX веке. Ее автором стал польский экономист А.Леш, взгляды которого изложены в работе "Пространственная организация хозяйства", вышедшей в 1940 г. Общая теория размещения связывает частные теории Тюнена, Вебера, Кристаллера. Она расширяет предмет теории размещения, переходя от уровня предприятий и поселений к проблемам формирования экономических регионов.

Наиболее важным вкладом А. Леша считается разработка принципиальных основ теории пространственного экономического равновесия. Состояние равновесия по А. Лешу характеризуется следующими условиями:

- местоположение каждой фирмы характеризуется максимально возможными преимуществами для потребителей и производителей;
- фирмы размещаются так, что территория используется полностью;
- существует равенство цен и издержек;
- все рыночные зоны имеют минимальный размер (в виде шестиугольников).

Особенностью мышления А. Леша является высокая степень абстрагирования и теоретических обобщений при объяснении возникновения территориального разделения труда. Например, К. Маркс объяснял происхождение территориального разделения труда региональными различиями условий производства: климат, почвы, природные ресурсы и т.д. Методология Леша принципиально иная.

Вопрос ставится так: какие условия необходимы и достаточны для возникновения территориального разделения труда? Предполагается, что территория абсолютно однородна и изначально пуста. Учитываются только два фактора: эффект концентрации производства и транспортные издержки. Для каждого вида деятельности существует свой рациональный предел концентрации, превышение которого перекрывается ростом транспортных издержек. Для разных видов производств сочетания указанных двух факторов дают разные оптимальные решения. И уже в силу этих обстоятельств возникают разные концентрации разных производств по территории, т.е. территориальное разделение труда.

Таким образом, А. Леш смог убедительно показать, что общая теория размещения не может быть выведена эмпирическим путем.

3. Развитие региональной экономики в СССР

3.1. Основные направления развития отечественной школы региональных экономических исследований. огромная территория России и разнообразие ее природных и социально-экономических условий, безусловно, требовали развития региональных исследований и децентрализации самой науки. Интерес к проблемам территориального экономического устройства страны проявляли такие известные ученые, как М. Ломоносов, А. Радищев, Д. Менделеев, Н. Чернышевский.

В 19-20 вв. региональные исследования в России концентрировались главным образом на изучении естественных производительных сил, социально-экономической географии, региональной статистике, проблемах региональных рынков (здесь широкую известность получила работа В.И. Ленина "Развитие капитализма в России"). Однако не было теоретических исследований, подобных исследованиям Й. Тюнена и А. Вебера.

После революции региональные исследования развивались под сильным воздействием государства, которому требовалось научное обоснование масштабных планов переустройства общества. Среди наиболее известных ученых - регионалистов того периода выделяются - Н.Н. Баранский, В.С. Немчинов, Н.Н. Некрасов, А.Е. Пробст, Р.И. Шнипер, А.Г. Гранберг.

Региональные исследования в России в советский период концентрировались вокруг трех основных проблем:

- закономерности, принципы и факторы размещения производства;
- экономическое районирование;
- методы планирования и регулирования территориального развития.

По первой проблеме написано очень много трудов, но среди них невозможно выделить 1-2 классические работы, ставшие плацдармом для последующего развития науки. В число наиболее часто называемых принципов входят: приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и местам потребления готовой продукции; равномерное размещение производства по территории страны, комплексное развитие регионов и т.д. Каждый принцип в отдельности имеет рациональный смысл, однако, все вместе они не совместимы. Например, только в редчайших случаях возможно разместить производство вблизи и от источников сырья, и от источников энергии, и от потребителей. Усиление специализации производства усиливает неравномерность

его размещения на территории. Отсутствуют правила совместного применения сформулированных принципов.

Эта проблема особенно обострилась с началом перехода от стадии индустриального к постиндустриальному развитию, который в России сочетается с трансформацией политической и экономической систем. изменяется состав и значение учитываемых факторов размещения производительных сил, что диктует необходимость обновления нормативной теории размещения производительных сил.

3.2. Теория экономического районирования. Основным постулат теории экономического районирования заключается в том, что правильное разделение страны на крупные экономические районы (от 10 до 20) будет способствовать их комплексному развитию. Начиная с 20-х гг. прошлого века комиссии ведущих ученых разрабатывают схемы экономического районирования страны, которые использовались в плане ГОЭЛРО и пятилетних планах развития СССР. Современная сетка экономических районов формировалась в следующей последовательности:

- 1920 г., по плану ГОЭЛРО выделено 8 экономических районов;
- 1921 г., Госпланом России разработан проект деления страны на 21 экономический район;
- 1929 г., в Первом пятилетнем плане страны выделено 24 экономических района;
- во Втором пятилетнем плане выделено 32 района и зона Севера;
- 1938 г., разработан Третий пятилетний план с выделением 9 районов и 10 союзных республик;
- 1963 г., утверждена сетка экономических районов СССР (уточнена в 1966 г.), включающая 18 районов (10 в составе РФ);
- Из состава Северо-Западного района выделена территория Северного экономического района.

Таким образом, современная сетка из 11 экономических районов сохраняется с небольшими изменениями с конца 60-х гг.

Наиболее полно теоретические основы экономического районирования раскрыты в работах Н.Н. Колосовского. Основные положения этой теории сводятся к следующему:

- вся территория страны делится на экономические районы, образованные по производственным признакам и представляющие в своей совокупности законченную систему региональных производительных сил;
- каждый район осуществляет комплексное развитие хозяйства на своей территории для наиболее полного удовлетворения местных производственных и потребительских нужд за счет местных источников сырья и энергии. Поощряется использование комбинированных технологических процессов, ведущих к созданию территориально-производственных комплексов, на основе создания замкнутых энергопроизводственных циклов;
- для каждого экономического района устанавливается три категории производств. Производства районного значения - их продукция потребляется внутри экономического района, производства межрайонного значения - для группы экономических районов, общесоюзного значения - для всей страны.

3.3. Планирование регионального развития. Наибольшее значение в советский период получили исследования по вопросам планирования размещения производительных сил и регионального развития. Первым крупным общероссийским научным центром по региональным исследованиям стала Комиссия по изучению естественных производительных сил, созданная академиком В.И. Вернадским в 1915 году. В 20-х гг. в рамках плана ГОЭЛРО проведено обоснование экономического районирования, разработан региональный разрез первого пятилетнего плана. В 1930 г. создана головная научная организация по региональным исследованиям - Совет по размещению производительных сил.

В 60-х гг. разрабатывается предплановый, прогнозный документ - Генеральная схема развития и размещения производительных сил СССР. В 70-х гг. - Комплексная программа научно-технического прогресса, которая включала разделы по союзным республикам и сводный региональный том. Регулярно обновлялась Генеральная схема расселения СССР, обобщавшая схемы районных планировок, проекты развития городских агломераций.

При этом не воспринимались многие рекомендации регионалистов, в частности по комплексному, экономико - социально - экологическому развитию. Преобладал ведомственно - отраслевой подход к управлению, сопровождавшийся гигантоманией, перемещением значительных масс населения в труднодоступные районы, узкой отраслевой специализацией.

4. Современные направления развития региональной экономики за рубежом

Развитие региональной экономики за рубежом сегодня идет по трем направлениям:

- новые парадигмы и концепции региона;
- размещение деятельности;
- пространственная организация экономики.

4.1. Новые парадигмы и концепции региона. Первоначально в трудах основоположников региональной экономики регион выступал только как сосредоточение природных ресурсов и населения, производства и потребления товаров, сферы обслуживания. Регион не рассматривался как субъект экономических отношений, носитель особых экономических интересов. Напротив, в современных теориях регион исследуется как многофункциональная и многоаспектная система.

Наибольшее распространение здесь получили следующие подходы

1. **Регион как квазигосударство.** В этом качестве регион представляет собой относительно обособленную систему национальной экономики. Регионы аккумулируют все больше функций и финансовых ресурсов, принадлежащих центру. Взаимодействие федеральных и региональных властей, а также разные формы межрегиональных экономических отношений, обеспечивает функционирование региональных экономик в рамках национальной экономики.
2. **Регион как квазикорпорация.** В этом качестве регион представляет собой крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности. В этом качестве регионы становятся участниками конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала (например, защита торговой марки местных продуктов, соревнования за более высокий региональный инвестиционный рейтинг и т.п.) Регион как экономический субъект взаимодействует с национальными и транснациональными корпорациями. Размещение штаб-квартир и филиалов корпораций, их механизмы ценообразования, распределение рабочих мест и заказов, уплата налогов и т.д. оказывают влияние на экономическое положение регионов. В не меньшей степени, чем корпорации, регионы обладают способностями для саморазвития.
3. **Регион как рынок.** Подход к региону как к рынку, имеющему определенные границы, акцентирует внимание на общих условиях экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностях региональных рынков различных товаров и услуг. Указанные парадигмы (регион как квазигосударство, регион как квазикорпорация, регион как рынок) затрагивают проблему соотношения рыночного саморегулирования, государственного регулирования и социального контроля.
4. **Регион как социум.** Подход к региону как к социуму (общности людей, живущих на определенной территории) выдвигает на первый план воспроизводство социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, окружающей среды и т.д.) и развитие системы расселения. Данный подход шире экономического, включает культурные, социально-психологические, политические и др. аспекты жизни регионального социума.

Макроэкономическим теориям больше соответствует подход "регион как квазигосударство". Методологии микроэкономического анализа больше соответствуют парадигмы "регион как квазикорпорация" и "регион как рынок". Применение макроэкономических теорий более уместно для гомогенных регионов. Микроэкономические теории целесообразно привлекать для гетерогенных регионов.

4.2. Теории размещения деятельности. Современной тенденцией развития этих теорий является смещение акцентов на новые нематериальные сферы деятельности и факторы размещения (разнообразие и качество сферы культуры и рекреационных услуг; творческий

климат, экология). Закономерности размещения объясняются на основе анализа противоречивых индивидуальных, региональных, корпоративных и государственных интересов.

В рамках этого научного направления следует отметить **теорию диффузии инноваций** (автор Т. Хегерланд). Согласно этой теории диффузия инноваций может быть трех видов:

- диффузия расширения, когда инновации равномерно распространяются по всем направлениям от точки возникновения,
- диффузия перемещения (распространение в определенном направлении)
- смешанный тип, когда одно поколение инноваций имеет четыре стадии: возникновение, диффузия, накопление, насыщение.

Теория отражает волнообразный характер диффузии инноваций.

Другая интересная теория - **теория регионального жизненного цикла**. В рамках этой теории процесс производства товаров рассматривается как процесс с несколькими стадиями: появление нового продукта, рост его производства, зрелость (насыщение), сокращение. На стадии инноваций требуются активные персональные контакты, поэтому размещение идет в больших городах. На стадии роста производство перемещается в периферийные регионы, но это создает риск для небольших городов, так как за стадией насыщения начинается снижение или прекращение производства, пока не появятся другие инновации в больших городах.

Т.о. региональная экономическая политика должна строиться на создании благоприятных условий для инновационной стадии в менее развитых регионах, например, в виде создания образовательных и научных центров, технополисов и др.

4.3. Пространственная организация экономики. В рамках этого направления существенный интерес вызывает **теория полюсов роста**.

центры экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, становятся полюсами притяжения факторов производства, поскольку обеспечивают их наиболее эффективное использование. В качестве полюсов роста можно рассматривать не только совокупность предприятий, но и конкретные населенные пункты, выполняющие в экономике страны функции источника инноваций.

Региональный полюс роста представляет собой набор развивающихся и расширяющихся отраслей, размещенных в урбанизированной зоне и способных вызывать дальнейшее развитие экономической деятельности в районе своего влияния. Таким образом, полюс роста можно трактовать как географическую агломерацию экономической активности или как совокупность городов, располагающих комплексом быстро развивающихся производств, которые имеют экспортную ориентацию. Полюса растут за счет импульсов, создаваемых ростом общенационального спроса, импульс роста затем передается второстепенным отраслям.

Между полюсами роста формируются **оси развития**. Территории, расположенные между полюсами роста и обеспечивающие транспортную связь, получают дополнительные импульсы развития благодаря росту грузопотоков. Эти оси развития вместе с полюсами оста формируют **пространственный каркас экономического роста** большого региона или страны.

Данный подход находит применение и на практике. в хозяйственно освоенных регионах поляризация происходит за счет модернизации и реструктуризации промышленных и аграрных регионов, создания в них передовых инновационных производств вместе с объектами современной инфраструктуры. Такой подход применяется во Франции, Нидерландах, Великобритании, Германии и др. странах с достаточно высокой плотностью хозяйственной деятельности.

В регионах нового освоения наиболее характерными полюсами роста становятся промышленные узлы и ТПК, которые позволяют комплексно осваивать природные ресурсы, создавая технологическую цепочку производств, вместе с объектами инфраструктуры.

Лекция 3. Методы регионального анализа.

План

1. Статистическая база регионального анализа.
2. Направления анализа региональной экономики.
3. Анализ межрегиональных связей и территориальной структуры экономики.

1. Статистическая база регионального анализа

1.1. Источники информации для регионального анализа. на первый взгляд, система государственной статистики полностью отвечает требованиям, выполнение которых необходимо для анализа региональной экономики. Но, поскольку в прежней централизованной системе регион не являлся в полном смысле экономическим субъектом, это отражается и на содержании региональной статистики. Сложившаяся структура статистической информации не настроена на системное описание экономики региона и на представление национальной экономики как системы взаимодействующих региональных экономик.

Сведения о современной структуре статистических данных дает статистический сборник "регионы России", регулярно выпускаемый с 1997 года. Первый том данного сборника содержит унифицированные экономические показатели по каждому субъекту федерации. это 79 показателей, в том числе ВРП, численность населения, среднедушевые доходы, объем промышленного производства, розничный товарооборот. Второй том включает информацию по отдельным подсистемам региональных экономик (по каждому субъекту федерации, начиная с 1985 года)

Главным методологическим направлением совершенствования региональной статистики сегодня является создание системы региональных счетов, совместимой с системой национальных счетов. Система национальных счетов фиксирует процессы производства и перераспределения конечного продукта и доходов. Госкомстат ведет расчет ряда показателей региональных счетов, начиная с 1994 года. В частности, рассчитывается валовый региональный продукт, расходы на конечное потребление, инвестиции в основной капитал, валовая добавленная стоимость, общий выпуск товаров и услуг. Особую ценность представляют расчеты ВРП, определяемого как разность между суммой выпуска и суммой промежуточного потребления.

1.2. Проблемы разработки системы региональных счетов. Разработка системы региональных счетов встречает следующие трудности.

1. Распределение между регионами затрат и результатов видов деятельности, присущих только национальной экономике (оборона, центральное управление, денежная эмиссия и т.п.), или же не имеющих четкой территориальной привязки (услуги внешней торговли, банков и т.п.).
2. Разделение экономических субъектов, действующих на территории региона, на резидентов и нерезидентов. В системе региональных счетов отдельного региона должна отражаться только деятельность резидентов. так доходы приезжающих в Екатеринбург на заработки, должны отделяться от доходов постоянных жителей города. Пока доходы учитываются по территории в целом, без деления на резидентов и нерезидентов.
3. Учет ввоза и вывоза товаров и услуг, а также движения денег. Статистика межрегионального обмена по своей полноте значительно уступает статистике внешней торговли, хотя степень открытости региональной экономики гораздо выше.

2. Направления анализа региональной экономики

Анализ различных аспектов экономики региона проводится с целью диагностики проблем и разработки тактики и стратегии регионального развития. Для анализа экономики регионов первого ранга (субъекты федерации) используются в основном те же макропоказатели, что и для анализа национальной экономики. Это валовый внутренний продукт, доходы населения, с учетом их покупательной способности, национальное богатство, сосредоточенное на территории региона, в том числе потребительское имущество. Для межрегиональных сопоставлений эти данные берутся

в расчете на душу населения, одного трудоспособного или занятого. Стоимостные показатели сопоставляются с темпами инфляции.

в настоящий момент отечественными и зарубежными исследователями накоплен определенный опыт анализа социально-экономического положения регионов. Так, в США одной из распространенных форм оценки социально-экономического положения штатов и городов является ежегодная разработка так называемых статистических карт, содержащих четыре обобщающих индекса: индекс экономической эффективности, индекс деловой жизнеспособности, индекс потенциала роста, налогово-фискальный индекс.

Получил распространение метод анализа региональной экономики через сравнение конкурентных преимуществ. В этом случае оценка уровня развития территории производится на основе таких критериев как доступ к ресурсам, географическое положение, квалификация рабочей силы, наличие и стоимость помещений, развитие региональной финансовой системы, политика местной администрации, качество жизни. Вместе с тем, механическое использование этого опыта не представляется целесообразным, так как ориентация только на традиционные статистические показатели (уровень безработицы, производительность труда, объем промышленного производства и т.д.), без учета специфики их интерпретации, не позволяет в полной мере отразить объективные особенности трансформирующейся экономики.

В российской экономической науке существенный вклад в развитие представлений о методах прогнозирования и моделирования территориальной социально-экономической динамики внесли работы представителей научной школы Института экономики и организации промышленного производства СО РАН (В. П. Бусыгина, Б. Н. Киселева, Л. И. Полищука, В.И. Суслова, А. С. Маршальной, Н.И. Лариной, и др.), под руководством академика А. Г. Гранберга. в качестве объекта исследования, здесь, как правило, выступают крупные территориальные объекты области, республики, экономические районы.

В работах представителей научной школы, сформировавшейся в институте экономики УрО РАН, подробно раскрываются концептуально взаимосвязанные подходы к статистической оценке социально-экономического потенциала и уровня экономической безопасности региона, глубоко обоснованы статистические методы выявления депрессивных территорий, оценки социально-экономических последствий сокращения объемов выпуска градообразующих предприятий. Отличительными чертами оценки социально-экономического потенциала региона являются интегральный подход к определению содержания потенциала, включающего материальные, финансовые, трудовые и другие формы нематериальных ресурсов. Близкий методологический подход используется для оценки уровня экономической безопасности. выявление депрессивных территорий осуществляется на основе расчета обобщающих индикаторов экономического состояния, финансового состояния и уровня жизни населения, характеризующих основные территориальные подсистемы. Анализ последствий сокращения объема выпуска градообразующих предприятий также строится на основе комплексной оценки его влияния на три вышеназванные территориальные подсистемы.

Обобщение накопленного опыта позволяет сделать вывод о существовании инвариантных элементов содержания анализа социально-экономического развития региона. Ими являются:

- анализ развития региона как элемента социально-экономической системы страны;
- анализ экономического развития региона;
- анализ социального развития региона;
- интегральная оценка уровня социального и экономического развития региона.

В ходе анализа развития региона как элемента социально-экономической системы страны выявляется историческая преемственность его внешних функций, степень асимметричности регионального развития, особенности экономико-географического положения и роль региона в развитии национальной экономики и национальной системе расселения.

Анализ экономического развития региона как самостоятельного хозяйствующего субъекта предполагает оценку темпов экономического роста, анализ структуры экономики региона, анализ финансово-экономической эффективности хозяйственной деятельности региона в целом и ключевых подсистем региональной экономики.

Анализ социального развития включает в себя характеристику ситуации в сфере занятости, и сравнительную оценку качества жизни населения региона. Важность сравнительной оценки качества жизни населения определяется высоким влиянием на социально-психологический климат в регионе субъективных оценок о минимально необходимом уровне удовлетворения потребностей.

Интегральная оценка уровня социального и экономического развития позволяет обобщить полученную информацию в форме нескольких интегральных показателей, что позволяет формировать различные рейтинговые системы, осуществлять сравнительные сопоставления, выделять ключевые проблемы регионального развития.

3. Анализ межрегиональных связей и территориальной структуры экономики

3.1. Типологизация регионов. Важным элементом регионального анализа является построение типологий регионов. Точная типологизация необходима как для системного описания и диагностики социально-экономического положения регионов, так и для осуществления задач государственной региональной политики. Наиболее распространенной является типологизация на основе исходного состояния и динамики определенного индикатора. Она осуществляется в следующей последовательности:

1. рассчитывается средняя величина показателя;
2. выделяются регионы, в которых наблюдаемый показатель выше среднего и ниже среднего.

Для наибольшей наглядности используются матричные способы представления данных.

Приведем пример типологизации регионов на примере двух индикаторов (таблица 5).

Таблица 5.

Распределение регионов по среднедушевому ВРП на душу населения в 2000 г.

Группы регионов по отношению к среднероссийской величине ВРП на душу населения	Число регионов в группе	Доля в суммарном объеме ВРП, %	Средняя групповая величина ВРП на душу населения по отношению к средней в России, в %
Более 150%, лидеры	6	25,7	277
125-150, развитые	5	8,7	139
100-125, благополучные	8	17,6	112,2
75-100, менее благополучные	19	24,9	86,3
50-75, слаборазвитые	27	19,7	62,2
Менее 50 - бедствующие	14	3,4	41,1
Итого	79	100	100

На основе выполненной типологизации можно выделить регионы - лидеры, это тюменская область (380%), республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, камчатская область, Магаданская область.

Наиболее отсталыми являются такие регионы, как брянская и тамбовская область, Республики Алтай и Кабардино-Балкария, Псковская область, Адыгея, Ивановская и Пензенская область, Карачаево-Черкесия, Северная Осетия, Тыва, Калмыкия, Дагестан, Ингушетия.

3.2. Оценка степени развития межрегиональных связей. Формами межрегиональных связей являются обмен товарами и услугами, миграция населения, финансовые потоки, информационный обмен. Их оценка осуществляется путем выделения внутрирегионального потребления, межрегионального вывоза и ввоза, экспорта и импорта. По каждой из вышеназванных форм внутрирегиональных связей проводятся подобные расчеты.

Степень интеграции региона в систему внешних связей можно оценить следующим образом.

Обозначим v - вывоз продукции, w - ввоз продукции, q - объем производства. Тогда коэффициент вывоза или коэффициент товарности регионального производства будет иметь следующий вид:

$$g_v = \frac{v}{q}$$

Коэффициент ввоза (доля ввоза к общему потреблению продукции в регионе):

$$g_w = \frac{w}{q}$$

Коэффициент товарообмена:

$$g_{w+v} = \frac{w+v}{q}$$

Значения первых двух коэффициентов находятся в диапазоне от 0 до 1, значения последнего коэффициента могут быть больше 1.

3.3. Анализ структуры экономики региона. Анализ отраслевой структуры экономики региона проводится на основе показателей выпуска, валовой добавленной стоимости и занятости.

Отраслевая структура экономики региона определяется как доля каждой отрасли региона в общем объеме выпуска.

Территориальная структура экономики региона определяется как доля каждого региона в общеотраслевом объеме производства.

Для характеристики роли отраслей региона в национальной экономике применяются коэффициенты локализации или специализации производства.

Коэффициент локализации производства отрасли в регионе определяется по формуле

$$K_{ir} = \frac{q_{ir}}{q_i} \cdot \frac{Q}{Q_r},$$

где q_{ir} - объем выпуска i -ой отрасли в регионе r .

q_i - общий объем выпуска i -ой отрасли в стране.

Q_r - объем валового выпуска в регионе r .

Q - объем валового выпуска в стране.

Чем больше концентрация (или локализация) данной отрасли в регионе, тем больше значение коэффициента. Если $K_{ir} > 1$, то локализация отрасли в регионе превышает среднюю долю этой отрасли в валовом выпуске страны.

Коэффициент специализации аналогичен по содержанию, но основан на другом методе расчетов:

$$C_{ir} = \frac{\alpha_i}{\alpha_r}, \text{ где}$$

C_{ir} - коэффициент специализации i - ой отрасли в регионе $г$;

α_{ir} - доля региона $г$ в объеме выпуска i отрасли;

α_r - доля региона $г$ в объеме валового выпуска в стране.

Кроме коэффициентов локализации (специализации), для выделения наиболее развитых отраслей в регионе можно использовать коэффициенты среднедушевого производства.

Анализ территориальной структуры экономики позволяет оценить, как осуществляется распределение по территории населения, национального богатства, производства, потребления, доходов и т.п. Пример такой оценки приведен в таблице 6, где демонстрируется распределение по территории страны населения и объема производимой промышленной продукции в разрезе экономических районов.

Таблица 6.

Территориальная структура населения и промышленного производства РФ, %

Экономически районы	Среднегодовая численность населения	Объем промышленной продукции
Северный	3,95	5,44
Северо-западный	5,44	4,36
Центральный	20,17	17,18
Волго-Вятский	5,7	5,01
Центрально-Черноземный	5,34	4,76
Поволжский	1,47	12,2
Северо-кавказский	12,02	4,41
Уральский	13,86	17,63
Западно-Сибирский	10,25	16,59
Восточно-сибирский	6,17	6,92
Дальневосточный	5,01	5,15
Калининградская область	0,64	0,34

Российская федерация	100	100
----------------------	-----	-----

Лекция 4. Динамика регионального развития в дореволюционный и советский период.

План

1. Противоречия развития экономики дореволюционной России
2. размещение хозяйства в дореволюционной России
3. Масштабы и уровень развития экономики СССР и РСФСР
4. Экономика страны на пороге экономических преобразований
5. Природно-географические факторы в развитии экономики регионов России

1. Противоречия развития экономики дореволюционной России

1.1. Противоречивость российских модернизаций. Последние 200 с лишним лет явили миру три индустриальных революции, и каждый раз Россия неизменно оказывалась в их хвосте. В период Первой промышленной революции (1769-1872) Екатерина 2, уже подготовившая почву для реформ в России, фактически закрыла границы на замок, не дав возможности индустриальной революции прорываться на Восток. Именно начиная с Екатерины 2, каждый раз реакционную эпоху сменяла либеральная и наоборот.

Вторая промышленная революция (1873-1971) ассоциируется с синонимами "электрическая, нефтяная, фордовская, атомная". В России предпринимались эпохальные меры для решающего прорыва: была осуществлена столыпинская реформа, крестьяне смогли владеть землей как частной собственностью, создавались новые металлургические мощности, строились новые железные дороги. В период первых пятилеток, за счет огромных человеческих жертв, индустриализация, коллективизация и электрификация, удалось наверстать накопившееся российское отставание.

Есть немало оснований утверждать, что Россия окажется на обочине и третьей промышленной революции - информационной или электронной.

Общим для всех российских модернизаций был их насильственный характер, на фоне повышения степени централизации национальной экономики. Для всех реформ (включая сталинскую индустриализацию) характерен сначала резкий рост, а затем столь же резкое отставание от всех без исключения стран Запада. Так, А. Спундз, советский экономист, чудом избежал ГУЛАГА в свое время отмечал: "Крепостная промышленность Петра, усилившая феодализм, давала убийственно малый рост производительности труда. Пушек и ружей становилось больше. Но пахали по-прежнему деревянной сохой, не строили в сколько-нибудь удовлетворительном количестве станков для ремесла и промышленности".

С момента образования московского княжества и вплоть до Петровской эпохи, экономическая жизнь носила патриархальный характер. Промышленное производство только зарождалось и было представлено мелкими кустарно-ремесленническими предприятиями, размещавшимися в сельской местности (кузницы, мельницы, крупорушки, ручное прядение, ткачество, шорное, валяльно-войлочное производство). Немногочисленные мануфактуры, возникшие в 17 веке, не могли оказать существенного влияния на развитие российской экономики, и она вплоть до начала 18 века существовала почти в полной изоляции от международного территориального разделения труда.

Социально-экономические преобразования 18 века коренным образом изменили хозяйственный облик страны. Северная война со Швецией особенно остро поставила вопрос о развитии мануфактурного производства. Если в начале 18 века в России было 30 мануфактур, то в конце 18

века - около 2000 мануфактур. В стране существовало три типа мануфактур - казенные, вотчинные и купеческие. Первые были основаны на крепостном труде (Уральские заводы) и только купеческие выступали зародышем капиталистических отношений.

В 30-40 е гг. 19 века в России начинается промышленный переворот, завершившийся к 70-80 гг. отмена крепостного права, промышленный переворот, накопление отечественного капитала и иностранные инвестиции за короткий период организовали крупную промышленность.

1.2. Противоречия развития России в предреволюционный период. Несмотря на бурные темпы развития Россия продолжала оставаться в хозяйственном отношении страной отсталой. По общему экономическому потенциалу Россия была в числе ведущих стран. По суммарному объему ВВП она занимала 5 место, после США, Англии, Германии, Франции. По общему объему производства промышленной продукции также 5 место, по производству сельскохозяйственной продукции - третье место после США и Англии, причем эти страны рассматривались вместе с колониями. На Россию приходилось 15% всей земной поверхности и 10% населения. Данные о доле России в общемировом производстве важнейших видов продукции приведены в таблице 7.

Таблица 7

Доля России в общемировом производстве важнейших видов продукции накануне 1 мировой войны

	Весь мир	Россия	Доля России, %
Добыча каменного угля, млн.т	1284	34	3
Выплавка чугуна, млн. т	75	4	6
Производство меди, тыс. т	1001	44	4
Производство золота, т	698	49	7
Добыча нефти, млн т	52	9	18
Производство сахара, млн. т	16	2	12

Однако картина существенно изменяется, если мы переходим от анализа валовых к относительным показателям. По ВВП на душу населения Россия уступала всем западноевропейским странам, а США - более чем в 10 раз. Еще более глубоким было отставание по уровню производительности труда в промышленности и, особенно, в сельском х-ве. Основная часть населения 4/5 - занято в сельском хозяйстве, а доля промышленности в ВВП составляла только 58%. Формально страна относилась к аграрно-индустриальным, однако дореволюционную Россию часто считают аграрной страной.

Россия не была страной однородной в хозяйственном отношении. Она прочно занимала промежуточное положение между развитыми и развивающимися государствами, имея некоторые выдающиеся достижения в хозяйственной области. Неправомерна мысль о том, что октябрьский переворот прервал движение страны к процветанию.

Рассмотрим, насколько правомерным, в частности, является широко известное утверждение о том, что Россия являлась житницей Европы. В первые годы 20 века Россия неожиданно превращается в крупнейшего экспортера зерна. В 1903 - 1913 гг. ее доля в мировом экспорте пшеницы, ржи и овса составляла около 1/4, ячменя - 2/3, кукурузы - 1/10. Однако вывоз сельскохозяйственной продукции был стимулирован тем, что Европа стала максимально использовать свои сравнительные преимущества. Ввозить из-за рубежа было значительно проще, чем производить у себя. В больших количествах вывозились лен и продукты его переработки, сливочное масло, сахар. В конце 19 века в отечественном экспорте появились и некоторые промышленные изделия, в частности продукция пищевой промышленности, хлопчатобумажные и

шерстяные ткани. В целом, во ввозе преобладали готовые промышленные изделия, и в первую очередь машины и различное промышленно оборудование.

Товарная структура внешнеторговых связей свидетельствует о том, что в международном разделении труда Россия выступала в роли аграрно-сырьевого придатка развитых в экономическом отношении стран. В период столыпинских реформ вывоз хлеба не увеличивался. Вывоз рос в период 60-80 гг., но кроме отмены крепостного права в этот период повышаются цены на зерно на внешнем рынке. Примерно с 1910 года вывоз хлеба снова растет, но растет на фоне недопотребления внутри страны. Так по показателю чистого среднедушевого остатка зерна (сбор зерна - семена - вывоз + ввоз)/численность населения), Россия имела 320 кг, в то время как США - 1000 кг, Дания - 900 кг, Франция - 550 кг, Германия - 450 кг, Нидерланды - 400 кг. Гигантский вывоз зерна - не признак изобилия или победного осуществления столыпинских реформ. Вывоз продиктован экономическими причинами: желание предпринимателей получить максимальную прибыль за счет международной торговли.

2. Размещение хозяйства в царской России

Еще в дореформенную эпоху в России образовалось три крупнейших экономических района - Петербург, Урал, Центр. в сельском х-ве сформировались районы товарного земледелия: зерновое х-во - Черноземье, выращивание льна - Запад и Северо - Запад, свеклосахарное производство - Украина. Уже тогда Нечерноземье выступало как потребитель, а не производитель сельскохозяйственной продукции.

Именно тогда были заложены те начала неравномерного размещения производительных сил, с которыми так и не смог справиться социализм с его плановым хозяйством. Наиболее резко неравномерность проявлялась в размещении промышленности, подавляющая часть которой была сосредоточена в узком круге регионов - Центр, Петербург и Урал. для остальной части страны были характерны небольшие промышленные центры, чаще всего с предприятиями пищевой промышленности. Перед началом 1 мировой войны Центральный район концентрировал 80% продукции текстильной промышленности, 40% продукции металлообработки. Урал - 19% выплавки чугуна.

Транспортная освоенность царской России была весьма низкой - 85% протяженности сети дорог приходилась на европейскую часть страны. В конце 19 века Россия имела сеть железных дорог протяженностью 43 тыс. км, США - 275 тыс. км, Германия - 43 тыс., Великобритания - 32 тыс. Однако затем темпы строительства резко увеличились, мы вышли на второе место после США по протяженности, но техническая оснащенность оставалась чрезвычайно низкой. В начале 20 века в России насчитывалось только 9 тыс. паровозов, в Великобритании - 19 тыс., в Германии - 16 тыс.

В объеме перевозок грузов преобладали промышленные товары, среди которых выделялись каменный уголь, лесные стройматериалы, дрова и керосин - 9/10 всех промышленных грузов. Сельскохозяйственные грузы - в основном зерно и мука. В конфигурации железных дорог выделялось несколько направлений. Основное - от Москвы ко всем окраинам, осуществлявшее обслуживание центра сырьем, топливом, продовольствием и сбыт готовой продукции. Аналогичные функции выполняли дороги, идущие от Петербурга. Дороги Поволжье - Центр - порты Балтийского, черноморского и Азовского морей обслуживали поставку зерна на экспорт. Железные дороги Урала обслуживали главным образом местную горнозаводскую промышленность. Во второй половине 19 века металлургия Урала оказалась в глубоком кризисе. Быстро развивалась горнометаллургическая база Юга (Украина). Мощности Уральских заводов горнометаллургического комплекса восстановились только в советский период.

Самыми протяженными участками для речного транспорта являлись реки бассейна Северного ледовитого океана (20 тыс. км), Каспийского моря (11 тыс. км), Тихого океана и балтийского моря (по 4 тыс. км каждый). Участие российских морских судов в заграничном плавании было весьма незначительным (несмотря на многовековое стремление стать морской державой). На Россию приходилось только 8% мирового числа судов и 11% их тоннажа. Причины - высокие таможенные пошлины на ввозимые суда и маломощность верфей на внешних морях. Диспропорции в развитии российской экономики повлияли и на структуру национального богатства страны, где преобладали сельское и городское хозяйство, при низкой доле связи, водного транспорта, промышленности (таблица 8).

Таблица 8

Структура народного богатства России на 1 января 1914 г

отрасли	%
Сельское х-во	35,6
Железнодорожный транспорт	7,6
Водный транспорт	1,0
Грузы в пути на железной дороге и водном транспорте	1,0
Автогужевые пути	1,1
Связь	0,2
Городское хозяйство	18,5
Военное имущество, включая казенные заводы	3,9
Учреждения культа	1,7
Промышленность	9,0
Потребительское имущество в индивидуальном пользовании	20,2
итого	100

3. Масштабы и уровень развития экономики СССР и РСФСР

3.1. Место экономики Советского Союза в мировой экономике. Каждая крупная страна обладает уникальным экономическим портретом. Однако экономический портрет России в советский период всегда был приукрашен Центральным статистическим управлением. За период с 1913 по 1986 гг. национальный доход страны по официальным данным увеличился в 94 раза, продукция промышленности - в 205 раз. Если бы это соответствовало действительности, то Советский союз был бы самой богатой страной мира, со среднедушевым уровнем национального дохода в 2,8 раза превышающим уровень США и более чем в три раза - уровень ФРГ и Японии. В действительности за это время национальный доход вырос чуть более чем в 8 раз, а по оценке В. Леонтьева - еще меньше - в 5-6 раз.

Усиливался разрыв между уровнями социального и экономического развития страны. Успехи в области освоения космоса, атомной энергетики достигались на фоне униженного положения по уровню народного потребления. СССР по объему национального продукта занимал 3-4 место в мире и производил 1/7 часть от общемирового объема производства промышленной продукции. При этом легкая промышленность в СССР производила 10% от ВВП, в США - 25-30%. В СССР - капиталовложения на жилищное строительство составляли 10-15 % от общего объема капвложений, а в США, за исключением войн, доходили до 25%.

Реальное представление о месте Советского Союза среди других стран мира в предреформенный период дает показатель среднедушевого потребления, рассчитанный по паритету покупательной способности.

Таблица 9.

Среднедушевое потребление в 1985 году (среднедушевой доход)

Место	Страна	Долл.
1	США	8542
2	Канада	7390
3	Швейцария	6998
4	Гонконг	6930
5	Люксембург	6820
6	Франция	6590
7	Бельгия	6173
8	Норвегия	7123
9	Исландия	6113
10	Дания	5840
20	Кувейт	5153
22	Япония	4909
30	Италия	4651
40	Израиль	3534
50	Венгрия	2971
64	Польша	2461
70	Уругвай	2317
76	ЮАР	2200
77	СССР	2198
111	Китай	1144

В 1990 г., еще до распада СССР началось падение производства, охватившее все отрасли народного х-ва. Даже по официальной, сфальсифицированной статистике динамика объема производства характеризовалась монотонным замедлением:

Таблица 10

Темпы прироста объема производства, %

Период	Темпы прироста объема производства, %
1965-1970	7,4
1971-1975	6,3
1976-1980	4,2

1981-1985	3,3
1986	3,3
1987	2,6
1988	3,5
1989	1,7

3.2. Место РСФСР в экономике СССР. РСФСр была самой крупной республикой советского союза. Россия по сравнению с остальными союзными республиками имела наиболее полифункциональный производственный комплекс. На ее территории присутствовали практически все отрасли, в том числе наукоемкие, были расположены ведущие научно-исследовательские институты. Вместе с тем, Россия имела и наиболее ярко выраженные диспропорции между отраслями тяжелой промышленности с одной стороны и легкой и пищевой промышленности - с другой стороны. Здесь же наблюдался и наибольший перекося в сторону военно-промышленного комплекса.

Так, доля РСФСР в общей численности населения Советского Союза составляла 51,3 %, в объеме промышленной продукции - 66,4 %, продукции сельского хозяйства - 46,2 %. ВВП на душу населения составлял 114 % по отношению к среднесоюзному уровню, потребление на душу населения - 108%, производительность труда в промышленности - 110%, производительность труда в сельском х-ве - 108% по отношению к среднесоюзному уровню.

3.3. Основные черты территориальной организации х-ва России в советский период. Для России в советский период были характерны широкие масштабы освоения новых, необжитых районов Севере и Востока (причины - ориентация х-ва на сырьевой экспорт, необходимость значительных ресурсов для поддержки соцлагеря и т.д., повышенная энерго и материалоемкость национального производства).

В суммарном объеме промышленного производства 44% занимали топливно-энергетическая промышленность, черная и цветная металлургия. Основные изменения в географии хозяйства России отражены в таблице 11.

Таблица 11.

Территориальная концентрация производительных сил и непроизводственной сферы в локальных ТПК

Основные изменения в географии х-ва России				
Расширение ареалов хоз. освоения		Территориальная концентрация экономического потенциала		
Освоение северных районов	Освоение восточных районов	Освоение промышленных узлов и районов	Концентрация экономического потенциала в крупных и крупнейших городах и городских агломерациях	Концентрация экономического потенциала в локальных системах расселения

4. Экономика страны на пороге экономических преобразований

Формирование новой России было тесно связано с процессом распада экономического пространства, сформировавшегося в советский период. Сначала распался совет экономической взаимопомощи. после первого съезда Совета народных депутатов в 1989 году по всем странам Восточной Европы прокатилась война антитоталитарных революций. Фактически распад произошел за два месяца: в ГДР - в октябре, 1989 - отставка Хонеккера, Болгария, в ноябре 1989 -

отставка Живкова, Чехословакия - ноябрь 1989 - приход к власти Вацлава Гавела, Румыния - декабрь 1989 - восстание, расстрел Чаушеску, Польша - декабрь 1989, на выборах к власти приходит лидер "Солидарности" Лех Валенса. Распад СЭВ стал предвестник распада СССР.

Фактором, осложняющим формирование нового экономического пространства, стала высокая степень взаимозависимости экономик стран членов СЭВ. Так, доля СЭВ в общем объеме товарооборота отдельных стран в 1988 г. составляла:

- Болгария - 79,2%
- Венгрия - 45,1%
- ГДР - 66,1%
- Польша - 69,9%
- Румыния - 55,0%
- СССР - 59,7%
- Чехословакия - 74,6%.

В 1991 год - произошел распад СССР. Путч 19 августа сорвал подписание нового союзного договора между республиками. Заключительные акты драмы - введение в ЦБ РФ корреспондентских счетов для центральных банков союзных республик, уже новых независимых государств (апрель 1992 года). Эта операция привела к прекращению выдачи ЦБ РФ технических кредитов. Второй акт - денежная реформа 1993 года, которая ввела в обращение новый российский рубль и вывела из оборота советские денежные знаки, имевшие хождение в бывших союзных республиках. Республики были вынуждены ввести свои валюты, а Россия смогла проводить относительно независимую денежно-кредитную политику. Была ликвидирована рублевая зона, последний символ бывшего СССР.

Баланс потерь и приобретений в результате распада СССР скорее склоняется в пользу потерь.

Численность населения России сократилась почти вдвое, по территории с 22 до 17 млн. кв. км. Утраченные территории относились или к наиболее развитым (запад страны) или к наиболее многолюдным (Средняя Азия). За пределами России оказались 25 млн. этнических русских и еще больше людей русской культуры, что привело к огромным потокам беженцев, росту нерегулируемой миграции, межнациональных конфликтов.

Тем не менее, можно выделить и ряд плюсов от распада Союза.

Во-первых, рыночные реформы в масштабе Союза при том уровне дезинтеграции, который наблюдался в 1991 году, было бы проводить намного труднее. Слишком велики были различия в готовности людей к преобразованиям.

Во-вторых, снизилось экономическое бремя. Россия была донором практически для всех республик. Лучше спорить с Украиной о том, как будет оплачен наш газ, чем поставлять газ бесплатно и слушать упреки, что мы бесплатно едим украинское сало. Но реально ситуация такова, что экономический подъем в союзных республиках начнется только тогда, когда будет подъем в России. Все республики ориентированы на российские рынки. Не случайно, после оживления в экономике России в 2000 году сразу были отмечены позитивные явления и в экономике бывших союзных республик.

В-третьих, в национальном отношении Россия стала гораздо более однородной. 85% населения - этнические русские. Россия осталась многонациональной страной, но теперь расколы практически невозможны. Сепаратизм представляет угрозу только на Северном Кавказе. Армия состоит в основном из русских, тогда как в последние годы существования СССР почти наполовину формировалась из представителей народов Средней Азии.

В-четвертых, Россия лишилась возможности реализовывать имперские амбиции. Мы впервые остановились после 500 лет непрерывной территориальной экспансии. Надо решить - может быть хватит приносить благосостояние народа в жертву величию державы?

В-пятых, появилась возможность формирования нового имиджа России на международной арене.

Распад СССР и последовавший за ним глубокий социально-экономический кризис, серьезно подорвал экономический потенциал России. К середине 90-х гг. суммарный объем ВВП России сократился против предкризисного 1989 года более чем в 2 раза. Экономический кризис затронул все отрасли российской экономики, при этом в наибольшей степени пострадали легкая промышленность, военно-промышленный комплекс и научное обслуживание.

Апогей кризиса пришелся на 1993 - 1994 годы. В 1995-1996 годах темпы падения ВВП существенно замедлились, появились первые признаки стабилизации (падение темпов инфляции, уменьшение бюджетного дефицита, рост объемов производства в черной и цветной металлургии, в ряде отраслей пищевой промышленности и в строительстве).

В 1998 - новый виток кризиса. Стабилизация носила формальный характер. Сейчас есть надежда, что мы на пороге реальной стабилизации.

Глубокий экономический кризис серьезно подорвал экономический потенциал России и ее позиции в мировом хозяйстве. К середине 90-х гг. по суммарной величине ВВП она уже не входила в первую десятку стран мира. Надо четко осознать, что статус экономической сверхдержавы нами уже потерян. Россия сохранила лидерство по добыче определенных видов сырья и производству продукции первых переделов. Мы занимаем первое место по добыче природного газа и сбору картофеля, второе - по добыче бурого угля, третье - по добыче нефти и деловой древесины, четвертое - по производству электроэнергии, чугуна, стали, серной кислоты, мяса и сахарной свеклы. Сохранено лидерство по отдельным наукоемким направлениям, например, освоение космоса и авиастроение.

По величине ВВП на душу населения в 1995 г. Россия занимала первое место среди стран СНГ (4221 долл., расчет по паритету покупательной способности). Для сравнения, Таджикистан - 2 тыс. дол., Кыргызстан - 2,4 тыс. долл. Вместе с тем углублялось отставание от развитых стран. Так среднедушевой ВВП России в 1995 году был в 6 раз ниже, чем в США (по паритету покупательной способности).

Исключительно велики были различия в уровне производительности труда. В середине 90-х годов уровень производительности труда в хозяйстве России был в 6 раз ниже, чем в США (в промышленности в 6 раз, в сельском хозяйстве - более чем в 10 раз).

Важным показателем уровня развития является соотношение численности занятых в отраслях производственной и непроизводственной сферы. Хотя в России на протяжении послевоенного периода происходит рост отраслей непроизводственной сферы, однако в 1995 году в отраслях производственной сферы занято 67% от общей численности занятых, в США, напротив, около 70% занятых в непроизводственной сфере.

Исключительно высока энергоемкость ВВП. На 1 долл. ВВП Россия затрачивала 1,4 квт/ч электроэнергии против 0,6 квт/ч в США и 0,4 - в Японии, ФРГ и Франции. Чем выше сырьевая составляющая - тем меньше доля добавленной стоимости, тем выше расходы на охрану окружающей среды.

Крайне неэффективна товарная структура экспорта и импорта. Низкое качество продукции, особенно услуг, предоставляемых населению.

Таким образом, Россию нельзя однозначно причислить к развитым странам. На уровне развивающихся стран Россия находится по показателям средней продолжительности жизни, потребления на душу населения. На уровне развитых стран - по уровню образования, профессиональному уровню работников.

5. Природно-географические факторы в развитии экономики

регионов России

Многие свойства современной территориальной структуры российской экономики обусловлены природно-географическими и историческими особенностями ее развития, к которым относятся:

- огромная территория;
- периферийное положение в Евразии;
- суровые климатические условия;
- низкая плотность населения;
- многоэтнический и многоконфессиональный состав населения;
- пространственные разрывы между сосредоточением природных ресурсов, населения и капитала.

Северное географическое положение России жестко ограничило возможности хозяйственного освоения территории. У наших предприятий изначально другая структура издержек в силу постоянной борьбы с холодом: повышенный расход энергии на обогрев зданий; увеличение используемых конструкционных материалов, сохранение дорожно-транспортных сетей, разрушаемых замерзающими грунтовыми водами, укрепление инженерных сооружений из-за обильных снегопадов, ликвидация ежегодных последствий ледостава и ледохода, паводковых наводнений и снежных лавин.

Мы - обитатели евразийского "неудобья". Можно упрекать предков за недостаточно активную борьбу за проживание в более благоприятных местах, но более полезно безэмоциональное осмысление роли природно-географических факторов. Нельзя все списывать только на природные условия, о чем свидетельствует позитивный опыт таких стран как Канада, Аляска, Исландия, Финляндия.

Россия - это страна с самым холодным в мире климатом. Индикатор этого является показатель средней зимней температуры. В Париже она составляет + 2, в Якутске -30. при этом в летний период и Саха Якутия, и Париж получают одинаковое количество тепла. Крупнейшие города России - Москва и Санкт-Петербург расположены соответственно на параллелях Южного Лабрадора и Аляски, которые ассоциируются с малоосвоенными или безжизненными пространствами. не совсем корректна и прямая аналогия между природными условиями России и Канады:

1.Зимний полюс холода находится в нашей стране, а не в Канаде.

2.Главная полоса расселения в Канаде находится близ границы США, т.е. на широте между Крымом и Припятью, на широте Украины.

3.Основные земледельческие районы Канады, хотя и соответствуют центрально-черноземным областям России, но не относятся к зонам рискованного земледелия. В России зерновой клин резко сужается к Востоку. В центральной части страны - на широте Новгорода и Ярославля, в западной Сибири - до широты Тюмени и Томска, в Восточной Сибири - он практически отсутствует, и затем появляются небольшие участки на Дальнем Востоке. Уникальные очаги северного земледелия расположены в Поморье, вологодской области, Вятке, даже в Якутии.

Нигде в мире не получила столь широкого распространения вечная мерзлота. Она занимает примерно 9 млн. кв. км, что более половины территории России. Южная граница распространения многолетней мерзлоты начинается на Кольском полуострове и до Урала почти совпадает с Полярным кругом, а затем спускается вниз вплоть до Монголии. Толщина такого грунта составляет от 1-2 до нескольких сотен метров. Вечная мерзлота требует огромных дополнительных расходов при капитальном, жилищном и транспортном строительстве. Снежный покров в Краснодарском крае снежный покров держится 1-2 мес., на Таймыре - до 260 дней.

Наличие колоссальных неосвоенных территорий всегда выступает консервантом традиционных общественных отношений: нет стимулов к интенсивному развитию, нет прочных социальных связей.

После распада СССР центр расселения сместился еще севернее.

Таблица 12.

Распределение территории и размещение населения РФ И СССР в зависимости от географической широты

Широтные зоны	Площадь, уд. вес в %	Население, уд. вес в %	Плотность населения, чел. на кв. км
Россия			
Южнее 42	-	-	-
42-50	4,9	77,3	29,6
50-60	40,6	77,3	16,5
60-66,5	32,2	4,2	1,1
Заполярье	22,3	1,6	0,6
СССР			
35-40	2,4	3,8	20,6
40-50	19,1	40,1	27,6
50-60	36,7	52,3	18,3
60-66,5	24,7	2,2	1,1
Заполярье	17,1	0,8	0,6

Таблица 13.

Распределение территории и размещение населения РФ И СССР в зависимости от средней температуры января

Температура января	Площадь, уд. вес в %	Население, уд. вес в %	Плотность населения, чел. на кв. км
Россия			
-50-30	22,3	0,9	0,4
-30-25	15,8	2,0	1,1
-25-20	24,0	5,6	2,0
-20-15	19,9	24,9	10,8
-15-10	11,1	37,6	29,2
-10-5	5,4	19,8	32,4
-5-0	1,5	9,2	54,0
0-5	-	-	-
СССР			
-50-30	17,4	0,5	0,4

-30-25	10,5	1,8	2,3
-25-20	16,2	2,7	2,1
-20-15	21,4	13,9	8,5
-15-10	15,1	22,3	19,4
-10-5	9,7	27,6	37,7
-5-0	6,9	25,1	48,0
0-5	2,8	6,1	29,1

Почти 3/4 территории современной России крайне неблагоприятны или малоблагоприятны для жизни человека. Причем, как благоприятные в России оцениваются и некоторые освоенные населением территории Сибири и Дальнего Востока. При этом аналогичные по климатическим условиям районы Канады и Аляски - это районы где практически отсутствует постоянное население и нет крупных городов. Напротив, на Юге Сибири и дальнего Востока проживают десятки млн. чел., вдоль трассы Транссиба идет цепочка крупных городов, в т.ч. города - миллионеры - Омск и Новосибирск. По нашим очень скромным критериям определения лета - количество дней со среднесуточной температурой выше 10 - на большей части территории страны оно длится не более 3 месяцев.

Другая группа проблем - это последствия территориальной организации хозяйства в советский период. До конца 80-х годов проводилась активная политика изменения размещения производительных сил страны, результатами которой явилось масштабное освоение природных ресурсов периферийных регионов и общий сдвиг производительных сил на Восток и на Север, индустриализация и урбанизация ранее отсталых аграрных регионов, создание новых транспортных коммуникаций.

Однако многие формы пространственной организации стали неэффективны в новых экономических условиях. Наибольшие трудности создают такие пространственные свойства структуры национальной экономики как:

- Чрезмерная концентрация производства
- Узкая специализация регионов
- Большие расстояния между производителями и потребителями
- Существование моноспециализированных городов
- Сращивание социальной структуры поселений с производственными предприятиями
- Хронический дефицит рабочих мест в хозяйственно отсталых "национальных" регионах и экономически избыточное население на Севере
- Многочисленные зоны экологического бедствия
- Деградация сельских поселений и малых городов

Этому во многом способствовали политический экстремизм (принудительное переселение крестьянства, использование труда заключенных в освоении северных и восточных территорий) и экстенсивная эксплуатация природных ресурсов (когда вместо использования технологий более глубокой переработки начиналось освоение новых северных месторождений).

Лекция 5. Развитие регионов России в трансформационный период.

План

1. Факторы, оказавшие влияние на региональное развитие в трансформационный период
2. Динамика населения
3. Динамика объема производства и инвестиций
4. Занятость и доходы населения в трансформационный период

1. Факторы, оказавшие влияние на региональное развитие в трансформационный период

Трансформационный период 90-х годов во многом стал переломным для российских регионов. Наибольшее влияние на развитие регионов в этот период оказали 5 факторов:

- Формирование нового геополитического и экономического пространства после распада СССР
- Переход от административно-командной экономики к экономике рыночного типа
- Открытие национальной экономики для внешнего рынка
- Длительный экономический кризис
- Кардинальное изменение политических и экономических отношений между центром и регионами.

Рассмотрим подробнее влияние каждого фактора.

1.1 Формирование нового геополитического и экономического пространства после распада СССР. Распад СССР радикально изменил геополитическое и геоэкономическое положение России в Евразии. Новые государства (республики бывшего СССР) отделили Россию от непосредственного соседства с Центральной и Западной Европой и Ближним Востоком. Страна лишилась большинства портов на Черном, Балтийском морях и ряда железнодорожных, автомобильных и трубопроводных коммуникаций международного значения. Нарушились экономические связи российских регионов с республиками бывшего СССР и появилась необходимость их замещения собственным производством или связями с дальним зарубежьем. Образовались пробелы в минерально-сырьевой базе (отсутствие достаточных запасов марганцевых, титановых, хромитовых руд).

Возникли новые приграничные регионы (26 субъектов Федерации) с их специфическими инфраструктурными, производственными, гуманитарными проблемами. В Россию хлынул поток преимущественно русскоязычных вынужденных переселенцев и беженцев.

1.2. Переход от административно-командной экономики к экономике рыночного типа.

Быстрый переход от административно-командной к рыночной экономике всегда приводит к социально-экономическим потрясениям. В России данный переходный процесс усложняется из-за неоднородности ее экономического пространства, сильных различий регионов по возможностям адаптации к рыночным условиям.

Особенно уязвимыми в условиях трансформационного периода оказались **три группы регионов.**

К первой группе относятся регионы, ставшие нерентабельными при переходе от плановых цен к рыночным ценам или внезапно потерявших спрос на свою продукцию (такими являются регионы, насыщенные предприятиями ВПК и инвестиционного машиностроения, лишившиеся госзаказов, промышленные районы с предприятиями, производившими потребительские товары, ставшие неконкурентоспособными на свободном рынке).

Вторую группу образуют периферийные регионы. Их положение ухудшилось из-за опережающего роста транспортных тарифов по сравнению с ценами на производимую продукцию, вследствие чего стали неэффективными транспортно-экономические связи с внутренними регионами страны.

К третьей группе относятся регионы, ранее получавшие из федерального бюджета значительные субсидии и дотации и лишившиеся в новых условиях этих источников финансирования (например, многие северные регионы).

Ряд регионов может одновременно входить в две или три вышеназванные группы. Их общим свойством являются ограниченные возможности саморегулирования и саморазвития в рыночной среде.

1.3. Открытие национальной экономики для внешнего рынка. Либерализация внешнеэкономической деятельности несомненно ускорила рыночные преобразования и позволила активнее использовать преимущества международного разделения труда. Регионы стали напрямую выходить на мировые товарные и финансовые рынки, привлекать иностранные инвестиции для модернизации экономики. Однако последствия либерализации существенно дифференцируются.

Выигрывают от либерализации преимущественно регионы - экспортеры продукции, пользующейся устойчивым внешним спросом (нефти, газа, цветных металлов, алмазов), а также крупные торгово-посреднические и финансовые центры (Москва, некоторые крупнейшие города РФ). В то же время, в трудное положение попали регионы, концентрировавшие производства, не выдерживающие конкуренции с импортируемой продукцией или сильно зависящие от дорого импортного сырья (например, текстильные районы европейского Центра).

1.4. Длительный экономический кризис. Экономический кризис 90-х годов охватил все регионы России. Его основными признаками стали падение производства и инвестиций, сжатие внутреннего рынка, инфляция, безработица, снижение реальных доходов населения, рост государственного долга. Наибольший спад производства наблюдался в регионах, которые концентрируют военную промышленность (потеря госзаказа), инвестиционное машиностроение и производственные базы строительства (инвестиционный кризис), легкую промышленность (внешняя конкуренция и потеря покупательского спроса).

Инфляционный взрыв в начале 1992 г. нанес максимальный ущерб экономике регионов, вынужденных иметь более значительные оборотные средства (из-за концентрации производств с длительным циклом и сезонного завоза грузов) и населению регионов с более высокими денежными накоплениями (Север и Дальний Восток).

5. Кардинальное изменение политических и экономических отношений между центром и регионами. Формирование новых экономических отношений в России сочетается с переходом от прежнего высоко централизованного государства к системе реального федерализма. Этот этап проходит через многочисленные коллизии в отношениях между центром и регионами, в том числе в экономической сфере: распределение налогов, государственной собственности, финансовых трансфертов, природных ресурсов и т.д. Процесс разделения предметов ведения между федеральной властью, субъектами федерации и местным самоуправлением пока не смог преодолеть правовую асимметрию (неравные права субъектов РФ: республик, краев, областей, автономных округов) и сопровождается нарушениями иерархии законов, вспышками сепаратизма, межэтническими конфликтами.

Огромные различия между регионами и напряженные отношения с центром, появление многих проблемных регионов, дезинтеграция экономического пространства - все это в значительной степени определяет неповторимое лицо современной России. Региональное многообразие исключает для России возможность перенесения опыта какой-либо одной страны или использования какой-либо одной из апробированных в мировой практике моделей переходной экономики.

2. Динамика населения

В трансформационный период в России на фоне усиления региональной дифференциации динамики населения резко усилились негативные демографические тенденции. В общем случае, динамика численности населения любого государства складывается из трех компонентов:

естественное движение населения (соотношение числа родившихся и умерших);

механическое движение населения (въезд и выезд из страны);

изменения численности населения в связи с изменением границ.

Рассмотрим, какова была динамика этих факторов в трансформационный период по России в целом, и по конкретным регионам в частности.

2.1. естественное движение населения. начальный этап существования новой России совпадает с началом процесса монотонного снижения численности населения страны. После окончания Великой Отечественной войны численность населения России хотя и медленно, но увеличивалась и на начало 1992 г. достигла максимальной за всю историю страны величины 148,7 млн. чел. Однако уже в конце 80-х годов в некоторых центральных и западных регионах европейской части страны численность населения сокращается. С 1993 года естественная убыль населения происходит во всех экономических районах. В целом общее сокращение численности населения страны в процессе демографического кризиса за 1992-2000 г. достигло 3,5 млн. человек, и на начало 2001 г. в России проживало 145,2 млн. человек (таблица 14).

Таблица 14

динамика численности населения России, тыс.человек

Годы	Изменение численности населения за год			Численность на начало года, млн. чел.
	естественный прирост	Миграционное сальдо	Общий прирост	
1992	-207	176	-31	148,7
1993	-738	430	-308	148,7
1994	-870	810	-60	148,4
1995	-832	502	-330	148,3
1996	-818	344	-474	148,0
1997	-750	353	-398	147,5
1998	-697	285	-411	141,1
1999	-930	165	-765	146,7
2000	-958	214	-744	145,9
2001				145,2

В 1999 году естественный прирост был отрицательным в 72 из 88 субъектов Федерации (без учета Чечни). Наибольшие темпы снижения численности населения наблюдались в Северо-Западном, Центральном, Центрально-Черноземном районах, наименьшие - на Северном Кавказе - регионе с наибольшей долей трудоизбыточного населения и с самым нестабильным этнополитическим положением.

Положительный естественный прирост пока сохраняется только в некоторых республиках и автономных округах (т.е. в регионах, где концентрируются этнические меньшинства с традиционно высокой рождаемостью), а также в главных нефтегазодобывающих регионах с относительно молодым населением. Резко выросли в период 90-х годов показатели общей и младенческой смертности. Сложившаяся модель демографического воспроизводства, характеризующаяся низкой рождаемостью, высокой общей и младенческой смертностью, сокращением продолжительности жизни, свидетельствует об активном развитии процессов депопуляции населения России.

Безусловно, существенное влияние на динамику демографических процессов оказал глубокий экономический кризис 90-х годов. Однако, было бы слишком просто объяснять тенденции движения численности населения, учитывая только экономическую динамику. На

общенациональном уровне существенное влияние оказывает четко проявившееся в последние десятилетия снижение рождаемости в наиболее развитых странах мира. Переход к постиндустриальному способу производства требует высококвалифицированных, хорошо образованных работников, что в свою очередь обуславливает необходимость существенных финансовых вложений в человеческий капитал уже на самых ранних стадиях формирования новой личности. Такие вложения в "человеческий капитал" ребенка пока возможны только в условиях малодетной семьи. Кроме того, радикально изменилось положение женщины в обществе. При этом, практика показывает, что уровень рождаемости как правило напрямую связан с повышением, при прочих равных условиях уровня доходов мужчин, и обратно взаимосвязан с уровнем доходов женщин.

На региональную дифференциацию естественного прироста населения оказывают влияние различия в половозрастной структуре населения, культурно-этнические традиции, социально-экономическая конъюнктура.

2.2. Механическое движение населения. Существенное воздействие на демографическую ситуацию в регионах оказывает внешняя и внутренняя миграция. При этом положительное сальдо внешней миграции (главным образом за счет республик бывшего СССР) в 90-е годы в 3-4 раза превышает интенсивность межрайонной миграции. По этой причине семь экономических районов имеют положительное сальдо миграции; устойчиво отрицательное сальдо миграции наблюдается только в Северном, Восточно-Сибирском и Дальневосточном районах. Наиболее тревожная тенденция - стихийный отток населения с Дальнего Востока, преимущественно из его северной части. Так, с 1991 по 1999 год население Чукотки уменьшилось на 53 %, Магаданской области - на 39%. Наибольший миграционный прирост получили Центрально-Черноземный, Поволжский, Северо-Кавказский экономические районы. Положительное сальдо миграции до 1996 года перекрывало отрицательный естественный прирост в Центрально-Черноземном, Поволжском, Северо-Кавказском районах и Калининградской области; в 1996 году в этой группе остались только Северный Кавказ и Калининградская область. Иная картина - в Северном и Дальневосточном районах. Здесь вследствие наложения отрицательного естественного прироста и отрицательного сальдо миграции ежегодное снижение численности населения составляло от 8 до 21 чел. на 1000. Более полно динамика основных демографических показателей по экономическим районам представлена в таблице 15.

В целом, демографические тенденции 1990-х годов усилили неравномерность размещения населения. Доля азиатской части уменьшилась с 21,8 до 21,4% (абсолютно - на 1,2 млн. чел.), в азиатской части вместе с европейским севером - с 26,0 до 25,2% (абсолютно - на 1,7 млн. чел.). Впервые в истории России наблюдается процесс стягивания населения с Севера и Востока к наиболее заселенному европейскому ядру.

Таблица 15.

Естественный прирост, сальдо миграции и общий прирост населения по экономическим районам Российской Федерации (на 1000 чел.)

Экономические районы	<Естественный прирост					<Сальдо миграции				
	<1993	<1995	<1997	<1998	<1999	<1993	<1995	<1997	<1998	<1999
Северный	-4,5	-5,5	-3,9	-3,4	-5,5	-6,2	-4,3	-5,2	-5,5	-5,9
Северо-Западный	-10,9	-10,1	-7,9	-8,1	-10,3	0,9	5,0	3,5	4,2	2,9
Центральный	9,0	-9,6	-8,5	-8,4	-9,9	3,8	5,6	4,7	4,6	3,8
Волго-Вятский	-5,7	-7,2	-6,6	-6,2	-7,8	3,1	3,7	2,4	2,2	1,7
Центрально-Черноземный	-7,4	-7,8	-8,2	-8,0	-9,5	11,7	7,9	4,9	4,7	4,3
Поволжский	-3,6	-4,8	-4,9	-4,8	-6,2	7,8	6,2	4,0	3,6	2,4
Северо-Кавказский	-1,7	-1,6	-2,1	-2,0	-3,1	8,2	4,9	2,1	1,5	1,5
Уральский	-4,0	-5,0	-4,0	-3,4	-5,2	2,0	3,6	3,3	2,6	1,8
Западно-Сибирский	-3,4	-4,1	-3,5	-2,6	-3,8	1,76	3,3	4,3	2,2	-0,4
Восточно-Сибирский	-2,0	-2,7	-2,4	-2,0	-4,0	-2,5	0,4	-2,4	-2,3	-2,5
Дальневосточный	-1,3	-2,4	-2,1	-1,6	-3,1	-12,9	-13,6	-9,4	-10,0	-8,7
Калининградская область	-4,6	-5,0	-5,5	-5,3	-6,8	12,2	11,3	13,8	13,7	3,8
Россия	-5,1	-5,7	-5,2	-4,8	-6,4	2,9	3,4	2,4	1,9	1,1

3. Динамика объема производства и инвестиций

3.1. Динамика объема ВРП. Трансформационный спад привел к усилению деструктивных тенденций динамики абсолютных и относительных показателей объема производства и инвестиций. При этом спад производства сопровождается ростом его концентрации в ограниченной части субъектов Федерации. Более половины объема валового регионального продукта в период 90-х годов производили три экономических района - Центральный, Уральский и Западно-Сибирский. Причем за период с 1993 по 1999 год их доля увеличилась на три процентных пункта. Присоединение четвертого, Поволжского района, увеличивает их долю до 62,9% суммарного ВРП в 1999 г. Среди отдельных экономических районов за наблюдаемый период наиболее заметно увеличилась доля Центрального района (на 4 %), более чем на 1% уменьшилась доля Северного экономического района. Изменение удельного веса остальных районов был незначительным (таблица 16).

Таблица 16.

Территориальная структура суммарного ВРП России, %

Экономические районы	1994	1995	1997	1998	1999
Северный	5,29	5,37	4,16	4,59	4,82
Северо-Западный	4,83	4,88	4,75	5,38	5,59
Центральный	21,58	20,94	24,33	25,75	26,08
Волго-Вятский	4,88	4,51	4,21	3,98	3,73
Центрально-Черноземный	4,01	4,21	3,65	3,61	3,62
Поволжский	10,52	10,52	10,66	10,17	9,87
Северо-кавказский	6,06	6,31	5,79	6,21	6,35
Уральский	14,60	14,58	13,11	12,52	12,67
Западно-Сибирский	13,79	15,50	16,24	14,86	14,25
Восточно-Сибирский	7,35	7,00	6,73	6,60	6,56
Дальневосточный	6,65	5,79	6,01	5,97	6,08
Калининградская область	0,43	0,37	0,37	0,36	0,39
Российская Федерация	100	100	100	100	100

В разрезе субъектов Федерации наиболее увеличились доли в суммарном ВРП г. Москвы и Тюменской области, включая Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Столь же неравномерно распределение субъектов Федерации по объемам ВРП. В конце 90-х годов первые 10 регионов производили половину суммарного ВРП (Москва, Тюменская область, Санкт-Петербург, Московская область, Красноярский край, Татарстан, Свердловская область, Самарская область, Башкортостан, Краснодарский край). Первые 27 регионов производили 75% ВРП; оставшиеся 25% производили 52 региона.

3.2. Динамика промышленного производства. Динамика объема промышленного производства демонстрирует как общие тенденции (в сравнении с динамикой ВРП), так и ряд специфических тенденций. в течение 90-х годов объем промышленного производства непрерывно снижался не только в целом по России, но и в каждом экономическом районе. Наибольшее падение произошло

на Северном Кавказе, наименьшее - в Северном районе. Подъем промышленного производства во всех экономических районах возобновился только в 1999 году. Значительная территориальная неравномерность динамики промышленного производства обнаруживается при сравнении субъектов Федерации. В трети из них производство упало более чем в три раза (наибольшее падение в Еврейской автономной области, почти в 7 раз).

Региональные различия динамики промышленного производства в значительной степени обусловлены региональными особенностями отраслевой структуры промышленности. При общем падении промышленного производства на 51 %, в электроэнергетике спад составил 23%, в топливной промышленности - 32%, в черной металлургии - 41%. Наибольшее падение произошло в легкой промышленности (более чем в 7 раз) и машиностроении (в 2,5 раза). Соответственно наибольший спад пережили регионы с максимальной концентрацией отраслей, переживших глубокий спад.

Вследствие произошедших изменений в отраслевой структуре промышленности специализация регионов теперь менее выражена и менее разнообразна, чем в начале 90-х годов. Подробно изменения отраслевой структуры промышленного производства в разрезе экономических районов представлены в таблице 17.

Таблица 17.

Отраслевая структура производства промышленной продукции по экономическим районам в 1990 и 1997 годах (числитель - 1990 г., знаменатель - 1997 г.)

Экономическ ие районы	Электроэнерге тика и топливная промышленнос ть	Черная и цветная металлургия	Химическа я и нефтехим ическая промышле нность	Машиност роение и металлооб работка	Лесная, деревообра бывающая и целлюлозо- бумажная промышленно сть	Легкая промышле нность	Пищевая промышле нность	Другие отрасли
Северный	10,2 / 30,2	20,3 / 30,7	4,2 / 4,9	15,6 / 6,5	21,5 / 14,6	5,0 / 0,7	16,1 / 9,1	7,1 / 3,3
Северо- Западный	6,6 / 23,1	2,6 / 4,6	5,7 / 7,4	44,1 / 25,9	6,2 / 6,1	12,3 / 2,2	11,5 / 24,0	11,0 / 6,7
Центральны й	5,3 / 29,5	7,7 / 3,2	6,2 / 6,9	34,8 / 23,7	3,3 / 3,2	23,6 / 4,6	10,5 / 19,4	8,6 / 9,5
Волго- Вятский	5,7 / 15,9	4,0 / 4,5	9,3 / 11,6	44,9 / 39,4	6,3 / 5,0	12,2 / 3,2	9,6 / 14,5	8,0 / 5,9
Центрально- Черноземны й	3,3 / 20,6	13,6 / 28,3	9,1 / 8,5	33,4 / 15,5	1,9 / 1,1	8,1 / 1,1	20,8 / 19,1	9,8 / 5,8
Поволжский	11,3 / 28,7	3,8 / 2,2	13,2 / 14,8	39,8 / 32,9	2,3 / 1,3	9,6 / 1,4	11,1 / 12,7	8,9 / 6,0
Северо- Кавказский	7,5 / 34,5	3,9 / 4,3	7,1 / 4,8	27,5 / 14,6	4,5 / 2,5	13,2 / 2,3	24,2 / 27,8	12,1 / 9,2
Уральский	12,0 / 30,4	24,0 / 26,1	7,6 / 6,7	31,7 / 17,1	4,1 / 2,4	5,7 / 1,1	7,9 / 9,9	7,0 / 6,3
Западно- Сибирский	37,3 / 69,6	6,5 / 5,9	8,0 / 4,3	22,0 / 7,3	3,6 / 1,3	6,5 / 0,7	8,7 / 7,5	7,4 / 3,4
Восточно- Сибирский	18,7 / 28,8	22,7 / 33,4	4,1 / 6,0	12,0 / 8,5	13,6 / 8,4	10,9 / 0,9	8,1 / 9,4	9,9 / 4,6
Дальневосто чный	9,9 / 41,9	15,0 / 18,0	2,0 / 0,9	18,7 / 6,9	8,4 / 4,3	4,1 / 0,5	30,5 / 22,6	11,4 / 4,9
Калининград ская область	1,8 / 25,8	0,8 / 0,4	0,1 / 0,6	27,1 / 16,0	10,7 / 7,1	4,7 / 1,3	43,6 / 43,8	11,2 / 5,0

Российская Федерация	11,9 / 34,5	11,0 / 13,4	7,3 / 7,2	31,2 / 18,8	5,4 / 3,7	12,1 / 1,8	12,7 / 14,5	8,4 / 6,1
----------------------	-------------	-------------	-----------	-------------	-----------	------------	-------------	-----------

Так, ТЭК занимает первое место по объему промышленного производства в пяти экономических районах (раньше только в Западной Сибири), металлургический комплекс - в трех регионах (ранее только в Восточно-Сибирском), машиностроение также в трех (ранее в 7). Отраслевая структура промышленного производства в большинстве регионов стала менее прогрессивной и напоминающей структуру начального этапа индустриализации или развивающихся стран с сырьевой экспортной ориентацией. При этом сокращение промышленного производства в отдельных регионах связано не только с трансформационным спадом, но и с переходом к постиндустриальной стадии развития. В первую очередь это касается гг. Москвы и Санкт-Петербурга. Так, в Москве, в 90-е годы объем промышленного производства сократился почти на 70%, тем не менее, объем регионального ВРП увеличился.

3.3. Динамика инвестиций. Снижение инвестиционной активности в течение последнего десятилетия - одна из наиболее негативных тенденций экономического кризиса 90-х годов, имеющая долгосрочные негативные последствия. Данные о динамике объема инвестиций в разрезе экономических районов приведены в таблице 18.

Таблица 18.

Динамика объема инвестиций экономических районов в основной капитал

Экономические районы	Индексы физического объема инвестиций (1997 г. в % к 1990)	Удельный вес в объеме инвестиций по России, %
Северный	13	3,3
Северо-Западный	27	4,1
Центральный	27	20,0
Волго-Вятский	18	3,4
Центрально-Черноземный	18	3,2
Поволжский	18	9,5
Северо-кавказский	24	6,1
Уральский	35	12,8
Западно-Сибирский	21	20,9
Восточно-Сибирский	21	5,0
Дальневосточный	15	4,7
Калининградская область	10	0,3

Физический объем инвестиций в основной капитал уменьшился более чем в 4 раза, падение затронуло все экономические районы и субъекты Федерации. Среди экономических районов наиболее глубокое падение произошло в северном районе (в 7,7 раза), наименьшее - в Уральском районе (на 65%). Таким образом, инвестиционный спад существенно (почти в два раза) превысил спад объема промышленного производства. Величина спада выглядит особенно угрожающе, если учесть степень износа основных производственных фондов в промышленности. Так в целом по

России в конце 90-х годов он составил 41%, в Поволжье - 45%, на Урале - 44%, в Западной Сибири - 43%. Удельный вес полностью изношенных основных фондов составляет в среднем 11% (в Поволжье - 15%, на Урале - 14%).

4. Занятость и доходы населения в трансформационный период

4.1. Динамика занятости населения.

В России с начала 90-х годов происходит монотонное снижение численности занятости в экономике, обусловленное главным образом экономическим кризисом и изменениями структуры спроса на рабочую силу. Наибольшее снижение занятости происходит в трех группах регионов - аграрно-индустриальных (например, в тамбовской области - на 23 %, Алтайский край - на 26 %), депрессивных старопромышленных, с высокой долей предприятий ВПК (например, в Новосибирской области - на 23%), а также в ряде регионов Крайнего Севера (в Магаданской области - на 61%). Дифференциация регионов по индексу занятости гораздо меньше, чем по динамике объемов производства.

Это может означать, во-первых, наличие сильных ограничителей снижения занятости (экономических, социальных, нормативно-правовых), во-вторых, относительно меньшее снижение занятости, как правило, сочетается с большим снижением производительности труда. Данные о динамике индекса численности занятых приведены в таблице 19.

Таблица 19.

Динамика индекса численности занятых

Экономические районы	Индексы численности занятых (1997 г. в % к 1990)
Северный	78,8
Северо-Западный	85,8
Центральный	86,4
Волго-Вятский	86,5
Центрально-Черноземный	83,5
Поволжский	85,0
Северо-кавказский	82,9
Уральский	83,9
Западно-Сибирский	85,0
Восточно-Сибирский	85,7
Дальневосточный	80,4
Калининградская область	94,3
Российская Федерация	85,8

Все более сложной проблемой в большинстве регионов России становится безработица. Современная региональная статистика использует для оценки безработицы два показателя - общая численность безработных и официально зарегистрированные (в органах государственной

службы занятости) безработные. В таблице 20 приводятся данные по двум группам регионов - с минимальным и максимальным уровнем безработицы.

Таблица 20.

Уровень общей и зарегистрированной безработицы (на конец года, в % от экономически активного населения)

	Уровень общей безработицы		Уровень зарегистрированной безработицы	
	1992	1997	1992	1997
Регионы с минимальным уровнем безработицы (до 9% в 1997 г.)				
Москва	5,6	3,7	0,5	0,7
Курская область	2,4	7,5	0,2	1,4
Воронежская область	4,4	7,6	0,5	2,0
Татарстан	3,2	7,7	0,1	2,2
Ярославская область	4,9	8,5	2,8	2,8
Оренбургская область	4,4	8,9	0,2	0,9
Санкт-Петербург	7,0	9,0	1,6	1,2
Регионы с максимальным уровнем безработицы (до 20% в 1997 г.)				
Дагестан	12,5	21,6	2,5	6,0
Калмыкия	7,3	22,5	1,1	6,4
Северная Осетия	2,2	22,7	2,3	3,2
Еврейская область	6,8	25,1	0,8	1,4
Ингушетия	-	52,0	-	7,5
Российская Федерация	4,7	11,2	0,8	2,7

В первой группе находятся экономически благополучные регионы, занятость здесь снижалась медленнее, чем в целом по России. Во вторую группу входят слаборазвитые регионы, традиционно имеющие значительные неиспользуемые трудовые ресурсы.

динамика доходов населения. В целом по стране за 1994-1997 годы реальные денежные доходы населения почти не изменились, индекс равен 99 % (расчеты реальных денежных доходов осуществляются только с 1993 года). Небольшое число регионов далеко оторвались от остальных по величине реальных доходов населения: индекс Москвы - 153%, Санкт-Петербурга - 118%, Тюменской области - 109%. В большинстве регионов европейской части страны (за исключением Северного Кавказа), индексы реальных доходов близки к среднероссийскому. Отстающие по динамике регионы образуют три группы. Первая - это отдельные регионы Северного Кавказа (Дагестан - 71%) и Поволжья (Калмыкия - 60%). Вторая группа - индустриальные депрессивные регионы Урала и Южной Сибири (Курганская область - 57%, Кемеровская - 80%, Новосибирская - 83%). Третья группа - часть регионов Дальнего Востока и Забайкалья (Сахалинская область - 48%,

Магаданская - 49%, Чукотский автономный округ - 52%, Еврейская автономная область - 56%, Читинская область - 61%).

Особенностью анализируемого периода является колебательная динамика реальных доходов: 1994 год - значительный подъем, 1995 - резкий спад, 1996 - стабилизация, 1997 - снова подъем. Но даже в годы общего роста и стабилизации в значительном числе регионов продолжалось падение реальных доходов, что являлось признаком хронического обеднения.

Одним из следствий неравномерной региональной динамики доходов является усиление территориальной концентрации доходов. Так, первые 10% регионов концентрируют 46,9% суммарных денежных доходов населения (в 1997 году). В их число входят: Москва, Санкт-Петербург, Московская и Свердловская области, Ханты-Мансийский автономный округ, Краснодарский край, Кемеровская область, Красноярский край, Самарская и Ростовская области. В целом, половину суммарных денежных доходов населения страны сосредоточили первые 12 регионов, 75% - первые 31 регион, оставшиеся 25% приходятся на 57 регионов.

Лекция 6. Проблемные регионы.

План

1. проблемные регионы: понятие и классификация
2. Кризисные регионы
3. Отсталые регионы
4. Депрессивные регионы
5. Приграничные регионы
6. Регионы Севера.

1. проблемные регионы: понятие и классификация

Невозможно найти регион, в котором отсутствуют проблемы социально-экономического развития, однако, в проблемных регионах они проявляются особенно ярко. Итак, какие же регионы относятся к проблемным?

Можно выделить следующие качественные признаки проблемных регионов:

1. особая кризисность проявления крупных проблем, создающих угрозу социально-экономической стабильности
2. Наличие ресурсного потенциала, особенно важного для национальной экономики
3. Особое значение геополитического и геоэкономического положения региона для реализации стратегических интересов страны
4. Недостаток собственных ресурсов для самостоятельного решения проблем.

Необходимо отметить, что проблемы регионов могут быть связаны как с ухудшением показателей социально-экономической динамики, так и, напротив, со слишком быстрыми темпами развития. В этом случае слишком быстрое развитие является проблемой, так как не все элементы социально-экономической системы региона могут развиваться с одинаковой скоростью. Как правило, наиболее активно развиваются отрасли хозяйственной специализации регионов, а отрасли нематериального производства, социальной сферы, связанные с удовлетворением потребностей, проживающих на данной территории, напротив, отстают. В советский период это было связано с остаточным принципом финансирования социальной сферы и нематериального производства. В современных условиях - частные хозяйствующие субъекты, действующие на территории региона, в первую очередь ориентированы на извлечение прибыли, а территориальные органы управления не обладают достаточными ресурсами для реализации политики интеграции интересов населения, власти и бизнеса. С подобными проблемами обычно сталкиваются так называемые проблемные регионы авангардного типа (регионы нового освоения, свободные экономические зоны и т.п.).

Как же осуществляется классификация проблемных регионов? Существует два подхода к выделению проблемных регионов: на основе количественных и качественных критериев. Подход на основе количественных критериев предполагает выделение проблемных регионов путем оценки степени остроты (кризисности) важнейших проблем на основе системы индикаторов. Подход на основе качественных критериев предполагает классификацию путем выделения основных проблем социально-экономического развития конкретного региона. Данный подход целесообразно применять в случае необходимости разработки политики оздоровления экономики региона.

Территориальное проблемное районирование не носит сплошного характера. В качестве проблемных регионов могут рассматриваться следующие типы территорий:

1. Субъекты федерации
2. Части субъектов федерации
3. Несколько субъектов Федерации
4. Сопредельные части субъектов Федерации.

2. Кризисные регионы

Выделение кризисных регионов осуществляется на основе первого подхода, т.е. на основе количественных критериев. В этом случае проводится сопоставление регионов по основным показателям социально-экономического развития и выделяются территории, где эти значения существенно отклоняются в худшую сторону от средненациональных или эталонных значений. Таким образом, к категории кризисных относятся регионы, в которых значения основных социально-экономических показателей существенно хуже, чем в среднем по стране.

Кризисные регионы, расположенные в непосредственной территориальной близости, образуют так называемые кризисные пояса. На территории России сегодня выделяются следующие кризисные пояса:

1. Центральный пояс
2. Южный пояс
3. Уральский пояс
4. Восточный пояс.

Наиболее крупным является Центральный кризисный пояс. В его состав входят части Северо-Западного, Центрального, Волго-Вятского, центрально-Черноземного и Поволжского экономических районов.

Основными проблемами Центрального кризисного пояса являются:

- Спад производства
- Высокая безработица
- Низкий уровень жизни
- Низкая бюджетная обеспеченность
- Высокий уровень депопуляции населения.

Таким образом, в регионах, образующих историческое ядро территории российского государства, наблюдаются устойчивые тенденции свертывания экономической активности и деградации локальных систем расселения.

В состав Южного кризисного пояса входят сопредельные регионы Северного Кавказа и южная часть Поволжья. Основными проблемами Южного кризисного пояса являются:

- Спад производства
- Хронически трудоизбыточная конъюнктура рынка труда в сочетании с высокой рождаемостью
- Низкий уровень жизни
- Низкая бюджетная обеспеченность
- Межэтнические военные конфликты
- Высокая численность вынужденных переселенцев и беженцев.

Таким образом в Южном кризисном поясе свертывание экономической активности протекает на фоне сохранения положительного естественного прироста населения и хронического наличия значительного количества избыточной рабочей силы.

Уральский кризисный пояс, на первый взгляд, включает территории, развивающиеся сравнительно благополучно. В его состав входят территории Уральского и Западно-сибирского экономических районов. Вместе с тем, особенности отраслевой структуры региональной экономики, а именно: высокая концентрация производств, существенно загрязняющих окружающую среду (черная, цветная металлургия, химическая промышленность); значительная доля предприятий добывающей промышленности с истощающейся сырьевой базой, предприятий ВПК, потерявших госзаказ и рынки сбыта, обуславливают появление таких проблем регионального развития как:

- Локальный спад производства
- Высокая техногенная нагрузка и экологические риски хозяйственной деятельности.

Восточный (Южно-Сибирско-Дальневосточный) кризисный пояс пока находится в стадии формирования. В его состав входят республики Алтай, Тыва, Бурятия, Алтайский край, Читинская и Амурская области.

Основными проблемами данного пояса являются:

- Спад производства и высокая безработица
- Низкая бюджетная обеспеченность и низкий уровень доходов населения
- Слабая транспортная доступность
- Низкая плотность населения и отсутствие сформировавшихся систем расселения
- Низкий уровень развития отраслей региональной специализации.

Таким образом, экономический спад в Восточном кризисном поясе протекает на фоне исторически низкого уровня развития региональных экономических комплексов.

Анализ проблем кризисных поясов России свидетельствует о недостаточности классификации на основе только количественных критериев. Так, во всех кризисных поясах наблюдается спад производства, высокая безработица, низкая бюджетная обеспеченность, однако причины, обусловившие кризисное состояние существенно отличаются.

3. Отсталые (слаборазвитые) регионы

Выделение отсталых (слаборазвитых) регионов является примером второго, качественного подхода к выделению проблемных регионов.

Характерными чертами развития слаборазвитых регионов являются:

- Состояние длительного застоя
- Низкая интенсивность хозяйственной деятельности
- Малодиверсифицированная отраслевая структура экономики
- Слабый научно-технический потенциал
- Низко развитая социальная сфера.

На сегодня, к данной категории регионов можно отнести следующие регионы:

- Большинство республик Северного Кавказа
- Республики и автономные округа юга Сибири
- Республика Марий Эл
- Республика Калмыкия.

Если несколько смягчить критерии выделения, к категории отсталых также можно отнести ряд областей Центрально-Черноземного экономического района и автономных округов Севера.

К сожалению, степень дифференциации уровня социально-экономического развития регионов России сегодня столь велика, что преодолеть ее в ближайшем обозримом будущем не представляется возможным. Как показали расчеты, для ряда регионов время, необходимое для преодоления отставания от среднероссийских показателей уже превышает сотню лет (таблица 21).

Таблица 21.

Число лет, необходимых для достижения среднероссийского уровня ВРП на душу населения наиболее отсталыми регионами

Ежегодный темп прироста среднероссийского ВРП на душу населения = 3%		
	Ежегодный темп прироста регионального ВРП на душу	Ежегодный темп прироста регионального ВРП на душу

	населения = 4%	населения = 10%
Дагестан	158	24
Ингушетия	139	21
Калмыкия	125	19
Северная осетия	113	17
Тыва	110	17
Адыгея	95	14
Кабардино-Балкария	94	14

Целью государственной региональной политики в этих условиях может быть только преодоление центробежных тенденций и сокращение отставания наименее развитых регионов от среднероссийского уровня. При этом, даже наиболее отсталые регионы РФ сегодня обладают потенциальными конкурентными преимуществами, которые могут стать основой для вывода на новый уровень развития.

Так, потенциальными конкурентными преимуществами республик Северного Кавказа являются:

- Выгодное геоэкономическое положение для развития связей России с Закавказьем и Ближним востоком, транзита между Каспийским и Черным морями
- Курортно-рекреационный комплекс
- Нефтяные месторождения на шельфе каспийского моря
- Возможность добычи вольфрамового, молибденового, цинкового, медного сырья
- Подземные термальные воды, являющиеся ресурсом для развития местной энергетики, коммунального и тепличного хозяйства.

Перспективными направлениями для развития регионов южной Сибири могли бы стать:

- Восстановление традиционных отраслей хозяйственной деятельности
- Улучшение транспортной доступности
- Развитие курортно-рекреационных зон
- Развитие собственной энергетики
- Производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, главный путь преодоления хронической отсталости ряда регионов России - саморазвитие территории на основе использования собственного потенциала и конкурентных преимуществ.

4. Депрессивные регионы

Депрессивные регионы - это территории, которые в настоящее время отличаются более низкими, чем в среднем по стране, показателями социально-экономического развития, но в прошлом были развитыми, а по некоторым показателям занимали ведущее место в стране.

Отличительными признаками депрессивных регионов являются:

- Высокий уровень накопленного научно-технического потенциала
- Значительная доля промышленности в структуре экономики
- Относительно высокий уровень квалификации кадров.

Чаще всего регион переходит в депрессивное состояние под влиянием следующих причин:

- Снижение конкурентоспособности основной продукции
- Отказ от системы госзаказа и сокращение инвестиционного спроса
- Истощение минерально-сырьевой базы
- Структурные сдвиги в экономике страны.

Выделяются старопромышленные, аграрно-промышленные и добывающие (очаговые) депрессивные регионы.

К категории старопромышленных относятся регионы, структура экономики которых формируется на разных стадиях индустриального развития, с конца 19 века до 60-70-х годов 20 века. В России эти регионы в наибольшей степени пострадали в ходе трансформационных процессов 90-х годов.

Практика показала, что трансформационные процессы в России привели к формированию депрессивных старопромышленных регионов, структура экономики которых существенно отличается от структуры экономики типичных старопромышленных регионов в развитых странах. Регионы, концентрирующие предприятия ВПК, машиностроения, приборостроения, легкой промышленности, оказались в гораздо худшем положении, чем регионы, концентрирующие добывающую промышленность и отрасли первых переделов. Таким образом, в России ярко проявилось противоречие между научно-технической прогрессивностью отраслевой структуры и ее рыночной эффективностью.

Наибольшая концентрация старопромышленных депрессивных регионов наблюдается в Северо-Западном, центральном, Волго-Вятском, Поволжском, Уральском экономических районах, южном поясе Сибири, на Дальнем Востоке. Особенностью развития депрессивного состояния является его более четкое проявление на локальном (городские агломерации, районы, узлы), а не на общерегиональном уровнях.

Аграрно-промышленные депрессивные регионы в чистом виде выделить сегодня практически невозможно, так как аграрный сектор не занимает ведущего места по объему производства в экономике подавляющего большинства регионов РФ. Однако по показателю доли занятых, к категории аграрно-промышленных в России можно отнести Центрально-Черноземный район, Курганскую область, республики Северного Кавказа и южной Сибири (в последней группе регионов наблюдается сочетание отсталости и аграрной специализации).

К категории добывающих депрессивных регионов относятся локализованные горнопромышленные и лесопромышленные узлы, размещенные в малозаселенных районах. Следует отметить, что сюда не включаются крупные угольные старого освоения регионы, которые относятся к группе старопромышленных.

Специфическими проблемами добывающих депрессивных регионов являются:

- Отсутствие возможностей для формирования новой хозяйственной специализации
- Необходимость содержания социальной инфраструктуры (зачастую за счет градообразующего предприятия)
- Необходимость переселения избыточного населения.

5. Приграничные регионы

К категории приграничных относятся регионы, территория которых испытывает существенное влияние государственной границы. Государственная граница выполняет барьерную, фильтрующую и контактную функцию. Распад Советского Союза привел к существенному изменению государственных границ, а следовательно и к изменению перечня приграничных регионов. В советский период к категории приграничных относилось 22 субъекта федерации, где на площади 10,4 млн. кв. км. проживало 21,5 млн. чел. В настоящее время к ним добавилось 26 субъектов Федерации, где на площади 18,4 млн. кв. км. проживает 49,5 млн. чел. Калининградская, Ленинградская области и республика Алтай имеют как старые, так и новые границы; на территории в 200 тыс. кв. км. здесь проживает 2,8 млн. чел. вместе с тем, очевидно, что в силу значительного территориального масштаба субъектов Федерации, государственная граница оказывает

селективное влияние на его развитие. Для того, чтобы более четко оценить воздействие государственной границы на региональное развитие, выделяется три уровня приграничья.

К макроуровню приграничья относятся все субъекты Федерации, имеющие прямой выход к государственным границам. Это 51 субъект федерации, площадь которых составляет около 73% от общей площади территории страны, а численность населения - около 50% от общероссийской величины.

К мезоуровню приграничья относятся административные районы в составе субъектов Федерации, часть внешних границ которых совпадает с государственной границей. Сюда же включаются города, расположенные на территории этих районов.

К микроуровню приграничья относится приграничная полоса, включающая населенные пункты, непосредственно выходящие на государственную границу. Ширина приграничной полосы по российским нормам составляет 5 км, по нормам ВТО - полоса приграничной торговли составляет 15 км.

Возможности развития приграничного сотрудничества во многом определяются характером отношений, сложившихся на межгосударственном уровне. Одним из наиболее благоприятных для приграничного сотрудничества является норвежско-финляндское приграничье. Данная территория входит в систему сотрудничества Баренц-Евроарктического региона и частично - в программу европейского Союза (INTERREG). Баренц - Евроарктический регион организационно оформлен в 1993 году с участием Норвегии, Швеции, Финляндии, России и ЕС.

Балтийское приграничье образуется на границах с Эстонией, Латвией, Литвой. Здесь Россия участвует в работе Совета государств Балтийского моря по экономическому сотрудничеству на субрегиональном уровне. Создан Совет приграничных регионов России, Эстонии, Латвии. Основными проблемами данной зоны приграничья являются:

- Эксклавное положение Калининградской области
- Необходимость обеспечения надежных транзитных коммуникаций
- Демаркация границ, решение таможенных и этнических проблем.

Белорусское приграничье хотя и является "спокойным" в политическом плане, но для него характерен низкий уровень развития экономических связей на микроуровне приграничья.

На украинском приграничье, несмотря на заключение Соглашения о сотрудничестве приграничных областей, граница постепенно закрывается преимущественно по инициативе Украины.

Северо-Кавказское приграничье (Грузия, Азербайджан) - зона наибольшей нестабильности, военно-политических и этнических конфликтов. Здесь наблюдается резкое сужение контактных функций границ, формируется граничный рубеж по периметру внутренней границы Чечни. В условиях экономического распада и политической нестабильности приграничные связи на микроуровне носят стихийный характер.

Казахстанское приграничье демонстрирует возможности рационального и прагматичного сотрудничества. Действует Соглашение о сотрудничестве приграничных областей, Россия и Казахстан входят в таможенный союз. Развивается производственная кооперация в энергетике, металлургии, машиностроении, аграрно-промышленном комплексе.

Восточно-Сибирское и дальневосточное приграничье (Китай, Монголия, КНДР, морские границы с Японией и США) отличается быстро растущей экономической активностью, прежде всего по приграничной торговле с Китаем. В то же время, близкое соседство наименее заселенных территорий России с государствами, обладающими значительным населением и ограниченными территориями, создает серьезные угрозы национальной безопасности страны в этом регионе. Наиболее неоднозначным представляется расширение сотрудничества с Китаем, бросающим геополитический и геоэкономический вызов России.

1. Зона Севера

6.1. Геоэкономическое и геополитическое значение российского Севера. Зона севера сегодня в России охватывает полностью или частично 28 субъектов Федерации, что составляет около 70% территории страны, где проживает порядка 8% населения. Несмотря на суровые природно-климатические условия северные территории имеют колоссальное экономическое и политическое значение для российского государства. Геоэкономическое значение российского севера определяется сосредоточением уникального природно-сырьевого потенциала. Российский Север это:

- 72% всей нефти и газового конденсата
- 93% природного газа
- 37% деловой древесины
- почти 100% алмазов
- основная часть цветных, редких металлов и золота
- около 60% от объема российского экспорта.

В геополитическом аспекте Север является плацдармом международного сотрудничества в Баренц-Евроарктическом регионе и в северной части Тихоокеанского бассейна. Он обеспечивает России независимый выход на мировые рынки через порты Арктики и Северный морской путь.

Северные регионы существенно дифференцируются по уровню развития. С одной стороны, Ямало-Ненецкий и Ханты-мансийский автономные округа входят в первую пятерку субъектов федерации РФ по большинству социально-экономических показателей. С другой стороны, Эвенкийский, таймырский, Корякский автономные округа относятся к слаборазвитым территориям с низким уровнем хозяйственного освоения.

Неоднородность экономического пространства Севера предопределила формирование двух методологических подходов к районированию этой территории. В соответствии с первым подходом на Севере необходимо выделить компактные территории, отвечающие критериям кризисных, депрессивных, отсталых и прочих проблемных регионов.

В соответствии со вторым подходом предполагается, что у всех северных регионов есть общие черты, которые позволяют определить их как проблемные независимо от текущего социально-экономического положения. Независимо от уровня социально-экономического развития регионы Севера обладают общими проблемами, обусловленными особенностями природно-климатических условий. Такими особенностями являются:

- Неблагоприятный климат (от абсолютной до умеренной дискомфортности)
- Вечная мерзлота
- Удаленность от экономических и культурных центров.

Вышеназванные факторы существенно ухудшают условия хозяйственной деятельности в северных регионах, детерминируя высокие транспортные издержки, удорожание производства и строительства, высокую стоимость жизни, экологическую уязвимость северных биоценозов. На сегодня данный подход представляется наиболее методологически оправданным. Таким образом, благополучие ряда северных регионов России достигается не благодаря, а вопреки суровым климатическим условиям и это благополучие может очень быстро исчезнуть. В силу вышеназванных обстоятельств, определенные упреждающие стабилизационные мероприятия региональной политики необходимы и для наиболее благополучных регионов российского Севера.

6.2. Особенности и перспективные направления политики развития российского севера.

Существующая система нормативно-правовых актов, регулирующих государственную политику в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусматривает широкую систему государственной поддержки. Обязательства по финансированию продекларированных форм поддержки лежат в основном на федеральном бюджете. Поскольку эти обязательства явно превышают реальные финансовые возможности, то они выполняются нерегулярно и не в полном объеме, создавая непредсказуемые условия деятельности регионов, муниципалитетов и хозяйствующих субъектов.

Сложившаяся система господдержки пришла в противоречие с экономическими условиями и федеративными отношениями. Для повышения эффективности использования природно-ресурсного и производственного потенциала Крайнего Севера, создания достойных условий жизни

его населения необходим системный пересмотр форм и методов государственной политики в отношении северных территорий.

Реформирование северной политики должно вестись по следующим направлениям:

- реструктуризация экономики на базе использования природных ресурсов с учетом рыночных условий, новых социальных и экологических требований;
- расширение финансового потенциала путем закрепления доходов от использования природных ресурсов, создания механизмов стабилизации финансового положения северных территорий;
- регулирование состава населения и рынков труда;
- реформирование существующей системы северных гарантий;
- создание эффективной системы поддержки коренных малочисленных народов, включая сферу традиционного жизнеобеспечения и расширение занятости в государственном и рыночном секторах;
- совершенствование механизма завоза грузов в малодоступные северные регионы.

Для преодоления трудностей переходного периода и успешной интеграции в мировые рынки северные базовые предприятия должны пройти несколько стадий качественных изменений. Они касаются целей функционирования, взаимоотношений с потребителями, смещения приоритетов от объемных показателей к показателям экономической эффективности, ценовой политики. Условия внешней среды функционирования этих предприятий, с одной стороны, будут характеризоваться ужесточением экологических ограничений при эксплуатации природных ресурсов, уменьшением прямой государственной поддержки, с другой - новыми возможностями международной кооперации в рамках совместных фирм, сервисных контрактов, соглашений о концессиях, разделе продукции, технической помощи и др.

Необходимы экстренные меры по спасению потенциально жизнеспособных в рыночных условиях предприятий путем их внутренней реструктуризации (сокращение численности, передача социальной сферы и др.), привлечения внебюджетных средств через выпуск корпоративных ценных бумаг, гарантирования кредитов иностранных и отечественных коммерческих банков, а в исключительных случаях отсрочку таможенных выплат. В дальнейшем господдержка должна стимулировать постепенный переход от добычи первичного сырья к интенсивным наукоемким технологиям его переработки.

Миграционная политика государства на Севере в ближайшие годы должна быть ориентирована на переселение избыточного населения, в том числе пенсионеров и людей, отработавших в районах Крайнего Севера по трудовым договорам. Одновременно должны вырабатываться подходы к привлечению сюда новых работников из других районов страны.

При осуществлении инвестиционных проектов и расширении хозяйственной деятельности должен получить применение вахтовый метод. Использование вахтового метода организации работ и договорных форм найма позволит привлекать работников оптимального половозрастного состава и профессионально-квалификационного уровня.

Реформирование государственной северной политики требует четкого определения южной границы районов Крайнего Севера, установленной на основе природно-климатического районирования. Это позволит сконцентрировать ресурсы для поддержки наиболее проблемных территорий. Специальные меры государственной поддержки в приоритетном порядке будут осуществляться в арктической зоне, ввиду специфических черт, отличающих ее от других районов Севера, а также особых национальных интересов России.

Особое внимание будет уделяться обеспечению экологической безопасности в Арктике, особенно при эксплуатации, консервации и утилизации судов с ядерными силовыми установками, а также решению проблемы обращения с радиоактивными отходами, возникающими в результате деятельности атомных ледоколов, подводных лодок и электростанций. Требуется установление особого режима природопользования, гарантирующего сохранение арктических территорий как мирового экологического ресурса.

Сохраняется важнейшая обязанность государства защитить самых уязвимых представителей коренных малочисленных народов, сохранить систему медицинского обслуживания национальных

сел и бригад оленеводов, систему дошкольного, общего образования и подготовки национальных кадров. Безусловно приоритетной является поддержка традиционного жизнеобеспечения исчезающих этносов - юкагиров, энцев, сроков, орочей, негидальцев, алеутов, нганасан, чуванцев, тофаларов, саамов.

Государственная поддержка поставок энергоносителей и продовольствия на Север должна осуществляться дифференцированно по регионам с учетом значительных различий в объемах собственных доходов региональных бюджетов, транспортно-географических условий и энергопотенциалов каждого северного субъекта РФ. Постепенно акцент будет смещаться от частной проблемы завоза на создание современной транспортной инфраструктуры, новых технологий использования местных энергоресурсов и развития северного коммунального хозяйства.

Приоритетный объект государственной поддержки в Арктике Северный морской путь. Наличие самого мощного в мире ледокольного флота создает реальные предпосылки использования этого пути для транзитного судоходства в продленные сроки навигации и круглогодично - в западной части. Необходима стратегия технико-технологической модернизации и развития ледокольного и транспортного арктического флота.

Лекция 7. Региональная политика: содержание, специфика, этапы становления в России и за рубежом.

План

1. Региональная политика: цели, объекты и содержание.
2. Этапы становления региональной политики за рубежом.
3. Становление региональной политики в России.
4. Пути совершенствования государственной региональной политики в России.

1. Региональная политика: цели, объекты и содержание

1.1. Понятие региональной политики. Россия переживает сегодня мучительный момент трансформации социальных и хозяйственных отношений, отличительной чертой которого является резкое снижение роли государства в регулировании экономических процессов, противостояние между федеральным Центром и субъектами Федерации, ослабление внутрироссийских экономических связей, а результатом - возрастание асимметрии территориального социально-экономического развития и нарушение целостности национального экономического пространства. Эти явления в сочетании с огромными масштабами территории и уникальным разнообразием природно-климатических, геополитических, этно-конфессиональных и геополитических условий делают необходимость разработки эффективной региональной политики императивом национального развития.

В отличие от других направлений государственного регулирования экономики понятие региональная политика не сводится только к управлению региональными экономическими процессами.

Региональная (социально-экономическая) политика государства - сфера деятельности по управлению политическим, экономическим, социальным и экологическим развитием страны и отражающая как взаимоотношения между государством и регионами, так и регионов между собой. Причем, при наличии прочных межгосударственных интеграционных союзов это понятие приобретает и нац-национальный контекст.

Объединение в рамках региона различных подсистем социально-экономических отношений в свою очередь определяет множественность направлений региональной политики, среди которых основными являются:

1. Экономическая политика, направленная на смягчение региональных экономических диспропорций.
2. Социальная политика, направленная на сглаживание региональной дифференциации в уровне жизни, а также общее улучшение качества социальной среды.
3. Демографическая политика, предполагающая регулирование со стороны государства естественного и механического движения населения.
4. Экистическая (поселенческая) политика, направленная на повышение эффективности использования территориальных ресурсов конкретного региона путем оптимального размещения производства, коммуникаций и мест расселения с учетом природных, экономических, архитектурно-строительных и инженерно-технических факторов.
5. Экологическая политика, предполагающая предотвращение детериорации, улучшение экологической ситуации в регионе.
6. Научно-техническая политика, нацеленная на регулирование взаимосвязей между размещением научных центров и производительных сил, региональные перемещения научных кадров и т.д.

Однако своеобразным жестким ядром региональной политики является реализация экономических целей регионального развития, так как механизмы достижения необходимых социальных, демографических и социологических условий неизбежно связаны с наличием достаточного объема финансовых ресурсов и использованием финансово-экономических рычагов стимулирования и принуждения (например, формирование на региональном уровне эффективной системы экологических налогов и штрафов способно стать предпосылкой для активизации природоохранной деятельности предприятий).

Другой особенностью взаимодействий выделенных направлений региональной политики является переплетение объектов исследования и необходимость интегрального подхода к регулированию региональных процессов.

1.2. Классификация региональной политики. Классификация региональной политики может проводиться по разнообразным критериям, в зависимости от цели анализа. В обобщенном виде классификация региональной политики представлена в таблице 22.

Таблица 22.

Классификация региональной политики

Критерии	Виды региональной политики
1. Направленность на определенную составляющую социально-экономической системы региона	• экономическая; • социальная; • экистическая; • экологическая; • научно-техническая.
2. Цель применения	• - выравнивание уровней социально-экономического развития регионов • оптимизация использования региональных ресурсов и т.д.
3.Механизм реализации	• автоматическая (распределение в соответствии с количественными показателями); • проблемная (распределение по специальным программам); • целевая (распределение по конкретным регионам).
4. Форма реализации	• финансовая (трансферты, льготы, штрафы); • административная (разрешения, запреты, лицензирование); • инфраструктурная и т.д.
5. Адресаты	• фирмы; • граждане; • отрасли; • территориальные органы власти

Вместе с тем, в силу относительной новизны региональной политики и как отрасли научных знаний и как направления государственного регулирования экономики, используемый ею категориальный аппарат и методология, пока находятся в стадии формирования, что делает актуальными попытки применить в данной сфере новые приемы и методы исследований, в том числе и методы корпоративного управления, институционального хозяйства и т.д. В этой связи, особый интерес представляет анализ исторических аспектов эволюции содержания, целей, объектов и субъектов регионального регулирования и их взаимодействия в процессе реализации региональных программ.

2. Этапы становления региональной политики за рубежом

2.1. Необходимость региональной политики в странах с рыночной экономикой. Выделение региональной политики в качестве самостоятельного направления деятельности государства произошло сравнительно недавно. За рубежом начало ее формирования как системного явления непосредственно связано с переосмыслением роли государства в экономике, в первую очередь под влиянием Великой Депрессии. В России (СССР) разработка принципиальных теоретико-методологических основ региональной политики началась чуть раньше, в 20-х г.г. нашего века, вместе с началом работ по экономическому районированию и определению административно-территориального устройства страны.

За этот период региональная политика прошла сложный, зачастую мучительный путь развития в поисках оптимальных моделей взаимодействий разноуровневых субъектов, разрабатывая новые и модифицируя действующие нормы, регулирующие региональные условия воспроизводства, совершенствуя теоретические и методологические аспекты региональных исследований.

Первоначально, в странах с рыночной экономикой под региональной политикой обычно понимался комплекс различных законодательных, административных и экономических мероприятий, проводимых как центральными правительственными органами, так и территориальными органами власти и направленных на развитие так называемых депрессивных и вновь осваиваемых районов, выявление рациональной сети городов и их размеров, размещение отдельных предприятий и отраслей промышленности и т.п..

2.2. Основные этапы становления региональной политики в странах с развитой рыночной экономикой. В развитии зарубежной региональной политики можно выделить несколько этапов.

Первый этап: 30-е г.г. 20 века. Принятие первых программ помощи отдельными старопромышленным и слаборазвитым территориям, необходимость которых определялась последствиями кризиса 1929-1933 г.г. Тогда региональные мероприятия были широко развернуты только в двух государствах Великобритании и США, где спад производства затронул сферы сосредоточения традиционных отраслей и слаборазвитые аграрные районы.

Второй этап: 40-50-е г.г. 20 века. В это время расширяется круг стран, практикующих региональные мероприятия. Очередной экономический кризис (послевоенный) снова привел к спаду в традиционных отраслях промышленности и обострению социально-экономических проблем в Эльзасе, Лотарингии и Северном районе Франции, Южной Бельгии, Руре и Сааре в ФРГ, Новой Англии и Средне-Атлантических штатах в США, ряде районов на севере и западе Великобритании.

Третий этап: 60-е начало 70-х гг. 20 века. В этот период формируется целостная система региональной политики стран Запада. Произошло утверждение системы регионального программирования, совершенствуется инструментарий региональной политики. Наряду с исторически первым направлением региональной политики, связанным с развитием проблемных регионов, начинают проводиться мероприятия по разгрузке крупнейших городских агломераций. Увеличение ассигнований на региональные программы стало возможным благодаря устойчивым темпам экономического роста.

Четвертый этап: середина 70-х годов 1993 г. (год подписания Маастрихтских соглашений). Для этого периода характерно действие двух разнонаправленных тенденций. С одной стороны подписание Маастрихтских соглашений давало мощный импульс для проведения принципиально новой наднациональной политики по регулированию регионального развития в рамках ЕС. С другой стороны активизируется деятельность местных органов власти, направленная на реализацию специфических целей развития местных сообществ, которая находит свое формальное отражение в принятой ЕС в 1990 г. Европейской Хартии о местном самоуправлении. Этот этап развития региональной политики проходил на фоне нового экономического кризиса, охватившего страны Запада после 1974 г. Вследствие ослабления инвестиционной деятельности несколько сузился инструментарий региональной политики, что, однако не смогло остановить развитие системы регионального программирования и в какой-то степени стимулировало выделение двух вышеназванных новых направлений. Так, интерес к наднациональной политике во многом был связан с усилением макроэкономического компонента в государственном антикризисном регулировании. Условия кризиса, в свою очередь, стимулировали увеличение разрывов в уровнях социально-экономического развития стран ЕС.

Активизация как специфического направления муниципальной политики, обусловлено ускоренными темпами передачи на муниципальный уровень не только прав, но и обязанностей, ранее возложенных на центральные и региональные органы власти. При этом перемещение полномочий зачастую не подкреплялось перемещением на муниципальный уровень адекватных источников доходов.

Пятый этап: с 1993 г. по настоящее время. Подписание Маастрихтских соглашений открыло дорогу к превращению Европы национальных государств в Европу регионов. И хотя эти идеи преимущественно реализуются сообщества, в случае их успеха, они знаменуют принципиально новый рубеж в развитии региональной политики в целом.

2.3. Позитивный и негативный опыт реализации региональной политики. Таким образом, эволюция региональной политики на Западе в целом шла в общем русле трансформации роли контрактного государства в современной рыночной экономике. Факторами, смягчающими неизбежные противоречия между разнородными властными структурами стали спецификация и защита Федеральным Центром прав собственности, возникающих на региональном и местном уровне управления, которая в свою очередь опирается на четкую спецификацию полномочий в сфере обеспечения населения чистыми общественными и локальными общественными благами, а также закрепление за территориальными органами власти источников дохода, достаточных для выполнения их полномочий. Важную роль в повышении эффективности работы разнородных органов управления сыграла институционализация норм и правил поведения, складывающихся в процессе их постоянных взаимодействий. В частности в отдельные направления юридических наук выделились муниципальное и региональное право.

Вместе с тем необходимо отметить, что несмотря на расширение самостоятельности территориальных органов власти, конечные результаты реализуемых мероприятий в значительной степени определялись сохранением и развитием конституирующей роли Центра, выступающего гарантом соблюдения прав как населения отдельных территориальных образований, так и общества в целом.

Безусловно, деятельность государства в сфере региональной политики не является априорно эффективной. К наиболее часто встречающимся в этой сфере провалам государства можно отнести:

- несоответствие между объемом закрепленных полномочий и источниками их финансирования для органов власти разных уровней;
- несовершенство критериев оценки эффективности деятельности федеральных, региональных и местных органов власти;
- вероятность достижения результатов, отличных от поставленных (например, в силу асимметрии информации в отношении особенностей социально-экономического развития отдельных территорий страны или напротив, манипулировании на региональном и местном уровнях при выполнении предписаний Федерального Центра);
- неравномерное распределение ресурсов (например, при отсутствии или неэффективности систем межбюджетных отношений).

Однако равноценных субститутов государству в этой сфере пока не существует и дальнейшее развитие региональной политики государств с рыночной экономикой, очевидно, будет идти в направлении совершенствования уже достигнутых результатов.

3. Становление региональной политики России

Эволюция региональной политики России имеет свою историю и свои особенности. При этом, несмотря на внутренний антагонизм сущностных характеристик государств с рыночной и плановой экономикой достаточно часто можно наблюдать близость как времени, так и миссии или конечного предназначения реализуемых программ управления региональным развитием.

На сегодня в развитии российской региональной политики можно выделить пять этапов. Их последовательность и содержание обусловлены не логикой самого процесса регионального развития, а скорее изменением логики общественных условий развития страны.

Первый этап (1920-1932 г.г.). В этот период был сформирован ряд принципиальных подходов к размещению хозяйственных объектов, территориальной организации общества, а именно:

- необходимость создания общегосударственной системы центров, способных организовать реализацию хозяйственной и социальной политики в территориальном разрезе;
- создание экономически эффективной территориальной организации производства, в первую очередь промышленности, и формирование экономически завершенных территориальных хозяйственных единиц. Экономический принцип районирования предполагал выделение в качестве района своеобразной, по возможности законченной в экономическом смысле территории. Каждый из выделенных районов целевым образом организовался в крупную хозяйственную систему. Этот подход усиливался энергетическим принципом, означавшим целенаправленное формирование в пределах района энерготехнологического комплекса на основе естественных и общественных ресурсов.

Второй этап (1933-1956 г.г.) характеризуется полным отходом от экономического принципа региональной политики. В сталинскую административно-командную модель не вписывался объективный процесс районирования, направленный на усиление относительной экономической обособленности районов, а следовательно, их самостоятельности. Принцип комплексного территориально-экономического развития стал подменяться понятием всестороннее развитие, что на практике означало стремление территорий к определенной натурализации своей экономики и достижения, в конечном счете, большей экономической автономности.

В то же время, именно на этом этапе появляются теории управления региональным развитием, сохранившие значение до сегодняшнего момента. В частности, это концепция энергопроизводственных циклов территориально-производственных комплексов (ЭПЦ-ТПК).

Третий этап (1957-1964 г.г.) это очень короткий семилетний период, когда было предпринята попытка реформы управления путем создания совнархозов. Приоритеты ведомственно-отраслевого управления сохранились, предполагалось лишь обеспечить ослабление отраслевых ведомств за счет передачи некоторых управленческих функций на места, т.е. в регионы. Совнархозы не только не были хозяевами на территории, но часто противостояли местным органам власти. Обсуждение Закона о совнархозах дало новый импульс развитию теорий территориального управления. Необходимость специализации регионов базировалась не на отраслевой, а на общеэкономической эффективности, не только на отраслях материального производства, но и на других сферах.

Одновременно появилось большое количество публикаций противоположного содержания, основанных не упрощенном понимании термина ТПК, когда производство рассматривается не в общеэкономическом смысле, а в узком значении непосредственного материального производства. В дальнейшем, тенденция к упрощенному территориально-производственному комплексообразованию получила и официальное признание.

Четвертый этап (1965-1985 г.г.) характеризуется возрождением попыток сочетания отраслевого и территориального развития. Хотя приоритет ведомственно-отраслевых интересов сохранялся, понятие ТПК вошло в директивные документы, и они стали рассматриваться, прежде всего, как непосредственно управляемые формы организации хозяйства. На этом этапе появляются работы по территориальным социально-экономическим системам. Сочетание теорий территориально-производственного и социально-экономического комплексообразования обусловило активизацию работ по территориальной организации общества, но и в этом случае не было ориентации на решение стратегических проблем территориального управления.

Следующий период (**с 1986 г. по настоящий момент**) условно называемый перестройкой характеризуется на первых порах полной неопределенностью в плане социального целеполагания и экономического механизма управления.

Вступление России в трансформационный период послужило мощным толчком для начала глубоких преобразований, затрагивающих экономические отношения, политическую систему и

идеологию общества. Практически одновременно с либерализацией экономики и появлением новых негосударственных субъектов собственности, приватизацией предприятий, в стране происходит децентрализация власти и управления, значительное расширение прав территорий в регулировании социально-экономических процессов. Однако формирующаяся система отношений, основанная на многосубъективном балансе интересов, потенциально обладая неизмеримо большими резервами социальной эффективности, одновременно создает предпосылки для резкого усиления пространственной дифференциации темпов социально-экономического развития, что в свою очередь требует разработки концептуально новых подходов к решению неизбежно возникающих проблем согласования интересов разноуровневых административно-территориальных и отраслевых структур.

В этих условиях уменьшение территориальных диспропорций станет возможным только путем формирования и реализации комплексной высокоэффективной государственной политики, всемерно учитывающей интересы разноуровневых территориально-административных образований различной отраслевой специализации. И если в дореформенный период мероприятия, реализуемые в рамках государственной региональной политики, как правило, ограничивались регулированием развития крупных, территориально и экономически целостных регионов, то сегодня целесообразно ставить вопрос о формировании комплексной пространственной (территориальной) политики, целью которой является упрочнение и создание единого национального экономического пространства, а объектом вся совокупность разноуровневых элементов территориальной структуры национальной экономики.

4. Пути совершенствования государственной региональной политики в России

С учетом вышеизложенного можно выделить два магистральных направления совершенствования государственной региональной политики в РФ:

1. Усиление региональных аспектов социально-экономической политики.
2. Совершенствование федеральной региональной социально-экономической политики

4.1. Усиление региональных аспектов социально-экономической политики. Выполнение **регионально-ориентированных мероприятий** социальных и экономических реформ может решать существенную часть задач, связанных с преодолением негативных тенденций в российском экономическом пространстве и реализацией стратегии территориального развития страны.

Наиболее близки к проблематике территориального и регионального развития подразделы о социальной поддержке населения, пенсионной реформе, стратегии жилищной политики и развитии жилищно-коммунального хозяйства, миграционной политике, реформировании налоговой системы и межбюджетных отношений, развитии транспортной и производственной инфраструктуры, а также большинство подразделов по структурной политике.

Для преодоления чрезмерного отставания ряда регионов по уровню доходов и социальной обеспеченности населения важное значение будут иметь гарантирование за счет бюджетных средств минимальных социальных стандартов (учитывающих региональные особенности) и нормативов минимальной бюджетной обеспеченности, вводимая адресность социальных выплат и льгот, постепенное повышение минимальной заработной платы и пенсий (с учетом районных коэффициентов) до уровня регионального прожиточного минимума, федеральная политика увеличения занятости и увеличения пособий по безработице, введение федеральных жилищных стандартов. Реализация указанных мер позволит уже в ближайшие годы сократить число регионов, в которых значительная часть населения находится ниже границы бедности.

Стимулирующее воздействие на региональное развитие должны оказывать мероприятия по созданию благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата. Разработка этих мероприятий должна учитывать позитивный опыт ряда регионов.

Важное значение для повышения экономической заинтересованности и ответственности региональных властей должно иметь совершенствование методики расчета трансфертов из ФФПР (введение объективных оценок бюджетных потребностей и налогового потенциала регионов) и выполнение принципа жестких бюджетных ограничений. Повышение бюджетных доходов не

должно изыматься в вышестоящие бюджеты, а ухудшение экономической ситуации в регионе не должно компенсироваться (кроме чрезвычайных ситуаций) притоком средств из вышестоящих бюджетов. Стабильные бюджетно-налоговые условия должны поддерживать заинтересованность регионов в увеличении своей доходной базы и достижении финансовой самодостаточности.

Для более рационального и справедливого формирования финансовых ресурсов регионов следует пересмотреть действующий порядок налогообложения по месту государственной регистрации предприятий (трансрегиональных корпораций), который приводит к неоправданной концентрации налоговых доходов в отдельных регионах при отсутствии налоговой обеспеченности регионов, где размещаются основные производства и объекты социального назначения.

Реализация региональных аспектов социальной, макроэкономической, структурной, инвестиционной и других политик не обеспечивает решения всех проблем территориального развития Российской Федерации и не исключает необходимости **единой федеральной региональной политики** как ядра системы государственного регулирования территориального и регионального социально-экономического развития.

4.2. Федеральная региональная политика. Основной целью федеральной региональной политики является укрепление единого социального и экономического пространства Российской Федерации на основе развития федеративных экономических отношений.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

усиление процесса межрегиональной интеграции;

снижение дифференциации уровней социально-экономического развития регионов;

обеспечение свободного перемещения товаров, услуг и капитала по всей территории Российской Федерации;

обеспечение равных конкурентных условий в хозяйственной деятельности, определение условий предоставления государственной помощи;

создание условий для межрегиональной конкуренции по привлечению капиталов;

законодательное определение и реализация принципов федеративных экономических отношений в процессе разграничения компетенций между уровнями государственной власти Российской Федерации.

Основными направлениями федеральной региональной политики по усилению межрегиональной экономической интеграции должны стать:

инвестиционная деятельность по улучшению качества экономического пространства;

создание системы экономических регуляторов, ориентированных на усиление интегрированности пространства;

развитие правовой и институциональной базы интеграции.

Инвестиционная деятельность государства по улучшению качества экономического пространства. Ограниченные инвестиционные ресурсы федерального бюджета необходимо направлять, в первую очередь, на те нужды, которые соответствуют важнейшим целям и функциям Федерации, но не являются столь же важными или не представляют достаточного коммерческого интереса для частных инвесторов, региональных и муниципальных властей. С этой точки зрения наиболее приоритетной сферой федеральной инвестиционной политики является производственная инфраструктура федерального значения: магистральный транспорт, единая энергетическая система, сети телекоммуникаций. Только федеральный центр может определять стратегию развития базовой инфраструктуры и аккумулировать необходимые для ее реализации собственные и привлекаемые финансовые ресурсы.

Создание системы экономических регуляторов, ориентированных на усиление интеграции. Межрегиональной экономической интеграции способствует развитие и совершенствование не только материальной инфраструктуры, но и денежной, кредитной, платежно-расчетной систем.

Постепенная переориентация межбюджетных финансовых трансфертов на стимулирование экономики регионов реципиентов будет способствовать их более активному включению в общероссийский рынок.

Для поддержания и стимулирования межрегиональной интеграции особое значение будет иметь политика в области **энергетических и транспортных тарифов**.

Регулирование тарифов особенно важно для сохранения и развития связей между Дальним Востоком, Сибирью и центральными регионами страны. Это подтверждает практика льготных тарифов (до 50% скидки) на перевозки топлива, рыбы и некоторых других грузов на Дальний Восток и с Дальнего Востока, а также на перевозку экспортируемого кузнецкого угля в западные морские порты.

В связи с реформированием МПС суживается сфера государственного регулирования железнодорожных тарифов. Однако естественная монополия на дальние и сверхдальние перевозки массовых грузов в значительной мере сохранится (особенно в широтном направлении, где нет водных путей, а в азиатской части и конкурентоспособных автодорог). Поэтому сохранится необходимость регулирования транспортных тарифов. Аналогичные проблемы существуют при регулировании тарифов на электроэнергию, особенно в периферийных районах.

Осуществление мероприятий федеральной политики по гарантированию минимальных социальных стандартов, повышению минимальной заработной платы и пенсий, увеличению занятости в социально напряженных регионах и повышению пособий по безработице, а также законодательное закрепление за каждым уровнем бюджета сбалансированных доходных и расходных полномочий должно повысить бюджетную самодостаточность регионов и снизить межрегиональную социальную дифференциацию.

Трансферты из ФФП будут в дальнейшем использоваться, главным образом, для уменьшения наиболее острых проявлений дифференциации социального положения регионов и временной компенсации повышенных расходов в коммунальной сфере. Число регионов получателей трансфертов из ФФП будет сокращаться.

При оказании федеральной финансовой помощи регионам Правительство Российской Федерации будет руководствоваться следующими подходами:

использование нормативных методов при определении объективно необходимых бюджетных расходов субъектов Российской Федерации;

наличие и реализация в регионе программ увеличения собственных доходов и последовательного сокращения получаемой помощи из федерального бюджета;

ответственность руководителей органов власти различных уровней за нецелевое расходование средств федерального бюджета;

повышение регулирующей, координирующей и контролирующей роли федерального центра при оказании государственной помощи для решения социально-экономических проблем, относящихся к предметам совместного ведения;

обязательное доленое участие субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в реализации соответствующих программ и проектов, для которых предусматривается оказание федеральной помощи;

обязательная оценка эффективности принимаемых решений по оказанию федеральной финансовой помощи и др.

Одной из важнейших задач федерального центра является фактическое выполнение конституционных норм о свободном перемещении товаров, услуг и финансовых средств по всей территории Российской Федерации, недопущении фрагментации экономического пространства в виде внутренних таможенных границ и административных барьеров в виде запретов и ограничений на вывоз ввоз товаров в различных явных и скрытых формах. Формирование единого экономического пространства подразумевает также обеспечение для всех граждан равного доступа к социальным гарантиям и бюджетным услугам, снятие ограничения на передвижение активного населения, создание реальных условий для свободного выбора места проживания, в том числе упрощение и отмену порядка регистрации по месту жительства.

Необходимо усилить контроль за соблюдением федеративного налогового режима по **недопущению** осуществления субъектами Российской Федерации **прямых или косвенных методов** обложения налогами или создания специальных условий уплаты налогов за продукцию других субъектов федерации помимо тех налогов, которыми прямо или косвенно облагаются аналогичные товары, произведенные в данном субъекте федерации.

Для обеспечения конституционных норм необходимо осуществить запрет на:

- введение количественных ограничений на ввоз товаров на территорию субъекта Российской Федерации и любые иные меры, приводящие к аналогичным последствиям, в отношениях между субъектами федерации и муниципальными образованиями;
- введение количественных ограничений на перемещение товаров или принятие мер, приводящих к аналогичным последствиям, в отношениях с другими субъектами федерации;
- введение количественных ограничений на вывоз товаров с территории субъектов федерации и любые меры, приводящие к аналогичным последствиям в отношениях между субъектами федерации.

Параллельно ужесточению требований к соблюдению законодательной базы обеспечения единого экономического пространства, усилия правительства будут сконцентрированы на развитии институтов, необходимых для эффективного функционирования правовой и финансовой инфраструктуры рынков, обеспечения равного доступа к системе кредитования хозяйствующих субъектов различных регионов Российской Федерации, эффективно выполняющей функцию трансформации сбережений в инвестиции. В свою очередь, для развития финансовой инфраструктуры необходимо обеспечение по всей территории Российской Федерации финансовой прозрачности предприятий и организаций. Необходимо разработать программу перевода предприятий и организаций на международную систему стандартов учета и финансовой отчетности, а также обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства о прозрачности и открытости информации о финансово-экономической деятельности.

Все хозяйствующие субъекты, действующие на внутреннем рынке Российской Федерации, должны пользоваться равными правами в своих отношениях с государственными органами власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов федерации и органами местного самоуправления.

Обеспечение единого экономического пространства и благоприятной конкурентной среды во многом определяется поведением органов государственной власти по отношению к хозяйствующим субъектам на соответствующей территории. Бесконтрольное и бессистемное предоставление помощи государством отдельным хозяйствующим субъектам нарушает конкурентные нормы и дезорганизует единую конкурентную среду на федеративном экономическом пространстве. В связи с широко распространенной в регионах Российской Федерации практикой предоставления неупорядоченных льгот, в том числе налоговых, в рассматриваемом периоде предстоит упорядочить условия и механизм предоставления государственной помощи отдельным хозяйствующим субъектам, имея в виду разработку как законодательной базы, так и механизма ее реализации.

Предстоит совершенствовать принципы выделения из федерального бюджета средств на региональное развитие. **Количество федеральных целевых программ существенно сократится.** Будет продолжена реализация федеральных целевых программ - по Дальнему Востоку и Забайкалью (с выделением программы по Курильским островам), по Северному Кавказу

(с выделением программы по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики), по Калининградской области.

Вместе с тем, каждый субъект Российской Федерации может разрабатывать свою программу социально-экономического развития (в соответствии с типовым макетом и по единой методике) с включением ряда мероприятий и проектов федеральной значимости, с соответствующим их финансированием за счет средств из федерального бюджета после одобрения Правительством Российской Федерации. Целесообразно предусмотреть повышение роли и ответственности регионов в реализации программ, аккумуляции финансовых средств для осуществления программных мероприятий.

Реформирование системы государственной помощи должно рассматриваться как часть целостной программы совершенствования системы регулирования экономики. Повышение эффективности государственной помощи, в том числе приведение ее в соответствие принципам равных условий конкуренции для всех участников рынка, требует принципиальных изменений практически во все сферах федеративной экономической политики. Необходимо, в частности, радикальный пересмотр системы налоговых льгот, когда попытка создания лучших условий конкуренции в одном регионе приводит к снижению налоговой базы за счет перемещения деятельности объектов налогообложения в другие регионы.

Необходимым условием организации экономической деятельности является обеспечение в каждом регионе равных возможностей для конкуренции для резидентов и нерезидентов региональной экономики. Необходимо добиваться строгого выполнения Федерального закона О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках. Должны создаваться необходимые правовые и институциональные условия для межрегиональной конкуренции по привлечению капитала. С этих позиций следует критически подходить к попыткам заключения каких-либо эксклюзивных договоров и соглашений между федеральным центром и регионами. Необходимо ликвидировать особые бюджетные статусы некоторых республик, входящих в Российскую Федерацию, и внутренние оффшорные зоны.

Словарь.

А

Агломерация - территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты.

Аграрная интеграция ЕС процесс слияния аграрных секторов национальных экономик в единый региональный рынок путем унификации условий производства и сбыта продукции, углубления межстрановой специализации производителей и установления особой системы взаимоотношений с внешним (мировым рынком).

Административно-территориальное деление субъектов деление субъектов федерации на более мелкие административно-территориальные образования (административные районы, города, городские районы, поселки городского типа, сельские администрации).

Акватория - ограниченная часть водной поверхности земли.

Анклав - обособленный участок территории страны, окруженный территорией других государств (например, Калининградская область).

Ассоциация экономического взаимодействия субъектов РФ форма регулирования регионального развития, основанная на добровольной основе.

Аэротерия - часть воздушной оболочки Земли, соотнесенная с определенной территорией или акваторией.

Ареал - геотерия, в пределах которой наблюдаются явления, не наблюдаемые на других геотериях.

Б

Бюджетный грант (целевые трансферты) средства, выделяемые вышестоящим бюджетом для решения конкретных задач и проблем регионального развития.

Бюджетный федерализм сочетание автономности бюджетов отдельных уровней и межбюджетные отношения:

- четкое разграничение полномочий между уровнями власти по расходам;
- наделение соответствующих уровней финансовыми ресурсами, достаточными для реализации переданных им полномочий;
- сглаживание дисбалансов различных бюджетов с помощью межбюджетных трансфертов, осуществляемых по четким правилам.

В

Валовой региональный продукт - разность между суммой выпусков и суммой промежуточного потребления.

Векторная оптимизация экономики региона: определение достаточного числа точек множества Парето решение задачи с разными вариантами вектора a , каждому вектору a будет соответствовать одна точка множества Парето. Каждая точка Парето соответствует оптимальному решению при определенном векторе a . Чем больше испытывается векторов a , тем точнее аппроксимируется множество Парето.

Внешняя миграция перемещение населения между странами.

Внутренняя миграция перемещение населения внутри страны.

Внутригосударственное разделение труда специализация территорий в рамках не только производства, но и сферы услуг, культуры, науки, информации.

Г

Геосистемы цельные образования, множества взаимосвязанных элементов, функционирование которых зависит от их расположения на территории (в пространстве) и от свойств окружающей природной среды.

Геотория - понятие, объединяющее категории "территория", "акватория" и "аэротория".

Гомогенный или однородный регион регион, не имеющий больших внутренних различий по существенным регионообразующим признакам (природные условия, плотность населения, доходы на душу населения и т.п.).

Государственная корпорация регионального развития организация, осуществляющая управление государственной собственностью и реализации целей государственного регулирования.

Государственный заказ на поставку продукции: размещение государственного заказа на поставку продукции влияет на загрузку производственных мощностей, занятость, доходы в разных регионах, реализуя основные задачи региональной экономической политики.

Д

Депрессивные регионы - демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы развития, теперь имеющие более низкие, чем в среднем по стране, социально-экономические показатели.

Децентрализованный федерализм устройство государства, в котором регионы, субъекты федерации обладают большими правами, чем регионы в унитарных государствах, конституция, федеративное законодательство закрепляет полномочия только федерации и совпадающие полномочия, предметы ведения штатов, кроме запрещений, не закрепляются федеральным законодательством.

Дивергенция экономического пространства темпы снижения одного из показателей социально-экономического развития (например, реальных доходов) в более богатых регионах ниже, чем в бедных.

Дифференциация (неоднородность) экономического пространства неоднородность, мера межрегиональных различий общих уровней экономического развития (экономической активности) и уровня (качества жизни) в крупных регионах страны и субъектах РФ.

Диффузия инноваций распространение, рассеивание по территории различных экономических инноваций (новых видов продукции, технологий, организационного опыта и т.п.)

Е

Еврорегионы регионы, включающие территории сопредельных государств.

Европа регионов переход к единому политическому и экономическому пространству, к единому союзному государству, к системе напрямую воздействующих регионов.

Европейский союз объединение стран Европы в единое экономическое пространство, обеспечивающее достаточно высокий уровень самообеспечения и высокий экспортный потенциал.

Европейский фонд регионального развития главный финансовый институт общеевропейской региональной политики с 1975 года.

3

Закономерности размещения отражают наблюдаемые или желаемые тенденции и взаимосвязи в размещении производительных сил, обусловленные системой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-техническим прогрессом, требованиями экономической рациональности.

Закрытое административно-территориальное образование особая форма территориальной организации, регулируемая законом РФ, действует в городах и поселках оборонного и атомно-промышленного профиля. Требование секретности, финансирования их деятельности и социальной поддержки проживающего населения.

Зона - геотория, в пределах которой наблюдается однозначность показателей по их интенсивности (интенсивность может варьироваться в рамках определенного интервала). Т.е., для выделения ареала необходимо установить только наличие явления, для выделения зоны - оценить его интенсивность.

Зона Севера экономико-географическая зона, объединяющая 28 субъектов РФ, имеющая большой сырьевой потенциал, важное геополитическое и геоэкономическое положение. Северные регионы существенно различаются по комфортабельности жизнедеятельности и условиям хозяйствования.

И

Изодапана Вебера линия, соединяющая пункты одинаковых издержек отклонения: прироста транспортных затрат, обусловленные перемещением производства из транспортного пункта в рабочий, увеличиваются с удалением от транспортного пункта равномерно в любом направлении удаления.

Инвестиционная политика государства мобилизация и концентрация инвестиционных ресурсов на решении приоритетных задач социально-экономического развития, а также оказания инвестиционной помощи stagnирующим отраслям и территориям.

Инвестиционный грант предоставляются на инвестиции в конкретные объекты, способствующие экономическому развитию региона, на расширение производства экспортной продукции, на создание новых технологий и проведение НИОКР, на улучшение качества управления.

Инвестиционный потенциал региона совокупность характеристик, учитывающих основные его экономические параметры, насыщенность территории факторами производства, потребительский спрос, население и т.д.

Индикатор социально-экономического развития региона отражает общий уровень развития региона, состояние важнейших отраслей производства, финансовое положение региона, инвестиционная активность, доходы населения, занятость и рынок труда, состояние социальной сферы, экологическая ситуация, международная экономическая активность.

Инициативная программа ЕС программы, инициатива осуществления которых исходит от стран-участниц ЕС, объектами которых являются проблемы конкретных регионов или общие проблемы определенных типов регионов.

Интегральная оценка социально-экономического развития региона объединяет все эти первичные индикаторы в одну общую оценку развития региона.

Интеграция экономического пространства объединение регионов, основанное на взаимной выгоде экономических партнеров, позволяющая использовать преимущества взаимодополнения региональных экономик.

К

Картографический метод - географическая карта как образно-знаковая модель территории, дающая наглядные представления о структуре экономического пространства.

Кольца Тюнена это система концентрических кругов разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов сельскохозяйственной деятельности. Чем выше урожайность (продуктивность), тем ближе городу должно размещаться соответствующее производство. Чем дороже продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение.

Комбинирование форма организации территориального разделения труда, основанная на технико-экономическом и территориальном единстве сопряженных отраслей, их сочетании.

Комиссия ЕС фактическое Правительство ЕС.

Комитет регионов ЕС консультативный орган, предлагающий на рассмотрение органов ЕС предложения по различным аспектам регионального развития. В него входят 222 представителя региональных и местных администраций.

Конвергенция экономического пространства - уменьшение отставания экономически менее развитых регионов.

Консолидированный бюджет объединение бюджетов данного уровня (региональных бюджетов) и бюджета более высокого уровня (федерального).

Контактность границы экспортно-импортные потоки, поток лиц, пересекающих границу, взаимодействие приграничных регионов разных стран на основе специальных соглашений, сокращение военных контингентов на границах.

Концентрация форма организации территориального разделения труда, подразумевающее любое производственное укрупнение, проявляющееся в росте производственной мощности единичных предприятий либо в объединении производств (централизации).

Концепция регионального развития совокупность взглядов на пути решения социально-экономических проблем, достижения целей и задач развития региона в перспективе.

Кооперирование форма организации территориального разделения труда, основанное на кооперировании производственных процессов с другими процессами данного предприятия или других предприятий, что способствует увеличению производственных мощностей.

Кооперативный федерализм конституция государства признает субъекты государствами в рамках федерализма, которые обладают общей компетенцией, за исключением узкого круга вопросов, которые находятся исключительно в компетенции федерального управления. Главная сфера федерального уровня координация и согласование.

Коэффициент полных затрат информация о структурных зависимостях между компонентами конечного спроса (потребление, накопление, вывоз и т.д.) и необходимыми для их обеспечения объемами выпусков.

Коэффициент прямых затрат отражается в неотрицательных матрицах в модели межотраслевых материальных связей, они не могут принимать произвольные положительные значения, все диагональные элементы должны быть меньше единицы.

Коэффициент товарности регионального производства соотношение вывоза продукции и объема производства.

Коэффициент интенсивности товарообмена соотношение суммы вывоза и ввоза продукции и объема производства.

Коэффициент локализации (специализации) производства соотношение доли объема выпуска i -й отрасли в объеме валового выпуска в регионе $г$ с долей общего объема выпуска i -й отрасли в объеме валового выпуска в стране.

Кризисный регион территории, подвергшиеся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф, регионы широкомасштабных общественно-политических конфликтов, вызывающих разрушение накопленного экономического потенциала и значительные размеры вынужденной эмиграции населения, регионы, в которых глубина экономического кризиса может вызвать необратимые социальные и политические деформации.

Критерии оптимальности экономики региона выражают стремление к максимизации благосостояния населения в рамках условий устойчивого социо-экономико-экологического развития региональной системы:

1. максимизация внутреннего конечного спроса (конечного потребления) в заданном ассортименте;
2. максимизация прироста внутреннего конечного спроса (конечного потребления) в заданном ассортименте.
3. максимизация векторной функции конечного спроса (конечного потребления).

Л

Локалитет - элементарный объект пространства, местность(малая территория) с каким-то одним объектом (компактный населенный пункт, предприятие, коммуникации и т.п.)

Локационный треугольник Лаунхардта: на каждой из сторон локационного треугольника строится треугольник, подобный весовому (стороны которого соотносятся как $a:b:1$), вокруг построенных треугольников описываются окружности, точка пересечения которых является точкой минимума транспортных издержек.

М

Макроинструмент региональной политики дифференцированные по регионам параметры (нормативы, ставки и т.п.) и условия общегосударственной налоговой, кредитной, инвестиционной социальной политики.

Межбюджетный трансферт предназначен для сглаживания различий регионов по бюджетной обеспеченности доходами относительно потребностей в расходах, вытекающих из бюджетных полномочий.

Международное разделение труда специализация стран в рамках международного рынка, процесс устойчивой концентрации производства материальных благ и услуг сверх внутренних потребностей и одновременно процесс развития потребления сверх производственных возможностей на основе приобретения продукции извне.

Межотраслевой баланс региона таблицы затраты выпуск, включающая в себя состав отраслей региональной экономики, распределение занятости, чистый вывоз и чистый экспорт.

Межрегиональный межотраслевой баланс форма представления экономической информации в виде шахматной таблицы: соотношение регионов производителей и регионы потребители, каждый блок таблицы содержит межотраслевые потоки промежуточного и конечного спроса определенного регионального происхождения и назначения.

Методы регионального анализа:

- методы регионального экономического анализа;
- математические модели региональной экономики.

Микроинструмент региональной политики применяется для непосредственного воздействия на деятельность субъектов региональной экономики.

Модель межотраслевых зависимостей цен и добавленной стоимости система уравнений из соотношения межотраслевого баланса материальной системы показателей.

Модель межотраслевых материальных связей региона рассматривает общее соотношение межотраслевого материального баланса по каждой отрасли региона.

Модель миграции населения отражает особенности миграционных мотивов различных групп населения: лиц в активном трудовом возрасте, пенсионеров, переселенцев из республик бывшего СССР и регионов с нестабильной социально-политической обстановкой.

Модель оптимизации перевозок грузов: имеется m пунктов производства однородного продукта (или взаимодополняемых продуктов) и n пунктов потребления, для каждого пункта производства заданы объемы производства, для пунктов потребления объемы потребности, известны затраты на перевозку единицы продукции из одного пункта в другой, модель находит объем поставок минимизирующий суммарные транспортные затраты.

Модель региона с выделением недополняющего ввоза модель региона, которая учитывает ввоз товаров, дополняющих ресурсы основных отраслей.

Модель функционирования экономики региона рассматривает механизм экономических отношений между различными субъектами экономики региона.

Модель экономического взаимодействия регионов модель, описывающая процесс выбора и согласования решений в многорегиональной системе посредством рыночного механизма.

Н

Наднациональная региональная политика объединение национальных экономик, обеспечение их гармоничного развития при сокращении разрыва в уровнях развития между отдельными территориями.

Налоговая льгота снижение налогового бремени с целью стимулирования развития той или иной экономической деятельности.

Наукоград муниципальное образование с градообразующим научно-производственным комплексом.

Нематериальные факторы размещения: интенсивность, разнообразие и качественный уровень культурной деятельности и рекреационных услуг; творческий климат, привязанность людей к своей местности и т.п.

Нерезидент жители другого региона, которые в данное время получают доходы в данном регионе, что не должно отражаться в системе региональных счетов.

О

Объект региональной экономической политики региональные (пространственные) неравенства, различия в уровнях развития, занятости, доходов населения, условиях предпринимательства и т.д.

Оптимальные оценки поставщиков и потребителей цены производителя, скорректированные на величину транспортных затрат, равные между собой для определенной группы потребителей.

Оптимизационная межрегиональная межотраслевая модель форма объединения региональных моделей, при которой сохраняется свобода выбора межотраслевых и межрегиональных связей

Отсталый слаборазвитый регион регион, имеющий традиционно-низкий уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны, находящийся в состоянии длительного застоя, с низкой интенсивностью хозяйственной деятельности, малодиверсифицированная отраслевая структура промышленности, слабый научно-технический потенциал, малоразвитая социальная сфера.

Оффшорная зона территория, где происходит свободно могут зарегистрироваться иностранные компании (основная деятельность которых происходит в других странах) и их подчинение местному законодательству.

П

Пионерные регионы - регионы нового освоения.

Планирующие районы - районы, имеющие единые органы хозяйственного управления (субъекты федерации).

Плановый контракт государство - регион - условие получения государственной поддержки при параллельном финансировании со стороны других участников контракта.

Плановые районы - районы, лишенные подобных органов (Центрально-Черноземный район, Волго-Вятский, прибалтийский, приволжский).

Поддержка депрессивных регионов обеспечение ускорения процесса структурной перестройки экономики России, смягчение его неблагоприятных последствий для населения наиболее уязвимых в структурном отношении регионов.

Полигон - исследуемая территория, независимо от ее таксономической структуры.

Полная экономия от ввоза продукции учет прямого ввоза соответствующей продукции, косвенных межотраслевых влияний ввоза продукции всех отраслей на объемы выпусков.

Полные затраты на вывоз продукции затраты на прямой вывоз продукции, объемы выпуска, необходимые для вывоза всех других видов продукции.

Полюс роста - центры и ареалы экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, притягивающие факторы производства, так как обеспечивают наиболее эффективное их использование, что ведет к формированию полюсов экономического роста.

Предмет ведения и полномочий органа государственной власти вопросы, решаемые органом государственной власти, которым сопутствует наделение соответствующими полномочиями, обязанностями и ответственностью.

Приграничный регион территория, испытывающая существенное влияние государственной границы, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная.

Принцип абсолютных преимуществ - регион продает те товары, которые он производит с меньшими издержками, и покупает товары, которые производятся другими регионами с меньшими издержками.

Принцип размещения производительных сил конкретизируют, дополняют и отчасти дублируют закономерности размещения.

Принцип сравнительных преимуществ - регионы должны специализироваться на производстве тех товаров, которые они могут выпускать с наиболее низкими сравнительными издержками по сравнению с другими регионами.

Принцип субсидиарности в региональной политике политика самостоятельного решения регионом своих проблем, но в случае невозможности их решения соответствующие полномочия передаются в вышестоящий орган государственного управления.

Принцип Хекшера-Олина регионы должны специализироваться в торговле с другими регионами на таких товарах, в производстве которых наибольшие затраты приходятся на те ресурсы, которыми в наибольшей степени наделен регион.

Проблемное экономическое районирование - выделение для целей государственного регулирования территориального развития различных типов проблемных регионов.

Проблемный регион большие и малые территории с особыми аномалиями; территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой высокий потенциал и поэтому требует активной поддержки со стороны государства.

Программа совместного развития ЕС форма реализации региональной политики ЕС на базе структурных фондов.

Программные (плановые) регионы - регионы, на которые распространяется целевые программы социально-экономического развития и контуры которого не совпадают с существующими границами территориального районирования.

Продуктивность матрицы межотраслевого баланса: если существует положительный вектор $X \geq 0$, позволяющий получить положительный вектор конечного спроса.

Промышленный узел - сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких населенных пунктов, вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенных на компактной территории.

Пространственная структура экономики размещение производительных сил страны.

Пространственное экономическое равновесие равновесие спроса и предложения на региональных рынках, возникающее при следующих условиях:

а) местоположение фирмы максимально удобно как для производителей, так и для потребителей;

б) территория используется полностью фирмой;

- в) существует равенство цен и издержек (нет избыточного дохода);
- г) все рыночные зоны имеют минимальный размер (в форме шестиугольника);
- д) границы рыночных арен проходят по линиям безразличия.

Р

Районирование - деление территории на регионы.

Регион это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов;

- это часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и других условий;

более сложное образование, чем отрасль, обычно объединяющая совокупность предприятий и производств, однородных в технологическом отношении.

Регион может иметь также следующие значения:

1. Административно-территориальная единица унитарного государства или федерации (муниципальное образование или субъект Федерации).
2. Экономико-географический район, включающий совокупность таких административно-территориальных единиц.
3. Территориальная единица национального социально-экономического пространства, характеризующаяся наличием определенного явления или их совокупности.

Регион-квазигосударство относительно обособленная подсистема государства и национальной экономики, аккумулирующая все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших центру.

Регион-квазикорпорация крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности, как участник конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала (пример: защита торговой марки местных продуктов, соревнование за более высокий региональный инвестиционный рейтинг и т.п.)

Регион-рынок - рынок, имеющий границы (ареал), обусловленный общими условиями экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностями региональных рынков различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации, знаний и т.д.

Регион-социум общность людей, живущих на определенной территории, на первом плане в котором воспроизводство социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и т.д.) и развитие системы расселения.

Регионализация экономической реформы выполнение следующих условий: а) учет специфики регионов в осуществлении общероссийской, структурной, инвестиционной, финансовой, социальной, внешнеэкономической и других политик; б) перенос ряда направлений реформы в основном на региональный уровень (особенно в малом предпринимательстве, социальной сфере, охране природы и использовании природных ресурсов); в) активизация экономической деятельности на местах, создание необходимого для этого предпринимательского климата; г) разработка специальных программ проведения реформ в регионах с особо отличающимися условиями.

Региональная биржа региональная структура, позволяющая заключать торговые сделки, определять объемы и условия поставки массовых товаров и ценных бумаг и т.д.

Региональная программа сочетание макроэкономических и микроэкономических инструментов регионального развития, способствующее ускоренному экономическому развитию региона, подтягивающее его к уровню более развитых регионов.

Региональная эконометрическая модель системы регрессионных моделей, связывающие экзогенные и эндогенные переменные.

Региональная экономическая политика сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте, т. е. связанная с взаимоотношениями между государством и регионами, а также регионов между собой;

- специализированная часть общей региональной политики и ядро системы государственного регулирования регионального и территориального экономического развития.

Региональный аспект социально-экономической политики региональный аспект в макроэкономической, структурной, промышленной политике и т.д.

Региональный воспроизводственный процесс - воспроизводство регионального продукта, капитала, природных ресурсов и т.д.

Региональный (местный) налог налог, поступающий в бюджет субъекта РФ или в местный бюджет.

Региональный прожиточный минимум стоимость жизни в данном регионе.

Региональный экономический механизм: воспроизводственные процессы, движение материальных и финансовых потоков между основными агентами экономики региона: предприятиями, домашними хозяйствами, государственными учреждениями, значительная часть финансовых потоков проходит через региональные и местные бюджеты и внебюджетные фонды.

Резидент постоянные жители данного региона, доходы которых будут отражаться в системе региональных счетов.

Решетка Кристаллера: экономические центры обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта), которые течением времени оформляются в правильные шестиугольники, а вся заселенная территория покрывается шестиугольниками полностью.

С

Свободная экономическая зона территория, в отношении которой принято особо благоприятное экономическое законодательство, в инфраструктуру которой вкладываются крупные инвестиции, в виду конкурентных преимуществ некоторых компактных территорий (приморское или приграничное положение, хорошие транспортные выходы в глубь страны, возможности развития экспортных производств и т.д.).

Система региональных счетов расчеты ряда основных показателей счетов (СНС) по субъектам федерации: выпуски товаров и услуг, промежуточное потребление, валовая добавленная стоимость (по крупным отраслям и в целом), валовой региональный продукт, основные виды доходов, расходы на конечное потребление, инвестиции в основной капитал.

Специализация хозяйства форма организации территориального разделения труда, основывающееся на территориальной дифференциации природных и экономических ресурсов, которые определяют производство определенных видов продукции, затраты на которые будут меньше, чем при других вариантах размещения аналогичных производств.

Специальный финансовый фонд фонды, создаваемые для рационального использования особых источников дохода или финансирования особых нужд создаются специальные финансовые фонды.

Стагнирующие регионы - отличающиеся крайне низкими или нулевыми темпами развития

Старопромышленный регион регионы, сформировавшие и изменявшие свою структуру на разных этапах индустриального развития, начиная с конца XIX столетия до 1960-1970 гг., в наибольшей степени пострадавшие от разрыва прежних экономических связей, сокращения государственных заказов на продукцию высокотехнологичных отраслей и общего инвестиционного спроса, изменения соотношения цен в пользу сырьевых отраслей, значительного увеличения импорта, вытесняющего отечественную продукцию.

Стратегия территориального развития направление, в рамках которого вырабатываются наиболее общие долгосрочные цели развития страны и пути их достижения.

Структурная модель региона отражает внутреннюю организацию объекта: его составные части, внутренние параметры, их связи с входами и выходами моделируемого объекта.

Субфедеральная региональная политика обеспечение пространственной организации внутри региона (например, улучшение транспортной доступности, обеспечение всех поселений продовольствием и энергией, преодоление депрессивного состояния малых городов и т.п.), регулирование отношений субъекта федерации с муниципальными образованиями.

Т

Территориально-производственный комплекс - сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры.

Территория - ограниченная часть твердой поверхности земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и другими признаками.

Территориальная структура производства появление центров и полюсов инвестиционного роста.

Территориальная структура экономики - распределение по территории населения, национального богатства, производства, потребления доходов и т.п.;

- взаиморазвитие и взаимодействие территориальных центров тяжести народного хозяйства (прежде всего материального производства), а также отдельных его отраслей в их общегосударственном сочетании.

Территориально-ориентированные расходы финансовые потоки, направляемые непосредственно в сельское хозяйство, здравоохранение, строительство и т.д. субъектов.

Технопарк, технополис структуры, создаваемые на базе университетов или путем реструктуризации промышленных зон, государственная или муниципальная поддержка которых оказывается в виде заказов на разработки, льготной или бесплатной аренды производственных или офисных помещений, предоставления лабораторного оборудования, оказания консультативных услуг, проведения экспертизы изобретений, содействия в получении кредита.

Типология регионов построение группировок регионов с учетом экономических, социальных, природных, геополитических и иных особенностей типов регионов.

Точка - объект, участок, внутренними размерами которого можно пренебречь.

Транспортный узел - пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения.

У

Узловой (поляризованный) регион имеет один или несколько узлов (центров), которые связывают остальную часть пространства.

Урбанизация - процесс концентрации населения и производства в городах.

Ф

Факторы размещения производительных сил это существенные условия, которые необходимо принимать во внимание при изучении или решении соответствующей проблемы (экономико-географическое положение, население и трудовые ресурсы и т.д.).

Федеральная программа регионального развития разрабатывается для проблемных территорий, нацелены на решение стратегических задач, имеющих общегосударственное значение.

Федеральная региональная политика решает проблемы национальной экономики (в том числе межрегиональные), отношения центра с субъектами федерации, комплексное регулирование факторов и связей, влияющих на социально-экономическое положение регионов.

Федеральный налог налог, поступающий в федеральный бюджет.

Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ фонд, средства которого расходуются на региональное развитие.

Физическое планирование планирование инфраструктуры, развития городских территорий, охраны окружающей среды и т.д.

Фонд регионального развития фонд, средства которого расходуются на региональное развитие.

Функциональная модель региона познание сущности объекта через важнейшие проявления этой сущности: деятельность, функционирование, поведение.

Ц

Центр - объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию (административную, финансовую, информационную и т.п.)

Цель региональной политики укрепление целостности экономики, государства и общества.

Э

Экономическая безопасность региона определение уровня кризисности по десяти сферам жизнедеятельности: 1. производственный потенциал, 2. занятость, 3. уровень жизни, 4. правопорядок, 5. научно-технический потенциал, 6. экология, 7. демографическая ситуация, 8. бюджет и финансы, 9. энергообеспечение, 10. продовольственное обеспечение.

Экономическое пространство - это насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети.

Основные характеристики экономического пространства:

Плотность (численность населения, объем валового регионального продукта, природные ресурсы, основной капитал и т.д. на единицу площади).

Размещение (показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности, в том числе существование хозяйственно освоенных и неосвоенных территорий).

Связанность (интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, условия мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемые развитием транспортных и коммуникационных сетей).

Энерго-производственный цикл вся совокупность производственных процессов, развертывающихся в экономическом районе на основе сочетания данного вида энергии и сырья от первичных форм добычи и облагораживания сырья до получения всех видов готовой продукции, которые возможно получить на месте, исходя из требования приближения производства к источникам сырья и требования комплексного использования всех компонентов сырьевых и энергетических ресурсов данного типа.

Эффект взаимодополняемости экономик регионов открыть новые возможности рыночного саморегулирования и сэкономить значительные ресурсы государства, предназначенные на поддержку слабых регионов.

Я

Ячейки - мельчайшие, неделимые объекты пространственного анализа, из которых потом складываются ареалы, зоны, регионы и т.д.

Ядро региона - участок, где свойства и признаки региона выражены наиболее ярко.

Приложение 1. Федеральные округа РФ.

Уральский федеральный округ (Центр - Екатеринбург)

Курганская область

Свердловская область

Тюменская область (в том числе Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа)

Челябинская область

Северо-Западный федеральный округ (центр - С. Петербург)

Архангельская область

Вологодская область

Республика Коми

Республика Карелия

Калининградская область

Ленинградская область

Мурманская область

Ненецкий автономный округ

Новгородская область

Псковская область

г. Санкт-Петербург

Сибирский федеральный округ (центр - Новосибирск)

Агинский Бурятский автономный округ

Республика Алтай

Алтайский край

Республика Бурятия

Иркутская область

Кемеровская область

Красноярский край

Новосибирская область

Омская область

Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ

Томская область

Республика Тыва

Усть-Ордынский Бурятский автономный округ

Республика Хакасия

Читинская область

Эвенкийский автономный округ

- **Дальневосточный федеральный округ (центр - Хабаровск)**

Амурская область

еврейская автономная область

Камчатская область

Корякский автономный округ

Магаданская область

Приморский край

Сахалинская область

Хабаровский край

Чукотский автономный округ

Республика Саха (Якутия)

Южный федеральный округ (центр - Ростов - на - Дону)

Республика Адыгея

Астраханская область

Волгоградская область

Республика Дагестан

Республика Ингушетия

Кабардино-Балкарская республика

Республика Калмыкия

Карачаево-Черкесская республика

Краснодарский край

Ростовская область

Республика Северная Осетия - Алания

Ставропольский край

Чеченская республика

Приволжский федеральный округ (центр - Нижний Новгород)

Республика Башкортостан

Кировская область

Коми-Пермяцкий автономный округ

Республика Марий Эл

Республика Мордовия

Нижегородская область

Пензенская область

Пермская область

Самарская область

Саратовская область

Республика Татарстан

Удмуртская республика

Ульяновская область

Чувашская республика

Центральный федеральный округ (центр - Москва)

Белгородская область

Брянская область

Владимирская область

Воронежская область

Ивановская область

Калужская область

Московская область

Орловская область

Рязанская область

Смоленская область

Тамбовская область

Тверская область

Тульская область

Ярославская область

г. Москва

Костромская область

Курская область

Липецкая область

Приложение 2. Состав экономических районов РФ.

Северный экономический район

Архангельская область (в том числе Ненецкий автономный округ)

Вологодская область

Республика Карелия

Республика Коми

Мурманская область

Северо-Западный экономический район

Ленинградская область

Новгородская область

Псковская область

г. Санкт-Петербург

Центральный экономический район

Брянская область

Владимирская область

Ивановская область

Калужская область

Костромская область

г. Москва

Московская область

Орловская область

Рязанская область

Смоленская область

Тверская область

Тульская область

Ярославская область

Волго-вятский экономический район

Кировская область

Республика Марий Эл

Республика Мордовия

Нижегородская область

Чувашская республика

Центрально-Черноземный экономический район

Белгородская область

Воронежская область

Курская область

Липецкая область

Тамбовская область

Северо-Кавказский экономический район

Республика Адыгея (Адыгея)

Республика Дагестан

Ингушская республика

Кабардино-Балкарская республика

Карачаево-Черкесская республика

Краснодарский край

Ростовская область

Республика Северная Осетия - Алания

Ставропольский край

Чеченская республика

Поволжский экономический район

Астраханская область

Волгоградская область

Республика Калмыкия

Пензенская область

Самарская область

Саратовская область

Республика Татарстан (Татарстан)

Ульяновская область

Уральский экономический район

Республика Башкортостан

Курганская область

Оренбургская область

Пермская область (в том числе Коми-Пермяцкий автономный округ)

Свердловская область

Удмуртская республика

Челябинская область

Западно-Сибирский экономический район

Республика Алтай

Алтайский край

Кемеровская область

Новосибирская область

Омская область

Томская область

Тюменская область (в том числе Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа)

Восточно-Сибирский экономический район

Республика Бурятия

Иркутская область (в том числе Усть-Ордынский Бурятский автономный округ)

Красноярский край (в том числе Таймырский (Долгано-Ненецкий автономный округ))

Эвенкийский автономный округ

Республика Тыва

Республика Хакасия

Читинская область (в том числе Агинский Бурятский автономный округ)

Дальневосточный экономический район

Амурская область

Еврейская автономная область

Камчатская область (в том числе Корякский автономный округ)

Магаданская область

Приморский край

Республика Саха (Якутия)

Сахалинская область

Хабаровский край

Чукотский автономный округ

Приложение 3. Основные направления развития макрорегиона экономики России.

Северо-Запад (Северный и Северо-Западный экономические районы)

Для развития экономики регионов Северо-Запада ключевое значение имеет использование их уникального положения на транспортных путях всероссийского и международного значения с выходом на Балтийское море и Северный Ледовитый океан, реализация потенциала приграничного сотрудничества с Финляндией, Норвегией, Швецией и странами Балтии.

Сохранится значение регионов Европейского Севера как одного из крупнейших поставщиков на внутренний и внешний рынки энергоносителей и минерального сырья, продукции металлургической, химической, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, отдельных видов продукции машиностроения. Существенный вклад будет вносить регион в развитие наукоемких производств. Вовлечение в эксплуатацию нефтегазовых ресурсов западной части Арктической зоны Российской Федерации новый фактор, который повлияет на перспективы развития региона и обеспечение хозяйства России углеводородным сырьем (месторождения Штокмановское, Приразломное и др.).

Стратегически важное значение имеет строительство новых и реконструкция действующих портовых комплексов: трех портов в Ленинградской области (сухогрузного в поселке Усть-Луга, нефтеналивных в бухте Батарейная и под Приморском). Приморский порт должен строиться синхронно с Балтийской трубопроводной системой, по которой углеводородное сырье Тимано-Печорского и Западно-Сибирского нефтяных комплексов будет перекачиваться на побережье Финского залива.

Надежная транспортная связь со странами Европейского Союза, позволяющая освоить грузопотоки в направлениях Восток-Запад и Запад-Юго-Восток, освободит Россию от тотальной зависимости от транзита через территории третьих стран, будет способствовать усилению экспортной специализации производств региона, развитию деловых и туристических связей.

Одной из стратегических задач является активизация **Северного морского пути** основной транспортной артерии, соединяющей северные регионы России и в перспективе обеспечивающей кратчайший водный путь из Европы в Юго-Восточную Азию.

Экспортная направленность многих производств при одновременном росте внутреннего потребления будет являться важным фактором развития экономики. Из продукции собственного производства большую роль будет играть экспорт машиностроительной продукции, древесины и изделий из нее, продукции цветной металлургии и химической промышленности, и, возможно, электроэнергии (при благоприятных вариантах развития отрасли).

Стратегия развития **Калининградской области** будет определяться важностью ее геополитического и геоэкономического значения и особой ролью в обеспечении национальных интересов России в балтийском регионе и в Европе. Основными **целями** будут являться:

обеспечение интеграционных связей с другими регионами России при осуществлении компенсации издержек ее эксклавного положения в Балтийском регионе;

создание условий для устойчивого социально-экономического развития, сопоставимого с уровнем развития сопредельных стран;

создание благоприятного инвестиционного климата в регионе для интеграционного сближения России и Европейского Сообщества.

Особая острота социальных и демографических проблем в регионе вызывает необходимость разработки комплексной программы развития социальной сферы Калининградской области. Решение экологических проблем необходимо осуществлять через международные и национальные программы.

Европейский Центр (Центральный и Центрально-Черноземный экономические районы)

Европейский центр образует собой экономическое ядро государства, основу его производственного и научно-технического потенциала и современного экономического уклада. Исторически сложившаяся ведущая роль региона находит выражение в параметрах социально-экономического развития: здесь сосредоточено около половины экономического потенциала России (более 2/5 ВВП и основных фондов, более 1/3 всего объема промышленной продукции) притом, что занимаемая территория менее 1/10 от общей площади страны. На территории региона существует развитая инфраструктурная система, в том числе крупнейшие аэропорты, железнодорожные и автомагистрали.

Характерная особенность региона заключается в том, что это **староосвоенная территория**. Поэтому одной из основных задач его экономического развития является перестройка структуры экономики, определение новых приоритетов индустриально-инвестиционной политики.

Для чернозёмной зоны необходимо восстановление уровня и доходности сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности. Для Нечерноземья одним из направлений развития сельского хозяйства должно стать восстановление традиционных отраслей специализации, таких, как льноводство, а для территорий, расположенных рядом с крупными центрами пригородное сельское хозяйство.

Ключевыми проблемами региона являются энерго- и водообеспечение. Здесь потребляется значительная часть всей производимой в России электроэнергии, в то время как имеющихся генерирующих мощностей недостаточно. Поставки электроэнергии с больших расстояний увеличивают стоимость производимой продукции. В связи с этим актуальным является ограничение энергоёмких производств и внедрение энергосберегающих технологий.

Центральные и южные области региона имеют крайне напряжённый водный баланс, особенно по качественной питьевой воде. Требуется реконструкция существующих водохранилищ, повышение использования подземных вод, а также ограничение развития водоёмких отраслей и осуществление мероприятий водоохранного и водосберегающего характера.

Значительной проблемой остаётся наличие на территории региона большого количества моноотраслевых городов, развитие которых может быть обеспечено только путем реструктуризации производства. В регионе сосредоточено большинство наукоградов страны, потенциал которых в значительной мере определяет возможности повышения конкурентоспособности и перехода России на постиндустриальную ступень развития. Учитывая высокую степень зависимости науки от госзаказа, необходим особый подход к перспективам каждого из этих городов.

Демографические проблемы в областях Центрального региона имеют сложный характер. Кроме повышения рождаемости и повышения продолжительности жизни населения, необходимо решать проблемы обустройства беженцев и вынужденных переселенцев, как из других районов России, так и из стран СНГ. Кроме того, все острее становится проблема нелегальных мигрантов из стран дальнего зарубежья (в первую очередь с Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии), использующих территории региона в качестве транзитного коридора для проникновения в Западную Европу.

Экологические проблемы характерны для крупных городов, а также городов, в которых расположены предприятия металлургии, химической и горнодобывающей промышленности. Поэтому в качестве одной из важнейших задач развития Центрального региона выступает охрана окружающей среды и совершенствование природопользования, включая воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, усиление контроля за основными источниками загрязнения.

Поволжский регион (Волго-Вятский и Поволжский экономические районы)

Поволжский регион благодаря своему выгодному транспортно-географическому положению и мощному экономическому потенциалу выполняет важные стратегические функции в социально-экономическом развитии России. Благоприятные предпосылки для развития имеют здесь агропромышленный комплекс, высокотехнологичное и наукоемкое машиностроение, предприятия химико-лесного, топливно-энергетического комплексов. Наличие в регионе мощной научной базы и

десятков высших учебных заведений различной специализации создают условия для масштабной реструктуризации промышленного производства и преобразований всего хозяйственного комплекса на передовой инновационной основе.

Основными **задачами** экономического развития региона в перспективе являются:

- повышение плодородия почв, наращивание сельскохозяйственного производства на новой технологической основе, прежде всего производства зерна, как для удовлетворения местных потребностей, так и спроса других районов страны, а также для экспорта, освоение и рациональное использование ресурсов Волго-Ахтубинской поймы;
- оздоровление экологической обстановки, предотвращение деградации природных комплексов бассейна р. Волги и ее притоков, возрождение ее природохозяйственного значения, в частности за счет реализации федеральной целевой программы "Возрождение Волги";
- совершенствование машиностроительного комплекса с учетом складывающейся на внутреннем и внешнем рынках структуры спроса, в том числе развитие авиационного машиностроения и создание совместно с зарубежными партнерами технологий и оборудования для производства автомобильной техники, отвечающей современному уровню развития мирового автомобилестроения;
- реализация программы интенсификации добычи нефти и газа, развитие конкурентоспособных отраслей химической и нефтехимической промышленности (на базе создания импортозамещающего высокопроизводительного оборудования для добычи нефти, глубокой переработки углеводородного сырья, в частности на Нижнекамском НПЗ в Татарстане), а также производства потребительских товаров;
- организация выпуска современного технологического оборудования для производства массовых видов потребительских товаров, а также оборудования для переработки сельскохозяйственного сырья;
- активизация использования транспортного фактора в развитии региона, в частности за счет включения транспортного маршрута, соединяющего Каспийское и Черное моря по Волго-Донскому каналу в систему евроазиатских транспортных связей. Северо-запад акватории Каспийского моря, как составная часть региона, располагает благоприятными условиями для развития международных транспортных коммуникаций, способных обеспечить связи по кратчайшему маршруту европейских стран со странами Ближнего и Среднего Востока.

Коридор Север - Юг, основная трасса которого пролегает по направлению Индия - Иран - Каспийское море- европейская часть России с выходом на Европу предполагает загрузку мощнейшей единой глубоководной системы. Развитие Волго-Донского канала предполагает выход через Черное море на Юго-Восток Европы и в центр континента по Дунаю. По Волге транзитный путь выходит на Балтику и Западную Европу. Использование внутренних водных путей России для международного транзита может дать стране значительный приток валютных средств. При развитии смешанных перевозок и модальных терминалов появятся предпосылки для создания трансевропейской водной системы, соединяющей российские регионы со странами Балтии, Черноморского и Каспийского бассейнов. Кроме того, через Поволжье проходят все важнейшие широтные железнодорожные магистрали страны, соединяющие ее восточные и западные районы, Западную Европу и Восточную Азию, крупнейшие нефте- и газопроводы.

В перспективе Поволжский регион будет входить в число лидеров по темпам экономического роста. Исключительно велика его роль и в решении проблем укрепления Федерации, как с позиций интегратора межрегиональных экономических связей, так и с точки зрения формирования стабильных межэтнических отношений.

Северный Кавказ

Северо-Кавказский регион занимает особое место в стратегии территориального развития. Это обусловлено, прежде всего, его современным геополитическим положением, историей освоения и исключительно сложным этническим составом населения. Развитие этого региона следует

рассматривать как важнейшее средство укрепления экономики России в целом, упрочения ее позиций в Каспийском регионе, ликвидации очагов политической напряженности.

Природные ресурсы, сложившийся экономический потенциал и транспортно-географическое положение Северного Кавказа определяют следующие основные задачи его социально-экономического развития:

- восстановление и дальнейшее развитие рекреационного хозяйства одно из главных, приоритетных направлений развития экономики региона во многом определяющее перспективу и роль региона в территориальном разделении труда. Объективно необходимая структурная перестройка Северо-Кавказского рекреационного комплекса, как одно из направлений роста экономики юга России, является капиталоемкой, что требует привлечения в эту сферу инвестиций. Решение этих вопросов позволит улучшить здоровье и демографические показатели населения всей России, обеспечить сохранение и развитие уникальной рекреационной зоны, рациональное использование ценнейших природных лечебно-оздоровительных факторов и ресурсов, повышение общего уровня санаторно-курортных услуг и их конкурентоспособность на международном рынке, явится важным фактором обеспечения занятости населения;

- развитие транспортного комплекса региона. Расположенный на пересечении важных сухопутных, морских и воздушных коммуникаций между странами двух континентов и сам обладающий достаточно развитой инфраструктурой и хозяйственным многоотраслевым комплексом, Северный Кавказ имеет возможности для использования своего выгодного экономико-географического положения для укрепления экономики всей страны посредством организации транзитного пропуска через свою территорию международных транспортных потоков, а также активизации других традиционных форм внешнеэкономической деятельности.

Важным условием развития региона является включение его в международную систему грузопотоков, создания направлений, связывающих транспортные сети России и стран Средней и Центральной Азии через территории Азербайджана, Казахстана, Туркменистана и др., в том числе с использованием паромных переправ через Каспий.

Приоритетными проектами развития портовой инфраструктуры, подлежащими реализации в ближайшее время, являются: порт Новороссийск (контейнерный терминал в Юго-Восточном районе порта, глубоководный нефтепричал в нефтегавани Шесхарис для отгрузки нефти крупнотоннажными танкерами, комплекс для отгрузки на экспорт минеральных удобрений), порт Туапсе (универсальный причал для перевалки металлов, нефтеналивной причал для приемки танкеров грузоподъемностью 100 тыс тонн по отгрузке на экспорт нефти и нефтепродуктов), порт Темрюк (комплекс для перевалки угля), реконструкция нефтегавани порта Махачкала;

- реализация транзитных функций Северного Кавказа. Развитие экономического взаимодействия стран в Прикаспийском регионе обусловлено транзитной зависимостью стран Центральной Азии и Прикаспия от России. Будут реализованы проекты "Голубой поток" (по поставкам российского газа в Турцию), сооружение транзитного нефтепровода Тенгиз-Новороссийск, обеспечивающего поставку сырой нефти из Казахстана в порт Новороссийск, транспортировки туркменской нефти в российские порты Черноморского бассейна. Транзит нефти и газа через российскую территорию может гарантировать значительную прибыль при относительно небольших капиталовложениях и будет способствовать экономической интеграции субъектов федерации Северного Кавказа;

- освоение нефтяных ресурсов Каспия. Реализация крупномасштабных проектов освоения нефтяных месторождений позволит в перспективе преобразовать экономику Дагестана, существенно усилив его индустриальный потенциал. В связи с освоением нефтегазовых месторождений Каспия и транспортировкой нефти планируется расширение имеющихся в регионе мощностей машиностроения, судостроения, изготовления и ремонта бурового оборудования;

- дальнейшее развитие сельского хозяйства со специализацией на производстве зерна, сахарной свеклы, подсолнечника и других технических культур, продукции животноводства, развитие перерабатывающей промышленности и производства сельскохозяйственной техники;

- снижение уровня безработицы, повышение занятости населения, упорядочивание процессов внутренней и внешней миграции. Главная проблема не только Северного Кавказа, но и всей России конфликт в Чечне, вызвавший разрушение экономического потенциала республики и

прилегающих территорий, катастрофический спад в уровне жизни населения, огромные масштабы вынужденной миграции в близлежащие районы. Поэтому важнейшей задачей является стабилизация социально-политической ситуации в регионе.. При решении этих проблем должны быть учтены сложная этнографическая и религиозная структура населения региона.

Урал

Стратегическая роль Урала исторически связана с развитием черной и цветной металлургии, тяжелого машиностроения и военно-промышленного комплекса. В регионе сконцентрирован громадный промышленный потенциал. Однако его производственная структура нуждается в коренном обновлении, вследствие значительной степени износа основных фондов. В перспективе регион должен стать одним из лидеров во внедрении наукоемких технологий, в развитии прогрессивных производств на уровне передовых стран. Для этого имеются такие предпосылки, как крупнейшая научная и проектная база, высококвалифицированные кадры, большой массив передовых технологий в институтах и предприятиях ВПК. Близость нефте- и газодобывающих районов создает условия для расширения производства соответствующей техники, расширяется внутренний рынок черных металлов. Использование потенциала оборонных предприятий дает возможность создать в отраслях специализации производственно-экономические корпорации, гибко реагирующие на изменения конъюнктуры рынка и выпускающие конкурентоспособную продукцию.

Реализация перспективных задач предполагает:

- реструктурирование и технологическое обновление имеющегося промышленного потенциала, прежде всего машиностроительного и металлургического комплексов на основе ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;
- выпуск конкурентоспособного оборудования для добывающих отраслей с целью повышения их технического уровня и расширения их экспортных возможностей;
- реализацию комплекса мер по охране окружающей среды и по переработке техногенных отходов.

Урал сохранит роль одного из основных производителей (и экспортеров) черных и цветных металлов, продукции топливной промышленности. Развитие металлургической промышленности будет происходить по пути перехода на энерго- и материалосберегающие технологии, выпуск продукции из высококачественных металлов и сплавов.

Дальнейшее развитие получит также горнодобывающая промышленность. В частности, в связи с сокращением поставок медных концентратов из других регионов России и зарубежья, ставится задача ускоренного освоения разведанных медных месторождений в Свердловской области (Тарньерского, Валенторского), расширение добычи на Сафьяновском месторождении. Кардинальное решение проблем снабжения предприятий Урала алюминиевым сырьем связано с освоением Средне-Тиманского месторождения в Республике Коми.

Большое влияние на развитие региона будет оказывать повышение его роли в межрегиональной интеграции по направлениям: Урал-Сибирь-Дальний Восток, Урал-Крайний Север, Урал-Казахстан-Средняя Азия.

Одним из первоочередных мероприятий, направленных на развитие железнодорожной сети региона, является строительство дороги Григорьевская - Кудымкар - Сыктывкар - Архангельск, которая обеспечит кратчайший выход к одному из основных портов России. В будущем, в условиях заметной истощенности собственных ресурсов, нефтегазохимический, металлургический, лесопромышленный комплексы Урала не смогут успешно развиваться без привлечения ресурсов Европейского Севера. Существует потребность в улучшении меридиональных связей внутри региона (например, между Пермской областью и республикой Башкортостан).

Сибирь (Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский экономические районы)

Место Сибири в экономике страны в первую очередь определяется ее уникальными природно-сырьевыми ресурсами. Региону принадлежит решающая роль в формировании общероссийского

баланса топлива и электроэнергии, в производстве цветных металлов и лесопродукции. Все возрастающее значение планетарного характера приобретают водные ресурсы. Сибирь занимает срединное положение на карте России, что создает условия для включения региона, как в европейский, так и в азиатский рынки. Сибирь при любых вариантах развития останется основным поставщиком топливно-энергетических, минерально-сырьевых и лесных ресурсов, как на внутренний рынок, так и на экспорт.

Приоритеты среди других отраслей будут определяться возможностями развития высокотехнологичных и наукоемких производств в наиболее развитых промышленных узлах и увеличения выпуска продукции потребительского назначения в районах концентрации населения. Предполагается, что начавшаяся реструктуризация машиностроения, оборонной, пищевой промышленности в сочетании с увеличением доли высокотехнологичных и наукоемких производств в нефтехимии, лесопереработке, металлургии позволит в отдаленной перспективе смягчить чрезмерную сырьевую направленность в развитии экономики Западной Сибири.

Приоритетными будут следующие **задачи**:

- обновление производственного аппарата ТЭК и усиление межрегиональной кооперации;
- освоение новых месторождений нефти и газа в Восточной Сибири, Республике Саха (Якутия), создание единой трубопроводной и энергетической системы с Северным Китаем, Кореей, Японией;
- развитие и повышение эффективности нефтепереработки и нефтехимии, газопереработки, газохимии и гелиевой промышленности;
- развитие угольной промышленности, углубленной переработки угля, углехимии;
- поддержание высоких объемов добычи и обеспечение комплексной переработки минерально-сырьевых и лесных ресурсов;
- наращивание геологоразведочных работ и внедрение прогрессивных методов добычи углеводородного сырья, а также реструктуризация угольной отрасли;
- государственная поддержка развития высокотехнологичных и наукоемких производств машиностроения в наиболее развитых индустриальных регионах, прилегающих к Транссибирской магистрали;
- модернизация обрабатывающих производств потребительского назначения в южных районах;
- использование потенциала ВПК в части применения высоких технологий для модернизации и развития других отраслей промышленности (в частности, разработка технологий и производство импортозамещающего оборудования для добычи и переработки минерального сырья).

Перспективным направлением развития транспортной системы Сибири является сооружение второго транссибирского железнодорожного хода - Северо-Сибирской магистрали, восточным участком которой станет БАМ, а также модернизация существующей линии Транссиба с параллельным завершением автомагистрали Дальний Восток - Западная Европа. Продолжится модернизация и развитие системы нефте- и газопроводов, связывающих добывающие районы с потребителями, в числе которых должны появиться Монголия, Китай, Южная Корея. Важным направлением станет реконструкция и реорганизация Северного морского пути.

Дальний Восток

Из геостратегических проблем, влияющих на региональное развитие, выделяется своим масштабом и значением для сохранения территориальной целостности российской экономики проблемы Дальнего Востока. Дальний Восток выполняет особые геостратегические функции, являясь форпостом России в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который в XXI веке может занять ведущее положение в мировой экономике. Отношения России с этим экономическим сообществом во многом зависят от социально-экономического развития Дальнего Востока.

Дальний Восток, будучи самым редконаселенным и самым удаленным регионом страны, отличается наибольшей спецификой условий хозяйствования и социально-экономического развития. Однако реформирование его экономики проходило при господстве унифицированных для всей страны экономических нормативов и процедур. Явно недостаточный учет особых условий функционирования экономики Дальнего Востока привел к обострению прежних и появлению новых сложных проблем в регионе.

Устойчивое функционирование хозяйственного комплекса района и решение его социальных проблем в сильнейшей степени зависят от проведения такой государственной политики, которая исходит из учета особой роли Дальнего Востока в обеспечении экономических и стратегических интересов России, что требует реализации на федеральном и региональном уровнях комплекса мероприятий по преодолению дезинтеграционных процессов и выводу экономики региона из кризиса.

Главными направлениями развития региона, определенными в программе, остаются: структурная перестройка экономики и усиление взаимовыгодного сотрудничества со странами АТР. В перспективе продолжится реализация федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья. Основные ресурсы будут сконцентрированы на **приоритетных направлениях** развития хозяйства региона:

решение энергетической проблемы и ослабление зависимости района от ввоза топлива;

развитие транспортной инфраструктуры для создания условий активизации деловой активности и усиления интеграции регионов Дальнего Востока с другими регионами России;

совершенствование деятельности рыбохозяйственного комплекса с развитием промышленной марикультуры и обеспечением охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов;

развитие нефтегазового комплекса на шельфе о.Сахалин и в Республике Якутия;

повышение конкурентоспособности продукции и интенсивное вхождение на рынки сбыта Азиатско-Тихоокеанского региона.

Необходимо осуществление государственной политики в области взаимовыгодного приграничного сотрудничества на Дальнем Востоке.

Основными направлениями развития топливно-энергетического комплекса в настоящее время являются: стабилизация и снижение размеров тарифов на тепловую и электрическую энергию, ликвидация чрезмерной разницы цены оплаты производителей и потребителей за энергию, для чего необходимо завершение строительства важнейших объектов энерго- и газоснабжения, которые сделают реальными принципиальные сдвиги в структуре всего топливно-энергетического баланса региона: ввод первых агрегатов, а затем и завершение сооружения Бурейской ГЭС, осуществление крупномасштабных проектов освоения нефтегазовых ресурсов Сахалинского шельфа (на условиях соглашений о разделе продукции) и реализации программы газификации Сахалинской области, Хабаровского и Приморского краев, освоение газовых и газоконденсатных месторождений в Республике Саха (Якутия), строительство Вилуйской и Усть-Среднеканской ГЭС, развитие геотермальной электроэнергетики на Камчатке и Курильских островах.

Для привлечения инвестиций необходимо гораздо более активное использование таких экономических инструментов, как соглашения о разделе продукции.

В транспортном комплексе основными направлениями развития являются: создание конкурентоспособного и эффективного сквозного транспортного коридора Европа - Азия, увеличение объема перевозок грузов (в т.ч. транзита контейнеров), реконструкция и строительство объектов транспортной инфраструктуры и совершенствование транспортных тарифов. Важное значение имеет формирование свободной экономической зоны в Находке, реализация проекта соединения железных дорог материка, о.Сахалин, а в будущем и Японии. Основными задачами развития рыбохозяйственного комплекса являются: развитие береговых предприятий, модернизация промыслового флота, изменение системы управления рыбохозяйственным комплексом.

Решение проблем несанкционированной миграции на Дальнем Востоке может быть осуществлено за счет закрепления местных россиян, в том числе российских корейцев, в местах своего проживания; регулирования миграционных потоков в интересах роста численности российского населения в Дальневосточном регионе; усиления контроля за пребыванием иностранных граждан в Российской Федерации и принятия дополнительных мер к нарушителям паспортно-визового режима на территории России.

Решение названных выше ключевых для региона проблем- энергетической, транспортной, реализации природно-сырьевого и производственного потенциала, улучшения инвестиционного климата, развития внешнеэкономических связей, повышения жизненного уровня- будет способствовать структурной перестройке экономики Дальнего Востока, придаст ей современный облик, поможет региону занять достойное место в российской экономике и в АТР.