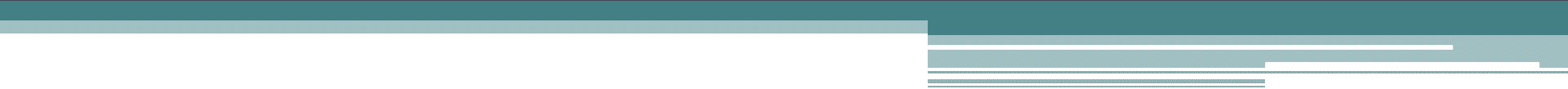


Административное право



Административное право

- - это отрасль правовой системы РФ, которая призвана регулировать особую группу общественных отношений, главная особенность которых состоит в том, что они возникают, развиваются и прекращаются в сфере государственного управления, т.е. в связи с организацией и функционированием системы исполнительной власти на всех уровнях.

Административное право

- отрасль публичного права, изучающая сферу государственного управления и олицетворяющая один из двух главных методов правового регулирования - **ИМПЕРАТИВНЫЙ метод ВЛАСТНЫХ ПРЕДПИСАНИЙ**

Административно-правовой метод:

- **Предписание** (обязывание) – возложение юридической обязанности совершить действие, предусмотренное нормой права
- **Запрет** – возложение обязанности воздержаться от совершения определенных действий
- **Дозволение** (управомочивание) – предоставление субъективных прав на совершение определенных действий или отказ от их совершения по усмотрению участника данных отношений

Административное право

- Сфера исполнительно-распорядительной деятельности государственной администрации

Государственная администрация

- Система государственных органов (с их персоналом в лице государственных служащих), осуществляющих "администрирование", т.е. организаторскую, управленческую деятельность путем реализации закрепленных в правовых нормах функций и исполнительно-распорядительных полномочий.

Основными источниками

административного права являются:

- Конституция РФ;
- федеральные конституционные законы, определяющие правовую основу организации и деятельности структур исполнительной власти, правовой статус отдельных субъектов административного права (**Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации»**, **Федеральный закон "Об общественных объединениях" от 19.05.1995 N 82-ФЗ**);
- кодифицированные нормативные акты (Кодекс об административных правонарушениях, Таможенный, Лесной, Градостроительный кодексы).
- федеральные законы (Закон "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", Закон "Об основах государственной службы РФ", Закон "О некоммерческих организациях" и др.);
- подзаконные федеральные акты: указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ "О порядке регистрации, открытия и закрытия в РФ представительств иностранных религиозных организаций" от 2 февраля 1998 г. и др.; акты федеральных органов исполнительной власти;
- законодательные акты субъектов Федерации (конституции и уставы субъектов Федерации, законы по проблемам административно-правовых отношений);
- подзаконные акты субъектов Федерации (акты президентов, глав администраций)
- постановления, распоряжения правительств субъектов Федерации;
- международно-правовые акты.

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 30.10.2018)

- КоАП РФ является, пожалуй, самым нестабильным кодексом в смысле частоты внесения поправок в него. Едва ли не каждый месяц в Кодекс вносятся те или иные изменения: усиливается ответственность, увеличиваются санкции за определенные правонарушения, вводятся новые составы административных правонарушений, меняются нормы о подведомственности и т.д.

ИЗМЕНЕНИЯ В КоАП

- от 05.05.2014 [N 97-ФЗ](#) (ред. 21.07.2014), от 05.05.2014 [N 101-ФЗ](#),
- от 05.05.2014 [N 105-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 112-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 119-ФЗ](#),
- от 05.05.2014 [N 120-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 121-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 122-ФЗ](#),
- от 05.05.2014 [N 125-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 128-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 130-ФЗ](#),
- от 04.06.2014 [N 142-ФЗ](#), от 04.06.2014 [N 143-ФЗ](#), от 23.06.2014 [N 160-ФЗ](#),
- от 23.06.2014 [N 162-ФЗ](#), от 23.06.2014 [N 171-ФЗ](#), от 28.06.2014 [N 173-ФЗ](#),
- от 28.06.2014 [N 189-ФЗ](#), от 21.07.2014 [N 210-ФЗ](#), от 21.07.2014 [N 213-ФЗ](#),
- от 21.07.2014 [N 217-ФЗ](#), от 21.07.2014 [N 219-ФЗ](#), от 21.07.2014 [N 223-ФЗ](#),
- от 21.07.2014 [N 227-ФЗ](#), от 21.07.2014 [N 232-ФЗ](#), от 21.07.2014 [N 243-ФЗ](#),
- от 21.07.2014 [N 247-ФЗ](#), от 21.07.2014 [N 255-ФЗ](#) (ред. 24.11.2014),
- от 21.07.2014 [N 258-ФЗ](#), от 21.07.2014 [N 263-ФЗ](#), от 21.07.2014 [N 277-ФЗ](#),
- от 14.10.2014 [N 307-ФЗ](#), от 22.10.2014 [N 315-ФЗ](#), от 22.10.2014 [N 317-ФЗ](#),
- от 04.11.2014 [N 332-ФЗ](#), от 24.11.2014 [N 355-ФЗ](#), от 24.11.2014 [N 357-ФЗ](#),
- от 24.11.2014 [N 361-ФЗ](#), от 24.11.2014 [N 362-ФЗ](#), от 24.11.2014 [N 370-ФЗ](#),
- от 24.11.2014 [N 372-ФЗ](#), от 24.11.2014 [N 373-ФЗ](#), от 01.12.2014 [N 419-ФЗ](#),
- от 22.12.2014 [N 430-ФЗ](#), от 22.12.2014 [N 434-ФЗ](#), от 22.12.2014 [N 436-ФЗ](#),
- от 22.12.2014 [N 437-ФЗ](#), от 22.12.2014 [N 438-ФЗ](#), от 22.12.2014 [N 439-ФЗ](#),
- от 22.12.2014 [N 446-ФЗ](#), от 29.12.2014 [N 482-ФЗ](#), от 29.12.2014 [N 484-ФЗ](#),
- от 31.12.2014 [N 494-ФЗ](#), от 31.12.2014 [N 514-ФЗ](#), от 31.12.2014 [N 515-ФЗ](#),
- от 31.12.2014 [N 521-ФЗ](#), от 31.12.2014 [N 528-ФЗ](#), от 31.12.2014 [N 530-ФЗ](#),
- от 31.12.2014 [N 531-ФЗ](#), от 31.12.2014 [N 532-ФЗ](#), от 03.02.2015 [N 7-ФЗ](#),
- от 12.02.2015 [N 17-ФЗ](#), от 08.03.2015 [N 35-ФЗ](#), от 08.03.2015 [N 41-ФЗ](#),
- от 08.03.2015 [N 46-ФЗ](#), от 08.03.2015 [N 57-ФЗ](#), от 30.03.2015 [N 60-ФЗ](#),
- от 30.03.2015 [N 61-ФЗ](#), от 30.03.2015 [N 67-ФЗ](#), от 06.04.2015 [N 71-ФЗ](#),
- от 06.04.2015 [N 81-ФЗ](#), от 02.05.2015 [N 111-ФЗ](#), от 02.05.2015 [N 116-ФЗ](#),
- от 02.05.2015 [N 117-ФЗ](#), от 02.05.2015 [N 120-ФЗ](#), от 23.05.2015 [N 129-ФЗ](#),
- от 08.06.2015 [N 140-ФЗ](#), от 08.06.2015 [N 143-ФЗ](#), от 29.06.2015 [N 154-ФЗ](#),
- от 29.06.2015 [N 159-ФЗ](#), от 29.06.2015 [N 175-ФЗ](#), от 29.06.2015 [N 181-ФЗ](#),
- от 29.06.2015 [N 192-ФЗ](#), от 29.06.2015 [N 199-ФЗ](#), от 29.06.2015 [N 204-ФЗ](#),
- от 13.07.2015 [N 220-ФЗ](#), от 13.07.2015 [N 228-ФЗ](#), от 13.07.2015 [N 230-ФЗ](#),
- от 13.07.2015 [N 233-ФЗ](#), от 13.07.2015 [N 236-ФЗ](#), от 13.07.2015 [N 248-ФЗ](#),
- от 13.07.2015 [N 250-ФЗ](#) (ред. 05.10.2015), от 13.07.2015 [N 265-ФЗ](#),
- от 05.10.2015 [N 275-ФЗ](#), от 05.10.2015 [N 283-ФЗ](#), от 05.10.2015 [N 288-ФЗ](#),
- от 27.10.2015 [N 291-ФЗ](#), от 03.11.2015 [N 304-ФЗ](#), от 03.11.2015 [N 307-ФЗ](#),
- от 28.11.2015 [N 340-ФЗ](#), от 28.11.2015 [N 344-ФЗ](#), от 28.11.2015 [N 345-ФЗ](#),
- от 28.11.2015 [N 350-ФЗ](#), от 14.12.2015 [N 378-ФЗ](#), от 14.12.2015 [N 379-ФЗ](#),
- от 29.12.2015 [N 391-ФЗ](#), от 29.12.2015 [N 408-ФЗ](#), от 30.12.2015 [N 439-ФЗ](#),
- от 30.12.2015 [N 442-ФЗ](#), от 30.12.2015 [N 443-ФЗ](#), от 30.12.2015 [N 456-ФЗ](#),
- от 30.12.2015 [N 459-ФЗ](#), от 30.12.2015 [N 464-ФЗ](#), от 15.02.2016 [N 30-ФЗ](#),
- от 02.03.2016 [N 40-ФЗ](#), от 09.03.2016 [N 54-ФЗ](#), от 09.03.2016 [N 63-ФЗ](#),
- от 09.03.2016 [N 64-ФЗ](#), от 09.03.2016 [N 66-ФЗ](#), от 30.03.2016 [N 77-ФЗ](#),
- от 30.03.2016 [N 81-ФЗ](#), от 05.04.2016 [N 80-ФЗ](#), от 05.04.2016 [N 104-ФЗ](#),
- от 26.04.2016 [N 114-ФЗ](#), от 01.05.2016 [N 133-ФЗ](#), от 01.05.2016 [N 135-ФЗ](#),
- от 01.05.2016 [N 138-ФЗ](#), от 01.05.2016 [N 139-ФЗ](#), от 02.06.2016 [N 160-ФЗ](#),
- от 02.06.2016 [N 161-ФЗ](#), от 23.06.2016 [N 195-ФЗ](#), от 23.06.2016 [N 200-ФЗ](#),
- от 23.06.2016 [N 202-ФЗ](#), от 23.06.2016 [N 205-ФЗ](#), от 23.06.2016 [N 207-ФЗ](#),
- от 23.06.2016 [N 208-ФЗ](#), от 23.06.2016 [N 212-ФЗ](#), от 23.06.2016 [N 213-ФЗ](#),
- от 23.06.2016 [N 215-ФЗ](#), от 23.06.2016 [N 218-ФЗ](#), от 23.06.2016 [N 222-ФЗ](#),
- от 03.07.2016 [N 227-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 231-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 250-ФЗ](#),
- от 03.07.2016 [N 261-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 264-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 272-ФЗ](#),
- от 03.07.2016 [N 273-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 284-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 290-ФЗ](#),
- от 03.07.2016 [N 293-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 305-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 316-ФЗ](#),
- от 03.07.2016 [N 317-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 318-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 319-ФЗ](#),
- от 03.07.2016 [N 326-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 353-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 354-ФЗ](#),
- от 03.07.2016 [N 358-ФЗ](#), от 03.07.2016 [N 372-ФЗ](#), от 06.07.2016 [N 374-ФЗ](#),
- от 22.11.2016 [N 393-ФЗ](#), от 05.12.2016 [N 412-ФЗ](#), от 19.12.2016 [N 440-ФЗ](#),
- от 19.12.2016 [N 459-ФЗ](#), от 28.12.2016 [N 471-ФЗ](#), от 28.12.2016 [N 490-ФЗ](#),
- от 28.12.2016 [N 506-ФЗ](#), от 28.12.2016 [N 510-ФЗ](#), от 07.02.2017 [N 11-ФЗ](#),
- от 07.02.2017 [N 13-ФЗ](#), от 22.02.2017 [N 18-ФЗ](#), от 07.03.2017 [N 26-ФЗ](#),
- от 03.04.2017 [N 65-ФЗ](#), от 17.04.2017 [N 68-ФЗ](#), от 17.04.2017 [N 74-ФЗ](#),
- от 17.04.2017 [N 75-ФЗ](#), от 17.04.2017 [N 78-ФЗ](#), от 01.05.2017 [N 87-ФЗ](#),
- от 28.05.2017 [N 100-ФЗ](#), от 01.06.2017 [N 104-ФЗ](#), от 07.06.2017 [N 118-ФЗ](#),
- от 01.07.2017 [N 146-ФЗ](#), от 01.07.2017 [N 150-ФЗ](#), от 18.07.2017 [N 175-ФЗ](#),
- от 26.07.2017 [N 189-ФЗ](#), от 26.07.2017 [N 206-ФЗ](#), от 26.07.2017 [N 209-ФЗ](#),
- от 29.07.2017 [N 223-ФЗ](#), от 29.07.2017 [N 236-ФЗ](#), от 29.07.2017 [N 263-ФЗ](#),
- от 29.07.2017 [N 264-ФЗ](#), от 29.07.2017 [N 265-ФЗ](#), от 29.07.2017 [N 266-ФЗ](#),
- от 29.07.2017 [N 267-ФЗ](#), от 29.07.2017 [N 278-ФЗ](#), от 29.07.2017 [N 279-ФЗ](#),
- от 30.10.2017 [N 301-ФЗ](#), от 30.10.2017 [N 309-ФЗ](#), от 30.10.2017 [N 310-ФЗ](#),
- от 14.11.2017 [N 318-ФЗ](#), от 14.11.2017 [N 325-ФЗ](#), от 27.11.2017 [N 336-ФЗ](#),
- от 05.12.2017 [N 377-ФЗ](#), от 05.12.2017 [N 385-ФЗ](#), от 05.12.2017 [N 391-ФЗ](#),
- от 20.12.2017 [N 396-ФЗ](#), от 20.12.2017 [N 402-ФЗ](#), от 20.12.2017 [N 414-ФЗ](#),
- от 28.12.2017 [N 437-ФЗ](#), от 29.12.2017 [N 446-ФЗ](#), от 29.12.2017 [N 452-ФЗ](#),
- от 29.12.2017 [N 456-ФЗ](#), от 29.12.2017 [N 464-ФЗ](#), от 31.12.2017 [N 499-ФЗ](#),
- от 05.02.2018 [N 13-ФЗ](#), от 07.03.2018 [N 42-ФЗ](#), от 03.04.2018 [N 62-ФЗ](#),
- от 03.04.2018 [N 64-ФЗ](#), от 23.04.2018 [N 92-ФЗ](#), от 23.04.2018 [N 97-ФЗ](#),
- от 23.04.2018 [N 103-ФЗ](#), от 27.06.2018 [N 154-ФЗ](#), от 27.06.2018 [N 155-ФЗ](#),
- от 19.07.2018 [N 220-ФЗ](#), от 29.07.2018 [N 235-ФЗ](#), от 29.07.2018 [N 236-ФЗ](#),
- от 29.07.2018 [N 237-ФЗ](#), от 29.07.2018 [N 238-ФЗ](#), от 29.07.2018 [N 239-ФЗ](#),
- от 29.07.2018 [N 240-ФЗ](#), от 29.07.2018 [N 241-ФЗ](#), от 29.07.2018 [N 242-ФЗ](#),
- от 29.07.2018 [N 262-ФЗ](#), от 03.08.2018 [N 298-ФЗ](#), от 03.08.2018 [N 326-ФЗ](#),
- от 02.10.2018 [N 347-ФЗ](#), от 11.10.2018 [N 364-ФЗ](#), от 30.10.2018 [N 377-ФЗ](#),
- от 30.10.2018 [N 379-ФЗ](#), от 30.10.2018 [N 388-ФЗ](#),
- с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ
- от 13.07.2010 [N 15-П](#), от 25.04.2011 [N 6-П](#), от 17.01.2013 [N 1-П](#),
- Федеральным [законом](#) от 28.12.2013 [N 388-ФЗ](#),
- Постановлениями Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 [N 4-П](#),
- от 08.04.2014 [N 10-П](#), от 14.07.2015 [N 20-П](#), от 17.02.2016 [N 5-П](#),
- от 17.11.2016 [N 25-П](#), от 23.05.2017 [N 14-П](#), от 04.12.2017 [N 35-П](#))

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ)

- – свод законодательных норм и правил, применяемых в сфере административных нарушений и порядок привлечения к административной ответственности.
- Кодекс об административных правонарушениях РФ принят Государственной думой в декабре 2001 года и основывается на Конституции РФ и нормах международного права. Кодекс о АП охватывает многие сферы жизни общества и государства и служит для защиты прав и свобод каждого гражданина, общественной нравственности и общественного порядка.
- Кодекс об административных правонарушениях отличается от других законодательных актов двойственной структурой, которая включает материальные нормы и процессуальные нормы. Огромный объем кодекса объясняется большим количеством принуждений во всех сферах жизни, которые влекут за собой ответственность и требуют обозначения мер пресечения (т.е. наказаний). Многие меры административного пресечения правонарушений применяются в оперативном порядке и не входят в статьи кодекса. Поэтому Кодекс об административных правонарушениях постоянно находится в стадии доработки, добавляющей статьи в общую структуру, не изменяя глав.
- Раньше Кодекс об административных правонарушениях рассматривал административные наказания только к гражданам, в новом кодексе меры пресечения применимы к юридическим лицам, организациям и муниципальным управленческим организациям. Действующий Кодекс об административных правонарушениях объединяет административную ответственность, которую ранее устанавливали другие кодексы Российской Федерации: Таможенный, Налоговый, Семейный, Градостроительный и Бюджетный, Указы Президента и Федеральные законы.

23 октября журналистам был представлен проект нового Кодекса об административных правонарушениях. Все три его части претерпели значительные изменения.

- В ближайшее время проект документа должен быть опубликован для общественного обсуждения, после чего будет решено, следует ли вносить новый КоАП в Госдуму для рассмотрения.
- Кодекс получил много нововведений. В частности, административные правонарушения по степени общественной опасности разделены на:
 - грубые;
 - значительные;
 - менее значительные.
- Кроме того, введен новый способ принудительного взыскания штрафов в сумме до десяти тысяч рублей. Порядок исполнения постановлений о привлечении к административной ответственности предполагает направление копии постановления по месту получения нарушителем периодических выплат (зарплаты, стипендии, пенсии и т. п.), и сумма штрафа будет автоматически удержана. Подобный порядок взыскания штрафов не распространяется на грубые нарушения.
- *Проект документа предполагает, что при неуплате штрафа в установленный законом срок судом или должностным лицом, вынесшим постановление, его копия направляется в организацию, осуществляющую периодические выплаты нарушителю, которая, в свою очередь, обязана удержать необходимую сумму из доходов штрафника. Если организация не исполнила возложенную на нее обязанность, она привлекается к административной ответственности, а постановление направляется в Службу судебных приставов.*
- Также в новый Кодекс введена такая мера обеспечения производства за грубые и значительные правонарушения, как обеспечительный арест имущества нарушителя. Авторы считают, что это не позволит последнему скрыть имущество от судебных приставов, взыскивающих штраф в принудительном порядке.
- В качестве «пряника» введена возможность уплаты половины суммы в двадцатидневный срок. Эта мера не распространяется на грубые правонарушения.
- Новый КоАП уже получил порцию критики от представителей бизнеса. Нефтяные компании заявили, что ужесточение Кодекса вызовет ухудшение положения бизнесменов в России. Особенное негодование вызвал введенный в КоАП «принцип неотвратимости административной ответственности», имеющий, по мнению нефтяников, обвинительную направленность. Кроме того, в документе отсутствуют критерии, по которым можно определить степень тяжести правонарушения.

- 9 октября 2018 года Госдума приняла во втором чтении поправки к Федеральному закону от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ "[О рекламе](#)" (далее – Закон о рекламе).
- В частности, [ст. 7 Закона о рекламе](#) планируется дополнить новым положением, [запрещающим рекламу](#) услуг по подготовке и написанию выпускных квалификационных работ, научных докладов об основных результатах подготовленных научно-квалификационных работ (диссертаций) и иных работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации или необходимых для прохождения обучающимися промежуточной или итоговой аттестации.
- Как ранее поясняли разработчики поправок, размещение рекламы таких услуг стимулирует потребителей их использовать. Установление же на федеральном уровне соответствующего запрета будет способствовать снижению их распространения. Самостоятельная же подготовка обучающимися указанных работ обеспечит образовательным организациям возможность объективно оценивать качество освоения ими образовательных программ, а учреждениям в системе государственной научной аттестации – объективность в присуждении научных квалификаций.
- Рассмотрение Госдумой данного законопроекта¹ в третьем чтении запланировано на 16 октября 2018 года.
- Напомним, что за нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе предусмотрена административная ответственность ([ч. 1 ст. 14.3 КоАП](#)).

Административная правоспособность и административная дееспособность

- **Административная правоспособность** - способность приобретать субъективные юридические права и обязанности административно-правового характера
- **Административная дееспособность** коллективных субъектов (организаций) - это практическая способность собственными действиями приобретать субъективные юридические права и обязанности, осуществлять и прекращать
- У индивидов право- и дееспособность не совпадают: административная правоспособность наступает с момента рождения, дееспособность полная - с 18 лет, а ограничения и в более раннем возрасте: чаще всего с 16 лет.

Виды субъектов административного права

Индивидуальные

Граждане РФ

Иностранные
граждане и лица
без гражданства

Государственные
служащие

Коллективные

Коммерческие и
некоммерческие
организации

Органы
государственной
власти

Органы местного
самоуправления

Административное принуждение

- это метод психического или физического воздействия на сознание и поведение людей, применяемый в сфере государственного управления в целях предупреждения, пресечения административного правонарушения и привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Особенности:

- применяется только на основе закона
- характерен внесудебный порядок применения
- применяется только к конкретным субъектам права, нарушителя административно-правовых норм
- применяются как к лицам, так и к организациям
- множественность органов и должностных лиц, его применяющего, специально уполномоченных законом
- цель – наказание, пресечение, предупреждение административных правонарушений, а также профилактика
- как в отношении правонарушителей, так и к лицам, не нарушавшим закон (ЧС)

Меры административного принуждения

- 1. административно-предупредительные
- 2. административно-пресекаательные
- 3. административной ответственности

- принудительно-обязательный характер
- государственно-властный характер
- административно-правовая форма охраны
правопорядка

1. Административно-предупредительные меры

- отсутствие правонарушения
- определенные условия чрезвычайного характера
- предупреждение правонарушений, охрана общественной безопасности, предупреждение вредных, тяжелых последствий

Меры административного предупреждения

- это способы и средств, направленные на предупреждение и предотвращение правонарушений и обстоятельств, которые угрожают жизни и безопасности граждан и нормальной деятельности государственных органов, предприятий и организаций.

1. Административно-предупредительные меры

- досмотр вещей и личный досмотр
- проверка документов
- задержание
- закрытие участков государственной границы
- введение карантина
- технический осмотр ТС
- и т.д.

2. Административно-пресекательные меры

- принудительное прекращение противоправных действий или деятельности граждан, должностных лиц, учреждений, предприятий, организаций

Административно-пресекательные меры

- это способы и средства принудительного воздействия, применяемые в целях прекращения противоправного деяния и предотвращения наступления вредных последствий

2. Административно-пресекательные меры

- требование прекратить действия
- физическое воздействие
- специальные средства
- составление протокола об административном правонарушении
- изъятие огнестрельного оружия
- приостановление эксплуатации ТС
- наложение ареста на банковские счета
- и т.д.

3. Административная ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- карательные свойства

Административное правонарушение

- - основание для привлечения к административной ответственности
- общественно вредно, но не признается общественно опасным

КоАП РФ Статья 2.1.

Административное правонарушение

- Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное правонарушение

- антиобщественное
- противоправное
- виновное
- возможность применения наказания

законодательные основания

- нормативное (есть норма)
- фактическое (есть действие)

состав правонарушения

- совокупность юридических элементов, при наличии которых деяние квалифицируется как административное правонарушение, за которое наступает административная ответственность

Объект административного правонарушения

- Совокупность общественных отношений, охраняемых административным правом

круг общественных отношений, охраняемых административно-деликтным правом постоянно изменяется

- Например, из нового КоАП исключены такие правонарушения:
 - распитие спиртных напитков на производстве
 - изготовление, хранение или приобретение крепких спиртных напитков домашней выработки
- 2 группы родовых объектов административных проступков:
 - 1) общественные отношения, существующие в отраслях общественной деятельности (промышленность, строительство и энергетика; сельское хозяйство, ветеринария и мелиорация земель; транспорт; дорожное движение; связь и информация; финансы, налоги и сборы, рынок ценных бумаг [45. Гл. 9-13, 15];
 - 2) общественные отношения, выделяемые в зависимости от значимости и содержания некоторых сфер жизни общества (права граждан; здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественная нравственность; охрана собственности; охрана окружающей природной среды и природопользования; предпринимательская деятельность; таможенное дело; институты государственной власти; защита государственной границы РФ и обеспечение режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ; порядок управления; общественный порядок и общественная безопасность; воинский учет 145. Гл. 5-8, 14, 16-21].

Объективная сторона

- Это видимая сторона административного правонарушения (внешнее проявление); отвечает на вопросы как? Каким способом? Когда? Где? С помощью каких средств совершено правонарушение?

- Это противоправное действие (активное волевое поведение) или бездействие (волевое пассивное поведение)

Способ

- совершения административного проступка характеризует совокупность используемых правонарушителем действий, приемов, их последовательность. Кодекс РФ об административных правонарушениях, определяя состав мелкого хищения чужого имущества как административно наказуемого деяния, называет одновременно и четыре возможных способа его осуществления: путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты [45. Ст. 7.27].

Важнейшее значение для квалификации деяния административного правонарушения имеет **точное место его совершения**

- . Данный признак устанавливается предельно детально применительно ко многим составам проступков.
- В гл. 20 КоАП РФ изложены конструкции составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. В ней место совершения ряда административных правонарушений уточняется с помощью следующих фраз: общественные места; проезды к зданиям и сооружениям, установленные для пожарных машин и техники; объекты производственного или социального назначения; зона чрезвычайной ситуации; населенные пункты и другие места; транспортные коммуникации; место отбывания административного ареста. Часто употребляемому в КоАП РФ понятию "**общественные места**" дастся следующее пояснение: улицы, стадионы, скверы, парки, транспортное средство общего пользования, другие общественные места.

Признак *повторности*

- совершения однородного административного правонарушения указан среди обстоятельств, отягчающих административную ответственность [Ст. 4.3, ч. 1, п. 2].
- Повторным административное правонарушение признается, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек годичный срок со дня окончания исполнения постановления о назначении за него административного взыскания [Ст. 4.6].
Повторность обуславливает применение более строгого наказания.

Злощность административного правонарушения

- может выражаться в упорстве, явном нежелании правонарушителя подчиниться неоднократно повторенным законным требованиям уполномоченных должностных лиц. Поэтому законодатель, устанавливая перечень обстоятельств, отягчающих административную ответственность, назвал среди них и такое, как продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его Ст. 4.3, ч. 1, п. 11.

Время в качестве квалифицирующего признака объективной стороны административного проступка

- Например, в гл. 5 КоАП РФ используются следующие формулировки, уточняющие время совершения противоправных деяний: в период запрещения проведения предвыборной агитации; до окончания срока предвыборной агитации; в установленный законом срок; с нарушением установленных законом сроков; свыше одного месяца.

СУБЪЕКТ

- ***Субъектом*** состава административного правонарушения признается лицо, совершившее противоправное деяние, за которое законом предусмотрена административная ответственность.

две большие группы:

- 1) физические лица или индивидуальные субъекты (граждане, должностные лица, водители, индивидуальные предприниматели, продавцы и др.);
- 2) юридические лица (организации, коллективные субъекты). Обязательное нормативное правовое условие, которому должен отвечать тот или иной вид субъектов, - это указание на него в законе как на субъекта административного правонарушения.

Также КоАП закрепил в качестве субъекта административного правонарушения юридическое лицо

- В настоящее время в соответствии с ч.2 ст.2.1 вина юридического лица признается в том случае, если будет установлено, что у него имелась возможность обеспечить соблюдение установленных правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но оно не приняло все зависящие от него меры по их соблюдению.

Ответственность юридического лица

- возможна только в случаях, если она прямо предусмотрена в конкретных составах.
- Например, ст.5.3 устанавливает наложение штрафа на юридических лиц за неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума;
- ст.14.7 предусматривает ответственность юридических лиц в виде штрафа за обман потребителей.

В ч.3 ст.2.1 закрепляется важное положение о том, что субъектом одного правонарушения могут быть одновременно и физическое, и юридическое лицо.

- При этом назначение наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо.
- Одновременно привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Общий субъект

- административных проступков является самым распространенным. Он обладает тремя признаками, присущими всем физическим лицам, за исключением иностранцев и лиц без гражданства. Общий субъект является гражданином Российской Федерации, вменяемым и достигшим возраста 16 лет.

Для специального субъекта

- административных правонарушений характерно наличие ряда специфических признаков, существенно отличающих его от общего субъекта. Таких признаков довольно много, поэтому специальный субъект может быть представлен многочисленными категориями лиц, прямо названными в законе.
- Приведем в качестве примера несколько категорий: должностные лица; собственники земельных участков; работодатели и лица, представляющие работодателей; индивидуальные предприниматели; водители транспортного средства; пешеходы; иностранные граждане; лица без гражданства.

Субъективная сторона

- административного правонарушения характеризует личное отношение правонарушителя к противоправному деянию и его последствиям, которое называют **виной**.

Вина

- может иметь две формы: умысла и неосторожности.
- Различают умысел прямой и умысел косвенный, а неосторожность - по легкомыслию и небрежности.

административный проступок в форме *умысла*

- **Прямой умысел:** когда субъект осознает противоправность своих действий (бездействия), предвидит возможность или неизбежность наступления его вредных последствий, противоправного результата и желает их наступления.
- **Косвенный умысел** возникает в том случае, если лицо осознает противоправность своих действий (бездействия), предвидит возможность или неизбежность наступления его вредных последствий, противоправного результата, не желает, но сознательно допускает эти последствия и результат либо относится к ним безразлично.
- По ряду составов административных правонарушений законодатель прямо предусмотрел умышленную форму вины (умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдум)'; умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества).

неосторожность

- Административный проступок признается совершенным по *легкомыслию*, если лицо предвидело возможность наступления противоправного результата от своих действий (бездействия), но без достаточных оснований самонадеянно рассчитывало на их предотвращение.
- *Небрежность* присутствует в том случае, если лицо не предвидело возможности наступления противоправного результата от своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть.

- Очень часто по легкомыслию совершают административные правонарушения участники дорожного движения (водители, пешеходы). Они рассчитывают, не нарушая правил, преодолеть перекрестки на разрешенный свет светофоров, но по разным причинам не успевают этого сделать.
- Некоторые составы административных правонарушений настолько малозначительны, что многие лица и не предполагают, что они существуют, а предусмотренные в них деяния являются наказуемыми. Совершаются такие проступки часто по **небрежности**. К ним относятся выбрасывание мусора или иных предметов на железнодорожные пути и платформы либо за борт судна морского или внутреннего водного транспорта, принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог [Ст. 11.17, ч. 2; ст. 19.17, ч. 2].

Виды административных правонарушений:

- посягающие на права граждан - глава 5 КоАП РФ
- посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое здоровье населения и общественную нравственность - глава 6 КоАП РФ
- в области охраны собственности - глава 7 КоАП РФ
- в области охраны окружающей среды и природопользования - глава 8 КоАП РФ
- в промышленности, строительстве и энергетике - глава 9 КоАП РФ
- в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель - глава 10 КоАП РФ
- на транспорте - глава 11 КоАП РФ
- в области дорожного движения - глава 12 КоАП РФ в области связи и информации - глава 13 КоАП РФ
- в области предпринимательской деятельности - глава 14 КоАП РФ
- в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг - глава 15 КоАП РФ
- в области таможенного дела (нарушения таможенных правил) - глава 16 КоАП РФ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- Это вид юридической ответственности, которая определяет обязанности субъекта претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение

Общие признаки юридической ответственности (уголовной, административной, материальной, гражданско-правовой и дисциплинарной)

- Неразрывно связана с государственным принуждением
- Фактическим основанием является правонарушение
- Сочетается с государственным осуждением
- Субъект несет отрицательные последствия

Особенности административной ответственности

- Основание – административное правонарушение
- Совершение преступления в случае отказа в возбуждении уголовного дела при наличии признаков административного правонарушения
- Субъекты – физические, юридические и должностные лица
- Административное наказание как мера административной ответственности
- Не влечет судимости и увольнения с работы
- Налагаются широким кругом органов и должностных лиц

КоАП РФ Статья 3.2. Виды административных наказаний

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности;
- 10) обязательные работы;
- 11) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

1) Предупреждение

- - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме

2) Административный штраф

- Является денежным взысканием и может выражаться в величине, кратной:
- минимальному размеру оплаты труда (без учета районных коэффициентов), установленному федеральным законом на момент окончания или пресечения административного правонарушения (далее - минимальный размер оплаты труда);
- стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;
- сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной валютной операции.

Размер административного штрафа

- налагаемого на граждан и исчисляемого исходя из минимального размера оплаты труда, не может превышать двадцать пять минимальных размеров оплаты труда,
- на должностных лиц - пятьдесят минимальных размеров оплаты труда, на юридических лиц - одну тысячу минимальных размеров оплаты труда.

3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения

- Возмездным изъятием орудия совершения или предмета административного правонарушения является их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета.
- Возмездное изъятие назначается судьей.

4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения

- Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу

- Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом.
- Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет.

6) административный арест

- Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до тридцати суток.
- Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп

7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства

- Административное выдворение заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

8) дисквалификация

- Дисквалификация заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

- В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 - 4.

Назначение и исполнение наказания

- Никто не может нести административную ответственность **дважды** за одно и то же административное правонарушение.
- При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

- При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

- При совершении лицом **двух и более** административных правонарушений административное наказание назначается за **каждое** совершенное административное правонарушение.

- Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении **двух месяцев** со дня совершения административного правонарушения.

Постановление подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу

- 1) **после истечения срока**, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) **после истечения срока**, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) **немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе**, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

КоАП РФ Статья 30.1. Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении

- **КоАП РФ Статья 30.3. Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении**
- 1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение **десяти суток** со дня вручения или получения копии постановления.

- Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение **в течение года** со дня его вступления в законную силу.

Статья 4.2. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность (КоАП РФ)

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- 3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- 4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- 6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- 7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;
- 8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- 10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Статья 4.3. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность (КоАП РФ)

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](#) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.