

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ



Институт природных ресурсов  
Кафедра транспорта и хранения нефти и газа

## **«Безопасность технологических процессов при транспортировке нефти и газа»**

### **Лекции**

Никульчиков Виктор Кенсоринович  
Доцент, кафедра ТХНГ

**Томск 2016**

## Лекция 1



### Опасными производственными объектами

являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении к Федеральному закону от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Приложения 1, 2).

На данных объектах:

**1) получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества следующих видов:**

- а) воспламеняющиеся вещества – газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 °С или ниже;
- б) окисляющие вещества – вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;
- в) горючие вещества – жидкости, газы способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;
- г) взрывчатые вещества – вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое сомораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;
- д) токсические вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:
  - средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 мг на килограмм до 200 мг на килограмм включительно;
  - средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 мг на килограмм до 400 мг на килограмм включительно;
  - средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 мг на литр до 2 мг на литр включительно;
- е) высокотоксические вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:
  - средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 мг на килограмм;
  - средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 мг на килограмм;
  - средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 мг на литр;
- ж) вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды,
  - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:
    - средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 мг на литр;
    - средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 мг на литр;
    - средняя ингибирующая концентрация (концентрация, при которой

происходит угнетение роста бактерий) при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 мг на литр;

**2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа: пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии); воды при температуре нагрева более 115 °С; иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа;**

**3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы.** К опасным производственным объектам не относятся объекты электросетевого хозяйства.

#### **Виды ОПО АО «Транснефть»**

Магистральные трубопроводы нефти, нефтепродуктов (бензина, дизельного топлива, керосина, стабильного конденсата), объекты хранения или перевалки (нефтебазы, перевалочные базы, пункты налива, нефтеналивные терминалы, нефтеперекачивающие станции с резервуарным и без резервуарного парка), другие объекты.

**Виды ОПО ПАО «Газпром»** - промышленные газосборные или газораспределительные сети, газосборные пункты, установки подготовки газа газовых промыслов или станций подземного хранения газа, дожимные компрессорные станции, линейная часть магистральных трубопроводов природного газа и жидких углеводородов (нефти, стабильного, нестабильного и деэтанализованного газового конденсата, широкой фракции легких углеводородов), компрессорные, насосные, газораспределительные и газоизмерительные станции магистральных трубопроводов, кустовые базы, газонаполнительные станции сжиженных углеводородных (пропан-бутан) газов и автомобильные газонаполнительные компрессорные станции, объекты хранения, транспортирования и газификации сжиженного природного газа.

**Промышленная безопасность опасных производственных объектов** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Это комплекс разнообразных мероприятий с целью предотвращения и/или минимизация последствий аварий на опасных производственных объектах. Проще говоря промышленная безопасность, это создание таких условий на предприятии или объекте, когда риск возникновения аварий минимален, а в случае возникновения аварийной ситуации и аварии, имеется план действия по предотвращению ее с минимальными человеческими жертвами.

**Авария** — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

Опасными для жизненно важных интересов личности и общества являются также возможные инциденты на опасном производственном объекте.

**Авария на магистральном трубопроводе** – Внезапный выход или истечение нефти или нефтепродукта в результате полного разрушения или частичного повреждения магистрального трубопровода (МТ), его элементов, запорной арматуры, резервуаров, оборудования и устройств, сопровождаемых одним или несколькими из следующих событий:

– травмы со смертельным исходом или потерей трудоспособности пострадавших;

– воспламенением нефти (нефтепродукта) или взрыв ее паров и газов;

– загрязнением любого водотока (реки, озера, водохранилища или любого другого водоема) сверх пределов, установленных стандартом на качество воды, вызвавшим изменение окраски поверхности воды или берегов или приведшим к образованию эмульсии, находящейся ниже уровня воды, или отложений на дне или берегах;

– объем утечки составил 10 м<sup>3</sup> и более, а для легкоиспаряющихся жидкостей объем утечки превысил 1 м<sup>3</sup> в сутки.

**Инцидент** — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11], других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

**Инцидент на магистральном трубопроводе** – отказ или повреждение сооружений, оборудования или технических устройств на объектах МТ, отклонение от режима технологического процесса, нарушение законодательных и правовых актов РФ и нормативных документов, устанавливающих правила ведения работ на объектах, в том числе сопровождаемые утечками нефти (нефтепродукта) объемом менее 10 м<sup>3</sup> без воспламенения нефти (нефтепродукта) или взрыва ее паров, без загрязнения водотоков.

**Авария на объекте магистрального трубопроводного транспорта газов** — неконтролируемый выброс транспортируемого газа в атмосферу или в помещение компрессорной станции, газораспределительной станции или автомобильной газонаполнительной станции в результате полного разрушения или частичного повреждения трубопроводов, их элементов и устройств, сопровождаемого одним из следующих событий или их сочетанием:

- взрывом или воспламенением газа;
- повреждением или разрушением других объектов;
- потерей 10 000 м<sup>3</sup> газа и более.

**Отказ** – прекращение выполнения функций оборудования по причине выхода из строя его отдельных узлов и деталей.

Промышленная безопасность и предприятие неразрывно связаны на всех этапах существования организации от стадии проектирования и эксплуатации, до ликвидации предприятия. За соблюдение исполнения норм и правил промышленной безопасности отвечает предприятие в лице руководителя предприятия, главного инженера и лиц, ответственных за эксплуатацию опасного оборудования.

Надзор со стороны государства, возложен на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании [Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997 г. "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#), и иных федеральных норм и правил (ФНиП).

## Процедуры обеспечения промышленной безопасности



**Идентификация опасного производственного объекта** (сведения, характеризующие ОПО) - процедура отнесения объектов, эксплуатируемых в составе организации, к категории опасных производственных объектов, определение его типа и присвоение класса опасности в соответствии с **ФЗ №116** "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

### Классификация ОПО

В соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" все опасные производственные объекты, в зависимости от степени опасности для жизни и здоровья людей и окружающей среды, делятся на **4 класса опасности ОПО**:

1. I класс опасности - объекты чрезвычайно высокой опасности;
2. II класс опасности - объекты высокой опасности;
3. III класс опасности - объекты средней опасности;
4. IV класс опасности - объекты низкой опасности.

Класс ОПО устанавливается в зависимости от наименования опасного вещества и его количества или видов опасных веществ и их количества. Параметры классификации ОПО приведены в 116-ФЗ (таблицы №1 и №2 Приложения №2).

Для объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются, уничтожаются воспламеняющиеся, горючие, взрывчатые, токсичные и высокотоксичные вещества, класс опасности

определяется исходя из количества таких опасных веществ, которые **единовременно находятся или могут находиться** на опасном производственном объекте (таблицы №1 и №2 Приложения №2 **№116-ФЗ** от 21.07.1997 г.). Как правило, количество вещества берется из проектной документации.

В случае, если ОПО находятся на расстоянии **менее 500 метров** друг от друга (даже если у них разные эксплуатирующие организации), количество веществ одного вида суммируется.

Для иных объектов класс опасности устанавливается в соответствии с определенными признаками (Таблица 1).

Таблица 1

<b>Вид ОПО</b>	<b>Класс опасности</b>	<b>Признаки опасности ОПО</b>
Химически опасные объекты	I	- объекты хранения и уничтожения химического оружия, объекты спецхимии
Объекты добычи нефти и газа, включая бурение	II	- выброс продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6% объема такой продукции
	III	- выброс продукции с содержанием сернистого водорода 1-6% объема такой продукции
	IV	- выброс продукции с содержанием сернистого водорода менее 1%
Газораспределительные сети и сети газопотребления	II	- транспортировка природного газа под давлением свыше 1,2 МПа или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 МПа;
	III	- транспортировка природного газа под давлением ниже 1,2 МПа или сжиженного углеводородного газа под давлением ниже 1,6 МПа;
Объекты котлонадзора	III	- теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством РФ в сфере теплоснабжения; - применение оборудования, работающего под избыточным давлением 1,6 МПа и более или при температуре рабочей среды 250 гр.С и более
	IV	- применение оборудования, работающего под давлением от 0,07 до 1,6 МПа и температуре рабочей среды от 115 до 250 гр.С
Подъемные сооружения и механизмы	III	для подвесных канатных дорог
	IV	иные стационарные подъемные сооружения

Металлургия	II	используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава 10 тонн и более
	III	от 0,5 до 10 тонн
Объекты угольной и горнорудной промышленности	I	для шахт угольной промышленности, а также иных объектов ведения подземных горных работ на участках недр, где могут произойти: - взрывы газа и (или) пыли; - внезапные выбросы породы, газа и (или) пыли; - горные удары; - прорывы воды в подземные горные выработки
	II	- для объектов ведения подземных горных работ, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта; - для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет 1 млн куб.м в год и более; - для объектов переработки угля (горючих сланцев)
	III	- для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет от 100 тыс. до 1 млн. куб.м в год; - для объектов, на которых ведутся работы по обогащению полезных ископаемых, за исключением объектов переработки угля (горючих сланцев)
	IV	- для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет менее чем 100 тыс. куб.м в год
Объекты хранения и переработки растительного сырья	III	- для элеваторов, - для объектов мукомольного, крупяного и комбикормового производства
	IV	- иные объекты

**Классы опасности объектов магистрального трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов, определенных Федеральным законом**

Таблица 2

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Воспламеняющиеся и горючие газы	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах.	500 000 и более	50 000 и более, но менее 500	1000 и более, но менее 50 000	-

Горючие жидкости, находящиеся в резервуарных парках		000		
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Токсичные вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Высокотоксичные вещества	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,1 и более, но менее 2
Окисляющие вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Взрывчатые вещества	500 и более	50 и более, но менее 500	менее 50	-
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20

Напоминаем, что класс опасности ОПО присваивается **в момент регистрации объекта** в Едином реестре опасных производственных объектов.

Если для объекта применимы несколько классов опасности, то такому объекту присваивается наивысший из возможных классов опасности.

ОПО I-IV классов опасности регистрируются в Едином реестре опасных производственных объектов. На эксплуатацию опасных производственных объектов 1, 2, 3 классов опасности необходимо получать лицензию.

**Для ОПО I и II классов опасности в обязательном порядке разрабатывается декларация промышленной безопасности и система управления промышленной безопасностью.**

В ходе идентификации ОПО устанавливаются количественные и качественные характеристики опасного производственного объекта и другие сведения, на основе которых заполняется карта учета опасного производственного объекта.



Т.о. идентификация ОПО включает в себя:

- выявление признаков опасности ОПО;
- отнесение объекта к категории опасных производственных

объектов;

- выявление типа объекта по страховому признаку;
- присвоение класса опасности ОПО;
- определение его наименования.

При идентификации надо учитывать, что опасным производственным объектом не является отдельный механизм, оборудование (техническое устройство), емкость с опасным веществом, сосуд под избыточным давлением. Опасным производственным объектом является определенная площадка производства, на которой при осуществлении определенного вида деятельности применяется то или иное техническое устройство, есть обращение опасного



вещества или горючей пыли.

**Регистрацию объектов в государственном реестре** осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), а также федеральные органы исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право проводить регистрацию подведомственных объектов, и Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом". Для регистрации объектов в государственном реестре, организации, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сведения, характеризующие каждый объект (результаты идентификации).

**К видам деятельности в области промышленной безопасности** относятся проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности; подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

**Отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации**, например, эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

**Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль (далее ПК)** за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

Задачами ПК являются:

а) обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

б) анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз;

в) разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;

г) контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

д) координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;

е) контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;

ж) контроль за соблюдением технологической дисциплины.

**Подготовка и аттестация специалистов по вопросам безопасности**

**проводится в объеме, соответствующем должностным обязанностям.**

Подготовка может проводиться:

1. в организациях, занимающихся подготовкой, в очной и дистанционной формах;
2. в режиме самоподготовки.

Аттестация специалистов проводится в комиссиях организаций, в которых работают аттестуемые, а также в аттестационных комиссиях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Центральная аттестационная комиссия, территориальные аттестационные комиссии).

**В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:**

**1 планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.**

Законодательство в данной области: Постановления Правительства РФ:

– от 21.08.2000 № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»  
– от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ»

– от 30.12.2003 № 794 «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Приказ МЧС России от 28.12.2004 № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ».

2 заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

Основными подразделениями в организационной структуре филиала ОСТ для проведения работ по локализации и ликвидации аварий и последствий стихийных бедствий на ОПО являются аварийно-восстановительные службы, ЦРС, ЛАЭС, АРС и нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ). В необходимых случаях, в зависимости от тяжести (категории) аварии и возможных ее последствий, могут привлекаться силы и средства соседних филиалов ОСТ и сторонних организаций (местных органов власти, штабов ГО, МЧС и профессиональных аварийно-спасательных служб). Аварийно-восстановительная служба включает:

– аварийно-восстановительные пункты, участки аварийно-восстановительных работ, устранения дефектов, откачки нефти, создаваемые на ЛПДС (НПС, ПС, НППС) и нефтебазах;

– специализированные управления по предотвращению и ликвидации аварий (СУПЛАВ), а также аварийно-восстановительные поезда

3 создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды;

4 иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5 обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Для повышения профессионального уровня персонала, совершенствования технологий выполнения аварийно-восстановительных работ в целом и её отдельных операций в каждом филиале ОСТ и его структурных подразделениях должны постоянно проводиться и отрабатываться учебно-тренировочные занятия (УТЗ).

6 создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Для обнаружения места аварий и аварийных утечек нефти на МН, МНПП применяются следующие методы:

- визуальный: воздушный осмотр трассы (2 – 5 раз в неделю);
- наземный осмотр трассы (мастер ЛАЭС – раз в неделю, начальник – раз в месяц), работниками структурных подразделений, при проведении работ в охранной зоне МН;

- контроля давления, анализа изменения нагрузки электродвигателей, параметрического контроля расхода и давления и другие осуществляется операторами НПС, диспетчерскими службами филиала ОСТ и ОСТ на мониторах персональных компьютеров, установленных в операторных и диспетчерских пунктах.

Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

#### **Экспертизе промышленной безопасности подлежат:**

1 документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;

2 документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта;

3 технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных ФЗ №116;

4 здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;

5 декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию

опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

б обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

Экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств ее заказчика.

**Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение,** которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанной экспертизы.

Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте проводится техническое расследование ее причин.

**Техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа.**

В состав указанной комиссии также включаются:

1 представители субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект;

2 представители организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;

3 представители страховщика, с которым организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, заключила договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

4 другие представители в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Результаты проведения технического расследования причин аварии заносятся в акт, в котором указываются причины и обстоятельства аварии, размер причиненного вреда, допущенные нарушения требований промышленной безопасности, лица, допустившие эти нарушения, а также меры, которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии, и содержатся предложения по предупреждению подобных аварий.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект обязана осуществить страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента.

## **Техническое расследование причин аварий и инцидентов (Приказ Ростехнадзора от 19 августа 2011 г. №480)**

По каждому факту возникновения аварии, инцидента и случаю утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорных Службе (далее - Ростехнадзор) объектах осуществляется техническое расследование их причин.

Организация (ее руководитель или лицо, его замещающее), эксплуатирующая объект, на котором произошла авария, инцидент или случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, проводит следующие мероприятия:

**1)** передает оперативное сообщение об аварии, инциденте, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению № 1 (**приказ РТН №480**), в:

1. территориальный орган Службы, осуществляющий надзор за объектом, либо в территориальный орган Службы, на территории деятельности которого произошла авария, инцидент (при временной регистрации передвижных технических устройств (кранов, подъемников (вышек), передвижных котельных, цистернах, вагонов, локомотивов, автомобилей и т.п.);

2. вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых);

3. орган местного самоуправления;

4. государственную инспекцию труда по субъекту Российской Федерации;

5. профсоюзную организацию;

6. страховую компанию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, инцидента на опасном объекте;

7. соответствующий орган прокуратуры;

**2)** передает оперативное сообщение о случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению №1 (**приказ РТН №480**), в **течение 24 часов** с момента установления (выявления) факта утраты на поднадзорных Службе объектах в:

1. территориальный орган Службы, осуществляющий надзор за объектом;

2. администрацию города (района);

3. территориальный орган Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

4. территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации;

5. соответствующий орган прокуратуры;

**3)** при несчастном случае (тяжелом, групповом, а также со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном Службе объекте, сообщение включает в себя оперативное сообщение (информацию) об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению № 1 (**приказ РТН №480**), а также оперативное сообщение (информацию) о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению № 2 (**приказ**

## **РТН №480).**

Передача оперативного сообщения о происшедшей аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется по факсу, электронной почтой или иным способом, обеспечивающим своевременное информирование о происшедшем;

**4)** принимает меры по защите жизни и здоровья работников, окружающей среды, а также собственности организации и третьих лиц от воздействия негативных последствий аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

**5)** принимает меры по сохранению обстановки на месте аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения

до начала расследования их причин, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации последствий аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения и сохранению жизни и здоровья людей.

В случае невозможности сохранения обстановки на месте аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения обеспечивается ее документирование (в том числе фотографирование, видео- и аудиозапись);

**6)** осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объекте;

**7)** принимает участие в техническом расследовании причин аварии, инцидента, случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, принимает меры по устранению и профилактике причин, способствовавших возникновению аварии, инцидента, утрате взрывчатых материалов промышленного назначения.

Руководитель (или лицо, его замещающее) организации, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, несет ответственность за невыполнение мероприятий, изложенных в пункте б (**приказ РТН №480**), в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель территориального органа Службы, осуществляющего надзор\* за объектом, на котором произошла авария, инцидент, утрата взрывчатых материалов промышленного назначения, **в течение 24 часов** с момента получения оперативного сообщения об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения проверяет достоверность и передает информацию об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в оперативную диспетчерскую службу Службы (далее – ОДС).

При передаче территориальным органом Службы в ОДС информации об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном Службе объекте с нарушением установленных сроков дополнительно представляется информация о причинах нарушения срока передачи информации и принятых мерах по предотвращению аналогичных нарушений.

**В состав комиссии по техническому расследованию включаются представители:**

- органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект или гидротехническом сооружении (далее – ГТС);

- организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, ГТС (но не более 50% членов комиссии);
- вышестоящего органа или организации (при наличии таковых);
- страховых компаний, с которыми организация, эксплуатирующая опасный производственный объект или ГТС, заключила договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии
- с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- профсоюзных организаций;
- других организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В состав комиссии по техническому расследованию должно входить нечетное число членов.

Комиссия по техническому расследованию **незамедлительно** с даты подписания приказа приступает к работе и **в течение 15 рабочих дней** составляет акт технического расследования причин аварии на опасных производственных объектах, повреждения гидротехнического сооружения, инциденте, оформленный по рекомендуемому образцу согласно приложению № 3 (**приказ РТН №480**, и готовит другие необходимые материалы, перечисленные в пункте 24 (**приказ РТН №480**).

Акт технического расследования подписывается всеми членами комиссии по техническому расследованию. **При отказе члена комиссии от подписания акта расследования к указанному документу прилагается его особое мнение с аргументированным обоснованием отказа.**

В зависимости от характера аварии, повреждения ГТС и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз установленный пунктом 14 (**приказ РТН №480**).срок технического расследования причин аварии, повреждения ГТС может быть увеличен приказом территориального органа Службы или приказом Службы, назначившими данное расследование, на основании служебной записки председателя комиссии по техническому расследованию, но **не более чем на 15 рабочих дней**.

В ходе проведения расследования комиссия по техническому расследованию осуществляет следующие мероприятия:

1) производит осмотр, фотографирование (в цвете), а в необходимых случаях - видеосъемку, составляет схемы и эскизы места аварии, повреждения ГТС, протокол осмотра места аварии, повреждения ГТС;

2) взаимодействует со спасательными подразделениями, рассматривает докладные записки участвовавших военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противопожарных военизированных частей и других аварийно-спасательных подразделений, оперативные журналы организации и военизированных горноспасательных частей о ходе ликвидации аварии, повреждения ГТС;

3) опрашивает очевидцев аварии, повреждения ГТС и должностных лиц, получает от них письменные объяснения;

4) выясняет обстоятельства, предшествовавшие аварии, повреждению ГТС, устанавливает причины их возникновения;

5) выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;

6) выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности, безопасности ГТС;

7) проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;

8) проверяет качество принятых проектных решений и внесенных в них изменений;

9) проверяет соответствие области применения оборудования;

10) проверяет наличие и исправность средств защиты персонала;

11) проверяет квалификацию промышленно-производственного персонала поднадзорного Службе объекта;

12) проверяет наличие договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии

с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

13) проверяет качество технической документации на эксплуатацию поднадзорного Службе объекта;

14) устанавливает причины аварии, повреждения ГТС и сценарий ее (его) развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертных заключений (при необходимости), следственного (технического) эксперимента, результатов осмотра места аварии, повреждения ГТС и проведенной проверки (расследования);

15) определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности, безопасности ГТС, послужившие причиной аварии, повреждения ГТС, и лиц, ответственных за допущенные нарушения;

16) предлагает меры по устранению причин аварии, повреждения ГТС, а также предупреждению возникновения подобных аварий, повреждений ГТС;

17) определяет в установленном порядке ориентировочный (предварительный) размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей.

Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии, повреждения ГТС осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, ГТС, на котором произошла авария, повреждение ГТС.

По результатам технического расследования причин аварии, повреждения ГТС **в течение 3 рабочих дней** руководитель организации издает приказ, определяющий меры по устранению причин и последствий аварии, повреждения ГТС, по обеспечению безаварийной и стабильной работы опасного производственного объекта, ГТС, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности (безопасности ГТС).

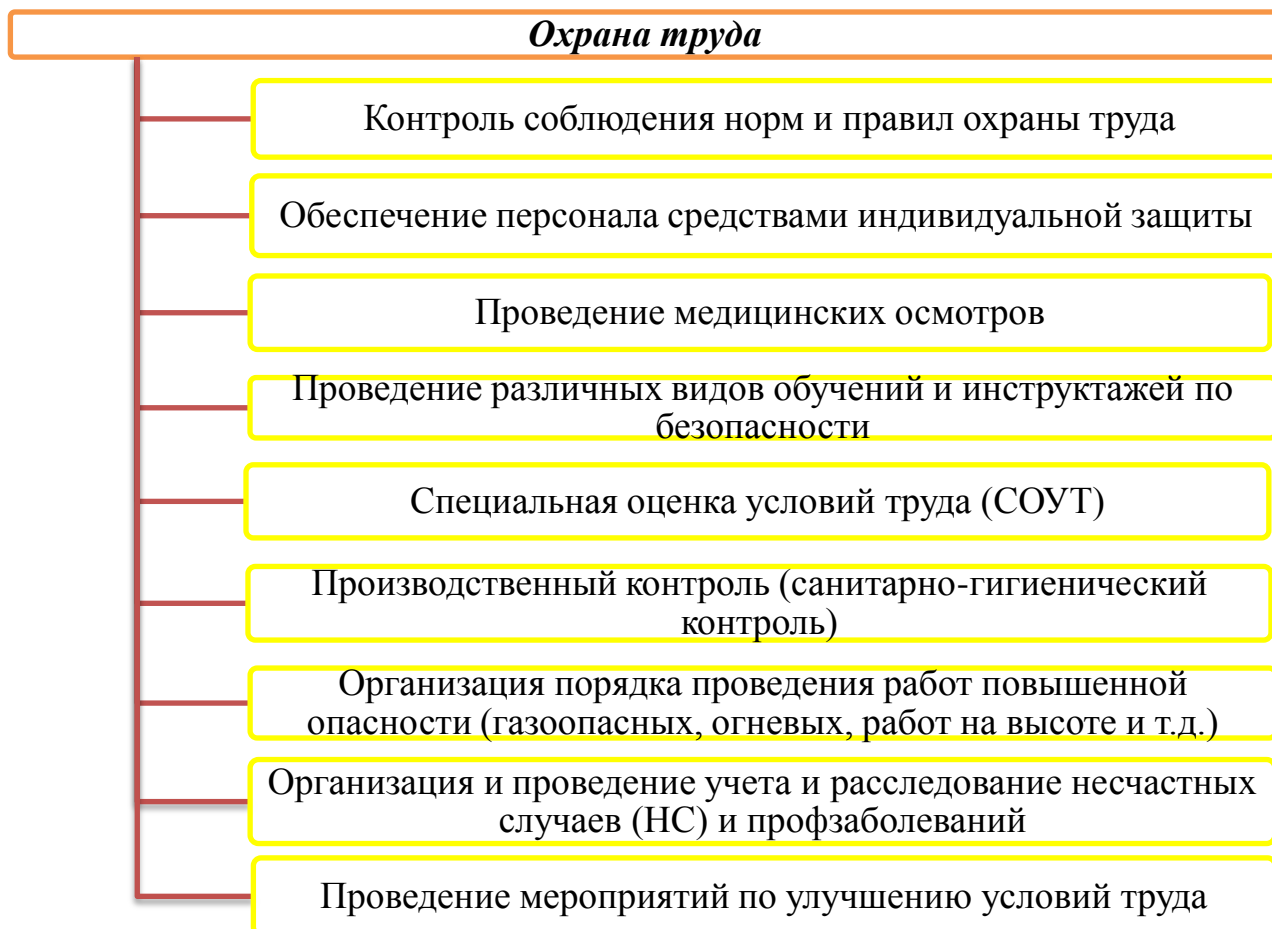
Письменная информация о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию, **в течение 10 рабочих** дней после окончания сроков выполнения каждого пункта мероприятий представляется руководителем организации в территориальный орган Службы и в организации, представители которых участвовали в проведении технического расследования.

Руководителем территориального органа Службы, на подконтрольной территории которого располагается эксплуатируемый объект, информация о выполнении мероприятий **в течение 10 рабочих дней** направляется в



центральный аппарат Службы (в управление по соответствующему виду надзора)  
и в ОДС.

## Процедуры охрана труда



Инженеры по охране труда (или лица, на которых возложена данная обязанность), а также непосредственные руководители осуществляют постоянный контроль за соблюдением норм и правил охраны труда работниками производственных объектов.

Согласно статье 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить приобретение и выдачу работникам за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты (далее СИЗ), смывающих и обезвреживающих средств. Набор СИЗ зависит от конкретной профессии и утвержден отраслевыми нормами выдачи средств индивидуальной защиты. Работодатель вправе расширять данный перечень на свое усмотрение. Учет и контроль выдачи СИЗ лежит на отделе охраны труда.

В этой же статье ТК РФ устанавливается обязанность работодателя обеспечивать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований. Организация проведения предварительных и периодических осмотров работников возлагается на работодателя, от имени

которого инженеры по охране труда занимаются данной деятельностью.

Статьей 225 ТК РФ устанавливается, что все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда согласно Постановления Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. N 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций». Такое обучение проводится не реже чем раз в три года в объеме 40 часов непосредственно в самой организации (при наличии комиссии по проверке знаний) или в учебных центрах, имеющих лицензию на право ведения образовательной деятельности.

### **Проведение инструктажа по охране труда**

Для всех принимаемых на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель (или уполномоченное им лицо) обязан проводить инструктаж по охране труда.

Все принимаемые на работу лица, а также командированные в организацию работники и работники сторонних организаций, выполняющие работы на выделенном участке, обучающиеся образовательных учреждений соответствующих уровней, проходящие в организации производственную практику, и другие лица, участвующие в производственной деятельности организации, проходят в установленном порядке вводный инструктаж, который проводит специалист по охране труда или работник, на которого приказом работодателя (или уполномоченного им лица) возложены эти обязанности.

• **Вводный инструктаж по охране труда** проводится по программе, разработанной на основании законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом специфики деятельности организации и утвержденной в установленном порядке работодателем (или уполномоченным им лицом).

Кроме вводного инструктажа по охране труда, проводятся первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктажи.

• **Первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктажи** проводит непосредственный руководитель (производитель) работ (мастер, прораб, преподаватель и так далее), прошедший в установленном [порядке](#) обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Проведение инструктажей по охране труда включает в себя ознакомление работников с имеющимися опасными или вредными производственными факторами, изучение требований охраны труда, содержащихся в локальных нормативных актах организации, инструкциях по охране труда, технической, эксплуатационной документации, а также применение безопасных методов и приемов выполнения работ.

Инструктаж по охране труда завершается устной проверкой приобретенных работником знаний и навыков безопасных приемов работы лицом, проводившим инструктаж.

Проведение всех видов инструктажей регистрируется в соответствующих журналах проведения инструктажей (в установленных случаях - в наряде-допуске на производство работ) с указанием подписи инструктируемого и подписи инструктирующего, а также даты проведения инструктажа.

**Первичный инструктаж на рабочем месте** проводится до начала самостоятельной работы:

- со всеми вновь принятыми в организацию работниками, включая работников, выполняющих работу на условиях трудового договора, заключенного на срок до двух месяцев или на период выполнения сезонных работ, в свободное от основной работы время (совместители), а также на дому (надомники) с использованием материалов инструментов и механизмов, выделяемых работодателем или приобретаемых ими за свой счет;

- с работниками организации, переведенными в установленном порядке из другого структурного подразделения, либо работниками, которым поручается выполнение новой для них работы;

- с командированными работниками сторонних организаций, обучающимися образовательных учреждений соответствующих уровней, проходящими производственную практику (практические занятия), и другими лицами, участвующими в производственной деятельности организации.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводится руководителями структурных подразделений организации по программам, разработанным и утвержденным в установленном порядке в соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, локальных нормативных актов организации, инструкций по охране труда, технической и эксплуатационной документации.

Работники, не связанные с эксплуатацией, обслуживанием, испытанием, наладкой и ремонтом оборудования, использованием электрифицированного или иного инструмента, хранением и применением сырья и материалов, могут освобождаться от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте. Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте, утверждается работодателем.

- **Повторный инструктаж** проходят все работники, указанные в [п. 2](#), не реже одного раза в шесть месяцев по программам, разработанным для проведения первичного инструктажа на рабочем месте.

- **Внеплановый инструктаж** проводится:

8. при введении в действие новых или изменении законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, а также инструкций по охране труда;

9. при изменении технологических процессов, замене или модернизации оборудования, приспособлений, инструмента и других факторов, влияющих на безопасность труда;

10. при нарушении работниками требований охраны труда, если эти нарушения создали реальную угрозу наступления тяжких последствий (несчастный случай на производстве, авария и т.п.);

11. по требованию должностных лиц органов государственного надзора и контроля;

12. при перерывах в работе (для работ с вредными и (или) опасными условиями - более 30 календарных дней, а для остальных работ - более двух месяцев);

13. по решению работодателя (или уполномоченного им лица).

- 5. **Целевой инструктаж** проводится при выполнении разовых работ, при ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и работ, на которые оформляются наряд-допуск, разрешение или другие специальные документы, а также при проведении в организации массовых мероприятий.

*Конкретный порядок, условия, сроки и периодичность проведения всех видов инструктажей по охране труда работников отдельных отраслей и организаций*

*регулируются соответствующими отраслевыми и межотраслевыми нормативными правовыми актами по безопасности и охране труда.*

Руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

В соответствии с Федеральным Законом №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда (далее СОУТ) является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по **идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника** с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

**Плановая** СОУТ проводится 1 раз в 5 лет. Срок исчисляется со дня утверждения последнего отчета. **Внеплановая** СОУТ проводится при следующих обстоятельствах:

- организации новых рабочих мест;
- по предписанию государственного инспектора труда;
- изменении технологического процесса, замене производственного оборудования, которые могут оказать воздействие на уровень воздействия вредных и (или) опасных факторов на работников;
- изменении состава применяемых материалов и сырья, которые могут оказать воздействие на уровень воздействия вредных и опасных факторов на работников;
- изменении СИЗ (применении новых СИЗ с другими свойствами);
- при возникновении на рабочем месте несчастного случая или выявлении профессионального заболевания (в том числе на аналогичных местах);
- наличии мотивированных предложений профсоюзной организации.

**Внеплановая** СОУТ проводится в течение 6 месяцев со дня выявления указанных выше случаев.

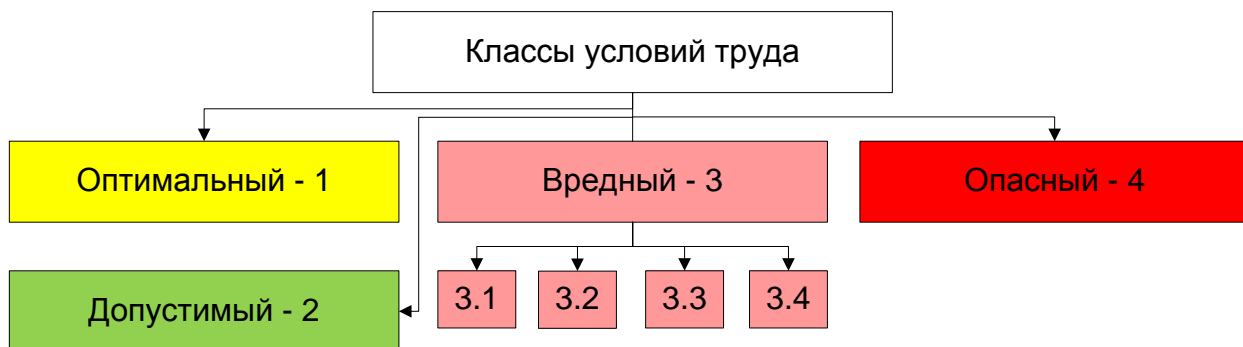
**СОУТ** включает идентификацию опасных и (или) вредных производственных факторов, проведение измерений и установление классов условий труда, а также декларирование соответствия условий труда в случае отсутствия на рабочих местах опасных и (или) вредных производственных факторов. Экспертом независимой организации определяются перечень факторов производственной среды и трудового процесса, которые подлежат исследованию и измерению на каждом рабочем месте.

Законом устанавливается **пять факторов** производственной среды и трудового процесса, которые подлежат измерению и исследованию:

- а) Физический фактор (шум, вибрация, инфразвук, ультразвук воздушный, микроклимат, световая среда, аэрозоли преимущественно фиброгенного действия(АПФД), ионизирующее излучение, неионизирующее излучение);
- б) Химический фактор;

- с) Биологический фактор;
- д) Тяжесть трудового процесса;
- е) Напряженность трудового процесса.

По результатам измерений указанных параметров на каждом рабочем месте устанавливаются классы условий труда. Законом установлено четыре класса по степени вредности и (или) опасности - оптимальные, допустимые, вредные и опасные условия труда. Вредный класс 3 разделен на 4 подкласса.



Для работников, условия труда на рабочих местах, которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда или опасным условиям труда устанавливаются гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда в виде сокращенной продолжительности рабочего времени, дополнительного оплачиваемого отпуск, денежной компенсации.

Во исполнение требований законодательства проводится производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

Система оформления наряд-допуска подразумевает документально оформленное задание на проведение работ повышенной опасности (далее РПО). К РПО, например, относятся работы, когда существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты 1,8 м и более; работы в замкнутых объемах, в ограниченных пространствах; проведение газоопасных работ в газовом хозяйстве; проведение огневых работ в пожаро- и взрывоопасных помещениях; работы по вскрытию сосудов и трубопроводов, работающих под давлением; работы по испытанию сосудов, работающих под давлением и т.д. Наряд-допуск определяет содержание, место работы, время её начала и окончания, необходимые меры безопасности (в том числе по радиационной, пожарной безопасности и на загазованных рабочих местах), состав бригады и работников, ответственных за безопасное выполнение работы. Данная процедура является очень важным звеном в системе охраны труда на нефтегазовом объекте ввиду наличия значительного количества опасностей (вредные и (или) опасные вещества, оборудование под давлением и т.д.).

**Учет и расследование несчастных случаев на производстве. Согласно**

статье 227 ТК РФ расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя (в том числе с лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

В результате анализа всего комплекса проводимых процедур инженерами по охране труда разрабатывается перечень мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах.

## Лекция 1 (дополнительный материал)

### Промышленная безопасность опасных производственных объектов



**Опасными производственными объектами** являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении к Федеральному закону от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Приложения 1, 2).

**Промышленная безопасность опасных производственных объектов** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий. Это комплекс разнообразных мероприятий целью предотвращения и/или минимизация последствий

аварий на опасных производственных объектах. Проще говоря промышленная безопасность, это создание таких условий на предприятии или объекте, когда риск возникновения аварий минимален, а в случае возникновения аварийной ситуации и аварии, имеется план действия по предотвращению ее с минимальными человеческими жертвами.

**Авария** — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

Опасными для жизненно важных интересов личности и общества являются также возможные инциденты на опасном производственном объекте.

**Инцидент** — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11], других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

Промышленная безопасность и предприятие неразрывно связаны на всех этапах существования организации от стадии проектирования и эксплуатации, до

ликвидации предприятия. За соблюдением исполнения норм и правил промышленной безопасности отвечает предприятие в лице руководителя предприятия, главного инженера и лиц ответственных за эксплуатацию опасного оборудования.

Надзор со стороны государства, возложен на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании [Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997 г. "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#), и иных федеральных норм и правил (ФНиП).

Основные документы, в соответствии с которыми Ростехнадзор определяет на соответствие предприятия, федеральным нормам и правилам промышленной безопасности:

**Свидетельство о регистрации ОПО - первоочередной документ для организации, которая начинает эксплуатировать опасный производственный объект, выдаваемый Ростехнадзором. К свидетельству прилагаются карты учета и сведения характеризующие опасный производственный объект, в которых подробно описывается характеристика и состав объекта. Так же, в данном документе указывается класс опасности объекта. Свидетельство о регистрации ОПО, не разрешает законную эксплуатацию объекта, кроме случаев, когда организации присвоен 4 класс опасности;**

## 1.1 Регистрация опасного производственного объекта (ОПО)



**Регистрация опасного производственного объекта (ОПО)** - процесс идентификации объектов предприятия или организации по признакам опасности и классам опасности, в соответствии с которыми объект признается опасным или не опасным производственным объектом, с последующим внесением его в реестр опасных производственных объектов Ростехнадзора.

**Получение свидетельства:** от 30 дней

Регистрация опасных производственных объектов в Едином государственном реестре ОПО (ЕГРОПО) необходима, если Ваша организация эксплуатирует опасные производственные объекты и проводится для учета опасных производственных объектов и эксплуатирующих их организаций. Регистрировать опасные производственные объекты в Госреестре ОПО обязана организация эксплуатирующая данные объекты, не позднее 30 дней с даты начала их эксплуатации.



## 1.2 Где регистрируется ОПО и выдается Свидетельство о регистрации ОПО

Регистрацию ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов и выдачу Свидетельства о регистрации ОПО осуществляет Ростехнадзор по месту регистрации юридического лица (организации) эксплуатирующей ОПО.

### а) Порядок регистрации ОПО

Порядок регистрации ОПО регламентирует Административный регламент Ростехнадзора по регистрации ОПО и Правила регистрации ОПО (Постановление Правительства РФ N 1371 от 24.11.1998 г.).

Этапы проведения работ:

- Идентификация опасного производственного объекта;
- Присвоение класса опасности ОПО;
- Карты учета и сведения характеризующие ОПО, оформление;
- Согласование карт учета и Сведений характеризующие ОПО в Ростехнадзоре;
- Сбор и подача в Ростехнадзор пакета документов на регистрацию ОПО;
- Получение Свидетельства о регистрации ОПО.

**ВАЖНО:** Если местонахождение ОПО не совпадает с адресом регистрации организации (в рамках субъектов РФ), то Карты учета и Сведения характеризующие ОПО согласовываются в территориальном управлении Ростехнадзора по местонахождению ОПО. Далее документы подаются в территориальное управление Ростехнадзора по месту регистрации организации (по юридическому адресу) для получения свидетельства о регистрации ОПО.

### б) Срок действия Свидетельства о регистрации ОПО

Свидетельство о регистрации ОПО действует бессрочно на весь срок эксплуатации опасных объектов (отмена перерегистрации ОПО каждые 5 лет была утверждена Постановлением Правительства РФ № 971 от 24.11.11 г., которое исключило данное требование);

**ВАЖНО:** В случае изменения состава ОПО, ликвидации или введения нового опасного объекта, требуется провести [перерегистрацию ОПО](#).

## Перерегистрация опасных производственных объектов



**Перерегистрация ОПО** - процесс внесения изменений в государственный реестр ОПО, с целью актуализации данных об опасном производственном объекте и организации владеющей данным ОПО.

**Проведение перерегистрации ОПО:** от 10 дней

**Почему может понадобиться перерегистрация ОПО**

**Что бы присвоить класс опасности:**

15.03.2013 г. вступил в силу ФЗ-22, в котором все опасные производственные объекты стали делиться по классам опасности от I до IV. Так же в части 1 статьи 10 данного Федерального закона, было утверждено, что все зарегистрированные опасные производственные объекты в реестре Ростехнадзора подлежат перерегистрации до 01.01.2014 г.

Таким образом если Вы эксплуатируете опасный производственный объект, который зарегистрирован в реестре Ростехнадзора и ему не присвоен класс опасности, то Вам надо обязательно пройти процедуру перерегистрации ОПО с присвоением класса опасности.

**В случае изменений данных об организации:**

Законодательно не определено какие именно данные об организации влекут за собой обязанность перерегистрировать ОПО и внести изменения в реестр Ростехнадзора. Есть лишь указание, что в случае изменений в информации внесенной в базу данных государственного реестра, организация обязана внести эти изменения в базу данных государственного реестра. Как итог получаем, что при изменении реквизитов организации (ИНН, наименование, организационно правовая форма и т.п.), требуется проводить процедуру перерегистрации.

**В случае изменений состава объекта:**

Согласно статьи 14 Приложения 8 Административного регламента Ростехнадзора по регистрации ОПО (Приказ Ростехнадзора №606 от 04.09.07 г.), организация у которой появились новые опасные объекты, либо произошли изменения в ранее зарегистрированные объекты, обязана внести эти изменения в реестр Ростехнадзора:

При возникновении изменений в информации, ранее внесенной в базу данных государственного реестра, эксплуатирующая организация обязана внести эти изменения в базу данных государственного реестра опасных производственных объектов. Для этого эксплуатирующей организацией проводится идентификация только по отношению к вновь появившимся опасным производственным объектам к объектам, где произошли какие-либо изменения в ранее зарегистрированных в государственном реестре сведениях."

В административном регламенте и других нормативных документах нет конкретики в течении какого срока должна быть проведена перерегистрация, либо внесены изменения в реестр Ростехнадзора. Имеется лишь требование в соответствии с которым организация эксплуатирующая ОПО, в срок не позднее 10 дней с начала эксплуатации ОПО, обязана подать заявление на регистрацию опасного производственного объекта (пункт 17 Регламента).

Получается, что временные рамки когда необходимо вносить изменения не оговорены, а обязанность поддерживать данные об объекте имеются. По этому советуем вносить изменения в реестр ОПО не позднее 10 дней с момента введения нового объекта и как можно скорее в случае изменений в зарегистрированные объекты.

**Что будет если несвоевременно проходить перерегистрацию ОПО**

Если инспектор Ростехнадзора при проведении проверки выявит, что Ваше предприятие не прошло перерегистрацию с целью присвоения класса опасности или то что Вы не внесли изменения в реестр Ростехнадзора, то первое что он сделает, выдаст предписание на устранение данных нарушений. В предписании будет указан срок к которому нарушения должны будут быть устранены.

Если нарушения к сроку устранены не будут, то в соответствии со статьей 9.1 КоАП РФ могут быть применены следующие санкции:

- на должностных лиц наложен административный штраф от 20 до 30 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от 6 месяцев до 1 года;
- на юридическое лицо наложен административный штраф от 300 до 400 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**ВАЖНО:** Постановлением Конституционного Суда РФ №4-П от 25.02.2014 г., было принято решение, что минимальный порог штрафа бывает не соизмерим с характером административного правонарушения и по этому в судебном порядке можно добиваться снижения штрафа.

### **Почему необходимо пройти перерегистрацию**

Организации не прошедшие переоформление ОПО на класс опасности, могут проверяться Ростехнадзором каждый год, так как законодательно по данным предприятиям нет регламента проведения проверок. Те предприятия которым присвоен класс опасности проходят проверки согласно регламента:

**I и II класс опасности** - плановые проверки не чаще 1 раза в год;

**III класс опасности** - плановые проверки не чаще 1 раза в 3-и года;

**IV класс опасности** - плановые проверки не проводятся.

Дополнительно предприятиям с IV классом опасности не нужно разрабатывать ПЛАС и получать Лицензию Ростехнадзора.

### **в) Перечень документов для Регистрации ОПО**

Для осуществления регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов эксплуатирующей организацией представляется следующий пакет документов:

- заявление от эксплуатирующей организации;
- карта учёта опасного производственного объекта (в двух экземплярах на каждый объект);
- сведения характеризующие опасный производственный объект (в двух экземплярах);
- обоснование безопасности опасного производственного объекта (в некоторых случаях);
- дополнительные сведения об ОПО и эксплуатирующей их организации:
  - а) уставные документы (коды статистики, свидетельство о регистрации юрлица, свидетельство о постановке на налоговый учет);
  - б) структура организации;
  - в) генеральный план или экспликация зданий и сооружений;
  - г) данные о количестве опасных веществ на ОПО;
  - д) сведения о наличии ранее полученных лицензий и разрешений на применение технических устройств, эксплуатируемых в составе ОПО;
  - е) сведения о применяемых технологиях;
  - ж) документы, подтверждающие права собственности и владения опасным производственным объектом.

**Лицензия Ростехнадзора - документ, разрешающий законную эксплуатацию опасного производственного объекта и выдается Ростехнадзором. Не выдается организациям с 4 классом опасности;**

#### **а. Лицензия Ростехнадзора | Получение и переоформление**

**Лицензия Ростехнадзора** - это 2 листа хорошей бумаги государственного образца в формате А4, с водяными знаками и отпечатанный на Госзнаке, выдаваемый Ростехнадзором.

**Лицензия Ростехнадзора для предприятия** - "вершина" горы, под названием промышленная безопасность. Наличие лицензии Ростехнадзора, говорит о том что на момент получения предприятие и его оборудование полностью соответствовало нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности. Именно лицензия Ростехнадзора дает право эксплуатировать объект в полном объеме.

**Получение лицензии Ростехнадзора:** за 45 дней

#### **б. Какие лицензии Ростехнадзора можно получить**

Оформление лицензии Ростехнадзора осуществляется на 4 основных вида деятельности (не считая лицензии Госатомнадзора):

- 1. Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности;**
- 2. Проведение маркшейдерских работ;**
- 3. Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;**
- 4. Деятельность по производству, применению, хранению и распространению взрывчатых материалов промышленного назначения;**

Как ранее говорили данному виду лицензирования подлежат опасные производственные объекты 1, 2 и 3 класса опасности (4 класс опасности, не лицензируется - согласно 116-ФЗ). На данный момент все лицензии в РФ бессрочные с 03.11.2011 г. (согласно 99-ФЗ), лицензии выдаваемые Ростехнадзором, в их числе. В соответствии с законодательство бессрочной лицензия Ростехнадзора является при соблюдении определенных требований. При не соблюдении данных требований, лицензию необходимо переоформлять.

#### **Нельзя:**

- проводить реорганизацию юридического лица в форме преобразования;
- изменять наименование юридического лица, а так же адрес местонахождения.

#### **Так же, лицензия действует ограниченно, в следующих случаях:**

- новый адрес осуществления лицензируемого вида деятельности - эксплуатация по данному адресу объектов незаконна, так как они отсутствуют в лицензии Ростехнадзора;
- новый вид деятельности, выполняемых работ или услуг - проводить данные виды работ и услуг незаконно, так как они отсутствуют в лицензии Ростехнадзора.

**Почему ограниченно?** В данном случае согласно лицензии Ростехнадзора, предприятие может осуществлять те виды деятельности и на тех объектах, которые указаны в лицензии, но на новых объектах опасные виды работ осуществлять нельзя, так как лицензия на них не распространяется. Так же,

нельзя осуществлять вид деятельности, который не указан в лицензии на любых объектах.

### **с. Зачем получать лицензию Ростехнадзора**

Лицензия Ростехнадзора документ, который разрешает эксплуатацию опасных производственных объектов, которые попадают под действие Федерального Закона [116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»](#) и являются опасными производственными объектами. Без наличия лицензии, объект эксплуатировать запрещается. В случае эксплуатации объекта без лицензии, может быть наложен административный штраф на юридическое и должностное лицо или временная приостановка деятельности согласно статьи 14.1 КоАП РФ.

Из этого следует, что цель получения лицензии это выполнение требований нормативных правовых актов РФ и спокойствие предприятия от неожиданного закрытия с изъятием произведенной продукции.

### **д. Получение лицензии Ростехнадзора**

Процесс получения лицензии Ростехнадзора устанавливает [99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»](#) и Положениями о лицензировании объектов. В данных документах содержится перечень документов необходимый для получения лицензии и порядок получения лицензии ростехнадзора. Государственная пошлина за выдачу лицензий Ростехнадзора согласно статьи 333.32 Налогового кодекса РФ составляет 7500 рублей.

Организациям эксплуатирующим опасные производственные объекты лицензии выдает Территориальные управления Ростехнадзора (ФСЭТАН), в соответствии с юридическим адресом эксплуатирующей организации. Согласно этого требования, предприятие осуществляющее деятельность в Москве, но имеющее юридический адрес в Казани, обязана подавать документы на получение лицензии Ростехнадзора в Казань. При этом проверку объекта осуществляет Московский Ростехнадзор, по месту осуществления деятельности, в данном случае в Москве.

В особых случаях лицензирование предприятий и выдачу лицензий Ростехнадзора проводит Центральный аппарат Ростехнадзора (расположен по адресу: г.Москва, ул. А. Лукьянова, д.4, стр.1). В этих случаях документы подаются в Москву, проверка предприятия проводится тем территориальным управлением Ростехнадзора в зону действия которого попадает данный объект. В данных случаях лицензию ростехнадзора получают в Москве:

- а) эксплуатация ОПО, которые подлежат декларированию промышленной безопасности;
- б) эксплуатация ОПО, в нескольких регионах РФ;
- в) с иностранным капиталом.

Так же, независимо от места нахождения объекта, Центральный аппарат Ростехнадзора выдает лицензию на:

- а) производство, применение, хранение и распространение взрывчатых материалов промышленного назначения;

- б) планирующим оказывать услуги по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- в) проведение маркшейдерских работ.

#### **е. Перечень документов на получение лицензии**

В связи с тем, что приведенные выше виды деятельности имеют значительные отличия друг от друга, мы приведем общий перечень обязательных документов и сведений:

1) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае, если имеется) адреса электронной почты юридического лица;

2) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, адрес его места жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае, если имеется) адреса электронной почты индивидуального предпринимателя;

3) идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

4) лицензируемый вид деятельности в соответствии с частью 1 статьи 12 настоящего Федерального закона, который соискатель лицензии намерен осуществлять, с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

5) реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, либо иные сведения, подтверждающие факт уплаты указанной государственной пошлины;

6) реквизиты документов (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер), перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям.

#### **ф. Переоформление лицензии Ростехнадзора**

В процессе работы предприятия происходят изменения, которые необходимо отразить в лицензии Ростехнадзора. В данных случаях готовится пакет документов на переоформление лицензии Ростехнадзора и получается новая лицензия с актуальными данными. Пакет документов на переоформление лицензии подается в Ростехнадзор практически одинаковый, что и в случае первичного оформления лицензии, так как изменения обычно затрагивают все документы, которые подавались ранее. Переоформление лицензии занимает 45 рабочих дней согласно регламента.

Государственная пошлина за переоформление лицензии составляет 3500 рублей, за каждое действие. Если лицензия утеряна, то её не надо переоформлять, достаточно заплатить государственную пошлину 750 рублей за выдачу дубликата и подать запрос в Ростехнадзор.

Так как процесс переоформления лицензии Ростехнадзора регулируют разные законодательные акты, то выше перечислены лишь основные данные по переоформлению лицензий Ростехнадзора.

**Декларация промышленной безопасности - документ, в котором отражаются возможные опасные ситуации, а также масштабы вероятных чрезвычайных ситуаций и их последствий и декларирует те меры, которые были разработаны на предприятии для обеспечения требуемого уровня безопасности. Разрабатывается на опасные производственные объекты 1 и 2 класса опасности. Декларация промышленной безопасности подлежит обязательной экспертизе промышленной безопасности. Без положительного заключения экспертизы, декларация не действительна;**

#### **а. Декларация промышленной безопасности | Разработка**

**Декларация промышленной безопасности** - обязательный документ для опасных производственных объектов I и II классов опасности, содержащий всестороннюю оценку риска аварий и связанных с ними угроз, анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте, а также разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварий и размера ущерба.

**Разработка декларации:** от 14 дней  
**Утверждение декларации:** до 20 дней

#### **б. Необходимость разработки декларации промышленной безопасности**

Согласно пункта 2 статьи 14 ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» декларация промышленной безопасности обязательно разрабатывается на объекты I и II классов опасности, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся,

транспортируются, уничтожаются опасные вещества (кроме использования взрывчатых веществ при ведении взрывных работ). Класс опасности опасного производственного объекта, на котором обращаются опасные вещества устанавливается в соответствии с количеством опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на объекте, в соответствии с [таблицами 1 и 2 приложения №2 ФЗ-116](#), за исключением объектов, указанных ниже ([пункт 2,3,4 приложения 2 №116-ФЗ](#)):

–Объекты по хранению, уничтожению химического оружия и объекты спецхимии - I класс опасности;

–Объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6 процентов объема такой продукции - II класс опасности;

–Газораспределительные станции, сети газораспределения и сети газопотребления предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля - II класс опасности.

**ВАЖНО:** Декларации промышленной безопасности могут подлежать предприятия попадающие под III класс опасности ([согласно Приложения №2 ФЗ-116](#)), но расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилежащей зоне Российской Федерации, на искусственном земельном участке, созданном на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, так как им устанавливается более высокий класс опасности.

### **с. Разработка декларации промышленной безопасности**

Разработка декларации промбезопасности осуществляют специализированные организации, обладающие опытом разработки деклараций промышленной безопасности и имеющие лицензии Ростехнадзора на соответствующий вид деятельности. При строительстве новых объектов и реконструкции старых объектов, декларация разрабатывается проектной организацией в составе проектов на строительство и реконструкцию опасного производственного объекта, в случае, если количество опасных веществ попадает под декларирование.

Декларация промышленной безопасности эксплуатирующегося объекта, разрабатывается в следующих случаях:

- каждые 10 лет, с момента регистрации последней декларации;
- изменение технологических процессов;
- увеличение более чем на 20% количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на объекте;
- изменение требований промышленной безопасности;
- предписание Ростехнадзора при обнаружении несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе проведения проверки.



В процессе разработки декларации эксперты разрабатывают мероприятия, направленные на локализацию и ликвидацию последствий предполагаемой аварии на опасном производственном объекте. Они направлены на снижение масштаба последствий аварии и уменьшение размера возможного ущерба. Итоговый вариант декларации промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

**ВАЖНО:** Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством РФ.

**d. Экспертиза декларации промышленной безопасности**

В соответствии с [пунктом 1 статьи 13 ФЗ-116](#), разработанная декларация промышленной безопасности подлежит экспертизе промышленной безопасности и регистрации в Ростехнадзоре. Подробнее можно прочитать на странице [Экспертиза промышленной безопасности декларации](#).

**e. Структура декларации промышленной безопасности**

В соответствии с [Порядком оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечнем включаемых в нее сведений \(РД 03-14-2005\)](#), декларация промбезопасности должна включать следующие структурные элементы:

1. титульный лист;
2. данные об организации - разработчике декларации;
3. оглавление;
4. раздел 1 "Общие сведения";
5. раздел 2 "Результаты анализа безопасности";
6. раздел 3 "Обеспечение требований промышленной безопасности";
7. раздел 4 "Выводы";
8. раздел 5 "Ситуационные планы";
9. приложение №1 "Расчетно-пояснительная записка";
10. приложение №2 "Информационный лист".

**Положение о производственном контроле (ППК) - документ, устанавливающий единые требования по обеспечению промышленной безопасности организации, для руководителей и специалистов. Разрабатывается силами организации или с привлечением сторонней организации. Один экземпляр предоставляется в Ростехнадзор;**



**7.2 Положение о производственном контроле (ППК) | Разработка**

**Положение о производственном контроле (ППК) - документ, устанавливающий единые требования к выполнению руководителями и специалистами своих должностных обязанностей по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.** Разрабатывается на предприятие в целом, имеющих в своем составе опасные производственные

объекты (газовые котельные, котлы, дымовые трубы, краны, иные грузоподъемные механизмы и т.д.).

**Разработка ППК:** от 7 дней

Согласно [статьи 11 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»](#) организация эксплуатирующая опасный производственный объект:

«... обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством РФ».

Требования по организации производственного контроля установлены в [Постановлении Правительства РФ № 263 от 10.03.1999 г. "Правила организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте"](#). Согласно пункта 3 данного постановления, каждая эксплуатирующая организация должна разрабатывать Положение о производственном контроле (ППК) с учетом особенностей ОПО и условий их эксплуатации.

### **7.3 Необходимость разработки Положения о производственном контроле**

Положение о производственном контроле предприятия необходимо разрабатывать всем опасным производственным объектам (ОПО) независимо от класса опасности.

Правильно составленное Положение о производственном контроле – это локальный нормативный документ предприятия, на основании которого осуществляется организация и контроль за соблюдением правил промышленной безопасности. В ППК рассматриваются мероприятия, выполнение которых обеспечивает высокий уровень безопасности предприятия, а так же указываются работники предприятия ответственные за выполнения данных мероприятий.

Кроме этого, без Положения о производственном контроле нельзя обойтись при:

- [подаче ежегодного обязательного отчета о производственном контроле](#) в органы Ростехнадзора;

- получении лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (копия ППК входит в пакет документов на получение лицензии Ростехнадзора);

- прохождении плановых и внеплановых проверок Ростехнадзором (отсутствие разработанного ППК влечет за собой наложение административного штрафа в размере от 20 000 руб. для должностных лиц и от 200 000 руб. для юридических лиц).

### **7.4 Структура Положения о производственном контроле**

Требования к разработке Положения о производственном контроле изложены в ["Правилах организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте"](#) (утв. Постановлением Правительства РФ № 263 от 10.03.1999 г.). Данными Правилами определяется содержание ППК (структура):

- должность работника, ответственного за осуществление производственного

контроля;

- права и обязанности работника ответственного за осуществление производственного контроля;

- порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности, а также подготовки и регистрации отчетов об их результатах;

- порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации и доведения ее до работников, занятых на ОПО;

- порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля;

- порядок принятия и реализации решений о диагностике, испытаниях, освидетельствовании сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

- порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО;

- порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

- порядок учета результатов производственного контроля при применении мер поощрения и взыскания в отношении работников эксплуатирующей организации;

- порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности;

- порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

- порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля.

## **7.5 Кто разрабатывает Положение о производственном контроле**

Положение о производственном контроле могут разрабатывать как специалисты предприятия эксплуатирующего опасные производственные объекты, так и иные организации, привлеченные для выполнения данной работы. В законодательстве нет запрета на привлечение сторонних организаций для разработки ППК. Так же отсутствуют требования к наличию каких либо лицензий или разрешений на разработку ППК

## **7.6 Сколько положений о производственном контроле необходимо разрабатывать**

Когда организация эксплуатирует один или несколько опасных производственных объектов расположенных на одной территории, то необходимо разрабатывать одно Положение о производственном контроле. Если же опасные производственные объекты находятся в разных местах, на существенном удалении или в разных регионах РФ, то в данном случае допускается разрабатывать одно общее ППК или на каждый опасный производственный объект (группу ОПО). Положение о производственном контроле разработанное на каждое ОПО (группу ОПО), будет более ориентированно на специфику данных объектов и в случае изменений на данных ОПО, не потребуется перерабатывать ППК на другие объекты.

## 7.7 Утверждение положения о производственном контроле

ППК утверждается руководителем предприятия, которое эксплуатирует опасные производственные объекты или руководителем обособленного подразделения эксплуатирующего ОПО. Затем копия Положения о производственном контроле заверенная руководителем предприятия должна быть представлена в территориальные органы Ростехнадзора по месту нахождения опасных производственных объектов.

Ранее Положение об организации производственного контроля нужно было согласовывать с Ростехнадзором. В данный момент согласование ППК не требуется, так как данное требование было отменено пунктом "б" статьи 1 Постановления Правительства РФ №526 от 21.06.13 г.

## 7.8 Законодательство по производственному контролю

– [116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»](#) - в статье 11 определены основные положения, касающиеся осуществления производственного контроля;

– [Постановлением Правительства РФ № 263 от 10.03.1999 г. "Правила организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте"](#) - в данном законе содержатся рекомендации по разработке положения о производственном контроле и организации производственного контроля;

– [Приказ Ростехнадзора № 25 от 23.01.2014 "Об утверждении Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности"](#) - данный закон регулирует процесс подачи годового отчета по организации производственного контроля в Ростехнадзор.

**Эксперты ГК «РПС» разработают ППК на опасные производственные объекты, пересмотрят устаревшее положение. Мы экономим Ваше время.**

**Положение о расследовании причин аварий и инцидентов - документ регламентирующий порядок выяснении причин инцидентов, а так же ведения статистики о произошедших инцидентах и принятых мерах для устранения причин. Разрабатывается силами организации или с привлечением сторонней организации. Положение согласовывается Ростехнадзором;**

## 7.3 Положение о порядке технического расследования причин инцидентов на ОПО | Разработка и согласование

**Положение о порядке технического расследования причин инцидентов на ОПО** – документ регламентирующий порядок расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах (ОПО), их учет и анализ. Сокращенное название положения о порядке технического расследования причин инцидентов на ОПО - ПТР.

**Разработка ПТР: 5 дней**

**ВНИМАНИЕ:** 25.12.2014 г. были внесены изменения и дополнения в "Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" (утв. Приказом Ростехнадзора № 480 от 19.08.2011). Поэтому, всем организациям требуется провести актуализацию имеющихся Положений о порядке технического расследования причин инцидентов на ОПО. [Смотреть изменения и дополнения.](#)

#### **7.4 Кому необходимо положение о порядке технического расследования причин инцидентов**

Положение о порядке технического расследования причин инцидентов необходимо разрабатывать всем предприятиям эксплуатирующим опасные производственные объекты, не зависимо от класса опасности. Раньше этот документ, как правило, разрабатывался вместе с [Положением о производственном контроле \(ППК\)](#) и согласовывался в Ростехнадзоре. В настоящий момент ПТР в отличии от ППК, как и прежде, необходимо согласовывать в Ростехнадзоре.

Необходимость разработки ПТР установлено в статье 32 "Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" (утв. [Приказом Ростехнадзора № 480 от 19.08.2011](#)):

*"... 32. Расследование причин инцидентов на опасных производственных объектах и ГТС, их учет и анализ регламентируются соответствующими документами, утвержденными организацией, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, и согласованными с территориальным органом Службы, осуществляющим надзор за данными объектами..."*

Данное требование установлено в соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. "О промышленной безопасности опасных производственных объектов":

*"... 1. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:*

*- принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;*

*- анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;*

*- своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте ..."*

## **7.5 Разработка и согласование положения о порядке технического расследования причин инцидентов**

Положение о техническом расследования причин инцидентов разрабатывается на основании "Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и ..." (утв. приказом Ростехнадзора № 480 от 19.08.2011 г.). В этом нормативном правовом документе содержатся основные моменты, которые должны содержаться в ПТР. Иных рекомендаций по разработке ПТР в каких либо других документах - не существует. Если Вы осуществляете эксплуатацию опасных производственных объектов в разных регионах, то в каждом регионе должно быть разработано свое Положение о расследовании причин инцидентов.

После того как ПТР разработано, его необходимо согласовать в территориальном органе Ростехнадзора к которому относятся опасные производственные объекты. Для этого печатается положение о расследовании причин инцидентов и заявление, утверждаются руководителем предприятия и направляются в Ростехнадзор. Затем 2-а варианта развития событий:

1. Положение о расследовании инцидентов и заявление составлены верно, то через 30 дней с момента подачи получите согласованное положение;

2. По мнению Ростехнадзора положение о расследовании и (или) заявление составлены не верно, то через 30 дней с момента подачи документа получите отказ.

**ВАЖНО:** Без согласования в Ростехнадзоре, положение о порядке расследования причин аварий и инцидентов не действительно.

## **7.6 Структура положения о порядке расследования причин инцидентов**

Положение о техническом расследования причин аварий и инцидентов на ОПО подписывается ответственным сотрудником за осуществление производственного контроля и утверждается руководителем организации. Положение состоит из 5-и частей и приложений к нему:

1. Вводная часть - содержит термины и определения, классификацию инцидентов.

2. Общие положения - содержит информацию о том, кто разработал положение, для чего разработано положение;

3. Порядок работы комиссии по техническому расследованию причин инцидента;

4. Порядок оформления, учета и анализа материалов технического расследования причин инцидента;

5. Сведения характеризующие опасный производственный объект;

6. Приложение 1. Оперативное сообщение (информация) об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения

7. Приложение 2. Информация об авариях на объекте трубопровода химически опасных, взрывопожароопасных и горючих жидкостей и газов

8. Приложение 3. Оперативное сообщение о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом), происшедшем в результате инцидента

9. Приложение 4. Акт технического расследования причин инцидента, происшедшего в ООО "\_\_\_\_\_";

10. Приложение 5. Протокол осмотра места инцидента, происшедшего в ООО

"\_\_\_\_\_";

11. Приложение 6. Протокол опроса очевидца инцидента (должностного лица), происшедшего в ООО "\_\_\_\_\_".

12. Приложение 7. Журнал учета инцидентов, происшедших на опасном производственном объекте

### **7.7 На заметку организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты**

В случае если на Ваших производственных объектах происходили инциденты, то не реже одного раза в квартал в территориальный орган Ростехнадзора, на территории которого располагается эксплуатируемый объект, направляется информация о происшедших инцидентах, в котором указывается:

- количество инцидентов;
- характер инцидентов;
- анализ причин возникновения инцидентов;
- принятые меры по устранению причин возникновения инцидентов.

**8 Аттестат по правилам промышленной безопасности - аттестат разрешающий проведение работ на опасном производственный объект работников организации. В обязательном порядке аттестат получает руководитель по знаниям правил промышленной безопасности (А1) и главный инженер в соответствии с типами опасных производственных объектов. Так же, аттестации подлежат специалисты которые работают на опасном производственном объекте, в соответствии с теми опасными производственными объектами, на которых работают.**

### **8.3 Аттестация руководителей и специалистов по правилам промышленной безопасности (ПБ) в Ростехнадзоре**

**Аттестация руководителей и специалистов по промышленной безопасности** - официальное подтверждение знаний в области промышленной безопасности сотрудников организации эксплуатирующих опасные производственные объекты и (или) осуществляющие работы на них. Аттестация по правилам ПБ является обязательной для сотрудников ОПО.

**Проведение аттестации в Ростехнадзоре: 30-45 дней**

### **8.4 Кто должен быть аттестован на предприятии по правилам ПБ**

Согласно пункта 2 статьи 9 ФЗ-116, работники опасного производственного объекта обязаны проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности. Какие работники ОПО должны быть аттестованы по правилам ПБ в статье не указываются. Данный аспект рассмотрим ниже.

**Руководитель организации** - должен быть аттестован по правилам ПБ. Это определено в [ПП РФ № 263 от 10.03.1999 "Правила организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте"](#), а именно в статьях 5 и 9 данных правил. В статье 5 указывается, что руководитель несет ответственность за организацию производственного контроля, а в статье 9 прописано, что "Работник, ответственный за осуществление производственного

контроля, должен иметь: удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.". По этому наличие протокола о прохождении проверки знаний по правилам ПБ для руководителя организации эксплуатирующей ОПО обязательно.

В случае если Вы не уверены в необходимости прохождения аттестации руководителю и Ваш ОПО имеет 1, 2, 3 класс опасности, то согласно [ПП РФ № 492 от 10.06.2013 г. "Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности"](#), а именно статьи 4, при получении лицензии на эксплуатацию ОПО подаются копии документов, подтверждающих аттестацию руководителя (заместителя руководителя) соискателя лицензии в области промышленной безопасности.

**Ответственный за организацию производственного контроля** - должен быть аттестован по правилам ПБ. Это определено в [ПП РФ № 263 от 10.03.1999 "Правила организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте"](#), а именно в статье 9 данных правил. В данной статье указано "Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь: удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.".

**Примечание:** Функции ответственного за организацию ПК рекомендуется возлагать:

на заместителя руководителя организации - если численность занятых на ОПО работников составляет менее 150 человек;

на специально назначенного работника - если численность занятых на ОПО работников составляет от 150 до 500 человек;

на руководителя службы производственного контроля - если численность занятых на ОПО работников составляет более 500 человек.

**Специалисты замещающие ответственного за организацию производственного контроля** - должны быть аттестованы по правилам ПБ.

## **8.5 Периодичность проведения аттестация по промышленной безопасности**

**Первичная аттестация** специалистов по промышленной безопасности проводится не позднее одного месяца после:

- назначения на должность;
- перевода на другую работу, если при осуществлении должностных обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации;
- перехода из одной организации в другую.

**Периодическая аттестация** сотрудников по промышленной безопасности (аттестация сотрудников по ПБ) проводится не реже, чем один раз в 5 лет, если другие сроки не предусмотрены иными нормативными актами.

**Внеочередная** проверка знаний (аттестация в области промышленной безопасности) проводится также по предписанию должностного лица Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



при установлении недостаточных знаний требований безопасности специалистами, аттестованными в аттестационных комиссиях поднадзорных организаций.

## **8.6 Стоимость аттестации по правилам промышленной безопасности**

Согласно пункта 2 статьи 9 ФЗ №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" за выдачу аттестата в области промышленной безопасности уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Подпункт 72 статьи 333.33 Налогового кодекса установлен размер государственной пошлины:

- Выдача удостоверений об аттестации - 1300 руб.;
- Выдача дубликатов удостоверений об аттестации, в связи с его утерей - 1300 руб.;
- Внесение изменений в удостоверение об аттестации, в связи с переменной Фамилии, имени, отчества - 350 руб.

**Области аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору – приведены в Приказе Ростехнадзора №233 от 06.04.2012 г. "Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"**